

CAMERA DEI DEPUTATI

X LEGISLATURA

Doc. XIV
N. 1

DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1986

Comunicata alla Presidenza il 27 giugno 1987

VOLUME I

Le Sezioni riunite della Corte (pres. Carbone, est. Bonadonna, p.m. Cappiello) hanno dichiarato regolare il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1986 nell'udienza del 26 giugno 1987, sospendendo il giudizio relativamente al conto del patrimonio, e con l'esclusione di diversi capitoli del conto del bilancio e dei conti ad esso allegati.

In connessione con il giudizio annuale sul rendiconto, le Sezioni riunite predispongono e presentano al Parlamento una relazione sugli andamenti gestori dell'esercizio che esamina, accanto agli aspetti normativi e finanziari della gestione, i profili generali dell'attività amministrativa (organizzazione, gestione del personale, contratti) scendendo all'analisi delle problematiche gestorie e organizzative delle singole amministrazioni.

La relazione della Corte - della quale il presente documento intende fornire una sorta di "chiave di lettura" - si articola come segue:

Volume I : a) *decisione; premessa alla relazione; disciplina e aspetti generali della gestione*; (bilancio ed ordinamento contabile; legislazione di spesa e mezzi di copertura; aspetti finanziari della gestione dell'entrata e della spesa; gestioni fuori bilancio; gestione delle aziende autonome). L'analisi gestoria é accompagnata da prospetti e tabelle elaborati dal sistema informativo Corte dei Conti - R.G.S., nonché dal C.E.D., Servizio relazioni al Parlamento della Corte stessa.

b) *considerazioni generali sull'attività dell'amministrazione dello Stato* (attività normativa del Governo; profili dell'organizzazione; gestione del personale; attività contrattuale; ricerca scientifica).

Volume II: a) *considerazioni sull'attività delle singole amministrazioni*; b) *coordinamento della finanza pubblica*;

Volume III : *decisioni e relazioni sul conto generale del patrimonio, sui rendiconti generali delle regioni ad autonomia speciale e delle province autonome, sui rendiconti degli Istituti di previdenza*;

Volume IV - ANNESSO - *Premessa alla relazione e documento di sintesi*;

AVVERTENZA

È stato erroneamente stampato nel titolo corrente, IX legislatura anziché X legislatura.

INDICE DEL VOLUME PRIMO

<i>DECISIONE</i>	<i>Pag.</i> 3
<i>RELAZIONE</i> — <i>PREMESSA</i>	» 31

Parte prima

DISCIPLINA ED ASPETTI GENERALI DELLA GESTIONE

SEZIONE I

DISCIPLINA NORMATIVA DELLA GESTIONE

Capitolo I. — *Bilancio e ordinamento contabile:*

1. — Andamenti e tendenze della finanza pubblica	<i>Pag.</i> 39
2. — La sperimentazione di nuove procedure e la manovra di bilancio per il 1987	» 41
3. — I bilanci pluriennali e le programmazioni	» 43
4. — Struttura e contenuti della decisione di bilancio	» 46
5. — La programmazione di bilancio e le nuove tecniche di amministrazione	» 47

Capitolo II. — *Legislazione di spesa e mezzi di copertura*..... » 51

Elenco n. 1. — Leggi recanti oneri di bilancio pubblicate nel 1986.....	» 63
Elenco n. 2. — Leggi intervenute nell'anno 1986 con copertura a carico dei fondi globali dello stesso anno, finanziate con accantonamenti destinati ad altre finalità	» 74
Elenco n. 3. — Leggi intervenute nell'anno 1986 con copertura a carico di maggiori entrate.....	» 78
Elenco n. 4. — Leggi intervenute nell'anno 1986 con diretta imputazione al bilancio	» 79

SEZIONE II

ASPETTI FINANZIARI E PATRIMONIALI DELLA GESTIONE

Capitolo I. — *Considerazioni generali:*

1. — Valutazioni d'insieme e considerazioni preliminari	<i>Pag.</i> 89
2. — Andamento della gestione — Regole di comportamento "esterne"	» 91
3. — Andamento della gestione — Settore stabile.....	» 94
4. — Gestione di competenza del bilancio — Risultati d'insieme e differenziali.....	» 95

TABELLE:

Risultati differenziali (dal 1982 al 1986).....	Pag. 96
Serie storiche delle entrate per titoli	» 97
Serie storiche delle spese per titoli	» 101
Spese per amministrazione: analisi economica.....	» 104
 5. — Gestione di cassa del bilancio — Risultati complessivi e differenziali.....	 » 107

Capitolo II. — *Gestione dell'entrata:*

1. — Considerazioni generali.....	» 111
2. — Analisi della gestione. Valutazioni d'insieme.....	» 117
3. — Entrate tributarie. Imposizione diretta.....	» 119
4. — Entrate tributarie. Tasse ed imposte sugli affari.....	» 120
5. — Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane (categoria III) e proventi dei monopoli e del lotto.....	» 122
6. — Entrate extra-tributarie. Alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e riscossione di crediti (Titoli II e III).....	» 122

TABELLE:

Analisi storiche entrate.....	» 126
-------------------------------	-------

Capitolo III. — *Gestione della spesa:*

1. — Profili generali.....	» 209
2. — Analisi economica.....	» 215

TABELLE:

Titolo I. — <i>Spese correnti</i>	» 222
Titolo II. — <i>Spese in conto capitale</i>	» 223
Titoli I. e II.....	» 224
Totale di bilancio: serie storiche delle spese per categorie.....	» 225
Grafici.....	» 233
3. — Analisi funzionale.....	» 237

TABELLE:

Totale di bilancio: serie storiche delle spese per sezioni.....	» 241
 4. — Gestione dei residui.....	 » 249

LEGISLATURA IX — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLE:

Residui passivi.....	Pag. 250
Residui di stanziamento.....	» 251
Prospetti dei pagamenti (sulla competenza e sui residui, distinti per titolo di spesa, con percentuali sul «tipo di spesa» e sul totale complessivo).....	» 252
Capitolo IV. — <i>Gestioni fuori bilancio:</i>	
1. — Considerazioni generali.....	» 271
2. — Considerazioni sulla gestione.....	» 275
Capitolo V. — <i>Gestione delle aziende autonome</i>	» 281
TABELLE:	
Amministrazioni ed aziende autonome (accertamenti ed impegni 1986).....	» 283
Amministrazioni ed aziende autonome (versamenti e pagamenti 1986).....	» 284
Amministrazioni ed aziende autonome (situazione dei residui 1986).....	» 285

APPENDICE STATISTICA ALLA PARTE PRIMA

Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1981-1986 (secondo l'analisi economica).....	Pag. 289
Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1981-1986 (secondo l'analisi funzionale).....	» 297
Consuntivo di cassa relativo all'esercizio 1986 (secondo l'analisi economica).....	» 303
TABELLA A1. — Spese dello Stato per il 1986 secondo l'analisi economica (in milioni con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente).....	» 327
TABELLA A2. — Spese dello Stato per il 1986 secondo l'analisi economica (in milioni con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore; per i pagamenti, incidenze sulle somme spendibili).....	» 349
TABELLA B1. — Spese dello Stato per il 1986 secondo l'analisi funzionale (in milioni con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente).....	» 371
TABELLA B2. — Spese dello Stato per il 1986 secondo l'analisi funzionale (in milioni con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore, per i pagamenti, incidenze sulle somme spendibili).....	» 403

Parte Seconda**CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO****SEZIONE I****CONSIDERAZIONI GENERALI**

Capitolo I. <i>Attività normativa del Governo.</i>	Pag. 439
Capitolo II. — <i>Organizzazione della pubblica amministrazione:</i>	
1. — I nuovi provvedimenti legislativi in tema di organizzazione dei pubblici poteri.	» 447
2. — L'istanza di riordinamento dell'apparato amministrativo statale e gli interventi effettuati.	» 454
3. — La situazione degli uffici statali. Procedimenti e tecniche di amministrazione....	» 457
Capitolo III. — <i>Personale:</i>	
1. — Considerazioni generali	» 461
2. — I nuovi accordi per il personale statale.	» 464
3. — Il trattamento economico.	» 466
4. — Consistenza del personale - Reclutamento - Spesa.....	» 468
5. — Profili del trattamento di quiescenza.	» 469
TABELLA A. — Dipendenti dei ministeri e delle aziende autonome, per amministrazione, categoria e posizione giuridica	» 472
TABELLA B. — Spese per il personale in servizio per voce retributiva e categoria di dipendenti, con variazioni sull'esercizio precedente	» 474
TABELLA C. — Spese per personale in servizio	» 475
TABELLA D. — Trattamento accessorio (composizione)	» 476
TABELLA E. — Spese per equo indennizzo al personale civile e militare nel quinquennio 1982-1986.	» 477
TABELLA F. — Spese per equo indennizzo al personale civile e militare nel quinquennio 1982-1986 (spesa media per dipendente).....	» 478
Capitolo IV. — <i>Attività contrattuale:</i>	
1. — Premessa	» 479
2. — I dati di consuntivo	» 480
TABELLA A. — Spese contrattuali 1986	» 481
TABELLA B. — Categoria IV	» 481
TABELLA C. — Categoria X	» 482
TABELLA D. — Categoria XI	» 482

3. — La programmazione degli interventi.....	Pag. 483
4. — La progettazione delle opere.....	» 484
5. — I pareri.....	» 486
6. — La scelta del contraente.....	» 487
7. — La fase esecutiva.....	» 489
 Capitolo V. — <i>Ricerca scientifica pubblica</i>	
1. — Profili organizzativi.....	» 493
2. — Profili finanziari.....	» 497
 PROSPETTO A. — Fondi espressamente destinati alla ricerca scientifica.....	» 500
PROSPETTO B. — Contributi ad Enti, Istituti, Associazioni in ambito nazionale.....	» 501
PROSPETTO C. — Spese per la cooperazione scientifica europea e internazionale.....	» 508
PROSPETTO D. — Spese espressamente destinate alla ricerca scientifica nel quinquennio 1982-1986.....	» 512
TABELLE (dal n. 1 al n. 21) — Articolazione della spesa per amministrazione.....	» 516
PROSPETTO RIASSUNTIVO — Importi totali per amministrazioni.....	» 575

PAGINA BIANCA