

Emerge, con riguardo al totale complessivo degli stanziamenti e pagamenti per spese effettive, l'importo assai elevato di quella corrente, rispetto agli investimenti e al rimborso prestiti. Il che è particolarmente evidente relativamente ai pagamenti di cassa.

Per ciascuno dei tre anni considerati ['97-'99] la spesa corrente erogata rappresenta l'87,8%, l'86,6%, l'87,5% delle spese effettive. Tuttavia, ad assorbirne gran parte del peso percentuale, è la spesa corrente per l'assistenza sanitaria che nei tre anni espone valori assoluti di cassa pari a miliardi a 85.868, 90.535, 92.202 cioè l'81,4%, l'80,0%, il 79,9% di quella corrente complessiva.

Al netto di quella sanitaria, la percentuale di spesa corrente si ridimensiona nei valori assoluti: 19.609 miliardi, 22.565 miliardi, 27.585 miliardi, con percentuali pari al 16,3%, 17,3%, 20,16% rispetto al dato di cassa per spesa effettiva. A comporre la quale assai minore è il contributo degli investimenti che nei tre anni pesano percentualmente per il 9,9%, 11,3%, 10,6%. Da dire peraltro che la spesa regionale si caratterizza per la presenza percentualmente consistente di "spesa corrente operativa" la quale, a differenza di quella per funzionamento e al pari di quella in conto capitale, è partecipe della funzione di sviluppo.

Specie con riguardo agli investimenti i dati delle tabelle surriportate mostrano il sensibile scostamento fra previsioni e pagamenti di cassa con uno scostamento percentualmente pari nei tre anni a -82,1%, -78,1%, -76,5%. A riguardo sarebbe opportuno che le Regioni perfezionassero i criteri per le stime di cassa sin dalla fase di costruzione delle previsioni ad evitare scostamenti così rilevanti a fronte di appostazioni poco realistiche.

Quanto ai pagamenti per rimborso di prestiti, la percentuale di composizione si attesta nei tre anni '97-'99 al 2,2%, 2,1%, 2,0%.

Per quanto concerne il tasso di evoluzione della spesa effettiva di cassa, il 1999 segna un incremento inferiore a quello registrato nel 1998 [+4,9% < +8,8%]. In valore assoluto l'incremento di spesa degli anni 1998 e 1999 è stato rispettivamente pari a 10.517 miliardi e 6.381 miliardi. Per la spesa corrente, i suddetti valori sono percentualmente pari a +7,2% ['98/'97] e a +5,9% ['99/'98]; in valore assoluto, +7.623 miliardi e +6.687 miliardi.

## 6.2. Rigidità dei bilanci in rapporto alla composizione della spesa

A riguardo della struttura della spesa meritano particolare considerazione le categorie economiche connotate da elevato grado di rigidità, il quale è direttamente influenzato dalla spesa che, nel breve tempo, non è suscettibile di significative riduzioni mediante politiche o decisioni discrezionali delle Regioni.

Ciò vale, in particolare per le spese collegate ad entrate a destinazione vincolata e per di più condizionate da una legislazione non modificabile a breve, oppure per le spese “inderogabili” per essere necessarie alla stessa esistenza o per il normale funzionamento dell’ente e che devono essere obbligatoriamente sostenute per non incorrere in violazioni di legge [si pensi, ad esempio, alle spese per il personale, agli oneri per il rimborso dei prestiti, ecc.].

L’elevata quota di tale tipologia di spesa comprime il margine a disposizione delle Regioni sia per l’assunzione di nuove iniziative, sia con riguardo ad una efficace e significativa politica di contenimento. Si tratta di questione di rilievo per i problemi connessi con l’esigenza di copertura rispetto agli equilibri di bilancio, con riguardo soprattutto alla recente linea di rigore perseguita dal Governo centrale con le misure recate alla finanziaria 1999, confermata con la finanziaria 2000 [v. art. 28, legge 448/1998; *retro* parag. 2.1.].

A fronte dell’importo di spesa effettiva complessivamente erogato per cassa nell’anno 1998, pari a 125.176 miliardi [al netto degli oneri non ripartibili] quelle riferibili al mantenimento dei livelli di assistenza sanitaria ammontano a circa 91.000 miliardi [v. TAB.29/REG]. La spesa residua [32.130 mld] per 26.483 miliardi è costituita da obblighi di reiscrizione di economie vincolate, mentre per il resto [5.647 miliardi] rimane assorbita dalla necessità di far fronte a spese per il personale e per oneri finanziari nonché altre erogazioni di natura nderogabile.

La conclusione è quindi per una consistente rigidità di bilancio a fronte della quale assai problematici sono i margini consentiti ad una riduzione di spesa corrente coniugabile con l’esigenza di offrire copertura agli oneri nderogabili. Il rischio è quello del progressivo restringersi delle risorse indirizzate allo sviluppo con conseguenze indirettamente destinate ad influire sulla politica di investimento. Ne sono conferma i dati

relativi ai pagamenti di cassa per investimenti, anno 1999, inferiori rispetto a quelli del 1998 [v. TAB. 29/REG].

L'interesse va allora spostato all'esame di quelle componenti di spesa che, per il carattere obbligatorio, costituiscono un forte condizionamento in termini di rigidità di bilancio e a fronte delle quali si ritagliano altresì le diverse caratteristiche riferibili alle varie realtà territoriali.

### *6.3. La spesa per il personale regionale*

Nella seguente tabella vengono esposti con riferimento agli anni 1995-1998 i dati relativi ai pagamenti di cassa a favore del personale delle quindici Regioni a statuto ordinario comprensivi di retribuzioni e oneri. Per ciascuna Regione la spesa sostenuta per il personale viene posta a raffronto con le entrate del titolo I, depurato per le Regioni che ve li includono, dei contributi sanitari IRAP e IRPEF. Come illustrato in precedenza [v. Parte II, par. 6] in questo titolo confluiscono la maggior parte delle entrate proprie e in larga percentuale a destinazione libera. Perciò le entrate del titolo I - depurate di quanto destinato alla sanità - costituiscono la fonte privilegiata per dare sostegno a spese per funzioni normali e di funzionamento e rappresentano altresì utile parametro di confronto nella valutazione sugli andamenti del costo del personale.

TAB 30/REG

| COSTO DEL PERSONALE / ENTRATE TITOLO I* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-----------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| DATI DI CASSA - ANNI 1995-1998          |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (in miliardi)                           |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

| REGIONI       | 1995                        |                               |          | 1996                        |                               |          | 1997                        |                               |          | 1998                        |                               |          |
|---------------|-----------------------------|-------------------------------|----------|-----------------------------|-------------------------------|----------|-----------------------------|-------------------------------|----------|-----------------------------|-------------------------------|----------|
|               | ENTRATE<br>TITOLO I*<br>(a) | COSTO DEL<br>PERSONALE<br>(b) | b/a<br>% | ENTRATE<br>TITOLO I*<br>(a) | COSTO DEL<br>PERSONALE<br>(b) | b/a<br>% | ENTRATE<br>TITOLO I*<br>(a) | COSTO DEL<br>PERSONALE<br>(b) | b/a<br>% | ENTRATE<br>TITOLO I*<br>(a) | COSTO DEL<br>PERSONALE<br>(b) | b/a<br>% |
| Piemonte      | 1.456.919                   | 174.806                       | 12,00    | 1.230.203                   | 183.379                       | 14,91    | 1.517.508                   | 193.504                       | 12,75    | 1.392.081                   | 210.608                       | 15,13    |
| Lombardia     | 2.703.685                   | 257.020                       | 9,51     | 2.508.834                   | 289.274                       | 11,53    | 2.738.209                   | 316.894                       | 11,57    | 2.842.382                   | 342.434                       | 12,05    |
| Veneto        | 1.006.384                   | 159.345                       | 15,83    | 1.459.522                   | 171.692                       | 11,76    | 1.674.916                   | 176.585                       | 10,54    | 1.549.050                   | 189.231                       | 12,22    |
| Liguria       | 372.239                     | 67.153                        | 18,04    | 456.955                     | 61.523                        | 13,46    | 524.320                     | 68.270                        | 13,02    | 466.316                     | 70.591                        | 15,14    |
| E. Romagna    | 927.615                     | 197.713                       | 21,31    | 1.329.172                   | 195.742                       | 14,73    | 1.485.531                   | 208.912                       | 14,06    | 1.513.413                   | 201.438                       | 13,31    |
| Totale Nord   | 6.466.841                   | 856.037                       | 13,24    | 6.984.686                   | 901.610                       | 12,91    | 7.940.484                   | 964.165                       | 12,14    | 7.763.242                   | 1.014.301                     | 13,07    |
| Toscana       | 813.210                     | 171.189                       | 21,05    | 1.112.529                   | 151.378                       | 13,61    | 1.239.423                   | 171.099                       | 13,80    | 1.224.000                   | 170.024                       | 13,89    |
| Umbria        | 292.133                     | 113.071                       | 38,71    | 241.743                     | 108.357                       | 44,82    | 260.457                     | 118.107                       | 45,35    | 293.741                     | 117.341                       | 39,95    |
| Marche        | 338.521                     | 103.347                       | 30,53    | 532.256                     | 121.313                       | 22,79    | 535.464                     | 116.387                       | 21,74    | 579.402                     | 115.679                       | 19,97    |
| Lazio         | 1.680.901                   | 237.265                       | 14,12    | 1.555.343                   | 288.567                       | 18,55    | 1.547.932                   | 280.172                       | 18,10    | 1.542.090                   | 324.761                       | 21,06    |
| Totale Centro | 3.124.765                   | 624.872                       | 20,00    | 3.441.871                   | 669.615                       | 19,45    | 3.583.276                   | 685.765                       | 19,14    | 3.639.233                   | 727.805                       | 20,00    |
| Abruzzo       | 302.028                     | 112.355                       | 37,20    | 329.027                     | 113.913                       | 34,62    | 376.097                     | 121.629                       | 32,34    | 349.331                     | 100.015                       | 28,63    |
| Molise        | 123.676                     | 50.271                        | 40,65    | 63.769                      | 51.395                        | 80,91    | 57.252                      | 57.822                        | 101,00   | 99.566                      | 57.355                        | 57,61    |
| Campania **   | 1.844.640                   | 452.371                       | 24,52    | 885.768                     | 465.615                       | 52,57    | 1.061.581                   | 528.993                       | 49,83    | 1.061.581                   | 550.273                       | 51,84    |
| Puglia        | 897.530                     | 246.591                       | 27,47    | 807.864                     | 245.628                       | 30,40    | 825.339                     | 281.105                       | 34,06    | 789.930                     | 292.488                       | 37,03    |
| Basilicata    | 262.059                     | 72.025                        | 27,48    | 114.187                     | 75.784                        | 66,37    | 370.763                     | 83.454                        | 22,51    | 639.399                     | 85.059                        | 13,30    |
| Calabria      | 695.817                     | 264.758                       | 38,05    | 350.591                     | 247.278                       | 70,53    | 426.255                     | 238.042                       | 55,84    | 400.515                     | 256.745                       | 64,10    |
| Totale Sud    | 4.125.750                   | 1.198.371                     | 29,05    | 2.551.206                   | 1.199.813                     | 47,03    | 3.117.287                   | 1.311.045                     | 42,06    | 3.340.322                   | 1.341.935                     | 40,17    |
| TOTALE        | 13.717.357                  | 2.679.280                     | 19,53    | 12.977.763                  | 2.771.038                     | 21,35    | 14.641.047                  | 2.960.975                     | 20,22    | 14.742.797                  | 3.084.042                     | 20,92    |

FONTE: Relazione Corte dei conti sul costo del lavoro pubblico negli '97 - '98 (anni vari); entrate titolo I\*: dati di rendiconto (riscossioni di cassa - anni vari)

\* Al netto delle entrate sanitarie - IRAP - IRPEF

\*\* Non avendo la Regione inviato il rendiconto '98 i dati riportati nelle entrate del titolo I anno '98 si riferiscono al '97

NOTA1: dal 1996 per il Molise le entrate del titolo I\* risentono del modesto introito dell'accisa benzina, compensato nel titolo II\* con entrate per fondo perequativo

NOTA2: nel costo del personale sono comprese voci ulteriori rispetto alla spesa del personale risultanti dai rendiconti

Il costo del personale tra il 1995 e il 1998 risulta complessivamente cresciuto di oltre 15 punti percentuali [+405 mld]. Tuttavia il tasso di crescita 1998 [+123 mld] è inferiore rispetto a quanto registrato l'anno precedente [+4,2% < 6,8%].

Posto a raffronto con il totale delle entrate del Titolo I, il peso percentuale della spesa per pagamenti di retribuzioni ed altri oneri del personale rappresenta a livello nazionale il 19,2% nel 1998, e con un calo percentuale del 1,3% sul 1997 [20,45%].

L'andamento in flessione del suddetto rapporto si riscontra nei dati disaggregati per Regioni sebbene dal confronto interregionale emergano ancora diversità consistenti. Da segnalare, in particolare, la situazione del Sud ove il costo del personale assorbe oltre il 28% delle entrate del Titolo I mentre, al contrario, si collocano al di sotto della media nazionale i risultati del Nord [13%] e di poco superiori alla media quelli del Centro [20,0%].

La maggiore incidenza della spesa per il personale si rileva in Calabria [64,1%] ove in confronto al 1997 la spesa è cresciuta del 7,8%; seguono le situazioni di Molise e Umbria ove il costo del personale, sebbene non aumenti in modo significativo rispetto al 1997, assorbe rispettivamente il 57,6% e il 40% delle relative entrate del Titolo I.

Di segno contrario sono i risultati riferibili Lombardia [12%], Veneto [12,2%] e Emilia Romagna [13,3%].

In conclusione, il contenuto incremento della spesa in questione e il diminuito peso percentuale sul totale delle Entrate del Titolo I, nonché la constatazione che queste rilevazioni possono valere gran parte delle realtà regionali osservate, sono un segnale abbastanza significativo di positivo esito delle diverse politiche intraprese dalle amministrazioni regionali nella gestione del personale sebbene sia ancora prevalente la propensione al contenimento dei costi delle Regioni del Nord rispetto a quelle del Centro e del Sud.

#### *6.4. La spesa per il servizio del debito*

La seguente tabella [31/REG] espone la spesa riconducibile al servizio dei mutui, quale risulta dai bilanci e dai rendiconti regionali del periodo 1994-1998, con distinta

considerazione della parte del debito a carico del bilancio dello Stato e della quota con oneri a carico della Regione.

I dati complessivi trovano più articolata rappresentazione negli Allegati statistici del Volume II ove per ciascuna Regione si procede alla disaggregazione tra spesa riferibile al rimborso della quota capitale dei mutui e spesa relativa alla corresponsione degli interessi.

Da precisare che i dati relativi alla quota di spesa a carico del bilancio dello Stato corrispondono alle assegnazioni statali operate a favore delle Regioni per far fronte ad oneri del servizio in questione, le quali trovano sistemazione nella parte entrata dei bilanci regionali.

## ONERI IL SERVIZIO DEI MUTUI (interessi e quote capitale)

ANNI 1994 - 1998

(in milioni)

| REGIONI            |                                  | 1994           |         |            | 1995           |         |            | 1996           |         |            | 1997           |         |            | 1998           |         |            |
|--------------------|----------------------------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|
|                    |                                  | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa |
| PIEMONTE<br>(N.B.) | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 481.632        | 369.967 | 369.967    | 195.761        | 185.480 | 185.480    | 206.683        | 201.145 | 201.113    | 200.510        | 198.392 | 198.392    | 284.014        | 270.788 | 270.616    |
|                    | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 95.000         | 90.146  | 90.146     | 95.000         | 92.764  | 92.764     | 93.186         | 91.936  | 91.936     | 88.602         | 88.602  | 88.602     | 93.823         | 87.494  | 87.494     |
|                    | TOTALE ONERI MUTUI               | 576.632        | 460.113 | 460.113    | 290.761        | 278.244 | 278.244    | 299.869        | 293.081 | 293.049    | 289.112        | 286.994 | 286.994    | 377.837        | 358.282 | 358.110    |
| LOMBARDIA          | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 46.783         | 1.947   | 1.947      | 40.499         | 1.946   | 1.946      | 43.000         | 7.245   | 6.348      | 70.916         | 18.705  | 18.705     | 118.461        | 53.943  | 53.943     |
|                    | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 332.988        | 332.954 | 332.954    | 285.000        | 276.483 | 276.483    | 285.000        | 274.974 | 274.974    | 285.000        | 268.905 | 268.905    | 290.000        | 266.885 | 266.885    |
|                    | TOTALE ONERI MUTUI               | 379.771        | 334.901 | 334.901    | 325.499        | 278.429 | 278.429    | 328.000        | 282.219 | 281.322    | 355.916        | 287.610 | 287.610    | 408.461        | 320.828 | 320.828    |
| L'EMILIA           | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 61.396         | 59.638  | 59.471     | 111.838        | 109.921 | 109.921    | 161.485        | 148.824 | 148.536    | 127.717        | 113.526 | 113.526    | 160.427        | 143.869 | 143.834    |
|                    | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 203.265        | 183.544 | 183.544    | 183.771        | 183.544 | 183.544    | 183.545        | 183.545 | 183.545    | 183.546        | 182.800 | 182.800    | 183.600        | 183.420 | 183.420    |
|                    | TOTALE ONERI MUTUI               | 264.661        | 243.182 | 243.015    | 295.609        | 293.465 | 293.465    | 345.030        | 332.369 | 332.081    | 311.263        | 296.326 | 296.326    | 344.027        | 327.289 | 327.254    |
| LIGURIA            | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 56.966         | 50.961  | 55.678     | 63.911         | 55.724  | 55.723     | 72.030         | 58.494  | 58.494     | 77.850         | 57.420  | 57.420     | 52.776         | 49.126  | 49.126     |
|                    | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 80.624         | 79.965  | 79.965     | 73.701         | 72.780  | 70.752     | 69.825         | 68.621  | 70.652     | 61.639         | 61.639  | 59.058     | 73.938         | 65.131  | 65.131     |
|                    | TOTALE ONERI MUTUI               | 137.590        | 130.926 | 135.643    | 137.612        | 128.504 | 126.475    | 141.855        | 127.115 | 129.146    | 139.489        | 119.059 | 116.478    | 126.714        | 114.257 | 114.257    |
| E. ROMAGNA         | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 222.256        | 174.597 | 174.347    | 203.872        | 147.348 | 147.358    | 231.305        | 143.829 | 143.829    | 249.755        | 154.040 | 154.040    | 328.530        | 208.630 | 208.630    |
|                    | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 369.009        | 369.007 | 369.007    | 225.517        | 225.517 | 225.517    | 223.518        | 223.518 | 223.518    | 231.025        | 224.426 | 224.426    | 260.111        | 231.334 | 231.334    |
|                    | TOTALE ONERI MUTUI               | 591.265        | 543.604 | 543.354    | 429.389        | 372.865 | 372.875    | 454.823        | 367.347 | 367.347    | 480.780        | 378.466 | 378.466    | 588.641        | 439.964 | 439.964    |

(N.B.) i mutui a carico della regione Piemonte del 1998 (q. capitale) sono al netto del cap. 30085 relativo all'estinzione anticipata di precedenti mutui a pareggio del bilancio

segue --&gt;

segue TAB 31/REG

| REGIONI |                                  | 1994           |         |            | 1995           |         |            | 1996           |         |            | 1997           |         |            | 1998           |         |            |
|---------|----------------------------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|----------------|---------|------------|
|         |                                  | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa | Stanz. fin. le | Impegni | Pag. cassa |
| TOSCANA | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 185.772        | 169.861 | 169.611    | 221.000        | 196.084 | 198.028    | 141.250        | 197.210 | 197.193    | 252.352        | 207.178 | 207.178    | 273.383        | 184.708 | 184.708    |
|         | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 336.000        | 272.442 | 272.442    | 206.000        | 161.387 | 161.387    | 180.000        | 156.172 | 156.172    | 174.719        | 147.023 | 147.023    | 154.250        | 145.408 | 145.408    |
|         | TOTALE ONERI MUTUI               | 521.772        | 442.303 | 442.053    | 427.000        | 357.471 | 359.415    | 321.250        | 353.382 | 353.365    | 427.071        | 354.201 | 354.201    | 427.633        | 330.116 | 330.116    |
| UMBRIA  | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 20.322         | 14.088  | 13.485     | 33.641         | 32.544  | 32.127     | 36.417         | 33.872  | 19.598     | 63.384         | 61.704  | 45.249     | 45.000         | 42.048  | 42.048     |
|         | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 31.040         | 31.040  | 31.040     | 32.662         | 32.662  | 32.661     | 32.109         | 32.109  | 32.109     | 40.386         | 40.386  | 40.387     | 40.006         | 39.936  | 39.936     |
|         | TOTALE ONERI MUTUI               | 51.362         | 45.128  | 44.525     | 66.303         | 65.206  | 64.788     | 68.526         | 65.981  | 51.707     | 103.770        | 102.090 | 85.636     | 85.006         | 81.984  | 81.984     |
| MARCHE  | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 97             | 97      | 97         | 97             | 97      | 97         | 37.601         | 26.019  | 26.019     | 50.429         | 28.019  | 28.038     | 73.296         | 55.229  | 55.166     |
|         | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 72.716         | 72.716  | 72.813     | 77.253         | 77.253  | 77.253     | 75.323         | 75.323  | 75.323     | 67.822         | 67.822  | 67.560     | 65.240         | 65.240  | 65.110     |
|         | TOTALE ONERI MUTUI               | 72.813         | 72.813  | 72.910     | 77.350         | 77.350  | 77.350     | 112.924        | 101.342 | 101.342    | 118.251        | 95.841  | 95.598     | 138.536        | 120.469 | 120.276    |
| LAZIO   | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 288.840        | 331     | 495        | 237.245        | 61.276  | 101.510    | 346.009        | 185.258 | 254.695    | 398.687        | 215.058 | 214.412    | 467.346        | 245.352 | 245.150    |
|         | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 0              | 0       | 0          | 364.593        | 364.593 | 247.855    | 237.224        | 232.298 | 349.036    | 569.700        | 262.021 | 262.021    | 257.500        | 254.637 | 254.637    |
|         | TOTALE ONERI MUTUI               | 288.840        | 331     | 495        | 601.838        | 425.869 | 349.365    | 583.233        | 417.556 | 603.731    | 968.387        | 477.079 | 476.433    | 724.846        | 499.989 | 499.787    |
| ABRUZZO | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 30.550         | 14.153  | 14.153     | 48.850         | 27.315  | 27.315     | 97.700         | 48.595  | 49.590     | 110.718        | 47.480  | 47.462     | 93.500         | 22.797  | 22.783     |
|         | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 40.423         | 40.423  | 40.423     | 76.559         | 94.302  | 94.302     | 137.917        | 129.696 | 129.696    | 126.487        | 126.487 | 126.487    | 39.000         | 30.835  | 30.803     |
|         | TOTALE ONERI MUTUI               | 70.973         | 54.576  | 54.576     | 125.409        | 121.617 | 121.617    | 235.617        | 178.291 | 179.286    | 237.205        | 173.967 | 173.949    | 132.500        | 53.632  | 53.586     |

segue

segue TAB 31/REG

| REGIONI       |                                  | 1994          |           |            | 1995          |           |            | 1996          |           |            | 1997          |           |            | 1998          |           |            |
|---------------|----------------------------------|---------------|-----------|------------|---------------|-----------|------------|---------------|-----------|------------|---------------|-----------|------------|---------------|-----------|------------|
|               |                                  | Stant. fin.le | Impegni   | Pag. cassa | Stant. fin.le | Impegni   | Pag. cassa | Stant. fin.le | Impegni   | Pag. cassa | Stant. fin.le | Impegni   | Pag. cassa | Stant. fin.le | Impegni   | Pag. cassa |
| MOLISE        | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 16.057        | 16.057    | 16.057     | 15.522        | 15.522    | 15.522     | 14.988        | 14.988    | 14.988     | 21.388        | 21.388    | 21.388     | 23.940        | 23.536    | 23.536     |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  |               |           |            | 10.686        | 10.680    | 10.680     | 6.834         | 6.834     | 6.834      | 6.834         | 6.834     | 6.834      | 6.834         | 6.834     | 6.834      |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 16.057        | 16.057    | 16.057     | 26.202        | 26.202    | 26.202     | 21.822        | 21.864    | 21.822     | 28.222        | 28.222    | 28.222     | 30.774        | 30.370    | 30.370     |
| CAMPANIA      | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 3.779         | 3.779     | 3.779      | 14.778        | 14.174    | 14.174     | 93.779        | 69.853    | 69.853     | 77.779        | 76.290    | 76.290     | 77.779        | 76.290    | 76.290     |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 166.815       | 166.815   | 166.815    | 156.910       | 156.910   | 156.910    | 213.239       | 213.239   | 213.239    | 194.346       | 194.346   | 194.346    | 194.346       | 194.346   | 194.346    |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 170.594       | 170.594   | 170.594    | 171.688       | 171.084   | 171.884    | 307.018       | 283.092   | 283.092    | 272.125       | 270.636   | 270.636    | 272.125       | 270.636   | 270.636    |
| PUGLIA        | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 107.448       | 107.448   | 64.288     | 263.057       | 263.057   | 263.057    | 355.418       | 355.518   | 405.564    | 355.418       | 355.518   | 405.564    | 595.539       | 372.458   | 372.625    |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 0             | 0         | 0          | 0             | 0         | 0          | 0             | 0         | 0          | 0             | 0         | 0          | 0             | 0         | 0          |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 107.448       | 107.448   | 64.288     | 263.057       | 263.057   | 263.057    | 355.418       | 355.518   | 405.564    | 355.418       | 355.518   | 405.564    | 595.539       | 372.458   | 372.625    |
| BASILICATA    | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 32.300        | 30.932    | 31.187     | 30.300        | 30.188    | 29.975     | 33.960        | 32.264    | 37.612     | 30.800        | 29.530    | 29.530     | 29.300        | 28.572    | 14.467     |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 10.000        | 0         | 0          | 10.301        | 10.299    | 5.167      | 10.370        | 9.470     | 14.603     | 9.050         | 7.714     | 7.714      | 32.611        | 13.673    | 10.393     |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 42.300        | 30.932    | 31.187     | 40.601        | 40.487    | 35.142     | 44.330        | 41.734    | 52.215     | 39.850        | 37.244    | 37.244     | 61.911        | 42.245    | 24.860     |
| CALABRIA      | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 11.125        | 5.887     | 5.887      | 26.281        | 26.281    | 26.281     | 45.939        | 45.939    | 45.939     | 61.311        | 60.369    | 60.369     | 144.485       | 144.485   | 144.485    |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 40.423        | 40.423    | 40.423     | 76.559        | 94.302    | 94.302     | 137.917       | 129.696   | 129.696    | 126.487       | 126.487   | 126.487    | 122.238       | 113.765   | 113.765    |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 51.548        | 46.310    | 46.310     | 102.840       | 120.583   | 120.583    | 183.856       | 175.635   | 175.635    | 187.798       | 186.856   | 186.856    | 266.723       | 258.250   | 258.250    |
| TOTALE ITALIA | MUTUI a carico della REGIONE (*) | 1.565.132     | 1.620.031 | 980.737    | 1.556.540     | 1.510.831 | 1.209.837  | 2.001.414     | 1.573.117 | 1.712.959  | 2.230.661     | 1.643.346 | 1.690.076  | 2.767.776     | 1.921.831 | 1.907.407  |
|               | MUTUI a carico dello STATO (**)  | 1.818.726     | 1.712.900 | 1.719.997  | 1.874.312     | 1.851.476 | 1.729.577  | 1.881.949     | 1.821.373 | 1.947.275  | 2.180.779     | 1.820.628 | 1.817.706  | 1.815.497     | 1.698.938 | 1.695.496  |
|               | TOTALE ONERI MUTUI               | 3.383.858     | 3.332.931 | 2.700.734  | 3.431.852     | 3.362.307 | 2.939.414  | 3.883.363     | 3.394.490 | 3.660.234  | 4.411.440     | 3.463.974 | 3.507.782  | 4.583.273     | 3.620.769 | 3.602.903  |

FONTE: rendiconti generali (anni vari)

(\*) Compresi oneri per mutui ripiano disavanzi sanità a carico bilancio Regione

(\*\*) Compresi oneri per mutui ripiano disavanzi sanità a carico bilancio Stato

N. B.: Per la Regione Campania in mancanza dei dati del 1998 quelli riportati in tabella si riferiscono al 1997

A proposito dei suesposti dati, da notare in primo luogo l'evoluzione progressiva nel quinquennio del costo complessivo del debito che può essere rilevata con riferimento a ciascuna fase della spesa: in termini di impegni, si passa dai 2.740 miliardi del 1994 ai 4.294 miliardi del 1998 mentre in termini di pagamenti di cassa si passa dai 2.701 miliardi del 1994 ai 4.276 miliardi del 1998.

Ma è il deciso balzo fatto registrare dai dati dell'ultimo esercizio [rispetto al 1997, + 24% in termini di impegni e + 21,9% in termini di cassa] che si segnala in modo particolare.

Va osservato che, mentre gli oneri gravanti sullo Stato per il servizio dei mutui risultano in realtà in calo nel 1998 come del resto già nel 1997, è la spesa a carico delle Regioni che evidenzia una brusca accelerazione.

Relativamente al 1998, ad incrementare il costo del debito a proprio carico sono: Piemonte, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Marche, Lazio, Calabria.

Quanto alla ripartizione tra Stato e Regioni, va notato che nel 1998 si registra a livello di comparto una flessione del peso percentuale degli oneri a carico dello Stato che, per quanto concerne i pagamenti, incidono complessivamente per il 39,6% [51,8% nel 1997].

Si aggrava di conseguenza l'esposizione finanziaria delle Regioni, le quali partecipano per il 60,4% al sostenimento del costo del debito mentre nel 1994 vi partecipavano solo per il 36,3%.

Nel confronto tra Regioni si segnalano i casi del Piemonte, del Molise e della Puglia per le alte percentuali di oneri a proprio carico [rispettivamente 91,5%, 77,5% e 100% sul totale]. All'estremo opposto si collocano invece la Lombardia e la Campania con oneri a proprio carico nell'ordine del 16,8% e del 28,2% del rispettivo totale regionale.

#### *6.5. La copertura dei residui perenti*

In conformità alle disposizioni della legge 335 del 1976, ora modificata con il d.lgs.76/2000 di riforma della disciplina contabile regionale, i residui passivi, al termine di ogni esercizio finanziario, sono sottoposti ad attento scrutinio per l'eliminazione dalle

scritture contabili delle somme non reclamate dai creditori per due o sette anni [per la legge 335: uno o due], successivi a quello in cui l'impegno si è perfezionato, secondo che si tratti di spese correnti o spese in conto capitale [art. 20, legge 335/'76; art. 21, d.lgs. 76/2000]. Seppure cancellati dal bilancio, permane tuttavia l'esistenza del debito, del resto puntualmente registrato nel conto patrimoniale; al cui pagamento, la Regione è esposta allorché le rispettive obbligazioni esigano adempimento.

Resta pertanto l'esigenza di assicurare in bilancio la copertura necessaria all'assolvimento di quelle obbligazioni le quali, seppure correttamente eliminate dalla rappresentazione contabile, ugualmente pesano nei rapporti con i creditori.

L'esigenza di assicurare adeguato margine di copertura tanto più ricorre ove i residui perenti scaturiscano da voci di spesa con vincolo di destinazione, posto che l'eventuale esiguità del relativo stanziamento potrebbe ostacolare interventi ritenuti necessari e perciò specialmente assistiti dai trasferimenti vincolati.

Nella seguente tabella viene dato conto dell'ammontare delle perenzioni rinvenienti dalle gestioni degli anni 1993-1998 delle Regioni a statuto ordinario e se ne evidenzia il confronto con la copertura garantita dalle definitive autorizzazioni di spesa stanziata nei pertinenti capitoli dei bilanci dell'anno successivo.

TAB 32/REG

**CONSISTENZA TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI E GRADO DI COPERTURA**  
**ANNI 1993 - 1998**

(in miliardi)

| PIEMONTE       |                                                  |      |                                                |                                             | LOMBARDIA |                                                  |      |                                                |                                             |
|----------------|--------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI      | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993           | 156.016                                          | 1994 | 33.242                                         | 21,31                                       | 1994      | 1.631.781                                        | 1995 | 709.666                                        | 43,49                                       |
| 1994           | 189.683                                          | 1995 | 35.595                                         | 18,77                                       | 1995      | 1.807.428                                        | 1996 | 497.098                                        | 27,50                                       |
| 1995           | 191.805                                          | 1996 | 27.095                                         | 14,13                                       | 1996      | 1.813.835                                        | 1997 | 511.413                                        | 28,20                                       |
| 1996           | 426.868                                          | 1997 | 30.899                                         | 7,24                                        | 1997      | 2.156.731                                        | 1998 | 716.100                                        | 33,20                                       |
| 1997           | 279.097                                          | 1998 | 51.150                                         | 18,33                                       | 1997      | 2.156.731                                        | 1998 | 716.100                                        | 33,20                                       |
| 1998           | 384.237                                          | 1999 | 28.220                                         | 7,34                                        | 1998      | 2.792.900                                        | 1999 | 1.227.200                                      | 43,94                                       |
| VENETO         |                                                  |      |                                                |                                             | LIGURIA   |                                                  |      |                                                |                                             |
| ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI      | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993           | 1.636.629                                        | 1994 | 500.000                                        | 30,55                                       | 1993      | 541.727                                          | 1994 | 325.500                                        | 60,09                                       |
| 1994           | 1.758.152                                        | 1995 | 600.000                                        | 34,13                                       | 1994      | 452.089                                          | 1995 | 210.000                                        | 46,45                                       |
| 1995           | 1.637.963                                        | 1996 | 699.000                                        | 42,16                                       | 1995      | 516.400                                          | 1996 | 250.000                                        | 48,41                                       |
| 1996           | 1.621.000                                        | 1997 | 450.000                                        | 27,76                                       | 1996      | 524.290                                          | 1997 | 240.000                                        | 45,78                                       |
| 1997           | 1.754.176                                        | 1998 | 450.000                                        | 25,65                                       | 1997      | 823.524                                          | 1998 | 520.000                                        | 63,14                                       |
| 1998           | 1.986.641                                        | 1999 | 450.000                                        | 22,65                                       | 1998      | 1.006.858                                        | 1999 | 700.000                                        | 69,52                                       |
| EMILIA ROMAGNA |                                                  |      |                                                |                                             | TOSCANA   |                                                  |      |                                                |                                             |
| ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI      | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993           | 495.396                                          | 1994 | 334.667                                        | 67,56                                       | 1993      | 272.305                                          | 1994 | 272.305                                        | 100,00                                      |
| 1994           | 458.342                                          | 1995 | 306.585                                        | 66,89                                       | 1994      | 279.833                                          | 1995 | 279.833                                        | 100,00                                      |
| 1995           | 485.051                                          | 1996 | 339.267                                        | 69,94                                       | 1995      | 411.595                                          | 1996 | 411.595                                        | 100,00                                      |
| 1996           | 502.783                                          | 1997 | 363.088                                        | 72,22                                       | 1996      | 375.703                                          | 1997 | 375.703                                        | 100,00                                      |
| 1997           | 772.646                                          | 1998 | 588.890                                        | 76,22                                       | 1997      | 368.091                                          | 1998 | 368.091                                        | 100,00                                      |
| 1998           | 526.365                                          | 1999 | 394.848                                        | 75,01                                       | 1998      | 921.917                                          | 1999 | 921.917                                        | 100,00                                      |
| UMBRIA         |                                                  |      |                                                |                                             | MARCHE    |                                                  |      |                                                |                                             |
| ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI      | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993           | 11.382                                           | 1994 | 2.431                                          | 21,36                                       | 1993      | 180.841                                          | 1994 | 120.083                                        | 66,40                                       |
| 1994           | 11.636                                           | 1995 | 2.201                                          | 18,92                                       | 1994      | 246.870                                          | 1995 | 249.468                                        | 101,05                                      |
| 1995           | 11.634                                           | 1996 | 2.371                                          | 20,38                                       | 1995      | 261.988                                          | 1996 | 261.988                                        | 100,00                                      |
| 1996           | 12.721                                           | 1997 | 2.544                                          | 20,00                                       | 1996      | 315.888                                          | 1997 | 268.888                                        | 85,12                                       |
| 1997           | 13.837                                           | 1998 | 3.158                                          | 22,82                                       | 1997      | 384.648                                          | 1998 | 261.879                                        | 68,08                                       |
| 1998           | 16.966                                           | 1999 | 2.340                                          | 13,79                                       | 1998      | 287.122                                          | 1999 | 186.881                                        | 65,09                                       |

segue ==&gt;

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

segue TAB 32/REG

| LAZIO    |                                                  |      |                                             |                                             | ABRUZZO        |                                                     |      |                                             |                                             |
|----------|--------------------------------------------------|------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------|------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|
| ANNI     | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI(*) | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993     | 1.974.760                                        | 1994 | 211.725                                     | 10,72                                       | 1993           | 1.226.122                                           | 1994 | 1.184.932                                   | 96,64                                       |
| 1994     | 1.853.998                                        | 1995 | 404.546                                     | 21,82                                       | 1994           | 1.527.050                                           | 1995 | 1.179.772                                   | 77,26                                       |
| 1995     | 2.015.392                                        | 1996 | 318.766                                     | 15,82                                       | 1995           | 1.585.910                                           | 1996 | 1.199.421                                   | 75,63                                       |
| 1996     | 1.758.000                                        | 1997 | 370.952                                     | 21,10                                       | 1996           | 960.608                                             | 1997 | 743.376                                     | 77,39                                       |
| 1997     | 1.611.000                                        | 1998 | 227.757                                     | 14,14                                       | 1997           | 1.724.312                                           | 1998 | 1.372.000                                   | 79,57                                       |
| 1998     | 1.538.293                                        | 1999 | 195.800                                     | 12,73                                       | 1998           | 2.045.882                                           | 1999 | 1.520.914                                   | 74,34                                       |
| MOLISE   |                                                  |      |                                             |                                             | CAMPANIA(**)   |                                                     |      |                                             |                                             |
| ANNI     | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI    | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993     | 274.358                                          | 1994 | 273.590                                     | 99,72                                       | 1993           | 1.807.888                                           | 1994 | 200.000                                     | 11,06                                       |
| 1994     | 459.868                                          | 1995 | 433.748                                     | 94,32                                       | 1994           | 2.388.890                                           | 1995 | 300.000                                     | 12,56                                       |
| 1995     | 397.936                                          | 1996 | 395.615                                     | 99,42                                       | 1995           | 2.580.329                                           | 1996 | 400.000                                     | 15,50                                       |
| 1996     | 440.532                                          | 1997 | 439.506                                     | 99,77                                       | 1996           | 2.777.508                                           | 1997 | 600.000                                     | 21,60                                       |
| 1997     | 446.922                                          | 1998 | 446.668                                     | 99,94                                       | 1997           | 2.581.000                                           | 1998 | 400.000                                     | 15,50                                       |
| 1998     | 445.325                                          | 1999 | 445.220                                     | 99,98                                       | 1998           | 2.581.000                                           | 1999 | 400.000                                     | 15,50                                       |
| PUGLIA   |                                                  |      |                                             |                                             | BASILICATA     |                                                     |      |                                             |                                             |
| ANNI     | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI    | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993     | 1.000.000                                        | 1994 | 14.812                                      | 1,48                                        | 1993           | 531.415                                             | 1994 | 299.863                                     | 56,43                                       |
| 1994     | 1.000.000                                        | 1995 | 37.500                                      | 3,75                                        | 1994           | 567.372                                             | 1995 | 303.077                                     | 53,42                                       |
| 1995     | 501.000                                          | 1996 | 43.522                                      | 8,69                                        | 1995           | 565.372                                             | 1996 | 254.496                                     | 45,01                                       |
| 1996     | 552.000                                          | 1997 | 39.706                                      | 7,19                                        | 1996           | 694.554                                             | 1997 | 377.367                                     | 54,33                                       |
| 1997     | 312.000                                          | 1998 | 9.887                                       | 3,17                                        | 1997           | 700.289                                             | 1998 | 407.644                                     | 58,21                                       |
| 1998     | 237.918                                          | 1999 | 12.000                                      | 5,04                                        | 1998           | 683.377                                             | 1999 | 391.309                                     | 57,26                                       |
| CALABRIA |                                                  |      |                                             |                                             | TOTALE REGIONI |                                                     |      |                                             |                                             |
| ANNI     | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI | ANNI           | CONSISTENZA<br>DEI RESIDUI<br>PASSIVI<br>PERENTI    | ANNI | COPERTURA DEI<br>RESIDUI PASSIVI<br>PERENTI | GRADO DI<br>COPERTURA<br>RESIDUI<br>PERENTI |
| 1993     | 1.725.856                                        | 1994 | 1.725.856                                   | 100,00                                      | 1993           | 13.466.476                                          | 1994 | 6.208.672                                   | 46,10                                       |
| 1994     | 1.719.149                                        | 1995 | 1.719.149                                   | 100,00                                      | 1994           | 14.720.360                                          | 1995 | 6.558.572                                   | 44,55                                       |
| 1995     | 1.768.636                                        | 1996 | 1.768.636                                   | 100,00                                      | 1995           | 14.764.846                                          | 1996 | 6.883.185                                   | 46,62                                       |
| 1996     | 1.725.862                                        | 1997 | 1.725.862                                   | 100,00                                      | 1996           | 14.845.048                                          | 1997 | 6.743.991                                   | 45,43                                       |
| 1997     | 1.493.905                                        | 1998 | 1.493.905                                   | 100,00                                      | 1997           | 15.422.178                                          | 1998 | 7.317.129                                   | 47,45                                       |
| 1998     | 1.472.006                                        | 1999 | 1.472.000                                   | 100,00                                      | 1998           | 16.926.807                                          | 1999 | 8.348.649                                   | 49,32                                       |

FONTE: dati forniti dalle Regioni a seguito istruttoria Corte dei conti

(\*) Gli importi dei residui perenti relativi all'Abruzzo sono comprensivi, sia dei residui perenti propri, sia dei residui perenti vincolati e, per l'impossibilità di distinguerli, anche dell'economie vincolate

(\*\*) Per la Campania in mancanza di dati per il '98 sono riportati i dati '97 per esigenze di totali complessivi

Al termine dell'esercizio 1998, l'ammontare complessivo dei residui perenti risulta in crescita rispetto alla consistenza finale del 1997 ed è pari a 16.927 miliardi [+1.505 mld; +9,8%]. Per corrispondere ad un criterio prudenziale a garanzia degli equilibri dei bilanci l'importo complessivo delle perenzioni avrebbe richiesto — in adesione ad un principio già espresso da questa Corte [Sez. Riunite, Delib. 1/1996] — una copertura percentuale del 70%, pari perciò a 11.645 miliardi.

La suesposta tabella riporta gli stanziamenti complessivi, riferiti alle Regioni a statuto ordinario, a copertura delle perenzioni totali a tutto l'anno 1998, per un importo pari a 8.349 miliardi inferiore a quanto richiesto in termini cautelativi per gli equilibri e con un grado di copertura corrispondente a solo il 50,18%.

Sussistono peraltro delle differenze tra le diverse Regioni, laddove un soddisfacente grado di copertura dei propri residui perenti è stato raggiunto da Toscana, Molise e Calabria [100%], oltre che da Emilia Romagna [75%] e Liguria [70%] mentre, al contrario, si rivelano inadeguate le appostazioni in bilancio relative in special modo al Piemonte [7,3%], Umbria [13,8%], Lazio [12,7%] e Puglia [5%].

#### **7. L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 1998 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni**

Sulla base dei rendiconti trasmessi sono stati ricostruiti i risultati di amministrazione degli anni 1994-1998 con riguardo a ciascuna Regione a statuto ordinario. I dati sono sinteticamente esposti nella seguente tabella mentre per la dimostrazione analitica della situazione di amministrazione di ciascuna Regione si rinvia al Volume II degli Allegati.

Da segnalare peraltro il caso della Regione Campania la quale non è stata in grado di adempiere alle richieste di questa Corte per l'anno 1998, adducendo che il rendiconto di quell'anno non è stato definitivamente approvato dalla Giunta regionale. Ancora una volta va ribadita l'imprescindibile esigenza di tempestività nella definizione delle procedure per la validazione dei risultati delle gestioni; a proposito di che va pure precisato come l'eventuale difficoltà nell'approvazione non esime la Regione dall'onere di tempestiva trasmissione a questa Corte del progetto di rendiconto o della bozza

predisposta per la Giunta, funzionale ad un controllo che, per essere inteso a favorire funzionalità ed efficacia nella gestione e nel suo prescindere da aspetti di pura formalità non esige l'intangibilità dei dati potendo assumere a sua base stime previsive purché ragionevoli e tempestive.

Si deve invece dare atto alla Regione Puglia di essersi positivamente attivata, provvedendo a trasmettere a questa Corte i rendiconti 1997 e 1998 eliminando così quel ritardo che lo scorso anno era stato segnalato.

Precisazione preliminare è sul modo di ricomposizione delle risultanze contabili ai fini della definizione delle situazioni di amministrazione. Il riferimento è per il diverso modo di operare tra le varie Regioni, peraltro già segnalato in precedenza riguardo al computo del fondo di cassa secondo che le Regioni riportino o no a residuo attivo gli importi delle rispettive giacenze di cassa nei tre conti accesi presso la tesoreria dello Stato; nel primo caso entrando nel computo esclusivamente le disponibilità esistenti presso il proprio tesoriere.

I risultati riportati nella tabella malgrado diano conto di una generale situazione di avanzo di amministrazione, riscontrabile quasi per tutte le Regioni a statuto ordinario, richiedono attenta valutazione.

Le predette situazioni, ad una più approfondita analisi, non paiono infatti offrire apprezzabili margini di risorse a copertura di ulteriori decisioni di spesa oltre a quelle già vincolate nella destinazione.

Va osservato a riguardo che - sulla base dei principi contabili rinvenienti dalla legislazione nazionale [art. 21, legge 335 del 1976; ora art. 22 d.lgs 76/2000] - il vincolo di destinazione impresso alle risorse regionali obbliga a corrispondenti reiscrizioni nella competenza dell'esercizio successivo e per tale ammontare prosciuga l'avanzo di amministrazione.

Ugualmente, sull'avanzo contabile di amministrazione pesano i residui perenti i quali dal momento in cui sono eliminati dalle scritture contabili postulano una percentuale di necessaria copertura a garanzia delle richieste dei creditori [v. paragrafo precedente]. Nel richiamare, a riguardo, quanto detto lo scorso anno nel referto della Corte per il Parlamento e i Consigli regionali [SS.RR., Delib. 20/99], occorre pure

confermare come i residui perenti, seppure cancellati dalle contabilità, restano collegati ad obbligazioni sorte e tuttora esistenti, con la conseguenza di gravare sulle disponibilità di bilancio in termini di garanzia per l'assolvimento. A cautela del quale, il margine adeguato di copertura - in rapporto all'ammontare dei residui perenti rinvenienti dal conto del patrimonio - va tuttavia mantenuto in una percentuale non lontana dal 70-75% di tale importo complessivo.

Ciò detto, si espongono di seguito i dati relativi alla situazione contabile di avanzo di amministrazione degli anni 1994-1999; a fronte della quale, sono poste in evidenza le economie vincolate e l'importo complessivo dei residui perenti.

Tale raffronto [avanzo / economie vincolate / perenzioni], seppure non consenta esaustivo scrutinio sul modo di costruzione e conservazione degli equilibri di bilancio, costituisce tuttavia un indicatore su cui è possibile misurare - con approssimazione ma pure con immediatezza - quanto le politiche di spesa siano poste in crescente tensione a causa del progressivo irrigidimento dei bilanci.