

CAMERA DEI DEPUTATI

ATTI PARLAMENTARI — X LEGISLATURA

Doc. LXIX-bis
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONE ENTI LOCALI

Relazione sui risultati dell'esame della gestione finanziaria e dell'attività degli enti locali per l'esercizio finanziario 1985

*(Articolo 13, quarto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981 n. 786,
nel testo modificato dalla legge di conversione 26 febbraio 1982, N. 51)*

VOLUME II

(Allegato alla Deliberazione n. 4/1987)

Presentata alla Presidenza il 31 luglio 1987

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

PAGINA BIANCA

INDICE

RISULTATO DELL'ESAME COMPIUTO SULLA GESTIONE FINANZIARIA E SUL BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI LOCALI

PREMESSA

- | | | |
|--|------|----|
| 1.- Cenni sulla normativa e linee di tendenza..... | pag. | 3 |
| 2.- Attuazione del piano delle rilevazioni..... | pag. | 13 |
| 3.- Adempimento degli enti locali all'obbligo di
trasmettere alla Corte i consuntivi..... | pag. | 28 |

CAPITOLO I

GESTIONE DI PARTE CORRENTE

- | | | |
|--|------|----|
| 1.- Premessa metodologica sul quadro economico,
sociale e politico..... | pag. | 37 |
| 1.1. Politica economica nazionale..... | pag. | 37 |

1.2. Soggetti e strumenti di attuazione. Ruolo riservato agli enti locali.....	pag.	44
1.3. Strumenti normativi per l'attuazione del programma governativo.....	pag.	46
1.4. Analisi dei risultati globali in relazione alla manovra di rientro della finanza pubblica.....	pag.	52
1.5. Risultati conseguiti dagli enti locali in connessione alla manovra generale di politica economica.....	pag.	54
1.5.1. Entrate.....	pag.	54
1.5.2. Spese. Crescita zero sul fronte della spesa corrente e "situazione economica" degli enti.....	pag.	58
1.5.3. Contenimento della spesa per il personale.....	pag.	62
1.5.4. Politica degli investimenti.....	pag.	64
2.- Analisi dei risultati finali del triennio 1983-85.....	pag.	68
2.1. Premessa.....	pag.	68
2.1.1. Situazione economica. Pareggio, pareggio garantito, pareggio economico.....	pag.	72
2.2. Risultati globali di competenza e di amministrazione.....	pag.	77

2.2.1. Risultati globali delle gestioni delle amministrazioni provinciali..	pag. 80
2.2.2. Risultati globali delle gestioni delle amministrazioni comunali.....	pag. 84
2.2.3. Considerazioni conclusive.....	pag. 90
3.- I debiti fuori bilancio delle gestioni locali..	pag. 94
4.- La gestione del patrimonio degli enti locali...	pag. 103
4.1. Premessa metodologica.....	pag. 103
4.2. Risultati dell'esame.....	pag. 107
4.3. Considerazioni conclusive.....	pag. 113
5.- Rapporti fra enti locali e tesorieri. Effetti del sistema di tesoreria unica sulle scritture contabili relative alla gestione finanziaria degli enti locali.....	pag. 122

CAPITOLO II

GESTIONE DI PARTE CORRENTE

1.- Premessa.....	pag. 145
1.1. Osservazioni sui dati globali delle entra- te correnti.....	pag. 147

1.2. Osservazioni sui dati globali delle spese correnti.....	pag. 158
2.- Entrate proprie nel quadro delle entrate correnti.....	pag. 162
2.1. Aggiornamento dati 1984 (competenza).....	pag. 162
2.2. Analisi dei dati 1983/85 (cassa).....	pag. 165
2.3. Brevi note in tema di autonomia impositiva	pag. 177
3.- Entrate derivate: trasferimenti statali e regionali.....	pag. 182
3.1. Aggiornamenti dei dati 1984 (competenza)..	pag. 182
3.2. Analisi dei trasferimenti statali 1983/85 (cassa).....	pag. 185
3.3. Analisi dei trasferimenti regionali 1983/85 (cassa).....	pag. 196
3.4. Deleghe di funzioni e modalità di gestione dei fondi.....	pag. 205
4.- Spese correnti.....	pag. 210
4.1. Aggiornamento dei dati 1984 (competenza)..	pag. 210
4.2. Analisi della spesa per il personale nel triennio 1983/85 (cassa).....	pag. 215
4.3. Indagine specifica sul costo del servizio di polizia locale.....	pag. 222
4.4. Analisi della spesa per l'acquisto di	

beni e servizi nel triennio 1983/85 (casa).....	pag. 234
5.- Gestione delle partite di giro nella contabilità degli enti locali.....	pag. 239

CAPITOLO III

INVESTIMENTI DEGLI ENTI LOCALI

1.- Aggiornamento dei dati relativi all'anno 1984..	pag. 247
1.1. Amministrazioni comunali.....	pag. 247
1.2. Amministrazioni provinciali.....	pag. 253
2.- Dati relativi all'anno 1985. Amministrazioni comunali e provinciali.....	pag. 260
3.- Il triennio 1983-1985.....	pag. 264
4.- Analisi per esercizio di provenienza dei residui alla fine dell'anno 1985.....	pag. 272
5.- Somministrazioni sui mutui concessi dalla Cassa Depositi e Prestiti.....	pag. 284

6.- Indebitamento degli enti locali.....	pag. 298
6.1. Evoluzione del quadro normativo.....	pag. 298
6.2. Aggiornamento dei dati sugli oneri per il servizio dei mutui relativi all'anno 1984. Amministrazioni comunali e provinciali....	pag. 311
6.3. Raffronto dei dati sugli oneri per il servizio dei mutui 1983-1984.....	pag. 315
7.- I programmi integrati mediterranei (PIM).....	pag. 319
7.1. Profili generali.....	pag. 319
7.2. Profili giuridici e contabili.....	pag. 323
8.- Calamità naturali.....	pag. 328

CAPITOLO IV

ORGANIZZAZIONE

1.- Premessa.....	pag. 345
2.- Consistenza delle piante organiche.....	pag. 346
3.- Personale in servizio.....	pag. 348

4.- Dinamica dei piani di riorganizzazione.....	pag. 352
5.- Adempimenti regolamentari.....	pag. 354
6.- Verifiche di efficienza e produttività.....	pag. 359
7.- Progetto FEPA (Funzionalità ed efficienza della Pubblica Amministrazione).....	pag. 368
8.- Attività contrattuale.....	pag. 372
8.1. Premessa.....	pag. 372
8.2. Quadro normativo.....	pag. 376
8.3. Scelta del contraente.....	pag. 380
8.4. Considerazioni finali.....	pag. 389
9.- Contabilità IVA negli enti locali.....	pag. 395
9.1. Considerazioni generali.....	pag. 395
9.2. Ambito di applicazione dell'imposta.....	pag. 396
9.3. Presupposti soggettivi.....	pag. 397
9.4. Presupposti oggettivi.....	pag. 400
9.5. Regioni, Province, USL e Comunità montane.	pag. 402
9.6. Operatività in contabilità finanziaria....	pag. 405

CAPITOLO V

SERVIZI DEGLI ENTI LOCALI

1.- Considerazioni generali sui servizi, sulla loro attivazione e sui sistemi di gestione adottati.....	pag. 419
1.1. Livello di presenza dei servizi.....	pag. 424
1.2. Sistema di gestione dei servizi.....	pag. 431
2.- Copertura del costo dei servizi a domanda individuale.....	pag. 436
3.- Indagine a campione sulla gestione degli asili nido.....	pag. 444
3.1. Le ragioni di una analisi specifica.....	pag. 444
3.2. La distribuzione del servizio sul territorio nazionale in rapporto agli obiettivi del piano quinquennale per gli asili nido.	pag. 445
3.3. L'influenza dei finanziamenti e dei contributi dell'utenza sul costo unitario medio del servizio.....	pag. 450
3.4. Il costo del personale e la sottoutilizzazione delle capacità produttive dei singoli complessi.....	pag. 455
3.5. Considerazioni conclusive.....	pag. 460

4.- Farmacie comunali gestite in economia. Esercizio 1984.....	pag. 462
5.- Gestione del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani.....	pag. 471
6.- Gestione dell'effimero.....	pag. 474
6.1. Autonomia degli enti e controllo della politica economica.....	pag. 474
6.2. Aumento della spesa.....	pag. 477
7.- L'ente locale e le aziende municipalizzate: assetto normativo e profili finanziari.....	pag. 488
8.- Interventi infrastrutturali: metanizzazione del Mezzogiorno.....	pag. 502

CAPITOLO VI

PERSONALE

1.- Incidenza della contrattazione collettiva sull'organizzazione dell'amministrazione.....	pag. 513
---	----------

2.- Tipologia degli accordi.....	pag. 517
3.- Organi preposti alla gestione della contrattazione.....	pag. 523
4.- Casistiche emergenti dalla giurisprudenza amministrativa: efficacia dei contratti.....	pag. 526
5.- Segue: inquadramenti.....	pag. 531
6.- Segue: assunzioni.....	pag. 537
7.- Personale precario in servizio presso comuni terremotati e giovani assunti "ex lege" n. 285 del 1° giugno 1977.....	pag. 541
8.- Considerazioni generali in ordine all'applicazione degli accordi.....	pag. 543
9.- Rendite vitalizie.....	pag. 550