RENDICONTO GENERALE

DELLA

AMMINISTRAZIONE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO

1988

PARTE II

I - DECISIONE DELLA CORTE DEI CONTI - NOTE INFORMATIVE PER IL PARLAMENTO IN ORDINE ALLE OSSERVAZIONI MOSSE DALLA CORTE DEI CONTI

II - CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO DELLO STATO

III - RENDICONTI PATRIMONIALI DELLE AZIENDE AUTONOME

PAGINA BIANCA

INDICE

PAGINA BIANCA

INDICE

I. - Decisione della Corte dei conti - Note informative per il Parlamento in ordine alle osservazioni formulate dalla Corte dei conti.

Decisione della Corte dei conti ..... *Pag.* 11

Note informative per il Parlamento in ordine alle osservazioni formulate dalla Corte dei conti ..... » 51

II. - Conto generale del patrimonio dello Stato.

Nota premiminare al Conto generale del patrimonio dello Stato per l'esercizio finanziario 1988:

Introduzione ..... » 67

§ 1 - Risultati generali della gestione patrimoniale ..... » 68

§ 2 - Illustrazione sommaria degli aumenti e delle diminuzioni verificatisi nella consistenza patrimoniale ..... » 80

§ 3 - Concordanza del Conto del bilancio con quello del patrimonio ..... » 98

§ 4 - Elementi costituenti il risultato economico dell'esercizio 1988 ..... » 101

Conto generale del patrimonio dello Stato per l'esercizio finanziario 1988.

SEZIONE I. - *Conti generali.*

Riassunto dei conti generali ..... » 106

Prospetto sintetico delle variazioni verificatesi nelle attività classificate in corrispondenza ai conti generali ..... » 108

Prospetto sintetico delle variazioni verificatesi nelle passività classificate in corrispondenza ai conti generali ..... » 110

Prospetto analitico delle variazioni verificatesi nelle attività classificate in corrispondenza ai conti generali ..... » 112

Prospetto analitico delle variazioni verificatesi nelle passività classificate in corrispondenza ai conti generali ..... » 114

Conti generali n. 1 e n. 4. - Attività e passività finanziarie ..... *Pag.* 117

Prospetti analitici delle variazioni verificatesi nella singole partite delle attività e passività finanziarie ..... » 121

Sviluppo delle attività e delle passività finanziarie:

- Entrate di bilancio per la competenza dell'esercizio 1988 ..... » 127
- Spese di bilancio per la competenza dell'esercizio 1988 ..... » 127
- Residui attivi per danaro presso gli agenti della riscossione ..... » 128
- Residui attivi per somme da riscuotere ..... » 128
- Residui passivi per somme da pagare ..... » 129
- Crediti di tesoreria ..... » 129
- Debiti di tesoreria ..... » 130
- Danaro - Conto di cassa ..... » 130

Conto generale n. 2. - Crediti e partecipazioni ..... » 131

Conto generale n. 3. - Beni patrimoniali (Beni immobili, beni considerati immobili agli effetti inventariali e beni mobili) ..... » 137

Conto generale n. 5. - Passività patrimoniali (Debito pubblico, debiti vari, monete in circolazione e residui passivi perenti agli effetti amministrativi) ..... » 143

SEZIONE II. - *Dimostrazione dei punti di concordanza tra gli accertamenti di competenza del bilancio ed il conto del patrimonio* ..... » 149

SEZIONE III. - *Conto generale delle rendite e delle spese e di altri aumenti e diminuzioni patrimoniali* ..... » 153

SEZIONE IV. - *Attività e passività classificate secondo i vari Ministeri che le hanno in gestione* ..... » 159

Prospetto riassuntivo delle variazioni verificatesi nelle attività classificate in corrispondenza ai Ministeri che le hanno in gestione ..... » 162

Prospetto riassuntivo delle variazioni verificatesi nelle passività classificate in corrispondenza ai Ministeri che le hanno in gestione ..... » 166

Tabelle delle attività e passività dello Stato in gestione presso i singoli Ministeri come da numerazione riportata nel bilancio di previsione 1988:

I/A. – Presidenza del Consiglio dei Ministri ..... *Pag.* 173

II. – Tesoro ..... » 175

III. – Finanze ..... » 180

IV. – Bilancio e programmazione economica ..... » 184

V. – Grazia e giustizia ..... » 185

VI. – Affari esteri ..... » 187

VII. – Pubblica istruzione ..... » 189

VIII. – Interno ..... » 191

IX. – Lavori pubblici ..... » 193

X. – Trasporti ..... » 196

XI. – Poste e telecomunicazioni ..... » 200

XII. – Difesa ..... » 201

XIII. – Agricoltura e foreste ..... » 204

XIV. – Industria, commercio e artigianato ..... » 206

XV. – Lavoro e previdenza sociale ..... » 208

XVI. – Commercio con l'estero ..... » 210

XVII. – Marina mercantile ..... » 212

XVIII. – Partecipazioni statali ..... » 214

XIX. – Sanità ..... » 216

XX. – Turismo e spettacolo ..... » 218

XXI. – Beni culturali e ambientali ..... » 220

XXII. – Ambiente ..... » 222

Allegati al conto generale del patrimonio dello Stato per l'esercizio finanziario 1988:

N. 1 – Crediti ..... » 225

N. 2 – Partecipazioni ..... » 254

N. 3 – Immobili ..... » 271

N. 4 – Mobili ..... » 277

N. 5 – Debito patrimoniale ..... » 284

N. 6 – Residui passivi perenti agli effetti amministrativi ..... » 301

CONTO SPECIALE

MINISTERO DEL TESORO:

- Conto di Dare ed Avere del tesoriere centrale e dell'Istituto che svolge il servizio di Tesoreria provinciale, del Contabile del portafoglio, del Cassiere speciale per i biglietti e le monete a debito dello Stato - Entrate e Uscite dell'esercizio 1988 ..... *Pag.* 305

Prospetti allegati:

1) Movimento generale di Cassa ..... » 312

2) Situazione del Tesoro ..... » 313

3) Situazione dei crediti di tesoreria ..... » 314

4) Situazione dei debiti di tesoreria ..... » 316

5) Movimento dei buoni ordinari del Tesoro ..... » 336

6) Movimento dei vaglia del Tesoro ..... » 338

7) Conto riassuntivo dei vaglia emessi e pagati nell'esercizio 1988 ..... » 339

III. - Rendiconti patrimoniali delle aziende autonome.

Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato ..... » 347

Istituto Agronomico per l'Oltremare ..... » 413

Azienda nazionale autonoma delle strade ..... » 455

Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni ..... » 511

Azienda di Stato per i servizi telefonici ..... » 557

Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo ..... » 605

Ex-Azienda di Stato per le foreste demaniali ..... » 647

I – Decisione della Corte dei Conti - Note informative per il Parlamento in ordine alle osservazioni mosse dalla Corte dei Conti

PAGINA BIANCA

DECISIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

n. 206/R

REPUBBLICA ITALIANA

In nome del Popolo italiano

LA CORTE DEI CONTI

a Sezioni riunite in sede giurisdizionale composta dai magistrati:

PRESIDENTE:	dott. Giuseppe CARBONE
PRESIDENTI DI SEZIONE:	dott. Vincenzo CIRILLO
	dott. Arnaldo MARCELLI
CONSIGLIERI:	prof.dott. Vittorio GUCCIONE
	dott. Rosario MARESCA
	dott. Giulio CHIRICO
	dott. Riccardo BONADONNA (relatore)
	dott. Claudio DE ROSE
	dott. Carmelo GERACI
	dott. Mario GIAQUINTO
	dott. Massimo VARI

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul conto generale del patrimonio dello Stato, e sui conti ad esso allegati, per l'esercizio finanziario 1988, presentato dal Ministro del tesoro.

Vista la decisione di queste Sezioni riunite in data 28 giugno 1989, n. 205/R, concernente il giudizio sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1988;

Uditi nella pubblica udienza del 14 luglio 1989 il relatore consigliere dott. Riccardo BONADONNA, ed il Pubblico ministero nella persona del procuratore generale dott. Emidio DI GIAMBATTISTA.

Visti gli articoli 100, comma 2, e 103, comma 2 della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

Visto il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilita' generale dello Stato nonche' il relativo regolamento approvato con il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827 e successive modificazioni;

Vista la legge 5 agosto 1978, n. 468 come modificata ed integrata dalla legge 23 agosto 1988, n. 362;

Vista la legge 11 marzo 1988, n. 67 (legge finanziaria 1988);

Vista la legge 11 marzo 1988, n. 79, con la quale e' stato approvato il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1988;

Vista la legge 1° agosto 1988, n.348, recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle aziende ed amministrazioni autonome per l'anno finanziario 1988.

FATTO

Il Ministro del tesoro in data 27 giugno 1989 ha presentato il conto generale del patrimonio dello Stato per l'esercizio finanziario 1988 e i conti ad esso allegati.

Le Sezioni riunite di questa Corte con decisione n. 205/R del 28 giugno 1989, nel giudizio relativo al rendiconto generale dello Stato, hanno sospeso la pronuncia sul predetto conto generale e sui conti allegati.

Le variazioni, in aumento o in diminuzione del conto generale del patrimonio dello Stato, nel corso dell'esercizio finanziario 1988, sono le seguenti:

	Lire
Attivita' finanziarie	
Aumento	5.271.661.081.554.761
Diminuzione	5.312.924.474.929.354
Saldo	41.263.393.374.593
Passivita' finanziarie	
Aumento	2.277.814.553.432.258
Diminuzione	2.223.789.067.704.870
Saldo	54.025.485.727.388
Peggioramento saldo finanziario	95.288.879.101.981
Attivita' patrimoniali	
Crediti e partecipazioni	
Aumento	7.592.922.058.563
Diminuzione	979.232.306.973
Saldo	6.613.689.751.590

Beni patrimoniali	
Aumento	12.820.215.523.520
Diminuzione	8.021.365.229.482
Saldo	4.798.850.294.038
Miglioramento attivita' patrimoniali	11.412.540.045.628
Passivita' patrimoniali	
Aumento	129.892.665.225.025
Diminuzione	60.360.272.035.971
Peggioramento passivita' patrimoniali	69.532.393.189.054
Peggioramento saldo patrimoniale	58.119.853.143.426
Peggioramento saldo finanziario	95.288.879.101.981
Peggioramento saldo patrimoniale	58.119.853.143.426
Peggioramento patrimoniale per l'esercizio 1988	153.408.732.245.407

A seguito delle sopraindicate variazioni la consistenza dei singoli conti generali, al 31 dicembre 1988, e' la seguente:

Attivita' finanziarie	Lire
a) denaro presso gli agenti della riscossione	20.940.349.660.503
b) somme da riscuotere	28.353.446.648.790
c) crediti di tesoreria	179.863.083.681.840
d) fondo di cassa	144.366.993.322
Totale attivita' finanziarie	229.301.246.984.455
Passivita' finanziarie	
a) somme da pagare	103.728.531.995.073
b) debiti di tesoreria	625.132.552.939.386
Totale passivita' finanziarie	728.861.084.934.459
Eccedenza passiva	499.559.837.950.004

Crediti e partecipazioni	
a) crediti	43.502.311.173.751
b) partecipazioni	59.732.951.179
Totale	103.235.162.353.002
Beni patrimoniali	
a) beni immobili	18.039.108.132.506
b) musei, pinacoteche	1.220.392.343.554
c) ferrovie	2.734.340.839.972
d) beni mobili	32.509.763.973.690
Totale	54.503.605.289.622
Passivita' patrimoniali	
a) debiti pubblici consolidati e redimibili	555.365.518.050.916
b) debiti vari	11.556.701.973.859
c) monete in circolazione	1.300.286.436.414
d) residui passivi eliminati dal bilancio perche' perenti agli effetti amministrativi	10.338.951.099.442
Totale	578.561.457.460.631
Eccedenza delle passivita' sulle attivita' al 1° gennaio 1988	766.973.795.522.604
Peggioramento patrimoniale nell'esercizio 1988	153.408.732.245.407
Eccedenza delle passivita' sulle attivita' al 31 dicembre 1988	920.382.527.768.011

In ordine alle variazioni, in aumento ed in diminuzione, apportate rispetto alla consistenza iniziale delle sottoindicate partite sono in corso accertamenti istruttori da parte della Corte.

Conto generale n. 1 - (Attivita' finanziarie)

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto		Variazioni
1	Denaro presso gli agenti della riscossione	(+)	11.481.671.104.939
		(-)	8.883.300.102.906
2	Somme da riscuotere	(+)	16.423.248.142.113
		(-)	13.584.059.790.851
3	Crediti di tesoreria	(+)	668.149.748.772.193
		(-)	714.876.643.467.461
4	Conto di cassa	(+)	4.575.606.413.535.516
		(-)	4.575.580.471.568.136

Conto generale n. 2 - (Crediti e partecipazioni)

ATTIVITA' - Crediti

"FONDI DI GARANZIA"

Tabella II - Ministero del tesoro

5/3	Fondo di garanzia sussidiaria costituito presso la Cassa depositi e prestiti per l'indennizzo delle partite subite dagli istituti mutuanti sui finanziamenti concessi per le riparazioni di fabbricati danneggiati dalla guerra	(+)	405.727
		(-)	---
5/5	Fondo centrale di garanzia per gli oneri derivanti dalla operativita' della garanzia statale sui finanziamenti per la costruzione di autostrade e di ferrovie metropolitane	(+)	44.900.372.278
		(-)	---
5/7	Somme corrisposte a vari istituti di credito a seguito di operativita' della garanzia statale sui finanziamenti concessi dal sistema bancario alle imprese sottoposte ad amministrazione straordinaria nonche' interventi a favore di imprese in difficolta' per	(+)	22.773.572.000
		(-)	---

consentire la continuazione della loro attivita' produttiva legge n.44 del 1978

"FONDI DI ROTAZIONE"

Tabella II - Ministero del tesoro

6/4	Fondo di rotazione gestito dalle regioni Veneto e Friuli-Venezia Giulia per l'esecuzione di un programma di trasformazione fondiaria e di stabile sistemazione fondiaria e di stabile sistemazione produttiva dei profughi.	(+) (-)	--- 16.613.760
6/6	Fondo di rotazione da gestirsi per lo sviluppo della zootecnia destinata a finanziamenti a favore di agricoltori.	(+) (-)	--- 309.224.400
6/7	Fondo di rotazione - I.M.I. - conferimento dello Stato per la costituzione del fondo speciale con carattere rotativo destinato alla ricerca applicata	(+) (-)	913.120.081.052 ---
6/8	Fondo di rotazione da destinare alla concessione dei mutui a favore di medie e piccole imprese industriali, commerciali, agricole ed artigiane nonche' societa' cooperative e loro consorzi che intendono attuare programmi di incremento della produttivita' (legge 31 luglio 1954, n.626).	(+) (-)	209.922.448 ---

"CREDITI CONCESSI AD ENTI PUBBLICI"

Tabella II - Ministero del tesoro

7/2	Province, escluse quelle della Lucania - Annualita' ventennali senza interessi per contributi in dipendenza della legge 30 giugno 1918, n.1019, relativa alla	(+) (-)	--- 11.786.763

	costruzione delle strade comunali di allacciamento obbligatorio di accesso alle stazioni.		
7/3	Province di Grosseto,Livorno, Pisa, Siena, e Viterbo - Annualita' trentennali senza interessi per contributi nelle spese per opere stradali.	(+) (-)	--- 1.587.777
7/4	Province di Potenza, Matera, Campobasso, Chieti, Salerno, L'Aquila, Avellino, Benevento, e Caserta. Annualita' cinquantennali per contributi nelle spese dello Stato.	(+) (-)	6.881.317 23.160.579
7/19	Enti autostradali - debiti verso lo Stato in dipendenza degli interventi effettuati dal Fondo Centrale di garanzia per le autostrade e per le ferrovie metropolitane, da versare al fondo medesimo	(+) (-)	314.622.855.634 270.210.681.490
7/23	Banca Nazionale del Lavoro - conferimento al fondo istituito presso la sezione autonoma per il credito cinematografico, relativo alla concessione di finanziamenti a films realizzati con particolare formula produttiva	(+) (-)	16.417.526.986 ---
7/24	Banca Nazionale del Lavoro - sezione autonoma per l'esercizio del credito alberghiero e turistico. Conferimento dello Stato al fondo centrale di garanzia derivante dai proventi dell'imposta di soggiorno	(+) (-)	3.836.406.621 ---
7/34	Istituto regionale per il finanziamento alle industrie in Sicilia (I.R.F.I.S.) - conferimento del tesoro dello Stato al "fondo speciale"	(+) (-)	810.000.000 ---
7/36	Credito industriale sardo (C.I.S.) conferimento del tesoro dello Stato per la costituzione del fondo speciale istituito presso	(+) (-)	502.832.889 ---

	lo stesso istituto per il ripianamento delle perdite risultanti dal conto economico		
7/42	Province e comuni - Contributi prorogati mediante speciali convenzioni	(+) (-)	104.999.805 496.566.509
7/43	Comuni vari - Annualita' trentennali senza interessi dovute dai comuni per rimborso delle spese sostenute dal Ministero dei lavori pubblici per l'attuazione dei piani di ricostruzione degli abitati danneggiati dalla guerra	(+) (-)	1.199.980 90.406.278
7/44	Proprietari di fabbricati - Quote di capitale comprese nelle annualita' ventennali per l'ammortamento parziale per le spese per la riparazione eseguita a cura del Ministero dei lavori pubblici, di edifici di proprieta' privata danneggiati da eventi bellici	(+) (-)	25.831.257 3.380.757
7/45	Proprietari di fabbricati - Quote di capitale comprese nelle annualita' di ammortamento delle spese per lavori di carattere urgente ed inderogabile determinate da eventi calamitosi sostenute dal Ministero dei lavori pubblici e addebbitate ai proprietari degli immobili danneggiati e riparati	(+) (-)	--- 536.309
7/46	Comuni vari - Somme anticipate dallo Stato per l'attuazione dei piani di ricostruzione interessanti comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti	(+) (-)	2.436.540.972 2.822.111.400

"CREDITI CONCESSI AD AZIENDE ED ENTI PRIVATI"

Tabella II - Ministero del tesoro

8/9	Istituti autorizzati ad esercitare il credito agrario di miglioramento - Anticipazioni di somme da impiegare nella concessione di mutui per la formazione della piccola proprieta' contadina e per la esecuzione di opere di miglioramento fondiario, derivanti dal prestito degli Stati Uniti d'America al governo Italiano ai sensi della lettera d) dell'art. 11 dell'accordo sulle eccedenze agricole, stipulato in data 23 maggio 1955. Legge n. 189 del 1958, art. 2	(+) (-)	33.767.708 102.665.094
8/10	Enti ed istituti di credito-Somme anticipate ai predetti Istituti ed enti per operazioni di finanziamento a favore delle imprese industriali,commerciali ed artigiane danneggiate o distrutte in seguito a pubbliche calamita' (art.3 del d.l. 15 dicembre 1951, n.1334,convertito con integrazioni e modificazioni nella legge 13 febbraio 1952, n.50 art.1, secondo comma della legge 15 maggio 1954, n.234; art.16, I comma della legge 9 aprile 1955, n.279; art.8 della legge 8 agosto 1977,n.639; art. 10 della legge 3 gennaio 1978 n.2; art.12 della legge 19 gennaio 1979 n.17 e art.7 della legge 11 dicembre 1980, n. 826).	(+) (-)	20.107.624.392 6.627.261.513

"ALTRI CREDITI NON CLASSIFICABILI"

Tabella II - Ministero del tesoro

9/4	Danneggiati di guerra - annualita' d'ammortamento per rimborso delle maggiori spese sostenute dallo Stato nelle ricostruzioni e riparazioni degli immobili distrutti o danneggiati dalla guerra	(+) (-)	--- 353.831
9/5	Enti diversi. Annualita' ventennali senza interessi per	(+) (-)	13.231.104.646 10.097.666.642

DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

contributi nelle spese anticipate dallo Stato per opere marittime ordinarie e straordinarie.

ATTIVITA' - Partecipazioni

"FONDI DI DOTAZIONE"

Tabella II - Ministero del tesoro

10/3	I.R.I. apporto al fondo di dotazione a seguito di rimborsi effettuati dal Tesoro	(+)	114.169.925.670
		(-)	8.577.037.670
10/9	E.F.I.M. - Apporto al fondo di dotazione a seguito di rimborsi effettuati dal Tesoro	(+)	2.585.326.880
		(-)	70.859.463

"PARTECIPAZIONE AL CAPITALE DI ISTITUTI DI CREDITO"

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto		Variazione
11/4	Istituto di credito per le piccole industrie e l'artigianato - gestione separata. Quota di partecipazione dello Stato. Decreto del Presidente della Repubblica n. 383 del 1981.	(+)	94.304.049
		(-)	---
11/5	Istituto di credito per il finanziamento a medio termine alle medie e piccole imprese del Friuli Venezia-Giulia (MEDIO CREDITO REGIONALE del Friuli Venezia-Giulia) - conferimento dello Stato per la costituzione del fondo di dotazione	(+)	94.304.409
		(-)	---
11/6	Istituto di credito per il	(+)	173.500.000

	finanziamento a medio termine alle medie e piccole imprese delle Venezie (Mediocredito regionale delle Venezie) - conferimento dello Stato per la costituzione del fondo di dotazione Legge n. 623 del 1959, art. 11.	(-)	83.538.871
11/13	Istituto di credito per il finanziamento a medio termine alle medie e piccole industrie della Puglia (MEDIO CREDITO REGIONALE della Puglia) - conferimento dello Stato per la costituzione del fondo di dotazione	(+) (-)	280.000.000 ---
11/19	Banco di Sardegna - partecipazione del tesoro dello Stato al fondo di dotazione Legge n. 23 del 1981.	(+) (-)	--- ---

Tabella XIII - Ministero dell'agricoltura e foreste

3/1	Apporto statale al patrimonio della cassa per la formazione della piccola proprieta' contadina	(+) (-)	39.000.000.000 ---

"PARTECIPAZIONI IN ORGANISMI INTERNAZIONALI"

Tabella II - Ministero del tesoro

12/13	Conto corrente infruttifero n.752 istituito presso la Tesoreria centrale, intestato alla Direzione generale del tesoro e denominato "partecipazione italiana a banche, fondi ed organismi internazionali". Legge n. 24 del 1985.	(+) (-)	127.266.224.000 240.000.000.000
13/5	Conferimento di un fondo di dotazione al consorzio dell'aria per la ricerca scientifica e tecnologica della provincia di Trieste. Incentivi per il rilancio	(+) (-)	26.000.000.000 ---

dell'economia delle province di Trieste e Gorizia

"ALTRE PARTECIPAZIONI N.C. AZIONI OBBLIGAZIONI"

Tabella II - Ministero del Tesoro

13/4	Azienda dei Carboni Italiani (A.C.A.I.) - Quota di partecipazione dello Stato alla costituzione del capitale sociale	(+) (-)	19.142.954 ---

Tabella XIII - Ministero dell'agricoltura e foreste

4/1	Fondo per il risanamento del settore bieticolo saccarifero - art. 3, comma 2 del decreto-legge 12 agosto 1983, n. 371, convertito nella legge 11 ottobre 1983, n.546	(+) (-)	28.500.000.000 ---

Conto generale n. 3 (Beni patrimoniali)

ATTIVITA' - Beni patrimoniali - "mobili"

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto		Variazioni
14	Beni mobili costituenti la dotazione degli uffici, ecc.	(+) (-)	16.684.378.000 3.028.013.392
15	Libri e pubblicazioni	(+) (-)	217.193.386 4.612.850
16	Materiale scientifico, di laboratorio, ecc.	(+) (-)	2.859.781.925 434.901.025

Conto generale n. 4 - (Passivita' finanziarie)

Tabella II - Ministero del tesoro

1	Residui passivi per somme da pagare	(+)	60.835.973.025.406
		(-)	50.027.131.672.448
2	Debiti di tesoreria	(+)	2.216.978.580.406.852
		(-)	2.173.761.936.032.422

Conto generale n. 5 - (Passivita' patrimoniali)

PASSIVITA' - Debito patrimoniale

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto		Variazioni
4/17	Certificati di credito del tesoro e prestiti internazionali in qualsiasi valuta emessi o contratti dal tesoro, ai sensi dell'art. 38 lett. b) e c) della legge 30 marzo 1981, n. 119, modificato dall'art. 35 della legge 27 dicembre 1983, n. 730 (legge finanziaria 1984)	(+)	30.047.245.237.069
		(-)	35.484.103.000.000
5/38	Consorzio di credito per le opere pubbliche. Somme mutuate ai sensi del decreto-legge 30 maggio 1988, n. 173, convertito con modificazioni nella legge 26 luglio 1988, n. 291, concernente misure urgenti in materia di finza pubblica	(+)	1.580.000.000.000
		(-)	---
7/1	ACMONITAL - BRONZITAL - ITALMA legge 24 dicembre 1951, n. 1405 e successive leggi.	(+)	77.288.924.776
		(-)	---
7/2	Argento. Legge 21 novembre 1957 n.1141.	(+)	185.680.100
		(-)	---

PASSIVITA' - Residui passivi perenti

Tabella II - Ministero del tesoro

8	Residui passivi perenti eliminati (+)	1.091.027.527.108
	dal bilancio perche' perenti agli (-)	5.333.044.410.989
	effetti amministrativi	

Sono inoltre in corso accertamenti istruttori della Corte circa la sussistenza dei requisiti di certezza ed esigibilita' delle sottoindicate partite:

Conto generale n. 2 (Crediti e partecipazioni)

ATTIVITA' - Crediti

"CREDITI CONCESSI AD ENTI PUBBLICI"

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto	Consistenza al 31/12/1988
7/39	Istituto nazionale di credito per il lavoro italiano all'estero (I.C.L.E.) - conferimento dal tesoro dello Stato al Fondo di riserva speciale di cui all'art.4 della legge 28 ottobre 1970, n.366.	3.829.471.901

Tabella II - Ministero dell'interno

2/2	Enti diversi - Spese anticipate dallo Stato per il mantenimento degli indingenti inabili a qualsiasi proficuo lavoro.	8.089.758.957
2/3	Comuni vari - Anticipazioni da parte dello Stato per il pagamento delle rette di spedalita' dovute per legge e per convenzioni dai	2.545.367.937

	comuni agli ospedali civili gestiti da istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza ed alle cliniche universitarie, che esercitano servizio di pronto soccorso	

"CREDITI CONCESSI AD AZIENDE ED ENTI PRIVATI

Tabella II - Ministero del tesoro

8/2	Imprese minerarie sarde - anticipazione per il finanziamento di spese resesi necessarie in dipendenza dello stato di guerra.	146.698.428
8/3	Cooperative di imprese - Anticipazioni per la gestione del servizio relativo alla produzione, all'acquisto e alla distribuzione al minor prezzo possibile di generi di prima necessita' per i dipendenti e pensionati dello Stato	1.875.000.000
8/4	Enti diversi - anticipazioni corrisposte sul valore dei beni perduti dai connazionali a seguito di provvedimenti adottati dal Governo Tunisino.	5.998.673.910
8/6	S.p.A. Ramirosa Milano - somma corrisposta alla Banca nazionale del Lavoro ad estinzione delle garanzie sussidiarie dello Stato, prestate ai sensi del decreto legislativo luogotenenziale 1° novembre 1944 n. 367 con decreto ministeriale n. 339971 del 7 maggio 1976	438.529.658
8/11	Enti ed istituti - Acconto sulle indennita' per il risarcimento dei danni di guerra ad enti ed Istituti privati che svolgono, senza scopo di lucro, attivita' assistenziali nel campo della prevenzione contro la malaria, la tubercolosi ed altre malattie infettive.	4.042.150

"ALTRI CREDITI NON CLASSIFICABILI"

Tabella II - Ministero del tesoro

9/2	Valore commerciale dei metalli costituenti le monete d'argento, bronzital, acmonital e italma in circolazione.	177.848.548.880
9/3	Enti diversi garantiti - Anticipazioni di somme per garanzie assunte dallo Stato.	73.021.924
9/8	Proprietari interessati nella essiccazione del lago di Bientina (Pisa) - opere di bonifica - contributo	4.041.758

"FONDI SCORTA"

Tabella VII - Ministero dell'interno

1/1	Rifusione delle somme anticipate dal Ministero dell'interno per provvedere alle momentanee deficienze di cassa dei Reparti di Pubblica sicurezza, della Scuola di Polizia ed uffici del disciolto corpo delle Guardie di Pubblica Sicurezza, nonche' degli Istituti di istruzione e formazione professionale del personale della Polizia di Stato (legge 15 giugno 1959, n. 451)	1.867.000.000
1/2	Rifusione delle somme anticipate dal Ministero dell'interno per provvedere alle momentanee deficienze di fondi, nei casi di calamita' pubblica, presso le Scuole Centrali Antincendi e i Comandi Provinciali dei Vigili del Fuoco (legge n. 968 del 1969, art. 1)	1.887.395

"ALTRE PARTECIPAZIONI N.C. AZIONI OBBLIGAZIONI"

Tabella II - Ministero del tesoro

13/1	Societa' concessionarie delle ferrovie secondarie nelle nuove province - Partecipazioni azionarie e varie del tesoro - Legge n. 473 del 1925	60.752.444
13/3	Ente Nazionale per l'artigianato e le piccole industrie in Roma (sezione autonoma commerciale). Quote di partecipazione dello Stato (regio decreto-legge 13 agosto 1926, n. 1490, convertito con modificazioni, nella legge 29 marzo 1928, n. 631	6.000.000

Conto generale n. 3 (Beni patrimoniali)

ATTIVITA' - Beni patrimoniali - mobili

Tabella VIII - Ministero dell'interno		Consistenza al 31/12/1988
1	Beni mobili costituenti la dotazione degli uffici	685.487.389.890
2	Libri e pubblicazioni	1.543.185.923
3	Materiale scientifico di laboratorio, ecc.	18.021.488.375
4	Beni assegnati alla conduzione di fondi rustici	5.307.562.409
5	Armamenti, strumenti protettivi equipaggiamenti, ecc.	215.352.137.036
6	Altri beni non classificabili	295.083.237.104

Conto generale n. 5 - (Passivita' patrimoniali)

PASSIVITA' - Debito patrimoniale

Tabella II - Ministero del tesoro

Partite	Oggetto	Consistenza al 31/12/1988
6/13	Prestiti esteri accesi ai sensi dell'art. 5 del d.l. 7 novembre 1983, n. 623 convertito con modificazioni nella legge 23 dicembre 1983, n. 748 e successive modificazioni	2.862.822.171.250

PASSIVITA' - Redisui passivi perenti

1	Residui passivi eliminati dal bilancio perche' perenti agli effetti amministrativi (titolo I)	769.817.945.742
2	Residui passivi eliminati dal bilancio perche' perenti agli effetti amministrativi (titolo II)	917.146.008

Sono in corso accertamenti istruttori della Corte concernenti la consistenza e la destinazione dei beni patrimoniali compresi nelle sottoindicate partite:

Conto generale n. 3 - (Beni patrimoniali)

ATTIVITA' - Beni patrimoniali "immobili"

Tabella III - Ministero delle finanze

Partite	Oggetto	Consistenza al 31/12/1988
1001	Beni disponibili per la vendita	1.220.670.000.409
2001	Beni su cui gravano diritti reali	1.191.192.146
3001	Diritti reali costituiti sui beni di proprieta' di comuni, province, regioni nonche' di terzi in genere	85.619.635.775
4001	Miniere e relative pertinenze	25.269.637.263

5001	Beni assegnati in uso governativo compresa la dotazione del Presidente della Repubblica	11.571.890.852.770
6001	Beni temporaneamente non disponibili ed altri beni non disponibili	3.817.968.316.298

CONTI ALLEGATI

AMMINISTRAZIONE AUTONOMA DEI MONOPOLI DI STATO

Attivita' finanziarie

Aumento		3.184.905.289.241
Diminuzione		2.916.098.280.221
Saldo	(+)	268.807.009.020

Passivita' finanziarie

Aumento		745.839.427.990
Diminuzione		447.032.418.970
Saldo	(-)	268.807.009.020
Miglioramento o peggioramento saldo finanziario		---

Crediti vari, partite da regolare

Aumento		1.337.413.111.155
Diminuzione		1.033.960.987.674
Saldo	(+)	303.452.123.481

Beni patrimoniali

Aumento		3.449.828.532.949
Diminuzione		2.936.430.833.968
Saldo	(+)	513.397.698.981
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		816.849.822.462

Passivita' patrimoniali		
Aumento		---
Diminuzione		2.357.587.608
Saldo	(+)	2.357.587.608
Miglioramento passivita' patrimoniali		2.357.587.608
Miglioramento o peggioramento saldo finanziario		---
Miglioramento saldo patrimoniale		819.207.410.070
Miglioramento patrimoniale a fine esercizio intervenuto nel periodo 1° gennaio-31 dicembre 1988		819.207.410.070

A seguito delle sopra indicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie	
a) residui attivi di bilancio: denaro presso gli agenti della riscossione somme da riscuotere	556.810.344.912
b) conto di cassa	677.515.955.987
c) partite finanziarie da sistemare	---
Totale attivita' finanziarie	1.234.326.300.899
Passivita' finanziarie	
a) residui passivi di bilancio	1.234.326.300.899
b) debiti verso la tesoreria	---
Totale passivita' finanziarie	1.234.326.300.899
Crediti vari, partite da regolare	973.885.210.944
Beni patrimoniali	
a) materiali vari nei magazzini, impianti	

attrezzi ed utensili		946.895.820.224
b) beni immobili		736.384.006.285
c) beni mobili		5.258.504.032
Totale beni patrimoniali		1.688.538.330.561
Passivita' patrimoniali		
a) fondi di riserva per le spese impreviste delle tre aziende		7.200.001.000
b) mutuo Cassa DD.PP. a copertura dei saldi netti da finanziare		292.753.125.082
Totale passivita' patrimoniali		299.953.126.082
Eccedenze delle attivita' sulle passivita' patrimoniali		2.362.470.415.423
Eccedenza delle attivita' sulle passivita'		2.362.470.415.423

ISTITUTO AGRONOMICO PER L'OLTREMARE

Attivita' finanziarie		
Aumento		11.235.705.415
Diminuzione		6.531.851.917
Saldo	(+)	4.703.853.498
Passivita' finanziarie		
Aumento		8.569.294.582
Diminuzione		3.865.441.084
Saldo	(-)	4.703.853.498
Miglioramento o peggiormento saldo finanziario		---
Depositi a garanzia - valori e titoli		
Aumento		200.000
Diminuzione		---
Saldo	(+)	200.000

Beni patrimoniali		
Aumento		2.516.121.755
Diminuzione		---
Saldo	(+)	2.516.121.755
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		2.516.321.755
Passivita' patrimoniali		
Aumento		---
Diminuzione		---
Saldo		---
Miglioramento o peggioramento saldo finanziario		---
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		2.516.121.755
Miglioramento patrimoniale alla chiusura dell'esercizio		2.516.321.755

A seguito delle sopraindicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie	
a) residui attivi di bilancio	---
b) conto di cassa	14.585.540.145
Totale attivita' finanziarie	14.585.540.145
Passivita' finanziarie	
Residui passivi di bilancio	14.360.730.013
Eccedenza attiva finanziaria	224.810.132
Depositi a garanzia - valori e titoli	---
Totale	14.585.540.145

Beni patrimoniali

a) beni mobili, materiale scientifico, tecnico e didattico, biblioteca, museo, ecc.		4.270.314.105
b) azienda agraria		1.370.091.229
Totale beni patrimoniali		5.640.405.334

Passivita' patrimoniali

Totale		---
Eccedenza delle attivita' sulle passivita' patrimoniali		5.640.405.334
Eccedenza delle attivita' sulle passivita'		5.640.405.334

Sulle variazioni apportate alla consistenza iniziale di tutti i conti sopra indicati sono in corso accertamenti istruttori da parte della Corte.

AZIENDA NAZIONALE AUTONOMA DELLE STRADE

Attivita' finanziarie

Aumento		9.055.728.486.771
Diminuzione		6.671.435.180.296
Saldo	(+)	2.384.293.306.475

Passivita' finanziarie

Aumento		4.394.735.072.321
Diminuzione		2.009.026.202.629
Saldo	(-)	2.385.708.869.692
Peggioramento saldo finanziario	(-)	1.415.563.217

Crediti e partecipazioni		
Aumento		---
Diminuzione		---
Saldo		---
Beni patrimoniali		
Aumento		115.385.469.305
Diminuzione		5.104.134.972
Saldo	(+)	110.281.334.381
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		110.281.334.381
Passivita' patrimoniali		
Aumento		578.282.820.780
Diminuzione		952.277.376.908
Saldo	(+)	373.994.556.128
Miglioramento delle passivita' patrimoniali		373.994.556.128
Peggioramento saldo finanziario		1.415.563.217
Miglioramento saldo patrimoniale	(+)	484.275.890.509
Miglioramento patrimoniale alla chiusura dell'esercizio 1988		482.860.327.292

A seguito delle sopra indicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie	
a) residui attivi per somme da riscuotere	2.075.486.964.028
b) conto di cassa	9.795.123.960.102
Totale attivita' finanziarie	11.870.610.924.130

Passivita' finanziarie	
Residui passivi di bilancio	11.877.210.737.347
Totale passivita' finanziarie	11.877.210.737.347
Eccedenza passiva finanziaria	6.599.813.217
Crediti e partecipazioni	
a) somme depositate presso la Cassa DD.PP.	26.161.530
b) titoli di Stato e partecipazioni azionarie	20.981.000.000
Totale crediti e partecipazioni	21.007.161.530
Beni patrimoniali	
a) beni immobili	63.539.648.661
b) beni mobili	322.933.961.481
c) libri, manoscritti, documenti fotografici	192.139.467
Totale	386.665.749.609
Passivita' patrimoniali	
Mutui contratti con il Consorzio di credito per le Opere pubbliche, e con altri Istituti di credito	4.549.842.529.507
Totale passivita' patrimoniali	4.549.842.529.507
Eccedenza delle passivita' sulle attivita' patrimoniali	4.142.169.618.368
Eccedenza delle passivita' sulle attivita'	4.148.769.431.585

AMMINISTRAZIONE DELLE POSTE E TELECOMUNICAZIONI

Attivita' finanziarie	

Aumento		18.658.603.436.511
Diminuzione		18.180.506.521.998
Saldo	(+)	478.096.914.513
Passivita' finanziarie		
Aumento		2.851.424.454.350
Diminuzione		2.373.327.539.837
Saldo	(+)	478.096.914.513
Miglioramento o peggioramento finanziario		---
Crediti		
Aumento		171.510.074.133
Diminuzione		171.510.074.133
Saldo		---
Beni patrimoniali		
Aumento		1.097.024.184.435
Diminuzione		421.131.711.581
Saldo	(+)	675.892.472.854
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		675.892.472.854
Passivita' patrimoniali		
Aumento		3.133.515.723.736
Diminuzione		398.265.199.924
Peggioramento passivita' patrimoniali	(-)	2.735.250.523.812
Saldo patrimoniale	(-)	2.059.358.050.958
Miglioramento o peggioramento saldo finanziario		---
Peggioramento saldo patrimoniale		2.059.358.050.958

Peggioramento patrimoniale alla chiusura dell'esercizio 1988	2.059.358.050.958

A seguito delle sopra indicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie	
a) residui attivi	8.132.620.868.743
b) cassa	---
Totale attivita' finanziarie	8.132.620.868.743
Passivita' finanziarie	
a) residui passivi	4.985.255.443.969
b) anticipazioni della Gestione Vaglia e Risparmi	3.147.365.424.774
Totale passivita' finanziarie	8.132.620.868.743
Crediti	
Conto corrente infruttifero col tesoro per la costituzione del Fondo di riserva destinato a fronteggiare spese impreviste	800.000.000
Beni patrimoniali	
a) immobili	4.121.576.118.881
b) materiali, macchine e mobili	2.111.768.548.601
c) materiale scientifico e artistico, biblioteche e musei	49.300.041.305
Totale beni patrimoniali	6.282.644.708.787
Passivita' patrimoniali	
Anticipazioni e mutui a vario titolo concessi dalla Cassa DD.PP., ricavo mutui CREDIOP, residui passivi perenti	23.548.616.670.361
Eccedenza delle passivita' sulle attivita' patrimoniali	17.265.171.961.574

Eccedenza delle passivita' sulle attivita'		17.265.171.961.574

AZIENDA DI STATO PER I SERVIZI TELEFONICI

Attivita' finanziarie		
Aumento		4.242.442.607.468
Diminuzione		4.299.733.513.722
Saldo	(-)	57.290.906.254
Passivita' finanziarie		
Aumento		1.445.227.095.138
Diminuzione		1.502.518.001.392
Saldo	(+)	57.290.906.254
Miglioramento o peggioramento del saldo finanziario		---
Crediti vari per fondi disponibili		
Aumento		901.048.043.412
Diminuzione		714.340.900.463
Saldo	(+)	186.707.142.949
Beni patrimoniali		
Aumento		1.160.072.373.968
Diminuzione		243.410.999.224
Saldo	(+)	916.661.374.744
Miglioramento delle attivita' patrimoniali		1.103.368.517.693
Passivita' patrimoniali		
Aumento		381.922.660.991
Diminuzione		82.615.201.259

Peggioramento delle passivita' patrimoniali		299.307.459.732
Saldo patrimoniale	(+)	804.061.057.961
Miglioramento o peggioramento saldo finanziario		---
Miglioramento saldo patrimoniale		804.061.057.961
Miglioramento patrimoniale alla chiusura dell'esercizio 1988		804.061.057.961

A seguito delle sopra indicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie

a) residui attivi di bilancio	537.689.233.863
b) conto di cassa	2.351.579.601.367
Totale attivita' finanziarie	2.889.268.835.230

Passivita' finanziarie

Residui passivi di bilancio	2.889.268.835.230

Crediti per fondi disponibili

a) somme depositate per la costituzione del fondo di riserva	---
b) crediti per prezzi di beni venduti (immobili e mobili)	---
c) somme disponibili in conto residui per lavori ed interventi straordinari, per la costruzione di alloggi popolari e per la realizzazione dei programmi di riassetto della rete telefonica nazionale	2.276.694.717.474
Totale crediti vari per fondi disponibili	2.276.694.717.474

Beni patrimoniali

a) materiali vari nei magazzini, impianti, attrezzi e utensili		4.888.791.059.458
b) beni immobili, mobili		263.129.333.280
Totale beni patrimoniali		5.151.920.392.738
Passivita' patrimoniali		
a) fondo di riserva spese impreviste		---
b) debiti verso la Cassa DD.PP. per anticipazioni e mutui		1.115.287.465.107
Totale passivita' patrimoniali		1.115.287.465.107
Eccedenza delle attivita' sulle passivita' patrimoniali		6.313.327.645.105
Eccedenza delle attivita' sulle passivita'		6.313.327.645.105

GESTIONE DELL'EX AZIENDA DI STATO PER LE FORESTE DEMANIALI

Attivita' finanziarie		
Aumento		56.345.124.336
Diminuzione		58.549.393.501
Saldo	(-)	2.204.269.165
Passivita' finanziarie		
Aumento		16.934.266.790
Diminuzione		21.023.941.418
Saldo	(+)	4.089.674.628
Miglioramento saldo finanziario	(+)	1.885.405.463
Crediti vari		
Aumento		---
Diminuzione		---

Beni patrimoniali		
Aumento		477.589.202
Diminuzione		1.132.803.891
Miglioramento attivita' patrimoniali	(+)	2.344.785.312
Passivita' patrimoniali		
Aumento		---
Diminuzione		300.051.325
Miglioramento passivita' patrimoniali	(+)	300.051.325
Saldo patrimoniale	(+)	2.644.836.637
Miglioramento saldo finanziario	(+)	1.885.405.463
Miglioramento saldo patrimoniale	(+)	2.644.836.637
Miglioramento patrimoniale alla chiusura dell'esercizio 1988	(+)	4.530.242.100

A seguito delle sopra indicate risultanze la consistenza dei singoli conti generali presenta, al 31 dicembre 1988, i seguenti dati:

Attivita' finanziarie	
a) residui attivi	8.269.501.955
b) cassa	23.328.810.455
Totale attivita' finanziarie	31.598.312.410
Passivita' finanziarie	
Residui passivi	25.475.837.890
Totale passivita' finanziarie	25.475.837.890
Eccedenza attiva finanziaria	6.122.474.520

Crediti vari	
Fondi pubblici dello Stato o garantiti dallo Stato; azioni; disponibilita' per acquisto ed espropriazione di terreni e fabbricati ad uso dei servizi dell'Azienda	27.223.467.800
Beni patrimoniali	
a) beni immobili	11.114.993.063
b) beni mobili	2.576.641.302
c) macchine e strumenti vari	10.335.029.991
d) armi,sellerie, bestiame	975.559.642
e) biblioteche, musei, collezioni	292.799.121
Totale beni patrimoniali	25.295.023.119
Passivita' patrimoniali	
Canoni, censi, livelli, somme rimaste da riscuotere per vendite di terreni della Azienda; residui passivi perenti	1.854.187.110
Totale passivita' patrimoniali	1.854.187.110
Eccedenza delle attivita' sulle passivita' patrimoniali	50.664.303.809
Eccedenza delle attivita' sulle passivita'	56.786.778.329

Il pubblico ministero, nell'atto depositato l'8 luglio 1989 e nell'intervento in udienza, ha formulato considerazioni sui risultati della gestione e ha chiesto che le Sezioni riunite vogliano dichiarare la regolarita' del conto generale del patrimonio dello Stato e dei conti allegati per l'esercizio finanziario 1988, con la esclusione - oltre che di varie partite relative agli esercizi trascorsi per le quali non si e' ancora definito l'accertamento di concordanza - di alcune partite relative ai conti dell'esercizio 1988 per le quali non si sono ancora esaurite le necessarie verificazioni.

DIRITTO

Il conto generale del patrimonio dello Stato e i conti ad esso allegati relativi all'esercizio 1988 sono stati trasmessi alla Corte oltre il termine previsto dall'articolo 22, terzo comma, della legge n. 468 del 1978. Tale ritardo non ha consentito alla Corte stessa, stante la esigenza di compiere le necessarie verifiche istruttorie, di procedere al giudizio su di esso - unitamente al conto del bilancio - nell'udienza del 28 giugno 1989.

Sul punto queste Sezioni riunite non possono che richiamarsi per ribadirli ai principi, piu' volte affermati, in sede di giudizio di regolarita' sul conto generale del patrimonio, che in forza degli articoli 22, 23, e 24 della legge n.468 del 1978 considerano il conto generale del patrimonio parte integrante del rendiconto generale dello Stato, con il conseguente obbligo del ministro del tesoro di presentare il conto stesso entro il termine previsto per il conto del bilancio.

Ai fini del presente giudizio le verifiche concernenti la gestione patrimoniale sono state effettuate, ai sensi dell'articolo 21 del testo ùnico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n.1214, anche su documenti forniti dall'amministrazione.

Nel corso delle verificazioni effettuate e' emerso quanto segue:

1) la disarmonicita' tra il conto del bilancio e il conto del patrimonio che si manifesta in una classificazione delle voci di bilancio priva di un collegamento con quelle del patrimonio;

2) la genericita' delle informazioni nelle schede riguardanti gli immobili e i mobili con particolare riguardo ai beni iscritti in pubblici registri;

3) l'inosservanza dell'articolo 111 del regolamento di contabilita' generale dello Stato che pone l'obbligo di indicazione nei decreti di approvazione dei contratti delle variazioni apportate al valore del patrimonio dello Stato;

4) l'esclusione dal conto patrimoniale dei beni demaniali e dei costi e degli oneri per il loro mantenimento e rinnovo.

Come detto in narrativa, per quanto attiene alle sottoindicate partite relative ai conti generali n. 1 (Attivita' finanziarie), n. 2 (Crediti e partecipazioni), n. 3 (Beni patrimoniali), n. 4 (Passivita' finanziarie) e n. 5 (Passivita' patrimoniali) sono in corso accertamenti della Corte, riferiti sia all'esercizio 1987 sia ai pregressi esercizi, intesi rispettivamente:

a) all'acquisizione di giustificazioni analitiche e di supporti documentali relativi alle variazioni apportate alle seguenti partite:

ATTIVITA' FINANZIARIE

- Ministero del tesoro: partite nn. 1, 2, 3, 4.

ATTIVITA' - Crediti

- Ministero del tesoro: partite nn. 5/3, 5/5, 5/7, 6/4, 6/6, 6/7, 6/8, 7/2, 7/3, 7/4, 7/19, 7/23, 7/24, 7/34, 7/36, 7/42, 7/43, 7/44, 7/45, 7/46, 8/9, 8/10, 9/4, 9/5.

ATTIVITA' - Partecipazioni

- Ministero del tesoro: partite nn. 10/3, 10/9, 11/4, 11/5, 11/6, 11/13, 11/19, 12/13, 13/4, 13/5.

- Ministero dell'agricoltura e foreste: partite nn. 3/1, 4/1.

Per quanto riguarda il Conto generale n.3 - Beni patrimoniali - "mobili" in ordine alle sottoindicate partite non e' stato possibile, per la promiscuita' dei capitoli riguardanti le partite stesse e la conseguente collocazione dei valori e dei beni in diverse partite patrimoniali, enucleare dai dati esposti nel conto del bilancio, l'entita' dei beni durevoli con esponenza patrimoniale. La mancanza dei precisi raccordi tra capitoli del conto del bilancio e partite del conto del patrimonio, oltre che essere contraria al principio dell'unicita' dell'oggetto dei capitoli di spesa (articolo 6, secondo comma, della legge n.468 del 1978), non consente la dimostrazione dei punti di concordanza tra contabilita' di bilancio e quella patrimoniale stabilita dal successivo articolo 22, terzo comma, della citata legge n.468.

ATTIVITA' - Beni patrimoniali - "mobili"

- Ministero del tesoro: partite nn. 14, 15, 16.

Per quanto riguarda in particolare taluni beni mobili, delle partite sopraindicate, costituenti la dotazione degli uffici sono in corso accertamenti istruttori per i seguenti motivi:

1) la sfasatura temporale tra il momento di pagamento del bene acquistato e quello della presa in carico, con relativa inventariazione;

2) l'imputazione delle spese concernenti le forniture di arredi ed uffici, effettuate da parte del Provveditorato generale dello Stato (articoli 2 e 6 del regolamento sui servizi del P.G.S., approvato con regio decreto 20 giugno 1929, n.1058) sul capitolo 5032 dello stato di previsione del ministero del tesoro e la classificazione dei relativi acquisti nelle schede patrimoniali delle singole amministrazioni.

PASSIVITA' FINANZIARIE

- Ministero del tesoro: partite n. 1, 2.

PASSIVITA' -Debito patrimoniale

- Ministero del tesoro: partite nn. 4/17, 4/38, 6/13, 7/1, 7/2, 8.

b) all'acquisizione di elementi in ordine ai requisiti di certezza ed esigibilita', previsti dagli articoli 263 e 268 del regio decreto 23 maggio 1924, n.827, relativamente alle sottoindicate partite, per l'iscrizione e la conservazione nel rendiconto generale dello Stato:

ATTIVITA' - Crediti

- Ministero del tesoro: partite nn. 7/39, 8/2, 8/3, 8/4, 8/6, 8/11, 9/2, 9/3, 9/4, 9/8;

- Ministero dell'interno: partite nn. 1/1, 1/2, 2/2, 2/3.

ATTIVITA' - Partecipazioni

- Ministero del tesoro : partite nn. 13/1, 13/3.

ATTIVITA' - Beni patrimoniali - "mobili"

- Ministero dell'interno: partite nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6.

PASSIVITA' - Residui passivi perenti

- Ministero dell'interno: partite nn. 1, 2.

c) alla verificazione, in ordine alle sottoindicate partite, della consistenza degli immobili, nonche' delle modalita' di utilizzazione dei terreni e dei fabbricati di proprieta' statale.

ATTIVITA' - Beni patrimoniali "immobili"

- Ministero delle finanze: partite nn. 1001, 2001, 3001, 4001, 5001, 6001.

d) per quanto concerne il conto generale del patrimonio dell'Istituto Agronomico per l'oltremare e' in corso da parte della Corte una indagine istruttoria che conseguentemente preclude, allo stato attuale, la pronuncia sulla regolarita' del conto stesso.

Tale situazione non consente pertanto, allo stato attuale, di dar corso alla pronuncia di regolarita' su tutte le partite in questione.

Le valutazioni della Corte sull'andamento e sui risultati della gestione, nonche' sui connessi comportamenti dell'amministrazione, dalla legge riservate alla competenza di queste Sezioni riunite, sono contenute nella relazione unita alla presente decisione ai sensi dell'articolo 41 del testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 10 luglio 1934, n. 1214.

P. Q. M.

La Corte dei conti, a Sezioni riunite, dichiara regolare, nei limiti di quanto esposto in parte motiva, in conformita' delle proprie scritture o di quelle da essa controllate il conto del patrimonio dello

Stato per l'esercizio 1988 ed i conti ad esso allegati, con esclusione dei seguenti conti e partite:

a) Conto generale n.1 (Attivita' finanziarie)
partite nn. 1, 2, 3, 4.

b) Conto generale n.2 (Crediti e partecipazioni)

ATTIVITA' - Crediti

- Ministero del tesoro: partite nn. 5/3, 5/5, 5/7, 6/4, 6/6, 6/7, 6/8, 7/2, 7/3, 7/4, 7/19, 7/23, 7/24, 7/34, 7/36, 7/39, 7/42, 7/43, 7/44, 7/45, 7/46, 8/2, 8/3, 8/4, 8/6, 8/9, 8/10, 8/11, 9/2, 9/3, 9/4, 9/5, 9/8.

- Ministero dell'interno: partite nn. 1/1, 1/2, 2/2, 2/3.

ATTIVITA'- Partecipazioni

- Ministero del tesoro : partite nn. 10/3, 10/9, 11/4, 11/5, 11/6, 11/13, 11/19, 12/13, 13/1, 13/3, 13/4, 13/5.

- Ministero dell'agricoltura e foreste: partite nn. 3/1, 4/1.

c) Conto generale n. 3 - (Beni patrimoniali)

ATTIVITA' - Beni patrimoniali "immobili"

- Ministero delle finanze : partite nn. 1001, 2001, 3001, 4001, 5001, 6001.

ATTIVITA' - Beni patrimoniali "mobili"

- Ministero del tesoro : partite nn. 14, 15, 16.

- Ministero dell'interno: partite nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6.

d) Conto generale n. 4 (Passivita' finanziarie)

- Ministero del tesoro: partite nn. 1, 2.

e) Conto generale n. 5 (Passivita' patrimoniali)

PASSIVITA' - Debito patrimoniale

- Ministero del tesoro : partite nn. 4/17, 5/38, 6/13, 7/1, 7/2, 8.

PASSIVITA' - Residui passivi perenti

- Ministero dell'interno: partite nn. 1, 2.

f) Conto generale del patrimonio dell'Istituto Agronomico per l'oltremare

Ordina: a) che copia della presente decisione, con l'unita relazione sia trasmessa, a cura della segreteria, ai Presidenti delle due Camere del Parlamento; b) che il rendiconto generale dello Stato (conto del patrimonio) e i conti ad esso allegati, muniti del visto della Corte, nonche' copia della presente decisione con l'unita relazione siano trasmessi al Ministro del tesoro.

Cosi' deciso in Roma, nella Camera di consiglio del giorno 14 luglio 1989.

L'ESTENSORE — IL PRESIDENTE

F.to Riccardo BONADONNA — F.to Giuseppe CARBONE

La presente decisione è stata pubblicata nella stessa udienza di oggi, 14 luglio 1989.

IL SEGRETARIO

F.to Marcella TROVATO

PAGINA BIANCA

NOTE INFORMATIVE PER IL PARLAMENTO IN ORDINE ALLE OSSERVAZIONI FORMULATE DALLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

La Corte dei conti, nella relazione che accompagna la decisione di parificazione del Conto generale del patrimonio dello Stato per l'esercizio finanziario 1988, ha formulato alcune osservazioni, di cui le principali vengono qui di seguito riportate, con le deduzioni dell'Amministrazione.

1) Ritardo nella presentazione del conto, che impedisce di procedere al giudizio su di esso unitamente al conto del bilancio.

Si rinvia a quanto fatto rilevare dal Procuratore generale della Corte nella memoria conclusiva, circa la disponibilità e sensibilità dell'Amministrazione al fine di modificare talune procedure ed eliminare difficoltà che insorgono per l'acquisizione dei dati utili per la redazione del conto.

Al riguardo, lungo le linee già anticipate lo scorso anno, si sottolinea che la riforma del conto patrimoniale è stata posta nell'ambito dei criteri direttivi che dovrebbero ispirare la preannunciata delega al Governo per la revisione della struttura e della classificazione del bilancio dello Stato, per la quale è in corso di esame parlamentare il disegno di legge A.S. n.1203/bis, anche sulla scorta dell'indagine promossa dal Senato, delle risultanze dell'apposita Commissione governativa e del referto reso dalla Corte dei conti.

2) Perdura la mancanza - in allegato al rendiconto - di un documento che illustri l'andamento dei singoli servizi, per costi di funzionamento, e che renda più efficace l'esposizione dei risultati gestori.

Con il progressivo sviluppo del processo di automazione del conto, saranno trovate idonee soluzioni per la rappresentazione, in apposito allegato o nella nota preliminare opportunamente ampliata, dell'andamento dei singoli servizi.

3) Andrebbero separati i dati relativi agli autoveicoli, ai natanti ed agli aerei, oggi inseriti, indistintamente tra quelli riguardanti attrezzature tecniche ed altri beni in dotazione degli uffici.

Al riguardo si rappresenta che con circolare n. 18 del 30 marzo 1989, diretta, tra l'altro, anche alla Corte dei conti, è stata istituita una nuova categoria per i beni mobili iscritti in pubblici registri. Le operazioni di scorporo di tali beni dalla prima categoria e l'inserimento nella nuova saranno completate entro il corrente esercizio, al fine di consentire l'adozione della nuova classificazione nel Conto patrimoniale dello Stato per l'esercizio 1989.

4) Per quanto riguarda la gestione del demanio marittimo, dalle risultanze di una recente indagine svolta dal SECIT sarebbero emersi comportamenti che si riassumono nella presenza di numerose concessioni provvisorie non regolarizzate a distanza di anni dal primo precario affidamento, nella mancata vigilanza sui comportamenti dei concessionari i quali realizzerebbero senza alcuna autorizzazione impianti di difficile rimozione, nella fissazione di canoni non del tutto rispondenti al criterio della utilità economica che i concessionari trarrebbero dalla concessione, nella mancata effettuazione di gare per l'affidamento delle concessioni stesse.

Trattasi di una problematica che ha presentato e presenta tuttora aspetti di particolare complessità e, ciò, in stretta correlazione alla sempre crescente importanza che l'utilizzazione dei beni in questione è andata assumentdo in prosieguo di tempo ed in un contesto ampliamente evolutivo, rispetto a quelle più circoscritte esigenze, originariamente proprie degli stessi e rappresentate dalla loro precipua destinazione "agli usi pubblici del mare", configurati, questi, nella pesca, nella difesa militare e, principalmente, nella navigazione.

Per quanto attiene al fenomeno dell'abusivismo, ogni consentito impulso è stato dato dall'Amministrazione alla prevenzione ed alla repressione dello stesso.

L'azione amministrativa ha incontrato obiettive difficoltà in proposito, acuite, fra l'altro, dalla notoria insufficienza quantitativa, specie se rapportata alla vastità del litorale di giurisdizione, del personale da adibire alla vigilanza.

L'attività espletata in materia è stata, comunque, intensificata con l'avvenuta istituzione, a seguito delle direttive impartite dal Ministero della Marina Mercantile con la circolare n. 1 del 31 gennaio 1987, presso le Capitanerie di Porto, dei nuclei operativi per la difesa del mare, istituzione finalizzata alla vigilanza, alla prevenzione ed alla repressione delle violazioni effettuate in danno dell'ambiente marino e del demanio marittimo.

Tra gli interventi riconducibili all'esigenza di una sempre più incisiva tutela del demanio marittimo, allo scopo di agevolare anche l'opera di prevenzione, rientra la iniziativa assunta dallo stesso Ministero della Marina Mercantile perché venga dato corso al programma denominato "progetto finalizzato alla individuazione dei beni del demanio marittimo, alla creazione della banca dati ed al trattamento automatizzato dell'iter amministrativo inerente la gestione dei suddetti beni" e realizzabile in base a

convenzioni da finanziare sui fondi di cui alla legge 20 maggio 1988, n.160, gestiti dal Ministero del Lavoro.

5) Le partite iscritte nel conto n.1 (Attività finanziarie) e nel conto n.4 (Passività finanziarie) si presenterebbero come elenchi riassuntivi generali di movimenti finanziari, carenti dei necessari elementi di specificazione.

Come è noto, i residui vengono ricavati dal Conto del bilancio tra i dati riepilogativi e, come tali, non possono essere che elementi aggregati, mentre tutto il resto (crediti di tesoreria, debiti di tesoreria, conto di cassa) viene riportato in dettaglio dal Conto speciale allegato al Conto patrimoniale.

Si rappresenta, inoltre che nella Relazione illustrativa al disegno di legge di approvazione del Conto del bilancio, in apposita sezione vengono riportati la situazione, l'analisi, la struttura e lo smaltimento dei medesimi.

6) Altro fattore che rende difficoltoso il raccordo tra Conto del patrimonio e Conto del bilancio sarebbe l'incerto criterio di classificazione dei dati di bilancio imputati a residui dell'esercizio, che nelle schede del Conto patrimoniale risultano in ogni caso iscritti tra i "fatti modificativi".

E' in progetto la ristrutturazione del Conto generale delle rendite e delle spese e di altri aumenti e diminuzioni patrimoniali, nel quale dovranno figurare, più analiticamente, tutte le variazioni nette della sostanza patrimoniale. In tale sede verranno approfonditamente studiati i criteri di contabilizzazione dei fatti amministrativi inerenti la gestione dei residui.

7) Si ribadisce ancora una volta l'osservazione circa la generalizzata inosservanza dell'art.111 del regolamento di contabilità generale dello Stato, che impone l'obbligo di indicare nei decreti di approvazione dei contratti le variazioni apportate al valore del patrimonio dello Stato. Un attento riesame della materia consentirebbe un effettivo rispetto dei prescritti puntuali adempimenti.

Al riguardo si comunica che, con circolare n.46 del 12 ottobre 1989, è stata richiamata l'attenzione delle competenti Ragionerie affinché la suindicata disposizione regolamentare non venga più disattesa.

8) La Sezione enti locali della Corte nella deliberazione n.650 del 1988, ha puntualizzato alcune regole per la valutazione monetaria dei beni demaniali nelle scritture patrimoniali, regole che, anche secondo l'avviso espresso dal Ministero del tesoro, dovrebbero essere recepite nella corrispondente disciplina statale.

Al riguardo non si può che confermare l'avviso favorevole dell'Amministrazione all'iniziativa, sia per la sua attualità che per la sua rilevanza. Nel condividere la necessità di una valutazione monetaria dei beni del demanio accidentale si ricorda che per lo Stato è in corso una iniziativa legislativa (vedere in proposito anche il punto sub.1) che prevede, tra l'altro, tale adempimento. Tuttavia, nell'attesa della nuova normativa, sarà iniziato, tra breve, uno studio per provvedere ad includere, in allegato al Conto del patrimonio, i beni immobili del demanio accidentale, opportunamente valutati.

9) Andrebbe vagliata l'opportunità dell'iscrizione del

fondo di dotazione della Cassa depositi e prestiti, istituito ai sensi dell'art.2 della legge n.197 del 1983, nel Conto Patrimoniale.

Si rappresenta che nel quadro delle iniziative di studio avviate dall'Amministrazione si procederà ad approfondire maggiormente la tematica in parola.

In particolare sarà esaminata la possibilità di inserire il fondo di dotazione di che trattasi, ed eventualmente altri fondi similari, in un apposito allegato al Conto patrimoniale.

10) Tra le partite del Conto generale del patrimonio dello Stato non risulta iscritto il netto patrimoniale dell'ex Azienda ferrovie dello Stato non ancora trasferito all'Ente ferrovie in attesa delle procedure di passaggio previste dall'art.1 della legge n.210 del 1985.

Al riguardo non si può non rilevare come l'ex Azienda ferroviaria, al pari delle altre aziende autonome, ha sempre prodotto un proprio conto patrimoniale distinto da quello dello Stato, anche se viene allegato a quest'ultimo, ai fini della sua pubblicazione. Occorre precisare che l'elaborazione di tale documento è rimessa interamente all'ex Azienda, poiché inerisce la sua autonomia gestionale, patrimoniale e finanziaria.

Pur avendo l'art.1, 3° comma, della legge 17 maggio 1985, n.210, disposto che l'Ente ferrovie dello Stato succeda in tutti i rapporti attivi e passivi già di pertinenza dell'ex Azienda autonoma delle Ferrovie dello Stato, il trasferimento medesimo non è ancora avvenuto, tant'è che il D.L. 25 settembre 1989, n.328, ha previsto l'integrale attuazione entro il 30 giugno 1990 del citato 3° comma dell'art.1.

11) Non risulta ancora trasmesso il riepilogo all'inventario generale dei beni immobili riferito all'esercizio 1988.

Gli elaborati relativi alla consistenza dei beni immobili patrimoniali al 31 dicembre 1988, sono stati trasmessi dalla Direzione generale del demanio alla Corte dei conti con nota n.17928 del 3 novembre 1989.

12) Sul piano generale permane la disarmonicità tra le due parti del rendiconto generale dello Stato, Conto del bilancio e Conto del patrimonio, che si manifesta, anzitutto, in una classificazione delle voci di bilancio che non tiene conto dei riflessi sul patrimonio, rendendo difficile il raccordo tra i due Conti e quindi la evidenziazione degli effetti del Conto del bilancio sul Conto del patrimonio.

Nel gennaio 1991 è previsto, da parte del sottosistema bilancio, l'avviamento operativo delle procedure per l'integrazione informativa con il sottosistema patrimonio. Le procedure riguarderanno, tra l'altro, il trasferimento delle informazioni relative alla gestione delle autorizzazioni di spesa con impatto patrimoniale e il trattamento dei dati di comune interesse.

I tempi per l'attuazione di detta innovazione non potranno essere brevi a causa del preventivo studio da effettuare e delle numerose nuove procedure che dovranno essere attivate.

Ciò permetterà di redigere la Sezione II del Conto (Dimostrazione dei punti di concordanza tra gli accertamenti di competenza del bilancio ed il Conto del patrimonio) in maniera più dettagliata e articolata, in modo da rendere maggiormente significativo ogni elemento di

raccordo tra Conto del bilancio e Conto del patrimonio, anche ai fini di un più agevole accertamento del grado di armonicità dei due documenti contabili.

13) All'interno del Conto generale n.2 - Crediti e partecipazioni, la voce che presenta l'incremento più consistente ha riguardato tra i "crediti concessi ad enti pubblici", le "anticipazioni" del tesoro a copertura dei disavanzi di gestione dell'Amministrazione delle poste. Vanno ribadite le osservazioni, espresse nella precedente relazione, circa il carattere di mera formalità dell'iscrizione e della conservazione dell'intero ammontare del credito nel rendiconto generale dello Stato.

Il ripianamento dei disavanzi annuali dell'Amministrazione postale avviene imputando la spesa al cap.8316 dello stato di previsione del Ministero del tesoro.

Al riguardo si precisa che il capitolo suddetto è parte della categoria XV - concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive - per cui, non trattandosi di un "trasferimento", viene rilevato come credito dello Stato nei confronti della predetta Amministrazione.

Soltanto in presenza di apposita legge che disponga la soppressione di tali crediti (come avvenuto per l'Azienda autonoma delle ferrovie dello Stato, art.17 Legge 17 maggio 1985, n.210), si potrebbe procedere alla loro cancellazione dal Conto patrimoniale.

14) Si rilevano sfasature temporali tra i movimenti finanziari connessi alle spese gravanti sul cap. 5032 dello stato di previsione del Ministero del tesoro e l'iscrizione dei beni acquistati nei registri degli

Occorre considerare che i movimenti finanziari che si verificano sul capitolo suddetto, non possono, oggettivamente, (attesi principalmente i tempi necessari per l'affidamento dei beni ai consegnatari), trovare sempre esatta corrispondenza in variazioni di beni patrimoniali nell'ambito dello stesso esercizio, specie se avvenuti in prossimità della chiusura. Tuttavia, negli esercizi successivi, con opportune registrazioni contabili vengono sempre ripristinate le necessarie concordanze.

15) Per l'ANAS sussisterebbero difficoltà nell'accertamento di concordanza tra le variazioni annotate nel conto patrimoniale e i corrispondenti capitoli di bilancio, tutti ad oggetto promiscuo, concernenti cioé sia le spese incrementative sia le spese soltanto conservative del patrimonio dell'azienda.

La promiscuità di alcuni capitoli di spesa non può essere eliminata senza pregiudizio della correntezza dell'attività amministrativa. Tuttavia, con il progredire dell'applicazione delle procedure informatiche si tenderà ad ottenere, anche nell'ambito dei capitoli suddetti, ulteriori codificazioni atte a consentire la verifica delle concordanze richieste dalla Corte dei conti.

PAGINA BIANCA

II – Conto Generale del Patrimonio dello Stato

PAGINA BIANCA