

## COMMISSIONE I

AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO  
E INTERNI

85.

## SEDUTA DI MERCOLEDÌ 29 GENNAIO 1992

PRESIDENZA DEL VICEPRESIDENTE ADRIANO CIAFFI

## INDICE

	PAG.
<b>Sostituzioni:</b>	
Ciaffi Adriano, <i>Presidente</i> .....	3
<b>Proposte di legge (Discussione e approvazione):</b>	
Savio ed altri: Istituzione di un contributo a favore delle associazioni di promozione sociale (5792);	
Sanese ed altri: Conferma del contributo dello Stato alle associazioni di promozione sociale (5909);	
Farigu ed altri: Istituzione di contributi per le associazioni di promozione sociale (6223) .....	3
Ciaffi Adriano, <i>Presidente</i> .....	3, 4, 5, 6, 7
Barbieri Silvia (gruppo comunista-PDS) .....	4
D'Onofrio Francesco, <i>Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali</i> .....	4, 5, 6, 7
Farigu Raffaele (gruppo PSI), <i>Relatore</i> .....	3, 4, 5, 6, 7
Ferrari Marte (gruppo PSI) .....	4
Frasson Mario (gruppo DC) .....	4
Soddu Pietro (gruppo DC) .....	5
<b>Votazione nominale:</b>	
Ciaffi Adriano, <i>Presidente</i> .....	7

PAGINA BIANCA

**La seduta comincia alle 13,45.**

MARIO FRASSON, *Segretario*, legge il processo verbale della seduta precedente. (È approvato).

#### Sostituzioni.

PRESIDENTE. Comunico che, ai sensi dell'articolo 19, comma 3, del regolamento, il deputato La Ganga è sostituito dal deputato Farigu. Comunico altresì che, ai sensi dell'articolo 19, comma 4, del regolamento, i deputati Amato, Labriola e Sarti sono sostituiti, rispettivamente, dai deputati Marte Ferrari, Cristoni e D'Onofrio.

**Discussione delle proposte di legge Savio ed altri: Istituzione di un contributo a favore delle associazioni di promozione sociale (5792); Sanese ed altri: Conferma del contributo dello Stato alle associazioni di promozione sociale (5909); Farigu ed altri: Istituzione di contributi per le associazioni di promozione sociale (6223).**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione abbinata delle proposte di legge di iniziativa dei deputati Savio, Caccia, Zoppi, Tassone, Perrone e Nenna D'Antonio: « Istituzione di un contributo a favore delle associazioni di promozione sociale »; Sanese, Armellin, Battaglia Pietro e Perrone: « Conferma del contributo dello Stato alle associazioni di promozione sociale »; Farigu, Piro, Aniasi, Amato, D'Amato Carlo, Nonne e Ferrari Marte: « Istituzione di contributi per le associazioni di promozione sociale ».

L'onorevole Farigu ha facoltà di svolgere la relazione.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Signor presidente, nel richiamare le considerazioni svolte nel precedente iter del provvedimento, preannuncio che chiederò ai colleghi di scegliere la proposta di legge n. 6223, di cui sono primo firmatario, come testo base per il prosieguo della discussione.

Preannuncio altresì di aver presentato alcuni emendamenti che traggono origine in primo luogo dalla circostanza che la V Commissione bilancio ha previsto nel suo parere una condizione che riduce a soli 5 miliardi le disponibilità per le associazioni di promozione sociale.

Sottolineo come le associazioni di promozione sociale abbiano storicamente svolto un ruolo di estrema rilevanza per la emancipazione dei portatori di handicap e per l'attuazione della normativa in materia. Le associazioni degli invalidi hanno svolto un ruolo fondamentale per la crescita culturale nel paese e nell'ordinamento giuridico, soprattutto dopo l'entrata in vigore della Carta costituzionale. Esse sono state protagoniste dell'articolo 38 della Costituzione che segna lo spartiacque tra una concezione meramente assistenzialistica e la stagione dei diritti, attuata da una serie di provvedimenti legislativi. Questo nuovo corso culturale e giuridico è merito del ruolo ricoperto da queste associazioni nella società civile, associazioni che hanno svolto funzioni di supplenza atteso che le istituzioni preposte non sempre forniscono le risposte adeguate ai cittadini portatori di handicap.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione sulle linee generali.

SILVIA BARBIERI. Dichiaro che il gruppo comunista-PDS voterà a favore della proposta di legge n. 6223 con la precisazione che una proposta di legge presentata dal nostro gruppo, a prima firma Colombini, non è stata abbinata a quella in discussione poiché nel titolo della stessa si fa riferimento alle associazioni combattentistiche, il che ha determinato la sua assegnazione alla Commissione difesa. In tale proposta di legge si perseguono le stesse finalità evidenziate nel progetto di legge di cui è primo firmatario il collega Farigu.

A nome del mio gruppo, dichiaro di votare a favore anche degli emendamenti presentati dal relatore finalizzati ad ottemperare alle condizioni poste dalla Commissione bilancio, che ha purtroppo previsto una riduzione degli stanziamenti a favore delle associazioni di promozione sociale.

MARIO FRASSON. Annuncio il voto favorevole del gruppo della democrazia cristiana sulla proposta di legge n. 6223 e sugli emendamenti presentati dal relatore per recepire le condizioni poste dalla Commissione bilancio. Ricordo, fra l'altro, che il mio gruppo ha presentato un'analoga proposta di legge.

MARTE FERRARI. A nome del gruppo socialista, auspico una sollecita approvazione della proposta di legge n. 6223, che il relatore ha indicato come testo base da assumere per la discussione, e mi dichiaro favorevole all'approvazione degli emendamenti del relatore che recepiscono le condizioni poste dalla Commissione bilancio.

PRESIDENTE. Nessun altro chiedendo di parlare, dichiaro chiusa la discussione sulle linee generali.

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Il Governo si dichiara favorevole all'approvazione della proposta di legge n. 6223. Ricordo che nel dibattito che ha accompagnato l'articolo 115

del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977 sulla natura pubblica o privata degli enti e sulla loro trasformazione in strutture associative si pose la condizione che i fini perseguiti non fossero soltanto legittimi ma da sostenere.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Propongo che sia scelta come testo-base per la discussione la proposta di legge n. 6223.

PRESIDENTE. Pongo in votazione la proposta formulata dal relatore.

(È approvata).

Avverto che la Commissione bilancio ha espresso parere favorevole con condizioni sulla proposta di legge in discussione.

Passiamo all'esame degli articoli della proposta di legge n. 6223.

Do lettura del primo articolo:

#### ART. 1.

1. Le associazioni di promozione sociale di cui all'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, come modificato dall'articolo 1-undecies del decreto-legge 18 agosto 1978, n. 481, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 ottobre 1978, n. 641, godono di un contributo per le attività di promozione sociale svolte in ottemperanza agli articoli 3 e 38 della Costituzione.

Sono stati presentati i seguenti emendamenti:

*All'articolo 1, comma 1, dopo le parole godono di un contributo aggiungere le seguenti, da ripartire in parti uguali.*

1. 2.

Il Relatore.

*All'articolo 1 aggiungere, in fine, il seguente comma:*

2. Sono escluse le associazioni combattentistiche e patriottiche, le quali godono

di analogo contributo ai sensi della legge 22 luglio 1991, n. 250.

1. 1.

Il Relatore.

Devo rilevare che la proposta di legge n. 6223 si differenzia dalle altre ad essa abbinata, che rinviano alla legge n. 476 del 1987 per quanto riguarda le modalità di concessione del contributo. In questo quadro suscita perplessità l'emendamento 1.2 del relatore, che prevede un riparto in parti uguali tra i richiedenti, modificando la prassi applicativa delle precedenti leggi di finanziamento.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Faccio presente che l'emendamento 1.2 è diretto a soddisfare un'esigenza rappresentata dai presidenti delle associazioni storiche.

PRESIDENTE. Proprio quanto rilevato dal relatore rende difficile il riparto tra le associazioni che potranno presentare liberamente la domanda per usufruire del contributo.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. L'articolo 1 della proposta di legge richiama l'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, il quale a sua volta si riferisce alle associazioni storiche, privatizzate ai sensi dello stesso articolo 115.

PIETRO SODDU. Poiché non mi sembra opportuno introdurre nel provvedimento criteri rigidi, la materia potrebbe essere oggetto di un ordine del giorno.

PRESIDENTE. Segnalo che la tabella B allegata all'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977 comprende numerosi enti, non tutti riconducibili alla nozione di associazione di promozione sociale. Invito quindi il relatore a ritirare il suo emendamento 1.2 e a presentare eventualmente un ordine del giorno per dettare indirizzi al Governo in materia di concessione del contributo.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Se si ottiene lo stesso risultato, non ho difficoltà

ad accedere a tale soluzione. Ritiro pertanto il mio emendamento 1.2, riservandomi di trasfonderne il contenuto in un ordine del giorno.

PRESIDENTE. Ritengo peraltro superfluo l'emendamento 1.1 del relatore.

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Preciso che le associazioni combattentistiche e patriottiche non sono richiamate dall'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Ritiro il mio emendamento 1.1, tenuto conto che le associazioni combattentistiche e patriottiche godono di altre provvidenze in base ad una apposita legge.

PRESIDENTE. Pongo in votazione l'articolo 1.

(È approvato).

Do lettura dell'articolo successivo:

#### ART. 2.

1. Per l'anno 1992 le domande per usufruire del contributo di cui all'articolo 1 devono essere presentate alla Presidenza del Consiglio dei ministri entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, corredate da una relazione che è trasmessa, per conoscenza, ai due rami del Parlamento.

È stato presentato il seguente emendamento:

All'articolo 2 aggiungere, in fine, il seguente comma:

2. Per gli anni 1993 e 1994 le domande, corredate dalla relazione, saranno presentate entro il 31 marzo di ciascun anno.

2. 1.

Il Relatore.

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Esprimo parere favorevole su tale emendamento.

PRESIDENTE. Pongo in votazione l'emendamento 2.1 del relatore, accettato dal Governo.

(È approvato).

Pongo in votazione l'articolo 2 con la modifica testé apportata.

(È approvato).

Do lettura dell'articolo successivo:

#### ART. 3.

1. Nella relazione di cui all'articolo 2, le associazioni devono trasmettere i preventivi e i consuntivi dell'attività svolta, assieme ad una relazione morale sugli investimenti effettuati per la riabilitazione, l'inserimento lavorativo, l'istruzione permanente, la rimozione delle barriere culturali dei cittadini disabili.

2. I disabili interessati agli interventi di cui al comma 1 o chi ne fa le veci debbono apporre la propria firma su ogni scheda informativa e nominativa contenuta nella relazione di cui al medesimo comma 1.

È stato presentato il seguente emendamento:

*Sostituire l'articolo 3 con il seguente:*

#### ART. 3.

1. Nelle relazioni di cui all'articolo 2, le associazioni interessate dovranno dimostrare il concreto perseguimento delle loro finalità istituzionali. A tale scopo saranno allegati i preventivi e i consuntivi dell'attività svolta, nonché la relazione morale.

3. 1.

Il Relatore.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Intendo riformulare l'emendamento 3.1, nel senso di sostituire le parole « relazione morale » con le seguenti « relazione sull'attività svolta nell'esercizio precedente ».

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Esprimo parere favorevole sull'emendamento 3.1 del relatore, così come riformulato.

PRESIDENTE. Pongo in votazione l'emendamento 3.1 del relatore, nella nuova formulazione, interamente sostitutivo dell'articolo 3, accettato dal Governo.

(È approvato).

Do lettura dell'articolo successivo:

#### ART. 4.

1. Per le finalità della presente legge è autorizzata la spesa di lire 12 miliardi per ciascuno degli anni 1992, 1993 e 1994. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 1992-1994, al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro, all'uopo utilizzando quota dell'accantonamento « Interventi vari nel campo sociale ».

2. Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Sono stati presentati i seguenti emendamenti:

*All'articolo 4, comma 1, sostituire le parole 12 miliardi con le seguenti 5 miliardi.*

4. 2.

Il Relatore.

*All'articolo 4, comma 1, sostituire le parole Interventi vari nel campo sociale con le seguenti Interventi vari nel campo sociale — Associazioni di promozione sociale.*

4. 1.

Il Relatore.

X LEGISLATURA — PRIMA COMMISSIONE — SEDUTA DEL 29 GENNAIO 1992

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Faccio presente che gli emendamenti 4.2 e 4.1 sono diretti a recepire le condizioni poste dalla Commissione bilancio.

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Esprimo parere favorevole su entrambi gli emendamenti.

PRESIDENTE. Pongo in votazione l'emendamento 4.2 del relatore, accettato dal Governo.

(È approvato).

Pongo in votazione l'emendamento 4.1 del relatore, accettato dal Governo.

(È approvato).

Pongo in votazione l'articolo 4 con le modifiche testé apportate.

(È approvato).

Passiamo all'articolo successivo che, non essendo stati presentati emendamenti, porrò direttamente in votazione dopo averne dato lettura:

#### ART. 5.

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

(È approvato).

Passiamo all'unico ordine del giorno presentato:

« La I Commissione,

esaminate le proposte di legge n. 6223 ed abbinata, concernenti l'istituzione di contributi per le associazioni di promozione sociale,

impegna il Governo

ad utilizzare i fondi sulla base delle domande, tenendo conto dei programmi presentati, della consistenza delle associa-

zioni richiedenti, nonché della rilevanza e della funzione sociale dell'attività svolta e tenendo altresì conto dei criteri che hanno presieduto ai precedenti riparti ».

0/6223/1/I

Farigu.

FRANCESCO D'ONOFRIO, *Sottosegretario di Stato per le riforme istituzionali e gli affari regionali*. Lo accolgo.

RAFFAELE FARIGU, *Relatore*. Insisto per la votazione, signor presidente.

PRESIDENTE. Pongo in votazione l'ordine del giorno Farigu 0/6223/1/I.

(È approvato).

La proposta di legge sarà subito votata per appello nominale.

Chiedo, in caso di approvazione, di essere autorizzato a procedere al coordinamento formale del testo, ai sensi dell'articolo 90 del regolamento.

Se non vi sono obiezioni, rimane così stabilito.

(Così rimane stabilito).

#### Votazione nominale.

PRESIDENTE. Indico la votazione nominale sulla proposta di legge n. 6223, esaminata nella seduta odierna.

(Segue la votazione)

Dichiaro chiusa la votazione.

Comunico il risultato della votazione:

Proposta di legge Farigu ed altri:  
« Istituzione di contributi per le associazioni di promozione sociale » (6223):

Presenti e votanti ..... 28

Maggioranza ..... 15

Hanno votato sì ..... 28

Hanno votato no ..... 0

(La Commissione approva).

---

X LEGISLATURA — PRIMA COMMISSIONE — SEDUTA DEL 29 GENNAIO 1992

---

Risultano pertanto assorbite le proposte di legge nn. 5792 e 5909.

*Hanno votato sì:*

Azzolini, Balestracci, Barbera, Barbieri, Bertoli, Binetti, Cardetti, Chiriano, Ciaffi, Ciocchi Carlo Alberto, Cristoni, D'Onofrio, Farigu, Ferrara, Ferrari Marte, Forleo, Frasson, Gei, Gitti, Mattarella, Mazzuconi, Pacetti, Riggio, Soddu,

Strumendo, Tortorella, Vecchiarelli e Zampieri.

**La seduta termina alle 14,20.**

---

*IL CONSIGLIERE CAPO DEL SERVIZIO  
STENOGRAFIA*

**DOTT. VINCENZO ARISTA**

---

*IL CONSIGLIERE CAPO DEL SERVIZIO  
DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI*

**DOTT. PAOLO DE STEFANO**

---

*Licenziato per la composizione e la stampa  
dal Servizio Stenografia il 10 febbraio 1992.*

---

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO