

Al netto degli interventi aggregati sul Ministero dell'industria, le azioni regionali si attestano su percentuali di impegno del 64,5% e di pagamento del 31,2%. A fronte dei quali risultati, assai positiva è la situazione della Liguria con una percentuale di pagamenti pari al 68,8%, seguita dal Piemonte [56,8%] e dalla Regioni speciali [Trento, Bolzano e Friuli [tra il 57% e il 58%]. Umbria e Marche risentono anche qui delle calamità gravi che le hanno interessate.

4. Le politiche di intervento esaminate sulla base dei risultati di consuntivo. Analisi di insieme

Le tabelle seguenti riportano i dati riferiti a stanziamenti definitivi, impegni e pagamenti di cassa rinvenienti dai dati di bilancio e rendiconto 1998, ove figurano cinque macro-aree nelle quali sono state ricomposte le spese per settori di intervento delle Regioni a statuto ordinario. L'analisi anche per il 1998 parte dall'esigenza di costruire un quadro di confronto interregionale che ha reso necessari alcuni aggiustamenti, partendo da una aggregazione dei dati riferita a settori rappresentati in modo omogeneo nei rendiconti regionali o in altro modo ricostruibili tramite collaborazione degli uffici regionali e riconducendo la parte non omogenea in un'unica macro-area denominata "altri settori".

Nel Volume degli allegati, per ciascuna Regione, la suddetta riclassificazione è esposta per gli anni 1994-1998 con maggiore articolazione.

Con queste precisazione è l'esame dei risultati di consuntivo sulla base delle seguenti tre tabelle. Per la Campania, che pur sollecitata non ha inviato il rendiconto '98, è stato necessario ai fini della ricomposizione dei totali riprodurre per stima i dati del 1997.

REGIONI
LA SPESA REGIONALE PER MACRO-AREE E SETTORI DI INTERVENTO
ANNO 1998

(in miliardi)

STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA																
MACRO-AREE -Settori-	PIE.	LOM.	VEN.	LIG.	E. ROM.	TOS.	UMB.	MAR.	LAZ.	ABR.	MOI.	CAM. ^(*)	PUG.	BAS.	CAL.	TOTALE
I ^a AMMINISTRAZIONE GENERALE	543	1.339	458	522	508	398	264	273	710	204	133	1.509	403	140	424	7.828
II ^a ATTIVITA' PRODUTTIVE	1.831	1.454	469	642	1.055	771	527	514	2.050	545	107	815	347	942	839	12.917
- Agricoltura e foreste	882	824	264	94	682	397	287	337	340	268	80	329	276	452	555	6.067
- Industria e artigianato	752	399	71	351	181	193	169	91	107	117	9	347	67	198	130	3.182
- Turismo e commercio	127	95	134	32	191	144	65	51	186	80	18	120	23	97	87	1.450
- Altri interventi	70	136	0	165	1	37	7	35	1.417	80	0	19	1	195	66	2.229
III ^a SERVIZI DEL TERRITORIO	1.949	3.705	2.825	633	1.993	1.711	554	720	4.912	515	181	3.530	659	482	3.120	27.389
- Trasporti e viabilità	805	1.552	1.446	254	656	469	83	169	1.452	295	35	941	357	175	282	8.971
- Difesa, tutela delle risorse ambientali	287	291	1.187	119	287	64	52	64	490	91	24	1.165	258	211	733	5.325
- Edilizia	216	720	184	138	550	329	184	114	1.941	50	86	240	43	57	1.512	6.364
- Altri interventi	641	1.142	8	22	500	849	235	373	1.029	79	36	1.184	1	37	593	6.729
IV ^a SERVIZI SOCIALI	8.478	19.375	9.400	3.839	8.266	7.628	1.824	3.438	11.813	2.671	743	11.587	7.165	1.032	4.163	101.422
- Sanità e assistenza	8.478	18.847	9.400	3.757	8.264	7.540	1.690	3.314	11.539	2.635	743	11.502	7.070	1.032	4.000	99.811
- Altri interventi	0	528	0	82	0	88	134	124	274	36	0	85	95	0	163	1.611
V ^a CULTURA	619	1.066	288	178	520	332	190	154	1.740	458	65	563	342	149	275	6.959
- Formazione professionale	370	766	127	167	374	184	150	117	574	90	63	366	308	3	176	3.835
- Altri interventi	249	300	161	11	146	148	40	37	1.166	368	2	197	34	146	99	3.124
VI ^a ALTRI SETTORI	0	4.841	965	90	0	0	42	68	0	1.053	358	1.190	731	370	730	10.446
TOTALE SETTORI	13.420	31.780	14.405	5.804	12.342	10.840	3.401	5.167	21.245	5.446	1.587	19.194	9.667	3.123	9.550	166.971
VII ^a ONERI NON RIPARTIBILI ^(**)	1.507		1.727	582	2.483	3.283	1.463	455	0	218	31	1.163	596	475	1.502	15.485
TOTALE GENERALE	14.927	31.780	16.132	6.386	14.825	14.123	4.864	5.622	21.245	5.664	1.618	20.357	10.263	3.598	11.052	182.456

Elaborazione: Corte dei conti su dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: I totali possono presentare minime differenze dai risultati delle somme aritmetiche cui si riferiscono, questo è dovuto all'arrotondamento applicato ai valori assoluti in sede di compilazione.

^(*) Gli oneri non ripartibili sono al netto delle spese afferenti gli interventi, portati in aumento in altri settori (MACRO-AREA VI^a)^(**) Non avendo la Regione inviato il rendiconto 1998, i dati riportati si riferiscono al rendiconto 1997

REGIONI
LA SPESA REGIONALE PER MACRO-AREE E SETTORI DI INTERVENTO
ANNO 1998

(in miliardi)

IMPEGNI																
MACRO-AREE -Settori-	PIE.	I.OM.	VEN.	LIG.	E.ROM.	TOS.	UMB.	MAR.	LAZ.	ABR.	MOI.	CAM.^(*)	PUG.	BAS.	CAL.	TOTALE
I ^a AMMINISTRAZIONE GENERALE	496	1.269	392	481	419	378	232	252	645	192	126	1.375	397	132	393	7.179
II ^a ATTIVITA' PRODUTTIVE	1.154	957	404	492	692	702	225	430	1.145	277	102	368	184	500	533	8.165
- Agricoltura e foreste	396	490	230	85	447	351	111	279	194	102	76	180	151	389	312	3.793
- Industria e artigianato	617	324	62	275	115	178	77	71	47	40	8	90	11	56	97	2.068
- Turismo e commercio	81	57	112	26	128	139	31	47	40	37	18	81	22	34	87	949
- Altri interventi	60	86	0	106	2	34	6	33	855	98	0	17	0	21	37	1.355
III ^a SERVIZI DEL TERRITORIO	1.355	2.187	1.127	404	1.073	873	262	427	2.137	256	179	1.578	397	280	1.069	13.601
- Trasporti e viabilità	714	1.383	588	254	497	456	78	129	1.121	151	34	906	319	67	182	6.879
- Difesa, tutela delle risorse ambientali	177	127	463	69	95	46	42	33	268	47	22	460	34	175	219	2.277
- Edilizia	149	460	69	63	235	54	61	31	45	30	86	38	43	16	122	1.502
- Altri interventi	315	217	7	18	246	317	81	234	703	28	37	174	1	22	546	2.946
IV ^a SERVIZI SOCIALI	8.255	18.199	8.393	3.657	8.117	7.462	1.761	3.101	10.107	2.261	711	10.427	6.505	968	3.571	93.595
- Sanità e assistenza	8.255	17.821	8.393	3.576	8.115	7.376	1.651	2.982	9.917	2.227	711	10.358	6.443	968	3.484	92.277
- Altri interventi	0	478	0	81	2	86	110	119	190	34	0	69	62	0	87	1.318
V ^a CULTURA	520	891	252	130	452	281	98	147	649	92	58	474	237	116	184	4.581
- Formazione professionale	285	613	107	119	315	148	64	111	352	30	55	299	229	3	113	2.843
- Altri interventi	235	278	145	11	137	133	34	36	297	62	3	175	8	113	71	1.738
VI ^a ALTRI SETTORI	0	2.546	739	86	0	0	41	6.520		585	358	661	542	258	261	12.597
TOTALE SETTORI	11.780	26.149	11.307	5.250	10.753	9.694	2.619	10.877	14.683	3.663	1.534	14.883	8.262	2.254	6.011	139.721
VII ^a ONERI NON RIPARTIBILI ^(*)	1.317	0	755	354	1.960	2.201	91	432	0	80	26	271	372	146	161	8.166
TOTALE GENERALE	13.097	26.149	12.062	5.604	12.713	11.897	2.710	11.309	14.683	3.743	1.560	15.154	8.634	2.400	6.172	147.887

Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: I totali possono presentare minime differenze dai risultati delle somme aritmetiche cui si riferiscono, questo è dovuto all'arrotondamento applicato ai valori assoluti in sede di compilazione.

^(*) Gli oneri non ripartibili sono al netto delle spese afferenti gli interventi, portati in aumento in altri settori (MACRO-AREA VI^a)^(**) Non avendo la Regione inviato il rendiconto 1998, i dati riportati si riferiscono al rendiconto 1997

REGIONI
LA SPESA REGIONALE PER MACRO-AREE E SETTORI DI INTERVENTO
ANNO 1998

(in miliardi)

PAGAMENTI DI CASSA																
MACRO-AREE Settori-	PIE.	LOM.	VEN.	LIG.	E. ROM.	TOS.	UMB.	MAR.	LAZ.	ABR.	MOI.	CAM. ^(*)	PUG.	BAS.	CAL.	TOTALE
I ^a AMMINISTRAZIONE GENERALE	448	1.216	336	249	373	385	218	304	608	168	224	1.252	344	119	375	6.619
II ^a ATTIVITA' PRODUTTIVE	712	832	315	233	548	661	188	226	394	231	63	238	366	295	431	5.743
- Agricoltura e foreste	283	448	214	34	350	339	83	101	128	127	39	145	254	231	279	3.055
- Industria e artigianato	293	190	49	126	113	157	86	59	30	40	18	34	58	22	72	1.347
- Turismo e commercio	93	50	62	26	85	111	10	34	26	37	6	59	54	20	58	731
- Altri interventi	43	144	0	47	0	55	9	32	210	27	0	0	0	22	22	611
III ^a SERVIZI DEL TERRITORIO	882	2.243	918	374	922	883	219	299	2.091	239	74	1.258	833	124	1.083	12.443
- Trasporti e viabilità	443	1.392	529	267	591	455	77	130	1.264	155	40	804	538	60	182	6.927
- Difesa, tutela delle risorse ambientali	132	122	306	34	98	56	21	35	137	21	10	406	130	43	232	1.783
- Edilizia	105	471	79	62	168	54	58	32	40	23	7	37	165	12	121	1.434
- Altri interventi	202	248	4	11	65	318	63	102	650	40	17	11	0	9	548	2.798
IV ^a SERVIZI SOCIALI	8.939	18.228	8.511	3.651	8.132	6.901	1.794	3.043	10.734	2.340	627	9.255	7.727	841	3.540	94.267
- Sanità e assistenza	8.939	17.711	8.511	3.595	8.129	6.831	1.712	2.915	10.571	2.305	627	9.191	7.656	841	3.492	93.016
- Altri interventi	0	517	0	56	3	70	84	108	165	35	0	64	71	0	48	1.221
V ^a CULTURA	382	985	174	81	377	263	73	73	316	72	37	161	216	129	114	3.455
- Formazione professionale	241	754	76	71	240	107	44	45	120	17	33	34	208	2	52	2.044
- Altri interventi	141	231	100	10	137	156	29	28	196	55	4	127	8	127	62	1.411
VI ^a ALTRI SETTORI	0	55	382	70	0	0	41	42	0	435	163	429	542	208	283	2.450
TOTALE SETTORI	11.363	23.559	10.648	4.658	10.352	9.093	2.535	3.987	14.145	3.485	1.188	12.593	10.028	1.716	5.826	125.176
VII ^a ONERI NON RIPARTIBILI ^(*)	1.311	0	607	354	1.114	2.193	76	209	0	80	26	271	372	298	161	7.069
TOTALE GENERALE	12.674	23.559	11.255	5.012	11.466	11.291	2.611	4.196	14.145	3.565	1.214	12.864	10.400	2.006	5.987	132.245

Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: I totali possono presentare minime differenze dai risultati delle somme aritmetiche cui si riferiscono, questo è dovuto all'arrotondamento applicato ai valori assoluti in sede di compilazione.

^(*) Gli oneri non ripartibili sono al netto delle spese afferenti gli interventi, portati in aumento in altri settori (MACRO-AREA VI^a)^(**) Non avendo la Regione inviato il rendiconto 1998, i dati riportati si riferiscono al rendiconto 1997

L'analisi delle politiche tramite le suesposte tabelle consente alcune considerazioni di carattere generale.

La distribuzione allocativa delle risorse nelle macro-aree di spesa - considerata al netto di quanto destinato a sanità e assistenza sociale - assegna a ciascuna di esse un peso percentuale che è qui di seguito ricostruito [TAB. 54/REG] con riguardo alla misura percentuale delle obbligazioni assunte per ciascuna macro-area, nonché il rispettivo contributo percentuale al totale dei pagamenti di cassa.

TAB 54/REG

PERCENTUALE DI COMPOSIZIONE DELLA SPESA REGIONALE PER MACRO-AREE (al netto sanità e assistenza sociale) ANNO 1998			
	STANZIAMENTI	IMPEGNI	PAGAMENTI
	% su totale	% su totale	(Cassa) % su totale
Amministrazione generale	11,94	15,56	21,41
Attività produttive	19,72	17,71	18,58
Servizi del territorio	41,78	29,49	40,25
Cultura sport istr. tempo libero	10,62	9,93	11,19
Altri interventi	15,94	27,31	8,57
TOTALE (netto sanità)	100,00	100,00	100,00

I servizi al territorio, oltre al peso percentuale in termini di autorizzazioni di spesa, mostrano di mantenere la posizione percentualmente privilegiata rispetto alle altre aree di intervento anche in termini di impegni e soprattutto di pagamenti di cassa. Va tuttavia osservato che nell'area medesima figurano stanziamenti e gestione del sistema dei trasporti, un settore che assorbe il 33% dell'area territorio ed è caratterizzato da una tipologia di spesa quasi totalmente destinata a trasferimenti. Non a caso in questo settore gli impegni ascendono al 76,68% degli stanziamenti e i pagamenti di cassa non sono da meno [77,22%]. Se considerata al netto della gestione trasporti, l'area territorio rispetto ad un peso previsionale del 28,10%, riduce poi il margine di composizione

nell'ambito della spesa impegnata al 14,58% e modesta ripresa di peso percentuale nei pagamenti di cassa [17,84%].

Ulteriori e diverse considerazioni sono poi da fare con riguardo alla realizzazione degli interventi e alla capacità attuativa riscontrabile sulla scorta dai dati di gestione.

Rispetto ad una spesa per interventi [macro-aree 1-6 — TAB. 51, 52, 53/REG] progettata a livello di comparto regionale [RSO] per 166.971 miliardi, l'attuazione delle politiche esprime un ammontare di spesa impegnata per 139.721 miliardi mentre risultano pagamenti complessivi di cassa per 125.176 miliardi.

Nel raffronto fra autorizzazioni di spesa e realizzazione di interventi o prestazione di servizi, l'83,7% è la percentuale utilizzata tramite gli impegni di spesa assunti nell'esercizio. Ancor più flettono i pagamenti [75%].

Maggiore significatività assume tuttavia il rapporto percentuale stanziamenti/impegni/pagamenti se esaminato al netto della spesa per sanità, assistenza e servizi sociali, le cui caratteristiche peculiari giustificano andamenti diversi da quelli che contrassegnano gli altri interventi. Così depurata, la spesa regionale complessiva espone per gli impegni [46.126 mld] la percentuale del 70,4% rispetto al dato degli stanziamenti [65.549 mld], mentre i pagamenti di cassa [30.909 mld] realizzano solo il 47,2% se riferiti al dato di competenza.

L'analisi delle macro-aree, nelle quali sono articolate le attività, consente di evidenziare i rispettivi gradi percentuali di realizzazione, laddove, se per l'amministrazione generale impegni e pagamenti di cassa rappresentano il 91,7% e l'84,6%, molto diverso è l'assorbimento effettivo di risorse in termini di attività produttive [63,2% impegni/stanziamenti, 44,4% pagamenti/stanziamenti], servizi del territorio [49,7% e 45,4%] e cultura [65,8% e 49,6%]. Quanto alle attività nel campo sociale, la presenza quasi totalitaria delle spese per assistenza sanitaria, caratterizzata da prevalenza di trasferimenti correnti, dà ragione della elevata percentuale di spesa impegnata e erogata [98,3% e 92,9%].

Alle suesposte considerazioni di insieme segue nei successivi paragrafi l'analisi dettagliata rivolta a taluni specifici settori, a ciascuno dei quali è rivolto più approfondito esame.

5. Ambiente e difesa del suolo

5.1. *La legge 18 maggio 1989, n. 183 e lo stato di attuazione degli interventi per la difesa del suolo: gli anni 1991-1996*

La seguente tabella espone i principali dati relativi allo stato di attuazione degli interventi nel settore della difesa del suolo. Quanto alle informative recate nella tabella medesima, va ricordato che in applicazione del d.P.R. 9 ottobre 1997 [pubblicato sulla G.U. n.289 del 12.12.1997], il Ministro dei lavori pubblici deve predisporre, entro il 21 maggio, una relazione sullo stato di attuazione dei programmi finanziati con gli schemi previsionali e programmatici di cui all'art.31 della legge 183/89, sulla base delle relazioni trasmesse dalle Regioni e dalle Autorità di bacino.

A riguardo della richiesta di aggiornamento dei dati formulata dal ministero in data 8.2.1999, la percentuale di risposta delle Regioni e delle Autorità di bacino è risultata pari al 65% e in tale misura sono i dati esposti nella tabella che segue.

Per i restanti bacini si fa riferimento ai dati trasmessi e forniti dal Ministero nell'ultima rilevazione.

Nel periodo 1991-1996 [a cui si riferiscono i dati] si sono rese disponibili risorse per complessivi 2.715 miliardi [al netto delle assegnazioni di 80.626 milioni al Magistrato per il Po di Parma e di 6.508 milioni al Provveditorato alle OO.PP. di Firenze, effettuate per far fronte agli interventi alluvionali del 1994 in Piemonte] per il finanziamento degli interventi nel settore della difesa del suolo, programmati con gli schemi previsionali e programmatici di cui all'art.31 della legge n. 183 del 1989.

Le risorse sono così suddivise:

bacini di rilievo nazionale	1.423,7 miliardi
bacini di rilievo interregionale	174,5 miliardi
bacini di rilievo regionale	1.117,6 miliardi

Dai dati aggregati per soggetto destinatario dei finanziamenti l'importo complessivo erogato per gli interventi risulta così distribuito:

Uffici Ministero LL.PP.	213,5 miliardi
Regioni e Province Autonome	1.634,8 miliardi
Altri Uffici	2,4 miliardi

Le risorse destinate agli studi, pari a 174.638 milioni, sono state trasferite alle Autorità di bacino di rilievo nazionale ed alle Regioni.

I dati censiti riguardano interventi per complessive 1.739.650 milioni: l'importo complessivo dei lavori affidati è pari a 1.151.717 milioni, pari al 66,1% dei dati censiti.

I dati di dettaglio sono riportati nelle tabelle allegate.

Dai dati disponibili, è possibile ricavare elementi relativi al numero ed all'importo degli interventi finanziati, sulla base dei decreti del Ministero dei Lavori Pubblici, integrati con gli interventi censiti sulla base delle informazioni trasmesse dalle Regioni e dalle Autorità di bacino, ricavandone elementi sull'affidamento e l'avanzamento dei lavori, che è possibile aggregare per soggetto destinatario e per bacino idrografico.

TAB 55/REG

LEGGE N. 183 DEL 1989 - CAP. 7749
ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI NEGLI ANNI 1991 -1996
PER DESTINATARIO DEI FINANZIAMENTI

(in milioni)

Soggetto destinatario	Importo erogato	Importo schede	n. interventi affidati	Importo inter.vti affidati	Importo avanz.to lavori	% avanz.to
Prov. Trento	500	500	1	500	500	100
Mag. Venezia	76.974	40.109	19	29.357	22.792	57
Mag. Po Parma	173.666	122.337	35	82.212	59.766	49
Prov. Campobasso	702	0	0	0	0	0
Prov. Firenze	21.123	16.366	29	13.282	11.747	72
Prov. Perugia	6.943	443	3	443	443	100
Prov. Roma	37.554	19.290	8	12.300	6.350	33
Prov. Napoli	23.996	16.313	1	16.313	4.894	30
Totale	341.458	215.358	96	154.407	106.492	49
Reg. Piemonte	208.247	136.172	44	83.766	53.928	40
Reg. Valle d'Aosta	26.559	16.585	6	11.619	9.197	55
Reg. Lombardia	201.479	127.529	84	68.855	48.691	38
Reg. Veneto	165.164	117.519	57	87.103	58.968	50
Reg. Friuli Venez.	34.147	9.793	1	1.500	1.500	15
Reg. Giulia	69.769	48.378	48	31.481	24.115	50
Reg. Liguria	203.787	142.405	190	95.137	82.635	58
Reg. Emilia Romagna	174.347	128.348	321	97.984	77.700	61
Reg. Toscana	69.229	45.748	24	37.558	28.168	62
Reg. Marche	69.871	47.183	108	42.477	37.089	79
Reg. Lazio	170.180	167.966	42	12.815	72.712	43
Reg. Abruzzo	78.041	53.969	59	46.075	30.347	56
Reg. Molise	28.859	19.005	35	15.427	8.538	45
Reg. Campania	140.963	105.674	6	32.988	9.454	9
Reg. Puglia	163.757	85.958	32	55.070	15.115	18
Reg. Basilicata	54.795	32.757	19	29.467	20.260	62
Reg. Calabria	11.838	66.403	104	33.682	22.388	34
Reg. Sicilia	202.856	62.066	4	15.760	8.251	13
Reg. Sardegna	127.531	63.259	14	47.950	35.378	56
Prov. Aut.ma Bozano	17.708	12.156	17	12.156	12.012	99
Prov. Aut.ma Trento	50.942	33.670	14	29.440	19.281	57
Tot. Reg. Prov. aut.	2.372.107	1.522.573	1.229	997.310	675.726	44
Uff. idrograf. Pisa	2.099	1.719	0	0	0	0
Uff. idrograf. Parma	335	0	0	0	0	0
Tot. uffici	2.434	1.719	0	0	0	0
TOT. GENERALE	2.715.999	1.739.650	1.325	1.151.717	782.218	45

Fonte: Direzione generale della difesa del suolo. Aggiornamento dei dati 20 aprile 2000.

5.2. Segue: i finanziamenti disposti negli anni 1997-1999

Con il d.P.R. 9 ottobre 1997, si è provveduto alla ripartizione dei fondi nel triennio 1997-99 ai fini del finanziamento degli schemi previsionali e programmatici in materia di difesa del suolo.

Per il triennio è stata finanziata la somma complessiva di 1.040 miliardi, ripartita in 420 miliardi per l'anno 1997 e 310 miliardi per ciascuno degli anni 1998 e 1999, suddivisa tra i bacini di rilievo nazionale, interregionale e regionale e i Servizi Tecnici Nazionali a cui è riservata una somma complessiva di 30 miliardi pari a 10 miliardi per ciascun anno.

A valere sulla somma di 1.040 miliardi sono destinati, per opere, 865 miliardi circa.

L'intera somma è stata impegnata, mentre rimane ancora da erogare, in termini di cassa, per l'annualità 1999, 177 miliardi.

Secondo previsioni del Ministero dei lavori pubblici, si ritiene che le suddette risorse saranno destinate ad opere di difesa del suolo per un importo pari a 865 miliardi circa e che tali opere saranno attivate in gran parte nel corso del 2000, tenuto conto che si è proceduto al trasferimento dei fondi a partire dalla seconda metà dell'anno 1998.

Con le leggi finanziarie per il 1998 ed il 1999 è stata altresì disposta una integrazione dei fondi per il settore della difesa del suolo, che si aggiungono a quelli ripartiti con il citato d.P.R. 9 ottobre 1997:

anno 1998	100 miliardi
anno 1999	390 miliardi
anno 2000	700 miliardi
anno 2001	700 miliardi
TOTALE	1.890 miliardi

L'utilizzazione dei predetti fondi è subordinata alla presentazione dei programmi di intervento, da parte delle Regioni e delle Autorità di bacino, entro il termine di 90 giorni dalla data di pubblicazione del d.P.R. del 27 luglio 1999 di riparto dei fondi sulla Gazzetta Ufficiale.

5.3. Interventi di difesa del suolo nelle aree depresse, leggi n.341/'95, n.641/'96, n.135/'97 e n.208/'98

Nel corso del 1999, ai sensi delle leggi n. 341/'95, n.641/'96, n.135/'97 e n.208/'98 sono stati ammessi a finanziamento programmi di interventi nel settore della difesa del suolo per un importo complessivo di 987 mld [articolate nel quinquennio 1998/2002], di cui:

legge n.341/'95	421 miliardi
legge n.641/'96	350 miliardi
legge n.135/'97	205 miliardi
legge n.208/'98	11 miliardi

La realizzazione degli interventi ha preso avvio in seguito all'emanazione della delibera Cipe del 6 maggio 1998 che ha dettato le indicazioni procedurali per l'utilizzo delle risorse in favore delle aree depresse recate dalle suindicate leggi n.341/'95, n.641/'96 e n.135/'97.

Sulla base dei più recenti dati pervenuti dai soggetti attuatori e forniti dal Ministero dei lavori pubblici risultano appaltati interventi per complessive 782 miliardi [importo lordo].

La tabella che segue espone i dati di dettaglio.

TAB 56/REG

INTERVENTI DI DIFESA NEL SUOLO NELLE AREE DEPRESSE (*)

(in milioni)

DESTINATARIO	IMPORTO FINANZIATO	IMPORTO INTERVENTI ATTIVATI	ATTIVABILE NEL 2000	IMPORTO EROGATO ATTIVABILE NEL 2000 (**)
Mag. Venezia	249.943	249.443	500	36.865
Mag. Po Parma	36.080	9.180	5.622	60.105
Provv. Firenze	51.870	46.720	2.160	4.400
Provv. Perugia	35.000		33.243	6.500
Provv. Roma	51.076	33.556	17.520	15.263
Provv. Napoli	5.900		3.900	10.542
Provv. Campobasso				700
Provv. L'Aquila				
Provv. Trento	8.800	2.100	6.700	
Totale Uffici				134.375
Reg. Piemonte	50.000	50.000		72.076
Reg. Trentino A. Adige	4.415	4.210	205	19.824
Reg. Valle d'Aosta				12.014
Reg. Lombardia	15.000	15.000		73.951
Reg. Veneto	21.130	21.130		47.646
Reg. Friuli V. Giulia	12.000			7.663
Reg. Liguria	31.837	30.787	1.050	22.245
Reg. Emilia Romagna	40.034	23.750	16.284	66.991
Reg. Toscana	5.000	5.000		59.306
Reg. Umbria	26.942	26.942		21.990
Reg. Marche	20.344	20.344		21.067
Reg. Lazio	10.112	7.362	2.750	44.371
Reg. Abruzzo	41.956	38.954	3.002	22.841
Reg. Molise	30.632	17.132	13.500	8.363
Reg. Campania	85.891	53.000	32.891	21.820
Reg. Puglia	37.200	37.200		49.024
Reg. Basilicata	53.000	27.000	26.000	14.649
Reg. Calabria	62.888	62.888		34.528
Reg. Sicilia				70.148
Reg. Sardegna				40.650
Totale Regioni	987.050	781.698	165.327	731.167
TOTALE				865.542

Fonte: Ministero dei lavori pubblici

(*) Le leggi che regolano sono: L. 341/96, L. 641/96 e L. 208/98 per il finanziamento nel biennio 1998 - 2000 (cap. 7722)

(**) Uffici Piani e Programmi L. 18.05.89 n. 183 (cap. 7749). Importo erogato nel triennio 1997-1999

Il Ministero, in conformità con le norme procedurali di cui alla predetta delibera Cipe del 6 maggio 1998, ha provveduto, nel corso del 1999, al trasferimento di complessive 198 miliardi [comprehensive dei pagamenti effettuati a favore delle Regioni e delle assegnazioni in termini di cassa agli Uffici periferici], sulla base dell'effettivo andamento dei lavori.

Relativamente ai suddetti programmi di interventi, le risorse attivabili nel 2000 sono state stimate in 165 mld, di cui 71 mld derivanti dalle economie di gara delle opere appaltate nel 1998 e già pianificate con i decreti del Ministro dei lavori pubblici del 30 giugno 1999 e del 28 settembre 1999. Detta stima è stata calcolata tenendo conto sia delle risorse disponibili in termini di competenza per l'annualità 2000, nonché delle previsioni in termini di competenza imputabili all'esercizio 1999, relative alle opere da finanziare con le predette economie per le quali l'Amministrazione dei lavori pubblici ha chiesto al CIPE di differire alla fine di aprile 2000 il termine per l'aggiudicazione.

5.4. Piano straordinario di completamento e razionalizzazione dei sistemi di collettamento e depurazione delle acque reflue - PTTA 1994 - 1996 e successivi aggiornamenti

L'art. 6 del decreto legge 25 marzo 1997, n. 67, convertito con modificazioni dalla legge 23 maggio 1997 n. 135, ha previsto l'adozione, da parte del Ministro dell'Ambiente, di un Piano straordinario di completamento e razionalizzazione dei sistemi di collettamento e depurazione delle acque reflue.

Il Piano, approvato con decreto del Ministro dell'ambiente del 29 luglio 1997, pubblicato il 9 dicembre successivo, contiene il fabbisogno urgente individuato assieme alle Regioni in materia di depurazione, reti fognarie e collettamento.

Nell'inserimento degli interventi è stata data prevalenza ai grandi carichi inquinanti, al risanamento delle zone costiere e delle aree sensibili [laghi, lagune, ecc.], al riutilizzo delle acque reflue in vista del risparmio delle risorse, con l'obiettivo di adeguamento alla direttiva comunitaria n. 91/271, pur nelle more del suo recepimento, poi avvenuto con decreto legislativo 11 maggio 1999, n. 152.

Al fine di coadiuvare le amministrazioni centrali e locali, il Ministero dell'ambiente ha costituito un "Gruppo tecnico", istituito in data 21 maggio 1997,

composto da 20 esperti per individuare le migliori tecnologie disponibili e concorrere nella progettazione di interventi ambientalmente corretti.

Il Piano lungi dal soddisfare le necessità in materia di sistemi depurativi, rappresenta il fabbisogno urgente individuato dalle Regioni sulla base dei criteri di priorità definiti nello stesso decreto.

Sono stati così selezionati 1.470 interventi per un costo complessivo di 13.059 miliardi.

In proposito, il combinato disposto della legge 23 dicembre 1996, n. 662, articolo 2, comma 104, e della legge 135/'97, articolo 6, comma 1, pone un obbligo di riprogrammazione delle risorse già destinate nella precedente programmazione [Piano triennale di tutela ambientale 1994/1996] mediante un meccanismo di revoca delle risorse assegnate ad interventi giudicati non più realizzabili e riassegnazione delle stesse ad interventi giudicati fattibili.

Sono state così individuate, nell'ambito del Piano:

-risorse destinate ad interventi non avviati, ma di cui le Regioni hanno confermato la necessità, ed ammontanti a circa 117 miliardi;

-risorse derivanti dall'esercizio del potere di revoca, previsto dall'articolo 2 comma 104 della legge 662/'96 per gli interventi per i quali non erano stati completati gli adempimenti previsti al punto 5.1.4. della delibera CIPE 21 dicembre 1993, entro il 31 dicembre 1996, ed ammontanti complessivamente a 150 miliardi;

-risorse rinvenienti dalle economie e dai ribassi d'asta registrati in sede di affidamento lavori degli interventi del PTTA 1994/'96, ed ammontanti a circa 37 miliardi;

-risorse non ancora utilizzate dalle Regioni nell'ambito del PTTA '94/'96, ed ammontanti a circa 55 miliardi.

In considerazione degli inconvenienti e dei ritardi verificatisi in fase di attuazione del Programma triennale di tutela ambientale 1994/'96, l'articolo 6, comma 3, della legge 135/'97, introduce una accelerazione nei trasferimenti alle Regioni, prevedendone una quota del 25% del totale all'approvazione del piano e fino al 90% di ogni opera alla consegna lavori. Il rimanente 10% al collaudo dei lavori. Tale disposizione è applicabile a tutte le opere inserite nel piano e finanziate con risorse del Ministero dell'ambiente.

Nelle tabelle B, allegate al piano straordinario, sono stati individuati gli interventi da finanziare con le risorse recate dalle delibere CIPE 18 dicembre 1996, 23 aprile 1997 ammontanti rispettivamente a 145 miliardi e 506 miliardi.

Pertanto, sin dalla sua emanazione, il Piano era coperto finanziariamente per circa 1.010 miliardi.

Peraltro, nell'anno 1997, di concerto con il Ministero dei lavori pubblici titolare del Programma Operativo Multiregionale "Risorse Idriche" [P.O.R.I.], cofinanziato con fondi comunitari, si è quantificata la disponibilità finanziaria reperibile nel programma da destinare ad interventi di depurazione e collettamento.

Sono stati conseguentemente individuati gli interventi del Piano da finanziare con le risorse del P.O.R.I., successivamente alla positiva valutazione del Gruppo Tecnico di cui all'art. 6 della legge 135/97, per risorse pari a 730 miliardi.

La tabella che segue espone gli interventi regionali finanziati nell'ambito del P.O.R.I.

TAB 57/REG

PROGRAMMA OPERATIVO RISORSE IDRICHE
(in lire)

REGIONE	FINANZIAMENTO CONCESSO
Basilicata	113.739.851.327
Calabria	133.499.559.757
Campania	122.211.245.322
Puglia	40.130.079.234
Sardegna	47.562.135.945
Sicilia	272.059.073.150

Fonte: Ministero dell'ambiente