

COMMISSIONE II

AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO — AFFARI INTERNI
E DI CULTO — ENTI PUBBLICI

23.

SEDUTA POMERIDIANA DI GIOVEDÌ 20 DICEMBRE 1984

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE LUIGI PRETI

INDICE

| PAG. | PAG. |
|--|---|
| Proposte di legge (Seguito della discussione e approvazione della proposta di legge n. 2317, con disabbinamento delle proposte di legge nn. 170, 763, 1432, 1685, 1694, 1790, 1810): | FERRARI MARTE ed altri: Concessione di un contributo a favore di associazioni che svolgono attività di promozione sociale (170); |
| Senatori MONACO ed altri; SCEVAROLLI ed altri; SAPORITO ed altri; FONTANA ed altri; DEL NOCE ed altri: Proroga dei contributi a carico dello Stato in favore di associazioni per il sostegno della loro azione di promozione sociale (<i>Approvate in un testo unificato dalla I Commissione permanente del Senato</i>) (2317); | COLOMBINI ed altri: Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale (763); |
| | GARAVAGLIA ed altri: Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale (1432); |

| PAG. | PAG. |
|---|---|
| <p>FRORI: Contributo dello Stato a favore dell'Associazione nazionale famiglie dei caduti e dispersi in guerra per il sostegno di attività di promozione sociale e di tutela degli associati (1683);</p> <p>SAVIO ed altri: Concessione di un contributo in favore di alcune associazioni per il sostegno della loro attività di promozione sociale (1694);</p> <p>COLUCCI ed altri: Contributi a carico dello Stato a favore di associazioni per il sostegno delle loro attività di promozione sociale (1790);</p> <p>BECCHETTI: Contributi a carico dello Stato a favore di associazioni per il</p> | <p>sostegno delle loro attività di promozione sociale (1810) 3</p> <p>PRETI LUIGI, <i>Presidente</i> 3, 4, 5, 7</p> <p>COLOMBINI LEDA 4</p> <p>CORDER MARINO, <i>Sottosegretario di Stato per l'interno</i> 4, 7</p> <p>SCAIOLA ALESSANDRO, <i>Relatore</i> 4</p> <p>Votazione segreta:</p> <p>PRETI LUIGI, <i>Presidente</i> 7</p> <p>Auguri per il Natale e l'anno nuovo:</p> <p>PRETI LUIGI, <i>Presidente</i> 7</p> |

La seduta comincia alle 15.

ALBA SCARAMUCCI GUAITINI, *Segretario*, legge il processo verbale della seduta precedente.

(È approvato).

Seguito della discussione delle proposte di legge Senatori Monaco ed altri; Scevarolli ed altri; Saporito ed altri; Fontana ed altri; Del Noce ed altri: Proroga dei contributi a carico dello Stato in favore di associazioni per il sostegno della loro azione di promozione sociale (Approvate in un testo unificato dalla I Commissione permanente del Senato) (2317); Ferrari Marte ed altri: Concessione di un contributo a favore di associazioni che svolgono attività di promozione sociale (170); Colombini ed altri: Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale (763); Garavaglia ed altri: Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale (1432); Fiori: Contributo dello Stato a favore dell'Associazione nazionale famiglie dei caduti e dispersi in guerra per il sostegno di attività di promozione sociale e di tutela degli associati (1683); Savio ed altri: Concessione di un contributo in favore di alcune associazioni per il sostegno della loro attività di promozione sociale (1694); Colucci ed altri: Contributi a carico dello Stato a favore di associazioni per il sostegno delle loro attività di promozione sociale (1790) e Becchetti: Contributi a carico dello Stato a favore di associazioni per il sostegno delle loro attività di promozione sociale (1810).

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione abbinata delle proposte di legge di iniziativa dei

senatori Monaco ed altri; Scevarolli ed altri; Saporito ed altri; Fontana ed altri; Del Noce ed altri: « Proroga dei contributi a carico dello Stato in favore di associazioni per il sostegno della loro azione di promozione sociale », già approvate in un testo unificato dalla prima Commissione permanente del Senato nella seduta del 13 novembre 1984; e delle proposte di legge di iniziativa dei deputati Ferrari Marte ed altri: « Concessione di un contributo a favore di associazioni che svolgono attività di promozione sociale »; Colombini ed altri: « Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale »; Garavaglia ed altri: « Concessione di contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle attività di promozione sociale »; Fiori: « Contributo dello Stato a favore dell'Associazione nazionale famiglie dei caduti e dispersi in guerra per il sostegno delle attività di promozione sociale e di tutela degli associati »; Savio ed altri: « Concessione di un contributo in favore di alcune associazioni per il sostegno della loro attività di promozione sociale »; Colucci ed altri: « Contributi a carico dello Stato a favore di associazioni per il sostegno delle loro attività di promozione sociale »; Becchetti: « Contributi a carico dello Stato a favore delle associazioni per il sostegno delle loro attività di promozione sociale ».

Comunico che la I Commissione affari costituzionali ha espresso parere favorevole alle seguenti condizioni: che a decorrere dal 1986 le associazioni beneficiarie dei contributi siano individuate dal Governo sulla base di precise indicazioni di criterio enunciate nel testo legislativo; che la concessione dei contributi venga subordinata a meccanismi di accertamento che assicurino la regolarità di gestione e l'effettiva idoneità dell'attività con-

cretamente svolta al perseguimento delle finalità istituzionali.

Sulle conclusioni emerse dai lavori del Comitato ristretto ha facoltà di riferire il relatore, onorevole Scaiola.

ALESSANDRO SCAIOLA, *Relatore*. Signor presidente, onorevoli colleghi, sulla base dell'impostazione emersa nei lavori della Commissione, il Comitato ristretto, prendendo come base il testo approvato dal Senato, ha ritenuto fosse opportuno, per andare incontro alle reali esigenze delle associazioni in questione, garantire un finanziamento alle stesse, con la massima celerità. Va rilevato che, rispetto al testo del Senato, il suddetto finanziamento è stato limitato agli anni '84 ed '85, con l'impegno di tradurre in una iniziativa concreta e reale l'assicurazione che più volte la Commissione ha dato a se stessa, cioè quella di porre in essere una legge di principi che consentisse per il prosieguo - vale a dire per il 1986 - di erogare contributi in base a criteri effettivamente oggettivi. Ciò anche per dare risposta alle sollecitazioni che, in sede di Comitato ristretto, sono pervenute da una miriade di associazioni e di colleghi parlamentari che hanno chiesto, con ragioni valide ed obiettive, una serie di modifiche e di nuovi inserimenti a cui, però, non è possibile dar corso immediatamente perché sarebbero incompatibili con un'altra fondamentale esigenza, cioè quella di una erogazione la più rapida possibile.

Il testo elaborato dal Comitato ristretto si discosta lievemente da quello approvato dal Senato, non solo per la prima differenza che ho già sottolineata - quella cioè di limitare il finanziamento agli anni '84 ed '85, così escludendo il 1986 - ma per l'inserimento *ex novo* di tre associazioni che erano già state oggetto di proposte legislative quando, nell'altra legislatura, fu approvato il precedente provvedimento legislativo.

Anche se il testo elaborato dal Comitato ristretto non ha introdotto modifiche quantitative di carattere finanziario, è stato comunque ritrasmesso al parere della V Commissione bilancio che ha espresso

parere favorevole. La Commissione affari costituzionali, anch'essa richiesta del parere, si era invece riservata di esprimersi soltanto sul testo definitivo, cosa che ha fatto questa mattina con il parere di cui il presidente ha dato prima lettura e che, in definitiva, è favorevole a due condizioni. La prima è quella che a decorrere dal 1986 le associazioni siano indicate dal Governo sulla base di precise indicazioni e criteri, questa condizione si ritiene che possa essere pienamente soddisfatta dalla decisione assunta dal Comitato ristretto, cioè quella di escludere l'anno 1986 dal finanziamento e quella di impegnarsi - sempre in sede di Comitato - ad elaborare un testo definitivo per la cosiddetta legge dei principi. La seconda condizione posta dalla Commissione affari costituzionali è che la concessione di contributi sia subordinata a meccanismi che assicurino l'effettiva gestione per il perseguimento delle attività istituzionali delle associazioni; alle esigenze poste da detta condizione credo risponda un emendamento di cui preannuncio la presentazione, recante la mia firma e quella della collega Colombini.

Concludendo, secondo quanto emerso in sede di Comitato ristretto, propongo il disabbinamento della proposta di legge n. 2317 dalle altre proposte all'ordine del giorno.

MARINO CORDER, *Sottosegretario di Stato per l'interno*. Il Governo è favorevole.

PRESIDENTE. Credo che i contributi destinati all'Associazione nazionale mutilati e invalidi di guerra verranno gestiti da un organismo presieduto dal signor Gerardo Agostini il quale, come ebbi già modo di denunciare trent'anni or sono alla Camera dei deputati, è un falso invalido di guerra, in quanto in realtà è stato vittima nel 1940 soltanto di un incidente di motocicletta sul lago di Garda.

LEDA COLOMBINI. Per superare gli ostacoli cui faceva cenno il relatore, credo sia necessario evitare l'abbinamento della

IX LEGISLATURA — SECONDA COMMISSIONE — SEDUTA POMERIDIANA DEL 20 DICEMBRE 1984

proposta di legge n. 2317 alle altre proposte oggi all'ordine del giorno.

PRESIDENTE. Il relatore, onorevole Scaiola, e l'onorevole Colombini propongono il disabbinamento della proposta di legge n. 2317, già approvata in un testo unificato dalla I Commissione affari costituzionali del Senato il 13 novembre 1984.

Pongo in votazione tale proposta.

(È approvata).

Passiamo all'esame degli articoli della proposta di legge n. 2317. Poiché agli articoli 1, 2, e 3 non sono stati presentati emendamenti, li porrò direttamente in votazione dopo averne dato lettura:

ART. 1.

In considerazione delle loro finalità istituzionali e per il sostegno delle attività di promozione sociale nel campo associativo combattentistico, sono concessi, per ciascuno degli anni 1984, 1985, in favore delle sottoelencate associazioni, i contributi dell'importo rispettivamente indicato:

| | Lire |
|---|-------------|
| Associazione italiana ciechi di guerra | 20.000.000 |
| Associazione italiana combattenti interalleati | 20.000.000 |
| Associazione nazionale combattenti della guerra di liberazione inquadrati nei reparti regolari delle forze armate | 20.000.000 |
| Associazione nazionale combattenti e reduci | 130.000.000 |
| Associazione nazionale combattenti volontari antifascisti in Spagna | 20.000.000 |
| Associazione nazionale ex deportati politici nei campi nazisti | 30.000.000 |

| | Lire |
|---|---------------|
| Associazione nazionale ex internati | 140.000.000 |
| Associazione nazionale famiglie caduti e dispersi in guerra | 600.000.000 |
| Associazione nazionale famiglie italiane dei martiri caduti per la libertà della Patria | 90.000.000 |
| Associazione nazionale mutilati e invalidi di guerra | 1.000.000.000 |
| Associazione nazionale partigiani d'Italia (ANPI) | 400.000.000 |
| Associazione nazionale perseguitati politici italiani antifascisti (ANPPIA) | 40.000.000 |
| Associazione nazionale reduci garibaldini | 10.000.000 |
| Associazione nazionale reduci dalla prigionia | 30.000.000 |
| Associazione nazionale vittime civili di guerra | 420.000.000 |
| Federazione italiana delle associazioni partigiane | 70.000.000 |
| Federazione italiana volontari della libertà | 270.000.000 |
| Gruppo delle medaglie d'oro al valor militare | 20.000.000 |
| Istituto del nastro azzurro | 50.000.000 |

(È approvato).

ART. 2.

In considerazione delle loro finalità istituzionali, particolarmente meritevoli di tutela ai sensi dell'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, modificato dall'articolo 1-undecies del decreto-legge 18 agosto 1978, n. 481, convertito, con modificazioni, nella legge 21 ottobre 1978, n. 641, sono concessi per ciascuno degli anni 1984 e 1985 in favore delle sottoelencate associazioni, privatizzate a seguito della proce-

IX LEGISLATURA — SECONDA COMMISSIONE — SEDUTA POMERIDIANA DEL 20 DICEMBRE 1984

dura prevista dagli articoli 113 e 115 del citato decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, i contributi dell'importo rispettivamente indicato:

| | Lire |
|--|-------------|
| | — |
| Associazione nazionale mutilati ed invalidi civili . . . | 420.000.000 |
| Associazione nazionale tra mutilati ed invalidi del lavoro | 420.000.000 |
| Ente nazionale protezione ed assistenza sordomuti . . . | 760.000.000 |
| Unione italiana ciechi . . . | 760.000.000 |
| Unione nazionale mutilati per servizio | 400.000.000 |

(È approvato).

ART. 3.

Al fine di incoraggiare e sostenere le attività di studio, di promozione e divulgazione culturale, nonché di sensibilizzazione sociale sugli scopi previsti dai rispettivi statuti, sono assegnati, per ciascuno degli anni 1984 e 1985, alle sottoindicate associazioni, i contributi dell'importo rispettivamente indicato:

| | Lire |
|---|-------------|
| | — |
| Associazione bambini Down (ABD) | 190.000.000 |
| Associazione per il bambino con idrocefalo o spina bifida | 20.000.000 |
| Associazione nazionale privi della vista | 25.000.000 |
| Associazione italiana assistenza agli spastici (AIAS) . . | 90.000.000 |
| Associazione italiana per la sclerosi multipla (AISM) . | 50.000.000 |
| Associazione italiana società e salute | 50.000.000 |
| Associazione nazionale famiglie adottive e affidatarie | 10.000.000 |
| Associazione nazionale delle piccole famiglie | 10.000.000 |

| | |
|--|-------------|
| Associazione nazionale famiglie di fanciulli subnormali (ANFFaS) | 245.000.000 |
| Associazione nazionale invalidi esiti di poliomielite (ANIEP) | 40.000.000 |
| Associazione nazionale radioamatori ciechi | 10.000.000 |
| Centro piccoli mongoloidi (CePiM) | 80.000.000 |
| Unione italiana lotta alla distrofia muscolare (UILDM) | 40.000.000 |

(È approvato).

Do lettura dell'articolo successivo:

ART. 4.

Le associazioni di cui alla presente legge, a dimostrazione del concreto perseguimento delle finalità istituzionali, trasmetteranno annualmente alla Presidenza del Consiglio dei ministri una copia del rendiconto nonché una relazione sull'attività svolta.

Il Governo; entro il 31 marzo, dovrà presentare al Parlamento una relazione annuale consuntiva sulla regolarità dei bilanci e sulle attività svolte dalle associazioni di cui alla presente legge.

I contributi per gli anni 1985 e 1986 possono essere erogati solo dopo che sia stato trasmesso il rendiconto, rispettivamente per gli anni 1984 e 1985, previsto dalle disposizioni di cui al primo comma.

Il relatore, onorevole Scaiola e l'onorevole Colombini hanno presentato il seguente emendamento:

Sostituire l'ultimo comma dell'articolo 4 con i seguenti:

« I contributi per gli anni 1984 e 1985 potranno essere erogati solo dopo la presentazione del rendiconto del 1983 per i contributi del 1984 e del rendiconto del 1984 per i contributi del 1985, limitatamente alle associazioni che hanno già ricevuto il contributo dello Stato.

Il contributo per l'anno 1985 dovrà essere inoltre subordinato alla presenta-

zione del programma delle attività che si intendono svolgere per il perseguimento dei fini di promozione sociale ».

MARINO CORDER, *Sottosegretario di Stato per l'interno*. Il Governo è d'accordo.

PRESIDENTE. Pongo in votazione lo emendamento degli onorevoli Scaiola e Colombini, favorevole il Governo.

(*E approvato*).

Pongo in votazione l'articolo 4 con la modifica testé apportata.

(*E approvato*).

Poiché all'articolo successivo non sono stati presentati emendamenti, lo porrò direttamente in votazione dopo averne dato lettura.

ART. 5.

All'onere globale derivante dalla applicazione della presente legge, pari a complessive lire 14 miliardi nel biennio 1984-1985, si provvede, quanto a lire 10 miliardi, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per il 1984, all'uopo parzialmente utilizzando, per lire 8 miliardi, la voce « Nuove norme sull'organizzazione degli agenti di custodia » e, per lire 2 miliardi, la voce « indennità integrativa sulle pensioni dei residenti all'estero »; e quanto a lire 4 miliardi, mediante lo stanziamento iscritto al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per il 1985, all'uopo utilizzando la specifica voce « Contributi ad enti ed associazioni ».

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, occorrenti variazioni di bilancio.

La proposta di legge sarà votata a scrutinio segreto al termine della seduta.

Votazione segreta.

PRESIDENTE. Indico la votazione segreta finale sulla proposta di legge esaminata nella seduta odierna.

(*Segue la votazione*).

Comunico il risultato della votazione:

« Proroga dei contributi a carico dello Stato in favore di associazioni per il sostegno della loro azione di promozione sociale » (*testo unificato approvato dalla I Commissione permanente del Senato*) (2317):

| | |
|---------------------------|----|
| Presenti e votanti . . . | 23 |
| Maggioranza | 12 |
| Voti favorevoli | 23 |
| Voti contrari | 0 |

(*La Commissione approva*).

Hanno preso parte alla votazione:

Balestracci, Caprili, Colombini, Conti, Dignani Grimaldi, Filippini, Garavaglia, Gualandi, La Russa, Levi Baldini, Lo Bello, Memmi, Migliasso, Nenna D'Antonio, Petrocelli, Piredda, Preti, Sarti Adolfo, Scaiola, Scaramucci Guaitini, Torelli, Zampieri, Zolla.

Auguri per il Natale e l'anno nuovo.

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, colgo l'occasione per rivolgere a voi ed ai vostri familiari i migliori auguri per il Natale e l'anno nuovo.

La seduta termina alle 15,30.

IL CONSIGLIERE CAPO SERVIZIO
DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI
DOTT. TEODOSIO ZOTTA
