

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 3259

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**ZOBOLI, ACCREMAN, BOLDRINI, GUIDI, PAGLIARANI**

*Presentata il 24 giugno 1966*

### Istituzione del Tribunale di Cesena

ONOREVOLI COLLEGHI! — Sin dal 26 maggio 1961 gli onorevoli Andreucci e Macrelli presentarono proposta di legge per l'istituzione del Tribunale di Cesena. La proposta suddetta fu esaminata in sede di Commissione di Bilancio il 30 novembre 1961 ed ottenne parere favorevole. Fu poi esaminata il 31 gennaio 1963 dalla Commissione Giustizia, ed il relatore onorevole Valiante espresse parere favorevole, ma la Commissione, avendo in esame altre proposte di istituzione di nuove sedi giudiziarie, rinviò per il parere globale alla Commissione del Bilancio.

Intervenuta la fine della legislatura la proposta decadde.

La città di Cesena è un centro di importanza economica, commerciale, agricola ed industriale di non lieve momento.

Sul piano demografico essa conta, al 29 febbraio 1966, una popolazione di 83.925 abitanti; è il capoluogo di un vasto territorio che si estende dai valichi di un monte Coronaro e dei Mandrioli fino alla spiaggia di Cesenatico, Gatteo a Mare, San Mauro a Mare, Savignano a Mare; territorio suddiviso in 16

comuni corrisponde al vecchio circondario di Cesena soppresso durante il fascismo con regio decreto 21 ottobre 1926, n. 1890, *Gazzetta Ufficiale* 15 novembre 1926, n. 203.

Nella graduatoria dei comuni italiani, Cesena occupa il 51° posto lasciando dietro di sé quaranta comuni capoluoghi di provincia.

Essa si trova situata all'incrocio di due grandi arterie internazionali: la via Emilia (e fra breve l'autostrada Bologna-Bari) e la via Romea che da Trieste per Mestre, Ravenna e Cesena porta a Roma (E/7). È il punto di smistamento del traffico turistico proveniente dal nord Italia ed Europa, verso le spiagge dell'Adriatico da cui dista appena 12 chilometri.

La fisionomia economica di Cesena risulta dai seguenti dati: nell'ambito del circondario cesenate operano ben 49 sportelli bancari, oltre a tre agenzie di città e tre sportelli di mercato. Sulla piazza di Cesena opera in particolare la Cassa di Risparmio di Cesena con una massa di capitale amministrato di lire 29.155.000.000, la Banca Popolare di Cesena con una massa di capitale amministrato di lire 15.663.000.000 oltre la Banca Nazio-

nale dell'Agricoltura, il Credito Italiano, il Credito Romagnolo e la Banca del Lavoro.

Tutte codeste Banche sono abilitate alle operazioni valutarie e al commercio con l'estero da parte dell'Istituto italiano dei cambi e trattengono conti diretti in lire ed in valuta con Banche corrispondenti della Svizzera, Francia, Germania, Inghilterra, ecc.

Cesena è un centro agricolo-industriale di primo piano.

Sulla sua fiorente agricoltura si è innestata una attività industriale ad essa connessa che si concreta in numero 40 stabilimenti per la lavorazione e l'esportazione ortofrutticola, a tacere dei grandi stabilimenti della Società Arrigoni e della Società italiana zuccheri.

A dare una idea dell'attività che riguarda il settore, basta rilevare che nel decorso 1965 sono partiti dallo scalo ferroviario di Cesena ben 11.800 vagoni, cui si devono aggiungere n. 1.450 autofrigo, di frutta ed ortaggi inviati non solo ai paesi del nord Europa per complessivi quintali 1.289.843 ma anche a quelli dell'Africa settentrionale in quintali 32.004. L'attrezzatura frigorifera è pari alla capacità di 576.000 quintali di merce.

Il volume delle esportazioni è valutato in 15 miliardi di lire annue cui corrisponde l'introito di valuta estera in franchi svizzeri e marchi.

Nel settore turistico le aziende di soggiorno di Cesenatico e degli altri comuni del circondario segnano un numero di presenze per il 1964 pari a 1.677.850 di cui 576.619 stranieri provenienti dall'estero. Ad esse vanno aggiunte quelle relative al comune di San Mauro a Mare. Fiorentissimo l'artigianato con le sue 4.535 aziende; e così il settore commerciale con 6.441 aziende.

Sussistono altre industrie: meccaniche, quelle molitorie, cementarie; mangimifici, lavorazione della carta, lavorazione ed esportazione sementi, ecc. (complessivamente numero 1.910); ed infine un parco di autotrasporti gestito da numerose imprese con un complesso di n. 702 automezzi. Sul piano commerciale, gravitano su Cesena non soltanto gli operatori economici del suo territorio e di quelli limitrofi, ma attivi operatori economici della Toscana, Umbria, Lazio, mentre si stanno intensificando rapporti commerciali col sud Italia e con la Sicilia.

Il quadro sopra esposto sia pure molto sintetico dà la indicazione abbastanza precisa dell'importanza economico-sociale della città e del suo *hinterland*.

Ed è un quadro positivo solo che si pensi a tante altre città italiane, nelle quali sono istituiti tutti gli uffici di decentramento amministrativo e che invece per la loro struttura demografica, capacità produttiva sono largamente inferiori a Cesena.

Sul piano della importanza amministrativa il comune di Cesena è comune di prima classe come risulta da decreto ministeriale 27 aprile 1963, in *Gazzetta Ufficiale* 15 luglio 1963, n. 188.

I dati sopra premessi danno una piena giustificazione di ordine generale all'istituzione del Tribunale in Cesena poiché essi si riflettono necessariamente sul lavoro giudiziario.

A questo riguardo va notato che sono sedi di Tribunale, comuni come: Acqui, Alba, Adriano Iripino, Camerino, Cassino, Castrovillari, Chiavari, Isernia, Lagonegro, Larino, Lanusei, Locri, Lucera, Melfi, Mistretta, Modica, Mondovì, Nicastro, Orvieto, Palmi, Paola, Patti, Pinerolo, Sala Consilina, Saluzzo, Sant'Angelo dei Lombardi, Spoleto, Sulmona, Termini Imerese, Vibo Valentia, ecc. i quali comuni non possono reggere a confronto con Cesena.

L'aspirazione di questa città ad avere in sede il Tribunale in correlazione alle oggettive esigenze della popolazione non è di data recente, ma risale al 1860 fin da quando l'illustre cittadino di Cesena senatore Gaspare Finali, Presidente della Corte dei conti ne perorava, in quell'epoca, presso il Governo allora in Torino, l'istituzione presentando al Ministro Cassinis l'istanza formulata dal comune di Cesena.

A maggior ragione oggi, ad oltre un secolo di distanza si presenta giustificata la presente proposta quando, come è ovvio, tutte le condizioni di ordine generale e particolare si sono quantitativamente e qualitativamente moltiplicate.

Si può aggiungere che a Cesena sono presenti tutti gli Istituti di istruzione media superiore dal Liceo classico, istituito nel 1860, per finire all'Istituto tecnico agrario. Vi è una attrezzatura ospedaliera complessiva capace di 1.000 posti-letto.

Molte altre cose si potrebbero dire circa la storia della città e la sua importanza avuta nel tempo, ma nel presentare a voi, onorevoli colleghi, la presente proposta di legge ci pare sufficiente l'aver dato la dimostrazione della sua fondatezza oggettiva derivante dai dati attuali sopra esposti dai quali si desume che sussiste un interesse, degno di essere appagato, delle popolazioni interessate e che an-

che l'amministrazione della giustizia segua più da vicino e con maggiore aderenza, la realtà politica, economica e sociale di tutto il territorio che fa capo a Cesena.

Esso è ora diviso in due mandamenti: Pretura di Cesena e Pretura di Bagno di Romagna. La circoscrizione del nuovo Tribunale comprende, secondo la proposta, i mandamenti suddetti di cui il secondo, posto nell'alta Valle del Savio, gravita sia per la viabilità sia per la comunanza degli interessi sulla città di Cesena che appunto giace sul fiume Savio allo sbocco della vallata sulla pianura.

Quanto al lavoro giudiziario delle due Preture di Cesena e Bagno di Romagna, esso risulta dagli specchi seguenti:

A) Pretura di Cesena.

Somme riscosse in materia di campione penale e civile, come appresso specificate:		
Esercizio finanziario	1960-1961	L. 13.495.099
»	» 1961-1962	» 15.678.115
»	» 1962-1963	» 12.957.760
»	» 1964 luglio-dicembre	» 17.730.685
Esercizio finanziario	1965	» 16.613.195

Prospetto del lavoro civile contenzioso e relativi provvedimenti:

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Cause iscritte a ruolo . . . . .	490	402	504	608	728	691
Sentenze civili . . . . .	74	65	67	83	71	120
Decreti ingiuntivi . . . . .	162	114	173	226	349	378
Lodi arbitrari . . . . .	1	1	—	—	—	—
Verbali conciliazione . . . . .	9	—	1	1	1	2

Ruolo affari civili non contenziosi:

Anno 1960 . . . . .	n. 1320
» 1961 . . . . .	» 964
» 1962 . . . . .	» 797
» 1963 . . . . .	» 805
» 1964 . . . . .	» 776
» 1965 . . . . .	» 791

Prospetto lavoro civile esecuzione: procedimenti di esecuzione mobiliare:

Anno 1960 . . . . .	n. 592
» 1961 . . . . .	» 458
» 1962 . . . . .	» 429
» 1963 . . . . .	» 482
» 1964 . . . . .	» 654
» 1965 . . . . .	» 753

Prospetto del lavoro penale con i dati dei provvedimenti emanati:

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Registro generale Affari Penali . . . . .	5.777	6.253	6.250	7.300	7.886	6.277
Sentenze dibattimento . . . . .	448	527	522	255	392	410
Sentenze istruttorie . . . . .	172	168	198	1.082	171	144
Decreti di condanna . . . . .	1.145	1.240	1.064	767	1.240	871
Altri provvedimenti . . . . .	3.786	4.374	4.250	5.366	5.863	4.260

Prospetto relativo alle esecuzioni in materia penale (pene detentive e conversioni pene pecuniarie):

Anno 1960 . . . . .	n. 296
» 1961 . . . . .	» 190
» 1962 . . . . .	» 240
» 1963 . . . . .	» 62
» 1964 . . . . .	» 194
» 1965 . . . . .	» 88

B) Pretura di Bagno di Romagna.

La Pretura di Bagno di Romagna riscuote somme di campione civile e penale come appresso specificate:

Esercizio finanziario	1961-1962	L. 1.645.235
»	» 1961-1962	» 1.328.065
»	» 1962-1963	» 1.195.820
»	» 1963-1964	» 1.621.237
»	» 1964 luglio-dicembre	» 533.925
Esercizio finanziario	1965	» 2.872.785

IV LEGISLATURA — DOCUMENTI — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

Prospetto lavoro contenzioso civile e relativi provvedimenti:		1962 . . . . . n. 47
		1963 . . . . . » 178
		1964 . . . . . » 282
		1965 . . . . . » 360
Anno 1960 . . . . . n. 24		
» 1961 . . . . . » 16		
» 1962 . . . . . » 37		
» 1963 . . . . . » 21		
» 1964 . . . . . » 32		
» 1965 . . . . . » 25		
Ruolo civile non contenzioso:		
1960 . . . . . n. 58		
1961 . . . . . » 68		
		Esecuzioni civili:
		1960 . . . . . n. 24
		1961 . . . . . » 14
		1962 . . . . . » 10
		1963 . . . . . » 14
		1964 . . . . . » 13
		1965 . . . . . » 25

Prospetto lavoro penale con i dati dei provvedimenti emanati:

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Ruolo generale affari penali	679	706	672	751	725	706
Sentenze dibattimentali . . . . .	36	39	57	19	14	42
Sentenze istruttorie . . . . .	12	15	5	73	10	5
Decreti penali . . . . .	99	117	68	71	77	92
Archiviazione . . . . .	488	502	449	512	648	566

Prospetto esecuzioni penali:

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Pene principali . . . . .	4	2	4	2	—	5
Pene convertite . . . . .	14	7	17	1	10	5
Pene accessorie . . . . .	1	—	1	1	1	—

Pertanto il totale relativo alle due Preture risulta come segue:

Esercizio finanziario 1960-1961	L. 15.140.334		esercizio finanziario 1962-1963	L. 14.153.580
» » 1961-1962	» 17.006.180		» » 1963-1964	» 19.885.847

Prospetto lavoro contenzioso civile e relativi provvedimenti:

	1960	1961	1962	1963	1964
Cause iscritte a ruolo . . . . .	514	418	541	629	760
Sentenze civili . . . . .	80	71	72	90	85
Decreti ingiuntivi . . . . .	169	115	181	227	363
Lodi arbitrali . . . . .	1	1	—	—	—
Verbali di conciliazione . . . . .	10	—	1	1	2

Ruolo civile non contenzioso:		Esecuzioni civili:	
Anno 1960 . . . . . n. 1.378		Anno 1960 . . . . . n. 616	
Anno 1961 . . . . . n. 1.032		Anno 1961 . . . . . n. 472	
Anno 1962 . . . . . n. 844		Anno 1962 . . . . . n. 429	
Anno 1963 . . . . . n. 983		Anno 1963 . . . . . n. 496	
Anno 1964 . . . . . n. 1.058		Anno 1964 . . . . . n. 657	

IV LEGISLATURA — DOCUMENTI — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

Prospetto lavoro penale e relativi provvedimenti:

	1960	1961	1962	1963	1964
Registro generale Affari Penali . . . . .	6.456	6.959	6.992	8.051	8.611
Sentenze dibattimento . . . . .	484	566	579	274	406
Sentenze istruttorie . . . . .	184	183	203	1.155	181
Decreti di condanna . . . . .	1.244	1.357	1.132	838	1.317
Archiviazione e altri provvedimenti	4.274	4.876	4.699	5.878	6.511

Onorevoli colleghi, le considerazioni sopra svolte ed i dati statistici riportati autorizzano a considerare favorevolmente la proposta che,

per essere aderente ad obiettive situazioni, affidiamo al vostro esame confidando nel suo favorevole accoglimento.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

È istituita in Cesena una sede di Tribunale con la circoscrizione territoriale della Pretura di Cesena e Bagno di Romagna ed avente giurisdizione sui comuni compresi nella circoscrizione delle due preture suddette.

ART. 2.

Il Governo è autorizzato a determinare entro tre mesi dall'entrata in vigore della presente legge, l'organico del personale del Tribunale di Cesena rivedendo le piante organiche degli altri uffici giudiziari e a stabilire la data di inizio del funzionamento del Tribunale anzidetto non oltre dieci mesi dalla entrata in vigore della presente legge.

ART. 3.

Gli affari civili e penali pendenti avanti al Tribunale di Forlì alla data di inizio del funzionamento del Tribunale di Cesena ed appartenenti per ragioni di territorio alla competenza di quest'ultimo, a sensi dell'articolo 1 sono devoluti d'ufficio alla cognizione del Tribunale di Cesena.

La disposizione non si applica alle cause civili già passate in decisione ed ai procedimenti penali sui quali sia stato dichiarato il dibattimento alla data sopra indicata.