

**ATTI PARLAMENTARI**

**IX LEGISLATURA**

---

**Doc. LXIX-bis  
n. 1**

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**DELIBERAZIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI  
CONTI - SEZIONE ENTI LOCALI - SUI RISULTATI  
DELL'ESAME DELLA GESTIONE FINANZIARIA E DEL-  
L'ATTIVITÀ DEGLI ENTI LOCALI PER L'ESERCIZIO 1981**

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981,  
n. 786, nel testo modificato dalla legge di conversione 26 feb-  
braio 1982, n. 51)*

---

**Presentate alla Presidenza il 29 luglio 1983**

---

**VOLUME II**

PAGINA BIANCA

## INDICI

—

## VOLUME I

Deliberazione della Corte dei Conti n. 1/83.

## VOLUME II - PARTE PRIMA

Risultati dell'esame compiuto sulla gestione finanziaria e sul buon andamento dell'azione amministrativa degli enti locali.

Capitolo I. — La funzione attribuita alla Corte dei conti nel settore della finanza locale . . . . . Pag. 2

Capitolo II. — Criteri di esame della gestione finanziaria e del buon andamento dell'azione amministrativa degli enti locali:

1. — La gestione finanziaria degli enti locali oggetto di esame da parte della Corte dei conti . . . . .	»	10
2. — Il buon andamento dell'azione amministrativa degli enti locali . . . . .	»	12
3. — Le richieste agli enti locali per la presentazione dei conti e di dati ed elementi necessari . . . . .	»	17
4. — Le richieste alle Amministrazioni dello Stato e ad altri organismi . . . . .	»	21
5. — Le richieste ai Comitati regionali di controllo . . . . .	»	22
6. — Reclami, denunce ed osservazioni dei cittadini in materia di finanza locale . . . . .	»	32

## Capitolo III. — La normativa sulla finanza locale:

1. — L'incidenza della riforma tributaria . . . .	Pag.	59
2. — I primi provvedimenti relativi alla finanza locale . . . . .	»	63
3. — Le riforme intese a disciplinare il settore pubblico allargato . . . . .	»	65
4. — Le norme sulla finanza locale per il 1979 ed il 1980 . . . . .	»	69
5. — La nuova tendenza nei provvedimenti del 1981 . . . . .	»	71
6. — Cenni sull'evoluzione normativa degli anni successivi . . . . .	»	80

## Capitolo IV. — La presentazione alla Corte dei consuntivi e l'acquisizione di dati ed elementi sull'attività degli enti locali:

1. — Dati relativi all'adempimento da parte degli enti locali dell'obbligo di presentazione dei conti consuntivi . . . . .	»	86
2. — Dati relativi all'esito delle richieste rivolte alle Amministrazioni statali competenti ed agli organi regionali di controllo . . . . .	»	94
3. — Inadempimenti e relazione al Parlamento . . . . .	»	96

## Capitolo V. — Bilanci di previsione e conti consuntivi degli enti locali:

1. — Bilanci di previsione e bilanci pluriennali . . . . .	»	145
2. — Conti consuntivi: criteri di compilazione . . . . .	»	150
3. — Conti consuntivi: approvazione . . . . .	»	158
4. — La relazione illustrativa dei dati consuntivi . . . . .	»	162

Capitolo VI. — Notazioni sui dati globali relativi alla gestione finanziaria degli enti locali:

1. — Dati e valutazioni contenuti in documenti ufficiali . . . . .	Pag.	169
2. — Considerazioni preliminari . . . . .	»	170
3. — Quadro di riferimento dell'indagine . . . . .	»	172
4. — Risultati differenziali delle gestioni . . . . .	»	175
5. — Aspetti finanziari delle gestioni . . . . .	»	186
6. — Aspetti della dinamica dei residui . . . . .	»	190
7. — Rapporti tra gestione di competenza e gestione dei residui . . . . .	»	204
8. — Considerazioni generali sulla gestione delle entrate:		
a) entrate correnti . . . . .	»	212
b) entrate in conto capitale. Rinvio . . . . .	»	227
9. — Considerazioni generali sulla gestione delle spese . . . . .	»	229
10. — Impiego dell'avanzo di amministrazione e copertura del disavanzo . . . . .	»	241
11. — Profili finanziari relativi all'esercizio da parte degli enti locali di nuove funzioni . . . . .	»	243
12. — La revisione straordinaria dei residui . . . . .	»	247

Capitolo VII. — La gestione delle entrate proprie:

1. — Premessa . . . . .	»	263
2. — Le entrate proprie nella normativa concernente l'esercizio 1981 . . . . .	»	264

3. — Le rilevazioni condotte . . . . .	Pag. 268
4. — L'aumento del 18 per cento delle entrate extratributarie . . . . .	» 270
5. — Gli aumenti facoltativi di tributi propri: la tassa per il ritiro e trasporto dei rifiuti solidi urbani	» 278
6. — La facoltà di istituire nuovi tributi: l'ad- dizionale sui consumi elettrici . . . . .	» 286
7. — La tassa di raccolta, depurazione e scarico delle acque . . . . .	» 289
8. — Gli aumenti di alcuni tributi locali dettati dagli articoli 5 e 6 . . . . .	» 295
9. — I proventi di concessioni edilizie e sanzioni amministrative in materia edilizia . . . . .	» 296
10. — Notazioni conclusive . . . . .	» 298

## Capitolo VIII. — La gestione delle spese:

1. — Premessa e rinvio . . . . .	» 300
2. — Rilevazioni sui rapporti tra spese di per- sonale e spese correnti . . . . .	» 302
3. — Gli interessi delle collettività locali e la scel- ta di spesa . . . . .	» 317
4. — Entrate e spese « una tantum » . . . . .	» 323
5. — Estinzione dei mandati di pagamento . . . . .	» 327

## Capitolo IX. — L'indebitamento degli enti locali:

1. — Il quadro normativo . . . . .	» 334
2. — Il livello di indebitamento degli enti . . . . .	» 342

Capitolo X. — I piani generali di riorganizzazione ed i livelli dei servizi:

1. — Premessa . . . . .	Pag. 371
2. — Le fonti normative della ristrutturazione . . . . .	» 373
3. — L'attuazione dei piani generali di riorganizzazione . . . . .	» 379
4. — Le tipologie emergenti dall'esame dei piani generali di riorganizzazione . . . . .	» 382
5. — Notazioni su taluni criteri informativi dei piani di riorganizzazione dei servizi . . . . .	» 387
6. — La mobilità esterna ed interna del personale . . . . .	» 389
7. — Riqualificazione del personale. Criteri e metodi . . . . .	» 392
8. — Sintesi e prospettive . . . . .	» 394

Capitolo XI. — La gestione del personale:

1. — La normativa in tema di personale antecedente al 1981 e sua attuazione da parte degli enti locali . . . . .	» 396
2. — La normativa dettata in materia di personale per l'anno 1981 e stato di attuazione . . . . .	» 402
3. — Il fondo speciale per la gestione del personale precario . . . . .	» 405
4. — Il quadro normativo sul trattamento giuridico ed economico del personale . . . . .	» 413
5. — Principali criteri di omogeneizzazione del trattamento del personale contenuti nella normativa (di legge o di contratto) . . . . .	» 420
6. — Aspetti di scostamento dal disegno normativo in fase di attuazione . . . . .	» 425

## VOLUME III - PARTE SECONDA

La gestione finanziaria degli enti locali, con spesa *pro-capite* superiore alla media, che hanno registrato il maggior aumento della spesa negli ultimi tre anni.

## CAPITOLO UNICO

1. — Finalità della norma . . . . .	Pag.	3
2. — Individuazione degli enti . . . . .	»	4
3. — Metodologia dell'esame condotto sulle gestioni . . . . .	»	23
4. — Primi risultati dell'esame condotto sulle gestioni . . . . .	»	26

## PIEMONTE

Vercelli (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	30
Tortona . . . . .	»	36
Beinasco . . . . .	»	41



## LOMBARDIA

Pavia (Amministrazione provinciale) . . . . .	Pag.	47
Inzago . . . . .	»	54
Gorgonzola . . . . .	»	67
Lumezzane . . . . .	»	76
Saronno . . . . .	»	84
Novate Milanese . . . . .	»	92
Cassano d'Adda . . . . .	»	99
Palazzolo sull'Oglio . . . . .	»	105
Rescaldina . . . . .	»	113
Sarezzo . . . . .	»	120
Travagliato . . . . .	»	124
Settimo Milanese . . . . .	»	128
Crema . . . . .	»	133
Garbagnate . . . . .	»	144
Muggiò . . . . .	»	156
Sedriano . . . . .	»	167

## TRENTINO-ALTO ADIGE

Bolzano . . . . .	»	174
-------------------	---	-----

## VENETO

Castelfranco Veneto . . . . .	»	179
Vittorio Veneto . . . . .	»	185
Montebelluna . . . . .	»	192
Mogliano Veneto . . . . .	»	199

Feltre . . . . .	Pag.	205
Bovolone . . . . .	»	211
San Bonifacio . . . . .	»	218

## FRIULI-VENEZIA GIULIA

Gorizia (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	226
Maniago . . . . .	»	232
Grado . . . . .	»	237

## LIGURIA

Imperia (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	242
---	---	-----

## EMILIA-ROMAGNA

Bologna (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	248
Parma (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	253
Nonantola . . . . .	»	259
Castel San Pietro . . . . .	»	265
Cento . . . . .	»	271
San Pietro in Casale . . . . .	»	278
Forlì . . . . .	»	283
Cervia . . . . .	»	289
Spilamberto . . . . .	»	295
Anzola dell'Emilia . . . . .	»	301
San Giovanni in Persiceto . . . . .	»	307

Carpi . . . . .	Pag.	313
Copparo . . . . .	»	319
Castelfranco Emilia . . . . .	»	326
Pianoro . . . . .	»	332
Ozzano dell'Emilia . . . . .	»	338
Reggio nell'Emilia . . . . .	»	344
Bertinoro . . . . .	»	350
Collecchio . . . . .	»	356
Fidenza . . . . .	»	361
Salsomaggiore Terme . . . . .	»	368

## TOSCANA

Santa Croce . . . . .	»	375
Figline . . . . .	»	383
San Giovanni . . . . .	»	390

## MARCHE

Macerata (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	398
Ascoli Piceno (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	403
Macerata . . . . .	»	408
Senigallia . . . . .	»	416
Potenza Picena . . . . .	»	422
San Severino Marche . . . . .	»	427
Fermo . . . . .	»	431

Fano . . . . .	Pag.	436
Corridonia . . . . .	»	440
Fossombrone . . . . .	»	445

## UMBRIA

Narni . . . . .	»	451
San Giustino . . . . .	»	460
Foligno . . . . .	»	467

## ABRUZZO

Ortona . . . . .	»	473
Pineto . . . . .	»	479

## CAMPANIA

Avellino (Amministrazione provinciale) . . . . .	»	489
Somma Vesuviana . . . . .	»	495
San Sebastiano al Vesuvio . . . . .	»	501

## PUGLIA

Lecce . . . . .	»	507
Tricase . . . . .	»	513
Trani . . . . .	»	518
Turi . . . . .	»	524
Maglie . . . . .	»	532

**BASILICATA**

Ferrandina . . . . . *Pag.* 538

**CALABRIA**

Caulonia . . . . . » 545

Cirò Marina . . . . . » 550

Rende . . . . . » 555

**SICILIA**

Catania (Amministrazione provinciale) . . . . . » 561

Enna (Amministrazione provinciale) . . . . . » 573

Santa Caterina Villarmosa . . . . . » 583

Acireale . . . . . » 589

Patti . . . . . » 595

**SARDEGNA**

Cagliari (Amministrazione provinciale) . . . . . » 601

Oristano (Amministrazione provinciale) . . . . . » 608

PAGINA BIANCA