

SENATO DELLA REPUBBLICA

— X LEGISLATURA —

Doc. LXIX-bis
n. 5-bis

CORTE DEI CONTI

SEZIONE ENTI LOCALI

REFERTO SPECIALE SULLE SOCIETÀ PER AZIONI A CAPITALE PUBBLICO LOCALE

Deliberazione n. 80/1991

—————
Comunicato alla Presidenza il 2 marzo 1992
—————

PAGINA BIANCA

Referto speciale sulle società per azioni a capitale pubblico locale

Deliberazione n. 80/1991, del 6 dicembre 1991

ad integrazione della «Relazione sui risultati dell'esame della gestione finanziaria e della attività degli enti locali per l'esercizio finanziario 1989», allegata alla deliberazione n. 66, del 26 luglio 1991

PAGINA BIANCA

INDICE DEL VOLUME

DELIBERAZIONE N. 80/1991 pag. 9

RELAZIONE:

CAPITOLO I

La presentazione dell'indagine

- 1.1 L'avvio dell'indagine su un campione di enti pag. 13
1.2 Estensione dell'indagine a tutti gli enti locali rientranti
nella competenza della Sezione pag. 14
1.3 I risultati dell'indagine e la metodologia di rappresenta-
zione degli stessi pag. 17

CAPITOLO II

La illustrazione dei dati e delle notizie acquisite

- 2.1 I dati numerici globali pag. 21
2.2 Le notizie secondo i settori d'intervento della società pag. 22
2.3 Le notizie secondo la quota di partecipazione degli
enti al capitale sociale pag. 28

2.4	Le ragioni che hanno motivato la scelta dell'azionariato	pag. 30
2.5	La partecipazione degli enti a società a responsabilità limitata	pag. 31

CAPITOLO III

I problemi di natura giuridica connessi al fenomeno dell'azionariato negli enti locali secondo la normativa vigente prima della legge 8 giugno 1990, n. 142

3.1	Premessa	pag. 43
3.2	Le regole di natura pubblicistica: la legittimazione negoziale	pag. 45
3.3	I problemi attinenti al procedimento	pag. 48
3.4	Problemi attinenti alla definizione dei limiti istituzionali.....	pag. 49
3.5	Il problema del limite della convenienza economica.....	pag. 52
3.6	Il problema del limite territoriale.....	pag. 55
3.7	Il problema della scelta dei soci e quello del necessario atto di concessione del servizio.....	pag. 57
3.8	La s.p.a. costituita da un solo ente-socio	pag. 59
3.9	Le società costituite o partecipate da Consorzi di enti locali oppure da Aziende speciali	pag. 61
3.10	I problemi di natura finanziaria e contabile	pag. 64
3.11	Il contratto di società: i diritti del socio pubblico e i cosiddetti patti parasociali.....	pag. 66

CAPITOLO IV*Le prospettive dell'azionariato pubblico locale
dopo la legge n. 142 del 1990*

4.1	Le prospettive in generale.....	pag. 71
4.2	La figura della s.p.a. a prevalente capitale pubblico locale ...	pag. 73
	4.2.1 La definizione dell'ambito dei servizi pubblici locali.....	pag. 75
	4.2.2 La necessità della motivazione	pag. 75
	4.2.3 I presupposti inerenti ai soggetti.....	pag. 76
	4.2.4 I presupposti di natura oggettiva.....	pag. 77
4.3	Le società non preordinate alla gestione di un pubblico servizio locale	pag. 79
4.4	L'azionariato locale e i possibili raccordi con la gestione dell'ente socio	pag. 80

ALLEGATI

Elenco codici di settore	pag. 85
Schede	pag. 87

PAGINA BIANCA

DELIBERAZIONE

PAGINA BIANCA

MODULARIO
C. C. 2

Corte dei Conti

Deliberazione n. 80/91

SEZIONE ENTI LOCALI

Composta dai signori magistrati:

Presidente: Prof. Salvatore BUSCEMA

Componenti: dott. Nazareno FORTUNI, dott. Sergio RISTUCCIA, dott. Mario ALEMANNI, dott. Mario D'ANTINO, dott. Francesco COMPASSO, dott. Antonino SANCETTA, dott. Giuseppe Salvatore LAROSA, dott. Lodovico PRINCIPATO, dott. Antonio MAZZIOTTI GOMEZ de TERAN, dott. Corrado VALVO, dott. Sergio Maria PISANA, dott. Teresa ARGANELLI, dott. Benito CARUSO, dott. Luigi CONDEMI, dott. Roberto ERRANTE, dott. Guido MACCAGNO, dott. Alfredo MASALA, dott. Orietta LUCCHETTI BALSAMO.

Nell'adunanza del 6 dicembre 1991;

Vista la deliberazione n. 66 del 26 luglio 1991 e la Relazione ad essa allegata con la quale questa Sezione ha riferito al Parlamento sui risultati dell'esame svolto sulla gestione finanziaria e sull'attività degli enti locali per l'esercizio finanziario 1989, facendo riserva di ulteriore referto in ordine alla indagine svolta sulle società per azioni a capitale pubblico locale;

Vista la ordinanza del Presidente della Sezione n. 24/91 del 30 novembre 1991 con la quale è stata fissata l'adunanza odierna per l'esame e la discussione dell'argomento di cui trattasi;

Udita la relazione del Consigliere dott. Lodovico Principato;

MODULARIO
C. C. 2

Corte dei Conti

CONSIDERATO

che il referto ha approfondito la materia oggetto di esame aggregando e illustrando i dati ricognitivi delle singole società per azioni costituite o partecipate con capitale di tali enti locali e le notizie sugli altri soci pubblici o privati partecipanti al capitale sociale delle stesse; dati e notizie dedotti dalle risposte ricevute dalle province e dai comuni aventi più di 8000 abitanti;

che lo stesso referto contiene la indicazione dei complessi problemi giuridici - di natura pubblicistica e privatistica - connessi al fenomeno dell'azionariato pubblico locale sulla base della disciplina giuridica finora in vigore e delle prospettive che ora si prevedono attuabili secondo il nuovo ordinamento delle autonomie locali, approvato dalla legge 8 giugno 1990 n. 142 e delle altre fonti normative in tale legge previste o preannunciate;

che il referto, in quanto preordinato all'avvio di una sistematica indagine ricognitiva del fenomeno dell'azionariato pubblico locale, può ritenersi sufficientemente significativo, tenuto conto del numero delle risposte acquisite;

P.Q.M.

La Sezione enti locali:

- approva l'unito referto speciale sulle società per azioni a capitale pubblico locale;
- prende impegno di seguire per l'avvenire lo sviluppo di tale fenomeno alla luce del richiamato nuovo ordinamento, per dare sullo stesso le dovute informazioni e valutazioni;
- ordina che la presente decisione e l'unita relazione siano trasmesse ai Presidenti delle due Camere del Parlamento.

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE