

CAMERA DEI DEPUTATI N. 1630

DISEGNO DI LEGGE

PRESENTATO DAL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

(CRAXI)

E DAL MINISTRO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

(DE MICHELIS)

DI CONCERTO COL MINISTRO DEL TESORO

(GORIA)

Conversione in legge del decreto-legge 27 aprile 1984, n. 94, recante misure urgenti a sostegno e ad incremento dei livelli occupazionali

Presentato il 30 aprile 1984

ONOREVOLI DEPUTATI! — La eccezionale gravità della situazione occupazionale nel nostro paese rende necessaria l'immediata adozione di strumenti legislativi che si prestino a svolgere, con effetti positivi già nel breve periodo, un'azione di contenimento dei livelli della disoccupazione, nonché un'azione di stimolo alla crescita dell'occupazione, specie giovanile.

Per questi motivi, il Governo ha ritenuto necessario emanare l'unito decreto-legge con il quale, da un lato, si ripro-

pone, in una nuova e più puntuale formulazione, il contenuto del decreto-legge 21 febbraio 1984, n. 12, in materia di contratti di solidarietà, non convertito in legge, che introduce meccanismi di incentivazione alla stipula di accordi collettivi finalizzati a sostenere e ad incrementare l'occupazione e, dall'altro, si disciplina contestualmente il contratto di lavoro a tempo parziale ed una particolare forma di richiesta nominativa di lavoratori da assumere.

IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

La materia, per molteplici aspetti, era stata oggetto di previsione negli accordi intervenuti tra il Governo e le parti sociali, nel gennaio 1983 e nel febbraio 1984. In coerenza con questi accordi l'Esecutivo aveva già provveduto a formulare appositi emendamenti da proporre in sede di esame del disegno di legge n. 665, all'esame della Camera, riguardante la riforma dei servizi dell'impiego e una più adeguata disciplina del mercato del lavoro, della mobilità e della garanzia del salario.

Gli accordi di solidarietà, previsti nei primi due articoli, sono essenzialmente caratterizzati dall'accettazione, da parte dei lavoratori, di una riduzione dell'orario di lavoro e, conseguentemente, di una quota della retribuzione, al fine di ripartire tra un maggior numero di lavoratori i posti di lavoro ritenuti necessari all'organizzazione produttiva.

I predetti accordi possono avere una duplice caratterizzazione.

In una prima versione (articolo 1) essi sono volti a consentire alle imprese vie alternative rispetto a quella dei licenziamenti o della formazione di liste di mobilità dei lavoratori. In questo tipo di accordi la solidarietà si esprime nella ricerca dei lavoratori dipendenti dalla medesima impresa.

Essa è incentivata attraverso un utilizzo più razionale e non assistenziale della cassa integrazione guadagni, che viene chiamata a corrispondere ai lavoratori, per un periodo non superiore a 24 mesi, un trattamento nella misura del 50 per cento della retribuzione persa dai lavoratori in conseguenza della riduzione dell'orario.

Si prevede così un nuovo tipo di intervento della cassa integrazione guadagni straordinaria, collegato in via necessaria alla stipula di un accordo collettivo aziendale che dà soluzione ad un problema di esuberanza di personale. In considerazione di queste peculiarità, per la sua concessione è prevista una procedura semplificata. Infatti il beneficio viene concesso direttamente con provvedimento del Ministro del lavoro e della previdenza so-

ciale previo parere dell'Ufficio regionale del lavoro.

In una seconda versione (articolo 2) gli accordi di solidarietà sono volti a consentire nuove assunzioni, specialmente di giovani, e quindi l'incremento dei livelli occupazionali. In questo secondo tipo di accordi la solidarietà si esprime verso l'esterno, cioè verso i soggetti privi di occupazione.

Nel secondo tipo di accordo, la incentivazione si traduce nell'attribuzione ai datori di lavoro, per la durata di tre anni, di un contributo, a carico della gestione per l'assicurazione obbligatoria per la disoccupazione involontaria, pari ad una determinata percentuale, decrescente, delle retribuzioni dei lavoratori assunti sulla base dell'accordo di solidarietà.

Al relativo onere finanziario, stimato per l'anno 1984 in lire 20 miliardi, si fa fronte con le economie della cassa integrazione guadagni conseguenti all'applicazione dell'articolo 1 del provvedimento.

L'istituto del contratto di formazione e lavoro, introdotto con l'articolo 3, ha lo specifico scopo di contribuire a ridimensionare il fenomeno della disoccupazione giovanile. Detto articolo consente la assunzione di giovani con contratto di formazione e lavoro di durata non superiore a 24 mesi.

Tale particolare contratto contempla lo svolgimento di attività integrate di lavoro e di formazione da attuare secondo programmi approvati dalla Commissione regionale per l'impiego, ovvero dal Ministro del lavoro, e finanziati con gli appositi contributi comunitari e con l'impiego del Fondo di rotazione previsto dalla leggequadro in materia di formazione professionale.

La incentivazione ad adottare questo tipo di contratto si persegue attraverso un complesso di agevolazioni, quali, essenzialmente: la facoltà di assunzione nominativa dei giovani, l'applicazione delle norme in materia di contributi per le assicurazioni sociali riguardanti gli apprendisti, l'esclusione dei lavoratori assunti con questo contratto dal computo dei limiti numerici stabiliti per l'applicazione

IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

di particolari normative e istituti. È prevista, altresì, la facoltà di convertire il rapporto di formazione e lavoro in rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

Inoltre, entro 12 mesi dalla cessazione del rapporto di formazione e lavoro, i giovani possono essere assunti nominativamente, dal medesimo o da altro datore di lavoro, a tempo indeterminato, per l'espletamento di attività corrispondenti alla formazione conseguita.

L'articolo prevede inoltre: l'estensione della facoltà di assunzione con contratto di formazione e lavoro ai datori di lavoro iscritti negli albi professionali; una durata del contratto superiore ai 24 mesi, quando i progetti formativi siano inerenti ad attività direttamente collegate alla ricerca scientifica e tecnologica.

Accanto all'ipotesi di contratto della quale si è detto, è prevista la possibilità che le regioni organizzino attività formativa con periodi di formazione professionale in azienda.

L'articolo 4 introduce una cornice normativa in materia di lavoro a tempo parziale, fissando i principi essenziali nell'ambito dei quali troverà impulso la definizione dei modi e dei contenuti ad opera della contrattazione collettiva. Detto articolo vuole corrispondere all'esigenza di una normativa che, lasciando ampi spazi alla contrattazione collettiva, venga a porsi come strumento di crescita della occupazione, di riassorbimento del secondo mercato del lavoro, di maggiore aderenza dell'offerta di lavoro alle esigenze personali di quei cittadini (anziani, invalidi, handicappati, studenti, genitori con figli in tenera età) che hanno un particolare interesse a ricercare un'occupazione con orari più brevi della durata normale della prestazione, nonché di restituire elasticità al sistema produttivo.

L'articolo in argomento prevede: la facoltà di iscrizione in apposita lista di col-

locamento e la incompatibilità di tale iscrizione con quella nelle liste ordinarie; la forma scritta del contratto a *part-time* e l'obbligo di specificare in esso le mansioni e la distribuzione dell'orario; la facoltà per la contrattazione collettiva di stabilire una disciplina integrativa; il divieto di prestazioni supplementari, salvo diversa previsione dei contratti collettivi; la retribuzione minima oraria da assumere a base dei contributi previdenziali; il diritto agli assegni familiari; la rendita da infortunio sul lavoro, in caso di inabilità permanente non inferiore al 20 per cento; la facoltà di trasformare il rapporto di lavoro a tempo pieno in rapporto di lavoro a tempo parziale; i riflessi dello svolgimento di lavoro a tempo parziale sul trattamento pensionistico; il computo nel numero dei dipendenti dei lavoratori a tempo parziale, in proporzione all'orario effettuato riferito all'orario di lavoro ordinario, ai fini della qualificazione della azienda, dell'accesso a benefici finanziari e creditizi nonché della normativa sulle assunzioni obbligatorie; l'esclusione degli operai agricoli dalla disciplina di cui all'articolo medesimo; sanzioni amministrative pecuniarie per la violazione di determinate disposizioni.

L'articolo 5, conformemente a quanto previsto nel protocollo d'intesa Governo-sindacati del 14 febbraio 1984, stabilisce che i datori di lavoro che intendano assumere a tempo indeterminato lavoratori per i quali è prescritta la richiesta numerica hanno facoltà di inoltrare contestualmente richiesta nominativa di avviamento per il 50 per cento di essi. È fatta salva ogni altra disposizione vigente in materia di assunzioni con richiesta nominativa.

Il contenuto dell'articolo riprende analoga disposizione, avente carattere temporaneo, contenuta nell'articolo 8 della legge 25 marzo 1983, n. 79, che ha convertito, con modificazioni, il decreto-legge 29 gennaio 1983, n. 17.

DISEGNO DI LEGGE

—

ARTICOLO UNICO.

È convertito in legge il decreto-legge 27 aprile 1984, n. 94, recante misure urgenti a sostegno e ad incremento dei livelli occupazionali.

DECRETO-LEGGE 27 APRILE 1984, N. 94

PAGINA BIANCA

Decreto-legge 27 aprile 1984, n. 94, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 118 del 30 aprile 1984.

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 77 e 87 della Costituzione;

Ritenuta la necessità e l'urgenza di adottare immediate misure a sostegno e ad incremento dei livelli occupazionali;

Vista la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 17 aprile 1984;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il Ministro del tesoro;

EMANA

il seguente decreto:

ARTICOLO 1.

1. Con decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale può essere concesso il trattamento di integrazione salariale, di cui al successivo comma 2, agli operai ed impiegati delle imprese industriali e di quelle di cui all'articolo 23 della legge 23 aprile 1981, n. 155, e all'articolo 35 della legge 5 agosto 1981, n. 416, le quali, al fine di evitare in tutto o in parte la riduzione del personale o la dichiarazione di esuberanza di esso, abbiano stipulato contratti collettivi aziendali che stabiliscano una riduzione dell'orario di lavoro.

2. L'ammontare del trattamento di integrazione salariale di cui al comma 1 è determinato nella misura del 50 per cento del trattamento retributivo perso a seguito della riduzione di orario. Il predetto trattamento è a carico della cassa integrazione guadagni e può essere corrisposto per un periodo non superiore a 24 mesi.

3. L'Ufficio regionale del lavoro e della massima occupazione, accertata la finalizzazione della riduzione concordata di orario al riassorbimento della esuberanza di personale, esprime parere sulla domanda di concessione del trattamento di integrazione salariale di cui al presente articolo.

4. Il periodo per il quale viene corrisposto il trattamento di integrazione salariale di cui al precedente comma 2 è riconosciuto

utile d'ufficio ai fini del conseguimento del diritto alla pensione ed ai supplementi di pensione da liquidare a carico del Fondo pensioni lavoratori dipendenti nonché ai fini della determinazione della loro misura. Il contributo figurativo è a carico della cassa integrazione guadagni ed è commisurato al trattamento retributivo perso a seguito della riduzione di orario.

5. Il trattamento di integrazione salariale disciplinato nel presente articolo viene computato nella retribuzione annua di cui all'articolo 2120, comma 1, del codice civile, come modificato dall'articolo 1 della legge 29 maggio 1982, n. 297.

ARTICOLO 2.

1. Nel caso in cui i contratti collettivi aziendali riducano stabilmente l'orario di lavoro, anche con riduzione della retribuzione, al fine di incrementare gli organici attraverso l'assunzione, contestualmente programmata nel numero e nei tempi, di lavoratori di età compresa tra i 15 e i 29 anni, ai datori di lavoro è concesso, per ogni lavoratore assunto a tempo indeterminato sulla base dei predetti contratti collettivi e per ogni mensilità di retribuzione ad esso corrisposta, un contributo a carico della gestione dell'assicurazione per la disoccupazione involontaria, pari, per i primi dodici mesi, al 15 per cento della retribuzione prevista dal contratto collettivo di categoria per il livello di inquadramento. Per ciascuno dei due anni successivi il predetto contributo è ridotto rispettivamente al 10 e al 5 per cento.

2. Il contributo può essere conguagliato dai datori di lavoro all'atto del pagamento dei contributi dovuti all'Istituto nazionale della previdenza sociale.

3. Non beneficiano del contributo di cui al precedente comma 1 i datori di lavoro che, nei sei mesi precedenti le nuove assunzioni, abbiano proceduto a riduzioni di personale ovvero a sospensioni del lavoro ai sensi dell'articolo 2 della legge 12 agosto 1977, n. 675.

4. I contratti collettivi di cui al precedente comma 1 possono prevedere che le assunzioni programmate siano destinate a lavoratori di età superiore ai 29 anni.

5. I contratti collettivi di cui al precedente comma 1 devono essere depositati presso l'Ispettorato provinciale del lavoro. L'attribuzione del contributo è subordinata all'accertamento, da parte dell'Ispettorato del lavoro, della corrispondenza tra la riduzione concordata dell'orario di lavoro e le assunzioni effettuate.

6. All'onere derivante dall'applicazione del presente articolo, valutato per l'anno 1984 in lire 20 miliardi, si provvede mediante

utilizzazione, fino a concorrenza dello stesso onere, delle economie di gestione realizzate dalla cassa integrazione guadagni per effetto dell'attuazione del precedente articolo 1.

ARTICOLO 3.

1. I lavoratori di età compresa tra i 15 e i 29 anni possono essere assunti nominativamente dalle imprese e dagli enti pubblici economici con contratto di formazione e lavoro di durata non superiore a 24 mesi e non rinnovabile.

2. I tempi e le modalità di svolgimento dell'attività di lavoro e di formazione sono stabiliti mediante progetti di formazione, predisposti dalle imprese o dagli enti pubblici economici o loro consorzi e approvati dalla Commissione regionale per l'impiego in coerenza con la legislazione regionale e nazionale e con le intese eventualmente raggiunte con i sindacati nazionali o locali aderenti alle confederazioni maggiormente rappresentative sul piano nazionale. I predetti progetti, nel caso in cui interessino più ambiti regionali ovvero non sia intervenuta, nel termine di 30 giorni dalla loro presentazione, la deliberazione della Commissione regionale per l'impiego, sono sottoposti all'approvazione del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, il quale delibera sentito il parere della Commissione centrale per l'impiego. Per la realizzazione dei programmi formativi le imprese, gli enti pubblici economici e i loro consorzi possono stipulare convenzioni con le regioni.

3. I progetti formativi di cui al precedente comma 2 devono essere predisposti in conformità ai regolamenti comunitari e sono finanziati dal fondo di rotazione di cui all'articolo 25 della legge 21 dicembre 1978, n. 845, secondo le modalità di cui all'articolo 27 della stessa legge.

4. Per i lavoratori assunti ai sensi dei commi precedenti si applicano le norme in materia di contributi per le assicurazioni sociali di cui alla legge 19 gennaio 1955, n. 25, e successive modificazioni.

5. Al termine del rapporto i datori di lavoro attestano sul libretto di lavoro l'attività svolta ed i risultati formativi conseguiti dal lavoratore.

6. I lavoratori assunti con contratto di formazione e lavoro sono esclusi dal computo dei limiti numerici previsti da leggi e contratti collettivi per l'applicazione di particolari normative e istituti.

7. Il rapporto di formazione e lavoro nel corso del suo svolgimento può essere convertito in rapporto a tempo indeterminato, ferma restando l'utilizzazione del lavoratore in attività corrispondenti alla formazione conseguita.

8. I lavoratori che abbiano svolto attività di formazione e lavoro, entro dodici mesi dalla cessazione del rapporto possono essere assunti a tempo indeterminato, dal medesimo o da altro datore di lavoro, con richiesta nominativa, per l'espletamento di attività corrispondenti alla formazione conseguita.

9. I datori di lavoro iscritti agli albi professionali possono assumere con il contratto di cui al precedente comma 1 quando il progetto di formazione venga predisposto dagli ordini professionali ed autorizzato in conformità a quanto previsto dal precedente comma 2. Trovano applicazione i commi 3 e 4 del presente articolo.

10. Ferme restando le altre disposizioni in materia di contratto di formazione e lavoro, quando i progetti formativi di cui al precedente comma 2 siano relativi ad attività direttamente collegate alla ricerca scientifica o tecnologica, essi sono approvati dal Ministro per il coordinamento delle iniziative per la ricerca scientifica e tecnologica, di concerto con il Ministro del lavoro e della previdenza sociale. I predetti progetti formativi possono prevedere una durata del contratto di formazione e lavoro superiore a ventiquattro mesi.

11. Il Ministro per il coordinamento delle iniziative per la ricerca scientifica e tecnologica, ai fini della formazione professionale prevista dai progetti di cui al precedente comma 10, utilizza, attivandoli e coordinandoli, gli strumenti e i relativi mezzi finanziari previsti nel campo della ricerca finalizzata, applicata e di sviluppo tecnologico, secondo linee programmatiche approvate dal CIPE.

12. Le regioni nell'ambito delle disponibilità dei loro bilanci possono organizzare, d'intesa con le organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro maggiormente rappresentative, attività di formazione professionale che prevedano periodi di formazione in azienda. Per il periodo di formazione i lavoratori hanno diritto alle prestazioni sanitarie previste dalla legge 23 dicembre 1978, n. 833, e successive modificazioni ed integrazioni, nonché, attraverso apposite convenzioni stipulate tra le regioni e l'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro, alle prestazioni da questo erogate. Entro sei mesi dal termine dell'attività formativa le imprese hanno facoltà di assumere nominativamente coloro che hanno svolto tale attività.

13. Nel caso in cui per lo svolgimento di determinate attività sia richiesto il possesso di apposito titolo di studio questo costituisce requisito per la stipulazione del contratto di formazione e lavoro finalizzato allo svolgimento delle predette attività.

ARTICOLO 4.

1. I lavoratori che siano disponibili a svolgere attività ad orario inferiore rispetto a quello ordinario previsto dai contratti collet-

tivi di lavoro possono chiedere di essere iscritti in apposita lista di collocamento. L'iscrizione nella lista dei lavoratori a tempo parziale non è incompatibile con l'iscrizione nella lista ordinaria di collocamento. Il lavoratore che venga avviato ad un lavoro a tempo parziale può chiedere di mantenere l'iscrizione nella prima o seconda classe della lista ordinaria nonché nella lista dei lavoratori a tempo parziale.

2. Il contratto di lavoro a tempo parziale deve stipularsi per iscritto. In esso devono essere indicate le mansioni e la distribuzione dell'orario giornaliero o settimanale o mensile o annuale. Copia del contratto deve essere inviata entro trenta giorni al competente Ispettorato provinciale del lavoro.

3. La contrattazione collettiva, anche aziendale, può stabilire:

a) il numero percentuale dei lavoratori che possono essere impiegati a tempo parziale rispetto al numero dei lavoratori a tempo pieno;

b) le mansioni alle quali possono essere adibiti lavoratori a tempo parziale;

c) le modalità temporali di svolgimento delle prestazioni a tempo parziale.

4. Salvo diversa previsione dei contratti collettivi, espressamente giustificata con riferimento a specifiche esigenze organizzative, è vietata la prestazione da parte dei lavoratori a tempo parziale di lavoro supplementare rispetto a quello concordato ai sensi del precedente comma 2.

5. La retribuzione minima oraria da assumere quale base di calcolo dei contributi previdenziali dovuti per i lavoratori a tempo parziale è pari ad un sesto della retribuzione minima giornaliera.

6. Gli assegni familiari spettano ai lavoratori a tempo parziale per l'intera misura settimanale in presenza di una prestazione lavorativa settimanale di durata non inferiore al minimo di 24 ore. A tal fine sono cumulate le ore prestate in diversi rapporti di lavoro. In caso contrario spettano tanti assegni giornalieri quante sono le giornate di lavoro effettivamente prestate, qualunque sia il numero delle ore lavorate nella giornata.

7. Qualora non si possa individuare l'attività principale per gli effetti dell'articolo 20 del testo unico delle norme sugli assegni familiari, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1955, n. 797, e successive modificazioni ed integrazioni, gli assegni familiari sono corrisposti direttamente dall'Istituto nazionale della previdenza sociale.

8. Il secondo comma dell'articolo 26 del testo unico delle norme sugli assegni familiari, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1955, n. 797, è sostituito dal seguente:

« Il contributo non è dovuto per i lavoratori cui non spettano gli assegni a norma dell'articolo 2 ».

9. In caso di inabilità permanente di grado non inferiore al 20 per cento, la rendita da infortunio è liquidata al lavoratore a tempo parziale sulla base della retribuzione tabellare prevista dalla contrattazione collettiva per il corrispondente rapporto di lavoro a tempo pieno.

10. Su accordo delle parti risultante da atto scritto, convalidato dall'Ufficio provinciale del lavoro sentito il lavoratore interessato, è ammessa, fermo restando quanto previsto dai precedenti commi 2 e 3, la trasformazione del rapporto di lavoro a tempo pieno in rapporto di lavoro a tempo parziale.

11. Nel caso di trasformazione del rapporto di lavoro a tempo pieno in rapporto di lavoro a tempo parziale e viceversa, ai fini della determinazione dell'ammontare del trattamento di pensione si computa per intero l'anzianità relativa ai periodi di lavoro a tempo pieno e proporzionalmente all'orario effettivamente svolto l'anzianità inerente ai periodi di lavoro a tempo parziale. La predetta disposizione trova applicazione con riferimento ai periodi di lavoro successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto.

12. Ai fini della qualificazione dell'azienda, dell'accesso a benefici di carattere finanziario e creditizio previsti dalle leggi nonché della legge 2 aprile 1968, n. 482, i lavoratori a tempo parziale sono computati nel numero complessivo dei dipendenti, in proporzione all'orario svolto riferito alle ore lavorative ordinarie effettuate nell'azienda con arrotondamento all'unità della frazione di orario superiore alla metà di quello normale.

13. Il datore di lavoro che assuma o impieghi lavoratori a tempo parziale in violazione delle disposizioni di cui al precedente comma 3 è tenuto al pagamento a favore della gestione contro la disoccupazione della somma di lire 40.000 per ogni giorno di lavoro svolto da ciascuno di essi.

14. Il datore di lavoro che contravvenga alla disposizione di cui al precedente comma 4 è assoggettato alla sanzione amministrativa di cui al comma 13. Il datore di lavoro che contravvenga all'obbligo di comunicazione previsto nel precedente comma 2 è tenuto al pagamento a favore della gestione contro la disoccupazione della somma di lire 300.000.

15. Le disposizioni di cui al presente articolo non trovano applicazione nei confronti degli operai agricoli.

ARTICOLO 5.

1. I datori di lavoro che intendono assumere a tempo indeterminato lavoratori per i quali è prescritta la richiesta numerica possono inoltrare richiesta nominativa di avviamento per il 50 per cento di essi.

2. Le richieste nominative di cui al precedente comma 1 devono essere inoltrate contestualmente alle corrispondenti richieste numeriche. Nel caso di richieste singole o dispari, ovvero di cessazione del rapporto durante il periodo di prova, la compensazione avviene con la richiesta successiva.

3. Resta ferma ogni altra disposizione vigente in materia di assunzioni con richiesta nominativa.

ARTICOLO 6.

Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale delle leggi e dei decreti della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Roma, addì 27 aprile 1984.

PERTINI

CRAXI — DE MICHELIS — GORIA.

Visto, *il Guardasigilli*: MARTINAZZOLI.