

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 16/REG

ENTRATE REGIONALI - ANNO 1995 PREVISIONI - ACCERTAMENTI									
(in milioni)									
REGIONI		TIT. I°	TIT. II°	TIT. III°	TIT. IV°	TIT. V°	TOTALE	TIT. VI°	TOT. GEN.
PIEMONTE	PREV. (A)	1.411.839	8.152.457	307.430	7.640	836.741	10.716.107	9.224.775	19.940.882
	ACC. (B)	1.422.931	8.097.335	307.080	14.247	565.967	10.407.560	9.731.791	20.139.351
	% B/A	100,8	99,3	99,9	186,5	67,6	97,1	105,5	101,0
LOMBARDIA ^(*)	PREV. (A)	2.508.868	15.895.020	162.070	10.577	1.203.486	19.780.021	32.770.500	52.550.521
	ACC. (B)	2.703.685	16.005.872	153.332	14.512		18.877.401	16.894.486	35.771.887
	% B/A	107,8	100,7	94,6	137,2	0,0	95,4	51,6	68,1
VENETO	PREV. (A)	1.006.946	8.730.284	28.428	18.130	1.268.560	11.052.348	27.113.360	38.165.708
	ACC. (B)	1.018.734	8.798.207	33.644	10.677	841.816	10.703.078	22.922.965	33.626.043
	% B/A	101,2	100,8	118,3	58,9	66,4	96,8	84,5	88,1
LIGURIA	PREV. (A)	360.914	3.931.612	328.994	90	119.074	4.740.684	10.095.940	14.836.624
	ACC. (B)	363.508	3.667.043	176.004	72	34.074	4.240.701	9.192.068	13.432.769
	% B/A	100,7	93,3	53,5	80,0	28,6	89,5	91,0	90,5
E. ROMAGNA	PREV. (A)	902.142	7.815.444	233.923	1.078	1.271.297	10.223.884	21.272.270	31.496.154
	ACC. (B)	928.783	7.607.020	185.602	2.194	480.897	9.204.496	20.588.272	29.792.768
	% B/A	103,0	97,3	79,3	203,5	37,8	90,0	96,8	94,6
TOTALE NORD	PREV. (A)	6.190.789	44.524.817	1.060.845	37.515	4.699.158	56.513.044	100.476.845	156.989.889
	ACC. (B)	6.437.641	44.175.477	855.662	41.702	1.922.754	53.433.236	79.329.582	132.762.818
	% B/A	104,0	99,2	80,7	111,2	40,9	94,6	79,0	84,6
TOSCANA	PREV. (A)	883.490	7.310.448	118.781	184.849	549.230	9.046.798	19.520.863	28.567.661
	ACC. (B)	813.211	6.939.478	138.002	82.147	208.188	8.181.026	18.392.778	26.573.804
	% B/A	92,0	94,9	116,2	44,4	37,9	90,4	94,2	93,0
UMBRIA	PREV. (A)	296.655	1.604.627	143.474	2.060	404.768	2.451.584	4.324.866	6.776.450
	ACC. (B)	293.421	1.587.982	142.242	670	235.332	2.259.647	3.442.172	5.701.819
	% B/A	98,9	99,0	99,1	32,5	58,1	92,2	79,6	84,1
MARCHE	PREV. (A)	369.316	2.821.206	21.927	6	3.231.017	6.443.472	31.610	6.475.082
	ACC. (B)	358.358	2.785.513	23.324	6	2.573.208	5.740.409	34.424	5.774.833
	% B/A	97,0	98,7	106,4	100,0	79,6	89,1	108,9	89,2
LAZIO	PREV. (A)	1.978.292	10.374.515	66.290	164.746	7.026.826	19.610.669	9.000.000	28.610.669
	ACC. (B)	1.811.778	9.297.264	42.577	40.863	892.781	12.085.263	10.734.548	22.819.811
	% B/A	91,6	89,6	64,2	24,8	12,7	61,6	119,3	79,8
TOTALE CENTRO	PREV. (A)	3.527.753	22.110.796	358.472	351.661	11.211.841	37.552.523	32.877.339	70.429.862
	ACC. (B)	3.276.768	20.610.237	346.145	123.686	3.989.509	28.266.345	32.603.922	60.870.267
	% B/A	92,9	93,2	96,8	35,2	34,9	75,3	99,2	86,4
ABRUZZO	PREV. (A)	346.410	2.862.637	62.786	3.018	557.518	3.832.369	3.102.075	6.934.444
	ACC. (B)	309.308	2.825.426	80.349	19	315.069	3.530.171	2.968.622	6.498.793
	% B/A	89,3	98,7	128,0	0,6	56,5	92,1	95,7	93,7
MOLISE	PREV. (A)	144.096	815.353	67.924	37.413	73.970	1.138.756	1.466.850	2.605.606
	ACC. (B)	124.491	754.662	52.305	37.246	19.000	987.704	889.881	1.877.585
	% B/A	86,4	92,6	77,0	99,6	25,7	86,7	60,7	72,1
CAMPANIA	PREV. (A)	1.782.278	10.185.667	159.274	-	284.255	12.411.474	262.215	12.673.689
	ACC. (B)	1.754.826	10.043.445	179.432	-	284.255	12.261.958	231.512	12.493.470
	% B/A	98,5	98,6	112,7	0,0	100,0	98,8	88,3	98,6
PUGLIA	PREV. (A)	905.563	8.300.211	143.742	9.906	885.104	10.244.526	27.408.610	37.653.136
	ACC. (B)	897.528	8.290.522	146.237	9.010	885.104	10.228.401	21.499.786	31.728.187
	% B/A	99,1	99,9	101,7	91,0	100,0	99,8	78,4	84,3
BASILICATA	PREV. (A)	265.219	1.616.967	7.735	497.039	84.014	2.470.974	1.513.368	3.984.342
	ACC. (B)	262.387	1.324.308	7.334	220.503	-	1.814.532	1.238.774	3.053.306
	% B/A	98,9	81,9	94,8	44,4	0,0	73,4	81,9	76,6
CALABRIA	PREV. (A)	691.591	4.310.387	180.149	-	817.615	5.999.742	6.138.836	12.138.578
	ACC. (B)	695.817	4.310.869	179.643	-	817.615	6.003.944	5.602.831	11.606.775
	% B/A	100,6	100,0	99,7	0,0	100,0	100,1	91,3	95,6
TOTALE SUD	PREV. (A)	4.135.157	28.091.222	621.610	547.376	2.702.476	36.097.841	39.891.954	75.989.795
	ACC. (B)	4.044.357	27.549.232	645.380	266.778	2.321.043	34.826.710	32.431.406	67.258.116
	% B/A	97,8	98,1	103,8	48,7	85,9	96,5	81,3	88,5
TOTALE ITALIA	PREV. (A)	13.853.619	94.726.835	2.032.927	996.552	18.613.475	130.163.408	173.246.138	303.409.546
	ACC. (B)	13.758.766	92.334.946	1.847.187	432.166	8.153.386	116.526.291	144.364.910	260.891.201
	% B/A	99,32	97,47	90,86	46,14	43,80	89,52	83,33	85,99

Fonte: rendiconti regionali - anni 1995 e 1996

(*) La Lombardia include nel titolo II° le entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano disavanzi pregressi gestioni sanitarie '87 - '94

N.B. I totali possono presentare minime differenze dai risultati delle somme aritmetiche cui si riferiscono, questo è dovuto all'arrotondamento applicato ai valori assoluti in sede di compilazione

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 17/REG

ENTRATE REGIONALI - ANNO 1996 PREVISIONI - ACCERTAMENTI (in milioni)									
REGIONI		TIT. I°	TIT. II°	TIT. III°	TIT. IV°	TIT. V°	TOTALE	TIT. VI°	TOT. GEN.
PIEMONTE	PREV. (A)	1.428.089	8.454.004	319.137	9.784	1.189.745	11.400.759	10.125.050	21.525.809
	ACC. (B)	1.426.197	8.372.918	271.522	12.036	393.558	10.476.231	8.837.640	19.313.871
	% B/A	99,9	99,0	85,1	123,0	33,1	91,9	87,3	89,7
LOMBARDIA ^(*)	PREV. (A)	2.639.921	17.203.118	113.648	23.915	1.200.640	21.181.242	32.770.500	53.951.742
	ACC. (B)	2.730.935	17.162.122	135.452	29.658	120.000	20.178.167	20.045.179	40.223.346
	% B/A	103,4	99,8	119,2	124,0	10,0	95,3	61,2	74,6
VENETO	PREV. (A)	1.495.900	8.529.763	28.625	223.255	1.942.810	12.220.353	24.016.280	36.236.633
	ACC. (B)	1.580.077	8.548.633	47.231	100.394	926.125	11.202.460	23.869.450	35.071.910
	% B/A	105,6	100,2	165,0	45,0	47,7	91,7	99,4	96,8
LIGURIA	PREV. (A)	491.071	3.681.284	610.106	90	132.500	4.915.051	10.699.445	15.614.496
	ACC. (B)	496.210	3.392.720	460.053	1	-	4.348.984	9.323.492	13.672.476
	% B/A	101,0	92,2	75,4	1,1	-	88,5	87,1	87,6
E. ROMAGNA	PREV. (A)	1.405.800	7.905.050	391.814	1.120	1.276.227	10.980.011	23.603.999	34.584.010
	ACC. (B)	1.431.944	7.551.256	311.843	2.052	554.227	9.851.322	21.625.101	31.476.423
	% B/A	101,9	95,5	79,6	183,2	43,4	89,7	91,6	91,0
TOTALE NORD	PREV. (A)	7.460.781	45.773.219	1.463.330	258.164	5.741.922	60.697.416	101.215.274	161.912.690
	ACC. (B)	7.665.363	45.827.649	1.226.101	144.141	1.993.910	56.057.164	83.700.862	139.758.026
	% B/A	102,7	98,4	83,8	55,8	34,7	92,4	82,7	86,3
TOSCANA	PREV. (A)	1.239.610	7.323.466	180.665	283.104	756.945	9.783.790	19.916.700	29.700.490
	ACC. (B)	1.219.529	6.969.662	161.732	211.632	316.316	8.878.871	18.286.656	27.165.527
	% B/A	98,4	95,2	89,5	74,8	41,8	90,8	91,8	91,5
UMBRIA	PREV. (A)	281.330	1.672.640	234.309	2.060	341.715	2.532.054	4.046.749	6.578.803
	ACC. (B)	277.845	1.658.724	233.248	1.882	136.000	2.307.699	3.305.016	5.612.715
	% B/A	98,8	99,2	99,5	91,4	39,8	91,1	81,7	85,3
MARCHE	PREV. (A)	579.300	2.845.047	14.815	-	3.529.060	6.968.222	8.615.450	15.583.672
	ACC. (B)	578.925	2.825.247	23.999	150	2.734.111	6.162.432	6.243.129	12.405.561
	% B/A	99,9	99,3	162,0	-	77,5	88,4	72,5	79,6
LAZIO	PREV. (A)	1.704.000	12.903.832	71.568	150.413	5.291.409	20.121.222	9.000.000	29.121.222
	ACC. (B)	1.599.241	10.413.609	55.250	69.338	750.723	12.888.161	11.144.482	24.032.643
	% B/A	93,9	80,7	77,2	46,1	14,2	64,1	123,8	82,5
TOTALE CENTRO	PREV. (A)	3.894.240	24.744.985	501.357	435.577	9.919.129	39.405.288	41.578.899	80.984.187
	ACC. (B)	3.675.540	21.867.242	474.229	283.002	3.937.150	30.237.163	38.979.283	69.216.446
	% B/A	96,6	88,4	94,6	65,0	39,7	76,7	93,7	85,5
ABRUZZO	PREV. (A)	387.110	2.703.470	218.022	118	602.184	3.910.904	3.102.075	7.012.979
	ACC. (B)	358.726	2.682.713	245.018	495	385.934	3.672.886	3.022.663	6.695.549
	% B/A	92,7	99,2	112,4	419,5	64,1	93,9	97,4	95,5
MOLISE	PREV. (A)	74.538	1.062.683	98.400	36.603	69.778	1.342.002	1.426.850	2.768.852
	ACC. (B)	68.451	949.011	10.737	36.593	59.578	1.124.370	966.665	2.091.035
	% B/A	91,8	89,3	10,9	100,0	85,4	83,8	67,7	75,5
CAMPANIA	PREV. (A)	1.121.678	12.060.243	604.779	-	1.288.552	15.075.252	821.244	15.896.496
	ACC. (B)	1.078.112	11.952.255	618.127	-	317.552	13.966.046	689.420	14.655.466
	% B/A	96,1	99,1	102,2	-	24,6	92,6	83,9	92,2
PUGLIA	PREV. (A)	905.563	8.300.211	143.742	9.906	885.104	10.244.526	27.408.610	37.653.136
	ACC. (B)	897.528	8.290.522	146.237	9.010	885.104	10.228.401	21.499.786	31.728.187
	% B/A	99,1	99,9	101,7	91,0	100,0	99,8	78,4	84,3
BASILICATA	PREV. (A)	397.775	1.491.088	8.042	764.209	34.550	2.695.664	2.008.344	4.704.008
	ACC. (B)	381.597	1.247.919	10.975	498.078	-	2.138.569	1.713.471	3.852.040
	% B/A	95,9	83,7	136,5	65,2	-	79,3	85,3	81,9
CALABRIA (*) (*)	PREV. (A)	691.591	4.310.387	180.149	-	817.615	5.999.742	6.138.836	12.138.578
	ACC. (B)	695.817	4.310.869	179.643	-	817.615	6.003.944	5.602.831	11.606.775
	% B/A	100,6	100,0	99,7	0,0	100,0	100,1	91,3	95,6
TOTALE SUD	PREV. (A)	3.578.235	29.928.082	1.253.134	810.836	3.697.783	39.268.090	40.905.959	80.174.049
	ACC. (B)	3.480.231	29.433.289	1.210.737	544.176	2.465.783	37.134.216	33.494.836	70.629.052
	% B/A	97,3	98,3	96,6	67,1	66,7	94,6	81,9	88,1
TOTALE ITALIA	PREV. (A)	14.843.276	108.446.286	3.217.821	1.304.577	19.358.834	139.378.794	183.700.132	223.078.926
	ACC. (B)	14.821.134	96.328.180	2.911.967	971.319	8.396.843	123.428.543	156.174.981	219.603.524
	% B/A	99,85	95,90	90,47	64,56	43,37	88,56	85,02	86,85

Fonte: rendiconti regionali - anni 1995 e 1996

*) La Lombardia include nel titolo II° le entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano disavanzi pregressi gestioni sanitarie '87 - '94

**) In mancanza di dati del '96 quelli riportati sono del '95

N.B. I totali possono presentare minime differenze dai risultati delle somme aritmetiche cui si riferiscono, questo è dovuto all'arrotondamento applicato ai valori assoluti in sede di compilazione

I risultati dei due anni considerati depongono per un esito di gestione non omogeneo per le Regioni in relazione agli accertamenti e alle riscossioni delle entrate proprie [Tit. I°], specie quelle tributarie, non sempre positivo rispetto ai dati previsionali assestati.

Con riferimento al 1995, anno per il quale si dispone di dati completi, è da registrare, per le entrate proprie [Tit. I°], lo scarto negativo degli accertamenti rispetto alle stime previsionali per lo 0,7% [13.758 mld/13.853 mld].

Da dire tuttavia che il risultato globale incorpora situazioni diversificate, laddove le Regioni del nord con il loro risultato positivo per 247 miliardi [+ 3,9%] compensano in parte gli esiti negativi del centro e del sud, senza trascurare che, anche in questo ambito, è la Lombardia a staccare le altre Regioni [+ 7,7%], seguita da Emilia Romagna [+ 2,9%], Veneto [1,2%] Liguria, [0,8%], Piemonte [0,7%].

Quanto alle Regioni del centro, i singoli risultati sono tutti negativi; complessivamente 248 miliardi di accertamenti in meno rispetto alle stime di preventivo [- 7%], sulla cui flessione percentuale ad influire è soprattutto il Lazio con accertamenti inferiori alle previsioni per l'8,4% [- 166 miliardi] e, di seguito, la Toscana [- 7,9%]; più staccate, Marche [- 2,9%] e Umbria [- 1,3%].

Altrettanto è a dire per i risultati nelle Regioni del mezzogiorno, seppure inferiore sia la flessione; solo 91 miliardi, pari percentualmente al 2,2% di accertamenti in meno rispetto al dato previsionale.

Anche nel mezzogiorno tuttavia sono riscontrabili situazioni differenziate, ove percentualmente i risultati peggiori sono quelli di Molise [- 13,8%] e Abruzzo [- 10,7%], poi quelli della Campania [- 1,5%], mentre modesta è la flessione percentuale di Basilicata [- 1,1%] e Puglia [- 0,9%]. Positivo il dato della Calabria per lo 0,6%.

In ordine a singole situazioni gestionali è da notare come lo scarto negativo della Toscana sia da attribuire quasi esclusivamente alla dinamica negativa della tassa automobilistica.

Quanto al Lazio, invece, tutto l'arco previsionale del titolo I° ha risentito di scarti negativi, assai maggiori per la categoria I°, ove gioca la discrezionalità impositiva regionale. Da considerare come tale scarto, proprio con riguardo alla predetta categoria, espone per il quadriennio '92-'95 le seguenti percentuali: -32,2, -15,9, -18,3, -21,8. La

conclusione è quindi per l'inefficiente sistema seguito da parte degli uffici della Regione Lazio nelle stime previsionali; il che richiede urgentemente correzioni adeguate ad evitare di costruire gli equilibri di bilancio sulla base di dati poco attendibili e razionalmente non congruenti.

Ciò detto per le entrate proprie, va altresì osservato che risultati negativi rispetto al dato previsionale ancor più sono riscontrabili nel 1995 e 1996 per le assegnazioni dello Stato destinate a specifici programmi di sviluppo, gran parte delle quali a destinazione vincolata. Rispetto agli stanziamenti definitivi, gli accertamenti di competenza registrano una flessione che in qualche caso raggiunge circa il 18% [Basilicata] a volte il 10% [Lazio, Toscana] e nelle ipotesi più frequenti il 4-5% , mentre ancora maggiore è lo scarto delle riscossioni rispetto al dato previsionale.

Va osservato a riguardo come nell'ambito della registrata flessione di accertamenti, figurano contributi e annualità rinvenienti da una legislazione statale progettata ma poi sottoposta a riduzione; a fronte di che, gli oneri ormai assunti in sede regionale, nei confronti dei beneficiari, neppure consentono una diversa modulazione della spesa con la conseguenza che le Regioni debbono destinarvi proprie risorse con l'effetto di un progressivo irrigidimento dei propri bilanci.

Per altro verso è pur vero che lo sfasamento temporale delle assegnazioni statali e dei finanziamenti connessi a esigenze non prorogabili, allorché assuma consistenti dimensioni, crea non poche difficoltà alle amministrazioni pubbliche ma, in particolare, alla programmazione regionale degli interventi, i cui tempi di attuazione restano condizionati da meccanismi procedurali che inevitabilmente rallentano i trasferimenti delle risorse di cassa dal bilancio statale. Del resto va pure rilevato come gran parte dei finanziamenti attribuiti alle Regioni, abbia sino ad oggi risentito di un sistema caratterizzato da decisioni annualmente adottate in sede di formazione della legge finanziaria nazionale e della legge di bilancio dello Stato. Di qui le incertezze e le difficoltà nella impostazione dei bilanci regionali destinati ad essere reiteratamente riaggiustati per tener dietro alle esigenze di riduzione del fabbisogno del settore statale. Soprattutto il metodo della programmazione pluriennale ha scontato la precarietà previsionale delle stime, private del sostegno di obiettivi coordinate di riferimento. Incertezze e difficoltà, che tanto più postulano da parte dei competenti uffici regionali un

atteggiamento di prudente valutazione nell'impostazione ed elaborazione delle previsioni di bilancio.

6.2. Segue: il quinquennio 1992-1996

Quanto esposto in relazione a previsioni, accertamenti, riscossioni dell'anno 1995 e 1996, trova ulteriore conferma negli andamenti del quinquennio 1992-1996.

Nel volume degli allegati sono le tavole espositive per ogni titolo dell'entrata dei dati relativi a ciascuna fase gestionale [ALLEGATI da D/1 a D/15]. Particolare considerazione meritano i trend riferibili rispettivamente alle entrate proprie [Tit. I°] e a quelle rinvenienti da contributi e assegnazioni speciali. Questi dati sono perciò riassunti nella seguente tabella. Il confronto fra i due andamenti consente di valutare per un verso la misura di contenimento originata dalla restrizione dei trasferimenti da parte del bilancio dello Stato, per altro verso, la capacità regionale di recuperare un margine seppure modesto di entrata mediante un politica attiva sul versante della capacità fiscale.

TAB 18/REG

ENTRATE REGIONALI - TITOLO I° E TITOLO II° ANNI 1991-1996 ACCERTAMENTI (in milioni)									
REGIONI	TITOLI	1991	1992	1993	1994	1995	'95/'91 %	1996	'96/'95 %
PIEMONTE	I°	792.629	868.724	1.278.017	1.347.949	1.422.931	79,5	1.426.197	0,2
	II°	7.600.975	7.750.483	6.880.299	7.117.850	8.097.335	6,5	8.372.918	3,4
LOMBARDIA (*)	I°	1.381.419	1.629.045	2.477.818	2.546.408	2.703.685	71,0	2.730.935	1,0
	II°	14.759.574	17.240.517	16.128.121	16.363.187	16.005.872	8,4	17.162.122	7,2
VENETO	I°	773.526	905.384	911.838	960.663	1.018.736	31,7	1.580.077	55,1
	II°	7.246.285	7.840.238	7.976.308	7.820.002	8.798.207	21,4	8.548.633	-2,8
LIGURIA	I°	308.069	362.068	348.973	363.962	363.507	18,0	496.210	36,5
	II°	3.409.351	3.368.445	3.768.271	3.468.127	3.667.043	7,6	3.392.720	-7,5
E. ROMAGNA	I°	788.587	827.600	833.853	897.168	928.783	17,8	1.431.944	54,2
	II°	7.152.722	7.196.432	7.376.967	7.546.868	7.607.020	6,4	7.551.256	-0,7
NORD	I°	4.244.230	4.592.821	5.850.499	6.116.150	6.437.641	51,7	7.665.363	19,1
	II°	40.168.907	43.396.115	42.129.966	42.316.034	44.175.477	10,0	45.027.649	1,9
TOSCANA	I°	653.955	736.541	797.660	842.602	813.211	24,4	1.219.529	50,0
	II°	6.493.717	6.136.951	6.154.291	6.776.281	6.939.478	6,9	6.969.662	0,4
UMBRIA	I°	208.726	212.305	283.063	292.532	293.422	40,6	277.845	-5,3
	II°	1.595.459	1.563.709	1.521.067	1.496.135	1.587.982	-0,5	1.658.724	4,5
MARCHE	I°	320.703	315.072	326.657	338.761	358.358	11,7	578.925	61,5
	II°	2.628.765	2.744.341	2.790.142	2.637.595	2.785.513	6,0	2.825.247	1,4
LAZIO	I°	955.789	985.758	1.912.210	1.684.063	1.811.778	89,6	1.599.241	-11,7
	II°	9.227.930	9.635.326	8.934.276	8.128.084	9.297.264	0,8	10.413.609	12,0
CENTRO	I°	2.139.173	2.249.676	3.319.590	3.157.958	3.276.769	53,2	3.675.540	12,2
	II°	19.945.871	20.080.317	19.399.776	19.038.095	20.610.237	3,3	21.867.242	6,1
ABRUZZO	I°	277.339	323.422	306.874	324.501	309.308	17,0	358.726	16,0
	II°	3.214.527	2.583.304	2.497.339	2.527.872	2.825.426	-21,4	2.682.713	-5,1
MOLISE	I°	100.705	99.357	127.328	132.666	124.491	23,6	68.451	-45,0
	II°	1.629.528	740.550	817.665	687.399	754.662	-53,7	949.011	25,8
CAMPANIA	I°	1.117.509	1.145.433	1.810.307	1.771.475	1.754.826	57,0	1.078.112	-38,6
	II°	9.800.067	13.168.252	9.309.603	8.789.120	10.043.445	2,5	11.952.255	19,0
PUGLIA (*) (*)	I°	837.966	856.493	897.868	910.275	897.528	7,1	897.528	0,0
	II°	6.709.723	7.186.666	6.795.003	7.018.361	8.290.522	23,6	8.290.522	0,0
BASILICATA	I°	190.642	191.148	254.380	264.014	262.386	37,6	381.597	45,4
	II°	1.588.233	1.269.485	1.378.218	1.241.730	1.324.308	-16,6	1.247.919	-5,8
CALABRIA (*) (*)	I°	517.816	543.741	660.287	694.300	695.817	34,4	695.817	0,0
	II°	4.446.214	4.332.240	3.937.766	4.069.861	4.310.869	-3,0	4.310.869	0,0
SUD	I°	3.041.977	3.159.594	4.057.044	4.097.231	4.044.356	33,0	3.480.231	-13,9
	II°	27.388.292	29.380.497	24.735.584	24.334.343	27.549.232	0,6	29.433.289	6,8
ITALIA	I°	9.425.360	10.002.091	13.227.133	13.371.339	13.758.767	46,9	14.821.134	7,7
	II°	87.503.070	92.756.939	86.265.336	85.688.472	92.334.946	5,5	96.328.180	4,3

FONTE: dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: le entrate del Titolo I dalle seguenti Regioni: Piemonte, Lombardia, Toscana, Marche, Molise, Campania, Puglia e Calabria sono al netto delle entrate sanitarie, portate invece in aumento al Titolo II.

(*) La Lombardia include nel titolo II° le entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano disavanzi pregressi gestioni sanitarie '87 - '94.

(*) (*) In mancanza di dati del '96 quelli riportati sono del '95

I suesposti dati danno conferma della diminuzione di risorse affluite alle Regioni nel 1993 e nel 1994.

Complessivamente [v. per dettaglio ALLEGATI da D/1 a D/15] le entrate accertate nei cinque anni crescono di appena 9.166 miliardi, con un incremento medio percentuale del 3,1%, inferiore al tasso di inflazione reale. Con riguardo ai singoli anni, è da registrare la flessione, anche in termini nominali, nel 1993 e nel 1994, con scarti rispettivamente di 3.267 miliardi [- 3,1%] e di 433 miliardi [- 0,4 %].

Gli anni 1995 e 1996 recuperano percentualmente il 7,1% e il 9,4%.

Nel confronto fra andamenti, le entrate proprie accertate aumentano nel periodo del 10% e compensano in parte la modesta crescita dei trasferimenti statali, i quali, nei cinque anni, espongono un incremento percentuale medio dell'1,5% con riguardo agli accertamenti.

Da dire a riguardo che buona parte di questo risultato va posto in relazione con la riduzione di assegnazioni alle Regioni che il livello nazionale ha ravvisato necessarie in relazione ad obiettivi di rientro dall'evoluzione in debito della spesa pubblica. Tuttavia, flessioni nei *trends* di entrata sono registrabili anche per quanto riguarda le leggi di settore, laddove la flessione, specie nell'andamento dei flussi di cassa, comprime l'attività di intervento, sia essa di investimento e/o operativa, in settori chiave dell'economia regionale, a compensare i quali non sempre è sufficiente lo sforzo di sostegno da parte delle entrate regionali.

Il che dà ragione a quanto sopra osservato sullo sfasamento temporale delle assegnazioni statali, che aggrava in termini di cassa la difficile ricomposizione di trends di spesa messi in tensione dalla riduzione dei trasferimenti già compressi per competenza.

Se è vero che la situazione descritta è originata da esigenze nazionali di rientro dal debito pubblico nel quadro della compiuta realizzazione degli obiettivi imposti ai fini di una immediata e favorevole partecipazione dell'Italia all'UEM, nondimeno occorre pure evitare che alle denunciate difficoltà si ometta di dare soluzione. A fronte delle quali, il rimedio non può che essere quello di mettere quanto prima a regime istituti valevoli a porre le basi di un'autentica autonomia delle Regioni, ove la libertà di imposizione, pur entro limiti prefissati, si coniughi con la progressiva totale eliminazione dei vincoli alla spesa.

Le suesposte considerazioni assumono altresì rilievo con riguardo all'attività di spesa, ove valutazioni e giudizi sul grado di efficienza, nella realizzazione degli obiettivi, devono pur scontare la referenza con il flusso di risorse annualmente assicurate dalla legislazione vigente.

6.3. Entrate libere e vincolate

La modesta percentuale di risorse liberamente manovrabili da parte delle Regioni, assume rilievo decisivo a fronte di quanto detto in precedenza. Una volta programmati gli interventi, realizzazione ed efficacia si misurano anche sulla possibilità di opportunamente calibrare una propria politica fiscale.

La seguente tabella [TAB 19/reg] serve perciò a dare indicazioni a riguardo ponendo in evidenza quale margine percentuale sia riservato alle entrate libere rispetto a quelle con destinazione vincolata. I dati sono qui espressi in percentuale, mentre nel Volume degli allegati sono le tavole con i valori assoluti e percentuali [ALLEGATI da F/1 a F/15].

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
ENTRATE LIBERE E VINCOLATE (PERCENTUALE SUL TOTALE DELLE ENTRATE)

(In percentuale)

REGIONI		STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA					ACCERTAMENTI					RISCOSSIONI				
		1991	1992	1993	1994	1995	1991	1992	1993	1994	1995	1991	1992	1993	1994	1995
PIEMONTE	B/A %	10,59	11,69	17,64	17,29	15,58	10,53	11,06	16,80	16,98	15,81	10,21	11,41	18,18	16,01	17,54
	C/A %	89,41	88,31	82,36	82,71	84,42	89,47	88,94	83,20	83,02	84,19	89,79	88,59	81,82	83,99	82,46
LOMBARDIA	B/A %	9,94	8,75	13,40	12,89	14,25	10,21	8,85	13,55	13,72	15,02	9,93	9,97	14,14	13,49	15,70
	C/A %	90,06	91,25	86,60	87,11	85,75	89,79	91,15	86,45	86,28	84,98	90,07	90,03	85,86	86,51	84,30
VENETO	B/A %	11,49	11,12	11,58	11,15	10,77	10,85	10,57	10,55	11,69	10,78	11,36	10,76	11,17	10,94	11,98
	C/A %	88,51	88,88	88,42	88,85	89,23	89,15	89,43	89,45	88,31	89,22	88,64	89,24	88,83	89,06	88,02
LIGURIA	B/A %	8,81	10,16	9,64	9,43	8,85	8,86	10,96	10,63	11,28	11,04	8,91	9,15	8,79	9,55	9,01
	C/A %	91,19	89,84	90,43	90,57	91,15	91,14	89,04	89,37	88,72	88,96	91,09	90,85	91,21	90,45	90,99
E. ROMAGNA	B/A %	10,56	10,37	11,00	11,09	10,98	10,77	11,11	11,16	11,59	11,95	10,71	11,43	13,01	12,48	12,42
	C/A %	89,44	89,63	89,00	88,91	89,02	89,23	88,89	88,84	88,41	88,05	89,29	88,57	86,99	87,52	87,58
NORD	B/A %	10,28	10,42	12,65	12,37	12,08	10,25	10,51	12,54	13,05	12,92	10,22	10,54	13,06	12,49	13,33
	C/A %	89,72	89,58	87,36	87,63	87,92	89,75	89,49	87,46	86,95	87,08	89,78	89,46	86,94	87,51	86,67
TOSCANA	B/A %	11,49	11,40	12,59	11,76	13,19	12,03	11,83	13,10	12,13	12,32	10,56	11,77	12,97	12,80	11,95
	C/A %	88,51	88,60	87,41	88,24	86,81	87,97	88,17	86,90	87,87	87,68	89,44	88,23	87,03	87,20	88,05
UMBRIA	B/A %	11,51	12,19	15,41	15,93	14,81	12,25	14,00	15,58	16,23	14,76	11,77	12,63	15,85	15,56	15,30
	C/A %	88,49	87,81	84,59	84,07	85,19	87,75	86,00	84,42	83,77	85,24	88,23	87,37	84,15	84,44	84,70
MARCHE	B/A %	13,51	11,72	11,87	13,02	13,21	13,03	11,68	12,14	13,10	13,31	12,70	11,66	12,88	13,32	12,80
	C/A %	86,49	88,28	88,13	86,98	86,79	86,97	88,32	87,86	86,90	86,69	87,30	88,34	87,12	86,68	87,20
LAZIO	B/A %	11,63	11,16	18,43	17,75	17,56	9,87	9,70	19,66	17,89	16,93	10,15	9,47	21,47	17,01	16,84
	C/A %	88,37	88,84	81,57	82,25	82,44	90,13	90,30	80,34	82,11	83,07	89,85	90,53	78,53	82,99	83,16
CENTRO	B/A %	12,03	11,62	14,58	14,61	14,69	11,80	11,80	15,12	14,84	14,33	11,30	11,38	15,79	14,67	14,22
	C/A %	87,97	88,38	85,42	85,39	85,31	88,20	88,20	84,88	85,16	85,67	88,70	88,62	84,21	85,33	85,78
ABRUZZO	B/A %	8,65	10,06	10,30	12,28	12,59	9,13	11,79	10,84	13,04	12,12	13,19	14,34	14,21	14,00	12,01
	C/A %	91,35	89,94	89,70	87,72	87,41	90,87	88,21	89,16	86,96	87,88	86,81	85,66	85,79	86,00	87,99
MOLISE	B/A %	5,50	9,98	13,65	18,57	16,00	6,84	12,25	13,94	16,80	14,73	14,66	14,66	17,36	11,34	14,93
	C/A %	94,50	90,02	86,35	81,43	84,00	93,16	87,75	86,06	83,20	85,27	85,34	85,34	82,64	88,66	85,07
CAMPANIA	B/A %	10,56	10,37	11,00	11,09	10,98	10,77	11,11	11,16	11,59	11,95	10,71	11,43	13,01	12,48	12,42
	C/A %	89,44	89,63	89,00	88,91	89,02	89,23	88,89	88,41	88,41	88,05	89,29	88,57	86,99	87,52	87,58
PUGLIA	B/A %	11,29	11,71	23,52	12,62	11,32	11,71	11,07	12,56	12,45	11,27	12,11	13,77	14,14	12,07	11,40
	C/A %	88,71	88,29	76,48	87,38	88,68	88,29	88,93	87,44	87,55	88,73	87,89	86,23	85,86	87,93	88,60
BASILICATA	B/A %	8,68	9,07	11,51	13,36	11,82	10,58	12,34	13,36	17,07	14,81	11,65	14,82	20,13	12,24	23,51
	C/A %	91,32	90,93	88,49	86,64	88,18	89,42	87,66	86,64	82,93	85,19	88,35	85,18	79,87	87,76	76,49
CALABRIA	B/A %	12,59	13,29	13,88	14,29	14,20	13,43	13,55	13,77	14,16	14,26	11,23	15,42	12,50	13,50	13,07
	C/A %	87,41	86,71	86,12	85,71	85,80	87,57	86,45	86,23	85,84	85,74	88,77	84,58	87,50	86,50	86,93
SUD	B/A %	9,54	10,75	13,98	13,70	12,82	10,41	12,02	12,60	14,19	13,19	12,26	14,07	15,22	12,61	14,56
	C/A %	90,45	89,25	86,02	86,30	87,18	89,59	87,98	87,32	85,81	86,81	87,74	85,93	84,78	87,39	85,44
ITALIA	B/A %	10,62	10,93	13,74	13,56	13,20	10,82	11,44	13,42	14,02	13,48	11,26	12,00	14,69	13,26	14,04
	C/A %	89,38	89,07	86,27	86,44	86,80	89,24	88,56	86,58	85,98	86,52	88,74	88,00	85,31	86,74	85,96

Fonte: dati di rendiconto (anni vari)

Legenda: B/A (Entrate libere/Entrate al netto dei titoli V e VI e delle entrate che si compensano con la spesa); C/A (Entrate vincolate/Entrate al netto dei titoli V e VI e delle entrate che si compensano con la spesa).

La suindicata tabella consente di definire la percentuale riservata alle entrate libere regionali rispetto alle assegnazioni con vincolo di destinazione, ivi comprese quelle per funzioni delegate e le risorse di provenienza comunitaria. Al netto di queste ultime, del resto, i valori indicati non cambierebbero in modo sostanziale, mentre la loro inclusione fra le entrate vincolate sembra più coerente a fronte di una disciplina che sino ad oggi ha riservato allo Stato centrale i rapporti con l'UE per la definizione della programmazione delle risorse comunitarie.

Ciò posto i dati sopra riportati mostrano come nei cinque anni considerati le risorse regionali, al netto delle contabilità speciali [Tit. VI°] e delle entrate da mutui e prestiti [Tit. V°] siano composte in netta prevalenza da entrate a destinazione vincolata, mentre le entrate libere occupano una percentuale che, riferita agli stanziamenti annuali, passa dal 10,6% del 1991 al 13,2% del 1995. Evoluzione, questa, sostanzialmente confermata dagli accertamenti, mentre nella fase di riscossione la forbice si riduce seppure di poco. Va piuttosto notato come non siano del tutto omogenee le situazioni registrate al nord, al centro e al sud, specie con riguardo alle riscossioni che a stare al dato nazionale espongono nell'anno 1995 entrate libere pari al 14% ed entrate vincolate pari all' 85,9% ma con riguardo alla disarticolazione territoriale pongono il nord con una maggiore percentuale di vincolate che si riduce a favore di maggior margine per entrate libere nel passaggio dal centro al sud.

Nondimeno è in ogni caso assai esiguo lo spazio di autonomia riservato alle Regioni e, insieme, l'effettiva responsabilizzazione alla volta di un'efficiente programmazione e realizzazione degli obiettivi. I quali, se per un verso restano ristretti a scelte vincolate dal livello centrale a causa della destinazione impressa alle risorse, per altro verso subiscono le restrizioni conseguenti a manovre annuali decise in sede nazionale senza possibilità di tener conto degli effetti ultimi destinati a prodursi sull'attuazione degli interventi e sul costo reale dei sacrifici imposti specie alle Regioni più dinamiche e attive.

Negli indicati dati percentuali è del resto la misura di un ambito di autodeterminazione che spesso viene invece impropriamente fatto coincidere con la dimensione delle cosiddette entrate proprie. Le quali, ogni qual volta non siano coniugabili con altrettanta libertà di destinazione, nulla aggiungono in termini di

autonomia. E' il caso dei contributi sanitari, ma pure della quota di accisa sulla benzina per autotrazione, per quella parte destinata a sostituire trasferimenti per spese già vincolate da decisioni in precedenza assunte a livello centrale [v. par. 2.1., Parte II^a].

Quanto all'IRAP, come si è detto, molto dipenderà dagli effetti prodotti con la disciplina introdotta dal d.lgs 442 del 1997 [v. par. cit.]; il fatto è che, per la parte valevole a sostituire i contributi sanitari, nulla si modifica in fatto di libere scelte. Per il resto, molto dipenderà dai trasferimenti correlativamente aboliti mentre, relativamente alla pur prevista libertà di aliquota su IRAP e su IRPEF, slittamento e rispettivamente riserva allo Stato per due anni, si traducono, per la tanto auspicata autonomia, in un rinvio della questione.

Resta intanto il fatto che, a voler definire ambito e limiti attuali dell'autonomia regionale, non è possibile prescindere dal riferimento a due aspetti fra loro concorrenti e altrettanto influenti. Il primo è in rapporto al margine di risorse liberamente disponibili e le suindicate percentuali ne sono rappresentazione quantitativa. L'altro riguarda la manovrabilità delle entrate; include potere e autonomia fiscale, si coniuga altresì con una assunzione di responsabilità nel rapporto diretto con le collettività amministrate. Questo secondo aspetto diviene tanto più cruciale a seguito della delega recata alla legge 15 marzo 1997 n. 59 in prospettiva del mutamento delle regole di ripartizione delle competenze fra Stato, Regioni ed Enti locali, laddove lo sviluppo legandosi all'idea di governo del territorio postula per coerenza margini autonomi di politica fiscale.

6.4. La capacità fiscale delle Regioni a statuto ordinario

Ciò posto, ulteriore esame riguarda la capacità di sforzo fiscale riscontrabile sulla base dei dati dei rendiconti. Vengono in considerazione a tale riguardo quei tributi propri regionali relativamente ai quali è consentita una potestà impositiva propria, mediante l'introduzione di addizionali o sovrainposte ai tributi erariali. Il che vale: a) per la tassa sulle concessioni regionali la quale offre la possibilità di maggiorazioni entro la misura del 20% degli importi dell'anno precedente o dell'incremento maggiore delle tasse di concessione governativa; b) per la tassa automobilistica regionale; c) per le tasse universitarie [queste, dal '96 vincolate nella destinazione]. Altrettanto è a dirsi per le addizionali su: 1) imposta erariale di trascrizione [ARIET], peraltro non più di

competenza regionale a partire dal 1996; 2) imposta sul consumo del gas metano dal 1996 [ARISGAM]; 3) imposta sulle concessioni statali. L'imposta regionale sulla benzina sino al 1995 era stata istituita solo in Piemonte e in Puglia, ma senza riscontro in termini di accertamenti e riscossioni. Da dire che la Puglia è stata obbligata ad istituire tale tributo ai sensi dell'art. 20 della legge 68 del 1993. A partire dal 1997, diverse Regioni si sono tuttavia attivate per l'istituzione del tributo.

Quanto alla capacità di sforzo fiscale, va precisato come essa comprenda due aspetti fondamentalmente connessi. L'uno riguarda il margine di manovra sulle aliquote e perciò la pressione sui contribuenti che la regione intende esercitare; l'altro gioca in un quadro più ampio, per quanto la ritraibilità di maggiori risorse mediante la leva fiscale si coniughi con la crescita delle basi imponibili e in definitiva presupponga la previsione di maggiori entrate in rapporto all'ampliarsi della ricchezza prodotta con lo sviluppo. E' un tema che tanto più diviene attuale con riguardo al processo di riforma avviato con la delega recata nel collegato alla finanziaria '97 e a cui fa ora seguito la nuova disciplina tributaria e fiscale recata dal d. lgs. 442 di fine anno '97.

Le tabelle riportate nel Volume degli allegati [ALLEGATO E] cui si rimanda, mostrano l'evoluzione dei tributi propri manovrabili [Tit. I°, Cat. 1^] i cui dati, a partire dal '93, vanno tuttavia resi omogenei depurandoli della quota di tassa automobilistica che sarebbe spettata all'erario secondo la precedente disciplina. In termini di capacità fiscale, gli effetti si misurano percentualmente con riguardo agli accertamenti di entrate che il '96 realizza rispetto all'anno '91.

A risultati analoghi è possibile pervenire mediante la costruzione di indici sintetici di variazione recati nella seguente tabella, ove le entrate tributarie sono riportate al netto della quota ex erariale della tassa automobilistica, sommata invece all'importo del fondo comune. Il confronto si ferma all'anno 1995 in quanto, a partire dal '96, il venir meno del fondo comune, sostituito dalla quota di accisa sulla benzina per autotrazione, nonché lo slittamento del fondo destinato a perequare la differenza di sostituzione, non avrebbe reso facilmente confrontabili i dati di serie storica.

TAB 20/REG

INDICE DI CAPACITA' FISCALE ENTRATE TRIBUTARIE E FONDO COMUNE - % COMPOSIZIONE ANNI 1990-1995 (in miliardi)						
PIEMONTE						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	152	252	333	338	398	468
- variaz. %		+65,8	+32,1	1,5	+17,8	17,6
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	452	488	484	484	480	489
- variaz. %		+8,0	-0,8	+0,0	-0,8	1,9
c) a + b	604	740	817	822	878	957
- variaz. %		+22,5	+10,4	0,6	+6,8	9,0
d) a / c %	25,2	34,1	40,8	41,1	45,3	48,9
- variaz.		+8,9	+6,7	0,4	4,2	3,6
LOMBARDIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	382	578	669	533	679	789
- variaz. %		+51,3	+15,7	-20,3	+27,4	16,2
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	748	811	804	804	736	799
- variaz. %		+8,4	-0,9	+0,0	-8,5	8,6
c) a + b	1.130	1.389	1.473	1.337	1.415	1.588
- variaz. %		+22,9	+6,0	-9,2	+5,8	12,2
d) a / c %	33,8	41,6	45,4	39,9	48,0	49,7
- variaz.		+7,8	+3,8	-5,6	8,1	1,7
VENETO						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ e II^ (E. trib. accert.)*	149	261	396	378	443	470
- variaz. %		+75,1	+51,7	-4,5	+17,1	6,1
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	429	501	498	461	428	465
- variaz. %		+16,8	-0,6	-7,4	-7,1	8,6
c) a + b	578	762	894	839	871	935
- variaz. %		+34,1	+17,3	-6,1	+3,8	7,3
d) a / c %	25,8	34,2	44,3	45,1	50,9	50,3
- variaz.		+8,4	+10,1	0,8	5,8	-0,6
LIGURIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ e II^ (E. trib. accert.)*	56	91	128	105	104	99
- variaz. %		+62,5	+40,7	-18,0	-1,0	-4,8
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	186	199	198	198	213	212
- variaz. %		+7,0	-0,5	+0,0	7,6	-0,5
c) a + b	242	290	326	303	317	311
- variaz. %		+19,8	+12,4	-7,1	+4,6	-1,9
d) a / c %	23,1	31,4	39,3	34,7	32,8	31,8
- variaz.		+8,2	+7,9	-4,6	-1,8	-1,0
EMILIA ROMAGNA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	163	282	323	341	414	453
- variaz. %		+72,9	+14,8	5,6	+21,4	9,4
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	454	480	476	471	461	455
- variaz. %		+5,7	-0,8	-1,1	-2,1	-1,3
c) a + b	617	762	799	812	875	908
- variaz. %		+23,5	+4,8	1,6	+7,7	3,8
d) a / c %	26,4	37,0	40,4	42,0	47,3	49,8
- variaz.		+10,6	+3,4	1,6	5,3	2,5

segue ==>

segue TAB 20/REG

TOSCANA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	155	225	275	386	390	403
- variaz. %		+45,2	+22,2	40,4	+1,0	3,3
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	329	396	393	394	460	416
- variaz. %		+20,4	-0,8	+0,3	16,8	-9,6
c) a + b	484	621	668	780	850	819
- variaz. %		+28,3	+7,6	16,8	+9,0	-3,6
d) a / c %	32,0	36,2	41,2	49,5	45,9	49,2
- variaz.		+4,2	+4,9	8,3	-3,6	3,3
UMBRIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	33	55	61	63	66	69
- variaz. %		+66,7	+10,9	3,3	+4,8	4,5
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	144	150	147	147	151	150
- variaz. %		+4,2	-2,0	+0,0	2,7	-0,7
c) a + b	177	205	208	210	217	219
- variaz. %		+15,8	+1,5	1,0	+3,3	0,9
d) a / c %	18,6	26,8	29,3	30,0	30,4	31,5
- variaz.		+8,2	+2,5	0,7	0,4	1,1
MARCHE						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	51	82	87	79	101	109
- variaz. %		+60,8	+6,1	-9,2	+27,8	7,9
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	238	202	201	202	191	202
- variaz. %		-15,1	-0,5	+0,5	-5,4	5,8
c) a + b	289	284	288	281	292	311
- variaz. %		-1,7	+1,4	-2,4	+3,9	6,5
d) a / c %	17,6	28,9	30,2	28,1	34,6	35,0
- variaz.		+11,2	+1,3	-2,1	6,5	0,5
LAZIO						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	156	276	360	431	355	417
- variaz. %		+76,9	+30,4	19,7	-17,6	17,5
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	544	583	578	579	621	582
- variaz. %		+7,2	-0,9	+0,2	7,3	-6,3
c) a + b	700	859	938	1.010	976	999
- variaz. %		+22,7	+9,2	7,7	-3,4	2,4
d) a / c %	22,3	32,1	38,4	42,7	36,4	41,7
- variaz.		+9,8	+6,2	4,3	-6,3	5,4
ABRUZZO						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	37	67	79	92	107	
- variaz. %		+81,1	+17,9	16,5	+16,3	-100,0
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	199	214	213	213	231	218
- variaz. %		+7,5	-0,5	+0,0	8,5	-5,6
c) a + b	236	281	292	305	338	218
- variaz. %		+19,1	+3,9	4,5	+10,8	-35,5
d) a / c %	15,7	23,8	27,1	30,2	31,7	0,0
- variaz.		+8,2	+3,2	3,1	1,5	-31,7

segue ==>

segue TAB 20/REG

MOLISE						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	6	10	15	15	15	13
- variaz. %		+66,7	+50,0	0,0	+0,0	-13,3
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	74	79	79	79	83	82
- variaz. %		+6,8	0,0	+0,0	5,1	-1,2
c) a + b	80	89	94	94	98	95
- variaz. %		+11,3	+5,6	0,0	+4,3	-3,1
d) a / c %	7,5	11,2	16,0	16,0	15,3	13,7
- variaz.		+3,7	+4,7	0,0	-0,7	-1,6
CAMPANIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	114	163	192	227	200	202
- variaz. %		+43,0	+17,8	18,2	-11,9	1,0
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	801	840	838	837	916	878
- variaz. %		+4,9	-0,2	-0,1	9,4	-4,1
c) a + b	915	1.003	1.030	1.064	1.116	1.080
- variaz. %		+9,6	+2,7	3,3	+4,9	-3,2
d) a / c %	12,5	16,3	18,6	21,3	17,9	18,7
- variaz.		+3,8	+2,4	2,7	-3,4	0,8
PUGLIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	90	141	164	207	209	217
- variaz. %		+56,7	+16,3	26,2	+1,0	3,8
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	618	641	638	628	641	577
- variaz. %		+3,7	-0,5	-1,6	2,1	-10,0
c) a + b	708	782	802	835	850	794
- variaz. %		+10,5	+2,6	4,1	+1,8	-6,6
d) a / c %	12,7	18,0	20,4	24,8	24,6	27,3
- variaz.		+5,3	+2,4	4,3	-0,2	2,7
BASILICATA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	13	23	29	34	33	35
- variaz. %		+76,9	+26,1	17,2	-2,9	6,1
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	144	149	149	149	158	154
- variaz. %		+3,5	0,0	+0,0	6,0	-2,5
c) a + b	157	172	178	183	191	189
- variaz. %		+9,6	+3,5	2,8	+4,4	-1,0
d) a / c %	8,3	13,4	16,3	18,6	17,3	18,5
- variaz.		+5,1	+2,9	2,3	-1,3	1,2
CALABRIA						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
a) Tit. I° Cat. I^ (E. trib. accert.)*	34	33	70	60	75	76
- variaz. %		-2,9	+112,1	-14,3	+25,0	1,3
b) f. comune* + tassa autom. d.l.vo 504/92	427	441	440	440	455	456
- variaz. %		+3,3	-0,2	+0,0	3,4	0,2
c) a + b	461	474	510	500	530	532
- variaz. %		+2,8	+7,6	-2,0	+6,0	0,4
d) a / c %	7,4	7,0	13,7	12,0	14,2	14,3
- variaz.		-0,4	+6,8	-1,7	2,2	0,1

Fonte: dati di rendiconto (anni vari); per i dati relativi alle quote ex erariali della tassa automobilistica: RGS-IGESPA

* Per il 1993, 1994 e 1995 l'importo degli accertamenti per entrate tributarie è al netto della quota ex erariale della tassa automobilistica, portata invece in aumento dell'importo del fondo comune per rendere omogenea la serie storica. Inoltre l'importo del fondo comune, rideterminato con DM Tesoro 30.01.1997 (GU 28.02.1997, sg. n. 49), è al netto del recupero in favore del fondo trasporti.

La lettura dei dati consente di registrare quanto il miglioramento nel margine di autonomia fiscale, sia da attribuire alla capacità fiscale regionale [lett. a)], a confronto con le risorse devolute [lett. b); fondo comune + quota ex erario di tassa automobilistica].

Il confronto interregionale espone una situazione differenziata in termini di efficacia di sforzo fiscale, con riguardo allo spazio autonomo di entrata e perciò di manovrabilità di bilancio che le Regioni sono in grado di assicurarsi.

Il quadro espositivo acquista significatività con riguardo al diverso margine percentuale di incremento che, nella composizione delle entrate complessive dei cinque anni per fondo comune e entrate fiscali, assumono le seconde nei confronti delle prime [lett. d) della precedente ricostruzione], come evidenziato dalla tabella che segue:

TAB 21/REG

RISULTATO PERCENTUALE DELLO SFORZO FISCALE*														
- ANNI 1991/1995 -														
(media percentuale delle variazioni del quinquennio)														

Pie	Lom	Ven	Lig	Emi	Tosc	Umb	Mar	Laz	Abr	Mol	Cam	Pug	Bas	Cal
4,76	3,16	4,90	1,74	4,68	3,42	2,58	3,48	3,88	4,00	1,20	1,26	2,90	2,04	1,40

* Incremento margine percentuale nella composizione delle entrate per fondo comune (e quota ex erariale della tassa automobilistica) ed entrate fiscali nel quinquennio '91-'95;

da cui si ha conferma di una situazione che nel confronto delle tre aree geografiche - pur con l'eccezione della Liguria - privilegia il nord rispetto sia al centro, sia - e in misura maggiore - alle regioni del sud. Ed invero, mentre al nord lo sforzo fiscale fa crescere le entrate tributarie discrezionalmente manovrabili, rispetto alla minore evoluzione del fondo comune, sulla base di una media dei quattro anni che si colloca - a parte il caso della Lombardia [3,2%]- fra il 4,9% (Veneto) e il 4,8% (Piemonte), al sud tale valore percentuale - fatta eccezione per l'Abruzzo [4,0%] - oscilla tra l' 1,4% (Calabria) e il 2,9% (Puglia), mentre il centro si mantiene su limiti percentuali intermedi ma più vicini al nord che al sud.