RESOCONTO SOMMARIO

267.

SEDUTA DI VENERDÌ 29 OTTOBRE 1993

PRESIDENZA DEL VICEPRESIDENTE TARCISIO GITTI

INDICE

PAG.

Calendario dei lavori dell'Assemblea per il periodo 2-12 novembre 1993:

Presidente 6

Disegno di legge (Proposta di trasferimento dalla sede referente alla sede legislativa) . 3

Disegno di legge di conversione (Discussione):

S. 1518. — Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 settembre 1993, n. 367, recante disposizioni urgenti per l'acquisto di velivoli antincendio da parte della Protezione civile *(approvato dal Senato)* (3232):

Presidente 4, 5

Filippini Rosa (gruppo PSI), *Relatore f.f.* ... 4, 5

Pratesi Fulco (gruppo dei verdi) 5

Riggio Vito, *Sottosegretario di Stato per la protezione civile* 5

Disegno di legge di conversione (Discussione):

Conversione in legge del decreto-legge 27 settembre 1993, n. 382, recante misure urgenti a sostegno delle vittime di richieste estorsive (3173); e *concorrente* proposta di legge Grasso: Modifiche al decreto-legge 31 dicembre 1991, n. 419, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 febbraio 1992, n. 172, recante istituzione del Fondo di sostegno per le vittime di richieste estorsive (2817):

Presidente 5, 6

Gaspari Remo (gruppo DC), *Relatore* 6

Grasso Tano (gruppo PDS) 6

Mazzuconi Daniela, *Sottosegretario di Stato per la giustizia* 6

Petizioni (Annunzio) 3

Proposte di legge (Proposta di trasferimento dalla sede referente alla sede legislativa) . 3

Proposta di legge di iniziativa del Consiglio nazionale della Liguria (Proposta di trasferimento dalla sede referente alla sede legislativa) 3

Svolgimento di una interrogazione sulla fuga di Abu Abbas:

Caradonna Giulio (gruppo MSI-destra nazionale) 4

Maccanico Antonio, *Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri* 4

Trasferimento di progetti di legge dalla sede referente alla sede legislativa 3

Ordine del giorno della prossima seduta 8

N.B. I documenti esaminati nel corso della seduta e le comunicazioni all'Assemblea non lette in aula sono pubblicati nell'*Allegato A*.
Gli atti di controllo e di indirizzo presentati e le risposte scritte alle interrogazioni sono pubblicati nell'*Allegato B*.

La seduta comincia alle 9,35.

MARIO DAL CASTELLO, *Segretario*, legge il processo verbale della seduta di ieri, che è approvato.

Proposta di trasferimento di progetti di legge dalla sede referente alla sede legislativa.

PRESIDENTE comunica che sarà iscritta all'ordine del giorno della prossima seduta l'assegnazione, in sede legislativa, dei seguenti progetti di legge, per i quali le sottoindicate Commissioni permanenti, cui erano stati assegnati in sede referente, hanno chiesto, con le prescritte condizioni, il trasferimento alla sede legislativa, che propongo alla Camera a norma del comma 6 dell'articolo 92 del regolamento:

VI Commissione (Finanze):

ROSINI e PIRO; TURCI ed altri: « Istituzione e disciplina dei fondi comuni di investimento immobiliare chiusi » (1638-2827) *(la Commissione ha proceduto all'esame abbinato);*

X Commissione (Attività produttive):

ALIVERTI ed altri; PIERMARTINI ed altri; STRADA; GUGLIELMO CASTAGNETTI ed altri; DISEGNO DI LEGGE D'INIZIATIVA DEL GOVERNO e PROPOSTA DI LEGGE D'INIZIATIVA DEL CONSIGLIO REGIONALE DELLA LIGURIA: « Riordinamento delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura » (1045-1066-1365-1425-2480-2926) *(la Commissione ha proceduto all'esame abbinato).*

Annunzio di petizioni.

MARIO DAL CASTELLO, *Segretario*, dà lettura dei sunti delle petizioni pervenute alla Presidenza:

Pier Giuseppe Pogliano, da Bollengo (Torino), ed altri cittadini chiedono che vengano aumentati gli stanziamenti a favore dell'istruzione e della cultura e ridotti quelli relativi alle spese militari (115);

Giuseppe Montano, da Lamezia Terme (Catanzaro), chiede che l'accesso alle biblioteche pubbliche statali sia consentito anche ai minorenni muniti di carta d'identità (116);

Marcello Ferri, da Serravalle Pistoiese (Pistoia), chiede che vengano assunte tutte le iniziative atte a garantire l'ultimazione e la messa in esercizio in tempi brevi della linea ferroviaria direttissima Udine-Bertiolo-Portogruaro (117).

PRESIDENTE avverte che queste petizioni saranno trasmesse alle Commissioni competenti.

Ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicate nell'allegato A ai resoconti della seduta odierna.

Trasferimento di progetti di legge dalla sede referente alla sede legislativa.

PRESIDENTE ricorda di aver comunicato nella seduta di ieri che, a norma del comma 6 dell'articolo 92 del regolamento, la II Commissione permanente (Giustizia) ha deliberato di chiedere il trasferimento in sede legislativa dei seguenti progetti di

legge, ad essa attualmente assegnati in sede referente:

ROTIROTI ed altri; PELLICANÒ ed altri; DISEGNO DI LEGGE DI INIZIATIVA DEL GOVERNO e VIOLANTE ed altri: « Tutela delle persone rispetto al trattamento di dati personali » (780-983-1526-2097) *(la Commissione ha proceduto all'esame abbinato).*

(Così rimane stabilito).

Svolgimento di una interrogazione sulla fuga di Abu Abbas.

ANTONIO MACCANICO, *Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri,* rispondendo all'interrogazione Caradonna n. 3-01054 *(vedi l'allegato A),* rende noto che i servizi di informazione e di sicurezza hanno fatto sapere di essere soltanto a conoscenza, in merito ai fatti denunziati nell'interrogazione, della partenza di Abu Abbas dall'aeroporto di Fiumicino con aereo di linea iugoslava diretto a Belgrado. All'epoca peraltro non era noto il coinvolgimento diretto di Abu Abbas nella vicenda del sequestro della nave *Achille Lauro* né pendeva alcun provvedimento restrittivo a suo carico. Solo successivamente infatti i servizi informativi israeliani trasmettevano stralci di registrazioni relative ad intercettazioni radio da cui emergeva il coinvolgimento di Abu Abbas nel dirottamento della nave *Achille Lauro*; ed è stato a seguito di tali informazioni che la procura della Repubblica di Genova ha spiccato un ordine di cattura.

Nulla risulta, infine, in merito ad interventi personali da parte di personalità politiche nazionali per favorire la partenza dell'esponente palestinese.

GIULIO CARADONNA, replicando per la sua interrogazione n. 3-01054, dichiara insoddisfazione per la rassegnata risposta del sottosegretario Maccanico.

Occorre invece chiarire una vicenda che reca disdoro allo Stato italiano: l'onorevole Giuliano Amato era a Fiumicino in rappresentanza del Presidente del Consiglio dei ministri *pro tempore*, onorevole Craxi.

L'identità di Abu Abbas, la sua pericolosità e il delitto feroce da lui compiuto erano ben noti.

Non si comprende allora perché gli onorevoli Craxi e Amato abbiano inviato a Sigonella, dove Abu Abbas era atterrato, i carabinieri contro le forze speciali degli Stati Uniti, paese alleato e amico per evitare che il terrorista venisse catturato.

Non può, d'altronde, accettare che il Governo si sia limitato a leggere vacue informazioni dei servizi di sicurezza, che – come al solito – non sanno nulla.

Discussione del disegno di legge: S. 1518. — Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 settembre 1993, n. 367, recante disposizioni urgenti per l'acquisto di velivoli antincendio da parte della Protezione civile (approvato dal Senato) (3232).

PRESIDENTE ricorda che nella seduta del 19 ottobre scorso la I Commissione (Affari costituzionali) ha espresso parere favorevole sulla esistenza dei presupposti richiesti dal secondo comma dell'articolo 77 della Costituzione per l'adozione del decreto-legge n. 367 del 1993, di cui al disegno di legge di conversione n. 3232.

Dichiara aperta la discussione sulle linee generali, ricordando che nella seduta del 26 ottobre scorso la VIII Commissione (Ambiente) è stata autorizzata a riferire oralmente.

ROSA FILIPPINI, *Relatore f.f.*, riferendo oralmente, ricorda che nella seduta di ieri l'Assemblea ha approvato un provvedimento recante disposizioni per fronteggiare il rischio di incendi nelle aree protette. La crescente e drammatica gravità di questo fenomeno, che ha recato danni incalcolabili al patrimonio nazionale e prodotto numerose vittime, dimostra l'esigenza di una più adeguata nor-

mativa per il coordinamento degli interventi. Allo scopo occorre provvedere mezzi sufficienti: la flotta di velivoli antincendio oggi disponibile è inadeguata. Il provvedimento dispone l'acquisto di alcuni *Canadair* ed elicotteri, per una spesa di 130 miliardi di lire, ponendo la relativa copertura a carico del bilancio triennale per il 1994-1996 e non – come originariamente previsto – di quello per il 1993-1995, stante l'epoca in cui il provvedimento giunge all'esame del Parlamento. La necessità di acquisire tali mezzi su un mercato ove non esiste concorrenza consente di derogare alla nuova disciplina degli appalti e al tempo stesso rende urgente il provvedimento, di cui raccomanda la sollecita approvazione.

VITO RIGGIO, *Sottosegretario di Stato per la protezione civile*, si riserva di intervenire in replica.

FULCO PRATESI ricorda che il provvedimento in esame, giunto dopo gli ingenti danni recati al patrimonio forestale italiano dagli ultimi incendi, prevede l'acquisto di velivoli antincendio con una spesa che, se può sembrare di per sé notevole, è in realtà irrisoria se si considera quanto inferiore alle necessità sia il numero dei velivoli attualmente in dotazione anche in relazione alle dotazioni degli altri paesi europei. L'approvazione del provvedimento è perciò necessaria.

PRESIDENTE dichiara chiusa la discussione sulle linee generali.

ROSA FILIPPINI, *Relatore f.f.*, rinunzia alla replica.

VITO RIGGIO, *Sottosegretario di Stato per la protezione civile*, ricorda che il provvedimento nasce come risposta a sollecitazioni espresse anche in sede parlamentare.

In base alla normativa vigente le competenze in materia di prevenzione degli incendi sono attribuite alle regioni, che presentano dotazioni finanziarie alquanto diversificate; la competenza in materia di mezzi antincendio è invece rimasta allo Stato.

Il numero dei mezzi a disposizione è indubbiamente limitato, pur se in misura meno grave rispetto a quanto affermato dall'onorevole Pratesi; il prossimo anno entreranno in servizio sei nuovi elicotteri *CH-47*. È comunque necessario l'acquisto di quattro nuovi aerei *Canadair* e di due elicotteri, al cui onere il provvedimento in esame tende a far fronte.

Il Governo italiano sta già operando per acquisire sollecitamente questi nuovi mezzi. A tal fine è al lavoro una Commissione costituita per la trattativa con l'unica azienda produttrice degli aerei: è possibile che due di essi possano entrare in linea già nel corso del 1994.

Auspica in conclusione una sollecita conversione in legge del decreto-legge n. 367 del 1993.

PRESIDENTE rinvia ad altra seduta il seguito del dibattito.

Discussione del disegno di legge: Conversione in legge del decreto-legge 27 settembre 1993, n. 382, recante misure urgenti a sostegno delle vittime di richieste estorsive (3173) e della concorrente proposta di legge: Grasso: Modifiche al decreto-legge 31 dicembre 1991, n. 419, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 febbraio 1992, n. 172, recante istituzione del Fondo di sostegno per le vittime di richieste estorsive (2817).

PRESIDENTE ricorda che nella seduta del 5 ottobre scorso la I Commissione (Affari costituzionali) ha espresso parere favorevole sulla esistenza dei presupposti richiesti dal secondo comma dell'articolo 77 della Costituzione per l'adozione del decreto-legge n. 382 del 1993, di cui al disegno di legge di conversione n. 3173.

Dichiara aperta la discussione sulle linee generali, ricordando che nella seduta del 7 ottobre scorso la II Commissione (Giustizia) è stata autorizzata a riferire oralmente.

REMO GASPARI, *Relatore*, riferendo oralmente, rileva che nel quadro della lotta contro le organizzazioni criminali riveste particolare importanza, per la sua pericolosità, la questione delle estorsioni. Il provvedimento in esame mira ad assicurare una maggiore operatività ed efficacia alle disposizioni in materia.

Si prevede dunque che si debba corrispondere l'indennità anche a chi abbia subito un danno antecedente la richiesta estorsiva, nonché la possibilità di elargizione pecuniaria anche a favore di chi sia stato colpito per aver cercato di combattere l'organizzazione estorsiva.

Si riconosce validità, pur se con una procedura alquanto complessa, alle associazioni costituitesi allo scopo di proteggere e sostenere le vittime delle estorsioni. È previsto a tal fine una sorta di albo da istituire presso le prefetture a seguito dell'emanazione di un apposito regolamento.

In caso di assicurazione, il risarcimento è esteso alla parte del danno non coperta.

La Commissione ha modificato, rendendola meno complessa, la procedura volta a consentire l'acquisizione in via riservata degli elementi necessari ai fini dell'erogazione dei benefici previsti dalla legge. È possibile, tra l'altro, accedere ad atti riservati dell'autorità giudiziaria.

È possibile infine disporre un parziale indennizzo in attesa che si concluda definitivamente la procedura di accertamento.

Raccomanda in conclusione una sollecita approvazione del provvedimento.

DANIELA MAZZUCONI, *Sottosegretario di Stato per la giustizia*, si riserva di intervenire in replica.

TANO GRASSO ricorda che il provvedimento si è reso necessario in quanto le norme a suo tempo approvate in materia di sostegno alle vittime di estorsioni sono rimaste per gran parte inapplicate a causa delle farraginose procedure ivi previste. Si badò infatti soprattutto all'effetto di propaganda, poco curandosi di garantire l'applicabilità delle norme.

Queste vicende sono significative dell'oscillare della volontà politica in materia di lotta alla mafia. Il fenomeno estorsivo può essere efficacemente combattuto soltanto se al coraggio civile degli operatori economici si congiunge una efficiente azione delle forze di polizia.

Il provvedimento in esame discende dall'esperienza delle associazioni anti-*racket*: dà atto al ministro di grazia e giustizia Conso dell'impegno e della sollecitudine con cui ha operato per realizzare queste misure, che tendono a sostenere e incrementare la reazione civile al fenomeno estorsivo, anche riconoscendo il ruolo delle associazioni di imprenditori. La costituzione di parte civile da parte delle stesse – favorite dalle norme in esame – rappresenta un utile strumento.

Occorre assicurare che i contributi dello Stato alle vittime dell'estorsione siano solleciti, per evitare che il sostegno tardivo risulti del tutto inutile per consentire agli imprenditori danneggiati di mantenersi sul mercato. I controlli sulle elargizioni, previsti a livello amministrativo, sono del resto sufficienti ad evitare eventuali abusi e strumentalizzazioni. Resta l'importanza di misure che promuovono, nei confronti dei cittadini vittime del crimine, la credibilità dello Stato.

PRESIDENTE dichiara chiusa la discussione sulle linee generali.

REMO GASPARI, *Relatore*, rinunzia alla replica.

DANIELA MAZZUCONI, *Sottosegretario di Stato per la giustizia*, raccomanda una rapida approvazione del provvedimento.

PRESIDENTE rinvia ad altra seduta il seguito del dibattito.

Calendario dei lavori dell'Assemblea per il periodo 2-12 novembre 1993.

PRESIDENTE comunica che la Conferenza dei Presidenti di gruppo, riunitasi nel pomeriggio di ieri con l'intervento del

rappresentante del Governo, non ha raggiunto un accordo unanime sul calendario dei lavori dell'Assemblea; pertanto il Presidente della Camera ha predisposto, ai sensi del comma 3 dell'articolo 24 del regolamento, il seguente calendario per il periodo 2-12 novembre 1993:

Martedì 2 novembre (pomeridiana):

Discussione sulle linee generali dei disegni di legge di conversione dei seguenti decreti-legge:

1) n. 377 del 1993 (Rimborso ai non residenti delle ritenute convenzionali sui titoli di Stato) - *(da inviare al Senato - scadenza 24 novembre)* (3162);

2) n. 395 del 1993 (Istituzione dell'Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente) - *(da inviare al Senato - scadenza 4 dicembre)* (3193).

Discussione sulle linee generali dei disegni di legge di autorizzazione alla ratifica n. 2510 recante: « Ratifica ed esecuzione dell'accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord in materia di mutua assistenza relativa al traffico di sostanze stupefacenti o psicotrope e di sequestro e confisca dei proventi di reato, fatto a Roma il 16 maggio 1990 » e n. 3024 recante: « Ratifica ed esecuzione dell'accordo di coproduzione cinematografica tra l'Italia e la Svizzera, firmato a Lugano il 15 maggio 1990 » *(approvato dal Senato)*.

Mercoledì 3 novembre (antimeridiana ed ore 17 con eventuale prosecuzione notturna):

Votazione delle pregiudiziali di costituzionalità sui progetti di legge nn. 2967 ed abbinati (Istituzione Ministero risorse agricole, alimentari e forestali) *(approvato dal Senato)*.

Seguito esame e votazione finale delle proposte di legge costituzionale recanti: « Abrogazione del terzo comma dell'articolo 138 della Costituzione » *(urgenza)* (2665 ed abbinata).

Seguito esame della proposta di legge recante: « Disciplina delle campagne elettorali per l'elezione alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica » *(approvata dal Senato)* (2871 ed abbinate) *(tempo contingentato)*;

Seguito esame e votazione finale dei disegni di legge di conversione nn. 3232 (Velivoli antincendi); 3162 (Titoli di Stato); 3173 (Vittime estorsioni) e 3193 (Agenzia ambiente);

Seguito esame e votazione finale dei disegni di legge di ratifica nn. 2510 e 3024.

Giovedì 4 novembre (antimeridiana e pomeridiana):

Seguito esame e votazione finale della proposta di legge nn. 2871 ed abbinate (Propaganda elettorale) *(tempo contingentato)*;

Seguito esame e votazione finale dei progetti di legge recanti: « Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sull'attuazione della legge 26 febbraio 1987, n. 49, recante nuova disciplina della cooperazione dell'Italia con i Paesi in via di sviluppo » (1640 ed abbinati);

Seguito esame dei progetti di legge nn. 2046 ed abbinati (Statuto del contribuente).

Venerdì 5 novembre:

Discussione sulle linee generali dei progetti di legge recanti: « Riordinamento delle competenze regionali e statali in materia agricola e forestale e istituzione del Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali *(approvato dal Senato)* (2967 ed abbinati).

Discussione sulle linee generali dei progetti di legge recanti: « Riforma della scuola secondaria superiore » *(approvato dal Senato)* (3158 ed abbinati).

Lunedì 8 novembre:

Seguito e conclusione della discussione sulle linee generali dei progetti di legge

nn. 2967 ed abbinati (Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali).

Seguito e conclusione della discussione sulle linee generali dei progetti di legge nn. 3158 ed abbinati (Riforma della scuola secondaria superiore).

Martedì 9 (antimeridiana ed ore 17 con eventuale prosecuzione notturna) e Mercoledì 10 novembre (antimeridiana):

Discussione delle dimissioni presentate dall'onorevole Giuliari.

Seguito esame e votazione finale dei progetti di legge nn. 2046 ed abbinati (Statuto del contribuente).

Seguito esame e votazione finale dei progetti di legge nn. 2967 ed abbinati (Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali).

Mercoledì 10 novembre (ore 17 con eventuale prosecuzione notturna):

Esame e votazione finale dei disegni di legge di conversione dei seguenti decreti-legge:

1) n. 357 del 1993 (Acconto imposte dirette) *(approvato dal Senato - scadenza 12 novembre)* (3255);

2) n. 369 del 1993 (Misure per delitti contro la pubblica amministrazione) *(approvato dal Senato - scadenza 19 novembre)* (3275);

Seguito esame dei progetti di legge nn. 3158 ed abbinati (Scuola secondaria superiore);

Esame del disegno di legge costituzionale recante: « Modifiche agli articoli 48, 56 e 57 della Costituzione) (2992-*B*) *(seconda deliberazione).*

Giovedì 11 novembre (antimeridiana e pomeridiana):

Inizio discussione sulle linee generali della proposta di legge recante: « Modifiche agli articoli 273, 274 e 369 del codice di procedura penale concernenti l'applicazione di misure cautelari personali e l'informazione di garanzia » (2591) - *(limitatamente alla votazione di eventuali questioni pregiudiziali o sospensive).*

Votazione finale del disegno di legge costituzionale recante: « Modifiche agli articoli 48, 56 e 57 della Costituzione » (2992-*B*) - *(seconda deliberazione).*

Dibattito sui problemi dell'occupazione.

Venerdì 12 novembre:

Seguito della discussione sulle linee generali della proposta di legge n. 2591 (Custodia cautelare).

La Camera sospenderà i suoi lavori, ai sensi della lettera *a)* comma 1, dell'articolo 25-*bis* del regolamento, nella settimana 15-19 novembre. In questa settimana le Commissioni permanenti dovranno esprimere il proprio parere sui documenti finanziari.

Su questa comunicazione, ai sensi del comma 3 dell'articolo 24 del regolamento, potranno intervenire i deputati che lo richiedano per non più di due minuti ciascuno e di dieci minuti complessivi per ciascun gruppo.

Nessuno chiedendo di parlare, avverte che il calendario sarà stampato e distribuito.

Ordine del giorno della prossima seduta.

PRESIDENTE comunica l'ordine del giorno della prossima seduta.

Martedì 2 novembre 1993, alle 16:

1. — Assegnazione di progetti di legge a Commissioni in sede legislativa.

2. — *Discussione del disegno di legge:*

Conversione in legge del decreto-legge 24 settembre 1993, n. 377, recante rimborso ai non residenti delle ritenute convenzionali sui titoli di Stato (3162).

— *Relatore:* Dalla Via.

(Relazione orale).

3. — *Discussione del disegno di legge:*

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 ottobre 1993, n. 395, recante disposizioni urgenti sulla riorganizzazione dei controlli ambientali e istituzione dell'agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente (3193).

— *Relatore:* Piero Angelini.

(Relazione orale).

4. — *Discussione dei disegni di legge:*

Ratifica ed esecuzione dell'accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord in materia di mutua assistenza relativa al traffico di sostanze stupefacenti o psicotrope e di sequestro e confisca dei proventi di reato, fatto a Roma il 16 maggio 1990 (2510).

— *Relatore:* Alessi.

(Articolo 79, comma 6, del regolamento).

S. 842. — Ratifica ed esecuzione dell'accordo di coproduzione cinematografica tra l'Italia e la Svizzera, firmato a Lugano il 15 maggio 1990 *(Approvato dal Senato)* (3024).

— *Relatore:* Alessi.

(Articolo 79, comma 6, del regolamento).

La seduta termina alle 10,45.

Licenziato per la stampa
dall'Ufficio del resoconto sommario
alle 13,15