

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 4783

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**DE JULIO, BASSANINI, BALBO, BECCHI, DIAZ, RODOTÀ**

*Presentata il 20 aprile 1990*

**Disposizioni per l'impignorabilità delle quote di trasferimento statale agli enti locali destinate al pagamento delle retribuzioni dei dipendenti**

ONOREVOLI COLLEGHI! — Come è noto, le finanze di numerosi comuni italiani sono fortemente gravate da debiti contratti con terzi (fornitori, prestatori d'opera, eccetera). A causa di questa circostanza spesso si verificano situazioni di grave danno non solo per l'operatività degli enti, ma anche per i lavoratori dipendenti del comune stesso: infatti, i creditori delle amministrazioni comunali insolventi, allo scopo di recuperare le somme loro spettanti sulla base di obbligazioni contratte dall'amministrazione, spesso ottengono il pignoramento, presso l'ufficio dei conti correnti postali, delle quote di trasferimento statale destinate ai comuni, una parte cospicua delle quali è destinata a finanziare le spese per retribuzioni del personale.

Tale fatto è in evidente contrasto con il principio contenuto nell'articolo 36 della Costituzione, in base al quale « Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione... sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa ».

Infatti tale garanzia, sebbene sia assicurata in linea teorica, viene meno ogniqualvolta l'ente dal quale i lavoratori in questione dipendono — per cause diverse, ma certamente indipendenti dalla volontà e dalla responsabilità dei dipendenti — risulta inadempiente verso terzi.

Sul principio enunciato all'articolo 36 della Costituzione si fonda peraltro il decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1950, n. 180, il quale all'articolo 1 stabilisce che non possono essere seque-

strati, pignorati e ceduti gli stipendi i salari, le paghe eccetera che lo Stato, gli enti territoriali, le aziende municipalizzate, e tutti gli enti e istituti sottoposti alla vigilanza dell'amministrazione pubblica corrispondono ai propri dipendenti e pensionati a titolo di compenso per la prestazione lavorativa effettuata.

La norma citata si riferisce evidentemente alle retribuzioni già percepite dai dipendenti. La presente proposta intende invece introdurre a monte una garanzia della « giusta retribuzione ». A tal fine prevede che nell'ambito delle entrate comunali derivanti da trasferimenti dello Stato vengano distinte le somme destinate alle spese per le retribuzioni del personale e stabilisce che dette somme vengano versate in apposito fondo, vincolato esclusivamente alla corresponsione degli stipendi ai dipendenti.

Va notato che un precedente del vincolo predisposto dalla presente proposta

di legge, è rappresentato dalla cosiddetta « legge Bucalossi » (legge 28 gennaio 1977, n. 10), la quale ha stabilito che i proventi derivanti dalle concessioni per le trasformazioni urbanistiche e dalle sanzioni da essa previste affluiscono in apposito fondo vincolato presso la tesoreria del comune (articolo 12).

Viene previsto da questa proposta di legge che le somme destinate alla retribuzione del personale non possano essere soggette a pignoramento o a sequestro.

Riteniamo che con l'approvazione del presente semplice dispositivo si potranno evitare i gravi disagi che attualmente colpiscono i dipendenti di alcuni enti locali, ai quali viene di fatto imputata la responsabilità di circostanze relative alla gestione economico-finanziaria delle attività istituzionali le quali, come è noto, dipendono invece dalle scelte degli organi politici, e invitiamo perciò i colleghi ad una rapida approvazione.

## PROPOSTA DI LEGGE

—

### ART. 1.

1. A partire dal 1° agosto 1990, le quote dei trasferimenti statali ai comuni, alle province ed alle comunità montane destinate alla retribuzione del personale di ruolo affluiscono su appositi conti correnti vincolati.

2. Le somme di cui al comma 1 non sono comunque soggette a pignoramento o a sequestro derivanti da mancati adempimenti di obbligazioni verso terzi da parte degli enti destinatari dei trasferimenti.