

# CAMERA DEI DEPUTATI

ATTI PARLAMENTARI — IX LEGISLATURA

Doc. LXIX *bis*  
n. 4

## CORTE DEI CONTI

SEZIONE ENTI LOCALI

### **Relazione sui risultati dell'esame della gestione finanziaria e dell'attività degli enti locali per l'esercizio finanziario 1984**

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981,  
n. 786, nel testo modificato dalla legge di conversione  
26 febbraio 1982, n. 51)*

## VOLUME II

*(Allegato alla Deliberazione n. 27/1986)*

*Presentate alla Presidenza il 31 luglio 1986*

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

PAGINA BIANCA

## INDICE

### RISULTATO DELL'ESAME COMPIUTO SULLA GESTIONE FINANZIARIA E SUL BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI LOCALI

#### CAPITOLO I

##### NORME SULLA FINANZA LOCALE ED ESAME SULLE GESTIONI 1984

1 - Sistema normativo sulla finanza locale e linee di tendenza.....	pag. 1
2 - Attuazione del piano delle rilevazioni	pag. 15
2.1 - Profili metodologici e procedurali	pag. 15
2.2 - Aree specifiche di indagine.....	pag. 20
3 - Raccordo con ministeri, regioni e comitati regionali di controllo.....	pag. 24
3.1 - Raccordo con ministeri ed enti vari	pag. 24

3.2	- Raccordo con regioni e comitati regionali di controllo.....	pag. 28
4	- Dati globali della gestione 1984 degli enti locali.....	pag. 37
4.1	- Premesse.....	pag. 37
4.2	- Rapporti tra previsioni ed accertamenti e tra previsioni ed impegni.....	pag. 40
4.3	- Avanzi e disavanzi di amministrazione e di competenza.....	pag. 45
4.3.1	- Risultanze finali delle gestioni delle amministrazioni provinciali.....	pag. 49
4.3.2	- Risultanze finali delle gestioni dei comuni.....	pag. 54
4.3.3	- Considerazioni conclusive.....	pag. 63
4.4	- Gestione dei residui.....	pag. 81
4.5	- Interventi CEE.....	pag. 117

4.6 - Gestione dei servizi e verifica dei risultati.....	pag. 136
5 - Irregolarità di gestione.....	pag. 160
6 - Presentazione alla Corte dei consuntivi ed acquisizione di altri dati ed elementi: inadempienze e relative misure.....	pag. 171

## CAPITOLO II

### GESTIONE DI PARTE CORRENTE DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI

1 - Analisi dell'entrata corrente.....	pag. 175
2 - Trasferimenti statali e regionali.....	pag. 177
2.1 - Premesse.....	pag. 177
2.2 - Analisi dei trasferimenti statali 1984	pag. 183
2.3 - Trasferimenti regionali 1984.....	pag. 190

2.4	- Scostamenti dalle previsioni.....	pag. 192
2.5	- Attendibilità degli accertamenti	pag. 196
2.6	- Situazione iniziale e finale dei residui attivi.....	pag. 199
2.7	- Considerazioni conclusive.....	pag. 200
3	- Analisi della spesa corrente.....	pag. 220
3.1	- Premesse.....	pag. 220
3.2	- Analisi della spesa corrente 1984	pag. 222
3.3	- Scostamenti dalle previsioni.....	pag. 227
3.4	- Attendibilità degli impegni.....	pag. 231
3.5	- Situazione iniziale e finale dei residui passivi.....	pag. 234
3.6	- Considerazioni conclusive.....	pag. 236
4	- Situazione economica.....	pag. 261
4.1	- Premesse.....	pag. 261

4.2 - Pareggio a preventivo e a consuntivo	pag. 262
4.3 - Risultati relativi alla situazione economica di competenza e di cassa	pag. 266

### CAPITOLO III

#### GESTIONE DI PARTE CORRENTE DELLE AMMINISTRAZIONI COMUNALI

1 - Analisi dell'entrata corrente.....	pag. 279
1.1 - Entrate proprie nell'andamento delle entrate correnti.....	pag. 279
1.2 - Gestione dei principali tributi nei comuni superiori agli 8.000 abitanti (dati 1983).....	pag. 287
1.3 - Problematica dell'autonomia impositiva comunale: stato del dibattito e prospettive.....	pag. 293
2 - Trasferimenti statali e regionali	pag. 307

2.1	- Premessa.....	pag. 307
2.2	- Analisi dei trasferimenti statali 1984	pag. 309
2.3	- Trasferimenti regionali 1984.....	pag. 315
2.4	- Scostamenti dalle previsioni.....	pag. 317
2.5	- Attendibilità degli accertamenti	pag. 321
2.6	- Situazione iniziale e finale dei resi- dui attivi.....	pag. 323
2.7	- Considerazioni conclusive.....	pag. 325
3	- Analisi della spesa corrente	pag. 340
3.1	- Premessa.....	pag. 340
3.2	- Analisi della spesa corrente 1984	pag. 342
3.3	- Scostamenti dalle previsioni.....	pag. 347
3.4	- Attendibilità degli impegni.....	pag. 351
3.5	- Situazione iniziale e situazione finale dei residui passivi.....	pag. 355



3.6 - Considerazioni conclusive.....	pag. 357
4 - Situazione economica.....	pag. 382
4.1 - Pareggio a preventivo e a consuntivo	pag. 382
4.2 - Risultati relativi alla situazione economica di competenza e di cassa	pag. 385

#### CAPITOLO IV

##### INVESTIMENTI DEGLI ENTI LOCALI

1 - Aggiornamento dei dati relativi all'anno 1983 Amministrazioni comunali.....	pag. 405
1.1 - Certificati a consuntivo.....	pag. 405
1.2 - Riscossioni e pagamenti.....	pag. 406
1.3 - Competenza.....	pag. 412
1.4 - Residui.....	pag. 427

2 - Aggiornamento dei dati relativi all'anno 1983	
Amministrazioni provinciali.....	pag. 460
2.1 - Certificati a consuntivo.....	pag. 460
2.2 - Riscossioni e pagamenti.....	pag. 461
2.3 - Competenza.....	pag. 464
2.4 - Residui.....	pag. 470
3 - Dati relativi all'anno 1984	
Amministrazioni comunali.....	pag. 476
3.1 - I certificati a consuntivo acquisiti e le stime conseguenti.....	pag. 476
3.2 - Riscossioni e pagamenti.....	pag. 479
3.3 - I fondi di cui all'articolo 12 della legge 28 gennaio 1977, n. 10 (norme per la edificabilità dei suoli)....	pag. 482
3.4 - Competenza.....	pag. 485
3.5 - Residui.....	pag. 493

4 -	Dati relativi all'anno 1984	
	Amministrazioni provinciali.....	pag. 506
4.1 -	Certificati a consuntivo.....	pag. 506
4.2 -	Riscossioni e pagamenti.....	pag. 509
4.3 -	Competenza.....	pag. 511
4.4 -	Residui.....	pag. 514
5 -	L'indebitamento degli enti locali	pag. 516
5.1 -	Indebitamento ed evoluzione del quadro normativo.....	pag. 516
5.2 -	Dinamica del livello di indebitamento	pag. 526
5.3 -	I nuovi mutui e gli oneri relativi al servizio dei mutui.....	pag. 530
5.4 -	Limiti all'indebitamento.....	pag. 544
5.5 -	Considerazioni conclusive.....	pag. 552

CAPITOLO V

LIQUIDITA' E VINCOLI DI CASSA

1 - Tesoreria unica.....	pag. 587
2 - Variazioni della liquidità.....	pag. 607
3 - Anticipazioni di cassa nelle amministrazioni provinciali e comunali.....	pag. 625

CAPITOLO VI

PARTITE DI GIRO NELLE AMMINISTRAZIONI  
PROVINCIALI E COMUNALI

1 - Profili normativi e problematica.....	pag. 647
2 - Rapporti delle partite di giro con la gestione corrente.....	pag. 659
2.1 - Rapporti tra accertamenti ed impegni delle partite di giro ed accertamenti ed impegni delle entrate e spese cor- renti.....	pag. 661

2.2 - Partite nominate e anomalie. Raffronto nelle partite di giro: enti con saldo diverso da zero	pag. 687
--	----------

## CAPITOLO VII

### ANALISI DEI SERVIZI DEGLI ENTI LOCALI

1 - Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani interni.....	pag. 699
2 - Gestione in economia dei servizi a carattere produttivo.....	pag. 722
3 - Gestione dei servizi a domanda individuale	pag. 726
3.1 - Normativa vigente e sue finalità	pag. 726
3.2 - Aggiornamento dei dati relativi alla gestione 1983 sull'inadempimento al- l'obbligo di copertura complessiva	pag. 735
3.3 - Risultati della gestione 1984	pag. 747

4 - Servizi culturali non istituzionalizzati: l'effimero.....	pag. 755
4.1 - Premesse.....	pag. 755
4.2 - Dinamica delle spese.....	pag. 759
4.3 - Considerazioni conclusive.....	pag. 768
5 - Programmi straordinari di edilizia abitativa (legge 15 febbraio 1980, n. 25 e legge 25 marzo 1982, n. 94).....	pag. 772
6 - Gestione delle aziende di trasporto	pag. 789
7 - Il contratto di leasing.....	pag. 801
7.1 - Aspetti di carattere generale.....	pag. 801
7.2 - Aspetti giuridico-amministrativi	pag. 806
7.3 - Aspetti giuridico-contabili.....	pag. 810
7.4 - Il contratto di leasing nella norma- tiva regionale.....	pag. 818

CAPITOLO VIII

GESTIONE DEL PATRIMONIO DEGLI ENTI LOCALI

1 - Considerazioni generali sulla gestione patrimoniale degli enti locali.....	pag. 823
2 - L'inventariamento dei beni patrimoniali	pag. 833
3 - La revisione degli inventari.....	pag. 839

CAPITOLO IX

RELAZIONI ILLUSTRATIVE DI CUI ALL'ART. 22 DEL  
D.P.R. 19 GIUGNO 1979, N. 421

1 - Relazioni illustrative.....	pag. 845
2 - Inadempienza.....	pag. 847
3 - Dalla "relazione morale" alla "relazione tecnica".....	pag. 848

4 -	La normativa contenuta nell'articolo 22 del D.P.R. 19 giugno 1979, n. 421.....	pag. 850
5 -	Contenuto delle relazioni illustrative	pag. 851
6 -	Esigenza di relazioni tecniche più omogenee	pag. 853
7 -	Proposte per una eventuale nuova normativa	pag. 855

## CAPITOLO X

### PIANI GENERALI DI RIORGANIZZAZIONE

1 -	Dinamica dei piani di riorganizzazione	pag. 861
2 -	Efficienza, produttività e buon andamento	pag. 863
3 -	Criteri di valutazione e piano di indagine	pag. 867
4 -	Adempimenti regolamentari.....	pag. 871
5 -	Verifiche di efficienza e di produttività	pag. 882
6 -	Consistenza delle piante organiche.....	pag. 886



7 - Personale in servizio.....	pag. 890
--------------------------------	----------

## CAPITOLO XI

### TRATTAMENTO GIURIDICO ED ECONOMICO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI

1 - Contrattazione collettiva: leggi e accordi nazionali.....	pag. 897
2 - Controllo della spesa degli enti locali e prospettive della contrattazione.....	pag. 901
3 - Oggetto e contenuto degli accordi.....	pag. 905
4 - Legge quadro e D.P.R. 23 giugno 1983, n. 347	pag. 907
5 - Elementi a consuntivo sulla compatibilità finanziaria posta a base dell'accordo.,....	pag. 909
6 - Omogeneizzazione delle posizioni giuridiche e perequazione dei trattamenti economici	pag. 912
7 - Raccordo tra precedente e nuovo regime	pag. 915

8 - Nuovo inquadramento.....	pag. 916
9 - Deviazioni dal quadro normativo.....	pag. 919
10 - Anzianità pregresse: interpretazioni non uniformi.....	pag. 925
11 - Trattamenti integrativi non previsti dal- l'accordo.....	pag. 930
12 - Considerazioni finali.....	pag. 932

#### ALLEGATI

- 1) - Deliberazione n. 21 del 12 maggio 1986  
(Inadempimenti nella presentazione dei conti  
consuntivi relativi agli esercizi finanziari  
1982 e 1983);
- 2) - Deliberazione n. 22 del 12 maggio 1986  
(Inadempimenti nella presentazione dei conti  
consuntivi relativi all'esercizio finanziario  
1984);

- 3) - Deliberazione n. 23 del 3 giugno 1986  
(Interpretazione dell'articolo 3, ultimo comma, del D.L. 28 febbraio 1983, n. 55, come convertito nella legge 26 aprile 1983, n. 131);
  
- 4) - Deliberazione n. 24 del 16 giugno 1986  
(Stato dell'adempimento dell'obbligo di trasmettere i conti consuntivi alla Sezione enti locali e fissazione dei termini per la trasmissione dei conti consuntivi relativi all'esercizio finanziario 1985);
  
- 5) - Deliberazione n. 25 del 16 giugno 1986  
(Disciplina giuscontabile delle partite di giro).

PAGINA BIANCA