

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. CLXIII
n. 2**

RELAZIONE

**SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE
CONCERNENTE DISPOSIZIONI PER LA PROMOZIONE
DI DIRITTI E DI OPPORTUNITÀ PER L'INFANZIA E
L'ADOLESCENZA**

(ANNO 2000)

(Articolo 10 della legge 28 agosto 1997, n. 285)

**Presentata dal Ministro per la solidarietà sociale
(TURCO)**

Trasmessa alla Presidenza il 12 febbraio 2001

PAGINA BIANCA

I N D I C E

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Sociali**Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione
della Legge n. 285/97 Anno 2000
(ai sensi dell'art. 10 L. 285/97)**

1. <i>Quadro nazionale di sintesi sviluppo e tendenze nell'applicazione della L. 285/97</i>	Pag.	13
1.1. La prosecuzione del percorso	»	13
1.2. La sussidiarietà: verticale e orizzontale	»	15
1.3. Tra progettazione e gestione	»	18
1.4. I punti critici e i nodi problematici	»	23
1.5. Risultati in itinere e prospettive	»	26
2. <i>Il livello nazionale nel processo di attuazione della L. 285/97</i>	»	29
2.1. Informazione e promozione	»	29
2.2. Assistenza tecnica	»	33
2.2.1. Gli enti locali assistiti	»	34
2.2.2. L'Assistenza Tecnica a distanza	»	35
2.2.3. Il servizio di pronto intervento	»	36
2.2.4. Seminari e workshop di assistenza tecnica	»	36
3. <i>Lo stato di attuazione della L. 285/97 dalla ricognizione periodica</i>	»	37
3.1. Gli strumenti	»	37
3.2. Le Regioni e le Province autonome	»	37
3.3. Gli ambiti territoriali	»	45
4. <i>Lo stato di attuazione della L. 285/97 dalle relazioni di Regioni, Province autonome, città riservatarie</i>	»	67
4.1. Linee di intervento e procedure relative alla implementazione e al consolidamento della L. 285/97 nelle Regioni e nelle Province autonome	»	68
4.2. Stato di attuazione degli interventi previsti dalla L. 285/97	»	74
4.2.1. Implementazione e consolidamento della L. 285/97	»	74
4.2.2. Struttura, caratteristiche ed evoluzione dei Piani territoriali di intervento	»	85
4.2.3. Stato di attuazione dei piani territoriali di intervento	»	90

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

4.3. Monitoraggio e valutazione degli interventi	Pag. 96
4.3.1. Stato della documentazione di interventi/attività dei Piani territoriali e dei Progetti esecutivi.	» 96
4.3.2. Stato delle attività di monitoraggio e verifica dei Piani territoriali e dei Progetti esecutivi.	» 99
4.3.3. Prime valutazioni, a livello regionale e di ambiti terri- toriali	» 104
4.3.4. Proposte emerse di misure da adottare per migliorare le condizioni di vita dei minori nel territorio regionale . .	» 111
4.4. Le città riservatarie.	» 113
5. Tra il primo ed il secondo triennio di attuazione della L. 285/97 .	» 127
5.1. Verso il completamento dei primi Piani territoriali	» 127
5.2. La nuova progettazione: orientamenti e tendenze	» 129
6. Appendice	» 133
6.1. Perché un'appendice	» 133
6.2. Infanzia e adolescenza in Italia e l'orizzonte dei diritti.	» 135
Tavole 1-5	» 136
Riquadro 1 - Diritti infanzia e adolescenza	» 140
Riquadro 2 - Orizzonte gioco: per crescere meglio	» 142
Riquadro 3 - Infanzia, adolescenza e ambiente urbano.	» 145
Riquadro 4 - Associazionismo e partecipazione.	» 148
6.3. Infanzia, adolescenza e famiglia	» 151
Tavole 6-8	» 152
Riquadro 5 - Sostegno alla genitorialità	» 154
Riquadro 6 - Interventi per la prima infanzia	» 157
6.4. Infanzia e adolescenza allontanate dalla famiglia	» 160
Tavole 9-12	» 161
Riquadro 7 - Affidamento familiare e adozione	» 163
Riquadro 8 - Raccordo tra presa in carico residenziale e ter- ritorio	» 165
6.5. Infanzia e adolescenza straniera	» 168
Tavola 13.	» 168
Riquadro 9 - Minori stranieri	» 169
6.6. Infanzia e adolescenza a scuola	» 172
Tavole 14-17	» 173
Riquadro 10 - Sostegno e orientamento scolastico e professionale.	» 176
6.7. Infanzia, adolescenza e <i>handicap</i>	» 179
Tavola 18.	» 180
Riquadro 11 - Infanzia, adolescenza e <i>handicap</i>	» 180
6.8. Infanzia, adolescenza e salute.	» 182
Tavole 19-21	» 183
Riquadro 12 - Interventi per la salute dell'infanzia e dell'ado- lescenza	» 186

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

6.9. Infanzia, adolescenza e devianza.	Pag. 188
Tavola 22.	» 189
Riquadro 13 - Lotta al disagio di infanzia e adolescenza. .	» 189
6.10. Infanzia e adolescenza, abusi e maltrattamenti	» 192
Tavola 23.	» 193
Riquadro 14 - Abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adoles-	
scenza e alle madri	» 193
6.11. Infanzia, adolescenza e povertà.	» 196
Tavole 24-25	» 196
Riquadro 15 - Minimo vitale e lotta alla povertà	» 197

ALLEGATI ALLA RELAZIONE

Relazioni delle Regioni e delle Province autonome.	» 201
Allegato I-A alla Relazione	» 203
Regione Abruzzo.	» 205
Regione Basilicata.	» 251
Regione di Bolzano.	» 255
Regione Calabria.	» 263
Regione Campania.	» 277
Regione Emilia-Romagna.	» 283
Regione Friuli Venezia Giulia.	» 301
Regione Lazio.	» 333
Regione Liguria.	» 349
Allegato I-B alla Relazione	» 355
Regione Lombardia.	» 359
Regione Marche.	» 531
Regione Molise.	» 569
Regione Piemonte.	» 575
Regione Puglia.	» 623
Regione Toscana.	» 629
Regione Umbria.	» 639
Regione Valle d'Aosta.	» 671
Regione Veneto.	» 685
Relazioni delle città riservatarie	» 697
Città di Bologna.	» 701
Città di Brindisi.	» 721
Città di Catania.	» 747
Città di Firenze.	» 753
Città di Genova.	» 759
Città di Milano.	» 773
Città di Napoli.	» 783
Città di Palermo.	» 807
Città di Reggio Calabria.	» 817
Città di Roma.	» 831
Città di Taranto.	» 847
Città di Torino.	» 851
Città di Venezia.	» 969

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

INDICE DELLE TAVOLE STATISTICHE

Tavola 1 – Popolazione residente, per classe di età inferiore a 18 anni e regione	Pag. 136
Tavola 2 – Popolazione residente, per grandi classi di età e regione.	» 137
Tavola 3 – Popolazione residente per età inferiore a 18 anni . .	» 138
Tavola 4 – Nuclei familiari per tipologia e regione – Anno 1998 .	» 139
Tavola 5 – Famiglie per tipologia e numero medio di componenti per regione – Anno 1998	» 140
Tavola 6 – Separazioni e divorzi per regione di residenza dei coniugi	» 152
Tavola 7 – Figli affidati nelle separazioni per tipo di affidamento ed età, ed indicatori. ITALIA	» 153
Tavola 8 – Figli affidati nei divorzi per tipo di affidamento ed età, ed indicatori. ITALIA	» 154
Tavola 9 – Domande presentate di disponibilità all'adozione. ITALIA – Anni 1994-1999	» 161
Tavola 10 – Decreti definitivi di adozione nazionale ed internazionale. ITALIA – Anni 1994-1999	» 161
Tavola 11 – Provvedimenti di affidamento familiare emessi dai Tribunali per i minorenni.	» 162
Tavola 12 – Strutture residenziali educativo-assistenziali e minori ospiti per regione – Al 30/06/1998	» 162
Tavola 13 – Minori stranieri residenti, per sesso e regione.	» 168
Tavola 14 – Scuole materne, sezioni, bambini e insegnanti per regione	» 173
Tavola 15 – Scuole, classi, alunni e insegnanti delle scuole elementari per regione	» 174
Tavola 16 – Scuole, classi, alunni e insegnanti delle scuole medie per regione	» 175
Tavola 17 – Scuole secondarie superiori, unità scolastiche, studenti, ripetenti e insegnanti per regione	» 176
Tavola 18 – Bambini con <i>handicap</i> per tipologia di <i>handicap</i> , insegnanti di sostegno di ruolo e scuola.	» 180
Tavola 19 – Posti letto e relativi indicatori in Pediatria negli Istituti pubblici, per regione – Anno 1997	» 183
Tavola 20 – Distribuzione dei casi pediatrici di AIDS in Italia per regione di residenza e anno di diagnosi – Anni 1992-1999 . . .	» 184
Tavola 21 – Morti di 0-14 anni per classe di età e regione	» 185
Tavola 22 – Minori denunciati alle Procure per i minori per cittadinanza e regione	» 189

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tavola 23 – Delitti denunciati di violenza sessuale nei quali sono rimaste vittime minori di anni 14, per regione – Anni 1985-1999	Pag. 193
Tavola 24 – Indicatori di povertà relativa per ripartizione geografica – Anni 1997-1999	» 196
Tavola 25 – Incidenza % della povertà delle famiglie con figli minori per ripartizione territoriale – Anno 1999	» 197
INDICE DEI RIQUADRI	
Riquadro 1 – <i>Diritti dell'infanzia e dell'adolescenza</i>	» 140
Tabella 1.1. Progetti «diritti dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 141
Tabella 1.2. Progetti «diritti dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 141
Tabella 1.3. Progetti «diritti dell'infanzia e dell'adolescenza», città riservatarie	» 141
Tabella 1.4. Interventi «diritti dell'infanzia e dell'adolescenza» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 142
Tabella 1.6. Interventi «diritti dell'infanzia e dell'adolescenza» per tipologia, città riservatarie	» 142
Riquadro 2 – <i>Orizzonte gioco: per crescere meglio</i>	» 142
Tabella 2.1. Progetti «orizzonte gioco per crescere meglio», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 143
Tabella 2. 2. Progetti «orizzonte gioco per crescere meglio», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 143
Tabella 2.3. Progetti «orizzonte gioco per crescere meglio», città riservatarie	» 144
Tabella 2.4. Interventi «orizzonte gioco per crescere meglio» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 144
Tabella 2.5. Interventi «orizzonte gioco per crescere meglio» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 144
Tabella 2.6. Interventi «orizzonte gioco per crescere meglio» per tipologia, città riservatarie	» 145
Riquadro 3 – <i>Infanzia, adolescenza e ambiente urbano</i>	» 145
Tabella 3.1. Progetti «infanzia, adolescenza e ambiente urbano», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 146
Tabella 3.2. «Progetti infanzia, adolescenza e ambiente urbano», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 146
Tabella 3.3. Progetti «infanzia, adolescenza e ambiente urbano», città riservatarie	» 147
Tabella 3.4. Interventi «infanzia, adolescenza e ambiente urbano» per tipologia e ripartizioni territoriali – Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 147

XIII LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 3.5. Interventi «infanzia, adolescenza e ambiente urbano» per tipologia e ripartizioni territoriali – ambiti territoriali	Pag. 147
Tabella 3.6. Interventi «infanzia, adolescenza e ambiente urbano» per tipologia-città riservatarie	» 148
Riquadro 4 – <i>Associazionismo e partecipazione</i>	» 148
Tabella 4.1. Progetti «associazionismo e partecipazione», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 149
Tabella 4.2. Progetti «associazionismo e partecipazione», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 149
Tabella 4.3. Progetti «associazionismo e partecipazione», città riservatarie	» 150
Tabella 4.4. Interventi «associazionismo e partecipazione» per tipologia e ripartizioni territoriali, Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 150
Tabella 4.5. Interventi «associazionismo e partecipazione» per tipologia e ripartizioni territoriali, ambiti territoriali	» 150
Tabella 4.6. Interventi «associazionismo e partecipazione» per tipologia, città riservatarie.	» 151
Riquadro 5 – <i>Sostegno alla genitorialità</i>	» 154
Tabella 5.1 Progetti «sostegno alla genitorialità», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 155
Tabella 5.2. Progetti «sostegno alla genitorialità», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 156
Tabella 5.3. Progetti «sostegno alla genitorialità», città riservatarie	» 156
Tabella 5.4. Interventi «sostegno alla genitorialità» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 156
Tabella 5.5. Interventi «sostegno alla genitorialità» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 156
Tabella 5.6. Interventi «sostegno alla genitorialità» per tipologia, città riservatarie	» 157
Riquadro 6 – <i>Interventi per la prima infanzia</i>	» 157
Tabella 6.1. Progetti «interventi per la prima infanzia», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 158
Tabella 6.2. Progetti «interventi per la prima infanzia», ripartizioni territoriali ambiti territoriali.	» 158
Tabella 6.3. Progetti «interventi per la prima infanzia», città riservatarie	» 159
Tabella 6.4. Interventi «per la prima infanzia» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 159
Tabella 6.5. Interventi «per la prima infanzia» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 159
Tabella 6.6. Interventi «per la prima infanzia» per tipologia, città riservatarie.	» 160

XIII LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Riquadro 7 – <i>Affidamento familiare e adozione</i>	Pag. 163
Tabella 7.1. Progetti «affidamento familiare e adozione», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 163
Tabella 7.2. Progetti «affidamento familiare e adozione», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 163
Tabella 7.3. Progetti «affidamento familiare e adozione», città riservatarie	» 164
Tabella 7.4. Interventi «affidamento familiare e adozione» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 164
Tabella 7.5. Interventi «affidamento familiare e adozione» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 164
Tabella 7.6. Interventi «affidamento familiare e adozione» per tipologia, città riservatarie.	» 165
Riquadro 8 – <i>Raccordo tra presa in carico residenziale e territorio</i>	» 165
Tabella 8.1. Progetti «raccordo tra presa in carico residenziale e territorio», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 166
Tabella 8.2. Progetti «raccordo tra presa in carico residenziale e territorio», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 166
Tabella 8.3. Progetti di raccordo tra presa in carico residenziale e territorio, città riservatarie	» 166
Tabella 8.4. Interventi «raccordo tra presa in carico residenziale e territorio» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 167
Tabella 8.5. Interventi «raccordo tra presa in carico residenziale e territorio» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 167
Tabella 8.6. Interventi raccordo tra presa in carico residenziale e territorio per tipologia, città riservatarie.	» 167
Riquadro 9 – <i>Minori stranieri</i>	» 169
Tabella 9.1. Progetti per minori stranieri ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 170
Tabella 9.2. Progetti per minori stranieri, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 171
Tabella 9.3. Progetti per minori stranieri, città riservatarie . .	» 171
Tabella 9.4. Interventi minori stranieri per tipologia, ripartizioni territoriali – Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 171
Tabella 9.5. Interventi minori stranieri per tipologia, ripartizioni territoriali – ambiti territoriali	» 172
Tabella 9.6. Interventi minori stranieri per tipologia – città riservatarie	» 172
Riquadro 10 – <i>Sostegno e orientamento scolastico e professionale</i>	» 176
Tabella 10.1 Progetti «sostegno e orientamento scolastico e professionale», ripartizioni territoriali Italia	» 177
Tabella 10.2 Progetti «sostegno e orientamento scolastico e professionale», ripartizioni territoriali ambiti territoriali. . .	» 177

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 10.3 Progetti «sostegno e orientamento scolastico e professionale», città riservatarie	Pag. 178
Tabella 10.4 Interventi «sostegno e orientamento scolastico e professionale» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia	» 178
Tabella 10.5 Interventi «sostegno e orientamento scolastico e professionale» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 178
Tabella 10.6 Interventi «sostegno e orientamento scolastico e professionale» per tipologia, città riservatarie	» 179
Riquadro 11 - <i>Impegno per l'handicap nell'infanzia e nell'adolescenza</i>	» 180
Tabella 11.1. Progetti «handicap», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 181
Tabella 11.2. Progetti «handicap», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 181
Tabella 11.3. Progetti «handicap», città riservatarie	» 181
Tabella 11.4. Interventi «handicap» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 182
Tabella 11.5. Interventi «handicap» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 182
Tabella 11.6. Interventi «handicap» per tipologia, città riservatarie.	» 182
Riquadro 12 - <i>Interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza</i>	» 186
Tabella 12.1. Progetti «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 186
Tabella 12.2. Progetti «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 186
Tabella 12.3. Progetti «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», città riservatarie.	» 187
Tabella 12.4. Interventi «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali Italia.	» 187
Tabella 12.5. Interventi «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 187
Tabella 12.6. Interventi «interventi per la salute dell'infanzia e dell'adolescenza», città riservatarie.	» 187

Riquadro 13 – <i>Lotta al disagio di infanzia e adolescenza</i>	Pag. 189
Tabella 13.1. Progetti sul «disagio», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 190
Tabella 13.2. Progetti sul «disagio», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 190
Tabella 13.3. Progetti sul «disagio», città riservatarie	» 191
Tabella 13.4. Interventi sul «disagio» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie) .	» 191
Tabella 13.5. Interventi sul «disagio» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 191
Tabella 13.6. Interventi sul «disagio» per tipologia, città riservatarie	» 192
Riquadro 14 – <i>Abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri</i>	» 193
Tabella 14.1. Progetti su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie).	» 194
Tabella 14.2. Progetti su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 194
Tabella 14.3. Progetti su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri», città riservatarie	» 194
Tabella 14.4. Interventi su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie) . .	» 195
Tabella 14.5. Interventi su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri» per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 195
Tabella 14.6. Interventi su «abusi e maltrattamenti all'infanzia, all'adolescenza e alle madri» per tipologia, città riservatarie	» 195
Riquadro 15 – <i>Minimo vitale e lotta alla povertà</i>	» 197
Tabella 15.1. Progetti «minimo vitale e lotta alla povertà», ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 198
Tabella 15.2. Progetti «minimo vitale e lotta alla povertà», ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 198
Tabella 15.3. Progetti «minimo vitale e lotta alla povertà», città riservatarie	» 198
Tabella 15.4. Interventi «minimo vitale e lotta alla povertà» per tipologia, ripartizioni territoriali Italia (ambiti territoriali e città riservatarie)	» 199
Tabella 15.5. Interventi minimo vitale e lotta alla povertà per tipologia, ripartizioni territoriali ambiti territoriali	» 199
Tabella 15.6. Interventi minimo vitale e lotta alla povertà per tipologia, città riservatarie.	» 199

PAGINA BIANCA