

## COMITATO PARLAMENTARE

### di controllo sull'attuazione ed il funzionamento della Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen

#### S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	68
SEDE PLENARIA:	
Sulla pubblicità dei lavori. ....	68
Esame, ai sensi dell'articolo 18, comma 4° della legge 30 settembre 1993, n. 388, dei progetti di decisione vincolanti per l'Italia SCH/Com-ex (98) 44, 45, 50, SCH/OR.SIS (98) 122 riv., SCH/Com-ex (98) decl. 7, SCH/OR.SIS (94) 18, 5a rev., SCH/Com-ex (98) 48, SCH/Com-ex (98) 52, SCH/Com-ex (98) decl. 10, SCH/I (98) 86 2a rev., SCH/Com-ex (98) 55, SCH/IIVisa (98) 180, 178, e SCH/Pers (98) 15, 3a rev. SCH/Com-ex (98) 56, SCH/II-Visa (96) 59, 6a rev., SCH/Task Force (98) 33, 4a rev., SCH/Com-ex (98) decl. 8, SCH/C (98) 133, 123, 2a rev., SCH/Com-ex (98) 49 rev., SCH/Com-ex (98) 58 riv., SCH/Com-ex (98) 51 3a rev., SCH/I-Front (98) 171 4a rev. SCH/I-Front (98) 184, 3a rev., SCH/Com-ex (98) 59 riv., SCH/I-Front (98) 145, 3a rev., SCH/Com-ex (98) decl 11 riv., SCH/Com-ex (98) 53, SCH/Com-ex (98) 54, SCH/Com-ex (98) decl. 9, SCH/II-Visa (98) 152 riv., SCH/II-Visa (98) 143, 144, 145, 150, 165, SCH/Com-ex (98) 57, SCH/Com-ex (98) 47 riv., SCH/CAP (98) 41, 3a rev., SCH/Com-ex (98) 46, 2a rev., SCH/FA (98) 498 riv., SCH/Com-ex (98) 134 riv., SCH/Aut.cont/Lettre (98) 32, SCH/Aut-cont (98) 57, 2a rev. Rel. FEI. ....	68
AVVERTENZA .....	71

*Giovedì 18 febbraio 1999.*

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

L'audizione informale del Sottosegretario di Stato per gli esteri, onorevole Umberto RANIERI, sulla situazione in Albania, si è svolta dalle 13 alle 14.30.

#### SEDE PLENARIA

*Giovedì 18 febbraio 1999. — Presidenza del Presidente Fabio EVANGELISTI. — Interviene il Sottosegretario di Stato per l'interno Giannicola Sinisi.*

**La seduta comincia alle 14.35.**

#### Sulla pubblicità dei lavori.

Il deputato Fabio EVANGELISTI, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata anche mediante l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso.

Non essendovi obiezioni, così rimane stabilito.

**Esame, ai sensi dell'articolo 18, comma 4° della legge 30 settembre 1993, n. 388, dei progetti di decisione vincolanti per l'Italia SCH/Com-ex (98) 44, 45, 50, SCH/OR.SIS (98) 122 riv., SCH/Com-ex (98) decl. 7, SCH/OR.SIS (94) 18, 5a rev., SCH/Com-ex (98) 48, SCH/Com-ex (98) 52, SCH/Com-ex (98) decl.**

10, SCH/I (98) 86 2a rev., SCH/Com-ex (98) 55, SCH/IVVisa (98) 180, 178, e SCH/Pers (98) 15, 3a rev. SCH/Com-ex (98) 56, SCH/II-Visa (96) 59, 6a rev., SCH/Task Force (98) 33, 4a rev., SCH/Com-ex (98) decl. 8, SCH/C (98) 133, 123, 2a rev., SCH/Com-ex (98) 49 rev., SCH/Com-ex (98) 58 riv., SCH/Com-ex (98) 51 3a rev., SCH/I-Front (98) 171 4a rev. SCH/I-Front (98) 184, 3a rev., SCH/Com-ex (98) 59 riv., SCH/I-Front (98) 145, 3a rev., SCH/Com-ex (98) decl. 11 riv., SCH/Com-ex (98) 53, SCH/Com-ex (98) 54, SCH/Com-ex (98) decl. 9, SCH/II-Visa (98) 152 riv., SCH/II-Visa (98) 143, 144, 145, 150, 165, SCH/Com-ex (98) 57, SCH/Com-ex (98) 47 riv., SCH/CAP (98) 41, 3a rev., SCH/Com-ex (98) 46, 2a rev., SCH/FA (98) 498 riv., SCH/Com-ex (98) 134 riv., SCH/Aut.cont/Lettre (98) 32, SCH/Aut.cont (98) 57, 2a rev. Rel. FEI.

Il Comitato prosegue l'esame dei provvedimenti in titolo.

Il deputato Sandra FEI (AN) *relatore*, fa presente che i progetti di decisione in esame riguardano argomenti assai delicati e molto diversi tra loro. Ci sono infatti decisioni concernenti il bilancio – d'installazione e di funzionamento – del C-SIS, ci sono decisioni concernenti la messa in applicazione della Convenzione di Schengen per la Grecia, c'è una Relazione sulla situazione alle frontiere esterne Schengen, che tocca direttamente temi connessi all'immigrazione clandestina, alla tutela delle frontiere esterne e ai problemi dell'efficacia delle misure di contrasto ai fenomeni di immigrazione illegale. Proprio su questo argomento il Comitato si sta peraltro impegnando a fondo, avendo già effettuato sopralluoghi in Puglia, alla frontiera italiana con Slovenia, con l'intenzione di andare anche in Albania, se non verranno frapposti «ulteriori ostacoli». Ma di questo abbiamo parlato e parleremo in altra sede.

Ci sono poi documenti assai rilevanti in materia di visti, relativi all'armonizzazione della cosiddetta lista grigia dell'Istruzione Consolare Comune su cui Lei - Sottosegretario Sinisi - si era in verità soffermato nel corso della sua audizione svolta dinanzi al Comitato all'inizio di gennaio, ma

che sicuramente meritano – senza nulla voler togliere al suo intervento – un'ulteriore approfondimento.

Approfondimento ancor più necessario nel momento politico – sottolinea politico – in cui l'*acquis* di Schengen sta per diventare *acquis* comunitario e non è ancora chiaro cosa andrà nel primo o nel terzo Pilastro dell'Unione.

Momento politico che si innesta su esigenze pratiche, che vanno dall'armonizzazione delle disposizioni per il transito aeroportuale all'armonizzazione delle politiche di rilascio dei visti e di verifica dei visti rilasciati.

Quello che intende dire è che l'insieme dei documenti al nostro esame, di cui ha citato solo una modesta parte, richiede un impegno e una considerazione rispetto alle questioni da affrontare degni della massima attenzione. D'altra parte, sappiamo che il prossimo Comitato esecutivo è fissato per il 9 giugno: evidentemente si attende la ratifica del Trattato di Amsterdam e quindi l'entrata in vigore dei Protocolli annessi, tra cui quello sull'integrazione dell'*acquis* di Schengen nell'Unione europea, per adottare ulteriori decisioni da parte del Comitato esecutivo, che a giugno con grande probabilità terrà la sua ultima riunione prima di confluire nel Consiglio dell'Unione. L'adozione pertanto di ulteriori decisioni – anche se da un punto di vista pratico, operativo sarebbe auspicabile è invece «ferma» perché «inopportuna politicamente». Adottare nuove decisioni significherebbe infatti – chiede conferma al Sottosegretario Sinisi – rallentare i lavori del gruppo *acquis* di Schengen che sta mettendo a punto la decisione concernente la base giuridica da attribuire alle varie parti dell'*acquis* di Schengen.

In un quadro pertanto che definirebbe di attesa fino a giugno e a fronte della complessità delle questioni che sono in esame, ritiene in conclusione che vi siano ragioni di urgenza solo per i progetti di decisione SCH/COM-EX (98) 44, 45, 50 e SCH/OR-SIS (98) 122 riv., SCH/COM-EX (98) 47 riv., SCH/COM-EX (98) 41, 3a rev., 46 2a rev. e SCH/FA (98) 498 riv.,

concernenti rispettivamente il progetto di bilancio (di funzionamento e di installazione) del C-SIS per il 1999, la relazione di esercizio (installazione e funzionamento) del C-SIS per il 1997, il bilancio del Segretariato Schengen e dell'Autorità di Controllo Comune. Su questi progetti si riserva pertanto di formulare una proposta di parere mentre sulle restanti decisioni non ritiene opportuno, per le ragioni suesposte, avviare la discussione. Chiede conferma al Presidente in merito a questa impostazione di lavoro e si riserva di formulare la proposta di parere.

Il Sottosegretario di Stato per l'interno Giannicola SINISI nel ribadire che effettivamente ragioni di urgenza si prospettano in particolare per i progetti di decisione citati dall'onorevole Fei concernenti i bilanci e la materia finanziaria, auspica che il Comitato sciolga la riserva parlamentare in breve tempo anche sui restanti progetti di decisione, che non presentano ostacoli politici. L'unico nodo, infatti, come già aveva spiegato nella precedente audizione, riguarda infatti la questione dell'abolizione dell'obbligo del visto per i cittadini dell'Estonia, della Lituania e della Lettonia e la questione dell'integrazione della Grecia nel sistema Schengen. Dichiara comunque la propria disponibilità a fornire ogni ulteriore chiarimento.

Il deputato Sandra FEI (AN), *relatore*, fa presente che, considerati anche i numerosi impegni del Comitato, che deve svolgere alcune missioni e proseguire l'indagine conoscitiva sull'integrazione dell'*acquis* di Schengen nell'Unione europea, non ritiene, in qualità di relatrice, di poter svolgere una relazione completa prima di Pasqua.

Quanto ai progetti di decisione in esame, osserva che attualmente il bilancio dell'Autorità Comune di Controllo è a carico del Segretariato Schengen, mentre sarebbe forse opportuno garantire un'indipendenza maggiore ad un organo che è di controllo. Non è chiaro oltretutto quale destino dal punto di vista economico

debba avere il suddetto organo di controllo quando il Segretariato Schengen sarà incorporato — come sembra — nel Segretariato del Consiglio.

Sembra invece — lo si evince dai progetti di decisione SCH/Com-ex (98) 46, 2a rev. e SCH/FA (98) 498 riv. —, che la decisione concernente il funzionamento indipendente — sempre da un punto di vista economico — dell'ACC sia rimandata ad un momento successivo all'integrazione nell'UE, non è ben chiaro con quali risultati o se con risultati legati alla sorte — tutt'altro che « pacifica » — del Segretariato Schengen.

Su questo punto chiede pertanto chiarimenti al Governo, visto che appare inopportuno creare un unico « calderone » in cui far confluire, una volta ratificato il Trattato di Amsterdam, organismi di varia natura e di diverso carattere.

Quanto ai restanti progetti di decisione SCH/COM-EX (98) 44, 45, 50 e SCH/OR-SIS (98) 122 riv., SCH/COM-EX (98) 47 riv., SCH/COM-EX (98) 41, 3a rev. preannuncia una proposta di parere favorevole.

Il Sottosegretario di Stato per l'interno Giannicola SINISI fa presente che non è stata ancora assunta nessuna decisione formale in merito alla nuova collocazione — una volta completato il processo di integrazione dell'*acquis* di Schengen nell'Unione europea — degli organi di controllo e dei sottogruppi che fanno parte del Comitato esecutivo Schengen. Ritiene comunque fondamentale assicurare la permanenza di un organo di controllo preordinato ad assicurare il corretto trattamento e quindi la tutela dei dati personali, garantendone quindi anche l'indipendenza di bilancio.

Il deputato Fabio EVANGELISTI, *presidente*, propone, in conclusione, facendo proprie le osservazioni dell'onorevole Fei, che il parere relativo ai progetti concernenti le decisioni di bilancio sia formulato riferendosi in un unico contesto all'insieme dei documenti stessi. Non essendovi obiezioni, né dichiarazioni di voto, pone

in votazione la seguente proposta di parere:

Il Comitato,

visti i progetti di decisione trasmessi dal Governo ai sensi dell'articolo 18, comma 4, della legge di ratifica 30 settembre 1993, n. 388;

considerato che sui medesimi progetti di decisione era stata espressa dal Governo, su richiesta del Comitato parlamentare stesso, una riserva di approvazione parlamentare in sede dell'ultimo Comitato esecutivo Schengen svoltosi a Berlino il 16 dicembre 1998;

considerato che la riserva di approvazione parlamentare era stata motivata dal ritardo, purtroppo ricorrente, con cui i documenti sono trasmessi al Comitato parlamentare;

considerando la vastità degli argomenti oggetto dei progetti di decisione trasmessi;

valutando sussistere particolari ragioni di urgenza per i progetti di decisione concernenti decisioni di bilancio (SCH/Com-ex 198, 45, 44, 50, SCH/OR.SIS (98) 122 riv, SCH/Com-ex (98) 47 riv., SCH/CAP (98) 41 3a rev. e SCH/FA (98) 498 riv.);

ritenendo altresì di dover ulteriormente approfondire i restanti progetti di decisione trasmessi

**ESPRIME**

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/Com-ex (98) 45;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/Com-ex (98) 44;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/Com-ex (98) 50;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/OR.SIS (98) 122 riv.;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/Com-ex (98) 47 riv.;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/CAP (98) 41, 3a rev.;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/Com-ex (98) 46 2a rev.;

parere favorevole sul progetto di decisione SCH/FA (98) 498 riv..

Il Comitato approva.

Il deputato Fabio EVANGELISTI, *presidente*, rinvia il seguito dell'esame dei restanti progetti di decisione in titolo ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.55.**

#### AVVERTENZA

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO  
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

*Audizione informale del Sottosegretario di Stato per l'interno Giannicola Sinisi.*