

ATTI PARLAMENTARI

X LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. XIII

n. 3

## RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

per l'anno 1990

*(art. 15 della legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificato  
dall'art. 9 della legge 23 agosto 1988, n. 362)*

PRESENTATA DAL MINISTRO DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA  
(CIRINO POMICINO)

E DAL MINISTRO DEL TESORO  
(CARLI)

il 30 settembre 1989

---

**VOL. I — PRIMA SEZIONE**

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

**Prima sezione**

(art. 15 della legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificato dall'art. 9 della legge 23 agosto 1988, n. 362)

## PARTE PRIMA

## I RISULTATI DI PRECONSUNTIVO PER IL 1989

1. - <i>Il contesto economico internazionale</i>	
1.1. - La crescita del reddito .....	Pag. 16
1.2. - Evoluzione del commercio mondiale .....	» 20
1.3. - Il mercato del lavoro e l'occupazione .....	» 23
1.4. - Prezzi e inflazione .....	» 25
1.5. - Le politiche fiscali e monetarie .....	» 28
2. - <i>I conti della Nazione</i>	
2.1. - La domanda aggregata .....	» 40
2.2. - L'offerta aggregata .....	» 44
2.3. - Occupazione, salari e produttività .....	» 47
2.4. - L'inflazione .....	» 51
2.5. - I conti con l'estero .....	» 55
2.6. - La finanza pubblica .....	» 67
2.7. - L'andamento dei flussi monetari e finanziari .....	» 70
2.8. - Confronto tra il preconsuntivo 1989 e i quadri previsionali e programmatici degli ultimi 12 mesi ...	» 85
3. - <i>Occupazione e relazioni sindacali</i>	
3.1. - La domanda di lavoro .....	» 91
3.2. - L'offerta di lavoro .....	» 98
3.3. - La disoccupazione .....	» 100
3.4. - La politica del lavoro .....	» 102
3.5. - Retribuzioni e costo del lavoro .....	» 108
3.6. - Le relazioni sindacali .....	» 112
3.6.1. - La contrattazione nell'industria .....	» 114
3.6.2. - La contrazione nel pubblico impiego .....	» 117
3.7. - La politica dei redditi .....	» 120

4. - <i>La finanza pubblica e la politica tariffaria</i>	
4.1. - L'evoluzione della finanza pubblica e la manovra per il 1989 .....	Pag. 127
4.1.1. - Confronto con i paesi sviluppati .....	» 127
4.1.2. - La manovra di correzione del disavanzo per il 1989 .....	» 134
4.2. - L'azione della spesa .....	» 136
4.3. - L'azione sulle entrate .....	» 140
4.3.1. - Le entrate tributarie .....	» 140
4.3.2. - Le entrate contributive .....	» 144
4.4. - Le tariffe e i prezzi controllati .....	» 149
5. - <i>Gli investimenti pubblici</i>	
5.1. - Gli investimenti pubblici in rapporto al PIL .....	» 163
5.2. - Pagamenti per spese di investimento delle Pubbliche amministrazioni e degli Enti del settore pubblico allargato nel 1989 .....	» 163
5.3. - Gli investimenti delle Partecipazioni statali .....	» 189
5.4. - Attività del Nucleo ispettivo per la verifica degli investimenti pubblici .....	» 200

## PARTE SECONDA

PREVISIONI, PROBLEMI ED OBIETTIVI DELL'ECONOMIA ITALIANA  
PER IL 1990 ED IL MEDIO TERMINE

6. - <i>Il quadro macroeconomico e gli obiettivi di sviluppo</i>	
6.1. - Il quadro economico internazionale .....	Pag. 215
6.2. - Il processo di integrazione comunitaria .....	» 221
6.3. - Gli obiettivi dell'economia italiana e le linee della politica economica .....	» 228
6.4. - Il quadro macroeconomico del 1990 .....	» 239
6.5. - Il quadro macroeconomico di medio termine .....	» 249
7. - <i>Le azioni programmatiche e gli strumenti di intervento</i>	
7.1. - La manovra di finanza pubblica per il 1990 .....	» 261
7.1.1. - La manovra della spesa .....	» 261
7.1.2. - La politica delle entrate .....	» 267
7.2. - Obiettivi monetari e creditizi .....	» 282
7.3. - La politica tariffaria per il 1990 .....	» 283
7.4. - La politica degli investimenti pubblici .....	» 289
7.5. - Le politiche strutturali .....	» 299
7.5.1. - La politica industriale .....	» 299
7.5.2. - Il Mezzogiorno .....	» 304
7.5.3. - Le grandi infrastrutture .....	» 315

## TAVOLE E GRAFICI

## PARTE PRIMA

## I RISULTATI DI PRECONSUNTIVO PER IL 1989

1. - *Il contesto economico internazionale*

Tav. 1.1.1.	- Crescita del prodotto interno lordo e della domanda interna nei paesi industrializzati .....	Pag.	17
Tav. 1.1.2.	- Investimenti fissi lordi nei paesi industrializzati ..	»	18
Tav. 1.2.1.	- Crescita del commercio mondiale in volume ....	»	21
Tav. 1.2.2.	- Saldo corrente della bilancia dei pagamenti .....	»	22
Tav. 1.3.1.	- Disoccupazione ed occupazione nei paesi industrializzati .....	»	24
Tav. 1.4.1.	- Tassi di inflazione nei paesi industrializzati .....	»	26
Graf. 1.4.1.	- Prezzi delle materie prime .....	»	27
Tav. 1.5.1.	- Tassi di interesse nominali e reali nei principali paesi industrializzati .....	»	30
Tav. 1.5.2.	- Obiettivi monetari e crescita monetaria .....	»	31
Tav. 1.5.3.	- Tassi di cambio .....	»	33

2. - *I conti della Nazione*

Tav. 2 A	- Conto economico delle risorse e degli impieghi .	»	38
Tav. 2 B	- Variazione dei prezzi impliciti dei singoli aggregati delle risorse e degli impieghi .....	»	39
Tav. 2.1.1.	- Investimenti fissi lordi per branca produttrice ...	»	42
Tav. 2.1.2.	- Investimenti fissi lordi, consumi privati e tassi di interesse reali .....	»	43
Tav. 2.2.1.	- Prodotto interno lordo ai prezzi di mercato .....	»	45
Tav. 2.2.2.	- Produzione industriale .....	»	46
Tav. 2.3.1.	- Occupazione .....	»	48
Tav. 2.3.2.	- Redditi, produttività e costo del lavoro .....	»	50
Tav. 2.4.1.	- Differenziale di inflazione dell'Italia con gli altri paesi .....	»	54
Tav. 2.5.1a.	- Bilancia dei pagamenti economica - partite correnti .....	»	56
Tav. 2.5.1b.	- Bilancia dei pagamenti economica - partite correnti - saldi .....	»	57
Tav. 2.5.2.	- Tassi di variazione delle importazioni e delle esportazioni .....	»	58
Tav. 2.5.3a.	- Settori merceologici - Composizione percentuale - importazioni .....	»	60
Tav. 2.5.3b.	- Settori merceologici - Composizione percentuale - esportazioni .....	»	62

## X LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 2.5.3c.	– Settori merceologici - saldi .....	Pag. 63
Tav. 2.5.4a.	– Aree geografiche - Composizione percentuale - importazioni .....	» 64
Tav. 2.5.4b.	– Aree geografiche - Composizione percentuale - esportazioni .....	» 65
Tav. 2.5.4c.	– Aree geografiche - saldi .....	» 66
Tav. 2.6.1.	– Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche .....	» 68
Tav. 2.7.1.	– Credito totale interno, moneta e attività finanziarie del settore non statale .....	» 71
Graf. 2.7.1.	– Aggregati monetari .....	» 77
Tav. 2.7.2.	– Fabbisogno di cassa del settore statale e copertura .....	» 79
Tav. 2.7.3.	– Struttura di tassi di interesse .....	» 81
Tav. 2.7.4.	– Andamento della base monetaria .....	» 83
Tav. 2.7.5.	– Flussi finanziari .....	» 84
Tav. 2.8.1.	– Confronto tra le previsioni degli ultimi 12 mesi e preconsuntivo 1989 .....	» 86

3. – *Occupazione e relazioni industriali*

Tav. 3.1.1.	– Le caratteristiche del lavoro negli anni ottanta ..	» 96
Tav. 3.1.2.	– L'occupazione nei settori produttivi di servizi ...	» 97
Tav. 3.2.1.	– Componenti dell'offerta di lavoro .....	» 99
Tav. 3.3.1.	– Disoccupazione - 1988 - tassi specifici di disoccupazione .....	» 101
Tav. 3.4.1.	– Effetto dei provvedimenti di politica del lavoro (contratti di formazione e lavoro) .....	» 105
Tav. 3.4.2.	– Effetto dei provvedimenti di politica del lavoro (contratto-part-time) .....	» 106
Tav. 3.5.1.	– Retribuzioni lorde per dipendente nell'intera economia .....	» 109
Tav. 3.5.2.	– Redditi interni da lavoro dipendente .....	» 111
Tav. 3.5.3.	– Retribuzioni, costi e prodotti nell'industria in senso stretto .....	» 113
Tav. 3.7.1.	– Costo del lavoro, produttività, prezzi .....	» 121

4. – *La finanza pubblica e la politica tariffaria*

Tav. 4.1.1.	– Saldi della Pubblica amministrazione .....	» 129
Tav. 4.1.2.	– Entrate correnti delle Amministrazioni pubbliche ..	» 130
Tav. 4.1.3.	– Spese correnti delle Amministrazioni pubbliche ..	» 132
Tav. 4.1.4.	– Spese di conto capitale delle Amministrazioni pubbliche .....	» 133
Tav. 4.1.5.	– Evoluzione della stima del fabbisogno del Tesoro nel 1989 .....	» 135
Tav. 4.2.1.	– Manovra sulle spese di bilancio per il 1989 .....	» 139
Tav. 4.3.1.	– Manovra tributaria per il 1989 .....	» 143
Tav. 4.3.2.	– Entrate tributarie erariali, PIL e pressione tributaria .....	» 145
Tav. 4.3.3.	– Entrate tributarie erariali - peso percentuale dei gruppi di tributi .....	» 146

## X LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 4.3.4.	– Entrate tributarie erariali - gettito imposte dirette ed indirette .....	Pag. 147
Tav. 4.3.5.	– Entrate tributarie erariali - gettito principali tributi .....	» 148
Prosp. 4.4a.	– Andamento delle tariffe e dei prezzi amministrati e sorvegliati (TAR.P.A.S.) .....	» 151
Tav. 4.4.1.	– Andamento delle principali tariffe pubbliche e dell'indice dei prezzi al consumo .....	» 152
Tav. 4.4.2.	– Oneri a carico del bilancio dello Stato per i principali servizi pubblici .....	» 154
Tav. 4.4.3.	– Ferrovie dello Stato: conto economico-finanziario .....	» 156
Tav. 4.4.4.	– Poste e telecomunicazioni .....	» 157
Tav. 4.4.5.	– Andamento gettito tariffario principali servizi a tariffa locale dal 1986 al 1989 .....	» 158
 5. – <i>Gli investimenti pubblici</i>		
Tav. 5.1.1.	– Evoluzione degli investimenti pubblici .....	» 164
Tav. 5.1.2.	– Investimenti della Pubblica amministrazione per funzione .....	» 165
Tav. 5.1.3.	– Investimenti della Pubblica amministrazione per servizi economici .....	» 166
Tav. 5.2.1.	– Spese per investimenti pubblici .....	» 168
Tav. 5.3.1.	– Investimenti delle Partecipazioni statali in Italia e nel Mezzogiorno per Ente di gestione .....	» 197
Tav. 5.3.2.	– Investimenti delle Partecipazioni statali - Consuntivo 1988 e previsioni 1989-90 .....	» 198
Tav. 5.3.3.	– Investimenti delle Partecipazioni statali nel Mezzogiorno - Consuntivo 1988 e previsioni 1989-90 .....	» 199

## PARTE SECONDA

PREVISIONI, PROBLEMI ED OBIETTIVI DELL'ECONOMIA ITALIANA  
PER IL 1990 ED IL MEDIO TERMINE

6. – <i>Il quadro macroeconomico e gli obiettivi di sviluppo</i>		
Tav. 6.1.1.	– Quadro macroeconomico internazionale .....	Pag. 216
Tav. 6.4.1.	– Conto economico delle risorse e degli impieghi a prezzi costanti .....	» 240
Tav. 6.4.2.	– Conto economico delle risorse e degli impieghi a prezzi correnti .....	» 243
Tav. 6.4.3.	– Formazione del prodotto interno lordo .....	» 245
Tav. 6.4.4.	– Prezzi impliciti .....	» 246
Tav. 6.4.5.	– Bilancia dei pagamenti economica .....	» 248
Tav. 6.5.1.	– Il quadro macroeconomico di medio termine dell'economia italiana .....	» 250
Tav. 6.5.2.	– Il contesto internazionale di medio termine .....	» 252
Tav. 6.5.3.	– La formazione del prodotto interno lordo nel medio termine .....	» 254
Tav. 6.5.4.	– L'evoluzione dell'occupazione nel medio termine .....	» 255
Tav. 6.5.5.	– L'evoluzione di lungo periodo dell'economia italiana .....	» 256

*7. - Le azioni programmatiche e gli strumenti di intervento*

Tav. 7.3.1. - Oneri a carico del bilancio dello Stato per i principali servizi pubblici .....	Pag. 285
Tav. 7.3.2. - Poste e telecomunicazioni .....	» 287
Tav. 7.4.1. - Leggi pluriennali di spesa (rimodulazioni) .....	» 293
Tav. 7.4.2. - Leggi pluriennali di spesa (autorizzazioni) .....	» 295
Tav. 7.4.3. - Programmi per investimenti diretti a carico degli enti locali .....	» 297
Tav. 7.5.1. - Finanziaria 1990: finanziamenti specifici per il Mezzogiorno .....	» 312
Tav. 7.5.2. - Finanziaria 1990: autorizzazioni su leggi pluriennali di spesa per interventi specifici per il Mezzogiorno .....	» 313