

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO PER GLI ESERCIZI DAL 1991 AL 1996

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 16 settembre 1998

VOLUME I

N.B. – Le deliberazioni e le relazioni sulle singole regioni Emilia-Romagna, Puglia e Veneto sono contenute nel volume II - allegato.

INDICE

Deliberazione	Pag.	7
Sommario e sintesi della relazione	»	13

PARTE I

IL COMPARTO REGIONALE E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

1. — Il comparto regionale nel raccordo con il bilancio dello Stato e con la gestione di tesoreria	»	34
2. — Le operazioni finanziarie del comparto regionale e la loro incidenza sul settore statale	»	36
2.1. — La formazione del fabbisogno del comparto regionale e la sua copertura	»	43
3. — I conti correnti delle regioni accesi presso la tesoreria dello Stato e gli andamenti delle giacenze negli anni 1993-1996. Analisi dei fenomeni reali. [Rinvio]	»	50

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

1. — Premessa	»	62
2. — Il quadro generale di riferimento nella costruzione dei bilanci regionali. Andamenti e tendenze di finanza pubblica: l'anno 1995	»	62
2.1. — Segue: l'anno 1996	»	66

2.2. — Segue: l'anno 1997 e le prospettive per il 1998	Pag.	68
3. — Programmazione finanziaria, leggi regionali di spesa, vincoli di equilibrio	»	74
4. — I bilanci di previsione delle regioni a statuto ordinario: anni 1995 e 1996	»	80
5. — La manovrabilità dei bilanci regionali con riguardo alla composizione e agli andamenti delle entrate e delle spese	»	89
6. — Considerazioni sulla gestione e sugli andamenti delle entrate	»	90
6.1. — Segue: gli anni 1995 e 1996	»	91
6.2. — Segue: il quinquennio 1992-1996	»	101
6.3. — Entrate libere e vincolate	»	104
6.4. — La capacità fiscale delle regioni a statuto ordinario	»	107
6.5. — L'indebitamento regionale	»	113
7. — Analisi strutturale ed economica della spesa per gli anni 1995 e 1996	»	121
7.1. — Rigidità del bilancio in rapporto alla composizione della spesa	»	122
7.2. — La spesa per il personale regionale	»	122
7.3. — La spesa per il servizio del debito	»	125
7.4. — La copertura dei residui perenti	»	125
8. — Il risultato di amministrazione degli esercizi 1995 e 1996 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni	»	129

PARTE III

LE POLITICHE DI INTERVENTO NEI BILANCI
DELLE REGIONI E NEI RISULTATI DI GESTIONE

1. — Gli obiettivi della programmazione regionale nel raccordo con il quadro finanziario delle risorse. La struttura dei bilanci regionali come strumento di valutazione delle politiche	»	136
2. — Le politiche di intervento esaminate sulla base dei risultati di consuntivo e tramite l'applicazione di indicatori di <i>performance</i>	»	141
2.1. — Segue: analisi per settori. Agricoltura e foreste	»	152

2.2. — Segue: trasporti	Pag.	156
2.3. — Segue: ambiente	»	163
2.4. — Segue: industria e artigianato, turismo, edilizia	»	167
3. — L'assistenza sanitaria. Linee guida del processo di riforma avviato con il decreto legislativo n. 502 del 1992 e nuove prospettive di riordino strutturale	»	175
3.1. — Le gestioni liquidatorie e i definitivi accertamenti sui disavanzi pregressi a fine 1996 e 1997	»	178
3.2. — I disavanzi 1992-1996 nella gestione dell'assistenza sanitaria. Le principali cause nella formazione dei <i>deficit</i> annuali	»	187
3.3. — La spesa sanitaria di parte corrente: anni 1992-1996. Segue: a) analisi per categorie economiche	»	197
3.3.1. — Segue: b) analisi per funzioni. L'assistenza ospedaliera: gli indicatori di efficienza, la struttura demografica, la mobilità	»	200
3.4. — La rimodulazione della rete ospedaliera e l'avvio della seconda fase del programma di investimenti ex articolo 20 della legge n. 67 del 1988	»	212

ALLEGATI

<i>Premessa</i>	»	235
-----------------------	---	-----

PREVISIONI DI BILANCIO.

Allegato A/95 - Previsioni di bilancio iniziali e definitive anno 1995	»	237
Allegato A/96 - Previsioni di bilancio iniziali e definitive anno 1996	»	253

ENTRATE.

Allegato B - Entrate effettive anni 1991-1996	»	269
Allegato C - Entrate di competenza e di cassa - Indicatori finanziari anni 1992-1996	»	285
Allegato D - Entrate per titoli anni 1992-1996	»	301

Allegato E - Entrate proprie - titolo I - anni 1992-1996 (stanziamenti definitivi di competenza - accertamenti - riscossioni di cassa)	Pag. 317
Allegato F - Entrate libere e vincolate anni 1991-1995 ..	» 363
SPESE.	
Allegato G - Spese effettive anni 1991-1996	» 379
Allegato H - Spese di competenza e di cassa - Indicatori finanziari anni 1992-1996	» 395
Allegato I - Spesa regionale per macro-aree e settori di intervento anni 1992-1996 (stanziamenti definitivi di competenza - impegni - pagamenti di cassa)	» 411
Allegato L - Spesa corrente assistenza sanitaria anni 1992-1996	» 457
RISULTATI DI GESTIONE.	
Allegato M - Avanzo/disavanzo di amministrazione anni 1991-1996	» 473