

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

N. 4016-bis-A

N. 4017-A

ALLEGATO 1

## RELAZIONE GENERALE DELLA V COMMISSIONE PERMANENTE

(BILANCIO E PROGRAMMAZIONE - PARTECIPAZIONI STATALI)

SUI

### DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989

### ALLEGATO 1

RELAZIONI DELLE COMMISSIONI PERMANENTI

---

NOTA: Relazioni approvate dalle Commissioni permanenti sugli stati di previsione della spesa e sulle parti del disegno di legge finanziaria di rispettiva competenza.

PAGINA BIANCA

## INDICE

### I. — PARERE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 73 DEL REGOLAMENTO, DELLA I COMMISSIONE AFFARI COSTITUZIONALI, SUI DISEGNI DI LEGGE:

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis);

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017);

Relatore: Bruno Vincenzi . . . . . Pag. 7

### II. — RELAZIONI, AI SENSI DELL'ARTICOLO 120, TERZO COMMA, DEL REGOLAMENTO, DELLE COMMISSIONI PERMANENTI

Tabella N. 1/A. — ( <i>Presidenza del Consiglio</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Roberta Breda . . . . .	Pag. 11
Tabella N. 1. — ( <i>Entrata</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Florindo D'Aimmo . . . . .	» 14
Tabella N. 2. — ( <i>Tesoro</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Florindo D'Aimmo . . . . .	» 14
Tabella N. 3. — ( <i>Finanze</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Florindo D'Aimmo . . . . .	» 14
Tabella N. 4. — ( <i>Bilancio e programmazione economica</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Stefano De Luca . . . . .	» 15
Tabella N. 5. — ( <i>Grazia e giustizia</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Benedetto Nicotra . . . . .	» 17
Tabella N. 6. — ( <i>Affari esteri</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Valdo Spini . . . . .	» 19
Tabella N. 7. — ( <i>Pubblica istruzione</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Giuseppe Russo . . . . .	» 21

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella N. 8. — ( <i>Interno</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Anna Nenna D'Antonio . . . . .	Pag.	22
Tabella N. 9. — ( <i>Lavori pubblici</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Giuseppe Botta . . . . .	»	25
Tabella N. 10. — ( <i>Trasporti</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Mauro Sanguineti . . . . .	»	28
Disegno di legge finanziaria, Relatore: Ugo Grippo . . . . .	»	29
Tabella N. 11. — ( <i>Poste e telecomunicazioni</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Mauro Dutto . . . . .	»	30
Tabella N. 12. — ( <i>Difesa</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Gianfranco Astori . . . . .	»	31
Tabella N. 13. — ( <i>Agricoltura e foreste</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Giovanni Zarro . . . . .	»	34
Tabella N. 14. — ( <i>Industria, commercio e artigianato</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Luciano Righi . . . . .	»	36
Tabella N. 15. — ( <i>Lavoro e previdenza sociale</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Natale Pisicchio . . . . .	»	38
Tabella N. 16. — ( <i>Commercio con l'estero</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Giorgio Ferrari . . . . .	»	40
Tabella N. 17. — ( <i>Marina mercantile</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Pino Lucchesi . . . . .	»	42
Tabella N. 18. — ( <i>Partecipazioni statali</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Sergio Coloni . . . . .	»	43
Tabella N. 19. — ( <i>Sanità</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Danilo Poggiolini . . . . .	»	45
Tabella N. 20. — ( <i>Turismo e spettacolo</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatori: Silvia Costa e Matteo Piredda . . . . .	»	48
Tabella N. 21. — ( <i>Beni culturali e ambientali</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Roberto Franchi . . . . .	»	51
Tabella N. 22. — ( <i>Ambiente</i> ) e corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria, Relatore: Giuseppe Botta . . . . .	»	52

**PARERE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 73 DEL REGOLAMENTO,  
DELLA I COMMISSIONE AFFARI COSTITUZIONALI**

PAGINA BIANCA

**I COMMISSIONE PERMANENTE**

(Affari costituzionali)

(Relatore: BRUNO VINCENZI)

**P A R E R E**

SUI

**DISEGNI DI LEGGE**

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

**PARERE FAVOREVOLE**

PAGINA BIANCA

**RELAZIONI, AI SENSI DELL'ARTICOLO 120, TERZO COMMA,  
DEL REGOLAMENTO, DELLE COMMISSIONI PERMANENTI**

PAGINA BIANCA

## II COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari interni)

(Relatore: ROBERTA BREDA)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 1/A)

La II Commissione Interni,

nell'esaminare lo stato di previsione della Presidenza del Consiglio (Tabella n. 1/A),

valuta anzitutto positivamente l'intervenuta approvazione da parte della Camera dei deputati del disegno di legge di riforma della Presidenza del Consiglio ed auspica una rapida e definitiva approvazione dello stesso da parte del Parlamento quale presupposto essenziale di funzionalità ed operatività dell'apparato pubblico;

valuta altresì positivamente ed in funzione propedeutica rispetto al disegno di legge di cui sopra — come peraltro rilevato dalla corte dei Conti nella relazione sulla gestione finanziaria 1985 — l'intervenuta realizzazione, in ordine al funzionamento

interno della Presidenza stessa, di una riorganizzazione funzionale secondo un'ottica dipartimentale, l'avanzato processo di automazione dei servizi, nonché l'intervenuta emanazione del Regolamento per i lavori da eseguirsi in economia che potrà apportare vantaggi non trascurabili nelle procedure di spesa.

Considerata comunque l'esigenza, in attesa di una approvazione definitiva del disegno di legge di riforma, di garantire un corretto e ordinato funzionamento dei servizi attraverso strumenti adeguati che ne garantiscano una efficace operatività, in ordine soprattutto alle molteplici competenze che fanno capo alla Presidenza stessa e nella necessità di sostenere e rafforzare attraverso la stessa, l'immagine dell'Italia nel contesto internazionale;

ritenuta infine urgente la necessità di un adeguamento tecnologico dei servizi a disposizione della Presidenza stessa, in particolare per quanto riguarda l'esigenza di un più completo e aggiornato sistema elettronico capace di abbracciare tutti i campi connessi con le proprie funzioni di coordinamento, valuta positivamente l'impegno della Presidenza del Consiglio per soddisfare le esigenze connesse ai compiti ad essa attribuiti e per dare positivo riscontro alle esigenze della struttura politico-amministrativa che ad essa fa capo.

**DELIBERA QUINDI  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

sullo stato di previsione in esame, così come integrato dalle proposte di modifica di seguito riportate:

1) *Alla Tabella 1/A - rubrica 2 - capitolo 1047*: aumentare la previsione di spesa di lire 90.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 2 - capitolo 1101*: aumentare la previsione di spesa di lire 60.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 2 - capitolo 1102*: aumentare la previsione di spesa di lire 50.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 2 - capitolo 1110*: aumentare la previsione di spesa di lire 80.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 2 - capitolo 1114*: aumentare la previsione di spesa di lire 500.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2914*: aumentare la previsione di spesa di lire 80.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2951*: aumentare la previsione di spesa di lire 150.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2960*: aumentare la previsione di spesa di lire 249.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2961*: aumentare la previsione di spesa di lire 38.300.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2964*: aumentare la previsione di spesa di lire 1.737.500.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2966*: aumentare la previsione di spesa di lire 16.400.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 2983*: aumentare la previsione di spesa di lire 350.000.000 in termini sia di competenza che di cassa.

*Alla Tabella 1/A - rubrica 17 - capitolo 3022 (Premi e sovvenzioni per scrittori, editori, librai, ecc.)*: aumentare la previsione di spesa di lire 200.000.000 in termini di competenza e di competenza.

*Alla copertura (per compensazione)*: per far fronte ai maggiori oneri derivanti dagli emendamenti proposti, ammontanti nel complesso a lire 3.501.200.000, diminuire di un pari importo l'accantonamento previsto al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro, settore Presidenza del Consiglio dei Ministri, voce « Disciplina dell'attività di governo ed ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri », relativo all'anno 1987.

2) *Alla Tabella B, allegato 3, alla voce « Riordinamento dell'Ente autonomo esposi-*

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

zione universale di Roma » apportare le seguenti variazioni sugli accantonamenti:

1988 - 5.000 milioni

1989 - 5.000 milioni

3) Alla Tabella B, alla voce « Rifinanziamento della legge 5 agosto 1981, n. 416, concernente disciplina delle imprese editrici e provvidenze per l'editoria », apportare le seguenti variazioni:

1987 - 149.000 milioni (invece di 119.000)

1988 - 114.000 milioni (invece di 99.000)

1989 - 43.000 milioni (invece di 28.000)

4) Alla Tabella B, rubrica Presidenza del Consiglio dei Ministri, modificare la voce « Istituzione del servizio nazionale della protezione civile » nei termini seguenti:

1987 - 20.000 (identico);

1988 - 40.000 (+ 20 miliardi);

1989 - 80.000 (+ 60 miliardi).

VI COMMISSIONE PERMANENTE

(Finanze e tesoro)

(Relatore: FLORINDO D'AIMMO)

RELAZIONE

SUI

DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione dell'entrata per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 1**)

Stato di previsione del Ministero del tesoro  
per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 2**)

Stato di previsione del Ministero delle finanze  
per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 3**)

La VI Commissione (Finanze e tesoro)

DELIBERA DI RIFERIRE  
IN SENSO FAVOREVOLE

sulle parti di sua competenza dei disegni  
di legge nn. 4016-bis e 4017.

V COMMISSIONE PERMANENTE  
(Bilancio e programmazione — Partecipazioni statali)

(Relatore: STEFANO DE LUCA)

RELAZIONE  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero del bilancio  
e della programmazione economica per l'anno finanziario 1987  
(Tabella n. 4)

« La V Commissione (Bilancio e programmazione - Partecipazioni statali),

a conclusione dell'esame in sede consultiva dello stato di previsione della spesa del Ministero del bilancio e della programmazione economica e delle corrispondenti parti del disegno di legge finanziaria,

DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

con le seguenti osservazioni:

appare auspicabile una rapida conclusione dell'iter del progetto di legge sul Nucleo di valutazione degli investimenti, anche per sbloccare l'utilizzo del Fondo progetti immediatamente eseguibili per il 1986;

tale riforma è solo il primo passo di una più complessiva riforma del Ministero del bilancio e della programmazione economica che porti ad un rafforzamento del suo ruolo;

è necessario prendere atto del fatto che alla cultura della programmazione si sta progressivamente sovrapponendo la cultura della valutazione: ciò porta ad individuare nel Ministero del bilancio la sede migliore per il coordinamento della spesa pubblica per gli investimenti e ancora di più per il controllo della sua qualità (attraverso gli organismi tecnici del Nucleo di valutazione degli investimenti, del Nucleo ispettivo, della Commissione tecnica per la spesa pubblica);

la ormai consolidata esperienza del FIO permette di pensare che un tale stru-

mento, caratterizzato da una agilità, peraltro suscettibile di miglioramenti, possa, nel tempo ricevere risorse crescenti, man mano che si perfezioneranno i meccanismi di selezione dei progetti e di verifica della loro attuazione;

la precostituzione di riserve nel FIO sembra conferire un grado di rigidità che non si addice allo strumento: appare utile valutare la possibilità di costituire presso i Ministeri competenti fondi speciali per il finanziamento degli interventi ogni anno riproposti con finalizzazioni di settori (per

esempio, le riserve per l'agricoltura, per l'ambiente, per la tutela dei beni culturali);

il funzionamento del Ministero, basato in misura significativa sull'apporto di esperti e tecnici qualificati — si tratta di un modello nuovo e interessante di amministrazione — presuppone una dotazione di risorse adeguate, probabilmente superiore in modo cospicuo rispetto alle risorse di parte corrente iscritte in bilancio in questi anni ».

IV COMMISSIONE PERMANENTE  
(Giustizia)

(Relatore: **BENEDETTO NICOTRA**)

**RELAZIONE**  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero di grazia e giustizia per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 5**)

« La IV Commissione (Giustizia),  
esaminati il disegno di legge finanziaria, per la parte di sua competenza, e il bilancio di previsione per il 1987 (Tabella 5);

rileva che non è tanto la tendenza al miglioramento quantitativo della spesa che può qualificare l'attività di un Ministero che si qualifica soprattutto per le proposte legislative e per l'organizzazione;

condivide le scelte prioritarie e i nuovi interventi di riforma annunciati dal Ministro di grazia e giustizia e più precisamente:

la sollecita approvazione della legge delegata sulla riforma del codice di procedura penale;

la modifica all'istituto della comunicazione giudiziaria;

la riparazione per l'ingiusta detenzione;

la tutela della dignità delle persone sottoposta a misura restrittive della libertà;

la semplificazione delle impugnazioni penali;

la revisione dei delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica amministrazione;

la revisione della disciplina della sospensione condizionale della pena e delle sanzioni sostitutive delle pene detentive;

le integrazioni alla disciplina del fallimento;

la concentrazione del rito civile e tutela anticipata del ricorrente nel corso del giudizio stesso;

le iniziative in genere che possano portare il processo civile a livelli di maggiore rapidità decisionale per evitare i lunghi tempi attuali;

sottolinea la necessità di continuare l'impegno di rendere più viva ed efficace l'Amministrazione rafforzandone gli organici e dotandola di attrezzature tecnologiche;

rileva l'esigenza:

di procedere con immediatezza alla realizzazione delle strutture penitenziarie già preannunciate nel decreto interministeriale dell'aprile 1986, nonché a dare rapido impulso ad altre strutture programmate ricorrendo se del caso, anche per questo, a sistemi concorsuali rapidi;

di assicurare l'immediata funzionalità di tutte le carceri mandamentali con idonea predisposizione degli organici relativi;

di procedere all'approvazione della riforma del Corpo degli agenti di custodia;

di accentuare l'impegno formativo degli agenti di custodia per migliorare l'espletamento dei delicati compiti cui gli agenti stessi sono chiamati;

di vigilare sull'attuazione delle nuove norme introdotte nell'ordinamento penitenziario attraverso disposizioni amministrative che regolino i tempi di istruzione dei benefici invocati onde impedire la vanificazione della legge come in qualche caso si verifica;

di rivedere le cosiddette « case di lavoro » ove non si lavora, ma si vive solo segregati;

di ricorrere ad un modello diverso (possibilmente non di dipendenza, ma di

libera scelta contrattuale esterna) per assicurare professionalità ed assiduità nelle prestazioni presso le strutture carcerarie;

di prevedere all'inizio da parte del Ministero di altri concorsi con le normative della legge 26 aprile 1985, n. 104, i cui frutti positivi sono già stati sperimentati onde così ricoprire tutte le vacanze esistenti presso le strutture burocratiche giudiziarie (cancelleria - segreterie giudiziarie - dattilografi - commessi - autisti);

di dare un avvio definitivo al problema della nuova geografia con una proposta organica complessiva;

sottolinea che l'impegno sui problemi della giustizia, così come autorevolmente rilevato dal Presidente della Repubblica, rimane preminente per il rafforzamento della democrazia e della civiltà giuridica che ha alla base il rispetto della persona umana.

Tutto ciò premesso,

#### DELIBERA DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

sul disegno di legge finanziaria e sul disegno di legge di bilancio per il 1987 (Tabella n. 5), per quanto di competenza, allegando altresì i seguenti emendamenti compensativi, approvati dalla Commissione:

*Al capitolo 1583 (Tab. 5), alla competenza e alla cassa, sostituire la cifra 113.400 con la seguente: 145.328; conseguentemente ridurre di 31 milioni 928 mila in competenza ed in cassa, il capitolo 1104 della stessa Tabella n. 5.*

*Al capitolo 1583 (Tab. 5), alla competenza e alla cassa, sostituire la cifra 113.400 con la seguente: 145.328; conseguentemente ridurre di 31 milioni 928 mila, in competenza ed in cassa, il capitolo 1104 della stessa Tabella n. 5.*

## III COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari esteri)

(Relatore: VALDO SPINI)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero degli affari esteri  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 6)

La III Commissione permanente (Affari esteri)

esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero degli affari esteri per l'anno finanziario 1987 e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE,**

formulando altresì le seguenti proposte di modifica al disegno di legge finanziaria:

Inserire nella tabella B sotto Ministero degli affari esteri la seguente voce:

« Revisione della legge 153/1971 per l'assistenza scolastica ai connazionali all'estero »: 1987, 3 miliardi; 1988, 3 miliardi; 1989, 3 miliardi.

Aggiungere all'articolo 8 un comma del seguente tenore:

« In relazione alle speciali esigenze del Ministero degli affari esteri il limite di valore indicato nell'articolo 56, penultimo comma, del regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, modificato dall'articolo unico della legge 26 marzo 1975, n. 92, e dall'articolo 19, undicesimo comma, della legge 22 dicembre 1986, n. 887, è elevato a lire 1.500 milioni ».

Aggiungere all'articolo 8, punto 10 la seguente frase:

« Rimangono comunque esclusi dal divieto di assunzione i vincitori del concorso di accesso alla carriera diplomatica bandito con decreto ministeriale 000500 del 1° marzo 1986, pubblicato sulla *Gazzetta Ufficiale* n. 105 dell'8 maggio 1986 ».

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

E le seguenti proposte di modifica al disegno di legge di bilancio:

Al capitolo 1577 della Tabella 6 (Esteri) la cifra 11.000.000.000 è sostituita dalla cifra 12.500.000.000, sia in termini di competenza che in termini di cassa.

Al capitolo 3533 della Tabella 6 (Esteri) la cifra 5.100.000.000 è sostituita dalla cifra 5.500.000.000 sia in termini di competenza che in termini di cassa.

Al capitolo 3571 della Tabella 6 (Esteri) la cifra 6.000.000.000 è sostituita dalla cifra 6.500.000.000, sia in termini di competenza che in termini di cassa.

Al capitolo 3582 della Tabella 6 (Esteri) la cifra 1.000.000.000 è sostituita dalla cifra 2.500.000.000 sia in termini di competenza che in termini di cassa.

Al capitolo 4033 della Tabella 6 (Esteri) la cifra 850.000.000 è sostituita dalla cifra 1.140.000.000, sia in termini di competenza che in termini di cassa.

## VIII COMMISSIONE PERMANENTE

(Istruzione)

(Relatore: GIUSEPPE RUSSO)

## R E L A Z I O N E

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero della pubblica istruzione per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 7)

La VIII Commissione permanente della Camera dei Deputati (Istruzione e Belle arti), esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero della pubblica istruzione per l'anno finanziario 1987 (Tab. n. 7 del disegno di legge di bilancio) e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

raccomandando per il disegno di legge di bilancio che il ministro per la pubblica istruzione, entro breve tempo e dopo la approvazione in Aula del bilancio 1987, informi la Commissione istruzione dei programmi di utilizzo dei nuovi fondi — 700 miliardi — per l'edilizia universitaria e dei 4.000 miliardi di cui alla finanziaria 1986 degli enti locali nonché dei programmi di

spesa 1986 e 1987 per la ricerca scientifica realizzata dalle università a carico dei fondi del Ministero della pubblica istruzione;

formula inoltre la seguente proposta di modifica al disegno di legge di bilancio (atto Camera 4017):

*All'articolo 9, comma 2, dopo le parole « ..... in altri capitoli di bilancio », Aggiungere le seguenti: « salvo quanto previsto dall'allegato 3, della legge finanziaria per il 1987, voce: " nuovi ordinamenti della scuola secondaria superiore e realizzazione di interventi, strutture e quanto altro occorre per l'aggiornamento dei docenti " per la sostituzione contemporanea dei docenti chiamati a partecipare a particolari iniziative di aggiornamento attivate direttamente dal Ministro della pubblica istruzione ».*

II COMMISSIONE PERMANENTE  
(Affari interni)

(Relatore: ANNA NENNA D'ANTONIO)

RELAZIONE  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dell'interno  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 8)

La II Commissione permanente della Camera dei Deputati esaminato il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 (stato di previsione del Ministero dell'interno, Tabella n. 8), nonché il disegno di legge finanziaria 1987, per le parti di sua competenza,

DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

con le seguenti osservazioni:

1) in ordine alla rubrica 2 della Tabella n. 8 concernente l'Amministrazione civile, al fine di garantire l'elaborazione dei bilanci comunali e provinciali 1987 ed adeguati programmi di investimento, anche per evitare — come nel 1986 — che i bilanci vengano approvati quando è già trascorsa oltre la metà dell'anno in esercizio provvi-

sorio, la Commissione interni propone che la legge finanziaria preveda per gli enti locali:

a) un incremento dei trasferimenti statali ai comuni e alle province, rispetto al 1986 pari almeno al tasso programmato di inflazione;

b) che il concorso dello Stato e l'aumento delle entrate proprie permettano agli enti locali un incremento degli investimenti per il 1987 non inferiore al 7,5 per cento pari al tasso di inflazione programmato più la prevedibile crescita del prodotto interno lordo;

c) l'attribuzione — così come è scritto nel programma di Governo — di un'area di imposizione propria sul versante dei servizi e/o dei cespiti immobiliari, con un riordinamento dei tributi esistenti e con

la ridefinizione della quota di competenza degli enti locali e delle regioni, sia per quanto riguarda il corrispondente gettito, sia per quanto riguarda la fissazione discrezionale del livello delle aliquote. Un eventuale « tributo locale » deve accompagnarsi, in contestualità temporale, con il riordino dei tributi locali esistenti, nell'ambito di una invarianza complessiva della pressione fiscale, a parità di livello dei servizi e del prodotto interno lordo. Ogni « tributo locale » non dovrà caratterizzarsi come sostitutivo di mancati trasferimenti dello Stato;

d) il superamento del blocco indisciplinato delle assunzioni, assicurando sia la possibilità del *turn-over*, cioè del ricambio del personale comunque cessato dal servizio, sia l'assunzione del personale già previsto dagli organici regolarmente approvati in relazione al buon andamento ed all'efficienza dei servizi, nonché alla disponibilità di risorse ordinarie e ricorrenti necessarie per la copertura dell'onere;

2) in ordine alla rubrica 4 della Tabella n. 8, concernente la pubblica sicurezza:

a) nel prendere atto dell'impegno dell'amministrazione nell'attuazione della legge 18 aprile 1985, n. 150, concernente l'adeguamento degli organici della polizia di Stato, si propone che la legge finanziaria esenti l'Amministrazione della pubblica sicurezza dall'obbligo del rispetto delle procedure (autorizzazioni, deroghe) per consentire una celere copertura delle attuali notevoli vacanze nonché dei posti di organico portati in aumento dalla succitata legge;

b) si auspica una sollecita approvazione del disegno di legge recante il programma quinquennale di realizzazione di immobili da destinare a sedi ed alloggi di servizio;

c) propone nella legge finanziaria nuovi fondi sia per prevenire la diffusione della droga che per favorire il recupero dei tossicodipendenti;

3) in ordine alla rubrica 5 della Tabella n. 8 concernente la protezione civile

ed i servizi antincendi, si sottolinea l'opportunità di:

a) una sollecita presentazione di norme di ampliamento dell'organico nonché di potenziamento ulteriore delle strutture operative e tecnologiche;

b) promuovere l'ulteriore ristrutturazione delle poste di bilancio della rubrica 5 adeguandole alle nuove esigenze, in particolare per quanto concerne la rinnovazione e l'ammodernamento di beni e servizi del Corpo nazionale dei vigili del fuoco;

4) in ordine alla rubrica 7 concernente i servizi civili, si sottolinea la necessità di:

a) una sollecita presentazione del disegno di legge sul riordino delle prestazioni economiche agli invalidi e minorati civili determinandone ed assicurandone la relativa copertura finanziaria;

b) definire l'atteggiamento del Governo sui provvedimenti di legge all'esame del Parlamento relativi alle leggi-quadro di riforma dell'assistenza e di integrazione degli handicappati.

La Commissione formula altresì le seguenti proposte di modifica al disegno di legge finanziaria:

*All'articolo 6, comma 5, aggiungere, dopo le parole « maggio 1984 », le parole « e del terremoto della Valnerina del 19 settembre 1979 ».*

*Nel fondo speciale di parte corrente — Tab. B, sotto la voce Ministero dell'interno inserire:*

« Adeguamento delle indennità di accompagnamento dei ciechi assoluti e degli invalidi civili totalmente inabili secondo quanto previsto dal comma 2 dell'articolo 1 della legge approvata dalla Camera il 2 ottobre 1986 avente per oggetto modifiche ed integrazioni alla normativa sulle pensioni di guerra ».

anno 1987: 400.000 (di cui 200.000 relativi alla regolamentazione degli arretrati 1986);

anno 1988: 200.000;

anno 1989: 200.000.

All'articolo 8, introdurre il seguente comma:

Il comma 11, lettera F, dell'articolo 6 della legge n. 41 del 28 febbraio 1986 è modificato come segue:

« Sono autorizzate le assunzioni, presso gli enti locali, presso le istituzioni locali, le loro aziende e consorzi, nei posti di organico scoperti a tutto il 31 dicembre 1986. I nuovi posti di organico istituiti nel 1987, con atto deliberativo approvato dalla Commissione centrale finanza locale, o, nell'ambito delle competenze dei comitati regionali di controllo, potranno essere coperti nel limite del 20 per cento, con arrotondamento all'unità.

Si procede alle assunzioni di cui al precedente comma nei limiti del ricorso alle risorse ordinarie e ricorrenti disponibili ».

Il fondo speciale di conto capitale (Tab. C) è così modificato:

Alla rubrica « Amministrazioni diverse » aggiungere la voce seguente: « Potenziamento tecnologico, logistico, infrastrutturale, della sicurezza collettiva e individuale della polizia di Stato in Calabria, Campania e Sicilia » con la seguente previsione di spesa: in

milioni di lire — 1987: 60.000; 1988: 90.000; 1989: 100.000.

Al fondo speciale di parte corrente la voce « Rivalutazione dell'indennità di imbarco e di navigazione di cui alla legge 27 luglio 1967, n. 631, spettanti ai militari delle forze di polizia » nella rubrica Amministrazioni diverse è così modificata:

*cancellare le parole:* « ai militari delle » con la parola « alle ».

Il fondo speciale di parte corrente alla voce « Potenziamento degli organici del Corpo nazionale dei vigili del fuoco » nella rubrica Ministero dell'interno è così modificato:

in milioni di lire — 1987: 50.150; 1988: 100.550; 1989: 125.000.

Al fondo speciale di conto capitale (Tab. C), viene aggiunta la seguente modificazione:

Nella rubrica Ministero dell'interno, aggiungere la voce « Potenziamento strutture tecnologiche, sedi ed equipaggiamento del Corpo nazionale dei vigili del fuoco »: in milioni di lire — 1987: 25.000; 1988: 25.000; 1989: 25.000.

IX COMMISSIONE PERMANENTE  
(Lavori pubblici)

(Relatore: GIUSEPPE BOTTA)

RELAZIONE  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dei lavori pubblici  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 9)

La IX Commissione lavori pubblici,

esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero dei lavori pubblici (Tabella n. 9) e le parti del disegno di legge finanziaria connesso;

pur sottolineando il perdurare di difficoltà nella spesa, a causa anche del non coordinato sistema di pareri, autorizzazioni e nulla-osta;

apprezza l'incremento delle risorse destinate alla reinfrastrutturazione del Paese e al recupero urbanistico-ambientale, in cui appare strategica la previsione di coordinati interventi nelle aree urbane e sul patrimonio edilizio;

condivide e ribadisce la necessità dell'accantonamento per la viabilità, che renderà possibile attraverso la messa a punto

legislativa delle misure indispensabili uno scorrevole avvio del piano decennale;

tutto ciò premesso,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE.**

La IX Commissione ha altresì approvato le seguenti proposte di modifica al disegno di legge finanziaria.

**ART. 7.**

*All'articolo 7, comma 2, sostituire l'ultimo periodo con il seguente:*

« Alla ripartizione delle somme tra lo Stato, le regioni ed i comuni si provvede con decreto del Ministro del tesoro, sulla base di programmi annuali formulati dal Comitato di cui all'articolo 4 della legge

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

predetta ed adottati previo parere delle competenti Commissioni parlamentari. I programmi dovranno dare priorità agli interventi finalizzati al disinquinamento della laguna e agli altri interventi in grado di raggiungere funzionalità nell'arco del triennio ».

All'articolo 7, comma 5, dopo le parole: " opera di " aggiungere le seguenti: " rinascita e ripristino delle zone delle regioni Umbria, Marche e Lazio colpite dagli eventi sismici del 19 settembre 1979 e successivi, per un onere di lire 100 miliardi, e di ", e,

quindi, sostituire la cifra: " 3.020 ", con la seguente: " 3.120 ", e la cifra: " 50 " con: " 55 ".

Conseguentemente ridurre di lire 5 miliardi per gli anni 1988 e 1989 la voce « Difesa del suolo ».

All'articolo 7, comma 7, aggiungere il seguente periodo:

« L'utilizzazione della spesa autorizzata con il presente comma avviene sulla base di piani di attuazione annuali, adottati con decreto previo parere delle competenti Commissioni parlamentari ».

## TABELLA C

Alla tabella C, istituire la seguente voce, da imputare al Ministero dei lavori pubblici:

	1987	1988	1989
	—	—	—
Interventi di recupero igienico, ambientale ed urbanistico di aree urbane degradate	80	150	150
<i>Conseguentemente, ridurre le seguenti voci degli importi indicati:</i>			
<i>Ministero dei lavori pubblici:</i>			
Piano decennale .....	— 50	— 50	— 50
<i>Ministero ambiente:</i>			
Fondo per gli interventi .....	— 20	— 50	— 50
<i>Amministrazioni diverse:</i>			
Opere infrastrutturali nelle aree metropolitane .....	— 10	— 50	— 50

Tab. C/1

BOTTA, GEREMICCA, FERRARINI, PIERMARTINI, BECCHETTI, RICCIUTI.

Alla Tabella C, Ministero dei lavori pubblici, voce « Piano decennale di grande viabilità », aggiungere le seguenti parole: « ed interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria ».

TABELLA C

Alla tabella C, istituire la seguente voce, da imputare ad « amministrazioni diverse:

	1987 —	1988 —	1989 —
Conservazione e salvaguardia di Todi e Orvieto .....	60	60	60
<i>Conseguentemente, ridurre le seguenti voci degli importi indicati:</i>			
<i>Ministero dei beni ambientali:</i>			
Programma per il recupero e la valorizzazione di beni ambientali e naturali .....	— 10	— 10	— 10
<i>Ministero dei lavori pubblici:</i>			
Manutenzione straordinaria di interesse storico ed artistico .....	— 10	— 10	— 10
<i>Amministrazioni diverse:</i>			
Piano di adeguamento strutturale e funzionale di edifici storici .....	— 10	— 10	— 10
Difesa del suolo .....	— 30	— 30	— 30

Tab. C/5

BOTTA, RADI, PROVANTINI, GEREMICCA, FERRARINI.

La Commissione ha, infine, approvato la seguente proposta di modifica del disegno di legge di bilancio:

Il capitolo 8701 dello stato di previsione del Ministero dei lavori pubblici è così intitolato:

« Spese per gli immobili che interessano il patrimonio storico-artistico delle regioni o di altri soggetti ».

Tab. 9/1.

X COMMISSIONE PERMANENTE

(Trasporti)

(Relatore: MAURO SANGUINETI)

RELAZIONE

SUI

DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dei trasporti  
per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 10**)

La X Commissione, esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero dei trasporti e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

**X COMMISSIONE PERMANENTE**  
**(Trasporti)**

(Relatore: UGO GRIPPO)

**RELAZIONE**  
SUL  
**DISEGNO DI LEGGE**

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

La X Commissione, esaminato in sede consultiva il disegno di legge finanziaria per le parti di sua competenza,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

X COMMISSIONE PERMANENTE  
(Trasporti)

(Relatore: MAURO DUTTO)

**RELAZIONE**  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero delle poste  
e delle telecomunicazioni per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 11**)

La X Commissione, esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero delle poste e delle telecomunicazioni e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

## VII COMMISSIONE PERMANENTE

(Difesa)

(Relatore: GIANFRANCO ASTORI)

## R E L A Z I O N E

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero della difesa per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 12**)

La Commissione difesa, dopo aver discusso ed analizzato in sede consultiva lo stato di previsione della spesa del Ministero della difesa per l'anno finanziario 1987 e le connesse parti del disegno di legge finanziaria, tenuta presente la necessità di mantenere la congruità e la compatibilità della spesa pubblica con il fine di dare alle Forze armate italiane un livello di efficienza e di preparazione consono al ruolo che l'Italia deve svolgere in ambito internazionale e all'interno dell'Alleanza Atlantica,

DELIBERA

DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

sul disegno di legge n. 4016 (Disposizione per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1987) e sul disegno di legge n. 4017 (Bi-

lancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 e allegata Tabella n. 12).

La Commissione ha, altresì, approvato ai sensi dell'articolo 121, secondo comma, del Regolamento, le seguenti proposte di modifica al disegno di legge « Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016) »:

1) Aggiungere all'articolo 7, dopo l'ultimo comma, il seguente:

14. L'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 13, sesto comma, della legge 28 febbraio 1986, n. 41, per gli esercizi 1987 e 1988, è aumentata rispettivamente di sei ed otto miliardi, utilizzando all'uopo aliquota

dello specifico accantonamento « costruzioni di alloggi di servizio per le forze dell'ordine » (Amministrazioni diverse), di cui alla unita Tabella B.

Le ritenute di cui all'articolo 10 lettera b) della legge 14 febbraio 1963, n. 60, e successive modificazioni ed integrazioni, operate agli appartenenti alle Forze armate, alle Forze dell'ordine, ai Corpi speciali dello Stato ed ai Vigili del fuoco, in deroga alle vigenti disposizioni, sono versate, trimestralmente, a cura dei ministeri che amministrano il personale citato su apposito conto fruttifero che sarà istituito dal Ministero dei lavori pubblici.

I contributi saranno versati per il periodo i 10 anni.

Le cooperative che abbiano ottenuto i contributi ai sensi del terzo comma dell'articolo 7 del decreto-legge 13 agosto 1975, n. 376, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 16 ottobre 1975, n. 492, e successive integrazioni, possono, con il consenso degli enti mutuanti e previa autorizzazione del Ministro dei lavori pubblici, trasformarsi in cooperative a proprietà individuale dopo almeno tre anni dalla data di assegnazione degli alloggi.

Prima di procedere alla stipula del contratto individuale di mutuo, le cooperative di cui al comma precedente, verseranno, sul conto fruttifero che sarà istituito dal Ministero dei lavori pubblici, un importo pari allo 0,50 per cento del mutuo residuo risultante all'inizio dell'anno in cui sarà richiesta la trasformazione.

Gli importi versati dalle cooperative saranno accreditati annualmente tramite legge finanziaria sull'apposito capitolo di bilancio per la concessione di contributi ai sensi dell'articolo 13, sesto comma, della legge 28 febbraio 1986, n. 41.

Gli alloggi ottenuti in proprietà non possono essere venduti né ceduti in qualsiasi forma a terzi per almeno 10 anni dalla data della loro assegnazione.

Le disposizioni di cui al terzo comma dell'articolo 7 del decreto-legge 13 agosto 1975, n. 376, convertito in legge, dalla legge 16 ottobre 1975, n. 492 e successive modificazioni ed integrazioni sono estese ai Corpi

speciali dello Stato, ai Vigili del fuoco, nonché alle vedove ed agli orfani del personale interessato.

*Alla Tabella B - Ministero della difesa alla voce: « Aumento degli indennizzi previsti dalla legge 24 dicembre 1976, n. 898, sulla nuova regolamentazione delle servitù militari » aggiungere le parole: « ed altri oneri connessi » e sostituire i relativi importi con i seguenti: 54.500 per il 1987 e identica somma per il 1988 ed il 1989; alla Tabella C alla voce: « Ammodernamento funzionale e logistico del patrimonio immobiliare adibito ad uso militare » aggiungere le parole: compreso quello sanitario e sostituire i relativi importi con i seguenti: 150.000 per il 1987, 150.000 per il 1988, 150.000 per il 1989; conseguentemente modificare l'importo di lire 41.132 miliardi, previsto dall'articolo 1, sesto comma, per il fondo speciale destinato alle spese correnti, in lire 41.182 miliardi e l'importo di lire 11.999 miliardi per il fondo speciale destinato alle spese in conto capitale, in lire 11.949 miliardi.*

Si allega inoltre il seguente emendamento al disegno di legge n. 4016.

*Tabella B - Ministero della difesa alla voce: « norme per il riconoscimento dell'obiezione di coscienza », per l'anno 1987, iscrivere la cifra di lire 1 miliardo ed incrementare per gli anni 1988 e 1989 le relative poste di lire 600 milioni.*

Conseguentemente ridurre a zero gli stanziamenti alla rubrica « Aumento sovvenzioni a favore delle Associazioni d'arma » previsti per gli anni 1987-88-89, e ridurre di lire 400 milioni per il 1987 lo stanziamento alla rubrica « Nuove norme sull'ordinamento penitenziario militare e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà derivanti dalla legge penale di pace ».

La Commissione ha altresì approvato le seguenti proposte di modifica al disegno di legge: Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017).

Tabella 12 - Stato di previsione del Ministero della difesa:

*Al tredicesimo comma dell'articolo 14 sostituire le parole: Alle spese di cui al capitolo 4005 con le seguenti: Alle spese di cui ai capitoli 4005 e 7001;*

*Al diciottesimo comma dell'articolo 14 aggiungere le seguenti parole:*

In allegato alla Tabella 12 il Ministro presenta una relazione annuale sulla materia di cui al presente comma, illustrando il volume delle attività economiche per tipi di gestione e allegando altresì i dati relativi al numero del personale militare e civile, di ogni stato e grado, che sia impegnato nelle gestioni predette, a seconda delle mansioni ivi svolte;

*Integrare la denominazione del capitolo 4701 con le parole seguenti: Completa-*

mento, reintegro e manutenzione dei mezzi.

E i seguenti emendamenti:

Incrementare le previsioni di competenza e di cassa del capitolo 3001 di lire 7 miliardi, con pari riduzione del capitolo 2104.

Incrementare le previsioni di competenza e di cassa del capitolo 3003 di lire 2 miliardi, con pari riduzione del capitolo 2106.

Incrementare le previsioni di competenza e di cassa del capitolo 3101 di lire 4 miliardi, con pari riduzione del capitolo 2106.

## XI COMMISSIONE PERMANENTE

(Agricoltura)

(Relatore: GIOVANNI ZARRO)

## R E L A Z I O N E

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dell'agricoltura e delle foreste  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 13)

La XI Commissione, esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero dell'agricoltura e delle foreste e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

**DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

con alcune considerazioni.

La Commissione, pertanto,

premesso il suo apprezzamento per le innovazioni introdotte nella procedura di bilancio, che consentono di avere una visione più chiara e più tempestiva, soprattutto per gli aspetti globali della complessiva manovra finanziaria e di bilancio;

considerato che la vigente legislazione non può che determinare la tradizionale struttura della stato di previsione della spesa del Ministero dell'agricoltura, per altro caratterizzato, almeno inizialmente, da un modesto grado di partecipazione alla gestione della spesa agricola complessiva;

auspicato, a tal proposito, che la riforma del Ministero vada rapidamente a buon fine, anche per consentire al Ministero stesso di acquisire una più incisiva capacità programmatica oltre che un maggiore livello di autonomia nella gestione della spesa agricola globale;

auspicato, altresì, che si concluda in tempi brevi l'iter parlamentare dei progetti particolarmente qualificati quali quelli sulla riforma della bonifica e sugli accordi interprofessionali.

Rileva positivamente che la finanziaria 1987:

a) eleva a 1.500 miliardi il limite dei prestiti da contrarre sull'estero per provvedere alle necessità del credito agrario di miglioramento;

b) dispone l'aumento del capitale RIBS di 100 miliardi;

c) autorizza la spesa di 40 miliardi per consentire la prosecuzione degli interventi di riconversione a fare delle cooperative (e loro consorzi) che per effetto di provvedimenti comunitari restrittivi abbiano dovuto sospendere o ridurre l'attività di trasformazione;

d) dispone l'aumento di 45 miliardi nella dotazione della Sezione speciale del fondo interbancario di garanzia per consentire la prosecuzione dei suoi interventi istituzionali, anche in vista dell'attuazione del Regolamento CEE n. 797/85 e del disposto di cui all'articolo 6 della legge 194/84;

e) dispone, per il finanziamento di iniziative di sviluppo e ammodernamento dell'agricoltura, una riserva di 150 miliardi sul complessivo stanziamento da destinare ai cosiddetti « progetti FIO »;

f) iscrive nel Fondo speciale di parte capitale (tabella C) l'importo di 2.693 miliardi per l'anno 1987, 3.000 miliardi per l'anno 1988 e 3.592 miliardi per l'anno 1989, per il finanziamento degli interventi programmati in agricoltura, di cui alla nuova legge pluriennale di spesa attualmente all'esame del Parlamento.

Inoltre, ritenuta la necessità di intervenire normativamente su taluni settori, per i quali le aspettative del mondo agricolo sono particolarmente motivate e pressanti, impegna il Governo a presentare propri disegni di legge, su:

a) riforma del credito agrario, considerato che nel corso dell'esame dei progetti di legge di iniziativa parlamentare e delle connesse audizioni sono emerse posizioni netta-

mente differenziate, per cui si rende indispensabile conoscere il punto di vista del Governo;

b) fiscalizzazione dei contributi agricoli unificati, per porre finalmente termine ad un'immotivata situazione di disparità e di svantaggio del settore agricolo nei confronti di altri settori produttivi;

c) riforma del Corpo forestale dello Stato, che coinvolge aspetti particolarmente delicati, sicché sembra opportuno che un progetto governativo concorra con le proposte di iniziativa parlamentare presentate sulla stessa materia;

d) ricerca scientifica ed assistenza tecnica, considerato che in tali settori si registrano gravi carenze soprattutto per quel che riguarda lo studio e la sperimentazione di nuove tecnologie da utilizzarsi nell'agricoltura di collina;

e) repressione frodi, per dare più ampia e definitiva sistemazione a strutture e funzioni, già previste, in via d'urgenza, dal disegno di legge 282/86 convertito nella legge 462/86;

f) sostegno alle esportazioni, al fine di definire un organico programma di promozione delle esportazioni agroalimentari, al di là del disposto di cui all'articolo 18, sesto comma della legge 887/84, che si limita ad estendere al settore agroalimentare le agevolazioni creditizie ed assicurative previste per altri settori.

Invita, altresì, il Governo, anche in riferimento al voto espresso lo scorso anno in sede di discussione dei documenti finanziari, ad utilizzare gli stanziamenti previsti per la costruzione di nuovi mercati all'ingrosso agroalimentari con perspicui criteri di programmazione, nel rispetto delle competenze regionali, e comunque all'interno di una organica riforma del commercio tenendo conto della necessità di riordinare e potenziare le persistenze e di assicurare a tale opera le organizzazioni agricole più rappresentative a vocazione generale.

## XII COMMISSIONE PERMANENTE

(Industria)

(Relatore: SILVANO RIGHI)

## R E L A Z I O N E

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-*bis*)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato per l'anno finanziario 1987 (**Tabella n. 14**)

La XII Commissione,

esaminati il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e lo stato di previsione del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato (Tab. 14) e le connesse parti del disegno di legge finanziaria;

preso atto dei risultati positivi raggiunti dall'economia italiana in termini di crescita del PIL, di abbattimento del tasso di inflazione, della positiva inversione della tendenza dell'andamento del disavanzo pubblico sul PIL, nonché degli obiettivi macroeconomici per il 1987;

constatato, per altro, come in termini relativi rispetto agli altri paesi industrializzati, l'andamento della produzione industriale e del tasso di occupazione l'Italia risulti ancora in posizione non soddisfacente;

tenuto conto che il processo di ristrutturazione industriale registra oggi una posizione di debolezza dell'artigianato produttivo e della piccola-media impresa;

preso atto dei progetti di legge in discussione attualmente al Senato sulla riforma del commercio secondo un indirizzo teso a favorire l'innovazione del nostro apparato distributivo assegnando un ruolo significativo alla piccola impresa da sostenersi nel processo di riconversione con interventi di assistenza tecnica;

preso atto della pausa di riflessione in atto sulla politica energetica dopo l'incidente di Chernobyl e in attesa di una rapida convocazione della Conferenza energetica nazionale al fine di indirizzare le necessarie risorse ad investimenti coerentemente finalizzati e conseguentemente utilizzando tutte le esperienze tecnologiche del Paese sulla base delle decisioni che verranno assunte dal Parlamento;

rilevato altresì come stia diventando operante la legge n. 49 del 27 febbraio 1985 che tende a favorire, mediante un fondo speciale, gli interventi a salvaguardia dell'occupazione di aziende in crisi

**DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

con le seguenti proposte di modifica:

nella tabella C, di cui all'articolo 1, fondo speciale di conto capitale, alla voce « Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato - Interventi per la piccola e media impresa » incrementare gli importi indicati per ciascuno degli anni 1987, 1988, 1989, rispettivamente, di 100 miliardi.

Aggiungere all'articolo 3, dopo il comma 7, il seguente: Il fondo speciale di cui all'articolo 17 della legge 27 febbraio 1985, n. 49, è rifinanziato per lire 50 miliardi nel 1987 e per lire 40 miliardi nel 1988.

Nella tabella C, di cui all'articolo 1, fondo speciale di conto capitale, alla voce « Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato » aggiungere:

« Fondo nazionale per la promozione dell'artigianato » con i seguenti importi:

1987: 50 miliardi;

1988: 200 miliardi;

1989: 300 miliardi.

Nella tabella C, di cui all'articolo 1, fondo speciale di conto capitale, alla voce « Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato » aggiungere:

fondo per l'assistenza tecnica al commercio:

1987: 10 miliardi;

1988: 20 miliardi;

1989: 30 miliardi.

Nella tabella C, di cui all'articolo 1, fondo speciale di conto capitale, alla voce « Amministrazioni diverse - Ulteriore finanziamento del programma generale di meta-

nizzazione del Mezzogiorno » sostituire gli importi previsti con i seguenti:

1987: 90 miliardi;

1988: 360 miliardi;

1989: 560 miliardi.

Per l'Enea prendendo atto che la Camera nel concedere il contributo di 240 miliardi per il terzo trimestre si è espressa nel senso di escludere « ulteriori contratti, iniziative e conseguenti impegni finanziari relativi alla filiera dei reattori veloci e alla realizzazione dell'impianto PEC »;

considerata per altro l'importanza di dare una continuità operativa all'Ente anche a salvaguardia delle competenze tecniche esistenti, secondo gli indirizzi che emergeranno dal Parlamento dopo la conferenza energetica nazionale, ritiene di sottoporre all'attenta valutazione della Commissione Bilancio l'opportunità di ripristinare l'intero stanziamento previsto dal piano quinquennale con il conseguente accantonamento della somma non prevista dalla legge finanziaria in esame.

« Gli stanziamenti di competenza e di cassa dei capitoli 1107 " Acquisto, installazione, noleggio e manutenzione di macchine meccanografiche, elettroniche e di riproduzione grafica - Acquisto di attrezzature accessorie, di materiale speciale d'uso e di pubblicazioni tecniche " e 3030 " Contributo annuo forfettario agli organismi di normalizzazione italiani " nello stato di previsione della spesa del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato per l'anno 1987 sono rispettivamente incrementati di lire 600 milioni e di lire 1.800 milioni; conseguentemente ridurre gli accantonamenti previsti nel fondo speciale di parte corrente (Tabella B) per il 1987 quanto a lire 1.000 milioni, alla voce Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato " Istituzione presso il Ministero dell'industria della direzione generale della proprietà industriale e quanto a lire 1.400 milioni, alla voce Amministrazioni diverse - " Provvidenze a favore dei consorzi e nelle società consortili tra piccole e medie imprese " ».

XIII COMMISSIONE PERMANENTE  
(Lavoro)

(Relatore: NATALE PISICCHIO)

**RELAZIONE**  
SUI  
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero del lavoro e previdenza sociale  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 15)

LA XIII Commissione Lavoro e previdenza sociale,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

sul bilancio di previsione per l'anno finanziario 1987 e sul bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989, nonché sulla tabella 15 (ministero del lavoro e della previdenza sociale) e sulla legge finanziaria 1987, per la parte di sua competenza;

raccomanda tuttavia al ministro del lavoro di predisporre in tempi brevi tutte le iniziative atte a favorire la crescita dell'occupazione con un adeguato sostegno alle politiche del lavoro, con interventi per un migliore e più efficace governo del mercato del lavoro, per il ricambio generazionale e per la gestione corretta delle eccedenze, con

maggiori impegni per la formazione e la cooperazione, nonché con azioni positive per l'occupazione femminile e per la creazione di lavoro aggiuntivo con particolare attenzione al Mezzogiorno;

osserva che il sostegno alle famiglie, nell'ambito di una adeguata e valida politica per la famiglia, non può ridursi, come sembra fare il documento governativo di programmazione economico-finanziaria, alle erogazioni relative alle pensioni di guerra, agli assegni ai mutilati ed invalidi civili, e simili, per i quali, non a torto, si invocano esigenze di controllo;

esprime l'esigenza che non vengano frapposti indugi alla definizione della riforma pensionistica, nonché al riequilibrio finanziario del sistema previdenziale, curando di liberare lo stesso da oneri impropri, riconducibili al sistema assistenziale,

e assicurando, nella unitarietà delle normative, la ristrutturazione dell'INPS, per farne davvero un'azienda pubblica di servizi;

rileva l'urgenza di potenziare le strutture pubbliche di controllo al fine di ridurre le entità delle aree di evasione previ-

denziale e del lavoro « nero », per assicurare le fonti finanziarie agli istituti previdenziali interessati e dare più concreti spazi all'occupazione, con la riduzione effettiva dell'attuale disoccupazione maschile e femminile, da perseguire anche con programmi straordinari.

## XII COMMISSIONE PERMANENTE

(Industria)

(Relatore: GIORGIO FERRARI)

## R E L A Z I O N E

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero del commercio con l'estero per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 16)

La XII Commissione,

esaminato il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e lo stato di previsione del Ministero del commercio con l'estero (Tab. 16) e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

preso atto delle scelte del Governo indicate nella finanziaria relativamente al commercio estero nel quadro della più complessiva manovra di politica economica posta in atto dall'esecutivo,

considerato che:

il mutato quadro degli scambi internazionali e le mutate esigenze delle imprese produttrici di beni e servizi richiedono rapide e conclusive scelte in ordine di strutture, agli strumenti e alle risorse a disposizione del Ministero del commercio

con l'estero, al fine proprio di dare pratica attuazione alla capacità di penetrazione all'estero del nostro sistema economico-produttivo, basato in buona parte sulle medie e piccole imprese, e altrimenti resterebbero escluse dal commercio internazionale;

particolare attenzione dovrà essere posta al coordinamento delle varie iniziative sia a livello ministeriale (Ministero del tesoro, degli affari esteri, dell'industria e dell'agricoltura) sia a livello locale attraverso anche la costruzione di Comitati di coordinamento, il tutto al fine di una migliore gestione delle risorse e di una più puntuale definizione dei singoli obiettivi;

si ritiene che in futuro anche la politica comunitaria debba trovare attuazione attraverso accordi commerciali internazionali, più che solo attraverso la politica ta-

riffaria delle dogane, in modo da consentire stabilità di rapporti, al di fuori di spinte protezionistiche improvvise;

l'intervento SACE e Mediocredito centrale dovranno essere meglio armonizzate, affinché l'intervento finanziario assicurativo abbia contemporaneità di scelte degli obiettivi proposti, con attenzione anche alle operazioni a breve termine, in cui si concentra il 70 per cento delle esportazioni italiane;

a partire dal 1988 siano sensibilmente incrementate le risorse del MINCOMES, quale strumento primario per l'attua-

zione di politiche che consentano di riequilibrare in modo stabile la bilancia commerciale. In tal senso deve essere migliorato il rapporto tra spese burocratiche e spese promozionali, snellendo le strutture e migliorando la produttività;

per il 1987 si ritengono congrue le richieste avanzate dal MINCOMES per un aumento delle risorse disponibili di circa 8 miliardi, raccomandando che la richiesta venga accolta in sede di merito;

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

## X COMMISSIONE PERMANENTE

(Trasporti)

(Relatore: PINO LUCCHESI)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero della marina mercantile  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 17)

La X Commissione Trasporti,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

sulla Tabella 17, del bilancio dello Stato per il 1987, suggerendo che l'accantonamento sulla legge finanziaria 1986 per lire 32 miliardi 650 milioni destinato alle misure di adattamento della capacità di produzione della flotta peschereccia italiana alle possibilità di cattura (fermo biologico) venga utilizzato nel 1987, tenuto conto che le proposte di legge attualmente all'esame

della Camera anche se approvate entro l'anno 1986 non potrebbero esplicare effetti concreti entro il corrente anno, per coprire almeno parzialmente il maggior fabbisogno per i contributi previsti dalla legge n. 31 del 1985, per pratiche già definite nel periodo 1984-1986 nonché per un potenziamento dell'attività di ricerca. Contestualmente dovrebbe essere assicurato lo slittamento agli anni 1988-1989 nella previsione pluriennale, sempre in materia di fermo biologico in conformità al nuovo regolamento di imminente approvazione in sede comunitaria.

V COMMISSIONE PERMANENTE  
(Bilancio e programmazione — Partecipazioni statali)

(Relatore: SERGIO COLONI)

**RELAZIONE**

SUI

**DISEGNI DI LEGGE**

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero delle partecipazioni statali  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 18)

« La V Commissione permanente,  
a conclusione dell'esame in sede consultiva  
dello stato di previsione della spesa del  
Ministero delle partecipazioni statali e delle  
corrispondenti parti del disegno di legge  
finanziaria,

**DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

con le seguenti considerazioni ed osserva-  
zioni:

debbono essere richiamati e condivisi i  
rilievi formulati nella " Decisione e rela-  
zione della Corte dei conti e sul rendiconto  
generale dello Stato ";

appare necessaria una riforma del si-  
stema delle partecipazioni statali — e conse-

guentemente una revisione degli statuti de-  
gli Enti — fondata:

sulla chiara individuazione delle sue  
aree di intervento e sul conseguente ridise-  
gno dei settori di competenza dei singoli  
enti di gestione, secondo la richiesta delle  
Commissioni riunite industria, bilancio e  
difesa della Camera che fissava un termine  
di sei mesi;

sulla ridefinizione delle competenze  
decisionali di ciascun livello del sistema  
(Ministero, enti, finanziarie e/o società capo-  
settore, aziende) e, in questo quadro, dei  
criteri relativi alle dismissioni sui quali  
questa Commissione intende dare al Go-  
verno precise indicazioni dopo un approfon-  
dito dibattito sul documento trasmesso a  
tal fine dal Governo stesso;

sulla restituzione ai fondi di dotazione dell'esclusiva funzione di corrispettivo — a fianco delle altre forme fisiologiche di finanziamento — delle coperture richieste dai programmi, una volta che questi siano stati approvati;

sulla definizione degli oneri impropri che devono essere finanziati a parte senza che in alcun modo le perdite dovute ad attività ritenute strategiche, ma non economicamente gestibili, possano andare a confluire con inefficienze gestionali o manchevolezze di altre attività svolte nell'ambito degli Enti;

le partecipazioni statali possono svolgere un ruolo essenziale per lo sviluppo del

Mezzogiorno attraverso la creazione e il potenziamento di quel contesto di infrastrutture di comunicazione e trasporto, di distribuzione dell'energia, di migliore organizzazione della ricerca, di complessiva assistenza alle aziende che può esaltare le potenzialità dell'imprenditoria locale e le conseguenti possibilità occupazionali; in questa direzione le partecipazioni statali devono aumentare un sforzo che in parte è già in atto.

La Commissione si riserva tuttavia, nel corso dell'esame generale del disegno di legge finanziaria, di valutare più attentamente la congruità delle risorse ivi previste per le partecipazioni statali, rispetto ai programmi delle stesse ».

## XIV COMMISSIONE PERMANENTE

(Igiene e sanità pubblica)

(Relatore: DANILO POGGIOLINI)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero della sanità  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 19)

La XIV Commissione,

esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno finanziario 1987 e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

## DELIBERA

## DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE

evidenziando l'opportunità che il Fondo sanitario nazionale (FSN), per la parte in conto capitale, sia portato a livelli che consentono di avviare una robusta politica degli investimenti e sollecitando la presentazione al Parlamento dei disegni di legge per la riforma del Ministero della sanità, per la concreta e rapida attuazione del Piano sanitario nazionale e per l'adeguamento della legge 833/78.

Segnala inoltre la necessità di prevedere, nel rispetto delle intese previste da decreto del Presidente della Repubblica n. 68 del 1986 sul ruolo medico e in rapporto al rinnovo dei contratti e delle convenzioni dei medici e del personale delle SSN, i finanziamenti necessari.

La XIV Commissione ha approvato altresì le seguenti proposte di modifica al disegno di legge finanziaria:

All'articolo 1, comma 6, tabella B, rubrica del Ministero del tesoro, alla voce: « Provvedimenti in favore di portatori di *handicaps* » sostituire le cifre con le seguenti:

1987: 25 mila;

1988: 25 mila;

1989: 25 mila;

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

nonché al disegno di legge di bilancio:

*Istituire il seguente capitolo 4203:*

Spese per il funzionamento, compresi i compensi, i rimborsi e le indennità di missione ai componenti ed esperti del Comitato tecnico-scientifico della programmazione sanitaria.

*Sostituire la denominazione del capitolo 4200 con la seguente:*

Spese per il funzionamento del Servizio centrale della programmazione sanitaria, compresi i gettoni di presenza dei consigli, comitati e commissioni istituiti nell'interesse della programmazione sanitaria.

*Sostituire la denominazione del capitolo 1114 con la seguente:*

Spese per i viaggi e soggiorno di esperti in relazione ad accordi internazionali di reciprocità. Spese per l'ospitalità di rappresentanti stranieri nell'ambito dei rapporti internazionali.

*Sostituire la denominazione del capitolo 1104 con la seguente:*

Spese per la propaganda e l'educazione sanitaria ai fini della promozione della salute. Spese per l'organizzazione a partecipazione a convegni, congressi, mostre ed altre manifestazioni. Spese per l'iscrizione a convegni, congressi ed altre manifestazioni. Quote associative ad organismi internazionali.

*Sostituire la denominazione del capitolo 1100 con la seguente:*

Spese postali e telegrafiche nonché spese di snodamento e di trasporto della corrispondenza proveniente da paesi esteri, ed aumentare lo stanziamento in competenza e cassa di lire 1.300.000.000.

La XIV Commissione ha inoltre approvato i seguenti emendamenti:

*Al capitolo 2600 aumentare la competenza e la cassa di: lire 30.700 milioni; e conseguentemente ridurre di:*

lire 26.000 milioni alla competenza e alla cassa per il capitolo 4302;

lire 2.000 milioni alla competenza e alla cassa per il capitolo 4303;

lire 500 milioni alla competenza e alla cassa per il capitolo 6505;

lire 1.000 milioni alla competenza e alla cassa per il capitolo 6538;

lire 1.200 milioni alla competenza e alla cassa per il capitolo 2585.

*Al capitolo 3031 aumentare la competenza:*

da 350 milioni a 500 milioni;

*la cassa:*

da 650 milioni a 800 milioni.

*Conseguentemente al capitolo 4201 diminuire la competenza:*

da 84 miliardi a 83.850 milioni;

*la cassa:*

da 84 miliardi a 83.800 milioni.

*Al capitolo 3033 aumentare la competenza:*

da 100 milioni a 250 milioni;

*la cassa:*

da 150 milioni a 250 milioni.

*Conseguentemente al capitolo 4201 diminuire la competenza:*

da 84 miliardi a 83.850 milioni;

*la cassa:*

da 84 miliardi a 83.900 milioni.

*Al capitolo 2588 aumentare la competenza:*

da 1.400 milioni a 2.600 milioni;

*la cassa:*

da 1.400 milioni a 2.600 milioni.

*Conseguentemente sottrarre:*

lire 500 milioni alla competenza e alla cassa al cap. 1112;

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

lire 500 milioni alla competenza e alla cassa al cap. 1537;

lire 200 milioni alla competenza e alla cassa al cap. 4200.

*Al capitolo 1104 aumentare la competenza:*

da lire 2.000 milioni a 7.511 milioni;  
*e la cassa:*

da lire 2.400 milioni a 7.911 milioni;  
*e conseguentemente ridurre di:*

lire 1.500 milioni alla competenza e alla cassa il capitolo 4306;

lire 3.011 milioni alla competenza e alla cassa il capitolo 4549;

lire 1.000 milioni alla competenza e alla cassa il capitolo 4201.

## II COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari interni)

(Relatori: SILVIA COSTA — MATTEO PIREDDA)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale  
e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987  
e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero del turismo e dello spettacolo  
per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 20)

La II Commissione (Interni) esaminata  
la tabella n. 20,

**DELIBERA**  
**DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

sulla stessa, e, relativamente al settore del  
turismo, e raccomanda al Governo:

di attivare un programma quadro di  
attività promozionale per il turismo inter-  
nazionale, ricorrendo anche ad ogni possi-  
bile più nuova e più moderna metodologia  
promozionale, perseguendo altresì il più ef-  
ficace coordinamento, con le finalità e le  
esigenze di battere la concorrenza interna-  
zionale, sia delle attività proprie e degli  
enti statali che di quella degli altri enti  
istituzionali che degli operatori;

di riorganizzare e potenziare adeguata-  
mente gli enti, gli strumenti e i mezzi della  
promozione turistica internazionale;

di sostenere e promuovere in ogni  
modo le iniziative che abbiano l'obiettivo  
di migliorare la fruibilità dei musei, dei  
monumenti e in genere dei servizi e degli  
ambienti che interessano il turista;

di promuovere e sostenere una più ef-  
ficace gestione e manutenzione dell'arredo  
urbano di prevalente uso turistico, una più  
incisiva azione di limitazione del traffico  
urbano al fine di rendere più godibili i  
centri storici delle città urbane;

di verificare ogni opportunità di inter-  
vento che tenda a diminuire il costo del  
soggiorno turistico in Italia, eventualmente  
operando nella fiscalizzazione degli oneri  
sociali per quelle imprese di ospitalità turi-  
stiche di zone poco sviluppate;

di promuovere o realizzare trasmis-  
sioni nella lingua dei prevalenti flussi turi-  
stici ricorrendo ove possibile alla capitaliz-  
zazione di canali nazionali europei;

di promuovere e sostenere la effettuazione di manifestazioni culturali di massimo livello nel settore della musica e della lirica o che comunque possano avere un alto gradimento turistico.

Relativamente al settore dello spettacolo, confermando l'orientamento favorevole già espresso, e tenuto conto che:

1) il primo triennio di applicazione della legge 163/85 « sulla nuova disciplina dell'intervento dello Stato a favore dello spettacolo » che ha consentito i presupposti di una programmazione degli interventi pubblici nel settore dello spettacolo attraverso un'inedita certezza finanziaria e un considerevole stanziamento di fondi;

2) rilevato che tale traguardo è stato reso possibile soprattutto dal ripiano del deficit degli enti lirici avvenuto con la legge 312/84 e dalla ripartizione delle percentuali fissate dalla legge sia sul fronte dei trasferimenti in parte corrente sia sul fronte delle agevolazioni in conto capitale, con un significativo incremento della perequazione anche geografica sia in ordine alle strutture che alla fruizione culturale;

3) considerato infine che il Ministero sta concretamente operando per l'avvio dell'attività del Consiglio nazionale dello spettacolo nonché per realizzare l'Osservatorio nazionale dello spettacolo;

#### ESPRIME

#### LE SEGUENTI OSSERVAZIONI:

è urgente la presentazione da parte del Governo del disegno di legge di riforma del cinema in considerazione della grave crisi che attraversa il settore e in ordine ai problemi inerenti alla distribuzione in Italia e soprattutto all'estero del prodotto nazionale;

è ormai indispensabile l'istituzione dell'Osservatorio nazionale dello spettacolo al fine di superare i parametri puramente contabili attualmente disponibile per un'analisi dell'andamento del settore a favore di criteri e metodi di rilevazione e di valutazione più omogenei alla natura culturale

dello spettacolo che consentano davvero la possibilità di una programmazione degli interventi coordinata ed efficace nella produttività delle spese;

è indispensabile che il consiglio nazionale dello spettacolo diventi concretamente l'organo consultivo del Ministero per una programmazione realmente pluriennale dell'intervento pubblico del settore che consenta di individuare all'interno dei singoli comparti di spese stabilite dalla legge 163/85 le priorità e le iniziative in grado di far promuovere l'intero settore;

è necessario individuare un ruolo più incisivo del Ministero nell'attivazione del rapporto produttivo cine-televisivo, che pur vede per il corrente anno finanziario un significativo impegno di spesa per la coproduzione di film da parte della RAI-TV da un lato e del circuito televisivo dall'altro, anche per l'iniziativa più efficace degli enti di gestione pubblica del cinema;

è auspicabile che il Ministero colga l'occasione della presentazione della relazione sull'applicazione della legge 163 del 1986 prevista per il 31 dicembre del corrente anno per consentire alla Commissione Interni un approfondito confronto tra le forze politiche nell'utilizzo dei FUS e sui criteri delle scelte effettuate ai fini di un eventuale utilizzo del fondo integrativo a disposizione del Ministero e di una migliore programmazione degli interventi per il prossimo triennio di applicazione della legge;

è opportuna una verifica della reale incidenza dei fondi erogati a favore della cinematografia per individuare la priorità dell'intervento pubblico nel momento della produzione e della distribuzione e quindi dei costi, piuttosto che sul fronte dei ricavi;

è auspicabile un più deciso intervento di sostegno a favore delle manifestazioni e rassegne musicali e teatrali, che abbiano davvero un carattere intrnazionale e un contenuto di alta qualità artistica, procedendo ad una selezione che rivesta un carattere permanente nel tempo;

è necessario individuare, ai fini di consentire una maggiore perequazione Centro-Nord-Sud, criteri sulla distribuzione dei fondi e dei criteri agevolati che tengano conto della perdurante differenziazione delle aggiunte culturali;

è infine indilazionabile, anche in considerazione della grande incidenza che questo settore ha nel FUS, la presentazione di una nuova disciplina degli enti lirici che consenta di intervenire e sulla loro personalità giuridica e sul controllo della loro reale produttività culturale e su un intervento finanziario preventivo e riferito a parametri

certi in grado di corresponsabilizzarli nella programmazione artistica e finanziaria.

La Commissione ha inoltre proposto la seguente proposta di modifica:

*Alla Tabella C inserire la seguente nuova voce:*

Programma di costruzione - alberghi per la gioventù:

anno 1987: 100.000 milioni;

anno 1988: 150.000 milioni;

anno 1989: 200.000 milioni.

## VIII COMMISSIONE PERMANENTE

(Istruzione)

(Relatore: ROBERTO FRANCHI)

## RELAZIONE

SUI

DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero per i beni culturali e ambientali per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 21)

La VIII Commissione permanente della Camera dei Deputati (Istruzione e belle arti),

esaminato in sede consultiva lo stato di previsione del Ministero dei beni culturali e ambientali per l'anno finanziario 1987 (Tab. 21 del disegno di legge di bilancio) e le connesse parti del disegno di legge finanziaria,

**DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE**

e constata come, attraverso le previsioni del disegno di legge finanziaria siano perseguite ed integrate le iniziative per la conoscenza, la catalogazione, la valorizzazione dei beni culturali sia nel settore dell'occupazione giovanile sia in quello più vasto del Fondo FIO e come lo stesso disegno di legge finan-

ziaria garantisca il superamento dei vincoli per l'incremento del personale di custodia.

Sottolinea però come i fondi messi a disposizione del Ministero per i beni culturali siano insufficienti a rispondere alla valorizzazione della sua attività ed in particolare a riaprire le prospettive per la immisione nelle carriere di storici dell'arte, architetti, archeologici, archivisti, bibliotecari.

Ritiene indispensabile al fine di trovare una necessaria fusione tra l'organizzazione antica dei beni culturali e le novità immesse negli ultimi tempi nel settore dalle leggi finanziarie, di riprendere e concludere subito dopo la sessione di bilancio la discussione e l'approvazione dei disegni di legge di riforma da tempo presentati dal Governo che da oltre un anno sono fermi nel dibattito della Commissione istruzione e belle arti.

## IX COMMISSIONE PERMANENTE

(Lavori pubblici)

(Relatore: GIUSEPPE BOTTA)

## RELAZIONE

SUI

## DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1987) (4016-bis)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1987 e bilancio pluriennale per il triennio 1987-1989 (4017)

Stato di previsione del Ministero dell'ambiente per l'anno finanziario 1987 (Tabella n. 22)

La IX Commissione lavori pubblici,

esaminata la tabella n. 22 del bilancio dello Stato per il 1987 e le parti del disegno di legge finanziaria di propria competenza;

rilevata la necessità che il Ministero dell'ambiente sia posto in grado di divenire operativo nel più breve tempo possibile e che la tabella sia integrata rapidamente con il trasferimento ad essa delle previsioni di spesa già attribuite a Ministeri nelle cui competenze il nuovo dicastero è subentrato;

rilevata altresì la necessità che nel frattempo sia mantenuto integro il contingente di personale presso di esso già distaccato;

DELIBERA  
DI RIFERIRE FAVOREVOLMENTE.

La Commissione ha altresì approvato la seguente proposta di modifica al disegno di legge finanziaria:

*All'articolo 8, aggiungere il seguente comma:*

*8-bis. È assegnata al Ministero dell'ambiente la somma di lire 3 miliardi per l'anno 1987 per l'urgente integrazione delle autorizzazioni di spesa di cui al titolo I, categoria II, della relativa tabella.*

*Conseguentemente, ridurre del corrispondente importo la voce: Disciplina dell'attività di Governo, anno 1987, iscritta nella tabella B.*