

RELAZIONE

DI ATTIVITÀ DELLA COMMISSIONE ECONOMICA

La Commissione Economica fu insediata il 29 ottobre 1945 in base agli articoli 2 e 5 del Decreto luogotenenziale 31 luglio 1945.

Essa comprende oltre gli esperti designati dai Partiti del C. L. N. e dai vari Ministeri, una Segreteria generale cui fanno capo le Segreterie di ogni singola Sottocommissione.

La Segreteria generale è retta dal Prof. Angiolini esperto, con funzione di Segretario generale.

Essa cominciò a funzionare prima dell'insediamento della Commissione e fin dall'agosto 1945 dispose la ripartizione della Commissione in cinque Sottocommissioni (Agricoltura, Industria, Credito e Assicurazione, Moneta e Commercio Estero, Finanza), propose al Ministro, per la decisione, i metodi di indagine che si sarebbero potuti seguire. Essi, sostanzialmente, si concretavano in due vie alternative: la prima, il sistema comunemente chiamato «italiano» (un'insieme di studiosi discute sulle singole relazioni presentate e conchiude su di un testo finale che può essere accompagnato eventualmente da una controrelazione di minoranza); la seconda, il sistema comunemente chiamato «inglese» (poche persone esperte della materia si riuniscono ed elaborano dei formulari o schemi di ripartizione di studio, su questi formulari o schemi essi conducono un'inchiesta presso uomini rappresentativi, enti culturali, ecc.).

È inutile riassumere qui i noti argomenti che militano a favore dell'uno o dell'altro metodo. Dato lo scopo a cui doveva servire l'inchiesta il Ministro decise per l'indagine di tipo «inglese».

Si stabilì, inoltre, di adottare per l'indagine i seguenti criteri, allargando in tal modo il compasso delle più celebri inchieste inglesi:

1. *Questionari* da inviare a Enti, organizzazioni, imprese studiosi, ecc.;
2. *Monografie* su particolari argomenti da affidarsi a persone specialmente esperte di quel problema;
3. *Interrogatori* di persone particolarmente qualificate su una traccia preventivamente stabilita (il cosiddetto *term of reference*);
4. *Relazioni* degli esperti elaborate sulla base della loro esperienza personale e in base ai risultati dell'inchiesta.

Gli esperti della Commissione sono stati designati, come si è detto sopra, dal Ministero per la Costituente, da vari Ministeri, dai Partiti del C. L. N. Presidente della Commissione il prof. Giovanni Demaria, Rettore dell'Università commerciale «Luigi Bocconi» di Milano.

Al 29 ottobre la Commissione economica era così costituita:

Esperti designati dal Ministero per la Costituente:

Presidente Prof. DEMARIA Giovanni

Segretario Generale: Prof. ANGIOLINI Vittorio

Avv. BERLIRI Luigi Vittorio

Dott. CAFFÈ Federico

Dott. CALVANO Amedeo

Dott. CAMMARANO Armando

Dott. CERIANI Luigi

Prof. CIARROCCA Vittorio

Dott. DE FEO Alessandro

Dott. DELLO JOIO Francesco

Dott. DI NARDI Giuseppe

Dott. MOLINARI Alessandro

Prof. VILLANI Felice

Dott. OTTAVIANI Giuseppe

Ing. OTTOLENGHI Enrico

Dott. PAGLIAZZI Paolo

Dott. PARRAVICINI Giannino

Sig. POLLAK Federico

Ing. RODANÒ Carlo

Dott. RIENZI Emanuele

Dott. SARACENO Pasquale

Prof. STAMMATI Gaetano

Prof. STEVE Sergio

Esperti designati dai Ministeri:

Dott. BARIO Nunzio Ministero delle Finanze

Dott. BOZZI Aldo..... Comitato Interministeriale Ricostruzione

Prof. CARRANTE Aurelio Ministero dell'Agricoltura

Dott. DEL VECCHIO C. Ministero del Tesoro

Dott. GRA Carlo Ministero dell'Industria e Commercio

Esperti designati dai Partiti:

Partito d'Azione:

Dott. BAFFI Paolo

Prof. ROSSI DORIA Manlio

Partito Comunista Italiano:

Dott. GRIFONE Pietro

Dott. REGIS Giuseppe

Partito Democratico Cristiano:

Dott. CAMPILLI Pietro

Prof. VANONI Ezio

Partito Socialista Italiano:

Dott. BATTARA Pietro

Prof. MICHELI Giannantonio

Partito Democratico del Lavoro:

Dott. MARRAMA Vittorio

Dott. RUINI Carlo

Partito Liberale Italiano:

Prof. MEDICI Giuseppe

Prof. PAPI Giuseppe Ugo

I sottoelencati membri hanno lasciato la Commissione a seguito delle loro dimissioni:

Dott. GRA Carlo

Dott. MARRAMA Vittorio

Sig. POLLAK Federico

In un secondo tempo entrarono a far parte della Commissione i seguenti esperti:

- | | |
|----------------------------|---------------------------|
| Dott. ANGIOLILLO Alberto | Dott. MAJEROTTO Serafino |
| Dott. BRAIDOTTI Mario | Dott. OSTI Mario |
| Dott. CALABRESE Gianfranco | Dott. ORLANDO Giuseppe |
| Dott. CAPANNA Alberto | Prof. PIETRANERA Giulio |
| Dott. CORBI Lois | Prof. ROSSI RAGAZZI Bruno |
| Prof. DE GREGORIO Alfredo | Avv. TORRIANI Tullio |
| Prof. DOMINEDÒ Valentino | Dott. ZAPPELLONI Roberto |

La Commissione, quindi, risulta oggi così composta:

DEMARIA Giovanni - *Presidente* — ANGIOLINI Vittorio - *Segretario generale*

1) SOTTOCOMMISSIONE PER L'AGRICOLTURA:

Prof. ROSSI DORIA Manlio - *Coordinatore*

- | | |
|--------------------------|-------------------------|
| Prof. CARRANTE Aurelio | Dott. ORLANDO Giuseppe |
| Prof. CIARROCCA Vittorio | Prof. MEDICI Giuseppe |
| Avv. DE FEO Alessandro | Prof. RUINI Carlo |
| Dott. GRIFONE Pietro | Dott. ZAPPELOMI Roberto |

2) SOTTOCOMMISSIONE PER L'INDUSTRIA:

Dott. CAMMARANO Armando - *Coordinatore*

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| Dott. ANGIOLILLO Alberto | Ing. OTTOLENGHI Enrico |
| Dott. BATTARA Pietro | Prof. PIETRANERA Giulio |
| Dott. BOZZI Aldo | Dott. REGIS Giuseppe |
| Dott. CAMPILLI Pietro | Dott. RIENZI Emanuele |
| Dott. MAJEROTTO Serafino | Prof. SARACENO Pasquale |
| Dott. MOLINARI Alessandro | |

3) SOTTOCOMMISSIONE PER LA MONETA E COMMERCIO ESTERO:

Prof. VILLANI Felice - *Coordinatore*

- | | |
|-----------------------|----------------------------|
| Dott. BAFFI Paolo | Dott. DEL VECCHIO Giuseppe |
| Dott. CAPANNA Alberto | Prof. DOMINEDÒ Valentino |
| Dott. CAFFÈ Federico | Dott. RODANÒ Carlo |

4) SOTTOCOMMISSIONE PER IL CREDITO E ASSICURAZIONE:

Prof. DI NARDI Giuseppe - *Coordinatore*

- | | |
|----------------------------|----------------------------|
| Dott. BRAIDOTTI Mario | Dott. OSTI Mario |
| Dott. CALABRESE Gianfranco | Prof. PAGLIAZZI Paolo |
| Dott. CALVANO Amedeo | Prof. PAPI Giuseppe Ugo |
| Dott. CERIANI Luigi | Dott. PARRAVICINI Giannino |
| Dott. CORBI Lois | Prof. ROSSI RAGAZZI Bruno |
| Prof. DE GREGORIO Alfredo | Prof. RUINI Carlo |
| Prof. OTTAVIANI Giuseppe | Avv. TORRIANI Tullio |

5) SOTTOCOMMISSIONE PER LA FINANZA:

Prof. STEVE Sergio - *Coordinatore*

Avv. BERLIRI Luigi Vittorio

Prof. STAMMATI Gaetano

Prof. BARIO Nunzio

Prof. VANONI Ezio

Prof. MICHELI Giannantonio

Il 29 ottobre 1945 si tenne la seduta inaugurale.

Le 5 Sottocommissioni iniziarono nei giorni successivi il loro lavoro per formulare il programma di lavoro ed elaborare i questionari. Il lavoro fu piuttosto lungo e difficile in quanto fin dall'inizio si manifestarono due tendenze: l'una sosteneva la necessità di limitare l'indagine ai soli problemi che presumibilmente avrebbero dovuto formare oggetto della Carta Costituzionale, escludendo deliberatamente il resto, l'altra mirava invece ad allargare l'indagine a problemi più particolari.

Quest'ultima opinione prevalse.

I questionari complessivamente elaborati furono 60, così ripartiti per Sottocommissione:

Sottocommissione per l'Agricoltura: questionari n. 5;

Sottocommissione per l'Industria: questionari n. 12 di cui n. 3 tecnici e n. 1 sul censimento delle Società per azioni;

Sottocommissione per il Credito e l'Assicurazione: questionari n. 30 (22 per il Credito e 8 per l'Assicurazione);

Sottocommissione per la moneta e commercio estero: questionari n. 8;

Sottocommissione per la Finanza: questionari n. 7.

La Sottocommissione per l'Industria ha elaborato inoltre 2 tracce da seguire per i propri interrogatori.

Allo scopo di ottenere un'efficace distribuzione dei questionari fu necessario costituire delle organizzazioni periferiche e furono istituiti pertanto nelle principali città degli «Uffici di corrispondenza», cui il Ministero affidò anche altri incarichi.

La diramazione dei questionari fu iniziata il 21 gennaio 1946.

Più precisamente:

Sottocommissione per l'Agricoltura: ha dedicato le sedute di novembre e dicembre per la fissazione del programma di lavoro e alla elaborazione dei cinque questionari.

Cominciò a diramarli il 29 gennaio 1946.

Furono inviate n. 600 serie di questionari (a Professori universitari, ecc., Federterre, Confida, Federazioni Coltivatori diretti) e si ricevette la risposta a 244 serie ottenendo quindi la percentuale del 40,6 %.

Furono inviate inoltre n. 130 copie del questionario n. 4 «I contratti agrari» al Ministero del Lavoro per la diramazione agli Ispettorati del lavoro, Uffici Provinciali e Regionali del lavoro, ottenendo n. 55 risposte.

Sottocommissione per l'Industria: la Sottocommissione dedicò le sedute dei mesi novembre, dicembre e gennaio alla discussione del piano di lavoro e alla elaborazione dei 12 questionari. Complessivamente furono inviate 676 serie dei primi 8 questionari alle Camere di Commercio, Camere Confederali del lavoro, prefetti, enti, professori, privati. ecc.

Risposero 168 questionati con una percentuale del 23,9 %. Furono inviati inoltre 9.900 questionari alla Confederazione degli Industriali per la diramazione alle associate e alle aziende. Alla Confindustria sono state trasmesse altresì 950 questionari tecnici.

Al Ministero del Lavoro n. 450 dei nn. 2 («Intervento dello Stato per la disciplina della vita economica»), 4 («Nazionalizzazioni»), 5 (Partecipazione dei lavoratori alla vita economica delle aziende»), per la distribuzione agli uffici periferici. Le risposte a questi ultimi ammontarono circa al 40 %.

I corrispondenti dal loro canto distribuirono per conto della Sottocommissione n. 264 questionari, cui fu risposto per il 13,6 %.

Sottocommissione per il Credito e l'Assicurazione: ha dedicato i mesi di novembre e dicembre (20 riunioni circa) alla preparazione dei 22 questionari del credito e degli 8 questionari delle assicurazioni. Nel mese di gennaio si iniziò la spedizione dei questionari, che furono inviati, in serie completa, a 750 fra persone, enti ed istituti. Le risposte pervenute assommano a 280, cioè ad una percentuale del 40 %.

Sottocommissione per la moneta e Commercio estero ha dedicato i mesi di novembre e dicembre alla preparazione del piano di lavoro e degli 8 questionari, la spedizione dei quali ebbe inizio nella seconda metà di gennaio.

Furono diramate 700 serie complete di questionari a persone, enti, ecc. Le risposte ammontano a 198 con una percentuale del 28,2 %.

Sottocommissione per la Finanza: ha dedicato i mesi di novembre e dicembre alla preparazione del piano di lavoro e dei 7 questionari, la spedizione dei quali fu ultimata entro il mese di gennaio. Complessivamente furono inviate 1.220 serie complete di questionari a cui hanno risposto 450 fra persone, enti, ecc., con una percentuale del 37 % circa.

Man mano che le risposte pervenivano le segreterie delle Sottocommissioni provvedevano a ricopiarle e a classificarle.

MONOGRAFIE

Furono affidate complessivamente n. 99 monografie ripartite come segue:

Sottocommissione per l'Agricoltura: n. 22.

Sottocommissione per l'Industria: n. 30.

Sottocommissione per il Credito e l'Assicurazione: n. 14.

Sottocommissione per la moneta e Commercio estero: n. 12.

Sottocommissione per la Finanza: n. 21.

INTERROGATORI

Furono eseguiti interrogatori nelle principali città d'Italia (*Roma, Milano, Torino, Bologna, Palermo, Bari, Firenze, Ravenna*) ove la Commissione si spostava via via. Tutto questo ha implicato la risoluzione di problemi di organizzazione non sempre facili.

Gli interrogatori ebbero luogo come segue:

Sottocommissione per l'Agricoltura: n. 84 interrogatori così ripartiti: a *Roma* 8, nei mesi di febbraio e marzo; a *Milano* 8, dal 13 al 17 marzo; a *Bari* 5, dal 14 al 18 marzo; a *Firenze* 18, dal 28 al 31 marzo; a *Palermo* 16, dal 21 al 26 marzo; a *Torino* 6, dall'11 al 13 marzo; a *Ravenna* 23, dal 14 al 18 aprile.

Sottocommissione per l'Industria: n. 77 interrogatori così ripartiti: a *Roma* 11, dal 5 al 17 marzo; a *Milano* 32, dal 20 marzo all'11 aprile; a *Torino* 20, dal 4 al 9 aprile; a *Palermo* 14, dal 15 al 18 aprile.

Sottocommissione per il Credito e l'Assicurazione: n. 46 interrogatori così ripartiti: 32 a *Roma*, dal 28 gennaio al 15 giugno; 12 a *Milano*, dal 20 al 24 marzo; 2 a *Palermo*, dal 14 al 18 aprile.

Sottocommissione per la moneta e Commercio estero: 39 interrogatori così ripartiti: 15 a *Roma*, dal 9 febbraio al 12 aprile; 14 a *Milano*, dal 5 al 19 marzo; 10 a *Palermo*, dal 15 al 18 aprile.

Sottocommissione per la Finanza: 26 interrogatori così ripartiti: 15 a *Roma*, dal 5 febbraio al 15 aprile; 11 a *Milano*, dal 25 febbraio al 1° marzo.

RELAZIONI

Le relazioni, che cominciarono ad affluire alla Segreteria Generale verso la fine di maggio, furono singolarmente discusse in seduta di Sottocommissione. Esse subirono, prima di giungere al testo definitivo, modifiche notevoli, talvolta vennero anche completamente rielaborate.