

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 892

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**FUSARO, BATTAGLIA, ARBASINO, ARISIO, BIASINI, CASTAGNETTI, CIFARELLI, DA MOMMIO, DEL PENNINO, DI BARTOLOMEI, DI RE, DUTTO, ERMELLI CUPELLI, GERMANÀ, GUNNELLA, LA MALFA, MARTINO, MEDRI, MONDUCCI, NUCARA, PELLICANÒ, POGGIOLINI**

*Presentata il 23 novembre 1983*

### Norme sulla produzione legislativa

ONOREVOLI COLLEGHI! — Già da tempo non solo la migliore dottrina, ma gran parte degli stessi legislatori, hanno individuato in carenze tecniche di progettazione legislativa una delle cause non ultime della insoddisfacente attuabilità amministrativa di molte leggi. Tale carenza tecnica si traduce infatti in difficile intelleggibilità del dettato normativo.

Un'apposita commissione, composta da autorevoli altissimi funzionari dello Stato e docenti universitari, sin dall'aprile 1981 ha presentato la sua relazione conclusiva successivamente presentata a questa Camera dall'allora ministro per la funzione pubblica Clelio Darida il 17 giugno 1981. La « Commissione di studio sui problemi concernenti la semplificazione delle proce-

dure e la fattibilità e l'applicabilità delle leggi nonché l'approntamento dei conseguenti schemi normativi » ha ritenuto di segnalare otto casi di ricorrenti difetti di tecnica legislativa. Di uno di questi, la insoddisfacente articolazione dei testi legislativi, si occupa questo progetto di legge, mentre gli altri sono oggetto d'una parallela serie di proposte di modifica regolamentare.

In riferimento alla specifica questione che questo progetto cerca di affrontare, è appena necessario richiamare quanto frequentemente ci si imbatte in articoli contenenti decine di commi, spesso lunghi intere pagine; in commi che si suddividono in lettere e in lettere che si suddividono in numeri e persino in più commi conte-

nuti in lettere o numeri. Altrettanto frequente è il caso di poco chiara intitolazione e della legge e degli articoli. Come osservava la commissione di cui s'è detto, « l'ideazione ed espressione di un titolo adatto costringe contestualmente l'autore ad affrontare il problema della struttura logica dell'articolo. La verifica della idoneità tecnica della sua redazione sarà costituita proprio dalla espressività del titolo: se questo risulterà troppo lungo ovvero rispondente solo parzialmente al contenuto, resterà evidenziata la separabilità degli oggetti dell'articolo e l'esigenza di una più logica e frammentata articolazione delle proposizioni normative ».

Il progetto di legge che presentiamo riprende le proposte della commissione. Esso consta di tre articoli.

L'articolo 1 stabilisce che ciascuna legge abbia un titolo ufficiale espressamente approvato dalle Camere.

L'articolo 2 stabilisce che anche ciascun articolo abbia il suo titolo, facente parte integrale dell'articolo stesso, salvo che la legge consti di un articolo unico.

L'articolo 3 stabilisce che in ciascun articolo ciascun comma abbia una sua numerazione progressiva. Ogni comma consta di una sola proposizione, intendendosi per tale una frase che termina col punto. Quanto alla citazione dei commi, essa deve avvenire indicando l'articolo seguito dal punto e dal numero del comma richiamato (esempio: per indicare il terzo comma dell'articolo 27 si scriverà « articolo 27.3 »).

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

*(Titolo della legge).*

Ciascuna legge deve avere un titolo ufficiale, che ne fa parte integrante, che deve essere espressamente approvato dalle due Camere.

## ART. 2.

*(Titolo degli articoli).*

Ciascun articolo della legge deve avere un suo titolo, che si intende approvato con l'approvazione dell'articolo.

Se la legge si compone di un solo articolo, l'articolo non ha titolo.

Un articolo si compone, di norma, di non più di cinque commi.

## ART. 3.

*(Numerazione dei commi).*

I commi di ciascun articolo devono avere una numerazione progressiva.

Quando vengono citati i commi si indica prima il numero dell'articolo, si pone un punto dopo tale numero, poi si cita il numero del comma.

Un comma si compone, di norma, di una sola proposizione; per proposizione si intende una frase che termina col punto.