

Premessa

Il presente documento costituisce la seconda delle relazioni trimestrali che il Ministro delegato per le Aree Urbane, in ossequio alle disposizioni dell'art. 2, comma 14, della legge 7 agosto 1997 n. 270, presenta allo scopo di informare il Parlamento Italiano sullo stato di attuazione degli interventi del *"Piano degli interventi di interesse nazionale relativi a percorsi giubilari e pellegrinaggi in località al di fuori del Lazio"*

Il lasso di tempo intercorso a far data dall'adozione del Piano degli interventi per il Giubileo del 2000 in località al di fuori del Lazio, avvenuta con D.M. in data 21 aprile 1998, ha consentito alla Commissione di modificare ed integrare il Piano stesso al fine di renderlo sempre più congruente con le finalità e con le esigenze emergenti in relazione alla celebrazione del Giubileo del 2000.

Si è ritenuto di strutturare il presente documento in cinque sezioni ed un'Appendice nella quale sono raccolti i principali provvedimenti assunti in attuazione della legge stessa.

La prima parte - dopo una breve sintesi della Relazione precedente - è dedicata ai lavori della Commissione ed alle diverse sedute attraverso le quali sono state deliberate le successive riprogrammazioni del Piano.

Un capitolo a sé stante è stato dedicato alla gestione finanziaria del Piano, fotografando la situazione alla scadenza dei primi tre trimestri del 1999. La terza parte è dedicata allo stato di attuazione degli interventi al 30 settembre 1999, attraverso una serie di grafici e tabelle suddivisi per Regioni e per singoli interventi. La quarta parte riguarda gli strumenti di controllo del Piano ed i soggetti ad esso deputati; l'ultima sezione è dedicata all'aggiornamento dei lavori della "task force" per la comunicazione presso la Presidenza del Consiglio.

Al termine di una complessa procedura di affidamento, il Servizio di monitoraggio è stato affidato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi (URCGE) - alla Associazione Temporanea di Imprese costituita tra Sovis S.p.A. e T.E.C.N.I.C. S.p.A. (ATI) con contratto del 24 febbraio 1999, approvato e reso esecutivo con Decreto del 15 marzo 1999.

A partire da tale data il Monitore ha prodotto Rapporti di monitoraggio per il periodo marzo/maggio 1999 e giugno/agosto 1999.

La necessità di riferire al Parlamento sulla base di dati certificati dallo specifico servizio di monitoraggio ha suggerito di riunire le prime tre Relazioni Trimestrali per il 1999 nel presente Rapporto al fine di una più completa visione dello stato di avanzamento del Piano.

La Relazione fornisce un quadro complessivo della gestione di forte impegno per amministrazioni, enti ed organismi coinvolti nella realizzazione dei programmi inseriti nel Piano.

Gli elementi di sintesi vengono riportati nella tav. 1 mentre nei successivi paragrafi sono esposti gli elementi analitici e di dettaglio.

Per quanto riguarda l'impiego delle risorse pubbliche rese disponibili dalla legge 270/97 pari a 2.000 miliardi, al 3° trimestre risultano attivati programmi per 1.446,1 miliardi di lire pari al 72,3%, mentre le risorse trasferite rappresentano, con 937,8 miliardi di lire, il 46,9% del fondo disponibile.

In termini di opere fisiche e servizi al 30 settembre 1999 risulta in fase di realizzazione o completato complessivamente l'82,3% degli interventi (96 ultimati e 843 in fase di realizzazione su 1.128). In termini di finanziamento pubblico l'ammontare reso operativo è pari al 94,3%, mentre sull'investimento totale la quota attivata è dell'85,3%.

In poco più di un anno, pertanto, ben 939 interventi su 1.128 si avviano alla conclusione.

Si riportano di seguito alcune abbreviazioni utilizzate nel testo :

- *Commissione – Commissione ex art. 2 legge 7 agosto 1997 n. 270;*
- *Piano – Piano degli interventi per il Grande Giubileo del 2000 in località al di fuori del Lazio;*
- *U.R.C.G.E. – Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi.*

Tav. 1 - Sintesi sullo stato di attuazione del Piano per il Giubileo fuori dal Lazio (Legge 7 agosto 1997 n. 270)

A) UTILIZZO DEI FINANZIAMENTI PUBBLICI

	Risorse attivate		Risorse trasferite	
	miliardi di lire	% sulle disponibilità	miliardi di lire	% sulle disponibilità
Al 31 marzo 1999	857,4	42,9	542,2	27,1
Al 30 giugno 1999	1.282,0	64,1	785,0	39,2
Al 30 settembre 1999	1.446,1	72,3	937,8	46,9
Variazione % 1°-3° trimestre 1999	+68,7	-	+73,0	-

B) STATO DI AVANZAMENTO DEL PIANO (AL 30 SETTEMBRE 1999)

Programmi:	Interventi		Finanziamen- ti pubblici	Investimenti complessivi
	N°	%	%	%
Completati	96	8,5	3,7	5,5
In fase di realizzazione	843	74,7	90,6	79,8
In fase pre-realizzativa	189	16,8	5,7	14,7
Totale	1.128	100,0	100,0	100,0

C) INTERVENTI PER TIPOLOGIA D'INTERVENTO

	Completati		In fase di realizza- zione	In fase pre- realizzativa	Totale
	N°	%	%	%	%
Accoglienza	311	6,1	69,1	24,8	100,0
Ricettività	496	8,0	72,6	19,4	100,0
Beni culturali	320	11,6	83,4	5,0	100,0

PAGINA BIANCA

1. PARTE PRIMA - LA GESTIONE AMMINISTRATIVA

1.1. La relazione precedente

Con la Prima Relazione al Parlamento, si è dato conto, in ossequio alle disposizioni dell'art. 2, comma 14, della legge 7 agosto 1997 n. 270, delle attività svolte al 31.12.1998 dalle istituzioni di governo, dall'Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi, dagli enti regionali e locali. Tali organismi hanno partecipato, nei termini e nei modi indicati dalla Legge 270, ad una efficace realizzazione del Piano degli interventi per il Grande Giubileo del 2000 in località al di fuori del Lazio e delle sue successive modifiche ed integrazioni, nonché di tutte le determinazioni e gli indirizzi inerenti la gestione del Piano stesso, così come recepiti nei relativi decreti del Ministro delegato per le aree urbane, Roma Capitale e Giubileo del 2000.

In particolare nella prima parte della Relazione sono stati riportati i contenuti e gli aspetti giuridici della Legge 7 agosto 1997 n° 270, le modalità attraverso cui sono stati individuati i criteri di selezione degli interventi da inserire nel Piano (Decreto Ministeriale n. 115 del 17 settembre 1997), nonché la strumentazione approntata da parte dell'Ufficio di Roma Capitale e Grandi Eventi per quanto attiene la modulistica, il sistema informativo, il sistema di proiezione territoriale degli interventi, gli strumenti di comunicazione ed il sistema di monitoraggio.

Nella seconda parte della Relazione sono state invece poste in evidenza procedure e metodologie adottate per l'elaborazione del Piano, di cui vengono presentate dettagliatamente le caratteristiche.

Infine nell'ultimo paragrafo della Relazione è stato riportato lo stato di avanzamento degli interventi inseriti nel Piano e la situazione dei flussi finanziari al 31.12.1998.

La prima Relazione al Parlamento ha dato conto in maniera completa e diffusa, delle diverse attività svolte sia per la attuazione della Legge n. 270 che per l'avvio operativo degli interventi.

Il Piano fu, infatti, adottato dalla Commissione il 28 marzo 1998 e definitivamente approvato con D.M. 21 aprile 1998. In soli sette mesi (dall'agosto 1997 al marzo 1998) sono state approntate le procedure per la selezione delle richieste di finanziamento, diffuse le strumentazioni necessarie alla presentazione delle domande, effettuata l'istruttoria sulle circa 7.000 richieste pervenute e definito il Piano.

La precedente Relazione fornisce al Parlamento lo stato di avanzamento degli interventi compresi a quella data: 1.115 interventi per un investimento complessivo di 3.673 miliardi di lire di cui 1.955 miliardi di lire finanziati dallo Stato.

Il ritardo nell'avvio delle impegnative operazioni di monitoraggio non ha privato, tuttavia, la Prima Relazione al Parlamento di un quadro complessivo e per singolo intervento dello stato di attuazione, effettuato direttamente dall'Ufficio che ha surrogato funzioni previste per il soggetto monitore, il cui incarico è stato definitivamente approvato successivamente al periodo di riferimento.

1.2. La riprogrammazione del Piano nei primi tre trimestri del 1999

Nel corso del 1999 la Commissione ex art. 2 legge 270/1997 ha proceduto ad una sempre più incisiva azione di modifica ed integrazione del Piano, in modo da renderlo più aderente alle necessità emergenti dall'aggiornamento dei programmi delle varie Amministrazioni o degli altri soggetti beneficiari dei finanziamenti, in ordine all'accertamento della concreta fattibilità di talune opere, anche per sopravvenute esigenze, non previste in precedenza. L'attività di rimodulazione del Piano, soprattutto per ciò che concerne il finanziamento di nuove iniziative o l'integrazione finanziaria di interventi già presenti nel Piano, è stata possibile grazie alle risorse finanziarie rese disponibili sia dai definanziamenti parziali o totali di taluni interventi, sia dai ribassi d'asta intervenuti a seguito dell'aggiudicazione dei lavori o forniture che, con frequenza crescente, passavano dalla fase degli adempimenti amministrativi, a quella realizzativa.

1.3. Gli interventi definanziati

Nel corso dell'attività di modifica ed integrazione al Piano attuata dalla Commissione a tutto il giugno 1999, sono stati definanziati, totalmente, o parzialmente, 26 interventi per complessivi 37,3 miliardi di lire.

Tab. 1 - Interventi definanziati (giugno 1999)

	N. interventi	Importi in milioni di lire
- definanziamento totale	16	28.676
- definanziamento parziale	10	8.645
Totale	26	37.321

Vengono di seguito riportati gli interventi definanziati identificati dal titolo, localizzazione e soggetto beneficiario.

In linea di massima i definanziamenti di taluni interventi sono stati deliberati dalla Commissione vuoi per l'imprevisto manifestarsi di cause ostative alla realizzazione totale o parziale degli stessi, vuoi per l'impossibilità di completare le opere di interventi, ancorché fattibili, entro i tempi programmati.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Cod. URCGE	Comune di localizzazione	Titolo dell'intervento	Soggetto Beneficiario del finanziamento	Estremi del provvedimento	Importo del definanziamento
198	Napoli	"Costruzione nuovo parcheggio bus turistici"	Min. Trasporti e della Navigazione	D.M. del 05.08.1999	5.600.000.000 (definanziamento totale)
510	Napoli	"Scambiatore intermodale Catacombe di San Gennaro"	Arcidiocesi di Napoli	D.M. del 22.10.1999	4.500.000.000 (definanziamento totale)
897	Vicenza	"Restauro e riorganizzazione funzionale del Chiostro monumentale del convento da adibire a ricettività in comunità religiosa e relativi servizi"	Comunità ordine francescani minori conventuali	D.M. del 09.02.1999	1.620.000.000 (definanziamento parziale)
928	Venosa (Potenza)	"Ristrutturazione ed adeguamento Chiesa Convento di S. Maria in Montalto"	Curia Vescovile	D.M. del 22.10.1999	2.550.000.000 (definanziamento parziale)
1313	Montoro Superiore (Avellino)	"Opere di restauro ed adeguamento funzionale del Convento S. Maria degli Angeli"	Comunità Montana Serinese Solofrana	D.M. del 05.08.1999	200.000.000 (definanziamento totale)
1676	Udine	"Parcheggio collegato alla stazione FF.SS. e parcheggio fra via Medici e via del Vascello e relativi servizi"	Comune di Udine	D.M. del 05.08.1999	1.400.000.000 (definanziamento totale)
1678	Udine	"Ostello per la gioventù"	Comune di Udine	D.M. del 22.10.1999	840.000.000 (definanziamento totale)
1681	Udine	"Risanamento conservativo corpo est aule scolastiche, trasformazione in camere per ricettività a basso costo con relativi servizi"	Istituto Mons. F. Tomadini I.P.A.B.	D.M. del 09.02.1999	960.000.000 (definanziamento totale)
2803	Venezia	"Realizzazione servizi igienici"	A.M.A.V. Azienda multiservizi ambientali veneziana	D.M. del 01.06.1999	176.000.000 (definanziamento totale)
3018	Verbania (Verbano)	"Accoglienza ai pellegrini diretti ai sacri monti al santuario ed ai luoghi di culto tradizionali"	Opera Diocesana della preservazione della fede	D.M. del 05.08.1999	965.000.000 (definanziamento parziale)
3133	Ventimiglia (Imperia)	"Progetto di restauro delle coperture, rifacimento impermeabilizzazioni e impianti nel complesso della Cattedrale" di Ventimiglia	Parrocchia Nostra Signora Assunta Cattedrale	D.M. del 01.06.1999	1.010.000.000 (definanziamento parziale)
3173	Loreto (Ancona)	"Centro Casa del Carmelo"	Delegazione Pontificia per il Santuario della S. Casa	D.M. del 09.02.1999	2.100.000.000 (definanziamento totale)
3224	Pitigliano (Grosseto)	"Ristrutturazione e completamento funzionale dell'ex asilo di Pitigliano ad uso residenze ricettive a basso costo per bisognosi e scopi sociali"	Diocesi di Pitigliano Sovana Orbetello	D.M. del 22.10.1999	196.410.000 (definanziamento parziale)
3362	Venezia	"Opere relative al restauro dell'antico complesso architettonico"	Congregazione Armena Mechitarista	D.M. del 05.08.1999	2.663.000.000 (definanziamento totale)
3638	Napoli	"Infopoint passepartout 2000 - Sistema di nodi informativi dedicati ai disabili"	Comune di Napoli	D.M. del 01.06.1999	177.680.000 (definanziamento parziale)

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

3958	Brescia	"Restauro e riorganizzazione funzionale dei 4 chiostri monumentali del tempio convento di S. Francesco d'Assisi da adibire a ricettività"	Ordine Frati Minori Conventuali di S. Francesco	D.M. del 05.08.1999	3.804.000.00 (definanziame totale)
3997	Padova	"Casa di accoglienza pellegrini disabili Breda"	Pia Fondazione V.S. Breda	D.M. del 05.08.1999	1.000.000.00 (definanziame parziale)
4530	Padova	"Recupero della cripta medievale per l'accoglienza dei pellegrini"	Monastero S. Giustina	D.M. del 09.02.1999	561.000.000 (definanziame parziale)
4732	Catania	"Restauro ed adeguamento funzionale della Cattedrale di Catania"	Basilica Cattedrale S. Agata	D.M. del 22.10.1999	2.342.000.00 (definanziame totale)
4741	Massa (Massa Carrara)	"Sistemazione percorsi pedonali di congiunzione tra cattedrale Chiesa di S. Sebastiano e punto informazioni multimediale situato nel Palazzo Comunale"	Comune di Massa	D.M. del 05.08.1999	1.120.000.00 (definanziame totale)
5406	San Giovanni Rotondo (Foggia)	"Centro di accoglienza presso il Santuario di S. Maria delle Grazie"	Ente Monastico Provincia dei Frati minori Cappuccini	D.M. del 22.10.1999	600.000.000 (definanziame totale)
5556	Serrahunga di Crea (Alessandria)	"Riqualificazione del complesso edilizio e monastico Santuario di Crea"	Santuario Diocesano Madonna di Crea	D.M. del 01.06.1999	340.000.000 (definanziame totale)
5645	Vicenza	"Ristrutturazione dei servizi igienici per il pubblico nel contesto del complesso di Monte Berico, con la realizzazione di un servizio per disabili compresa la realizzazione di un impianto di servoscala"	Provincia veneta dell'Ordine dei Servi di Maria	D.M. del 09.02.1999	131.000.000 (definanziame totale)
6405	Ancona	"Copertura in tensostrutture per aree di sosta veicoli leggeri in attesa di imbarco"	Autorità portuale di Ancona	D.M. del 22.10.1999	245.111.441 (definanziame parziale)
6523	Fabriano (Ancona)	"Trasformazione distributiva dell'immobile - struttura ricettiva a basso costo"	Seminario Vescovile	D.M. del 05.08.1999	1.900.000.00 (definanziame totale)
6681	Loreto (Ancona)	"Ammodernamento della casa di S. Francesco"	Prov. Picena S. Giacomo della Marca - Frati Minori	D.M. del 01.06.1999	320.000.000 (definanziame parziale)

1.4. I lavori della Commissione

A far data dalla precedente Relazione trimestrale al Parlamento, e cioè a partire dal gennaio 1999, si sono tenute 4 sedute della Commissione prevista dall'art. 2, comma 1, della legge 7 agosto 1997, n. 270, rispettivamente in data 27 gennaio, 21 aprile, 4 maggio e 19 maggio 1999. Tali riunioni hanno dato luogo a 3 delibere (nn. 9, 10 e 11), il cui contenuto è stato recepito in due D.P.C.M. del 4 e del 19 maggio 1999.

1.4.1. Seduta del 27 gennaio 1999

La Commissione ex Lege 270/1997 si è riunita in data 27 gennaio 1999 per discutere principalmente due ordini di problemi: il primo inerente alle richieste di riesame di istanze di inserimento nel Piano degli interventi per il Grande Giubileo del 2000 al di fuori del Lazio ubicate nella Regione Toscana; il secondo inerente ad eventuali modifiche ed integrazioni al Piano in parola. Nel corso della riunione si è preso atto delle economie derivanti da ribassi d'asta per un importo complessivo di £ 31.069.730.000 e si è dato luogo al defianziamento totale o parziale di alcuni interventi su richiesta dei rispettivi soggetti titolari. Si è inoltre proceduto alla rettifica di taluni errori materiali ed all'approvazione di proroghe ai termini lettera c) e d) dell'art. 1, comma 4 della legge 270/97 nonché a cambi titolo e di soggetto beneficiario. Sono state inoltre assentite aggregazioni e disaggregazioni di interventi ed alcune richieste di integrazione di finanziamento. Sono stati infine inclusi nel Piano - in coerenza con le finalità della legge e sulla base di esigenze strategiche correlate all'armonizzazione del Piano - una serie di interventi, per un importo complessivo di £ 41.732.000.000, ubicati nella Regione Toscana. Questi ultimi erano stati stralciati dal D.M. del 27 gennaio 1999 di approvazione della deliberazione della Commissione del 16 dicembre 1998, a seguito delle richieste alternative formulate dal Presidente di quella Regione e fatte proprie dalla Conferenza Stato Regioni. Su proposta del presidente Micheli, la Commissione ha accolto l'istanza della Regione in parola, essendo questa improntata a criteri di trasparenza ed avendo i requisiti richiesti.

Le suindicate decisioni della Commissione sono contenute nella delibera n. 9/99 del 27 gennaio 1999 recepita nel decreto ministeriale n. 187/RC del 9 febbraio 1999, riportato in allegato alla presente Relazione.

1.4.2. Seduta del 21 aprile 1999 e del 4 maggio 1999

In data 21 aprile 1999, la Commissione ex Lege n. 270/97 è tornata a riunirsi per discutere alcune varianti ed integrazioni al Piano, nonché in merito all'approvazione di indirizzi omogenei per l'attuazione finanziaria del Piano extra Lazio.

Il Segretario della Commissione ha informato preliminarmente i presenti in merito ad una lettera inviata al Presidente del Consiglio dei Ministri ed al Ministro dei LL.PP. da Vannino Chiti, in rappresentanza della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Provincie autonome, relativa alla questione della gestione dei servizi pubblici di base durante il Giubileo che comporterà rilevanti costi aggiuntivi per le Amministrazioni centrali e locali

maggiormente interessate dal flusso straordinario di visitatori. La Conferenza in parola ha esaminato tale problematica nella riunione del 4 marzo 1999 ed ha ravvisato l'opportunità di chiedere al Governo di adottare un provvedimento urgente per il finanziamento delle spese di gestione dei servizi pubblici di base e dei servizi speciali organizzati per l'accoglienza dei flussi giubilari. Tra le ipotesi di finanziamento del provvedimento di che trattasi è stata considerata quella di impiegare somme non utilizzate ai sensi della legge n. 270/1997 per interventi revocati o per riduzioni degli investimenti.

Nel corso della riunione è stato illustrato e discusso il succitato stralcio di delibera contenente indirizzi e criteri atti a regolare diverse questioni, in particolare quella legata all'aumento complessivo del costo degli interventi, all'incremento superiore al 10% degli oneri derivanti da spese di progettazione, appalto, Direzione Lavori e collaudo. L'approvazione dello stralcio di delibera in parola è avvenuta nella successiva riunione del 4 maggio 1999. A quest'ultima seduta è stato anche rinviato l'esame delle richieste di modificazioni ed integrazioni al Piano già all'ordine del giorno nella riunione del 21 aprile, attesa la necessità sottolineata dal Ministro Micheli, di disaggregare le stesse in richieste ammissibili, dubbie e senz'altro assentibili, per una più agevole consultazione delle stesse da parte della Commissione.

Nella riunione del 4 maggio, il segretario della Commissione ha anche riferito in merito all'interrogazione a risposta scritta n. 4-13849 del Senatore Antonio di Pietro, presentata in data 28 gennaio 1999 e contenente una serie di censure per presunti vizi di illegittimità inerenti a interventi di titolarità del Comune di S. Giovanni Rotondo. Al riguardo, la dott.ssa Barbato ha riferito che, a seguito di un supplemento istruttorio compiuto dall'Ufficio e dell'acquisizione di ulteriore documentazione richiesta al Comune in parola, l'U.R.C.G.E., con il supporto dell'esperto Franco Bianchi, ha escluso - nel formulare elementi di risposta all'interrogazione di che trattasi - la fondatezza delle censure mosse. Il segretario stesso della Commissione ha fornito al riguardo una esposizione puntuale delle controdeduzioni alle censure di che trattasi. Il Presidente Micheli ha puntualizzato, al riguardo, che la Commissione non può surrogarsi all'Autorità Giudiziaria e, pertanto, le controdeduzioni di cui sopra non debbono essere intese come una memoria difensiva a favore del Comune di S. Giovanni Rotondo.

Nel corso della medesima riunione, preso atto delle risorse nella disponibilità della Commissione derivanti dai ribassi d'asta comunicati dai singoli soggetti beneficiari, alle quali vanno aggiunte risorse residue pari a £ 530.172.360 per un totale di £ 23.298.172.360, sono state approvate una serie di richieste di integrazione finanziaria giudicate "necessarie" a seguito di istruttoria dell'Ufficio e di approfondito esame da parte della Commissione. E' stato dato inoltre mandato all'Ufficio per attivare la procedura di messa in mora anche ai sensi dell'art. 7 della legge 241/90, nei confronti di soggetti titolari di interventi che presentino problematiche tali da pregiudicarne il regolare compimento. La Commissione ha infine deliberato due definanziamenti totali (uno per la persistente indisponibilità dell'area ed uno per completamento dei lavori precedente all'inserimento nel Piano) e cinque definanziamenti parziali (per riduzione dei costi stimati o aumento della quota di cofinanziamento) nonché la cancellazione di un intervento dal Piano a seguito di rinuncia del soggetto privato titolare dello stesso.

Le deliberazioni della commissione di cui alla delibera n. 10/99 sono state quindi raccolte in un unico allegato "B" che comprende tutte le modificazioni al Piano assentite, nonché le integrazioni finanziarie per un ammontare complessivo di £ 26.219.874.193. Il contenuto della succitata delibera n. 10/99 è stato recepito nel decreto ministeriale n. 202/RC del 30 luglio 1999, riportato in allegato alla presente Relazione.