

CAMERA DEI DEPUTATI

X LEGISLATURA

Doc. XIV
N. 1

DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1986

Comunicata alla Presidenza il 27 giugno 1987

VOLUME II

Le Sezioni riunite della Corte (pres. Carbone, est. Bonadonna, p.m. Capiello) hanno dichiarato regolare il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1986 nell'udienza del 26 giugno 1987, sospendendo il giudizio relativamente al conto del patrimonio, e con l'esclusione di diversi capitoli del conto del bilancio e dei conti ad esso allegati.

In connessione con il giudizio annuale sul rendiconto, le Sezioni riunite predispongono e presentano al Parlamento una relazione sugli andamenti gestori dell'esercizio che esamina, accanto agli aspetti normativi e finanziari della gestione, i profili generali dell'attività amministrativa (organizzazione, gestione del personale, contratti) scendendo all'analisi delle problematiche gestorie e organizzative delle singole amministrazioni.

La relazione della Corte - della quale il presente documento intende fornire una sorta di "chiave di lettura" - si articola come segue:

Volume I : a) decisione; *premessa alla relazione; disciplina e aspetti generali della gestione*; (bilancio ed ordinamento contabile; legislazione di spesa e mezzi di copertura; aspetti finanziari della gestione dell'entrata e della spesa; gestioni fuori bilancio; gestione delle aziende autonome). L'analisi gestoria è accompagnata da prospetti e tabelle elaborati dal sistema informativo Corte dei Conti - R.G.S., nonché dal C.E.D., Servizio relazioni al Parlamento della Corte stessa.

b) *considerazioni generali sull'attività dell'amministrazione dello Stato* (attività normativa del Governo; profili dell'organizzazione; gestione del personale; attività contrattuale; ricerca scientifica).

Volume II: a) *considerazioni sull'attività delle singole amministrazioni*; b) *coordinamento della finanza pubblica*;

Volume III : decisioni e relazioni sul *conto generale del patrimonio, sui rendiconti generali delle regioni ad autonomia speciale e delle province autonome, sui rendiconti degli Istituti di previdenza*;

Volume IV - ANNESSO - *Premessa alla relazione e documento di sintesi*;

INDICE DEL VOLUME SECONDO

Segue: Parte Seconda

SEZIONE II

CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

Capitolo I. — *Presidenza del Consiglio dei ministri:*

1. — Considerazioni generali e profili istituzionali.....	Pag.	5
2. — Aspetti finanziari.....	»	8
3. — Gestioni fuori bilancio.....	»	14
4. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	18
5. — Attività istituzionale.....	»	22

Capitolo II. — *Ministero dell'agricoltura e delle foreste:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	»	31
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	40
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	»	46
4. — Attività istituzionale.....	»	50
5. — Gestione della soppressa Azienda di Stato per le foreste demaniali.....	»	54

Capitolo III. — *Ministero dell'ambiente*..... » 57Capitolo IV. — *Ministero per i beni culturali ed ambientali:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	»	61
2. — Gestioni speciali e gestioni fuori bilancio.....	»	68
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	»	68
4. — Attività istituzionale.....	»	69

Capitolo V. — *Ministero del bilancio e della programmazione economica:*

1. — Considerazioni generali e profili istituzionali.....	»	75
2. — Aspetti finanziari.....	»	78
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	85
4. — Attività istituzionale.....	»	89

Capitolo VI. — Ministero del commercio con l'estero:

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	Pag. 95
2. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 97
3. — Attività istituzionale.....	» 102

Capitolo VII. — Ministero della difesa:

1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 109
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 117
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 118
4. — Attività istituzionale.....	» 125

Capitolo VIII. — Ministero degli affari esteri:

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 135
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 142
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 144
4. — Profili di attività istituzionale.....	» 146

Capitolo IX. — Ministero delle finanze:

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 157
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 164
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 166
4. — Beni e servizi strumentali.....	» 174
5. — Profili di attività istituzionale.....	» 176
6. — Interventi per il potenziamento dell'amministrazione finanziaria.....	» 180

Capitolo X. — Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato:

1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 197
2. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 202
3. — Attività contrattuale.....	» 205

Capitolo XI. — Ministero di grazia e giustizia:

1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 211
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 217
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 217
4. — Beni e servizi strumentali.....	» 221
5. — Attività istituzionale.....	» 222

Capitolo XII. — Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato:

1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 229
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 235
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 236
4. — Attività istituzionale.....	» 239

Capitolo XIII. — *Ministero dell'interno:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	Pag.	261
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	268
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	269
4. — Attività istituzionale.....	»	275

Capitolo XIV. — *Ministero dei lavori pubblici:*

1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	»	281
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	287
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	287
4. — Attività contrattuale.....	»	290
5. — Profili di attività istituzionale.....	»	295

Capitolo XV. — *Azienda nazionale autonoma delle strade (A.N.A.S.):*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	»	301
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	303
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	305
4. — Attività contrattuale.....	»	306
5. — Profili di attività istituzionale.....	»	309

Capitolo XVI. — *Ministero del lavoro e della previdenza sociale:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	»	315
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	322
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	326
4. — Attività istituzionale.....	»	330
5. — Attuazione del piano di ammodernamento e potenziamento dei servizi statali dell'impiego nelle Regioni Campania e Basilicata (legge 16 aprile 1981, n. 140 e successive modificazioni e integrazioni).....	»	332

Capitolo XVII. — *Ministero della marina mercantile:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	»	337
2. — Gestioni fuori bilancio.....	»	343
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	344
4. — Attività istituzionale.....	»	346

Capitolo XVIII. — *Ministero delle partecipazioni statali:*

1. — Considerazioni generali.....	»	363
2. — Aspetti finanziari della gestione.....	»	377
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	»	377
4. — Attività contrattuale.....	»	382
5. — Situazione delle nomine degli organi degli enti.....	»	383

Capitolo XIX. — <i>Ministero delle poste e delle telecomunicazioni:</i>	Pag. 385
Capitolo XX. — <i>Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni:</i>	
1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 391
2. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 396
3. — Interventi finanziari e beni strumentali	» 402
Capitolo XXI. — <i>Azienda di Stato per i servizi telefonici:</i>	
1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 411
2. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 414
3. — Profili di attività istituzionale.....	» 416
4. — Attività contrattuale.....	» 417
Capitolo XXII. — <i>Ministero della pubblica istruzione:</i>	
1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 421
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 427
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 428
4. — Beni strumentali.....	» 432
5. — Università.....	» 434
Capitolo XXIII. — <i>Ministero della sanità:</i>	
1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione.....	» 459
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 465
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 466
4. — Attività istituzionale.....	» 471
5. — Beni e servizi strumentali.....	» 473
6. — Attività di studio, indagine e rilevamento.....	» 474
7. — Istituto superiore di sanità.....	» 476
8. — Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro (I.S.P.E.S.L.).....	» 479
Capitolo XXIV. — <i>Ministero del tesoro:</i>	
1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 485
2. — Gestioni particolari e gestioni fuori bilancio.....	» 493
3. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 494
4. — Attività istituzionale.....	» 501
Capitolo XXV. — <i>Ministero dei trasporti:</i>	
1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	» 515
2. — Organizzazione dei servizi e personale.....	» 524
3. — Attività istituzionale.....	» 529

Capitolo XXVI. — *Ministero del turismo e dello spettacolo:*

1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione.....	Pag. 535
2. — Gestioni fuori bilancio.....	» 542
3. — Organizzazione dei servizi e del personale.....	» 542
4. — Attività nei settori d'intervento.....	» 543

Parte Terza**COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA**Capitolo I. — *Considerazioni generali*

1. — I conti della finanza pubblica.....	Pag. 553
2. — Gestione bilancio statale e settore pubblico.....	» 554

Capitolo II. — *Le regioni:*

Premessa.....	» 561
1. — Trasferimenti dal bilancio statale alle regioni.....	» 561
2. — Regioni ad autonomia ordinaria.....	» 563
Avvertenza alle tabelle.....	» 580

Capitolo III. — *Finanza locale e territoriale*..... » 625Capitolo IV. — *Gli enti pubblici non territoriali:*

1. — Considerazioni generali.....	» 649
2. — Profili istituzionali.....	» 651
3. — Aspetti riguardanti il personale di enti pubblici.....	» 655
4. — Aspetti finanziari e gestionali — Ordinamento contabile.....	» 657
5. — Vigilanza ministeriale.....	» 660
6. — Problematiche emerse dall'attività di controllo.....	» 661

Capitolo V. — *Comunità europee:*

1. — Considerazioni generali.....	» 667
2. — Bilancio comunitario e bilancio nazionale.....	» 669

PAGINA BIANCA