

CAMERA DEI DEPUTATI N. 410-A

RELAZIONE DELLA XII COMMISSIONE PERMANENTE

**(INDUSTRIA E COMMERCIO - ARTIGIANATO
COMMERCIO CON L'ESTERO)**

(RELATORE GRAZIOSI)

SUL

DISEGNO DI LEGGE

**PRESENTATO DAL MINISTRO DELLE FINANZE
(MARTINELLI)**

**DI CONCERTO COL MINISTRO DEGLI AFFARI ESTERI
(PICCIONI)**

**COL MINISTRO DEL TESORO
(COLOMBO EMILIO)**

**COL MINISTRO DEL BILANCIO
(MEDICI)**

**COL MINISTRO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE
(MATTARELLA)**

**COL MINISTRO DELL'INDUSTRIA E COMMERCIO
(TOGNI)**

**E COL MINISTRO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO
(TRABUCCHI)**

nella seduta del 12 settembre 1963

Conversione in legge del decreto-legge 11 settembre 1963, n. 1181, concernente la instaurazione dei prelievi sui prodotti del settore suinicolo, diversi da quelli previsti dal decreto-legge 30 luglio 1962, n. 955

Presentata alla Presidenza il 27 settembre 1963

ONOREVOLI COLLEGHI! — La conversione in legge del decreto-legge che viene sottoposto al nostro esame è conseguente a quanto stabilito e previsto dal Trattato di Roma, il trattato che ha dato vita alla Comunità economica europea.

In modo particolare si riferisce agli articoli 39, 42, 43 del Trattato stesso.

Si trattava dunque di organizzare un piano di politica agricola comune, una politica che gli onorevoli colleghi ben sanno quante difficoltà ha incontrato e incontra

sia per le situazioni obiettive delle agricolture tanto difformi l'una dall'altra nei singoli paesi, sia per le questioni politiche generali che talora sopraffanno anche le discussioni più tranquille.

Comunque, in taluni settori produttivi, si sono fatti passi importanti; sono nati infatti i Regolamenti già emanati in data 4 aprile 1962 per i cereali, le uova e il pollame, nonché, proprio nella stessa data, il Regolamento n. 20 determinante i principi ed i criteri per la graduale organizzazione comune del mercato nel settore delle carni suine.

Tali norme di base erano poi seguite da una serie di disposizioni per l'applicazione pratica e per assicurare la contemporanea ed uniforme entrata in vigore nell'area comunitaria.

Quale è dunque il risultato o il primo passo per l'armonizzazione di codesta politica agricola?

Come per i cereali, le uova e il pollame anche per il settore suinicolo, di cui stiamo parlando, si è dato inizio all'armonizzazione sostituendo il vecchio regime dei dazi doganali con il sistema dei «prelievi» o prelevamenti.

Che cosa sono i prelievi? Credo che i colleghi siano già al corrente, dato che da tempo ne parlano i giornali, la radio, ecc.

Definire i «prelievi» non è difficile, poiché si tratta di una tariffa doganale che, contrariamente alle solite, non è fissa, ma mobile, variando essa a seconda che variano gli elementi che determinano il costo del prodotto da importare.

Per esempio nel settore suinicolo uno degli elementi determinanti dei costi, come per altri animali, è l'alimentazione: i cereali da foraggio, orzo, mais, ecc., sono in Olanda, in

Germania ad un prezzo assai minore che da noi; ecco allora che il costo di un maiale maturo per la macellazione in quegli Stati è inferiore al nostro e di conseguenza anche i prezzi; ne deriva che gli importatori italiani potrebbero scaricare sui nostri mercati grandi quantità di suini vivi o di carni fresche, refrigerate, congelate, lardi, frattaghe, ecc. creando disagio economico per i nostri produttori.

Il «prelievo» all'importazione viene dunque esercitato tenendo conto degli elementi di costo ed è appunto variabile, a seconda che variano i prezzi dei cereali da foraggio sopracennati.

Finora il «prelievo» era stato applicato solo per i suini vivi e per le carni suine fresche, refrigerate o congelate presentate in carcasse o in mezzene; per tali prelievi già era stato fatto il decreto-legge convertito in legge il 28 settembre 1962.

Venivano pertanto a quella data esclusi dai prelievi tutti i rimanenti prodotti dell'industria suinicola, prodotti, per i quali la Comunità economica europea ha ora fissato il nuovo Regolamento, la cui applicazione non può iniziare dopo il 2 settembre 1963.

Si rende pertanto urgente da parte del Governo italiano di procedere sul piano nazionale all'emanazione di quelle norme che sono necessarie ad attuare il passaggio dal regime dei dazi doganali al sistema dei «prelievi», anche per i sopracennati prodotti esclusi a partire dal 2 settembre 1963.

Il decreto che abbiamo in esame attraverso 16 articoli stabilisce appunto le modalità di entrata in vigore delle nuove norme, al fine di uniformare o meglio armonizzare la politica agraria nella Comunità europea.

GRAZIOSI, *Relatore*.

DISEGNO DI LEGGE DEL MINISTERO

ARTICOLO UNICO.

È convertito in legge il decreto-legge 11 settembre 1963, n. 1181, concernente la instaurazione dei prelievi sui prodotti del settore suinicolo, diversi da quelli previsti dal decreto-legge 30 luglio 1962, n. 955.

DISEGNO DI LEGGE DELLA COMMISSIONE

ARTICOLO UNICO.

Identico.

Decreto-legge 11 settembre 1963, n. 1181, concernente la instaurazione dei prelievi sui prodotti del settore suinicolo, diversi da quelli previsti dal decreto-legge del 30 luglio 1962, n. 955.

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visto l'articolo 77, comma secondo, della Costituzione;

Visti gli articoli 9, 10, 11, 42, 43, 189 e 191 del Trattato istitutivo della Comunità economica europea;

Visto il Regolamento n. 20, adottato il 4 aprile 1962 dal Consiglio dei ministri della Comunità economica europea e le relative norme di applicazione, per la graduale attuazione di un'organizzazione comune dei mercati nel settore delle carni suine;

Visto l'articolo 1 del Regolamento n. 54/63 del 21 giugno 1963 con cui il Consiglio dei ministri della Comunità economica europea ha fissato al 2 settembre 1963, in deroga all'articolo 23, seconda frase, del Regolamento n. 20, la data d'inizio dell'applicazione del regime dei prelievi istituito da detto Regolamento per i prodotti elencati nell'articolo 1, paragrafo 1, lettere b) e c) del Regolamento n. 20, diversi dalle carni suine della specie domestica, in carcassa o in mezzene (voce doganale ex 02.01-A-III-a della Tariffa doganale comune);

Vista la decisione della Commissione della Comunità economica europea in data 17 luglio 1962, relativa ai metodi di cooperazione amministrativa per l'applicazione dei regolamenti sopraindicati, con cui viene disposta l'istituzione di un nuovo modello di certificato di circolazione destinato a comprovare, negli scambi tra gli Stati membri, la condizione comunitaria dei prodotti agricoli soggetti a regime dei prelievi agricoli;

Vista la legge doganale 25 settembre 1940, n. 1424, ed il relativo regolamento di applicazione approvato con regio decreto 13 febbraio 1896, n. 65, con le successive modificazioni ed aggiunte;

Visto il decreto-legge 30 luglio 1962, n. 955, convertito in legge 28 settembre 1962, n. 1433;

Visto il Regolamento n. 85/63 del 18 luglio 1963 con cui il Consiglio dei ministri della Comunità economica europea ha stabilito di dare la facoltà a ciascuno Stato membro di subordinare l'importazione di alcuni prodotti previsti dall'articolo 1, paragrafo 1, lettere b) e c) del Regolamento n. 20 alla presentazione di un documento d'importazione;

Vista la Tariffa dei dazi doganali approvata con decreto del Presidente della Repubblica 21 dicembre 1961, n. 1339 e successive aggiunte e modificazioni;

Ritenuta la straordinaria necessità e l'urgenza di emanare norme per l'adattamento della vigente legislazione in conformità al disposto degli articoli 17 e 1, contenuti rispettivamente nei Regolamenti comunitari n. 20 e 54/63;

Sentito il Consiglio dei ministri;

Sulla proposta del Ministro per le finanze;

Di concerto con i Ministri per gli affari esteri, per il tesoro, per il bilancio, per l'agricoltura e foreste, per l'industria ed il commercio e per il commercio con l'estero;

DECRETA:

ART. 1.

a) In relazione al regime dei prelievi stabilito dal Regolamento comunitario n. 20, adottato in data 4 aprile 1962 dal Consiglio dei ministri della Comunità economica europea, relativo alla graduale attuazione di una organizzazione comune dei mercati nel settore delle carni suine, a decorrere dal 2 settembre 1963 è sospesa la riscossione dei dazi previsti dalla vigente tariffa doganale per i prodotti di cui all'allegata tabella, firmata dal Ministro per le finanze;

b) Nulla è innovato riguardo a quanto disposto dal decreto-legge 30 luglio 1962, n. 955, convertito in legge 28 settembre 1962, n. 1433, per le carni della specie suina domestica, fresche, refrigerate o congelate presentate in carcasse intere od in mezzene della voce doganale ex 02.01-A-III-a.

ART. 2.

A decorrere dal 2 settembre 1963, i prelievi di cui al precedente articolo 1, lettera a) sono riscossi in base alle aliquote periodicamente determinate, secondo i principi ed i criteri stabiliti dal Regolamento comunitario sopra indicato, dai competenti organi della Comunità economica europea e dal Ministero delle finanze, sulla base degli elementi di calcolo periodicamente fissati dagli organi comunitari medesimi e da questi direttamente comunicati al Ministero delle finanze — Direzione generale delle dogane e delle imposte indirette.

Tali aliquote sono rese di pubblica ragione mediante affissione di apposito annuncio presso la sede di ciascuna dogana di 1^a classe e sono riportate settimanalmente sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana, nella rubrica « Disposizioni e comunicati ».

ART. 3.

A decorrere dal 2 settembre 1963 non è consentita l'esportazione, in regime comunitario, verso gli altri Stati membri della Comunità economica europea, dei prodotti indicati all'articolo 1, lettera a) del presente decreto:

a) che, provenienti da altro Stato membro o da Paesi non comunitari, non siano stati preventivamente assoggettati al pagamento dei prelievi loro applicabili;

b) per la cui fabbricazione siano stati utilizzati, sia durante tale fabbricazione sia in una fase anteriore di lavorazione, prodotti elencati nello stesso articolo 1, lettera a), provenienti da altro Stato membro o da Paesi non comunitari, che non siano stati preventivamente assoggettati al pagamento dei prelievi loro applicabili.

ART. 4.

a) A decorrere dal 2 settembre 1963, per i prodotti di cui al precedente articolo 1, lettera a), esportati verso altro Stato membro della Comunità economica europea, nei confronti del quale l'importazione di tali prodotti è assoggettata a prelievo, o esportati verso paesi non comunitari, può essere accordato un rimborso secondo i principi ed i criteri stabiliti dal Regolamento comunitario n. 20.

b) Con decreto del Ministero per le finanze, da emanarsi entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, di concerto con i Ministri per il bilancio, per il tesoro, per l'agricoltura e foreste, per l'industria ed il commercio e per il commercio con l'estero, sarà formato ed approvato l'elenco dei prodotti ammessi all'agevolazione prevista dal paragrafo precedente del presente articolo e saranno stabilite le norme e le condizioni da osservarsi per beneficiare dell'agevolazione medesima. Tale elenco potrà essere variato con la medesima procedura.

ART. 5.

L'ammontare dei rimborsi di cui al precedente articolo 4, è determinata, secondo i principi ed i criteri stabiliti dal Regolamento comunitario n. 20, e dalle relative norme comunitarie di applicazione, dai competenti organi della Comunità economica europea e dal Ministero delle finanze sulla base degli elementi di calcolo periodicamente fissati dagli organi comunitari medesimi.

Tali aliquote sono rese di pubblica ragione mediante affissione di apposito annuncio presso la sede di ciascuna Dogana di 1^a classe e sono settimanalmente riportate sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana nella rubrica « Disposizioni e Comunicati ».

ART. 6.

Per l'applicazione del regime dei prelievi e delle restituzioni, di cui ai precedenti articoli, si osservano le disposizioni stabilite dalla legge e dal regolamento doganale in materia di applicazione e di restituzione dei dazi doganali.

ART. 7.

a) L'importazione dei prodotti di cui all'articolo 1, lettera a) del presente decreto, in provenienza dagli Stati membri della Comunità economica europea e dai Paesi terzi, può essere subordinata alla presentazione di un certificato d'importazione da rilasciarsi dal Ministero delle finanze, su conforme determinazione del Ministero del commercio con l'estero.

b) Con decreto del Ministro per il commercio con l'estero, di concerto con i Ministri per le finanze, e per l'agricoltura e foreste, saranno stabiliti i prodotti, di cui all'articolo 1, lettera a) per i quali è richiesta la presentazione del certificato d'importazione di cui al paragrafo precedente.

ART. 8.

Le domande per il rilascio dei certificati d'importazione dei prodotti di cui al paragrafo 2 dell'articolo 7, vengono previamente esaminate, ai fini dell'eventuale adozione dei provvedimenti di salvaguardia di cui al successivo articolo 9, da un Comitato interministeriale costituito presso il Ministero del commercio con l'estero, composto da un rappresentante del Ministero del commercio con l'estero, che lo presiede, da un rappresentante del Ministero delle finanze, da un rappresentante del Ministero dell'agricoltura e delle foreste e da un rappresentante del Ministero dell'industria e del commercio.

Il rilascio di tale certificato è condizionato alla preventiva costituzione di un deposito cauzionale, ovvero alla prestazione di una fidejussione bancaria, a garanzia della realizzazione della importazione entro il termine di validità del certificato stesso.

La misura della cauzione e le modalità per la costituzione della stessa o per la prestazione di fidejussione, nonché per il loro eventuale svincolo o incameramento, totale o parziale, saranno determinate con decreto del Ministro per il commercio con l'estero, di concerto con i Ministri per il tesoro, per le finanze e per l'agricoltura e le foreste.

Per ottenere il certificato d'importazione di cui al primo comma l'interessato deve rivolgere al Ministero del commercio con l'estero apposita istanza contenente tutti i dati relativi all'operazione da compiere.

ART. 9.

Quando dall'importazione dei prodotti di cui all'articolo 1, lettera a) del presente decreto, dagli Stati membri della Comunità economica europea e dai Paesi terzi, derivino o possano derivare gravi perturbazioni dei mercati, suscettibili di compromettere gli obbiettivi previsti dall'articolo 39 del Trattato istitutivo della Comunità economica europea, può essere disposta a sospensione, per un tempo determinato, delle importazioni dei prodotti stessi.

I relativi provvedimenti verranno emanati dal Ministro per il commercio con l'estero, su proposta del Ministro per l'agricoltura e foreste, sentito il Ministro per l'industria ed il commercio.

ART. 10.

a) I prodotti di cui all'articolo 1, lettera a) presentati all'importazione in provenienza da uno Stato membro, sono ammessi a beneficiare delle disposizioni stabilite dal Regolamento comunitario n. 20, relative alla eliminazione progressiva dei prelievi agricoli negli scambi tra gli Stati membri, su presentazione del certificato di circolazione modello DD4, rilasciato, a richiesta dell'esportatore, dalle Autorità doganali dello Stato membro d'esportazione, in conformità alla decisione adottata il 17 luglio 1962 dalla Commissione della Comunità economica europea.

b) Le dogane possono richiedere l'esibizione di ogni altro mezzo supplementare di prova quando ritengano che l'identità della merce presentata, rispetto a quella descritta sul certificato di circolazione modello DD4, non possa essere accertata sulla sola base di tale documento e possono rifiutare di applicare alle merci stesse i benefici di cui al precedente paragrafo qualora gli interessati non forniscano validi elementi di prova.

c) La presentazione del certificato di circolazione, di cui al paragrafo a) del presente articolo, non dispensa gli importatori dal compimento delle altre formalità previste dalla legge doganale 25 settembre 1940, n. 1424, e dalle successive modificazioni ed aggiunte.

ART. 11.

All'esportazione verso altro Stato membro, per i prodotti di cui all'articolo 1, lettera a) che rispondono alle condizioni stabilite dal Regolamento comunitario n. 20 relative alla eliminazione progressiva dei prelievi negli scambi tra gli Stati membri, agli esportatori che ne facciano richiesta è rilasciato, a cura dell'ufficio doganale attraverso il quale ha luogo l'espor-

tazione, un certificato di circolazione modello DD4 in conformità della decisione adottata dalla Commissione della Comunità economica europea il 17 luglio 1962, ai fini dell'applicazione del regime comunitario dei prelievi agricoli nel paese membro di destinazione.

ART. 12.

Per la risoluzione delle controversie fra le dogane e gli esportatori o gli importatori, relative all'applicazione dei prelievi e delle restituzioni di cui al presente decreto, si applica il procedimento previsto dal testo unico delle leggi approvate con regio decreto 9 aprile 1911, n. 330, e successive modificazioni e aggiunte.

ART. 13.

Le somme introitate in conseguenza dell'applicazione dei prelievi sui prodotti di cui all'articolo 1, lettera a) importati in provenienza dai paesi terzi non comunitari nonché dagli altri Stati membri della Comunità economica europea, affluiranno ad appositi capitoli istituiti nello stato di previsione delle entrate.

ART. 14.

All'onere derivante dall'applicazione delle disposizioni contenute nell'articolo 4 del presente decreto, valutato in lire un miliardo per l'esercizio finanziario 1963-64, si farà fronte mediante una corrispondente quota delle entrate di cui al precedente articolo 13.

Il Ministro per il tesoro è autorizzato a provvedere con propri decreti alle occorrenti variazioni di bilancio.

ART. 15.

L'articolo 4 del decreto-legge 30 luglio 1962, n. 955, convertito in legge 28 settembre 1962, n. 1433, è modificato come segue:

1. — A decorrere dal 2 settembre 1963, per i prodotti di cui al precedente articolo 1, esportati verso altro Stato membro della Comunità economica europea, nei confronti del quale l'importazione di tali prodotti è assoggettata a prelievo, o esportati verso paesi non comunitari, può essere accordato un rimborso secondo i principi ed i criteri stabiliti dai regolamenti comunitari indicati nel medesimo articolo 1 e dalle relative norme di applicazione.

2. — Con decreto del Ministro per le finanze, da emanarsi entro trenta giorni dalla entrata in vigore del presente decreto, di concerto coi Ministri per il bilancio, per il tesoro, per l'agricoltura e foreste, per l'industria e il commercio e per il commercio con l'estero, sarà formato ed approvato l'elenco dei prodotti ammessi all'agevolazione prevista dal precedente paragrafo e saranno stabilite le norme e le condizioni da osservarsi per beneficiare dell'agevolazione medesima.

Tale elenco potrà essere variato con la medesima procedura.

ART. 16.

Il presente decreto entra in vigore il giorno della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana con effetto dal 2 settembre 1963 e sarà presentato alle Camere per la sua conversione in legge.

Il presente decreto munito del sigillo dello Stato sarà inserito nella *Raccolta Ufficiale delle leggi e dei decreti della Repubblica Italiana*.

È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Roma, addì 11 settembre 1963.

SEGNI

LEONE — MARTINELLI — PICCIONI — COLOMBO —
MEDICI — MATTARELLA — TOGNI — TRABUCCHI.

Visto il *Guardasigilli*:

Bosco.

TABELLA**DEI PRODOTTI PER CUI È SOSPESA L'APPLICAZIONE DEI DAZI**

(ART. 1-a).

Carni della specie suina domestica, fresche, refrigerate o congelate, diverse da quelle presentate in carcasse intere o in mezzene (voce doganale ex 02.01-A-III-a);
Frattaglie commestibili della specie suina domestica, fresche, refrigerate o congelate, destinate alla fabbricazione dei prodotti farmaceutici (voce doganale ex 02.01-B-II-a-1);
Frattaglie commestibili della specie suina domestica, fresche, refrigerate o congelate, altre (voce doganale ex 02.01-B-II-b-1);
Lardo, compreso il grasso di maiale non pressato né fuso, escluso il lardo comportante parti magre (ventresca), fresco, refrigerato, congelato, salato o in salamoia, secco o affumicato (voce doganale ex 02.05);
Carni e frattaglie commestibili di maiale, salate o in salamoia, secche o affumicate (voce doganale 02.06-B);
Strutto ed altri grassi di maiale pressati o fusi, non destinati ad usi industriali diversi dalla fabbricazione di prodotti alimentari (voce doganale 15.01-A-II);
Salsicce, salami e simili di fegato di maiale (voce doganale ex 16.01-A);
Salsicce, salami e simili di carni, di frattaglie o di sangue, altri, contenenti carni o frattaglie di maiale (voce doganale ex 16.01-B);
Altre preparazioni e conserve di fegato di maiale (voce doganale ex 16.02-A-II);
Altre preparazioni e conserve di carni o di frattaglie, altre, non nominate, altre: contenenti carni o frattaglie di maiale (voce doganale ex 16.02-B-II-b-2).

IL MINISTRO DELLE FINANZE
MARTINELLI