



Ministero dell'Ambiente

Servizio valutazione impatto ambientale
informazione ai cittadini
e per la relazione sullo stato dell'ambiente

RELAZIONE AL PARLAMENTO

Ai sensi dell'art. 8 del decreto legislativo n. 39 del 24 febbraio 1997 pubblicato sulla G.U. n. 54 del 6 marzo 1997 e successiva circolare del 22.7.1997 pubblicata sulla G.U. n. 245 del 20 ottobre 1997 in attuazione della direttiva 90/313/CEE concernente la libertà di accesso alle informazioni in materia di ambiente.

L'entrata in vigore della direttiva 90/313/CEE relativa alla libertà di accesso all'informazione in materia di ambiente prevedeva da parte degli Stati membri l'adozione delle misure legislative necessarie ai fini della trasposizione nell'ordinamento interno delle disposizioni in essa previste.

La normativa dello Stato italiano aveva disciplinato la libertà di accesso agli atti amministrativi in generale con la legge n. 241 del 7 agosto 1990, configurando alcune disposizioni della direttiva 90/313/CEE. Al fine di assicurare la trasparenza dell'attività amministrativa e di favorire lo svolgimento imparziale la legge 241/90 riconosce a chiunque vi abbia interesse per la tutela di situazioni giuridicamente rilevanti il diritto di accesso ai documenti amministrativi.

Con decreto legislativo n. 39 del 24 febbraio 1997, pubblicato sulla G.U. n. 54 del 6 marzo 1997, viene trasposta nell'ordinamento interno la direttiva relativa alla libertà di accesso alle informazioni in materia di ambiente in attuazione di quanto previsto dalla direttiva del Consiglio delle Comunità Europee.

Per quanto riguarda le modalità di accesso, il decreto legislativo si inserisce nella consolidata esperienza della legge 241/90 ma rispetto a quella impostazione il decreto precisa il diritto di accedere alle informazioni senza che il richiedente debba dimostrare il proprio interesse.

Per quanto riguarda inoltre gli organismi competenti che sono tenuti a fornire le informazioni, le disposizioni della direttiva sono state trasposte nella maniera più ampia e, quindi, qualsiasi autorità pubblica, nella estesa definizione del decreto legislativo, in possesso di informazioni ambientali è tenuta a fornirle, comprendendo le aziende autonome, gli enti pubblici e i concessionari di pubblici servizi. In merito infine alla pubblicità attiva, già dal 1996, come previsto dalla legge istitutiva, il Ministero dell'ambiente pubblica con cadenza biennale una Relazione sullo stato dell'ambiente.

Il decreto legislativo prevede che il Ministro dell'ambiente presenti in Parlamento una relazione annuale sullo stato di attuazione del decreto stesso e che a tal fine, entro il 30 giugno di ogni anno, le autorità pubbliche trasmettano al Ministero dell'ambiente i dati relativi alle richieste di accesso in materia ambientale. A tal fine è stata elaborata la circolare del 22.7.1997 del Ministro dell'ambiente, pubblicata sulla G.U. n. 245 del 20.10.1997 indirizzata alle amministrazioni pubbliche con allegate due schede informative da compilare per l'acquisizione dei dati che dovranno essere trasmesse dalle amministrazioni interessate direttamente al Ministero dell'ambiente, Servizio Via, Divisione II, Settore Informazione Ambientale.

La circolare ministeriale comprende, attraverso i dati desumibili dalle schede, le informazioni circa l'ufficio preposto all'attuazione della direttiva sull'accesso, la tipologia dei richiedenti e delle richieste nonché i dati relativi alla percentuale delle richieste respinte ed eventuali ricorsi riferentesi ai casi di esclusione del diritto di accesso previsti dal decreto legislativo 39/97.

La recente emanazione delle disposizioni contemplate nel decreto legislativo ed in particolare le informazioni fornite dalle amministrazioni consentono comunque una riflessione parziale sulle esperienze acquisite.

I dati in argomento si riferiscono quindi alle informazioni relative alle richieste di accesso pervenute direttamente al Ministero nonché ai dati relativi alle richieste di accesso trasmessi al Ministero dalle pubbliche amministrazioni secondo le disposizioni della circolare ministeriale.

Dati statistici

Anno di riferimento 1997/Primo semestre 1998

Ministero dell'ambiente

Dati relativi alle richieste di accesso (All.ti 2-3-4-5):

Riguardo le richieste di accesso pervenute direttamente al Servizio V.i.a e/o comunicati da altri Servizi occorre distinguere n. due tipologie:

1. Richieste di informazioni;
2. Richieste di materiali e della Relazione sullo stato dell'ambiente.

Le richieste di informazioni hanno riguardato soprattutto informazioni ambientali di carattere generale, statistico, specifico ad esempio i corsi formativi e le conseguenti ricadute occupazionali in campo ambientale.

Le richieste di materiali hanno riguardato in massima parte materiali di carattere ambientale e/o divulgativo, materiali didattici, nonché pubblicazioni su argomenti specifici quali ad esempio la tematica dei rifiuti e la formazione ambientale. La Relazione sullo stato dell'ambiente è stata diffusa dagli uffici competenti del Servizio V.i.a ed ha avuto un notevole riscontro.

Le richieste di informazioni e/o di materiali sono state inviate in particolare da scuole, docenti e laureandi, università, enti pubblici, enti vari, associazioni ambientaliste, aziende di settore, associazioni di cittadini, privati cittadini.

L'attività di informazione ai cittadini dovrebbe consolidarsi comunque attraverso una più efficace organizzazione degli strumenti operativi utilizzati in considerazione di una inequivocabile oggettività normativa dei concetti di trasparenza e accesso applicabili alla modernizzazione organizzativa della pubblica amministrazione.

Amministrazioni pubbliche

Dati relativi alle schede trasmesse al Ministero dell'ambiente (All.to 1):

- il dato quantitativo riferibile ai dati trasmessi dalle amministrazioni pubbliche non comprende tutte le amministrazioni, hanno comunicato i dati in loro possesso n. 374 amministrazioni di cui in netta maggioranza le amministrazioni comunali con una maggiore valenza geografica dell'area nord rispetto al centro ed al sud.
- sono stati comunicati dati numerici relativi alle richieste di accesso nonché ai casi di esclusione ma solo alcune amministrazioni hanno trasmesso una relazione aggiuntiva di ulteriori adempimenti in merito e tali adempimenti hanno riguardato in particolare l'istituzione di uffici preposti all'attuazione delle modalità di accesso;
- il dato quantitativo riferibile alla percentuale delle richieste di accesso recepite ed evase dalle amministrazioni risulta molto esiguo. Sono molte le amministrazioni che non hanno avuto negli anni considerati richieste di accesso ad informazioni relative all'ambiente.

Dati relativi alle richieste di accesso:

- le richieste di accesso riguardano in genere richieste di informazioni e di materiali per motivi conoscitivi, di studio e/o didattici;
- le richieste di accesso riguardano anche richieste di documentazione specifica inerente situazioni ambientali locali quali ad esempio discariche, impianti di smaltimento rifiuti ecc.;
- i casi di diniego e/o di differimento all'accesso, limitatissimi in percentuale, sono stati originati dalla necessità di salvaguardare quanto stabilito dalla normativa in conformità ai casi di esclusione previsti dal d.lgs. 39/97;
- le amministrazioni comunali, in molti casi, hanno provveduto a redigere un proprio regolamento di accesso integrando l'accesso ai documenti amministrativi in conformità alla legge 241/90 e successivo DPR 352/92 con l'accesso alle informazioni ambientali secondo le disposizioni del d.lgs. 39/97;
- le amministrazioni comunali, in altri casi, hanno considerato le richieste di accesso in materia di ambiente fattispecie delle richieste di accesso agli atti, già contemplate nel regolamento specifico, e quindi non si è reso necessario ulteriore adempimento;
- l'archiviazione delle richieste di accesso risulta essere predisposta in forma cartacea e, solo in alcuni casi, si sono realizzati o si intendono realizzare archivi informatizzati;
- presso le amministrazioni gli uffici competenti a fornire le informazioni risultano essere gli uffici relazioni con il pubblico, ove istituiti, gli uffici tecnici, gli uffici ambiente, gli uffici A.A.GG., gli uffici di segreteria.

Considerazioni

In considerazione della valutazione dei dati acquisiti nonché delle disposizioni adottate in conformità al decreto legislativo (All.to 6) ed alla successiva circolare ministeriale (All.to 7), si può affermare che i confini operativi di quanto attuato dalle pubbliche amministrazioni rispetto alla normativa sono delimitati entro parametri ancora in evoluzione, basti pensare alla compartimentazione a volte esistente dei canali informativi tra le singole amministrazioni o all'interno delle stesse. Si è riscontrata inoltre una certa difficoltà interpretativa della norma da parte delle amministrazioni nel fornire dati, documenti, informazioni ambientali che possano ricadere nei casi di esclusione previsti dalla norma medesima.

Il recepimento della normativa sulla libertà di accesso alle informazioni ambientali deve comunque trovare quel carattere di omogeneità nella organizzazione delle strutture operative da parte delle singole amministrazioni nonché le procedure ottimali per coinvolgere e sensibilizzare dirigenti, operatori e cittadini verso il raggiungimento di comportamenti e risultati concreti ai fini della piena attuazione di quanto previsto dalla vigente legislazione.

Si tratta di completare l'attuazione del disegno riformatore in atto nella Pubblica Amministrazione in modo tale che ogni singola amministrazione centrale, territoriale o decentrata possa provvedere in modo efficace alle competenze ad essa attribuite dalla normativa.

Per quanto riguarda il Ministero dell'ambiente vale la pena accennare alla legge 344 dell'8 ottobre 1997 per lo sviluppo e la qualificazione degli interventi in campo ambientale che contiene tra l'altro misure per l'innovazione tecnologica e l'occupazione, l'informazione e l'educazione ambientale. E' stata attivata l'organizzazione di una specifica campagna su un tema di particolare interesse quale quello dei rifiuti e tra l'altro un'altra campagna di sensibilizzazione sempre sullo stesso tema era già stata indetta precedentemente suscitando notevole riscontro. Sono stati realizzati materiali divulgativi oltre la Relazione sullo stato dell'ambiente quali un periodico di informazione sul Ministero e sulle iniziative che istituzionalmente il Ministero svolge nonché una pubblicazione sulla formazione ambientale altro tema di particolare interesse. Sono state avviate infine attività finalizzate al proseguimento ed al potenziamento dell'educazione ambientale. E' intendimento del Ministero proseguire su questa strada e nell'impegno della sempre maggiore diffusione dei temi e delle problematiche ambientali.

Le difficoltà che allo stato attuale determinano un parziale recepimento della normativa evidenziata anche dalla quantità numerica dei dati trasmessi dalle singole amministrazioni, dipendono comunque anche dall'insufficienza delle risorse necessarie destinate al funzionamento delle strutture operative adibite all'accesso delle informazioni. Laddove sono stati costituiti gli uffici per le relazioni con il pubblico si è certamente delineata una nuova frontiera organizzativa e culturale nei rapporti con i cittadini. Per quanto riguarda il Ministero si sta pensando alla realizzazione di un sistema di rete di comunicazione sul territorio tra i diversi soggetti interessati che sarà organizzato dall'amministrazione centrale al fine di facilitare la circolazione e l'aggiornamento delle informazioni per una sempre migliore funzionalità del procedimento di accesso.

Ripartizione territoriale delle amministrazioni pubbliche che hanno trasmesso i dati relativi alle richieste di accesso

Amministrazioni	R E G I O N I			Totale
	Nord	Centro	Sud Isole	
Province	9	2	1	12
Comuni	232	59	44	336
Comunità Montane		6	1	7
Agenzie Regionali	1			1
Consorzi	3	1		4
Aziende Municipalizzate	2		2	4
Aziende Sanitarie	2	1		3
Aziende di Servizi		1	1	2
Parchi Nazionali		1		1
Ministeri				
Ministero lavori pubblici			1	1
Ministero Trasporti			1	1
Enti				
Enel		1		1
Camere di Commercio			1	1

Nota riassuntiva della documentazione allegata:

Allegato 1 "Schede relative ai dati delle richieste di accesso trasmessi dalle amministrazioni pubbliche";

Allegati 2-3-4-5 "Schede relative ai dati delle richieste di accesso trasmesse al Ministero dell'ambiente, Servizio V.i.a. e/o comunicati da altri Servizi";

Allegato 6 "Decreto legislativo 24 febbraio 1997, n. 39 sulla attuazione della direttiva 90/313/CEE concernente la libertà di accesso alle informazioni in materia di ambiente";

Allegato 7 "Circolare del Ministero dell'ambiente sulla applicazione del decreto legislativo 24 febbraio 1997, n. 39".

SCHEDA D.LGS. 39/97
ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI
DATI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
REGIONE Abruzzo
ANNO1997/98

All.to 1

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Comune di Popoli (PE) Salita di Cocco, 10 Tel.085-9870524 Fax 085-9870534	Ufficio Ecologia	Arch. Visconti	3	0	
Comune di Rosciano Via Costa Dei Piantoni Tel.085-8505552 Fax 085-8505432	Ufficio Segreteria	Segr. Comunale	0	0	
Comune di Elice P.zza Libertà, 1 Tel.085-9609138 fax 085-9609571	Ufficio Segreteria	Segr. Comunale	0	0	
Comune di Abbateggio Via Roma, 1 Tel./ Fax 085-8574223	Segr. Comunale	Segr. Comunale	0	0	
Comune di Opi Tel.0863-910606 Fax0863-912703	Ufficio Tecnico	Geom. Del Principe	0	0	
Comune di Picciano Via Vittorio Emanuele III* Tel.085-8285132 Fax 085-8285430	Ufficio Segreteria	Segr. comunale	0	0	
Comune di Navelli Via Pereto, 2 Tel.0862-959119 Fax 0862-959323	Ufficio Comune	Dr.ssa Lombardi	0	0	
Comune di Scafa P.zza Matteotti, 5 Tel.085-8541226 Fax 085-8543155	Ufficio Tecnico	Geom. Paolo Mantenuto	0	0	
Comune Di Torre De' Passeri P.zza Giovanni XXIII* Tel.085-8884321 Fax 085-8884640	Ufficio Segreteria	Segr. Comunale	0	0	

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Comune di Moscufo V.le Europa Tel.085-979131 Fax 085-979485	Segreteria Comunale	Segr. Comunale	0	0	
Comune di Ofena Via Roma Tel.0862-956133 Fax 0862-956189	Ufficio Tecnico	Geom. Enzo Trabucco	0	0	
Comune di Tocco da Casauria Via Municipio, 13 Tel. 085-860533 Fax 085-8809113	Segreteria Comunale	Segr. comunale	0	0	
Comune di Popoli Salita di Cocco, 10 Tel.085- 98701 Fax 085-9870534	Ufficio Ambiente	Visconti - Galli	10	0	
Comune Rocca di Botte Via delle Scuole, 2 Tel.0863-998131 Fax0863-998017	n.i	Sig. Sciamanna Giuseppe	0	0	
Comune di S. Valentino Via Fiume, 4 Tel. 085-8574131 Fax085-8574332	Ufficio Segreteria	Tecnico Comunale	0	0	
Comunità Montana Amilernina Via dell'Arcivescovado, 21-23 Tel.0862-62033 Fax 0862-65590	Ufficio Segret. Generale	Riddei Daniela	0	0	
Com.ità Mont. Campo Imperatore Viale Collemaggio, 1 AQ Tel.0862-22464 Fax 0862-414650	n.i.	n.i.	0	0	
Com.ità Mont. Valle Roveto Viale Staz. Civitella Roveto Tel.0862-22464 Fax 0862-414650	Ufficio Segreteria	Dr. Stefano Di Rocco	12	0	

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Com.tà Montana Sirentina Secinaro Via Dell' Aia, 69 Tel.0864-79175 fax 0864-797207	n.i.	n.i.	0	0	

SCHEDA D.LGS. 39/97
ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI
DATI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
REGIONE Basilicata
ANNO 1997/98

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Comune di Episcopia Via Ing. Bruno Tel./ Fax 0973-655013	Ufficio Tecnico	Geom.Genovese- Labecca	0	0	
Comune di Rotondella P.zza della Repubblica Tel. 0835-844215 Fax 0835-504073	URP	Antonio Salerno	0	0	
Comune di Castronovo di S.Andrea Viale Libertà Tel./ Fax 0973-835045	Ufficio Segreteria	Romeo Graziano	0	0	
Comune di Chiamonte Via G. Di Giura Tel.0973-571034 Fax 0973-642222	Ufficio Tecnico	Geom. Ricciardi Domenico	1	0	

SCHEDA D.LGS. 39/97
 ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI
 DATI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
 REGIONE Campania
 ANNO 1997/98

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Comunità Mont. Partenio P.le A. Moro Pietrastornina Tel.0825-902200 Fax 0825-902662	Ufficio Ecologia	Dr. Pellegrini Amore	23	0	
Comunità di Forino P.zza Municipio Tel.0825-761228 Fax 0825-761012	Ufficio Tecnico	Ing. Lorenzo D'Argenio	0	0	
Città di Pomigliano D'arco	URP	Dr. Maurizio Balletta	0	0	
Comune di Sturmo P.zza Municipio Tel.0825-446003 Fax 0825-446639	Ufficio Segreteria	Pascucci Antonio	0	0	
Comune di San Nicola la Strada P.zza Municipio Tel.0823- 427218 Fax 0823-423917	Ufficio Ecologia	Geom. Gravina Giuseppe	5	0	
Comune di Forchia Va Misciuni Tel.0823-950316 Fax 0823-950857	Ufficio Tecnico	Geom. Antonio D'Agostino	0	0	
Comune di Salza Irpina Via Banda di Luccaro, 16 Tel./Fax 0825-981175	Ufficio Segreteria	Dr.ssa Cortese Carmela	0	0	
Comune di Parolise c/o Sede Comunale Tel.0825-981031 Fax 0825-981301	URP	Ventola Maria Grazia	0	0	
Comune di Vietri sul mare	Ufficio Tecnico	n.i.	0	0	

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Comune di Sperone P.zza L. Lauro Tel.081-8251160 Fax081-5103505	Ufficio Tecnico	Ing. Aniello Cammisa	0	0	
Comune di Sirignano P.zza A. Colucci Tel.081-5111570 Fax081-5111525	Ufficio Tecnico	Ing. Lanzara Felice	0	0	
Comune di Quindici P.zza Municipio Tel.081-5104000 Fax081-5104072	Ufficio Tecnico LL.PP. Urbanistica	Ing. Antonio Peluso	0	0	
Comune di Campoli M.T. P.zza A. La Marmora, 14 Tel. 024-873039 Fax 0824-873079	Ufficio Tecnico	Ing. Luigi Travaglini	0	0	

SCHEDA D.LGS. 39/97
ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI
DATI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
REGIONE Calabria
ANNO1997/98

Amministrazione	Ufficio Preposto	Referente	Numero Richieste	Casi di esclusione	Note
Camera di Commercio CZ Via M. Ippolito, 16 Tel. 0961-721224 Fax 721236	Albo Smaltitori	Dr. Poliscchio Gisella	1	0	
Comune di Mammola	Ufficio Tecnico	Arch. Fortunato Plataroti	1	0	
Comune di Contigliani Via Marconi Tel. 0968-64054 Fax 986-64467	Ufficio Tecnico	Geom. Carmine Chiellino	0	0	
Comune di Bianchi	n.i.	n.i.	0	0	
Comune di Rose Via Castello Tel. 0934-901430 Fax 0984-901002	Ufficio Tecnico	Geom. Capuano	0	0	
Comune di Albi Via Serra, 3 Tel. 0961-921109 Fax 0961-923303	Ufficio Tecnico	Montesani Mario	0	0	
Comune di Firmo Tel. Fax 0981-940007	Ufficio Tecnico	Geom. Giuseppe Ricetta	0	0	
Comune di Castiglione Cosentino P.za V. Veneto Tel. 0984-442007 Fax 0984-442185	Ufficio Tecnico	Geom. A. Giglio	0	0	
Comune di Martirano Via F. De Medici Tel. 0968 -99034 Fax 0968- 99261	Ufficio Tecnico	Geom. Gallo Serafino	0	0	