

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 3247

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**RASTRELLI, BERLINGUER, MARINI, SARTORI, MUSSI, NOVELLI, SPINI, MATTIOLI, JERVOLINO RUSSO, BONAFINI, ANGIUS, ZANI, SOLAROLI, INNOCENTI, GIANNOTTI, RINALDI, SUPERCHI, BATTAFARANO, CORDONI, DANIELI, LUCÀ, PENNACCHI, STANISCI, TURCO, BARTOLICH, BASSANINI, BEEBE TARANTELLI, BIELLI, BIRICOTTI, BOLOGNESI, BONITO, BOVA, BRACCI MARINAI, BRUNALE, CACCAVARI, CALZOLAIO, CANESI, CENNAMO, CHIAROMONTE, CHIAVACCI, COMMISSO, de BIASE GAIOTTI, DE ROSA, DI FONZO, DI ROSA, DI STASI, DUCA, EMILIANI, FERRANTE, GALLETTI, GAMBALE, GATTO, GERARDINI, GIACCO, GRIGNAFFINI, GALILEO GUIDI, INCORVAIA, LA CERRA, LA SAPONARA, LOMBARDO, LORENZETTI, LUMIA, MANGANELLI, MASELLI, MASTROLUCA, MATTINA, MELANDRI, MIGNONE, OLIVO, PAISSAN, PEPE, PEZZONI, PULCINI, RANIERI, REALE, REBECCHI, RIZZA, ROTUNDO, SALES, SCALIA, SCERMINO, SCHETTINO, SCOZZARI, SETTIMI, SITRA, SORIERO, TATTARINI, TAURINO, UCCHIELLI, VANNONI, VIGNI, VIVIANI, VOZZA**

Norme sull'impiego degli anziani da parte delle regioni, delle province e dei comuni nonché delle associazioni sociali di volontariato e delle cooperative di solidarietà sociale

*Presentata l'11 ottobre 1995*

ONOREVOLI COLLEGHI! — Il fenomeno dell'invecchiamento della popolazione del nostro Paese ha prodotto, negli ultimi decenni, molteplici conseguenze sia sul piano culturale sia per quanto riguarda gli aspetti economici e sociali.

L'accelerazione dei processi che determinano l'invecchiamento della popolazione

e l'intensità di queste trasformazioni si sono, peraltro, connesse al declino della natalità, che ha portato il nostro Paese al di sotto dei Paesi tradizionalmente caratterizzati da bassi livelli di fecondità, quali la Francia e la Svezia. Anche le proiezioni per i prossimi decenni confermano questo andamento demografico, nonché un possibile

ulteriore incremento del fenomeno. L'impreparazione ad affrontare le questioni relative alla crescita della popolazione anziana è innanzitutto culturale. Questa impreparazione può essere colta proprio nella scarsa consapevolezza di queste trasformazioni e nell'assenza di strumenti che rispondano alla richiesta di soggettività, di inclusione sociale e di protagonismo che proviene dagli anziani. Una conferma del ritardo culturale che permea la mentalità italiana, peraltro, proviene dalla sottostima del segmento di mercato destinato agli anziani, pur nella accresciuta disponibilità economica di questa quota. Il nostro sistema formativo è un ulteriore esempio: gli operatori dei servizi sanitari e sociali non hanno la possibilità di utilizzare adeguati percorsi scolastici ed universitari. Eppure la risorsa anziani resta una delle principali ricchezze di ogni società evoluta. Soprattutto per la vastità di conoscenze e di capacità e la possibilità di utilizzare tali conoscenze per educare e contribuire alla elevazione cognitiva e professionale dei più giovani. Le attività socialmente utili in cui è possibile impiegare la popolazione anziana possono, infatti, variare dalle attività di tutoraggio e di insegnamento nei corsi professionali, alle iniziative di carattere culturale, dal recupero del territorio alla salvaguardia dell'ambiente e all'assistenza ai soggetti svantaggiati. Il contributo della risorsa anziani al miglioramento dei servizi al cittadino ed al miglioramento della qualità della vita può generare forti potenzialità. L'obiettivo di questa proposta di legge è pertanto quello di consentire agli enti locali, anche attraverso le associazioni di volontariato e le cooperative di solidarietà, di impiegare i soggetti anziani in quelle attività socialmente rilevanti che sono proprie e funzionali alla terza età.

Il progetto in esame si può coordinare con le attività destinate ai giovani nell'ambito della istituzione del « servizio civile per i giovani » vista come opportunità di impiegare e di formare le giovani generazioni in attività di utilità sociale, attraverso la definizione di iniziative insieme agli enti locali.

Si tratta di una proposta di legge quadro che semplifica le procedure e, nel contempo, realizza un riferimento nella legislazione nazionale rispetto ad interventi che molti enti locali già stanno da tempo proponendo e realizzando. Obiettivo prioritario della presente proposta di legge, tuttavia, è quello di stanziare un contributo, a titolo promozionale, a carico del bilancio dello Stato, per partecipare alla progettazione, alla diffusione e allo sviluppo di queste iniziative.

L'articolo 1 della proposta di legge definisce i soggetti interessati, ovvero gli enti locali, nonché le associazioni sociali e di volontariato e le cooperative di solidarietà sociale. Si considerano persone anziane quelle che hanno compiuto sessanta anni e che siano titolari di pensione ovvero risultino casalinghe.

L'affidamento delle attività, secondo l'articolo 2, avviene mediante contratto di diritto privato. È previsto un compenso e la facoltà per l'anziano di recedere dal contratto senza preavviso. Queste prestazioni non comportano l'instaurazione di un rapporto di lavoro subordinato mentre è prevista la stipula di una polizza assicurativa in favore degli anziani impegnati contro il rischio di infortuni e contro il rischio di responsabilità civile verso terzi. Si tratta, pertanto, di prestazioni lavorative che possono essere definite dal punto di vista contrattuale nell'ambito della cosiddetta « parasubordinazione », partendo come riferimento dall'inquadramento previdenziale previsto dalla legge n. 335 del 1995 sulla riforma della previdenza.

Particolarmente qualificante è l'articolo 3, che definisce l'ambito operativo della presente proposta di legge. I lavori socialmente utili per gli anziani, infatti, realizzano un intervento in settori sostanzialmente diversi rispetto ai lavori socialmente utili individuati dalla normativa prevista per i cassintegrati ed i giovani disoccupati. Elemento decisivo è, infatti, la funzione di insegnamento nei corsi professionali e di tutoraggio verso i più giovani. Altre attività sono quelle di sorveglianza, di manutenzione e recupero dell'ambiente, di animazione, gestione e custodia presso i

musei, le biblioteche, i centri sociali o sportivi, eccetera. Particolarmente rilevante, nell'ambito operativo delle attività, è inoltre la possibilità di realizzare iniziative a sostegno dell'artigianato locale, nonché le attività di assistenza, anche domiciliare, ai soggetti più deboli. In questo caso gli anziani possono partecipare o promuovere attività di volontariato e di cooperazione sociale.

La gestione dell'attività viene stabilita dall'articolo 4. L'affidamento delle attività avviene in applicazione di criteri stabiliti dalle pubbliche amministrazioni promotrici, che provvedono al finanziamento delle prestazioni attraverso le disponibilità esistenti nei propri capitoli di bilancio. La

norma successiva stabilisce le caratteristiche dei compensi, da considerare quali redditi di lavoro autonomo o, per i titolari di pensione sociale o integrata al minimo, quali sussidi a titolo assistenziale. La normativa stabilisce inoltre la programmazione degli interventi da parte delle regioni ed attribuisce, al conclusivo articolo 7, a carico del bilancio dello Stato, un contributo, nell'ordine di 50 miliardi di lire nel triennio, per favorire il sostegno alla promozione delle iniziative e dei progetti promossi. La proposta di legge realizza, quindi, un intervento che prevede un costo piuttosto limitato, le cui ripercussioni positive in campo sociale ed economico paiono riscontrabili nell'immediato.

## PROPOSTA DI LEGGE

---

### ART. 1.

*(Soggetti interessati).*

1. Al fine di favorire l'inclusione sociale delle persone anziane e di sostenerne i redditi, le regioni, le province ed i comuni, nonché le associazioni sociali e di volontariato e le cooperative di solidarietà sociale possono impiegare le predette persone nelle attività di cui all'articolo 3.

2. Si considerano persone anziane, ai fini della presente legge, quelle che hanno compiuto sessanta anni e che sono titolari di pensione ovvero risultano casalinghe.

### ART. 2.

*(Modalità).*

1. L'affidamento delle attività di cui all'articolo 3 avviene mediante contratto di diritto privato. Il contratto deve contemplare l'articolazione delle prestazioni secondo moduli temporali; la facoltà per l'anziano di non prestare l'attività in relazione ad uno o più di tali moduli; il compenso previsto per l'attività effettivamente resa; la facoltà per l'anziano di recedere dal contratto senza preavviso.

2. Le prestazioni rese ai sensi del contratto di cui al comma 1 non comportano l'instaurazione di un rapporto di lavoro subordinato.

3. I soggetti che impiegano gli anziani nelle attività rese ai sensi del contratto di cui al comma 1, devono stipulare a favore degli anziani stessi una polizza assicurativa contro il rischio di infortuni, nonché contro il rischio di responsabilità civile verso terzi conseguente a colpa nello svolgimento della prestazione medesima.

## ART. 3.

*(Ambito operativo).*

1. I lavori socialmente utili sono espletati nelle attività e negli ambiti aventi le seguenti caratteristiche:

a) insegnamento nei corsi professionali e tutoraggio nei percorsi formativi di collegamento tra la scuola ed il mondo del lavoro, anche in relazione con le iniziative promosse dalle organizzazioni sindacali e di impresa;

b) sorveglianza presso le scuole durante il movimento degli studenti, presso le mense, le biblioteche scolastiche, durante le mostre e manifestazioni giovanili, e sugli scuolabus;

c) compiti di piccola manutenzione del verde e degli uffici pubblici;

d) animazione, gestione, custodia e vigilanza di musei, biblioteche e parchi pubblici, sale di ritrovo e di quartiere, palestre e piccoli impianti sportivi, aree sportive attrezzate, centri sociali, sportivi, ricreativi e culturali;

e) conduzione di appezzamenti di terreno annessi ad edifici pubblici;

f) iniziative volte a far conoscere e perpetuare le tradizioni di artigianato locale;

g) assistenza, anche domiciliare, a minori, anziani, soggetti handicappati e ad altre categorie a rischio di emarginazione, in ausilio al personale dei servizi socio-sanitari ed attraverso la partecipazione e la formazione di cooperative sociali e di assistenza; assistenza culturale e sociale negli ospedali e nelle carceri, in modo particolare in quelle minorili; attività per la prevenzione del disagio giovanile e della tossicodipendenza;

h) interventi di carattere ecologico, stagionali o straordinari, nel territorio, nei litorali, nelle zone boschive;

*i) specifici compiti ausiliari di vigilanza urbana;*

*l) campagne e progetti di solidarietà promossi dai soggetti di cui al comma 1 dell'articolo 1.*

2. L'espletamento dei lavori di cui al comma 1 non deve essere in contrasto con le iniziative volte a favorire l'occupazione giovanile o l'impiego, ai sensi della legislazione vigente, di categorie protette.

#### ART. 4.

*(Gestione delle attività).*

1. L'affidamento delle attività di cui all'articolo 3 da parte delle pubbliche amministrazioni avviene in applicazione di criteri preventivamente stabiliti dalle medesime e resi noti mediante avvisi pubblici a cura del comune nel quale l'attività viene richiesta.

2. Le pubbliche amministrazioni provvedono al finanziamento delle prestazioni di cui alla lettera *a)* del comma 1 dell'articolo 3, con le disponibilità esistenti negli appositi capitoli di bilancio e senza alcun ulteriore aggravio per l'erario.

#### ART. 5.

*(Compensi).*

1. I compensi corrisposti alle persone anziane impiegate nelle attività di cui all'articolo 3 della presente legge, stabiliti fino ad una cifra massima corrispondente all'importo dell'assegno sociale di cui alla legge 8 agosto 1995, n. 335, costituiscono, ai fini dell'imposta sul reddito delle persone fisiche, redditi di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 49, comma 2, lettera *a)*, del testo unico delle imposte sui redditi approvato con decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917.

2. I compensi corrisposti a favore delle persone anziane, impiegate nelle attività di cui all'articolo 3, titolari di pensione sociale o che abbiano i requisiti di reddito

previsti per la concessione di quest'ultima, nonché a favore dei pensionati con pensione integrata al minimo che non dispongono di altri redditi, fino all'importo di lire 7 milioni annui sono equiparati ai sussidi corrisposti dallo Stato e da altri enti pubblici a titolo assistenziale, ai sensi dell'articolo 34 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 601, e successive modificazioni, e non concorrono alla determinazione dei redditi ai fini delle prestazioni previdenziali e assistenziali. Tale limite è modificato e aggiornato con decreti del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il Ministro delle finanze.

ART. 6.

*(Programmazione annuale).*

1. Le regioni, entro il mese di novembre di ciascun anno, convocano una conferenza programmatica e di valutazione per discutere con le parti sociali e gli enti interessati le esperienze realizzate nel corso dell'anno e le iniziative programmatiche per l'anno successivo.

2. Delle attività di cui al comma 1 è redatto specifico rendiconto da comprendere nella relazione sulla condizione degli anziani che, ogni anno, il Ministro per la famiglia e la solidarietà sociale presenta al Parlamento.

ART. 7.

*(Contributo statale).*

1. A carico del bilancio dello Stato, è autorizzato un contributo agli enti promotori, nel primo triennio di applicazione della presente legge, per lo sviluppo delle iniziative e dei progetti di lavori socialmente utili per gli anziani.

2. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, pari a lire 25 miliardi per l'anno 1996, lire 15 miliardi per l'anno

1997 e lire 10 miliardi per l'anno 1998, si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dei capitoli delle categorie seconda, quarta, decima, undicesima, dodicesima, tredicesima, quattordicesima e quindicesima del bilancio di previsione dello Stato per gli anni 1996, 1997 e 1998.

3. Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.