

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XII
N. 109

RACCOMANDAZIONE DELL'ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

(QUARANTESIMA SESSIONE ORDINARIA)

APPROVATA NELLA 23ª SEDUTA DELLA 40ª SESSIONE ORDINARIA

Raccomandazione 1099 (1989) (1)
sulla sicurezza aerea

Annunziata il 12 aprile 1989

L'ASSEMBLEA,

1. Indignata dalla barbarie dell'atto di terrorismo aereo perpetrato contro il volo Pan Am 103 il 21 dicembre 1988, che ha causato la morte tragica di 270 persone innocenti;

2. Consapevole del fatto che tale terribile incidente sia imputabile ad attività di terrorismo le cui conseguenze non hanno potuto essere previste a causa di carenze e manchevolezze del sistema di sicurezza aerea, e convinta della assoluta necessità di adottare urgentemente le mi-

sure atte a porvi rimedio, in particolare negli aeroporti, e di fare di tutto per impedire nel futuro simili azioni terroristiche;

3. Richiamata a tal riguardo la raccomandazione 1010 (1985) sulla sicurezza dell'aviazione, nonché la risoluzione 879 (1987) sulla sicurezza dell'aviazione;

4. Esprimendo compiacimento per i lavori avviati in seno all'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile (ICAO) al fine di rivedere l'allegato 17 sulla sicurezza della Convenzione di Chicago sull'aviazione internazionale, nonché dell'aggiornamento regolare da parte della Commissione europea sull'aviazione civile (E-CAC) del suo manuale sulla sicurezza, e invitando tali organizzazioni ad intensificare a tal fine la cooperazione con le

1. Discussione dell'Assemblea del 2 febbraio 1989 (23ª seduta) (vedi Doc. 6008, relazione della Commissione sulle questioni economiche e lo sviluppo, relatore: Sig. Björck).

Testo adottato dall'Assemblea il 2 febbraio 1989 (23ª seduta).

organizzazioni delle compagnie aeree, dei piloti, degli aeroporti e dei passeggeri;

5. Deplorando a tal riguardo che le norme di sicurezza nazionali ed internazionali adottate in virtù di tali strumenti spesso non vengono rispettate, e che in particolare la sorveglianza delle aree di stazionamento degli aeromobili e dell'accesso agli aeromobili in stazionamento rimane un punto debole nella protezione degli aeroporti;

6. Raccomanda al Comitato dei ministri di prendere l'iniziativa di convocare urgentemente una Conferenza europea dei ministri responsabili per la lotta al terrorismo al fine:

i. di tracciare un bilancio dei progressi compiuti dalla Conferenza del novembre 1986;

ii. di adottare orientamenti comuni e prevedere misure e/o sanzioni comuni contro quei paesi le cui autorità si mostrino compiacenti nei confronti di atti di terrorismo internazionale — compresa la vendita e la fabbricazione di esplosivi attualmente non individuabili — ovvero violino le convenzioni internazionali sugli interventi illeciti contro l'aviazione civile (dirottamenti, sabotaggi, pirateria, ecc.);

iii. di prevedere la creazione di un gruppo internazionale di consulenza incaricato di rivedere regolarmente le misure e le politiche relative alla sicurezza, per consentire di porre rimedio alle carenze nelle misure di prevenzione esistenti, e di raccomandarle ai governi quando un atto

illecito viene commesso ai danni dell'aviazione civile;

iv. di stanziare sufficienti risorse finanziarie per la prevenzione del terrorismo aereo e di esaminare in tale quadro le proposte di creazione di un fondo internazionale per la sicurezza aerea;

7. Raccomanda al Comitato dei Ministri di invitare i governi degli Stati membri:

i. ad accelerare i lavori in corso in seno all'ICAO volti a rivedere l'allegato 17 sulla sicurezza della Convenzione di Chicago, nonché l'aggiornamento da parte della ECAC delle misure di sicurezza volte a prevenire gli interventi illeciti contro l'aviazione civile, ed ad avviare o sostenere ogni altra attività intesa ad aumentare la sicurezza aerea;

ii. a studiare, ciò facendo, la possibilità di introdurre mezzi di controllo ad alto contenuto tecnologico che aumentino la sicurezza senza ostacolare il flusso dei passeggeri;

iii. a rafforzare le misure di sicurezza negli aeroporti conformemente agli appropriati strumenti della ICAO e della ECAC;

8. Raccomanda al Comitato dei ministri di esortare gli Stati membri che ancora non l'abbiano fatto a ratificare la Convenzione europea per la repressione del terrorismo nonché a firmare e ratificare le varie convenzioni e strumenti della ICAO relativi agli atti illeciti contro l'aviazione civile.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU CONSEIL DE L'EUROPE

QUARANTIÈME SESSION ORDINAIRE

RECOMMANDATION 1099 (1989) (1)

relative à la sûreté aérienne

L'ASSEMBLÉE,

1. Indignée par la barbarie de l'acte de terrorisme aérien perpétré contre le vol 103 de la Pan Am le 21 décembre 1988, qui a causé la mort tragique de 270 personnes innocentes;

2. Consciente du fait que ce terrible accident est imputable à des activités terroristes dont les conséquences n'ont pu être prévenues à cause de carences et de défaillances du système de sûreté aérienne, et convaincue de la nécessité absolue de prendre d'urgence des mesures pour y remédier, spécialement dans les aéroports, et de tout faire pour empêcher dans l'avenir de tels agissements terroristes;

3. Rappelant à cet égard sa Recommandation 1010 (1985) relative à la sécurité de l'aviation, ainsi que sa Résolution 879 (1987) relative à la sûreté et à la sécurité de l'aviation;

4. Se félicitant des travaux entrepris au sein de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) aux fins de réviser l'annexe 17 sur la sûreté de la Convention de Chicago relative à l'aviation internationale, ainsi que de la mise à jour régulière par la Commission européenne de l'aviation civile (CEAC) de son manuel sur la sûreté, et invitant ces organisations à intensifier à cet effet leur coo-

pération avec les organisation des compagnies aériennes, des pilotes, des aéroports et des passagers;

5. Déplorant à cet égard que les règles de sûreté nationales et internationales prises en application de ces instruments ne sont souvent pas respectées, et qu'en particulier la surveillance des aires de stationnement des aéronefs et de l'accès aux aéronefs en stationnement demeure un point faible dans la protection des aéroports;

6. Recommande au Comité des Ministres de prendre l'initiative de réunir de toute urgence une Conférence européenne des ministres responsables de la lutte contre le terrorisme aux fins:

i. de faire le bilan des progrès réalisés depuis la conférence de novembre 1986;

ii. d'adopter des attitudes communes et d'envisager des mesures et/ou des sanctions communes à l'encontre des pays dont les autorités se montrent complaisantes à l'égard du terrorisme international — y compris la vente et la fabrication d'explosifs actuellement indétectables — ou violent les conventions internationales sur les interventions illicites contre l'aviation civile (détournements, sabotage, piraterie, etc.);

iii. d'envisager la création d'un groupe consultatif international chargé de revoir régulièrement les mesures et les politiques en matière de sûreté, pour permettre de remédier aux carences des mesures de prévention existantes, et de recommander des mesures aux gouvernements lorsqu'un acte illicite est commis contre l'aviation civile;

iv. d'allouer des ressources financières suffisantes pour prévenir le terrorisme aérien et d'examiner dans cette optique les propositions de création d'un fonds international pour la sûreté aérienne;

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 2 février 1989 (23^e séance) (voir Doc. 6008, rapport de la commission des questions économiques et du développement, rapporteur: M. Björck).

Texte adopté par l'Assemblée le 2 février 1989 (23^e séance).

7. Recommande au Comité des Ministres d'inviter les gouvernements des Etats membres:

i. à accélérer les travaux en cours au sein de l'OACI visant à réviser l'annexe 17 sur la sûreté de la Convention de Chicago, ainsi que la mise à jour par la CEAC des mesures de sûreté pour prévenir les interventions illicites contre l'aviation civile, et à engager ou à soutenir toutes autres activités dont l'objet est d'accroître la sûreté aérienne;

ii. à étudier, ce faisant, la possibilité de mettre en place des moyens de contrôle extrêmement sophistiqués qui

renforceront la sûreté sans entraver le flux des passagers;

iii. à renforcer les mesures de sûreté dans les aéroports conformément aux instruments appropriés de l'OACI et de la CEAC;

8. Recommande au Comité des Ministres de prier instamment les Etats membres qui ne l'ont pas encore fait de ratifier la Convention européenne pour la répression du terrorisme, ainsi que de signer et ratifier les divers convention et instruments de l'OACI relatifs aux actes illicites contre l'aviation civile.