NOTE INFORMATIVE PER IL PARLAMENTO IN ORDINE ALLE OSSERVAZIONI FORMULATE DALLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

«La Corte dei conti in sede di relazione alla decisione di parificazione del Conto generale del patrimonio, emessa in data 19 luglio 1985, ha formulato osservazioni in merito a quanto segue:

— ritardo nella presentazione del Conto patrimoniale, sia pure in misura meno sensibile che in passato;

— disarmonia tra le due parti del Rendiconto generale dello Stato (Conto del bilancio e conto del patrimonio), dovuta in particolare alla mancanza di una clasificazione delle voci di bilancio in funzione dei riflessi sul patrimonio;

— scarsa analicità delle schede relative ai singoli conti generali, nonché ritardo nell'aggiornamento dei dati nel Conto patrimoniale, che produce minore significatività del conto medesimo in quanto connesso con la tempestività delle operazioni di scarico e con la rivalutazione dei beni in uso;

— non perfetta corrispondenza tra le somme iscritte in bilancio e le variazioni intervenute nel conto patrimoniale, sia per la promiscuità dei capitoli di spesa che per le sfasature temporali tra il momento della erogazione della spesa e quello della registrazione nelle poste patrimoniali;

— eccessivo grado di semplificazione conferito alle valutazioni nella Nota preliminare relativa al risultato economico dell'esercizio, valutazioni che invece dovrebbero assumere particolare rilevanza anche ai fini della Relazione illustrativa prevista dall'art. 22 della legge n. 468, del 1978, sinora non predisposta;

— esclusione dal Conto patrimoniale di taluni beni demaniali (ad esempio le autostrade) i cui oneri sostenuti dallo Stato dovrebbero comportare l'inserimento dei beni stessi in apposite categorie del Conto patrimoniale e la valutazione del relativo costo.

*
* *

Le cause del ritardo nella presentazione del Conto rispetto al termine previsto del 31 maggio sono state illustrate negli esercizi precedenti. Tuttavia, si fa presente che sono in corso iniziative per rimuovere, a monte, gli inconvenienti che impediscono la tempestiva definizione del Conto complementare del Tesoro, senza il quale non è possibile completare il Conto patrimoniale.

La non perfetta analisi delle voci di entrata e di spesa di bilancio, in funzione dei riflessi sul patrimonio, trae origine da difficoltà oggettive che si ritengono superabili solo con la progettata automazione del Conto patrimoniale, di cui è in corso lo studio di fattibilità.

Una maggiore analicità delle schede patrimoniali relative ai beni mobili ed immobili, allo stato attuale, provocherebbe un dispendio di lavoro per la rilevazione dei dati necessari e per la loro elaborazione, che non troverebbe adeguata compensazione in termini di benefici. Comunque, la questione è oggetto di studio nell'ambito del progetto di automazione del Conto patrimoniale. Circa la significatività del medesimo, si fa presente che un Gruppo di lavoro costituito per la riforma del Conto patrimoniale, presenterà, al più presto, le proprie conclusioni sia in merito al conseguimento di una ottimale significatività dell'elaborato contabile, sia in ordine allo snellimento delle procedure di acquisizione dei dati, compatibilmente con le esigenze del « Sistema Informativo ».

La mancanza di coincidenza tra erogazione della spesa per l'acquisto di beni e la registrazione degli stessi in inventario non è facilmente eliminabile, anche perché l'ufficio che acquista i beni, in genere, non è lo stesso che li avrà, poi, in dotazione. Si potrà ovviare a questo inconveniente con la progettata automazione del Conto patrimoniale. Sulla questione della promiscuità dei capitoli di spesa, si ritiene che, agli effetti della compilazione del Conto patrimoniale, sarebbe preferibile una maggiore specificazione dei capitoli stessi. Non si è però, in grado di valutare le eventuali ripercussioni negative in sede di previsione della spesa. Si debbono, peraltro, considerare anche le possibili difficoltà di gestione da parte degli uffici erogatori.

La Nota preliminare, a seguito della circolare n. 6, del 7 febbraio 1981, è stata ampliata e corredata di tabelle e raffronti percentuali. Man mano che il Conto patrimoniale, per effetto delle innovazioni ed integrazioni di cui sarà oggetto sulla base delle proposte del Gruppo di lavoro innanzi citato, acquisterà un superiore grado di significatività, si provvederà ad un ampliamento della stessa, specie per quanto riguarda gli aspetti economici della gestione patrimoniale che possono fornire valido supporto conoscitivo per l'attività della P.A.

Attualmente, tra i beni demaniali, sono compresi nel Conto patrimoniale solo i beni di cui all'articolo 7 del Regolamento di contabilità (musei e ferrovie). Sono in corso modifiche di tale articolo, come pure dell'articolo 3, per eliminare il noto contrasto esistente con l'articolo 822 del c.c.

Comunque, il Gruppo di lavoro sopra richiamato, è giunto nella determinazione di proporre l'integrazione del Conto patrimoniale con le consistenze e le variazioni riguardanti il demanio pubblico « accidentale », i cui oneri gestionali ricadono sulle pubbliche finanze.

PARTE SECONDA

CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO

per l'esercizio finanziario 1984

PAGINA BIANCA

NOTA PRELIMINARE

AL

CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO DELLO STATO

per l'esercizio finanziario 1984

PAGINA BIANCA

INTRODUZIONE

Il rendiconto generale del patrimonio dello Stato è suddiviso nelle seguenti Sezioni:

SEZIONE I. — *Conti generali.* — Questi conti generali, preceduti da un conto sintetico che li riassume, sono distinti con i numeri 1, 2, 3, 4 e 5. Essi danno la consistenza al principio e alla fine dell'esercizio, nonchè le variazioni in aumento e in diminuzione per le varie attività e passività dello Stato.

SEZIONE II. — *Dimostrazione dei punti di concordanza tra il conto del bilancio e quello del patrimonio.* — Riassume i movimenti patrimoniali derivanti dagli accertamenti di competenza del bilancio e determina l'ammontare dell'entrata netta e quello della spesa netta corrispondenti al beneficio od alla perdita apportati dalla gestione di competenza del bilancio al patrimonio.

SEZIONE III. — *Conto generale delle rendite e delle spese.* — È questo il conto economico del rendiconto dal quale risultano i profitti e le perdite dovuti tanto alla gestione del bilancio, quanto alla gestione del patrimonio.

SEZIONE IV. — *Attività e passività classificate in relazione ai Ministeri che le hanno in gestione.* — In queste sezione le attività e passività vengono classificate in separate tabelle distintamente per ciascun Ministero ed il relativo ammontare viene riepilogato in un prospetto riassuntivo le cui risultanze concordano con quelle del conto sintetico della Sezione 1ª.

Il rendiconto generale del patrimonio dello Stato contiene, inoltre, per effetto dell'articolo 22 della legge 5 agosto 1978, n. 468, il Conto del dare ed avere del tesoriere centrale e dell'Istituto bancario che svolge il servizio di tesoreria provinciale, del Contabile del portafoglio e del Cassiere speciale per i biglietti e le monete a debito dello Stato, con allegati i prospetti concernenti il movimento generale di cassa, la situazione del Tesoro, nonchè la situazione dei debiti e crediti di tesoreria, il movimento dei buoni ordinari del Tesoro e dei vaglia del Tesoro.

§ 1.

Risultati generali della gestione patrimoniale

La gestione dell'esercizio finanziario 1984 ha prodotto un peggioramento patrimoniale complessivo di milioni 74.441.145, come appare dalle seguenti risultanze:

	Consistenza al 1° gennaio 1984	Consistenza al 31 dicembre 1984	Differenze
Attività:		*(in milioni di lire)*	
Attività finanziarie	175.665.140	192.805.801	17.140.661
Crediti e partecipazioni	72.699.031	85.700.844	13.001.813
Beni patrimoniali	21.113.336	25.283.199	4.169.863
Totale attività . . .	269.477.507	303.789.844	34.312.337
Passività:			
Passività finanziarie	393.700.822	433.821.625	40.120.803
Passività patrimoniali	181.020.628	249.653.307	68.632.679
Totale passività . . .	574.721.450	683.474.932	108.753.482
Eccedenza passiva . . .	305.243.943	379.685.088	74.441.145

Dal riassunto che precede si rileva, pertanto, che mentre al 1° gennaio 1984 le attività ammontavano a	milioni	269.477.507		
e le passività a	»	574.721.450		
con una eccedenza passiva di			milioni	305.243.943
al 31 dicembre 1984 le attività ammontavano a	milioni	303.789.844		
e le passività a	»	683.474.932		
con una eccedenza passiva di			»	379.685.088
donde l'indicato peggioramento di			milioni	74.441.145

Nei prospetti che seguono si espongono le variazioni della sostanza patrimoniale nell'esercizio 1984 (distintamente per Conti generali), le variazioni delle consistenze delle attività e delle passività divise per i vari Ministeri nonché i risultati della gestione patrimoniale nel quinquennio 1980-84.

PROSPETTO RIASSUNTIVO DELLE VARIAZIONI AVVENUTE DURANTE L'ANNO FINANZIARIO 1984 NEL PATRIMONIO DELLO STATO

(in milioni di lire)

CONTI GENERALI	CAUSE CHE HANNO DETERMINATO LE VARIAZIONI	Miglioramenti	Peggioramenti	Saldi
1) *Attività finanziarie*	Accertamenti di bilancio (entrata)	321.673.636		
	Compensazioni e trasformazioni	5.967.796.366		
	Rettificazioni e più esatti accertamenti	2.188.598		
		6.291.658.600		
4) *Passività finanziarie*	Accertamenti di bilancio (spesa)		347.882.931	
	Compensazioni e trasformazioni		5.965.440.940	
	Rettificazioni e più esatti accertamenti		1.314.871	
			6.314.638.742	— 22.980.142
2) *Crediti e partecipazioni*	Acquisti con fondi di bilancio	12.918.510		
	Compensazioni e trasformazioni	544.376		
	Sopravvenienze, rettificazioni, rivalutazioni ed altre cause	688.918		
	Prodotti di industrie	1.525		
		14.153.329		
	Introiti per esazioni		153.850	
	Compensazioni e trasformazioni		359.884	
	Impiego di dotazioni		»	
	Insussistenze, rettificazioni, svalutazioni ed altre cause		637.782	
			1.151.516	+ 13.001.813
3) *Beni patrimoniali*	Acquisti con fondi di bilancio	3.246.385		
	Compensazioni e trasformazioni	84.018		
	Prodotti di industrie	100.083		
	Sopravvenienze, rettificazioni, rivalutazioni ed altre cause	4.379.849		
		7.810.335		
	Introiti per vendite		102.683	
	Compensazioni e trasformazioni		268.874	
	Impiego di dotazioni		307.524	
	Insussistenze, rettificazioni, svalutazioni, cessioni gratuite autorizzate		2.961	
			3.640.472	+ 4.169.863
5) *Passività patrimoniali*	Estinzioni di debiti	78.961.842		
	Compensazioni e trasformazioni	3.414.810		
	Utili derivanti da estinzione di passività	»		
	Rettificazioni, più esatti accertamenti e sopravvenienze passive varie	83.376		
		82.460.928		
	Introiti per accensione di debiti		116.299.033	
	Compensazioni e trasformazioni		5.769.871	
	Differenze derivanti da emissione di titoli		1.567.506	
	Rettificazioni, più esatti accertamenti e sopravvenienze attive varie		27.456.297	
			151.092.707	— 68.632.679
	PEGGIORAMENTO PATRIMONIALE			— 74.441.145

PROSPETTO RIASSUNTIVO DELLE VARIAZIONI DELLA CONSISTENZA DELLE ATTIVITA' E DELLE PASSIVITA' DI PERTINENZA DEI VARI MINISTERI

(in milioni di lire)

MINISTERI	ATTIVITA'			PASSIVITA'		
	Consistenza		Differenze	Consistenza		Differenze
	al 1° gennaio 1984	al 31 dicembre 1984		al 1° gennaio 1984	al 31 dicembre 1984	
1. Presidenza del Consiglio dei ministri	18.539	28.009	9.470	22.709	22.999	290
2. Tesoro (*a*)	223.897.330	248.657.406	24.760.076	571.300.854	679.716.234	108.415.380
3. Finanze	3.472.710	4.082.811	610.101	105.083	404.910	299.827
4. Bilancio e programmazione economica	785	1.243	458	68.593	122.441	53.848
5. Grazia e giustizia	318.944	381.439	62.495	31.267	35.809	4.542
6. Affari esteri	32.649	41.486	8.837	11.859	12.104	245
7. Pubblica istruzione	304.413	349.804	45.391	25.120	25.228	108
8. Interno	498.884	642.657	143.773	23.714	37.453	13.739
9. Lavori pubblici	391.034	383.962	— 7.072	840.653	885.538	44.885
10. Trasporti	1.723.361	1.977.102	253.741	88.596	119.842	31.246
11. Poste e telecomunicazioni	»	»	»	15	5	— 10
12. Difesa	13.912.414	17.081.178	3.168.764	332.847	321.980	— 10.867
13. Agricoltura e foreste	1.303.968	1.306.883	2.915	435.245	420.225	— 15.020
14. Industria, commercio e artigianato	73.684	70.056	— 3.628	180.757	199.292	18.535
15. Lavoro e previdenza sociale	17.499	24.390	6.891	1.002.285	816.626	— 185.659
16. Commercio con l'estero	1.581	1.872	291	16.925	19.084	2.159
17. Marina mercantile	90.463	101.155	10.692	160.419	178.517	18.098
18. Partecipazioni statali	22.487.399	27.679.059	5.191.660	1	1	»
19. Sanità	50.914	53.040	2.126	26.245	24.244	— 2.001
20. Turismo e spettacolo	3.407	3.045	— 362	43.876	106.868	62.992
21. Beni culturali e ambientali	877.529	923.247	45.718	4.387	5.532	1.145
Totali	269.477.507	303.789.844	34.312.337	574.721.450	683.474.932	108.753.482
Saldi	305.243.943	379.685.088	74.441.145	»	»	»
Totali a pareggio	574.721.450	683.474.932	108.753.482	574.721.450	683.474.932	108.753.482

(*a*) Comprese le Attività finanziarie (Cassa, Residui attivi di bilancio, Crediti di tesoreria) e le Passività finanziarie (Residui passivi di bilancio, Debiti di tesoreria).

PROSPETTO RIEPILOGATIVO DEI RISULTATI DELLA GESTIONE PATRIMONIALE DELLO STATO NEL QUINQUENNIO 1980/1984

(in milioni di lire)

CLASSIFICAZIONE DELLE ATTIVITA' E DELLE PASSIVITA'	CONSISTENZE					
	al 31 dicembre 1979	al 31 dicembre 1980	al 31 dicembre 1981	al 31 dicembre 1982	al 31 dicembre 1983	al 31 dicembre 1984
Attività finanziarie	60.987.685	80.873.423	113.717.644	131.570.940	175.665.140	192.805.801
Passività finanziarie	146.738.630	213.782.420	299.435.756	346.219.175	393.700.822	433.821.624
Differenze	— 85.750.945	— 132.908.997	— 185.718.112	— 214.648.235	—218.035.682	—241.015.823
Attività patrimoniali	38.389.030	48.836.469	61.145.844	75.234.751	93.812.367	110.984.043
Passività patrimoniali	69.277.185	69.738.061	80.639.676	108.019.910	181.020.628	249.653.307
Differenze	— 30.888.155	— 20.901.592	— 19.493.832	— 32.785.159	— 87.208.261	—138.669.264
ATTIVITÀ	99.376.715	129.709.892	174.883.488	206.805.691	269.477.507	303.789.844
PASSIVITÀ	216.015.815	283.520.481	380.075.432	454.239.085	574.721.450	683.474.932
DIFFERENZE	— 116.639.100	— 153.810.589	— 205.191.944	— 247.433.394	—305.243.943	—379.685.088
Miglioramento o peggioramento patrimoniale	— 37.171.489		— 51.381.355	— 42.241.450	— 57.810.549	— 74.441.145

Posta la consistenza delle Passività =100, la consistenza delle Attività ha avuto in percentuale, nei vari esercizi dal 1980 al 1984, l'andamento che segue:

	31 dicembre 1980	31 dicembre 1981	31 dicembre 1982	31 dicembre 1983	31 dicembre 1984
Attività	45,7	46,0	45,5	46,9	44,4

Le consistenze delle attività e delle passività relative all'ultimo quinquennio, divise per Ministeri, sono rappresentate nei due prospetti seguenti:

ATTIVITA' DELLO STATO SECONDO I MINISTERI CHE LE HANNO IN GESTIONE NEL QUINQUENNIO 1980/1984

(*in milioni di lire*)

MINISTERI	CONSISTENZE				
	al 31 dicembre 1980	al 31 dicembre 1981	al 31 dicembre 1982	al 31 dicembre 1983	al 31 dicembre 1984
Presidenza del Consiglio dei ministri	»	»	15.345	18.539	28.009
Tesoro	103.607.081	143.549.970	169.635.971	223.897.330	248.657.406
Finanze	1.797.183	1.913.884	2.103.247	3.472.710	4.082.811
Bilancio	472	527	601	785	1.243
Grazia e giustizia	88.494	157.527	268.146	318.944	381.439
Affari esteri	60.902	23.559	27.072	32.649	41.486
Pubblica istruzione	203.296	232.061	274.387	304.413	349.804
Interno	325.871	293.705	402.033	498.884	642.657
Lavori pubblici	683.472	728.828	418.891	391.034	383.962
Trasporti	899.384	1.320.171	1.505.238	1.723.361	1.977.192
Poste e telecomunicazioni . .	»	»	»	»	»
Difesa	9.464.351	10.535.530	11.483.667	13.912.414	17.081.178
Agricoltura e foreste	1.697.474	1.113.660	1.230.558	1.303.968	1.306.883
Industria, commercio e artigianato	88.286	71.306	73.113	73.684	70.056
Lavoro e prev. sociale . . .	10.387	10.675	12.975	17.499	24.390
Commercio estero	1.329	1.406	1.484	1.581	1.872
Marina mercantile	49.752	54.614	64.175	90.463	101.155
Partecipazioni statali	10.071.863	14.160.014	18.447.278	22.487.399	27.679.059
Sanità	34.612	46.757	49.922	50.914	53.040
Turismo e spettacolo	6.525	6.419	4.025	3.407	3.045
Beni culturali	619.158	662.875	787.563	877.529	923.247
TOTALI . . .	129.709.892	174.883.488	206.805.691	269.477.507	303.789.844

PASSIVITA' DELLO STATO SECONDO I MINISTERI CHE LE HANNO IN GESTIONE NEL QUINQUENNIO 1980/1984

(*in milioni di lire*)

MINISTERI	CONSISTENZE				
	al 31 dicembre 1980	al 31 dicembre 1981	al 31 dicembre 1982	al 31 dicembre 1983	al 31 dicembre 1984
Presidenza del Consiglio dei ministri	»	»	21.989	22.709	22.999
Tesoro	281.034.524	377.244.704	451.612.303	571.300.854	679.716.234
Finanze	347.989	366.854	86.873	105.083	404.910
Bilancio	280	278	270	68.593	122.441
Grazia e giustizia	9.832	13.748	22.293	31.267	35.809
Affari esteri	8.455	12.385	13.380	11.859	12.104
Pubblica istruzione	51.589	53.195	23.764	25.120	25.228
Interno	12.561	9.883	13.085	23.714	37.453
Lavori pubblici	1.012.009	951.794	850.624	840.653	885.538
Trasporti	39.948	51.781	66.699	88.596	119.842
Poste e telecomunicazioni	»	»	»	15	5
Difesa	164.386	205.147	359.020	332.847	321.980
Agricoltura e foreste	305.796	342.070	411.788	435.245	420.225
Industria, commercio e artigianato	37.738	87.505	139.029	180.757	199.292
Lavoro e prev. sociale	414.000	617.034	420.635	1.002.285	816.626
Commercio estero	10.649	10.560	13.216	16.925	19.084
Marina mercantile	10.895	45.811	114.435	160.419	178.517
Partecipazioni statali	83	302	1	1	1
Sanità	22.950	22.514	25.752	26.245	24.244
Turismo e spettacolo	32.559	36.013	39.843	43.876	106.868
Beni culturali	4.238	3.854	4.086	4.387	5.532
TOTALI	283.520.481	380.075.432	454.239.085	574.721.450	683.474.932

I risultati dell'Amministrazione propria dello Stato vanno, peraltro, integrati con quelli delle Aziende autonome statali.

In complesso, per le menzionate Aziende autonome è stato accertato, al 31 dicembre 1984, un peggioramento patrimoniale di milioni 1.185.081.

Infatti mentre al 1° gennaio 1984 si rilevava un saldo passivo di milioni 4.564.325, al 31 dicembre 1984 le passività superano le attività per milioni 5.749.406 (come si rileva dal prospetto che segue), per cui il peggioramento patrimoniale ammonta, come indicato, a milioni 1.185.081 (5.749.406 — 4.564.325).

AZIENDE AUTONOME STATALI	Attività	Passività (*in milioni di lire*)	Differenze
1. — Amministrazione delle ferrovie . .	50.560.945	46.477.904	+ 4.083.041
2. — Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni	9.516.904	19.038.193	— 9.521.289
3. — Azienda dei servizi telefonici . . .	5.610.387	2.145.715	+ 3.464.672
4. — Gestione dell'ex Azienda per le foreste demaniali	74.247	16.260	+ 57.987
5. — Amministrazione dei monopoli di Stato	1.803.586	832.893	+ 970.693
6. — Azienda delle strade statali . . .	4.653.205	9.464.753	— 4.811.548
7. — Istituto agronomico per l'Oltremare .	5.306	4.345	+ 961
8. — Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo	15.635	9.558	+ 6.077
Totale . . .	72.240.215	77.989.621	— 5.749.406

La prevalenza delle passività sulle attività per milioni 5.749.406 nelle Aziende statali autonome incrementa di eguale ammontare l'eccedenza passiva della consistenza dell'Amministrazione propria dello Stato di milioni 379.685.088. Nel complesso l'eccedenza delle passività raggiunge, quindi, milioni 385.434.494, come appare dal seguente riassuto:

	Attività	Passività (*in milioni di lire*)	Differenze
Amministrazione dello Stato	303.789.844	683.474.932	— 379.685.008
Aziende autonome statali	72.240.215	77.989.621	— 5.749.406
Totale . . .	376.030.059	761.464.553	— 385.434.494

Negli ultimi cinque esercizi le consistenze (in valori assoluti ed in percentuali) delle attività e delle passività dello Stato e delle Aziende Autonome innanzi considerate sono state le seguenti:

CONSISTENZA (in valore assoluto e in percentuale) DELLE ATTIVITA' E DELLE PASSIVITA' DELLO STATO E DELLE AZIENDE AUTONOME STATALI NEL QUINQUENNIO 1980/1984

(*in milioni di lire*)

AMMINISTRAZIONI	CONSISTENZE									
	al 31 dicembre 1980	%	al 31 dicembre 1981	%	al 31 dicembre 1982	%	al 31 dicembre 1983	%	al 31 dicembre 1984	%
Stato:										
Attività	129.709.892	77,4	174.883.488	80,2	206.805.691	80,2	269.477.507	81,1	303.789.844	80,8
Passività	283.520.481	87,2	380.075.432	89,1	454.239.085	89,1	574.721.450	89,5	683.474.932	89,7
Differenza . . .	— 153.810.589	97,7	— 205.191.944	98,3	— 247.433.394	98,3	— 305.243.943	98,5	— 379.685.008	98,5
Aziende autonome:										
Attività	37.776.002	22,6	43.039.176	19,8	51.008.501	19,8	62.876.367	18,9	72.240.215	19,2
Passività	41.507.115	12,8	46.581.312	10,9	55.323.695	10,9	67.440.692	10,5	77.989.621	10,3
Differenza . . .	— 3.731.113	2,3	— 3.542.136	1,7	— 4.315.194	1,7	— 4.564.325	1,5	— 5.749.406	1,5
Totali:										
Attività	167.485.894	100	217.922.664	100	257.814.192	100	332.353.874	100	376.030.059	100
Passività	325.027.596	100	426.656.744	100	509.562.780	100	642.162.142	100	761.464.553	100
Differenza . . .	— 157.541.702	100	— 208.734.080	100	— 251.748.588	100	— 309.818.268	100	— 385.434.494	100

§ 2.

Illustrazione sommaria degli aumenti e delle diminuzioni verificatisi nella consistenza patrimoniale

Le differenze fra le consistenze al 1° gennaio 1984 ed al 31 dicembre 1984, indicate nel prospetto degli elementi patrimoniali dell'Amministrazione dello Stato, riportate alle pagine 2 e 3, derivano dagli aumenti e dalle diminuzioni che ammontano, in complesso, come si rileva dai conti della Sezione I:

per le attività:

gli aumenti a	milioni	4.633.064.257	
le diminuzioni a	»	4.598.751.920	
Differenza (aumento di attivo) . . .	milioni		34.312.337

per le passività:

gli aumenti a	milioni	1.871.771.518	
le diminuzioni a	»	1.763.018.036	
Differenza (aumento di passivo) . . .	»		108.753.482
Peggioramento patrimoniale	milioni		74.441.145

Giova avvertire che la ingente massa delle variazioni, sia in aumento che in diminuzione è dovuta, in prevalenza, a fatti meramente compensativi derivanti, in particolar modo, da operazioni che hanno avuto corrispondenza con il bilancio (entrate e spese); da impiego di materiali in costruzioni ed in lavori eseguiti negli stabilimenti dello Stato; da passaggi di beni fra Amministrazioni e da sistemazioni contabili.

Tali operazioni non possono influire, come è ovvio, sul saldo finale delle variazioni, che, dipende esclusivamente dagli aumenti effettivi e dalle diminuzioni effettive di patrimonio. Il detto saldo, che ammonta, come già accennato, a milioni 74.441.145 di peggioramento deriva, in sintesi, giusta le risultanze di cui al prospetto che segue, dal peggioramento apportato al patrimonio dall'esercizio del bilancio con il disavanzo accertato di milioni 26.209.294, a cui si aggiunge la diminuzione netta verificatesi negli elementi patrimoniali per milioni 25.646.418, nonchè il peggioramento dipendente dalla operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso nel bilancio per milioni 22.585.433, dovuto all'eccedenza dell'importo delle entrate per movimenti patrimoniali su quello delle spese per movimenti patrimoniali.

	AUMENTI DI ATTIVITA' E DIMINUZIONI DI PASSIVITA'					DIMINUZIONI DI ATTIVITA' E AUMENTI DI PASSIVITA'				
	MIGLIORAMENTI					PEGGIORAMENTI				
	accertamenti di bilancio	operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso nel bilancio	trasformazioni di elementi patrimoniali	reali aumenti di patrimonio	TOTALE	accertamenti di bilancio	operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso nel bilancio	trasformazioni di elementi patrimoniali	reali diminuzioni di patrimonio	TOTALE
				(*in milioni di lire*)						
Attività (*a*)	321.673.636	14.914.945	4.290.055.351	6.420.325	4.633.064.257	301.613.556	163.187	4.291.660.263	5.314.914	4.598.751.920
Passività (*a*)	»	78.961.842	1.681.784.219	2.271.975	1.763.018.036	46.269.374	116.299.033	1.680.179.307	29.023.804	1.871.771.518
Totali:										
Miglioramenti	321.673.636	93.876.781	5.971.839.570	8.692.300	6.396.082.293					
Peggioramenti						347.882.930	116.462.220	5.971.839.570	34.338.718	6.470.523.438
Saldi										
1) peggioramento apportato al patrimonio dall'esercizio del bilancio con il disavanzo accertato	(*b*) 26.209.294									
2) peggioramento dipendente dalle operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso sul bilancio		(*c*) 22.585.443			(*e*) 74.441.145					
3) diminuzione netta verificatasi negli elementi patrimoniali . .				(*d*) 25.646.418						
Totali . . .	347.882.930	116.462.220	5.971.839.570	34.338.718	6.470.523.438	347.882.930	116.462.220	5.971.839.570	34.338.718	6.470.523.438

(*a*) Totali dei prospetti riassuntivi delle variazioni inseriti a pag. da 4 a 11. — (*b*) Peggioramento portato dalla gestione del bilancio, con il disavanzo accertato. — (*c*) Peggioramento patrimoniale derivante da operazioni che hanno avuto riflesso sul bilancio. — (*d*) Peggioramento proprio del patrimonio. — (*e*) Peggioramento complessivo: 74.441.145 (26.209.294 + + 22.585.443 + 25.646.418).

Negli ultimi cinque esercizi il peggioramento patrimoniale ha avuto la seguente composizione:

	Esercizio 1980	Esercizio 1981	Esercizio 1982	Esercizio 1983	Esercizio 1984
			(*in milioni di lire*)		
1) Deficit di bilancio	— 49.397.932	— 55.401.341	— 34.105.025	— 6.577.228	— 26.209.294
2) Miglioramento o peggioramento dipendente dalle operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso nel bilancio (*a*)	+ 15.413.912	+ 8.024.936	— 1.110.790	— 37.049.352	— 22.585.433
3) Aumento o diminuzione netta verificatasi negli elementi del patrimonio . .	— 3.207.469	— 4.004.950	— 7.025.635	— 14.183.969	— 25.646.418
Peggioramento patrimoniale .	— 37.171.489	— 51.381.355	— 42.241.450	— 57.810.549	— 74.441.145

Il rapporto tra il *deficit* di bilancio ed il peggioramento patrimoniale è notevolmente influenzato dalla diversa incidenza che hanno le varie entrate e spese di bilancio sugli elementi del patrimonio. A tale proposito vedere il prospetto a pagina XXVII.

Come per l'esercizio 1983, anche per l'esercizio 1984 si releva una notevole differenza tra l'ammontare del *deficit* di bilancio e quello del peggioramento patrimoniale. Ciò è dovuto, in gran parte, alla prevalenza degli accertamenti di competenza del bilancio per accensione di prestiti (milioni 116.299.033) sui corrispondenti impegni per rimborso di prestiti (milioni 50.949.859).

A completamento del cenno che precede sul complesso delle variazioni verificatesi, giova ora fornire una sommaria illustrazione degli aumenti e delle diminuzioni concernenti le varie parti della consistenza patrimoniale.

(*a*) L'eccedenza delle spese sulle entrate per movimenti patrimoniali genera un miglioramento; l'eccedenza delle entrate sulle spese per movimenti patrimoniali genera un peggioramento (vedasi pagg. 40 e 41).

Attività e passività finanziarie

Attività:	Consistenza al 1° gennaio 1984	Consistenza al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Residui attivi di bilancio:			
Danaro presso gli agenti della riscossione (entrate riscosse e non versate)	14.801.570	18.318.688	3.517.118
Somme da riscuotere	17.957.687	17.881.526	— 76.161
Crediti di tesoreria	142.797.634	156.528.226	13.730.592
Fondo di cassa	108.249	77.361	— 30.888
Totale attività finanziarie . . .	175.665.140	192.805.801	17.140.661
Passività:			
Residui passivi di bilancio (somme da pagare)	69.970.682	68.098.577	— 1.872.105
Debiti di tesoreria	323.730.140	365.723.048	41.992.908
Totale passività finanziarie . . .	393.700.822	433.821.625	40.120.803
Eccedenza passiva . . .	218.035.682	241.015.824	22.980.142

È opportuno rammentare che le operazioni inerenti alla gestione delle dette attività e passività finanziarie sono, in grande prevalenza, compensative fra gli elementi che le compongono (cassa, residui attivi e passivi, debiti e crediti di tesoreria).

Detto peggioramento di milioni 22.980.142 quindi, è stato determinato dal disavanzo di competenza della gestione del bilancio accertato in milioni 26.209.294, più le diminuzioni di attività finanziarie per milioni 56, a seguito di decreti ministeriali di scarico, meno il miglioramento nel conto dei residui per milioni 3.229.208. Il miglioramento del conto dei residui dipende dalla diminuzione dei residui passivi per minori spese di milioni 4.543.859, tolta la diminuzione dei residui attivi per minori entrate di milioni 1.314.651 (vedere nota (*a*) di pag. 17 e nota (*b*) di pag. 19).

L'aumento di milioni 13.730.592 nei crediti di tesoreria deriva dall'incremento delle sovvenzioni del Tesoro all'Azienda delle poste e telecomunicazioni per pagamenti erariali fuori dei capoluoghi di provincia e per necessità del servizio vaglia e risparmi, per milioni 22.201.339, meno le diminuzioni verificatesi nelle partite con la Cassa depositi e prestiti ed altre Amministrazioni varie.

L'aumento di milioni 41.992.908 nei debiti di tesoreria è dovuto principalmente all'incremento di milioni 9.300.000 dei Buoni del Tesoro e di milioni 18.573.122 dello sbilancio sul conto corrente aperto con la Banca d'Italia per il servizio di tesoreria provinciale.

La situazione del Tesoro, contenuta nel Conto Speciale allegato al Conto del patrimonio, si ottiene escludendo dalle suddette Attività e Passività finanziarie i residui di bilancio attivi e passivi.

Al 31 dicembre 1984, la situazione del Tesoro, che è peggiorata di 28.293.204 milioni di lire, rispetto al 31 dicembre 1983, presenta le seguenti risultanze:

	al 1° gennaio 1983	al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Fondo di cassa	108.249	77.361	— 30.888
Crediti di tesoreria	142.797.634	156.528.262	13.730.592
Debiti di tesoreria	365.723.048	323.730.140	— 41.992.908
Situazione del Tesoro	— 180.824.257	— 209.117.461	— 28.293.204

Crediti e partecipazioni (1)

	Consistenza al 1° gennaio 1983	al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Crediti	34.102.029	39.493.064	5.391.035
Partecipazioni	38.597.002	46.207.780	7.610.778
	72.699.031	85.700.844	13.001.813

Hanno concorso notevolmente all'aumento di milioni 5.391.035 dei Crediti le anticipazioni del Tesoro a copertura dei disavanzi di gestione dell'Azienda autonoma delle ferrovie dello Stato e dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni, la cui consistenza, al 31 dicembre 1984, risulta aumentata rispetto all'esercizio precedente, di milioni 1.798.648, per l'Azienda ferroviaria, e di milioni 1.383.308, per l'Azienda delle poste.

Sull'aumento di milioni 7.610.778 nelle Partecipazioni hanno influito, principalmente, i conferimenti effettuati nell'esercizio 1984 a favore dei fondi di dotazione di alcune aziende pubbliche, in particolare dell'ENEL (milioni 1.345.000), dell'ENI (milioni 1.101.000), e dell'IRI (milioni 3.771.000), dell'EFIM (milioni 305.350).

Le consistenze al 31 dicembre 1984 degli apporti dello Stato ai fondi di dotazione dei principali Enti economici compresi tra le attività del Ministero delle partecipazioni statali, sono le seguenti: ENI, milioni 6.334.932; IRI, milioni 18.660.582; EFIM, milioni 2.288.435.

La consistenza al 31 dicembre 1984 del fondo di dotazione dell'ENEL (contabilizzata tra le attività del Ministero del tesoro) è di milioni 11.260.000.

---

(1) Consistenze determinate in base alle somme « impegnate » sui rispettivi capitoli di bilancio statale.

Beni patrimoniali

	Consistenza al 1° gennaio 1984	Consistenza al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Beni immobili	3.590.214	4.201.985	611.771
Musei, pinacoteche	829.051	865.473	36.422
Ferrovie	1.415.603	1.623.808	208.205
Beni mobili	15.278.468	18.591.933	3.313.465
	21.113.336	25.283.199	4.169.863

I Beni immobili sono stati riportati (nelle Tabelle e nell'Allegato n. 3) secondo la classificazione stabilita dal decreto ministeriale 13 febbraio 1984, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 87 del 28 marzo 1984, nelle seguenti sei categorie:

1) Beni disponibili per la vendita; 2) Beni su cui gravano diritti reali (usufrutto, uso, abitazione, superficie, enfiteusi) a favore di terzi, censi, livelli ed altre prestazioni attive; 3) Diritti reali (usufrutto, uso, abitazione, superficie, enfiteusi) costuiti su beni di proprietà di comuni, provincie, regioni, nonchè di terzi reali (usufrutto, uso, abitazione, superficie, enfiteusi) costituiti su beni di proprietà di terzi in genere; 4) Miniere e relative pertinenze; 5) Beni assegnati in uso governativo, compresa la dotazione del Presidente della Repubblica; 6) Altri beni non disponibili o temporaneamente non disponibili.

I Musei e le pinacoteche costituscono i beni da considerare immobili agli effetti inventariali, in base all'articolo 7 — 2° comma — del Regolamento di contabilità.

La consistenza dei Beni ferroviari è costituita dal valore delle linee e dei materiali d'esercizio dati in consegna all'Amministrazione autonoma delle ferrovie per l'esercizio industriale, dal valore delle linee ferroviarie di proprietà dello Stato già costruite e concesse in esercizio all'industria privata e dall'ammontare delle spese sostenute con i fondi del bilancio del Ministero dei trasporti per linee e tronchi di linee in corso di costruzione.

I Beni mobili sono stati raggruppati in sei categorie: 1) Beni mobili costituenti la dotazione degli uffici, automezzi e natanti, ecc.; 2) Libri e pubblicazioni, ecc.; 3) Materiale scientifico di laboratorio, ecc.; 4) Beni assegnati alla conduzione di fondi rustici, ecc.; 5) Armamenti, strumenti protettivi, equipaggiamenti, ecc.; 6) Altri beni non classificabili.

Passività patrimoniali

	Consistenza al 1° gennaio 1984	Consistenza al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Debiti pubblici consolidati e redimibili (1) .	163.531.438	228.235.350	64.703.912
Debiti vari (1)	9.050.647	11.180.519	2.129.872
Monete in circolazione	988.186	1.047.334	59.148
Residui passivi eliminati dai bilanci perchè perenti agli effetti amministrativi . .	7.450.357	9.190.104	1.739.747
	181.020.628	249.653.307	68.632.679

I debiti pubblici consolidati presentano la seguente situazione:

	Consistenza Al 1° gennaio 1984	Consistenza Al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Consolidato 5 per cento	42.111	42.099	— 12

Il debito consolidato 5 per cento è diminuito soprattutto per prescrizione.

La consistenza dei *debiti pubblici redimibili* è la seguente:

	Consistenza al 1° gennaio 1984	Consistenza al 31 dicembre 1984	Differenze
		(*in milioni di lire*)	
Redimibili vari	415.006	319.647	— 95.359
Buoni del Tesoro poliennali	23.439.495	32.019.000	8.579.505
Certificati di credito	139.634.826	195.854.604	56.219.778
	163.489.327	228.193.251	64.703.924

(1) Consistenze determinate tenendo conto delle somme « accertate » anche se, in parte, non riscosse o non versate all'entrata del bilancio dello Stato.

La consistenza dei *debbiti vari* si è compessivamente incrementata di milioni 2.129.872, a seguito di aumenti per milioni 3.632.136 e di diminuzioni per milioni 11.502.264.

L'attuale consistenza di milioni 11.180.519 risulta composta, in prevalenza, dalle somme mutuate dal Consorzio di credito per le opere pubbliche per il finanziamento di vari interventi dello Stato (milioni 6.902.349).

Le *monete in circolazione* da milioni 988.186 sono passate a milioni 1.047.334. Tale ammontare è costituito da monete metalliche per milioni 918.225 e da biglietti di Stato da lire 500, per milioni 129.109.

La consistenza dei debiti pubblici, dei debiti vari e delle monete in circolazione degli ultimi cinque esercizi è stata la seguente:

SITUAZIONE DEI DEBITI PUBBLICI (CONSOLIDATI E REDIMIBILI) E DELLE MONETE IN CIRCOLAZIONE NEL QUINQUENNIO 1980/1984

(*in milioni di lire*)

DEBITI	Al 31 dicembre 1980	Al 31 dicembre 1981	Al 31 dicembre 1982	Al 31 dicembre 1983	Al 31 dicembre 1984
Debiti pubblici (consolidati e redimibili)	56.084.614	65.887.747	92.282.445	163.531.438	228.235.350
Debiti vari	9.589.937	9.797.901	9.316.369	9.050.647	11.180.519
Monete in circolazione . . .	797.375	885.926	946.382	988.186	1.047.334

I residui passivi perenti agli effetti amministrativi hanno registrato l'aumento complessivo di 1.739.747 milioni, di cui 1.462.471 milioni riguardano spese di parte corrente e 277.276 milioni spese in conto capitale.

Tale incremento è dovuto alla prevalenza delle somme eliminate dal conto del bilancio per perenzione rispetto alle somme reiscritte in bilancio più quelle eliminate dal conto patrimoniale per prescrizione.

In particolare si precisa che le somme riassegnate ai vari capitoli della spesa nel corso dell'esercizio 1984 ammontano a 395.936 milioni per la parte corrente e a 179.743 milioni per la parte in conto capitale.

§ 3.

Concordanza del conto del bilancio con quello del patrimonio

Nel prospetto della Sezione II del presente conto viene messo in evidenza l'ammontare degli elementi patrimoniali non finanziari che hanno influito negli accertamenti del bilancio.

Risulta:

che concorsero a formare entrate di bilancio:				
diminuzioni di attività, per vendite di beni ed esazioni di crediti . .	milioni	163.187		
aumenti di passività per accensione di debiti	»	116.299.033		
con un peggioramento patrimoniale di			milioni	116.462.220
che derivano da spese di bilancio:				
aumenti di attività per nuovi acquisti di beni	milioni	14.914.945		
diminuzioni di passività per estinzione di debiti	»	78.961.842		
con un miglioramento di			»	93.876.787
La consistenza patrimoniale non finanziaria si trova, quindi, peggiorata di			milioni	22.585.433
Se al disavanzo risultante dal bilancio di competenza in . .			milioni	26.209.294
si aggiunge il suddetto peggioramento di			»	22.585.433
si ha che l'esercizio del bilancio ha recato al patrimonio un peggioramento di			milioni	48.794.727
Infatti dal prospetto della Sezione II in esame si rileva che le entrate accertate col bilancio, dedotti i movimenti patrimoniali, ammontano a			milioni	205.211.416
e che le spese impegnate, depurate dei movimenti patrimoniali ascendono a			»	254.006.143
con la differenza della predetta somma di			milioni	48.794.727

L'incidenza percentuale delle entrate e delle spese di bilancio sul patrimonio netto assume valori diversi a secondo dei Titoli a cui tali entrate e spese appartengono, come si può osservare dal seguente prospetto.

INCIDENZA DELLE ENTRATE E DELLE SPESE DI BILANCIO (DIVISE PER TITOLI) SUL PATRIMONIO NETTO IN VALORI ASSOLUTI (*in milioni di lire*) ED IN PERCENTUALI

	Accertamenti	Aumenti netti di patrimonio	%	Impegni	Diminuzioni nette di patrimonio	%
ENTRATE						
Titolo I. — Entrate tributarie	161.887.160	161.887.160	100			
Titolo II. — Entrate extra tributarie	42.832.310	42.687.438	99,7			
Titolo III. — Alienazione ed ammortamento beni patrimoniali e rimborso crediti	655.133	636.818	97,2			
Titolo IV. — Accensione di prestiti	116.299.033	»	»			
	321.673.636	205.211.416	63,7			
SPESE						
Titolo I. — Spese correnti				247.806.912	217.931.970	87,9
Titolo II. — Spese in c/ capitale				49.126.159	36.074.173	73,4
Titolo III. — Rimborso di prestiti				50.949.859	»	»
				347.882.930	254.006.143	73,0
Deficit di bilancio	26.209.294					
Peggioramento apportato al patrimonio dall'esercizio del bilancio (1)		48.794.727				
TOTALI	347.882.930	254.006.143		347.882.930	254.006.143	

(1) Pari al deficit di bilancio più il peggioramento dipendente dalle operazioni patrimoniali che hanno avuto riflesso sul bilancio rappresentato dalla eccedenza delle entrate sulle spese per movimenti patrimoniali (vedasi anche Sezione II, pagg. 40 e 41).

§ 4.

Elementi costituenti il risultato economico dell'esercizio

L'ammontare dei fatti di gestione modificativi, cioè: rendite, spese, sopravvenienze, cessazioni di attività, consumi, ecc., che hanno determinato il peggioramento patrimoniale di milioni 74.441.145 viene riepilogato nel conto generale riassuntivo delle rendite e delle spese della Sezione III, di cui si presentano, qui di seguito, le risultanze:

1) *Gestione del bilancio di competenza*:

Le entrate del bilancio di competenza, depurate dei movimenti patrimoniali (vedasi Sezione II del rendiconto), hanno dato una rendita netta di	milioni	205.211.416		
mentre le spese di bilancio, pure depurate dei movimenti patrimoniali (vedasi Sezione II del rendiconto), sono state di	»	254.006.143		
si ha una differenza passiva di			milioni	— 48.794.727

2) *Gestione dei residui di bilancio*:

I residui passivi eliminati per rettificazioni, nonchè le somme erogate in conto residui per anticipazioni, per acquisto di beni patrimoniali o per estinzione di passività ammontano (vedasi Sezione III) a	milioni	3.438.549		
contrapponendovi la diminuzione dei residui attivi per rettificazioni e l'importo introitato in conto residui per rimborso di anticipazioni per vendita di beni patrimoniali o per accensione di passività (vedasi Sezione III) nonché le cessazioni di partite per decreti ministeriali di scarico, in . . .	»	1.408.216		
con una differenza attiva di			»	2.030.333
Da riportare . . .			milioni	— 46.764.394

Riporto . . . milioni — 46.764.394

3) *Gestione del patrimonio non finanziario*:

In tale sezione si ebbero (vedasi Sezione III):

Aumenti di attività:

1. nei crediti e nelle partecipazioni . . .	milioni	690.443		
2. nei beni patrimoniali	»	4.479.931		
	milioni	5.170.374		

Diminuzioni di passività:

nelle passività patrimoniali	milioni	83.377		
Totale miglioramenti			milioni	5.253.751

Diminuzioni di attività:

1. nei crediti e nelle partecipazioni . . .	milioni	637.782		
2. nei beni patrimoniali	»	3.268.916		
	milioni	3.906.698		

Aumenti di passività:

nelle passività patrimoniali	milioni	29.023.804		
Totale peggioramenti			»	32.930.502
con una differenza passiva di			»	— 27.676.751

Peggioramento patrimoniale determinato dalle tre gestioni . . milioni — 74.441.145

PAGINA BIANCA