

CAMERA DEI DEPUTATI

ATTI PARLAMENTARI — IX LEGISLATURA

Doc. LXIX bis
n. 3

CORTE DEI CONTI

SEZIONE ENTI LOCALI

Deliberazione e Relazione sui risultati dell'esame della gestione finanziaria e dell'attività degli enti locali per l'esercizio finanziario 1983

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981,
n. 786, nel testo modificato dalla legge di conversione
26 febbraio 1982, n. 51)*

VOLUME II

Relazione allegata alla Deliberazione n. 23/1985

Comunicata alla Presidenza il 31 luglio 1985

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

PAGINA BIANCA

INDICE**RISULTATO DELL'ESAME COMPIUTO SULLA GESTIONE
FINANZIARIA E SUL BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE
AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI LOCALI****CAPITOLO I****DATI NORMATIVI SULLA FINANZA LOCALE, BILANCI DI
PREVISIONE E TRASMISSIONE DEI CONTI CONSUNTIVI**

1 - Normativa sulla finanza locale per il triennio 1983-1985 e regole della prece- dente legislazione applicabili.....	pag. 1
1.1 - Premessa.....	pag. 1
1.2 - Normativa sulla finanza locale prima del 1983.....	pag. 2
1.3 - Norme sulla finanza locale per il 1983	pag. 8
1.4 - Cenni sull'evoluzione normativa degli anni successivi al 1983.....	pag.14

VI

- 2 - Finalità della disciplina vigente e regole per l'esame della gestione finanziaria degli enti locali..... pag. 16
- 3 - Attuazione del piano delle rilevazioni 1983. pag. 18
- 4 - Presentazione alla Corte dei consuntivi ed acquisizione di altri dati ed elementi: indempienze e relative misure..... pag. 25
- 5 - Raccordo con gli organi regionali di controllo..... pag. 29

CAPITOLO II

DATI CONSUNTIVI DELLA GESTIONE DEGLI ENTI LOCALI

- 1 - Andamento della finanza locale nel triennio 1981-1983. Notazioni generali..... pag. 37
- 2 - Situazione economica e significato delle risultanze delle gestioni..... pag. 50

VII

- 2.1 - Situazione economica ed economicità
della gestione degli enti locali..... pag.50
- 2.2 - Situazione economica nel vigente si-
stema di rilevazione amministrativa.... pag.55
- 2.3 - Dati relativi alla situazione economica
delle amministrazioni provinciali..... pag.57
- 2.4 - Dati relativi alla situazione economica
delle amministrazioni comunali..... pag.59
- 2.5 - Considerazioni sulle risultanze delle
gestioni..... pag.62
- 2.6 - Analisi degli interventi secondo le
categorie economiche..... pag.64
- 2.7 - Passività pregresse..... pag.75
- 3 - Avanzi e disavanzi di competenza e di
amministrazione..... pag.76
 - 3.1 - Caratteri della disciplina normativa... pag.76
 - 3.2 - Risultanze finali delle gestioni delle
amministrazioni provinciali..... pag.81

VIII

3.3 - Risultanze finali delle gestioni delle amministrazioni comunali.....	pag. 83
3.4 - Considerazioni conclusive.....	pag. 88
4 - Indagini sui dati finanziari e regole nor mative rilevanti per la gestione 1983.....	pag. 92
5 - Trasferimenti statali e regionali.....	pag. 95
5.1 - Trasferimenti ordinari.....	pag. 96
5.2 - Fondi perequativi.....	pag. 97
5.3 - Trasferimenti statali a consuntivo.	pag.100
5.4 - Trasferimenti regionali.....	pag.102

CAPITOLO III

GESTIONE 1983 DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI

1 - Significato dei dati finanziari globali del le gestioni di competenza: rapporti tra pre visioni e accertamenti; rapporti tra previ sioni e impegni;	pag.107
--	---------

IX

2 - Significato dei dati finanziari della gestione dei residui.....	pag. 114
2.1 - Quadro normativo.....	pag. 114
2.2 - Analisi della gestione dei residui.....	pag.118
2.3 - Considerazioni conclusive.....	pag.123
3 - Analisi a campione delle scelte di spesa secondo la classificazione funzionale....	pag.126
3.1 - Premessa.....	pag.126
3.2 - Analisi della spesa corrente.....	pag.127
3.3 - Considerazioni conclusive.....	pag.135

CAPITOLO IV

GESTIONE 1983 DELLE AMMINISTRAZIONI COMUNALI

1 - Significato dei dati finanziari globali della gestione di competenza: rapporti tra previsioni e accertamenti; rapporti tra previsioni e impegni;	pag.139
--	---------

2 - Significato dei dati finanziari della gestione dei residui.....	pag.147
2.1 - Analisi della gestione dei residui....	pag.147
2.2 - Considerazioni conclusive.....	pag.154
3 - Analisi a campione delle scelte di spesa secondo la classificazione funzionale....	pag.158
3.1 - Analisi della spesa corrente.....	pag.158
3.2 - Considerazioni conclusive.....	pag.179

CAPITOLO V

ENTRATE PROPRIE TRIBUTARIE DEI COMUNI

1 - Notazioni preliminari sull'ampliamento e sul riordino della potestà impositiva <u>lo</u> cale.....	pag.193
2 - Entrate tributarie dei comuni nel 1983...	pag.200

XI

2.1 - Sovrimposta comunale sul reddito dei fabbricati(Socof).....	pag.202'
2.2 - Socof e contributi statali per mutui.	pag.205
2.3 - Gestione della Socof	pag.211
2.4 - Imposta comunale sull'incremento di <u>va</u> lore degli immobili e impost. di <u>soggiorn</u> o, <u>cura</u> e <u>turismo</u>	pag.217

CAPITOLO VI

ENTRATE E SPESE IN CONTO CAPITALE

1 - Investimenti degli enti locali: premessa..	pag. 223
1.1 - Nozione di investimento degli enti <u>loca</u> li.	pag. 223
1.2 - Evidenza contabile della gestione degli investimenti.....	pag. 231
1.3 - Investimenti: dalla programmazione alla realizzazione.....	pag. 237

XII

1.4 - Considerazioni conclusive.....	pag. 241
2 - Investimenti degli enti locali: rilevazioni	pag. 243
2.1 - Dati relativi a tutti gli enti.....	pag. 243
2.2 - Dati relativi ai conti assoggettati a esame speciale.....	pag. 259
2.3 - Dati relativi ai comuni maggiori.....	pag. 264
3 - Ricorso al mercato.....	pag. 285
3.1 - Premessa.....	pag. 285
3.2 - Nuovo quadro normativo previsto dalla legge 5 agosto 1978, n.468	pag. 288
3.3 - Limiti al ricorso al mercato nella ge stione .. delle province e dei comuni.	pag. 290
3.4 - Tipologie dei mutui.....	pag. 299
3.5 - Considerazioni conclusive.....	pag. 303
4 - Indebitamento.....	pag. 306

XIII

4.1 - Immobilizzazioni ed oneri pluriennali....	pag.306
4.2 - Mutui ed evoluzione del quadro normativo.	pag.308
4.3 - Oneri relativi ai nuovi mutui 1983 e contributi statali 1984.....	pag.320
4.4 - Dinamica del livello di indebitamento conseguente all'attività degli enti nel 1983	pag.324
5 - Interventi nel campo abitativo.....	pag.330

CAPITOLO VII

SERVIZI DEGLI ENTI LOCALI

1 - Risultati della gestione in economia dei servizi a carattere produttivo.....	pag.343
2 - Risultati della gestione dei servizi a domanda individuale.....	pag.348
3 - Servizi culturali non istituzionalizzati: l'effimero.....	pag.358

XIV

- 4 - Indagine particolare sulla gestione degli
asili-nido..... pag. 374

CAPITOLO VIII

GESTIONE DEL PATRIMONIO DEGLI ENTI LOCALI

- 1 - Gestione del patrimonio degli enti locali. pag. 379

CAPITOLO IX

RELAZIONI ILLUSTRATIVE DI CUI ALL'ARTICOLO 22 DEL D.P.R. 19 GIUGNO 1979, n. 421

- 1 - Relazioni illustrative di cui all'articolo 22
del D.P.R. 19 giugno 1979, n. 421 pag. 385

CAPITOLO X

PIANI GENERALI DI RIORGANIZZAZIONE

- 1 - Quadro di riferimento normativo e dati di
indagine..... pag. 393

2 - Modifiche ai piani di riorganizzazione...	pag.399
3 - Stato di attuazione dei piani e ristrutturazione logistica degli uffici.....	pag.404
4 - Formazione e aggiornamento del personale..	pag.410
5 - Orario di lavoro.....	pag.416
6 - Regolamenti da emanare.....	pag.421

CAPITOLO XI

PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI E PROBLEMATICHE ATTUALI

1 - Considerazioni preliminari sulla gestione del personale.....	pag.427
2 - Piante organiche e controllo statale.....	pag.429
3 - Consistenza delle piante organiche.....	pag.433
4 - Personale di ruolo e non di ruolo in servizio.....	pag.440

XVI

- 5 - Personale straordinario..... pag.447
- 6 - Trattamento giuridico ed economico del
personale..... pag.450

ALLEGATI

- 1) Enti che alla data del 30 giugno 1985 non hanno presentato i conti consuntivi 1982 e 1983.
- 2) Delibera di accertamento della mancata presentazione dei conti consuntivi.
- 3) Trasferimenti ordinari e a consuntivo.
- 4) Distribuzione del fondo perequativo.
- 5) Trasferimenti regionali.
- 6) Deliberazioni di rilievo adottate dalla Sezione nel 1984 e nel primo semestre del 1985:
 - delib. n. 2 del 5 marzo 1984.
 - delib. n. 2 bis del 5 marzo 1984.
 - delib. n. 15 del 22 ottobre 1984.

**Risultati dell'esame compiuto sulla gestione finanziaria
e sul buon andamento dell'azione amministrativa
degli enti locali**

PAGINA BIANCA