

**ATTI PARLAMENTARI**

**X LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. LXIX-bis  
n. 2-ter**

## **CORTE DEI CONTI**

**SEZIONE ENTI LOCALI**

**RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DA PARTE  
DEGLI ENTI LOCALI DELLA QUOTA ANNUALE DEI  
PIANI PLURIENNALI IN RELAZIONE AL DISPOSTO  
DELL'ARTICOLO 22 DEL D.P.R. N. 421 DEL 1979**

**Deliberazione n. 298/1989**

*ad integrazione della Deliberazione e Relazione sui risultati dell'esame  
della gestione finanziaria e dell'attività degli enti locali per l'esercizio  
finanziario 1986 - Deliberazione n. 686/1988 (Doc. LXIX-bis, n. 2)*

---

**Trasmessa alla Presidenza il 26 aprile 1989**

---

PAGINA BIANCA

MODULARIO  
C. C. 2

Deliberazione n. 298/89

# Corte dei Conti

## SEZIONE ENTI LOCALI

Composta dai signori Magistrati:

Presidente: prof. Salvatore BUSCEMA

Componenti: Prof. Francesco GARRI, dott. Nazareno FORTUNI, dott. Salvatore PICCOLO, dott. Mario ALEMANNI, dott. Mario D'ANTINO, dott. Massimo BUCCILLI, dott. Antonino SANCETTA, dott. Giuseppe Salvatore LAROSA, dott. Bartolomeo MANNA, dott. Lodovico PRINCIPATO, dott. Antonio MAZZIOTTI GOMEZ de TERAN, dott. Mario GIAQUINTO, dott. Corrado VALVO, dott. Fernando SAVARESE, dott. Rita ARRIGONI PALLOTTA, dott. Umberto CAZZUOLA, dott. Luigi CONDEMI, dott. Enzo ROTOLO, dott. Guido MACCAGNO, dott. Lydia SPIEZIA, dott. Orietta LUCCHETTI BALSAMO.

- nell'adunanze del 20 e 27 gennaio, nonché del 10 e 17 febbraio 1989;
- visto il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934 n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;
- visto l'art. 13 del d.l. 22 dicembre 1981 n. 786, convertito dalla legge 26 febbraio 1982 n. 51;
- vista la deliberazione n. 686 del 29 luglio 1988, con

la quale questa Sezione ha approvato la relazione al Parlamento sulla gestione degli enti locali relativa al 1986, facendo riserva di una relazione "ad hoc" in ordine allo stato di attuazione da parte degli enti locali della quota annuale dei piani pluriennali ex art. 22 del D.P.R. n. 421 del 1979;

- vista l'ordinanza del Presidente della Sezione enti locali n. 139/1988, con la quale è stata fissata l'adunanza per la discussione della relazione specifica anzidetta;
- udita la relazione del Consigliere dott. Mario D'ANTINO;

#### C O N S I D E R A T O

- che la riserva anzidetta si è resa necessaria sia in rapporto alla specificità ed alla complessità della materia, per la quale vige un articolato sistema normativo che trova attuazione nell'attività deliberativa ed operativa degli enti locali, sia per l'opportunità di allungare i tempi dell'indagine al fine di condurla su un più esteso e qualificato numero di enti, accrescendone in tal modo il grado di significatività;
- che l'indagine ha potuto giovare dei dati relativi a significative fasce del territorio nazionale sulla base di circa 700 relazioni illustrative di altret-

- tanti enti locali-dei risultati raggiunti in rapporto ai costi dei singoli programmi, progetti e servizi, che costituiscono un valido "spaccato" dell'operato degli enti locali nella materia in questione, utile per individuare remore e difficoltà applicative ed operative e per saggiare lo stato di attuazione della parte annuale dei piani pluriennali dei comuni;
- che la relazione di cui trattasi ha affrontato l'argomento sulla base della preliminare esposizione del quadro normativo recato e presupposto dall'articolo 22 del D.P.R. n. 321/1975, procedendo poi ad illustrare il quadro istituzionale-organizzativo e realizzativo degli enti locali e ad esporre quindi il risultato dell'indagine evidenziando i comportamenti sia provvedimentali sia operativi di detti enti ed i vari aspetti e le problematiche presenti e indotte dal fenomeno programmatico del pubblico intervento emersi in sede applicativa, corredati di dati numerici ed integrati dall'esposizione delle modalità gestionali, delle tendenze evolutive e di quant'altro attenga ai comportamenti medesimi;
  - che nell'ambito di tali problematiche trovano posto considerazioni sulla funzione programmatica del bilancio pluriennale, sull'indebitamento, sugli investimenti, sull'accesso al credito da parte degli enti locali, su interventi particolari quali quello nelle zone terremotate dell'Irpinia, sull'esecuzione mate-

riale delle opere pubbliche, sulle analisi economiche nei bilanci pluriennali e fenomenologie connesse;

P.Q.M.

la Corte dei conti Sezione enti locali:

- approva l'allegata relazione sullo stato di attuazione della parte annuale dei piani pluriennali;
- ordina che la medesima sia trasmessa ai Presidenti dei due rami del Parlamento.

L'ESTENSORE  
(F.to Mario D'ANTINO)

IL PRESIDENTE  
(F.to Salvatore BUSCEMA)

Depositata in Segreteria in data 20.04.1989

p.c.c.

DIRETTORE DELLA SEGRETERIA

*Li Vigni*

STATO DI ATTUAZIONE DELLA PARTE ANNUALE DEI PIANI  
PLURIENNALI.  
RELAZIONE EX ART. 22 DEL D.P.R. N. 421 DEL 1979

I N D I C E

1.	Premessa.....	pag.	1
2.	La formulazione di attendibili previsioni...	pag.	15
3.	La funzione programmatoria del bilancio pluriennale.....	pag.	17
4.	Caratteristiche del bilancio pluriennale....	pag.	21
5.	I programmi e i progetti.....	pag.	23
6.	Approfondimenti effettuati dagli enti.....	pag.	28
7.	Bilanci poliennali e realtà storica degli enti locali.....	pag.	34
8.	In particolare: il problema degli inve- stimenti.....	pag..	38
9.	Il fenomeno dell'idebitamento.....	pag.	49
10.	L'accesso al credito da parte degli enti locali.....	pag.	63
11.	Coordinamento tra bilancio statale, regio- nale e degli enti locali.....	pag.	70
12.	Flessibilità del modello contabile.....	pag.	72
13.	Lo sviluppo della comunità e lo studio delle "variabili".....	pag.	75
14.	Il bilancio della comunità locale e il bilancio programmato dell'ente locale.....	pag.	78
15.	Le linee tendenziali seguite dagli enti locali.....	pag.	80

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

16.	Necessità di adeguata analisi economica nei bilanci pluriennali.....	pag. 83
17.	Ipotesi di interventi particolari: interventi per opere pubbliche e private nelle zone terremotate.....	pag. 87
18.	Grado di attuazione dei programmi poliennali	pag. 106
19.	La realizzazione dell'opera: esecuzione materiale.....	pag. 114
20.	Vicende inerenti gli appalti.....	pag. 125
21.	Considerazioni sui singoli appalti.....	pag. 133
22.	Contenuto della relazione programmatica e realizzazioni pratiche.....	pag. 145
23.	L'impegno finanziario dello Stato nell'opera di ricostruzione delle zone colpite dal sisma del 1980.....	pag. 151
24.	Riparto delle risorse tra le Pubbliche Amministrazioni.....	pag. 154
25.	L'opera di ricostruzione attuata dai Comuni.	pag. 158
26.	Assegnazione di fondi ai Comuni.....	pag. 162