

ATTI PARLAMENTARI
XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 2

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO PER L'ESERCIZIO 1997

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 17 maggio 1999

VOLUME I

PAGINA BIANCA

INDICE

VOLUME I

DELIBERAZIONE	Pag.	9
PREMESSA	»	11
 <i>PARTI I - Il comparto regionale e gli equilibri di finanza pubblica</i>		
1. Il comparto regionale nel raccordo con le grandezze di finanza pubblica.	»	15
2.. Le operazioni finanziarie del comparto regionale e la loro incidenza sul fabbisogno del settore statale	»	17
2.1. Il fabbisogno del comparto regionale e la sua copertura (1995-1998)	»	27
3. I conti correnti delle Regioni accesi presso la tesoreria dello Stato e gli andamenti delle giacenze negli anni 1993-1997. Analisi dei fenomeni reali (Rinvio)	»	37
 <i>PARTI II - La politica di bilancio delle Regioni a statuto ordinario</i>		
1. Premessa	»	50
2. Il quadro generale di riferimento nella costruzione dei bilanci regionali. Andamenti e tendenze di finanza pubblica: l'anno 1997	»	50
2.1. Segue: l'anno 1998 e le indicazioni per l'anno '99 ..	»	55
3. Disciplina finanziaria e contabile delle Regioni a statuto ordinario nelle recenti prospettive di riforma	»	62
4. I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 1996 e 1997	»	71
5. La manovrabilità dei bilanci regionali con riguardo alla composizione e agli andamenti delle entrate e delle spese	»	80
6. Considerazioni sulla gestione e sugli andamenti delle entrate	»	81

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

6.1. Segue: gli anni 1997 e 1998 (ARIET - Accisa benzina - IRAP)	Pag. 82
6.2. Segue: il quinquennio 1993-1997	» 95
6.3. Entrate libere e vincolate	» 99
6.4. La capacità fiscale delle Regioni a statuto ordinario ..	» 103
6.5. L'indebitamento regionale	» 107
7. Analisi strutturale ed economica della spesa per l'anno 1997	» 115
7.1. Rigidità dei bilanci in rapporto alla composizione della spesa	» 116
7.2. La spesa per il personale regionale	» 117
7.3. La spesa per il servizio del debito	» 119
7.4. La copertura dei residui perenti	» 124
8. Il risultato di amministrazione dell'esercizio 1997 nel confronto con gli esiti delle precedenti gestioni	» 127
9. La riduzione del disavanzo finanziario in adesione al patto di stabilità interno	» 132

PARTE III - *Le politiche di intervento nei bilanci delle Regioni e nei risultati di gestione*

1. La trasformazione del sistema amministrativo nel quadro delle nuove competenze attribuite alle Regioni in attuazione della legge 59 del 1997	» 142
2. Le politiche di intervento esaminate sulla base dei risultati di consuntivo e tramite l'applicazione di indicatori di <i>performance</i>	» 146
3. Agricoltura	» 152
3.1. La riforma del settore: il d.lgs. n. 143 del 1997 e la legislazione regionale di recepimento	» 152
3.2. La disciplina nazionale di finanziamento delle attività e degli interventi regionali in agricoltura	» 153
3.3. Profili gestionali della politica agricola regionale ...	» 157
4. Industria	» 161
4.1. Linee guida della riforma del settore: il d.lgs. n. 112/1998 e il conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alla Regioni e agli enti locali relativi alla materia «industria»	» 161
4.2. Il d.lgs. n. 123/1998: disposizioni per la razionalizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese	» 166
4.3. La legge n. 266/1997, art. 1: rilevazione delle leggi e dei provvedimenti di sostegno alle attività economiche e produttive	» 168

4.4. In particolare: la legge . 488/1992.	Pag. 170
4.5. Il d.d.l. n. 5627 A.C. recante: «norme in materia di attività produttive». In particolare i distretti industriali .	» 173
4.6. Le politiche di sviluppo territoriale.	» 174
4.6.1. Le politiche di promozione dei sistemi di imprenditoria locale.	» 175
4.6.2. Le politiche di investimento pubblico diretto ...	» 177
4.7. La politica di intervento industriale esaminata sulla base dei rendiconti regionali: profili gestionali.	» 178
5. Trasporti.	» 180
5.1. Introduzione: il settore dei trasporti prima della riforma: punti di criticità.	» 180
5.2. Il quadro normativo dopo la riforma: decreto legislativo n. 422 del 1997: ruolo delle Regioni e prospettive per un'efficiente gestione dei trasporti pubblici locali. .	» 184
5.3. Aspetti finanziari ed interventi nel settore del trasporto locale: disavanzi regionali: leggi nn. 204/1995 e 194/1998.	» 186
5.4. Risultati di consuntivo: esame dei consuntivi 1997 comparati con i dati riferiti agli esercizi 1993-1996 ...	» 189
6. Formazione e aggiornamento professionale.	» 192
6.1. La formazione come strumento di sostegno alle politiche attive dell'occupazione e dello sviluppo.	» 192
6.2. Profili gestionali delle attività di formazione.	» 201
7. Sanità.	» 206
7.1. Dalla riforma introduttiva con il d.lgs. 502 del 1992 ai più recenti provvedimenti di riordino e riorganizzazione del Servizio sanitario nazionale.	» 206
7.2. Le gestioni liquidatorie e i definitivi accertamenti sui disavanzi pregressi a fine 1996, 1997 e 1998.	» 211
7.3. I disavanzi 1995-1997 nella gestione dell'assistenza sanitaria. Il «nuovo corso» e le ulteriori esigenze di ripiano.	» 219
7.4. L spesa sanitaria di parte corrente: anni 1993-1997. Segue: A) analisi per categorie economiche.	» 229
7.4.1. Segue: B) analisi per funzioni. L'assistenza ospedaliera: gli indicatori di efficienza, la struttura demografica, la mobilità.	» 237
7.5. L'avvio della seconda fase del programma di investimenti ex art. 20 legge 67/1988.	» 251
7.5.1. Il quadro normativo e procedurale di riferimento. .	» 251

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

7.5.2. Il primo triennio.	<i>Pag.</i> 253
7.5.3. L'avvio della seconda fase del programma straordinario.	» 264
7.5.4. Conclusioni	» 273

VOLUME II

ALLEGATI STATISTICI