

Tav. 2.9. Ministeri: Rapporto spese per la formazione monte salari⁶

AMMINISTRAZIONE	COSTO del PERSONALE	SPESE FORMAZIONE (esclusi i costi del personale)		TOTALE SPESE	
	(in milioni)	V.A.	%	V.A.	%
PRESID.DEL CONSIGLIO	510.860	243	0,05	846	0,17
AFFARI ESTERI	862.190	3.322	0,39	4.439	0,51
AMBIENTE	26.640	10	0,04	37	0,14
BENI CULTURALI	1.215.230	652	0,05	1.649	0,14
COMMERCIO ESTERO	39.090	119	0,30	268	0,69
COMUNICAZIONI	106.160	575	0,54	695	0,65
DIFESA	2.198.330	4.376	0,20	6.206	0,28
FINANZE	3.742.090	9.350	0,25	14.807	0,40
GRAZIA E GIUSTIZIA	3.055.470	11.868	0,39	57.591	1,88
INDUSTRIA C.A.	94.960	47	0,05	274	0,29
INTERNO	1.054.520	2.680	0,25	8.197	0,78
LAVORI PUBBLICI	255.090	179	0,07	179	0,07
LAVORO E P.S.	800.820	3.086	0,39	3.396	0,42
POLITICHE AGRICOLE	108.650	36	0,03	39	0,04
PUBBLICA ISTRUZIONE	541.690	10.660	1,97	11.150	2,06
SANITA'	143.330	267	0,19	347	0,24
TESORO BILANCIO E P.E.	1.052.890	2.944	0,28	3.952	0,38
TRASP.E NAVIGAZIONE	486.120	114	0,02	358	0,07
UNIVERSITA' E R.S.T.	36.230	379	1,05	505	1,39
TOTALE MINISTERI	16.330.360	50.907	0,31	114.936	0,70

A questo proposito vanno notate due cose:

- se consideriamo la sola spesa per le retribuzioni lorde del personale, i rapporti variano rispettivamente 0,42% e 0,96%;
- Nelle spese sostenute per la formazione non sono ricomprese quelle sostenute dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione. Considerando anche quelle (3,86 miliardi per le attività e circa 13 miliardi per il personale) i rapporti del comparto salirebbero rispettivamente a 0,34 e 0,81.

⁶ I dati relativi al costo del lavoro sono stati forniti dalla Ragioneria Generale dello Stato.

3. GLI ORGANI DELLO STATO

I dati contenuti in questo capitolo sono relativi all'Avvocatura Generale dello Stato, al CNEL, al Consiglio di Stato, alla Corte dei Conti e, anche in questo caso, i dati illustrati si riferiscono a: risorse, attività, partecipanti e spese per la formazione, per l'anno 1998.

3.1. Le risorse per la formazione

La Corte dei Conti è tra gli Organi dello Stato l'unico a disporre, oltre che di una unità organizzativa, di un ufficio e di una scuola per la formazione; il Consiglio di Stato è invece l'unico a non disporre di alcun tipo di risorsa per la formazione.

Il personale amministrativo addetto alla formazione è complessivamente pari a 21 unità, di cui 15 appartengono alla Corte dei Conti e 6 sono distribuite equamente tra l'Avvocatura Generale dello Stato e il CNEL.

La Corte dei Conti è inoltre l'unica a disporre anche di un corpo di docenti stabili pari a 4 unità.

Per quanto riguarda i finanziamenti per la formazione, questi ammontano complessivamente a 872 milioni di lire, di cui 800 a carico della Corte dei Conti (Tav. 3.1).

Tav. 3.1. Organi dello Stato: risorse per la formazione (valori in milioni di lire)

AMMINISTRAZIONE	STRUTTURA:			PERSONALE:		FINANZIAMENTI
	SCUOLA	UFFICIO	UNITA' ORG.VA	AMM.VO	DOCENTI STABILI	CAPITOLO FORMAZIONE
AVVOCATURA GENERALE			1	3	0	0
CNEL			1	3	0	72
CONSIGLIO DI STATO	0	0	0	0	0	0
CORTE DEI CONTI	1	1	1	15	4	800
TOT. ORGANI DI STATO	1	1	3	21	4	872

3.2. Le attività realizzate nel 1998

Nel 1998 solo l'Avvocatura Generale non ha realizzato alcuna attività formativa. Il CNEL, il Consiglio di Stato e la Corte dei Conti hanno realizzato complessivamente 37 corsi di formazione, per un totale di 1.015 ore di formazione erogate.

La durata media dei corsi è stata di 27,4 ore, ovvero circa 4 giornate d'aula. I 443 partecipanti hanno potuto fruire complessivamente di 10.564 ore di formazione (Tav. 3.2).

Tav. 3.2. Organi dello Stato: corsi realizzati

AMMINISTRAZIONE	N. CORSI	ORE EROGATE	DURATA MEDIA	PARTECIPANTI	ORE FRUITE
AVVOCATURA	0	0	0,0	0	0
CNEL	4	225	56,3	19	1110
CONS. DI STATO	12	93	7,8	220	1701
CORTE DEI CONTI	21	697	33,2	204	7753
TOTALE	37	1015	27,4	443	10564

Oltre ai corsi realizzati all'interno, le amministrazioni hanno inviato propri dipendenti a partecipare ad attività formative svolte all'esterno, presso istituzioni pubbliche e private. Complessivamente i partecipanti sono stati 998, di cui 408 hanno partecipato ad attività formative presso istituzioni pubbliche e 147 ad attività formative realizzate presso istituzioni private.

Tab. 3.3 - Organi dello stato: partecipanti ai corsi interni ed esterni all'amministrazione

AMMINISTRAZIONE	AMMINISTRAZIONE		SCUOLA INTERNA		IST. PUBBLICHE		IST. PRIVATE		INT/EST. INT/EST.	
	N. Part.	h. fruite	N. Part.	h. fruite	N. Part.	h. fruite	N. Part.	h. fruite	N. Parte	h. fruite
AVVOCATURA	-	-	-	-	56	12.839	57	5.676	0,00	0,00
CNEL	19	1.110	-	-	3	96	39	727	0,45	1,35
CONSIGLIO DI STATO	220	1.701	-	-	-	-	-	-	0,00	0,00
CORTE DEI CONTI	155	4.960	49	2.793	349	15.522	51	6.720	0,51	0,35
TOTALE	394	7.771	49	2.793	408	28.457	147	13.123	0,80	0,25

3.3. I partecipanti

I partecipanti sono stati per il 77,35% appartenenti a qualifiche diverse da quelle dirigenziale e direttiva, per il 18,64% appartenenti a quella direttiva e per il 4% a quella dirigenziale.

Tav. 3.4 – Enti: partecipanti per qualifica e sesso

AMMUNE	TOT. PART.	DIRIG.: %	RAPP. DIP.	DIRET. %	RAPP. DIP.	ALTRO %	RAPP. DIP.	UOMINI %	RAPP. DIP.	DONNE %	RAPP. DIP.
AVVOCATURA GE	113	-	-	6,19%	0,26	93,81%	0,15	44,74%	0,14	55,26%	0,16
CNEL	61	16,39%	0,91	34,43%	0,95	49,18%	0,58	40,68%	0,51	59,32%	1,01
CONSIGLIO DI ST	220	0,00%	-	0,00%	-	100,00%	0,34	31,82%	0,15	68,18%	0,35
CORTE DEI CONTI	604	4,97%	0,68	26,16%	0,15	68,87%	0,31	40,56%	0,23	59,44%	0,26
TOT. ORGANI DI S	998	4,01%	0,47	18,64%	0,15	77,35%	0,28	39,12%	0,22	60,88%	0,27

La distribuzione dei partecipanti e delle ore fruite per tipologia, al di là delle difficoltà di classificazione, mostra una fortissima preponderanza dei partecipanti ai corsi di informatica (63,8%) e di area giuridico-amministrativa (22,4%). Con riferimento alle ore fruite dai partecipanti, emerge, assieme alle altre due, anche l'area relativa all'organizzazione e gestione del personale (Tav 3.5).

Tav. 3.5 – Organi dello Stato: partecipanti per tipologia

AREA	N. partecipanti		Ore fruite	
	V.A.	%	V.A.	%
Giuridico-amministrativa	224	22,4	4.152	8,0
Comunicazione	0	0,0	0	0,0
Organizzazione e personale	39	3,9	5.560	10,7
Economico-finanziaria	55	5,5	3.333	6,4
Informatica	637	63,8	35.379	68,3
Linguistica	42	4,2	3.385	6,5
Tecnico-specialistica	1	0,1	23	0,0
Interdisciplinare	0	0,0	0	0,0
TOTALE	998	100,0	51.832	100,0

3.4. Le spese per la formazione

Complessivamente le quattro amministrazioni considerate hanno speso per le attività di formazione realizzate nel 1998 circa un miliardo, di cui oltre i due terzi è stato investito dalla Corte dei Conti. (Tav. 3.6.).

Con riferimento alla ripartizione delle spese per i tre settori considerati (costi diretti, relativi soprattutto alle docenze e all'iscrizione a corsi presso privati; costi indiretti, relativi soprattutto alle spese di missione del personale, e costi del personale, relativi alla retribuzione lorda dei dipendenti che lavorano presso la struttura di formazione) emerge la forte incidenza dei costi del personale (60%).

Tav. 3.6. Organi dello Stato: Ripartizione spese per la formazione (in milioni)

AMMINISTRAZIONE	TOTALE SPESE	COSTI DIRETTI		COSTI INDIRETTI		COSTI PERSONALE	
		VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%
AVVOCATURA GENERALE	161	17	10,6	106	65,8	39	24,2
CNEL	77	46	59,7	5	6,5	25	32,5
CONSIGLIO DI STATO	36	-	0,0	36	100,0	-	0,0
CORTE DEI CONTI	695	168	24,2	7	1,0	520	74,8
TOT.ORGANI DI STATO	969	231	23,8	154	15,9	584	60,3

Le spese sostenute ammontano in media allo 0,5% delle retribuzioni lorde e allo 0,3% del costo complessivo del lavoro. Solo il CNEL ha superato la soglia dell'1% del monte salari (Tav. 3.7.).

Tav. 3.7. Organi dello Stato: Rapporto spese per la formazione monte salari

AMMINISTRAZIONE	TOTALE SPESE	RETRIBUZIONI LORDE		COSTO COMPLESSIVO LAVORO	
		VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%
AVVOCATURA GENERALE	161	31.824	0,5	43.823	0,4
CNEL	77	4.911	1,6	7.076	1,1
CONSIGLIO DI STATO	36	38.214	0,1	57.113	0,1
CORTE DEI CONTI	695	132.921	0,5	172.510	0,4
TOT.ORGANI DI STATO	969	207.870	0,5	280.522	0,3

4. GLI ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

In questa parte della relazione sono analizzati i dati relativi ai principali enti pubblici non economici. Più in particolare tali dati sono relativi a:

- enti previdenziali: INAIL, INPS, INPDAI, INPDAP, IPSEMA;
- enti di ricerca: CNR, ISTAT, Istituto Superiore di Sanità;
- altri enti: ACI; CONI.

Come per le altre parti del Rapporto, i dati illustrati si riferiscono a: risorse, attività, partecipanti e spese per la formazione, relativi al 1998.

4.1. Le risorse per la formazione

Tra gli enti esaminati, solo uno - l'INAIL - dispone di una scuola per la formazione; 6 dispongono di un apposito ufficio; 2 di unità organizzative dedicate alla formazione; 1 - l'Istituto Superiore di Sanità - dispone sia di un ufficio che di una unità organizzativa.

Il personale amministrativo addetto alla formazione all'interno degli Enti è pari a n. 183 unità. Di queste i 106 addetti dell'INPS rappresentano quasi il 60% del dato complessivo del comparto. Seguono, nell'ordine: l'INAIL (23 addetti), l'ISTAT (16 addetti), l'Istituto Superiore di Sanità (13 addetti), l'ACI (8 addetti), l'INPDAP (7 addetti), l'INPDAI e il CONI (3 addetti), il CNR (1 addetto). Soltanto l'INAIL e l'INPDAI dispongono di docenti stabili: il primo di 7 e il secondo di 2 (Tav. 4.1).

Tav. 4.1. Enti: risorse per la formazione

AMMINISTRAZIONE	STRUTTURA:			PERSONALE:		FINANZIAMENTI
	SCUOLA	UFFICIO	UNITA' ORG.VA	AMM.VO	DOCENTI STABILI	cap. formazione (in milioni)
ACI			1	8	0	1.000
CNR		1		1	0	158
CONI		1		3	0	200
INAIL	1			23	7	6.431
INPDAI			1	3	2	300
INPDAP		1		7	0	2.500
INPS		1		106	0	12.000
IPSEMA		1		3	0	200
ISTAT		1		16	0	2.500
IST.SUP.SANITA'		1	1	13	0	1.300
TOTALE ENTI	1	7	3	183	9	26.589

Le risorse complessive per la formazione degli enti pubblici non economici sono state per il 1998 complessivamente pari a 26,59 miliardi di lire circa. In particolare, l'INPS ha investito da sola quasi il 50% delle risorse finanziarie per la formazione dell'intero comparto (12 miliardi); seguono l'INAIL (6,43 miliardi), l'ISTAT e l'INPDAP (2,5 miliardi), l'Istituto di Sanità (1,3 miliardi), l'ACI (1 miliardo). Dispongono di risorse molto inferiori: l'INPDAI (300 milioni), l'IPSEMA e il CONI (200 milioni ciascuno), il CNR (158 milioni).

4.2. Le attività realizzate nel 1998

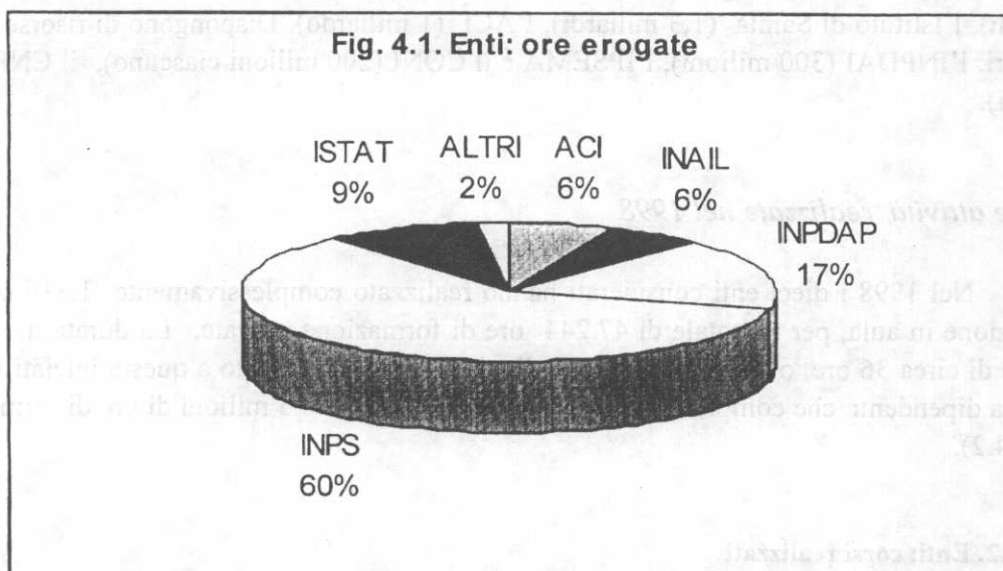
Nel 1998 i dieci enti considerati hanno realizzato complessivamente 1.316 corsi di formazione in aula, per un totale di 47.244 ore di formazione erogate. La durata media dei corsi è di circa 36 ore, ovvero 5-6 giornate d'aula. Hanno partecipato a queste iniziative oltre 30 mila dipendenti, che complessivamente hanno fruito di oltre 5 milioni di ore di formazione (Tav. 4.2).

Tav. 4.2. Enti: corsi realizzati

AMMINISTRAZIONE	N.CORSI	ORE EROGATE	DURATA MEDIA	PARTECIPANTI	ORE FRUITE
ACI	119	3.059	25,7	2.210	60.438
CNR	2	14	7,0	90	624
CONI	5	84	16,8	88	528
INAIL	138	2.653	19,2	4.768	78.719
INPDAI	4	84	21,0	78	2.292
INPDAP	298	7.917	26,6	5.005	122.906
INPS	493	28.233	57,3	14.433	4.759.740
IPSEMA	0	0	0,0	0	0
ISTAT	228	4.466	19,6	2.665	48.563
IST.SUP.SANITA'	29	734	25,3	925	22.425
TOTALE ENTI	1.316	47.244	35,9	30.262	5.096.235

Il numero di attività realizzate e di dipendenti formati varia notevolmente da ente a ente: l'INPS da sola ha realizzato circa il 60% delle ore di formazione complessivamente erogate dagli enti e circa il 93% delle ore fruito dai partecipanti. E' da notare che questo dato risulta particolarmente elevato anche in funzione della maggiore durata dei corsi (in media 57 ore, ovvero circa 8-9 giornate contro le 27 ore dell'INPDAP e le 7 del CNR) in parte dovuta all'inserimento, in alcune esperienze particolari, di stage.

Altri enti particolarmente attivi sono stati l'INPDAP (16,8% di ore erogate), l'ISTAT (9,5%), l'ACI (6,5%) e l'INAIL (5,6%). Gli altri enti complessivamente hanno realizzato circa il 2% delle ore erogate (Fig. 4.1).



L'attenzione alla qualità delle iniziative realizzate è molto accentuata: nell'86% dei casi gli enti rilevano il gradimento dei partecipanti; nel 26% dei casi verificano il livello di apprendimento; nel 16% dei casi realizzano anche la valutazione dell'impatto, ovvero dell'effetto prodotto dalla partecipazione ai corsi sul lavoro².

Tav. 4.3. Enti: valutazione dei corsi

AMMINISTRAZIONE	N. Corsi	Valutazione Apprendimento		Valutazione Gradimento		Valutazione Impatto	
		Valore Assoluto	%	Valore Assoluto	%	Valore Assoluto	%
ACI	119	115	96,6	115	96,6	115	96,6
CNR	2	-	0,0	1	50,0	2	100,0
CONI	5	4	80,0	4	80,0	-	0,0
INAIL	138	3	2,2	90	65,2	-	0,0
INPDAl	4	4	100,0	-	0,0	-	0,0
INPDAP	298	96	32,2	298	100,0	-	0,0
INPS	493	94	19,1	367	74,4	90	18,3
IPSEMA	-	-	0,0	-	0,0	-	0,0
ISTAT	228	-	0,0	228	0,0	-	0,0
IST SUP SANITA'	29	29	100,0	29	100,0	-	0,0
TOTALE ENTI	1.316	345	26,2	1.132	86,0	207	15,7

² In alcuni casi, più che di valutazione d'impatto in senso stretto, si tratta di rilevazioni sulle impressioni dei partecipanti relative all'utilità delle cose apprese realizzate con questionari somministrati a distanza di tempo.

ALTRE ATTIVITÀ FORMATIVE INTERNE

Oltre ai corsi in aula, alcuni enti hanno realizzato nel corso del 1998 altre iniziative formative, con modalità diverse. In particolare, l'INPS ha realizzato:

- 14 iniziative di formazione sul lavoro per una durata complessiva di circa 33.000 ore a cui hanno partecipato circa 13.000 dipendenti (per questa esperienza si rimanda al capitolo relativo ai casi innovativi);
- 26 corsi in autoistruzione per una durata complessiva di circa 500 ore erogate, a cui hanno partecipato circa 200 dipendenti;
- 1 conferenza a cui hanno partecipato 45 dipendenti;
- 2 videoconferenze a cui ha partecipato un numero imprecisato di dipendenti.

Convegni e giornate di studio sono stati realizzati anche dall'Istituto Superiore di Sanità (6) e dall'INPDAP (2) a cui hanno partecipato complessivamente circa 300 dipendenti.

4.3. I partecipanti

Oltre ad organizzare corsi e altre iniziative formative al proprio interno, gli enti hanno inviato propri dipendenti a formarsi presso istituzioni formative esterne, pubbliche e private. Il numero totale dei partecipanti ad iniziative formative sale così a circa 56 mila e le ore di formazione fruite sfiorano i 59 milioni. Oltre i tre quarti dei partecipanti (78%) è stato formato all'interno delle amministrazioni; il 19% è stato inviato presso istituzioni private e solo il 3% presso istituzioni pubbliche (prevalentemente la Scuola Superiore della P.A.) (Tav. 4.4. e Fig. 4.2).

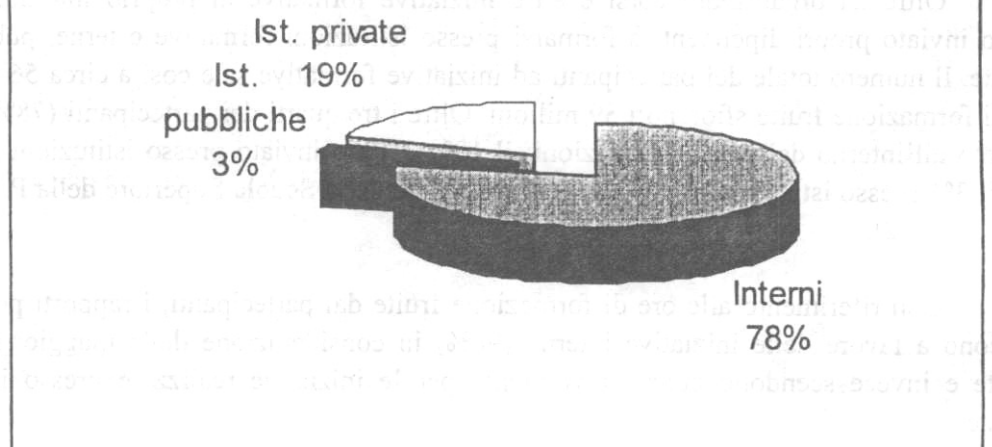
Con riferimento alle ore di formazione fruite dai partecipanti, i rapporti percentuali crescono a favore delle iniziative interne (98%) in considerazione della maggior durata di queste e invece scendono considerevolmente per le iniziative realizzate presso istituzioni private.

Il rapporto tra attività interne ed esterne è di 3,6 a 1 per il numero di partecipanti e i ben 57,5 a 1 per le ore di formazione fruite.

Tav. 4.4 – Enti: partecipanti ai corsi interni ed esterni all'amministrazione

AMMINISTRAZIONE	TOTALE		INTERNI		IST. PUBBLICHE		IST. PRIVATE		INT/EST	
	Partecipanti	Ore fruite	% Partec.	% Ore fruite	% Partec.	% Ore fruite	% Partec.	% Ore fruite	Partec.	Ore fruite
ACI	3.133	95.411	70,5	63,3	4,8	8,6	24,6	28,0	2,4	1,7
CNR	135	1.456	66,7	42,9	10,4	20,2	23,0	37,0	2,0	0,8
CONI	98	694	89,8	76,1	0,0	0,0	10,2	23,9	8,8	3,2
INAIL	6.761	145.843	70,5	54,0	0,0	0,0	29,5	46,0	2,4	1,2
INPDAI	482	12.437	16,2	18,4	0,0	0,0	83,8	81,6	0,2	0,2
INPDAP	5.762	150.794	89,5	89,0	0,0	0,0	10,5	11,0	8,5	8,1
INPS	32.235	58.329.459	85,9	98,7	3,7	1,1	10,4	0,2	6,1	75,1
IPSEMA	481	50.016	0,0	0,0	4,2	3,2	95,8	96,8	0,0	0,0
ISTAT	5.673	105.564	47,0	46,0	2,7	3,8	50,3	50,2	0,9	0,9
IST.SUP.SANITA'	1.316	30.486	82,1	84,5	2,5	2,5	15,4	13,0	4,6	5,5
TOTALE ENTI	56.076	58.922.159	78,2	98,3	2,8	1,1	19,1	0,6	3,6	57,5

Fig. 4.2. Partecipanti per ente erogatore



E' da notare che questi dati generali risentono fortemente del peso esercitato dall'INPS. In realtà il mix tra iniziative interne ed esterne è molto diverso da ente ad ente, fino a comprendere casi, come quello dell'IPSEMA dove tutti i partecipanti sono stati inviati all'esterno e, per oltre il 95% dei casi presso istituzioni private.

I 56 mila partecipanti ai corsi costituiscono l'87,5% del personale in servizio presso gli enti considerati. E' questo un numero certamente molto alto che però nasconde profonde differenze tra le diverse amministrazioni, dove si passa da valori molto bassi intorno al 2 e 3 per cento del CNR e del CONI fino a valori superiori al 250% dell'ISTAT (Tav. 4.5).

Con riferimento alla distinzione di genere, è possibile ravvisare in generale ancora una modesta discriminazione: le donne rappresentano il 47% dei partecipanti ai corsi e, con riferimento al numero di dipendenti di sesso femminile, sono state formate in media circa il 78% delle dipendenti, mentre tra i colleghi di sesso maschile sono stati formati circa l'85%. Anche qui esistono profonde differenze tra enti che favoriscono la partecipazione degli uomini (es. ACI) o delle donne (es. IPSEMA), mentre l'INPDAP è quello che ha raggiunto una maggiore parità.

Tav. 4.5 – Enti: partecipanti per sesso

AMMINISTRAZIONE	TOTALE			UOMINI		DONNE	
	Dipendenti	Partecipanti	Partec/ Dip	% Partecip.	Partec/ Dip	% Partecip.	Partec/ Dip
ACI	2.221	3.133	141,1	54,4	107,0	45,5	70,0
CNR	6.420	135	2,1	32,6	1,0	67,4	4,0
CONI	2.972	98	3,3	72,4	5,0	27,6	2,0
INAIL	10.454	6.761	64,7	59,3	80,0	40,7	52,0
INPDAI	442	482	109,0	33,2	101,3	66,8	113,4
INPDAP	5.020	5.762	114,8	48,5	116,0	51,5	114,0
INPS	32.757	32.235	98,4	53,9	105,0	46,1	91,0
IPSEMA	250	481	192,4	44,4	159,0	55,6	231,0
ISTAT	2.221	5.673	255,4	43,4	113,0	56,6	144,0
IST.SUP.SANITA'	1.352	1.316	97,3	49,7	103,0	50,3	92,0
TOTALE ENTI	64.109	56.076	87,5	53,0	84,8	47,0	77,9

Con riferimento alla qualifica (Tav. 4.6), i partecipanti sono per il 5% dirigenti, per il 32% direttivi, per il 62% degli altri livelli. Il raffronto percentuale con gli organici mostra valori diametralmente opposti: negli enti considerati, in generale, si fa molta più formazione per i dirigenti (nel 1998 è stato formato il 130%, ovvero ogni dirigente ha partecipato ad 1,3 iniziative formative) e per i direttivi (139%) che per gli altri livelli (63%).

Per quanto riguarda i neoassunti, in media circa il 94% ha partecipato ad un intervento formativo; nel caso dell'INAIL ogni neoassunto ha partecipato in media a due interventi formativi nell'anno.

Tav. 4.6 – Enti: partecipanti per qualifica

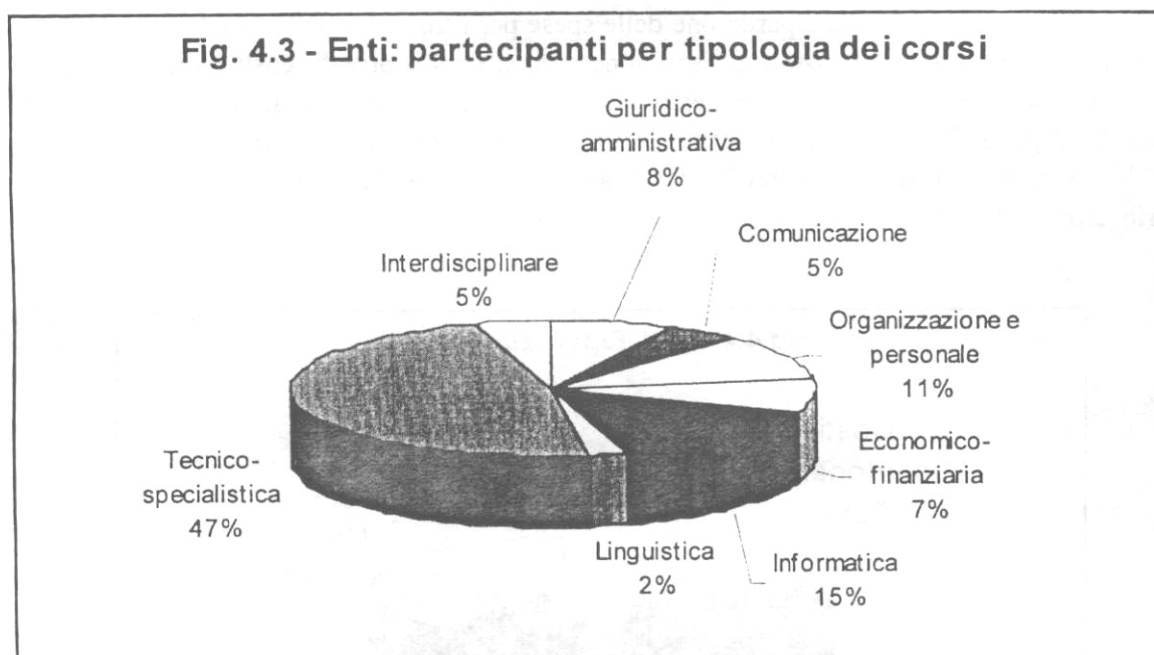
AMMINISTRAZIONE	DIRIGENTI		DIRETTIVI		ALTRO		NEOASSUNTI	
	%	Partec/	%	Partec/	%	Partec/	%	Partec/
	Partecip.	Dip	Partecip.	Dip	Partecip.	Dip	Partecip.	Dip
ACI	10,2	230,0	17,0	64,0	72,8	86,0	3,2	110,1
CNR	14,8	83,0	64,4	3,0	20,7	1,0	0,0	0,0
CONI	3,2	3,0	27,8	4,0	69,1	3,0	0,0	0,0
INAIL	7,5	227,0	28,3	79,0	64,2	57,0	5,9	201,0
INPDAI	7,9	223,5	30,5	84,5	61,6	118,3	1,5	87,5
INPDAP	5,9	244,0	43,5	128,0	50,7	100,0	13,3	100,7
INPS	4,0	244,0	32,1	986,0	63,9	66,0	3,0	112,1
IPSEMA	0,0	0,0	62,2	434,0	37,8	103,0	0,0	0,0
ISTAT	4,0	27,0	28,8	0,0	67,2	106,0	0,0	0,0
IST.SUP.SANITA'	22,0	65,0	10,2	382,0	67,8	102,0	0,0	0,0
TOTALE ENTI	5,1	130,2	32,1	139,1	62,3	62,8	4,2	93,8

La distribuzione dei partecipanti e delle ore fruite per tipologia, al di là delle difficoltà di classificazione, mostra una fortissima preponderanza per la formazione tecnico-specialistica, relativa alle discipline di specifica competenza di ogni ente. Queste attività hanno interessato il 47% dei formati e hanno rappresentato circa l'85% delle ore complessivamente fruite³ (Tav. 4.7 e Fig. 4.3).

Tav. 4.7. – Enti: partecipanti per tipologia

AREA	N. partecipanti		Ore fruite	
	V.A.	%	V.A.	%
Giuridico-amministrativa	3.929	7,5	135.435	0,2
Comunicazione	2.409	4,6	162.587	0,3
Organizzazione e personale	5.868	11,2	979.872	1,7
Economico-finanziaria	3.892	7,4	1.438.178	2,5
Informatica	7.805	14,9	330.862	0,6
Linguistica	1.152	2,2	145.032	0,3
Tecnico-specialistica	24.743	47,3	49.074.679	84,8
Interdisciplinare	2.518	4,8	5.588.820	9,7
TOTALE	52.316	100,0	57.855.465	100,0

³ E' da notare che nella ripartizione per tipologia non sono state conteggiate le iniziative relative a convegni, videoconferenze, ecc.



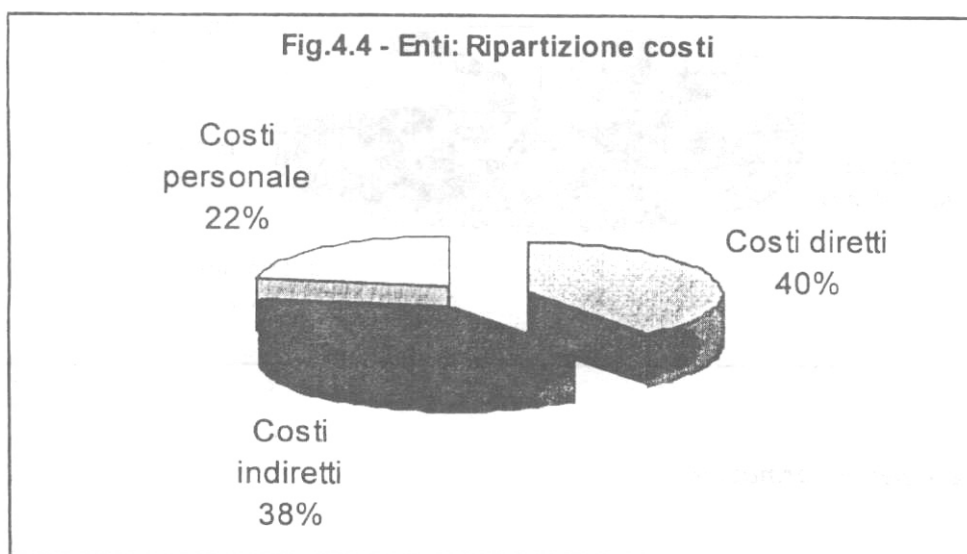
4.4. Le spese per la formazione

Complessivamente i 10 enti considerati hanno speso per le attività di formazione realizzate nel 1998 circa 52 miliardi. Di questi circa il 50% è stato investito dall'INPS. Seguono l'INAIL con circa 15 miliardi, l'ACI con 4,4, l'ISTAT con 2, l'INPDAP con 1,8 e l'Istituto Superiore di Sanità con 1,3. Molto più basse sono le spese degli altri enti (Tav. 4.8).

Tav. 4.8. Enti: Ripartizione spese per la formazione (in milioni)

AMMINISTRAZIONE	TOTALE SPESE	COSTI DIRETTI		COSTI INDIRETTI		COSTI PERSONALE	
		VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%
ACI	4.429	977	22,1	2.866	64,7	587	13,3
CNR	177	73	41,2	19	10,7	85	48,0
CONI	229	37	16,2	3	1,3	189	82,5
INAIL	14.941	6.431	43,0	6.753	45,2	1.757	11,8
INPDAl	419	299	71,4	7	1,7	113	27,0
INPDAP	1.812	1.376	75,9	-	0,0	436	24,1
INPS	26.339	10.083	38,3	9.755	37,0	6.500	24,7
IPSEMA	194	52	26,8	17	8,8	125	64,4
ISTAT	2.071	754	36,4	273	13,2	1.044	50,4
IST.SUP.SANITA'	1.340	442	33,0	188	14,0	710	53,0
TOTALE ENTI	51.951	20.524	39,5	19.881	38,3	11.546	22,2

Con riferimento alla ripartizione delle spese per i tre settori considerati (costi diretti, relativi soprattutto alle docenze e all'iscrizione a corsi presso privati; costi indiretti, relativi soprattutto alle spese di missione del personale, e costi del personale, relativi alla retribuzione lorda dei dipendenti che lavorano presso la struttura di formazione) emerge una sostanziale equilibrio tra costi diretti e indiretti⁴. Più modesta, intorno al 22%, è la quota relativa alla retribuzione del personale (Fig. 4.4).

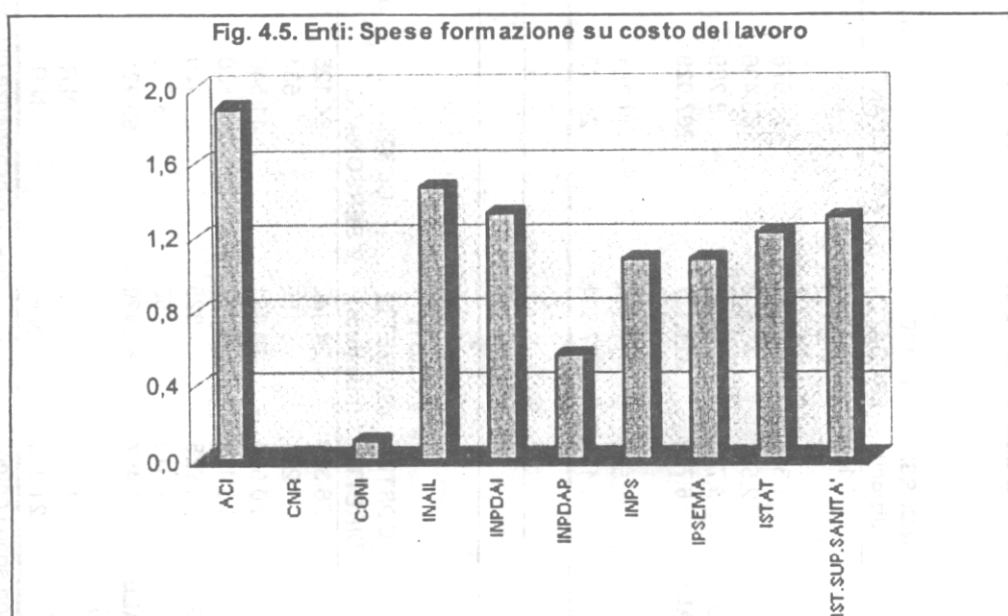


Le spese sostenute ammontano in media all'1,4% delle retribuzioni lorde e all'1% del costo complessivo del lavoro. L'obiettivo dell'1% è quindi raggiunto. Facendo riferimento al costo complessivo del lavoro, l'ACI, l'INAIL, l'INPDAl, l'Istituto Superiore di Sanità, l'ISTAT, l'INPS e l'IPSEMA lo hanno superato. Altri enti, in particolare il CNR e il CONI sono praticamente invece ancora molto vicini allo zero (Tav. 4.9 e Fig. 4.5).

⁴ I costi di missione sono generalmente stimati dalle amministrazioni e spesso sono sottostimati in quanto alcune amministrazioni non sono in grado di fornire una stima affidabile.

Tav. 4.9. Enti: Rapporto spese per la formazione monte salari

AMMINISTRAZIONE	TOTALE SPESE	RETRIBUZIONI LORDE		COSTO COMPLESSIVO LAVORO	
		VAL.ASS.	%	VAL.ASS.	%
ACI	4.429	146.043	3,0	234.466	1,9
CNR	177	423.294	0,0	628.183	0,0
CONI	229	214.505	0,1	222.328	0,1
INAIL	14.941	595.532	2,5	1.021.045	1,5
INPDAl	419	23.019	1,8	31.689	1,3
INPDAP	1.812	320.427	0,6	323.642	0,6
INPS	26.339	1.849.619	1,4	2.453.043	1,1
IPSEMA	194	12.797	1,5	18.025	1,1
ISTAT	2.071	163.649	1,3	170.541	1,2
ISTITUTO SUP.SANITA'	1.340	91.759	1,5	103.000	1,3
TOTALE ENTI	51.951	3.840.644	1,4	5.205.962	1,0



Se si escludono i costi sostenuti per il personale in servizio presso gli uffici di formazione, il rapporto tra spese sostenute e retribuzioni lorde scende all'1,1% e quello tra spese e costo complessivo del lavoro allo 0,8%.

ATTIVITA'							
AMMINISTRAZIONE	N.CORSI (edizioni)	N. ORE EROGATE	N. PARTECIPANTI	N.ORE FRUITE (*)	RAPPORTO PARTECIPANTI/DIPEN DENTI	ORE DI FORMAZIONE PER DIPENDENTE	N. DIPENDENTI
MINISTERI	2.150	81.598	78.805	4.843.574	0,3	16,3	297.397
ORGANI STATO	37	1.015	443	10.564	0,1	2,6	4.048
ENTI	1.316	47.244	56.076	5.096.235	0,9	79,5	64.109
REGIONI	2.501	71.624	63.436	1.370.182	0,7	15,8	86.801
CAMERE COMMERCIO	715	9.646	8.269	180.123	1,0	21,7	8.295
TOTALE	6.719	211.127	207.029	11.500.678	0,4	25,0	460.650
PROVINCE (1)	581	11.544	11.751	N.R.	0,3	N.R.	38.248
COMUNI (1)	1.129	27.591	20.575	N.R.	0,2	N.R.	133.914

SPESE							
AMMINISTRAZIONE	COSTI DIRETTI	COSTI INDIRETTI (missioni)	COSTI PERSONALE	TOTALE SPESE	SPESA MEDIA PER DIPENDENTE (in migliaia di lire)	RAPP. SPESE/ RETRIBUZ. LORDE	RAPP. SPESE/COSTO LAVORO
MINISTERI	26.369	24.442	64.125	114.936	386	0,96	0,7
ORGANI STATO	231	155	584	970	240	0,5	0,3
ENTI	20.524	19.881	11.546	51.951	810	1,4	1
REGIONI	26.435	5.267	8.460	40.162	463	0,67	0,44
CAMERE COMMERCIO	3.928	1.825	1.120	6.873	829	1,81	1,18
S.S.P.A.	2.010	850	13.086	15.946			
TOTALE	79.497	52.420	98.921	230.838	501		
A.I.P.A. (Progetto RUPA)				1.600			
PROVINCE (1)	7.134	N.R.	N.R.	N.R.	187	0,36	N.R.
COMUNI (1)	21.316	N.R.	N.R.	N.R.	159	0,41	0,34

(*) Nel caso degli enti non sono conteggiate le ore relative alle esperienze di formazione sul lavoro

(1) I dati si riferiscono ad un panel composto da 62 comuni e 34 province