

CAPITOLO III

## LE PROVVIDENZE DELLA LEGGE N. 416

A) CONTRIBUTI A QUOTIDIANI

Nel semestre 1° dicembre 1983 / 31 maggio 1984 si sono verificate le seguenti erogazioni di contributi ex art. 22 della legge 5 agosto 1981, n.416, relativi all'anno 1981, sia a saldo del 70% in precedenza corrisposto, sia in unica soluzione.

| N. | TESTATA                  | EROGAZIONE<br>A SALDO | TOTALE<br>CONTRIBUTO |
|----|--------------------------|-----------------------|----------------------|
| 1  | CORRIERE MERCANTILE      | 137.978.000           | 457.978.000          |
| 2  | L'ADIGE                  | 5.070.000             | 16.070.000           |
| 3  | INTERNATIONAL DAILY NEWS | 64.907.000            | 213.907.000          |
| 4  | LA PROVINCIA DI COMO     | 94.913.000            | 314.913.000          |
| 5  | GAZZETTA DI MANTOVA      | 15.712.000            | 51.712.000           |
| 6  | LA PROVINCIA             | 69.095.000            | 230.095.000          |
| 7  | GAZZETTA DI MANTOVA (1)  | 92.882.000            | 310.882.000          |
| 8  | LA TRIBUNA DI TREVISO    | 80.935.000            | 266.935.000          |
| 9  | IL MATTINO DI PADOVA     | 127.160.000           | 423.160.000          |
| 10 | L'ORDINE                 | 20.682.000            | 67.682.000           |
| 11 | VITA                     | 130.606.000           | 438.606.000          |
| 12 | IL FIORINO               | 100.498.000           | 337.498.000          |
| 13 | GIORNALE D'ITALIA        | 825.999.000           | 2.064.999.000        |
| 14 | DOLOMITEN (2)            | 62.573.000            | 211.573.000          |
| 15 | NUOVA GAZZETTA DI MODENA | 21.868.000            | 69.868.000           |
| 16 | GAZZETTA DI REGGIO       | 24.748.000            | 81.748.000           |
| 17 | IL PAESE, PAESE SERA     | 504.015.000           | 1.678.015.000        |

| N. | TESTATA                 | EROGAZIONE<br>A SALDO | TOTALE<br>CONTRIBUTO |
|----|-------------------------|-----------------------|----------------------|
| 18 | IL PAESE SERA           | 173.464.000           | 576.464.000          |
| 19 | IL GIORNALE DI SICILIA  | 266.667.000           | 892.667.000          |
| 20 | L'UMANITA'              | 39.443.000            | 130.443.000          |
| 21 | PRIMORSKI DNEVNIK       | 29.236.000            | 97.236.000           |
| 22 | IL TEMPO (3)            | 56.775.136            | 2.356.433.000        |
| 23 | CORRIERE ADRIATICO      | 57.057.000            | 190.057.000          |
| 24 | IL GIORNALE DI VICENZA  | ---                   | 618.138.000          |
| 25 | L'ARENA                 | ---                   | 671.188.000          |
| 26 | L'AVVISATORE MARITTIMO  | ---                   | 49.744.000           |
| 27 | CORRIERE D'INFORMAZIONE | ---                   | 845.042.000          |
| 28 | IL PICCOLO              | ---                   | 916.816.000          |
| 29 | L'OCCHIO                | ---                   | 2.042.480.000        |
| 30 | IL MATTINO              | ---                   | 1.966.958.000        |
| 31 | GAZZETTA DEL POPOLO (4) | ---                   | 564.412.000          |
| 32 | IL CORRIERE DELLA SERA  | ---                   | 5.587.089.000        |
| 33 | LA GAZZETTA DELLO SPORT | ---                   | 4.128.526.000        |

Alle ultimo 10 testate l'intero contributo 1981 è stato corrisposto in unica soluzione.

(1) periodo marzo/dicembre 1981

(2) secondo semestre 1981

(3) trattasi di conguaglio a seguito di rideterminazione del contributo

(4) primo semestre 1981

E' stata altresì corrisposta la maggiorazione del 15%, prevista dal 5° comma dell'art. 22 della legge n. 416, alle seguenti cooperative di giornalisti editrici

delle sottoelencate testate quotidiane :

- CORRIERE MERCANTILE
- L'ORA
- BRESCIA OGGI NUOVO

Nello stesso semestre sono stati altresì erogati anche i sottoelencati contributi, relativi all'anno 1982 :

| N. | TESTATA                     | CONTRIBUTO 1982 |
|----|-----------------------------|-----------------|
| 1  | IL GIORNALE DI SICILIA      | 1.060.717.000   |
| 2  | LA CITTA'                   | 298.538.000     |
| 3  | L'ARENA                     | 730.358.000     |
| 4  | CORRIERE DELLO SPORT/STADIO | 4.286.364.000   |
| 5  | ECO DI BERGAMO              | 758.218.000     |
| 6  | GAZZETTA DI MANTOVA         | 444.760.000     |
| 7  | GAZZETTA DEL SUD            | 1.003.468.000   |
| 8  | GAZZETTA DEL MEZZOGIORNO    | 1.433.170.000   |
| 9  | IL GIORNALE DI VICENZA      | 545.635.000     |
| 10 | IL MESSAGGERO               | 3.106.431.000   |
| 11 | LA NOTTE                    | 1.643.379.000   |
| 12 | LA NUOVA SARDEGNA           | 880.748.000     |
| 13 | IL SECOLO XIX               | 1.878.512.000   |
| 14 | LA STAMPA                   | 4.210.957.000   |
| 15 | UNIONE SARDA                | 1.257.779.000   |
| 16 | IL GAZZETTINO               | 1.787.955.000   |
| 17 | LA REPUBBLICA               | 3.260.597.000   |
| 18 | IL MANIFESTO                | 883.923.000     |
| 19 | IL GIORNO                   | 2.930.280.000   |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

| N. | TESTATA                 | CONTRIBUTO 1982 |
|----|-------------------------|-----------------|
| 20 | IL LAVORO               | 437.793.000     |
| 21 | LA NAZIONE              | 2.738.131.000   |
| 22 | ESPRESSO SERA           | 40.903.000      |
| 23 | LA SICILIA              | 1.081.642.000   |
| 24 | IL RESTO DEL CARLINO    | 2.881.696.000   |
| 25 | IL SECOLO D'ITALIA      | 423.903.000     |
| 26 | TUTTOSPORT              | 2.037.817.000   |
| 27 | IL GIORNALE NUOVO       | 3.002.998.000   |
| 28 | GAZZETTA DI PARMA       | 782.779.000     |
| 29 | L'AVANTI                | 755.147.000     |
| 30 | CORRIERE MERCANTILE (1) | 315.374.000     |
| 31 | STAMPA SERA             | 1.604.747.000   |
| 32 | L'ORA                   | 411.411.000     |
| 33 | IL TEMPO                | 2.374.226.000   |
| 34 | IL MATTINO              | 2.161.979.000   |
| 35 | LA PREALPINA            | 368.474.000     |
| 36 | IL TIRRENO              | 1.174.343.000   |
| 37 | LA PROVINCIA            | 249.692.000     |
| 38 | DOLOMITEN               | 469.440.000     |
| 39 | ORE 12                  | 139.870.000     |
| 40 | IL PICCOLO              | 985.488.000     |
| 41 | LA PROVINCIA (COMO)     | 336.499.000     |
| 42 | IL POPOLO (2)           | 757.119.000     |
| 43 | IL SOLE 24 ORE (3)      | 1.884.174.000   |
| 44 | VITA                    | 283.452.000     |
| 45 | IL FIORINO              | 289.089.000     |
| 46 | IL GIORNALE D'ITALIA    | 2.001.048.000   |

| N. | TESTATA                  | CONTRIBUTO 1982 |
|----|--------------------------|-----------------|
| 47 | AVVENIRE                 | 1.391.413.000   |
| 48 | BRESCIA OGGI NUOVO       | 282.883.000     |
| 49 | LA GAZZETTA DI CARPI (4) | 9.653.000       |

(1) primo semestre 1982. La testata è stata esclusa dai contributi per il secondo semestre 1982 per aver presentato la relativa domanda oltre i termini stabiliti dalla legge.

(2) dal contributo sono state detratte £. 42.988.000 a titolo di interessi sull'anticipazione dei contributi 1981 indebitamente percepiti, ex art. 2, secondo comma, della L. 23 dicembre 1982, n. 939.

(3) dal contributo sono state detratte £. 119.015.000 a titolo di interessi sull'anticipazione dei contributi 1981, indebitamente percepita, ex art. 2, secondo comma, della L. 23 dicembre 1982, n. 939.

(4) secondo semestre 1982.

**B) CONTRIBUTI AD AGENZIE DI STAMPA**

Per l'anno 1982 sono stati erogati ad imprese editrici di agenzie di stampa a diffusione nazionale - a norma dell'art. 27 della legge n. 416 - i seguenti contributi :

|   |                                |    |               |
|---|--------------------------------|----|---------------|
| 1 | ANSA                           | £. | 1.847.513.000 |
| 2 | AGENZIA GIORNALISTICA ITALIA   | £. | 888.797.000   |
| 3 | AGENZIA NAZIONALE RADIOCOR     | £. | 319.205.000   |
| 4 | AGA Agenzia Giornali Associati | £. | 293.651.000   |
| 5 | ADN-KRONOS                     | £. | 326.109.000   |

**C) CONTRIBUTI E RICONOSCIMENTI A PERIODICI**

Nel periodo considerato ai sottoelencati editori, i quali avevano già ottenuto il riconoscimento del carattere politico, sindacale, religioso, economico, sportivo o culturale delle pubblicazioni periodiche dagli stessi editi nel corso del precedente semestre (v. mia relazione semestrale al 31 novembre 1983), è stata attribuita l'anticipazione sui contributi 1981 indicata a fianco di ciascuna testata :

| N. | EDITORE                   | TESTATA       | CARATTERE<br>RICONOSCIUTO | Anticip. 70%<br>per il 1981 |
|----|---------------------------|---------------|---------------------------|-----------------------------|
| 1  | Istituto Ed. Biellese srl | Eco di Biella | polit./<br>culturale      | 25.417.000                  |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|    |  |   |                                      |   |
|----|--|---|--------------------------------------|---|
| 2  | Ed.ce Pro-<br>gresso srl   | - Progresso Fotografico<br>- Tutti fotografi<br>- Zoom  | cultur.<br>cultur.<br>cultur.        | 31.677.000<br>39.939.000<br>55.000.000            |
| 3  | C.E.C. Ediz.<br>Radioelet-<br>troniche   | - Radio Kit Elettronica   | cultur.                              | 8.471.000   |
| 4  | Edit s.a.s.  | - Inter Foot Ball Club  | sport.                               | 20.484.000  |
| 5  | Editalia spa   | - Corriere Unesco   | sport.                               | 6.391.000   |
| 6  | Fratelli Pini<br>Editori srl   | - Il Punto  | econoc.                              | ha chiesto il<br>contributo<br>per il 1982        |
| 7  | Ass.ne It.<br>studi Politi-<br>ca Estera<br>AISPE  | - Affari Esteri   | polit.                               | 1.142.000   |
| 8  | Ed.le Il<br>Golfo  | - Il Golfo  | cultur.                              | 54.000  |
| 9  | Ed.ni Grafi-<br>che Messag-<br>gero di S.<br>Antonio .                                     | - Specchio del Libro<br>per Ragazzi<br>- Il Messaggero di<br>S. Antonio<br>- Il Messaggero dei<br>Ragazzi<br>- Credere oggi | relig.<br>relig.<br>relig.<br>relig. | 324.000<br>207.686.000<br>93.270.000<br>2.191.000 |
| 10 | Ente Morale<br>Prov.le Pa-<br>dovano Frati<br>Minori Con-<br>ventuali il<br>Grande Patrono | - Il Grande Patrono   | relig.                               | 3.321.000   |
| 11 | Ente Morale<br>Collegio An-<br>toniano Mis-<br>sioni Estere<br>Frati Minori<br>Conventuali | - I Santuari Antoniani  | relig.                               | 1.416.000   |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|  |                                |        |            |
|--|--------------------------------|--------|------------|
| 12 Faenza Editrice S.p.A.                                | - Elettronica viva             | cult.  | 6.349.000  |
|  | - Refrattari e Laterizi        | cult.  | 527.000    |
|  | - Parametro                    | cult.  | 1.509.000  |
|  | - Ceramica Informaz.           | cult.  | 2.480.000  |
|  | - Vetro Informazione           | econ.  | 655.000    |
|  | - Maga Natura                  | cult.  | 7.001.000  |
| 13 Centro Ambrosiano documentazione e studi di religiosi | - Ambrosius                    | relig. | 194.000    |
|  | - Diocesi di Milano            | relig. | 559.000    |
|  | - Il Segno                     | relig. | 25.326.000 |
| 14 Soc.Ed.le e attività culturali S.r.l.                 | - L'Opinione                   | polit. |            |
| 15 Ediz.di Protezione Civile S.r.l.                      | - Antincendio                  | cult.  | 2.635.000  |
|  | - Antifurto                    | cult.  | 2.649.000  |
|  | - Elettromedicali              | cult.  | 2.254.000  |
| 16 Associazione Italia-URSS                              | - Realtà Sovietica             | cult.  | 4.522.000  |
|  | - Rassegna Sovietica           | cult.  | 694.000    |
| 17 Ed.ce Resegone S.r.l.                                 | - Il Resegone                  | cult.  | 13.203.000 |
| 18 Guida Editori S.r.l.                                  | - Centauro                     | cult.  | 633.000    |
|  | - Prospettive Settanta         | cult.  | 388.000    |
|  | - Sigma                        | cult.  | 66.000     |
|  | - Sistemi Urbani               | cult.  | 126.000    |
| 19 Ed.Diocesi di Vicenza                                 | - La Voce dei Berici           | cult.  | 14.247.000 |
| 20 Il Mulino S.p.A.                                      | - Mulino                       | cult.  | 1.878.000  |
|  | - Quaderni Storici             | cult.  | 1.340.000  |
|  | - Intersezioni                 | cult.  | 676.000    |
|  | - Storia Contemp.              | cult.  | 1.130.000  |
|  | - Lingua e Stile               | cult.  | 469.000    |
|  | - Storia Critica               | cult.  | 184.000    |
|  | - Psicologia                   |        |            |
|  | - Giornale Italiano Psicologia | cult.  | 376.000    |



## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|                             |                                      |        |            |
|-----------------------------|--------------------------------------|--------|------------|
|                             | - Rassegna Italiana Sociologia       | cult.  | 714.000    |
|                             | - Rivista Ital.Scienza Politica      | cult.  | 409.000    |
|                             | - Stato e Mercato                    | cult.  | 496.000    |
|                             | - Rivista Economica Agraria          | cult.  | 660.000    |
|                             | - Industria                          | cult.  | 791.000    |
|                             | - Materiali Storia Cultura Giuridica | cult.  | 201.000    |
|                             | - Politica Diritto                   | cult.  | 507.000    |
|                             | - Quaderni Costituz.                 | cult.  | 437.000    |
|                             | - Le Regioni                         | cult.  | 897.000    |
|                             | - Autonomie Locali Servizi Sociali   | cult.  | 2.870.000  |
|                             | - Problemi Informaz.                 | cult.  | 472.000    |
|                             | - Informazione Bibliografica         | cult.  | 1.940.000  |
|                             | - Questione Criminale                | cult.  | 375.000    |
|                             | - Spettatore Internaz.               | cult.  | 217.000    |
|                             | - Quaderni Semantica                 | cult.  | 111.000    |
| 21 Coop.Ed.le Nuovo Mondo   | - Litterae Communionis               | cult.  | 12.414.000 |
| 22 Ass.Universale S.Antonio | - La Difesa del Popolo (PD)          | cult.  | 40.341.000 |
| 23 E.DI.POL.S.r.l.          | - La Voce dei Vigili Urbani          | cult.  | 9.276.000  |
| 24 Pass Editrice S.r.l.     | - Sci                                | sport. | 16.702.000 |
|                             | - Quota neve                         | econ.  | 1.702.000  |
|                             | - Jogging                            | sport. | 9.684.000  |
| 25 Industria Nautica S.r.l. | - L'Industria Nautica                | econ.  | 156.000    |
| 26 Opera S.Pio X (TV)       | - La Vita del Popolo                 | cult.  | 27.248.000 |
| 27 Insport Ed.ce S.r.l.     | - Correre                            | sport. | 12.799.000 |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|    |  |                    |                         |
|----|--|--------------------|-------------------------|
| 28 | Unisco s.a.s. - Ristorazione Col-<br>di L.Porro e C. lettiva                             | econoc.            | 1.640.000               |
|    | - Collettività e<br>Convivenze   | econoc.            | 944.000                 |
| 29 | D'Ars - D'Ars  | cultur.            | 1.036.000               |
| 30 | Derby Soc. - Esquire e Derby<br>Ed.ce s.r.l.   | cultur.            | 9.076.000               |
| 31 | Ed. Verona - Verona Fedele<br>Fedele   | cultur.            | 21.055.000              |
| 32 | Ufficio Stile - Ufficio Stile<br>C.P.I.  | econoc.            | 4.470.000               |
| 33 | Sesto Continen <u>u</u> - Sesto Continente<br>te s.r.l.                                  | cultur.            | 5.576.000               |
| 34 | Ec.Confraterni <u>i</u> - Il Ponte<br>ta Maria SS.<br>Ausiliatrice in<br>S.Croce(Rimini) | cultur.            | 2.451.000               |
| 35 | Pia Ass.Maschi <u>i</u> - Città Nuova<br>le Opera di Ma <u>a</u><br>ria P.A.M.O.M.       | cultur.            | 52.372.000              |
| 36 | Ditta O.P.T. - Welcome   | cultur.            | 4.538.000               |
| 37 | New Interna- - Musica Viva<br>tional Media - Pubblicità Domani                           | cultur.<br>econoc. | 8.422.000<br>1.162.000  |
| 38 | Phono Publi- - Sipario<br>sching Comp. - Superstereo<br>s.r.l.                           | cultur.<br>cultur. | 1.619.000<br>49.984.000 |
| 39 | Rosenberg e - Dossier du Monde<br>Sellier Diplomatique                                   | cultur.            | 417.000                 |
|    | - Memoria  | cultur.            | 966.000                 |
|    | - Prospettiva Sinda-<br>cale   | polit.             | 1.129.000               |
|    | - Rivista di Estetica  | cultur.            | 247.000                 |
|    | - Studi Francesi   | cultur.            | 443.000                 |

|    |   |  |   |  |
|----|---|--|---|--|
| 40 | Università Cat-<br>tolica del Sa-<br>cro Cuore  | - Presenza<br>- Giovani Amici  | cultur.<br>cultur.                                  | 8.234.000<br>15.379.000  |
| 41 | Ed.Nevesport<br>Illustrato                      | - Nevesport Illustrato   | sport.  | 32.377.000   |
| 42 | Opera "Odorico<br>da Pordenone"                 | - Il Popolo  | cultur.   | 12.392.000   |
| 43 | Ed.A.I. s.r.l.                                  | - JP4 (mensile di<br>Aeronatica)   | cultur.   | 11.799.000   |
| 44 | Gruppo Ed.le<br>Electa s.p.a.                   | - Casabella<br>- Interni<br>- Ville e Giardini<br>- Lotus International<br>- Storia della città              | cultur.<br>cultur.<br>cultur.<br>cultur.<br>cultur. | 29.594.000<br>30.026.000<br>34.815.000<br>9.425.000<br>879.000 |
| 45 | Editr. ARES                                     | - Studi Cattolici  | cultur.   | 2.177.000  |
| 46 | Editr. L'Amico<br>del Popolo                    | - L'Amico del Popolo   | cultur.   | 23.654.000   |
| 47 | Chiriotti Ed.<br>s.r.l.                         | - Tecnica Molitoria<br>- Industrie Alimen-<br>tari<br>- Industria delle<br>Bevande<br>- Pasticceria Internaz | econoc.<br>econoc.<br><br>econoc.<br>econoc.        | 1.459.000<br>2.201.000<br><br>927.000<br>3.253.000             |
| 48 | Coop.Culturale<br>La Masca                      | - La Masca   | cultur.   | 834.000  |
| 49 | Mass Media Al-<br>tri Media di Lia<br>Sacerdote | - Altri Media  | cultur.   | 4.098.000  |
| 50 | A.Mondadori<br>Edit.                            | - Il Fotografo   | cultur.   | 29.906.000   |
| 51 | Cesco Ciapanna<br>Ed. s.p.a.                    | - Fotografare Novità   | cultur.   | 88.333.000   |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|   |         |             |
|---|---------|-------------|
| 52 Ed. CER s.r.l. - Cer                         | econoc. | 1.414.000   |
| 53 Ed. Bergamo 7 - Bergamo 15<br>(Coop. s.r.l.) | cultur. | 182.000     |
| 54 Soc. L'Orsa srl - L'Orsa                     | cultur. | 13.171.000  |
| 55 Ediz. Dedalo - Sapere                        | cultur. | 9.571.000   |
| - Monthly Review                                | cultur. | 544.000     |
| - Controspazio                                  | cultur. | 242.000     |
| - Inchiesta                                     | cultur. | 849.000     |
| - Piccolo Hans                                  | cultur. | 522.000     |
| - Quaderni di Storia                            | cultur. | 308.000     |
| - Lavoro Critico                                | cultur. | 160.000     |
| - Classe  | cultur. | 184.000     |
| - Informatica                                   | cultur. | 980.000     |
| - Quaderni Medioevali                           | cultur. | 275.000     |
| - Bozze   | cultur. | 991.000     |
| - Cinema Nuovo                                  | cultur. | 1.694.000   |
| - Musica Realtà                                 | cultur. | 367.000     |
| - Lectures                                      | cultur. | 223.000     |
| 56 Cino Del Duca - Superflash                   | cultur. | 60.840.000  |
| 57 Ed. ni Lady M. - Ragazza In                  | cultur. | 203.722.000 |
| - Katuscia                                      | cultur. | 67.944.000  |
| 58 Ed. ni Cepim - Mister No                     | cultur. | 51.981.000  |
| - Ken Parker                                    | cultur. | 25.361.000  |
| 59 Ed. ni Condor - Gaia                         | cultur. | 34.092.000  |
| - Katrin  | cultur. | 30.882.000  |
| - Genny   | cultur. | 33.819.000  |
| - Tv Blue Jeans<br>già Blue Jeans               | cultur. | 66.459.000  |
| 60 A. Mondadori - Bolero                        | cultur. | 268.304.000 |
| Edit.   |         |             |
| 61 Ed. ni di Astro - L'Astronomia               | cultur. | 21.847.000  |
| nomia   |         |             |
| 62 Ed. La Sesia - La Sesia                      | polit.  | 6.972.000   |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|    |                         |                                 |         |           |
|----|-------------------------|---------------------------------|---------|-----------|
| 63 | Coop. Cult.             | - Il Nuovo Ravennate            | polit.  | 8.673.000 |
|    | Ricr. Libera            | - Bassa Romagna                 | polit.  | 720.000   |
|    | Stampa romana-<br>gnola | - Il Progresso                  | polit.  | 2.097.000 |
| 64 | Comit. Rag.             | - Quarantacinque                | polit./ | 3.255.000 |
|    | Em.-Rom. Lega           |                                 | cultur. |           |
|    | Naz. Coop. e<br>Mutue   |                                 |         |           |
| 65 | Urana Ediz.<br>s.r.l.   | - Geodes - La Terra<br>che vive | cultur. | 7.455.000 |

Nel corso del semestre nei confronti dei sotto indicati editori è stato effettuato il riconoscimento del carattere dei periodici dagli stessi editi, ed è stata altresì attribuita agli editori medesimi l'anticipazione sui contributi 1981 indicata a fianco di ciascuna testata:

| N. | TESTATA   | CARATTERE<br>RICONOSCIUTO | ANTICIPAZIONE          |
|----|---|---------------------------|------------------------|
| 1  | S.E.S.A. (Soc. - L'Angelo in fami<br>editrice S.Ales_ glia<br>sandro) | relig.                    | 8.737.000              |
| 2  | Licio BOSSI E- - Trieste Sport<br>ditore                              | sport.                    | 5.836.000              |
| 3  | Luciano LANDI - Storia del Valdarno<br>S.r.l.                         | cult.                     | 2.980.000              |
| 4  | Fondazione Re_ - Regnum Christi<br>gnum Christi                       | relig.                    | 3.958.000              |
| 5  | Tecnimedia - Audioreview<br>S.r.l. - MC Microcomputer                 | cult.<br>cult.            | 9.225.000<br>8.095.000 |

|    |   |                                     |       |             |
|----|---|-------------------------------------|-------|-------------|
| 6  | Coop. Editoria<br>le Parmense<br>C.E.P.               | - Vita Nuova                        | cult. | 1.326.000   |
| 7  | Studium Vita<br>Nova                                  | - Studium                           | cult. | 1.078.000   |
| 8  | F.A.B.I.  | - La Voce dei bancari               | sind. | 9.461.000   |
| 9  | Fondo Assistenza<br>Finanziaria                       | - Il Finanziere                     | cult. | 27.190.000  |
| 10 | Formazione e<br>Lavoro                                | - Quaderni di azione<br>sociale     | cult. | 677.000     |
| 11 | Centro Ligure<br>di Storia So-<br>ciale               | - Movimento Operaio e<br>Socialista | cult. | 383.000     |
| 12 | Patronato Acli<br>Servizi Sociali<br>dei Lavoratori   | - Sicurezza Sociale                 | cult. | 2.695.000   |
| 13 | Editoriale Cro-<br>tonese di Dome-<br>nico Napolitano | - Il Crotonese                      | cult. | 1.666.000   |
| 14 | Pirola Editore  | - Informatore Pirola                | cult. | 19.390.000  |
|    |   | - Pratica Aziendale                 | cult. | 1.346.000   |
|    |   | - Le locazioni urbane               | cult. | 275.000     |
| 15 | FIDEL-CISL  | - La nostra voce                    | sind. | 6.885.000   |
| 16 | Cooperativa Quo-<br>tidiano Donna                     | - Quotidiano donna                  | cult. | 21.839.000  |
| 17 | F.P.I. (Edito-<br>riale Piccola<br>Industria          | - Piccola industria                 | econ. | 3.270.000   |
| 18 | Ed. le Muse   | - Cioè                              | cult. | 117.665.000 |

|                                   |   |        |             |
|-----------------------------------|---|--------|-------------|
| 19 Nuova Editrice Periodici       | - La Cucina italiana                    | cult.  | 46.399.000  |
| 20 Giroal                         | - Nuovo totoguida sport                 | sport. | 48.978.000  |
| 21 Tattilo Editrice s.p.a.        | - Playmen                               | cult.  | 120.329.000 |
| 22 Etas Kompass Periodici Tecnici | - Annunciatore Poligrafico              | cult.  | 1.519.000   |
|                                   | - Fluid apparecchiature idrauliche e p. | cult.  | 1.381.000   |
|                                   | - Il nuovo cantiere                     | cult.  | 5.434.000   |
|                                   | - Ingegneria meccanica                  | cult.  | 1.409.000   |
|                                   | - Inquinamento acqua aria suolo         | cult.  | 3.502.000   |
|                                   | - Italian machinery and equipment       | cult.  | 968.000     |
|                                   | - Poliplasti e plastici rinforzati      | cult.  | 1.565.000   |
|                                   | - Progettare                            | cult.  | 1.992.000   |
|                                   | - Rivista di meccanica                  | cult.  | 7.406.000   |
|                                   | - Tecnica dell'automazione e robotica   | cult.  | 1.691.000   |
|                                   | - Trasporti industriali                 | cult.  | 1.999.000   |
|                                   | - Imballaggio                           | cult.  | 2.424.000   |
| 23 Ed.le Sogno                    | - Sogno                                 | cult.  | 138.628.000 |
| 24 Ist. Bellunese di Ricerche     | - Dolomiti                              | cult.  | 499.000     |
| 25 Ed.le Corriere della Sera      | - La Domenica del Corriere              | cult.  | 244.043.000 |
|                                   | - Boy Music                             | cult.  | 205.810.000 |
|                                   | - Amica                                 | cult.  | 285.674.000 |
|                                   | - Il Mondo                              | econ.  | 137.014.000 |
|                                   | - Astra                                 | cult.  | 83.444.000  |
|                                   | - Salve                                 | cult.  | 115.542.000 |





|    |  |  |           |
|----|--|--|-----------|
|    |  | - Il Sempione                                    | culturale |
|    |  | - Il Verbano                                     | culturale |
| 5  | Editoriale Dar <u>do</u>                         | - Supereroica                                    | culturale |
|    |  | - Supereroica capolavori                         | culturale |
| 6  | Acli   | - Azione sociale                                 | culturale |
|    |  | - Questa generazione                             | politico  |
| 7  | ENAI   | - Formazione e lavoro                            | culturale |
|    |  | - Notiziario quadri del<br>la formazione prof.le | culturale |
| 8  | Ediluce  | - Luce   | culturale |
| 9  | L'Eco del Sud                                    | - L'Eco del Sud-Messina<br>Sera                  | politico  |
| 10 | Edizioni Alpe                                    | - Cucciolo                                       | culturale |
|    |  | - Tiramolla                                      | culturale |
|    |  | - Top Mix  | culturale |
| 11 | BE-MA Editrice                                   | - Modulo   | culturale |
|    |  | - Impermeabilizzare                              | culturale |
|    |  | - Isolare/CTA                                    | culturale |
| 12 | Domani Edito-<br>riale Studi Ri<br>cerche        | - Europa domani                                  | economico |
| 13 | S.N.A.L.S.                                       | - Scuola   | sindacale |
| 14 | Edizioni Stella<br>Rossa                         | - Stella Rossa                                   | politico  |
|    |  | - Acciaio  | culturale |
| 15 | Corriere della<br>Scuola di ATTAR<br>DI Raffaele | - Corriere della scuola                          | culturale |
| 16 | Aquarius   | - Linea verde                                    | culturale |
| 17 | S.G.P.(Società<br>Gestione Perio<br>dici)        | - Corriere di Novara                             | culturale |

|    |                     |  |           |
|----|---------------------|--|-----------|
| 18 | E.PE.S.             | - Ciclismo d'Italia  | sportivo  |
| 19 | Le Monnier          | - Studi italiani di filo <u>gia classica</u>                       | culturale |
|    |                     | - La cultura   | culturale |
|    |                     | - Edilizia scolastica  | culturale |
|    |                     | - Città e regione  | culturale |
|    |                     | - Nuova antologia  | culturale |
|    |                     | - Atene e Roma   | culturale |
|    |                     | - Annali della pubblica istruzione                                 | culturale |
|    |                     | - Biblioteca della libertà   | culturale |
|    |                     | - Archimede  | culturale |
|    |                     | - Informatica e diritto  | culturale |
|    |                     | - Studi e documenti degli annali della pubblica i <u>struzione</u> | culturale |
|    |                     | - Le scienze, la matemati <u>ca</u> ed il loro insegna-<br>mento   | culturale |
|    |                     | - Archivio glottologico i <u>taliano</u>                           | culturale |
|    |                     | - L'Italia e l'Europa  | culturale |
| 20 | Mondadori .         | - Confidenze   | culturale |
| 21 | Cino Del Duca       | - Stop   | culturale |
|    |                     | - Intimità della famiglia  | culturale |
| 22 | Rusconi             | - Eva Express  | culturale |
| 23 | Mondadori           | - Dolly  | culturale |
|    |                     | - Due Più  | culturale |
| 24 | Olimpia             | - Acquario   | culturale |
| 25 | Ed.ni Match<br>Ball | - Supertennis  | sportivo  |
| 26 | P. Carnera          | - Frigidaire   | culturale |
| 27 | Pass Editrice       | - Sci fondo  | sportivo  |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|    |  |                                     |
|----|--|-------------------------------------|
| 28 | Masson Italiana - Rivista del giornale<br>Editori S.p.A. medico  | culturale                           |
| 29 | Aeropago Cirals - Aeropago cirals  | culturale                           |
| 30 | Opera Diocesana - La cittadella<br>S. Anselmo Vesco <u>vo</u>  | religioso                           |
| 31 | Parrocchia S. Fe <u>de</u> - Aggiornamenti sociali<br>- Letture<br>- Spirito e verità  | culturale<br>culturale<br>culturale |
| 32 | Edizioni Quadri <u>o</u> - Akim<br>foglio  | culturale                           |
| 33 | Ordinario Dioce <u>sano</u> Pro Tempo-<br>re Voce Isonti-<br>na  | culturale                           |
| 34 | C.I.S.C.S. - EDAV Educazione Audio<br>visiva   | culturale                           |
| 35 | Coop. Sudtiroler - Tandem<br>Volkszeitung  | culturale                           |
| 36 | Ed. le Qui - Toscana qui   | culturale                           |
| 37 | Il Dialogo In-<br>formazioni e<br>Cultura  | culturale                           |
| 38 | AEI Ass.ne Elet <u>tronica</u> Ed. ce - L'elettrotecnica<br>- L'energia elettrica<br>Elettronica Ita <u>liana</u> - Alta frequenza | culturale<br>culturale<br>culturale |
| 39 | Edizioni del Nuo <u>vo</u> Candido nuovo<br>vo Candido   | politico                            |
| 40 | Bollettino tri-<br>butario di Gian <u>franco</u> Salvato-<br>re e C.   | culturale                           |

|    |  |  |                        |
|----|--|--|------------------------|
| 41 | FISBA CISL                                 | - Lotte contadine  | sindacale              |
| 42 | Mondo Operaio<br>Ed. Avanti                | - Mondoperaio  | culturale              |
| 43 | Settimanale Dio-<br>cesi di Como           | - Il settimanale Diocesi<br>di Como                            | religioso              |
| 44 | Diffusioni Gra-<br>fiche                   | - Spendibene   | economico              |
| 45 | Gruppo Ed.le<br>Leader                     | - L'Italia delle regioni<br>- Leader                           | culturale<br>culturale |
| 46 | Congregazione<br>SS Redentore              | - Spicilegium Historicum<br>Congregationis SS.Re-<br>demptoris | religioso              |
| 47 | Editrice Monte-<br>verde                   | - Nuova Agricoltura gior-<br>nale dei contadini                | sindacale              |
| 48 | Soc.Coop.Cin-<br>quanta                    | - Cinquanta e più  | culturale              |
| 49 | Editoriale Tut-<br>toscuola                | - Tuttoscuola  | culturale              |
| 50 | Opera Pia della<br>Dottrina Cristia-<br>na | - Il Ticino  | religioso              |
| 51 | Gruppo Ed.le<br>Nuova Vita                 | - I diritti della scuola                                       | culturale              |
| 52 | DIRSTAT                                    | - Riforma amministrativa                                       | sindacale              |
| 53 | Burocrazia                                 | - Burocrazia   | culturale              |
| 54 | Il Focolare                                | - Il Focolare  | religioso              |
| 55 | Orazio Santa-<br>gati                      | - Il picchio verde   | politico               |

|    |  |  |                                     |
|----|--|--|-------------------------------------|
| 56 | Federazione Nazionale Pensionati CISL          | - Conquiste dei pensionati   | sindacale                           |
| 57 | Coop.Cregis                                    | - Il dramma  | culturale                           |
| 58 | Edisette                                       | - Rho settegiorni  | politico                            |
| 59 | Gazzetta di Foligno                            | - La gazzetta di Foligno   | culturale                           |
| 60 | Associazione Scuola Notizie                    | - Scuola notizie   | sindacale                           |
| 61 | Idea Centro Editoriale                         | - Idea   | culturale                           |
| 62 | San Paolo                                      | - Famiglia TV  | culturale                           |
| 63 | Ed.ni Telesette                                | - Telesette  | culturale                           |
| 64 | CEB Coiffeur Estetica Bellezza Edicharme       | - L'estetista  | culturale                           |
| 65 | Publihotel International                       | - Hotel domani   | economico                           |
| 66 | Tecniche Nuove                                 | - Oledinamica-Pneumatica<br>- Tecnica ospedaliera<br>- Il progettista industriale                        | economico<br>economico<br>economico |
| 67 | Studio Edizioni                                | - Erboristeria domani  | culturale                           |
| 68 | La Tribuna                                     | - Archivio civile<br>- Rivista penale<br>- Archivio giuridico della circolazione e dei sinistri stradali | culturale<br>culturale<br>culturale |
| 69 | Azienda Ed.le della Curia Vescovile di Trieste | - Vita Nuova   | religioso                           |

|    |   |   |   |
|----|---|---|---|
| 70 | Gruppo Ed.le Italiano                             | - Prima pagina  | politico  |
| 71 | Editore Nicola Vincitorio                         | - Bimbosapiens  | culturale   |
| 72 | Coop.Ed.ce Tra                                    | - I treni oggi<br>sporti su rotaie  | culturale   |
| 73 | Editoriale La-<br>riana                           | - Civiltà del bere  | culturale   |
| 74 | Associazione In<br>formazione Pro-<br>testante    | - La luce<br>- L'eco delle valli Val-<br>desi   | religioso<br>religioso  |
| 75 | Il Nuovo Diario                                   | - Il nuovo diario   | culturale   |
| 76 | Publiscicula                                      | - Sicilia tempo   | culturale   |
| 77 | Confed.Gener.<br>Ital.Artigiana<br>to             | - L'artigianato d'Italia  | sindacale   |
| 78 | Sindacato Pen-<br>sionati Italia<br>ni (C.G.I.L.) | - Il pensionato d'Italia  | sindacale   |
| 79 | Coop.Culturale<br>Ricreativa Gior<br>nali         | - Il Forlivese  | politico  |
| 80 | Coop.Tribuna<br>Stampa                            | - Tribuna stampa  | sindacale   |
| 81 | Editiemme   | - The practitioner ed.Ita<br>liana<br>- Novità in pediatria                               | culturale<br>culturale  |
| 82 | Publiflash  | - Big Story<br>- Statistica<br>- Merceologia<br>- La difesa delle piante<br>- Francofonia | culturale<br>culturale<br>culturale<br>culturale<br>culturale |

|    |   |                                       |                        |
|----|---|---------------------------------------|------------------------|
| 83 | Aldo Primerano  | - Alè Catanzaro<br>- Alè Taranto      | sportivo<br>sportivo   |
| 84 | Ed.ni delle Au-<br>tonomie                            | - Religione e governo lo-<br>cale     | culturale              |
| 85 | S.I.P.I.  | - Gazzetta della piccola<br>industria | economico              |
| 86 | Fraternitas<br>Tridentina                             | - Vita trentina                       | religioso              |
| 87 | Edizioni Riza   | - Riza psicosomatica<br>- Scena       | culturale<br>culturale |
| 88 | Opera di Reli-<br>gione S.Omobono                     | - La vita cattolica                   | religioso              |
| 89 | Bertazzoli Mi-<br>chele Ed.ce                         | - Il nuovo torrazzo                   | religioso              |
| 90 | Corriere di<br>Reggio                                 | - Corriere di Reggio                  | culturale              |
| 91 | Ed.ce Diocesi<br>di Mondovì                           | - L'unione Monregalese                | culturale              |
| 92 | Associazione Na-<br>zionale Combat-<br>tenti e Reduci | - Notiziario mensile                  | culturale              |
| 93 | Selemedia   | - Horoscope                           | culturale              |
| 94 | Coop.Editoriale<br>Ottanta                            | - Quotidiano dei lavora-<br>tori      | politico               |
| 95 | Coop.Editoriale<br>Oltrepò                            | - Giornale di Voghera                 | culturale              |
| 96 | Editor Calabria                                       | - Rivista dei cedri                   | culturale              |
| 97 | Ordine dei gior-<br>nalisti                           | - Ordine-Tabloid                      | sindacale              |

|     |  |   |   |
|-----|--|---|---|
| 98  | Edizioni L. Pozzi                              | <ul style="list-style-type: none"><li>- Policlinico (Sez. pratica)</li><li>- Policlinico (Sez. medica)</li><li>- Policlinico (Sez. chirurgica)</li><li>- Giornale italiano di cardiologia</li><li>- Archivio di chirurgia toracica e cardiovascolare</li><li>- Attualità in chirurgia</li><li>- Il valsalva</li><li>- Patologia e clinica ostetrica e ginecologica</li><li>- International journal sport psychology</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li><li>culturale</li></ul> |
| 99  | Segretariato Naz.le Apostolato della Preghiera | <ul style="list-style-type: none"><li>- Lievito del mondo</li><li>- Ragazzi nuovi per un mondo nuovo</li><li>- Comunità 14</li></ul>  | <ul style="list-style-type: none"><li>religioso</li><li>religioso</li><li>religioso</li></ul>   |
| 100 | La Voce del Popolo-Diocesi di Brescia          | <ul style="list-style-type: none"><li>- La Voce del popolo</li></ul>  | <ul style="list-style-type: none"><li>religioso</li></ul>   |
| 101 | Venzano Ignazio                                | <ul style="list-style-type: none"><li>- Cristiani a Genova</li></ul>  | <ul style="list-style-type: none"><li>religioso</li></ul>   |
| 102 | Capone   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Il cittadino di Puglia</li><li>- Cronache della regione Puglia</li><li>- Ressegna Salentina</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>politico</li><li>culturale</li><li>culturale</li></ul>  |
| 103 | Audiovisivi e Periodici                        | <ul style="list-style-type: none"><li>- "Soldi"-Numismatica</li><li>- Audiovisivi</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>culturale</li><li>culturale</li></ul>   |
| 104 | Il Faro  | <ul style="list-style-type: none"><li>- Il Faro</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>politico</li></ul>  |
| 105 | Cooperativa Salcom                             | <ul style="list-style-type: none"><li>- Anime e corpi</li><li>- Incontro al sofferente</li><li>- Vivere</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>religioso</li><li>religioso</li><li>religioso</li></ul>   |



|     |  |  |   |
|-----|--|--|---|
| 106 | Giardini Edit <u>o</u><br>ri             | - L'agricoltura italiana<br>- Linguistica e lettera-<br>tura<br>- Materiali e discussioni<br>per l'analisi dei testi   | culturale<br>culturale<br>culturale                           |
| 107 | Cooperativa Al <u>l</u><br>totrentino    | - Questo Trentino  | culturale   |
| 108 | Società Coop.<br>EFFE                    | - EFFE   | culturale   |
| 109 | Cooperativa Og <u>g</u><br>gisud         | - Oggisud  | culturale   |
| 110 | Sopi                                     | - Nuovo Sound  | culturale   |
| 111 | Rizzoli Edit <u>o</u><br>re S.p.A.       | - Annabella<br>- Bella<br>- Europeo<br>- Novella 2000<br>- Oggi  | culturale<br>culturale<br>culturale<br>culturale<br>culturale |
| 112 | Istituto Ita-<br>lo-Cinese               | - Mondo cinese<br>- Rassegna informativa<br>attualità cinese   | culturale<br>culturale  |
| 113 | E.T.M.                                   | - Macchine<br>- Utensili<br>- Trattamenti e finiture<br>- Fonderia   | economico<br>economico<br>economico<br>economico              |
| 114 | Ed.ni Scientifi <u>ci</u><br>che Europee | - Sistemi e automazione<br>- EDP Notizie telematiche<br>- Rivista di statistica<br>applicata<br>- Sviluppo e organizzazio <u>n</u><br>e<br>- Logistica d'impresa | economico<br>culturale<br>culturale<br>economico<br>culturale |
| 115 | Automobil Club<br>di Milano              | - Autoclub via!  | sportivo  |

|     |   |  |                        |
|-----|---|--|------------------------|
| 116 | Edizioni Bucalo   | - Rivista del cancelliere<br>- Dialectica                  | culturale<br>culturale |
| 117 | Federazione la<br>voratori funzio<br>ne pubblica-<br>C.G.I.L. | - Funzione pubblica noti<br>zie                            | sindacale              |
| 118 | La Sila   | - La Sila  | culturale              |
| 119 | Ed.ce TV Sorri<br>si e Canzoni                                | - TV Sorrisi e Canzoni<br>- Tutto musica e spet-<br>tacolo | culturale<br>culturale |
| 120 | Nautilus  | - Surf<br>- Yachting italiano                              | sportivo<br>sportivo   |
| 121 | Provincia dome<br>nicana utriu-<br>sque Lombardiae            | - Sacra doctrina   | religioso              |
| 122 | Selezione dal<br>Reader's Digest                              | - Selezione dal Reader's<br>Digest                         | culturale              |
| 123 | Alfa Linea  | - Linea EDP<br>- L'ufficio                                 | economico<br>economico |
| 124 | Al Servizio del<br>Cittadino (AL.<br>SE.CI.)                  | - Abruzzo oggi   | culturale              |
| 125 | Associazione Na<br>zionale Parti-<br>giani d'Italia           | - Patria indipendente                                      | culturale              |
| 126 | Edizioni Leti   | - Poster Story   | culturale              |
| 127 | Edizioni Arci   | - Il Discobolo<br>- Contromossa                            | sportivo<br>culturale  |
| 128 | UNEBA   | - Nuova proposta   | culturale              |
| 129 | Agrifutura Edi<br>trice                                       | - Economia montana   | economico              |

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

|     |                               |   |           |
|-----|-------------------------------|---|-----------|
| 130 | Il Nord                       | - Il nord                                     | politico  |
| 131 | SO.GE.D.                      | - Il piccolo di Alessan <u>dria</u>           | politico  |
| 132 | Gruppo S.Zeno Editrice        | - Nuovo veronese                              | politico  |
| 133 | Capone Editore                | - Studi storici meridio <u>nali</u>           | culturale |
| 134 | Edizioni C.R.                 | - Enigmistica mensile                         | culturale |
| 135 | Corrado Tedeschi              | - Facili cruciverba                           | culturale |
|     |                               | - Nuova enigmistica ta-<br>scabile            | culturale |
|     |                               | - Crucipuzzle                                 | culturale |
|     |                               | - Minipuzzle                                  | culturale |
|     |                               | - Mondo enigmistico                           | culturale |
|     |                               | - Parole incrociate                           | culturale |
|     | (*)                           | - Parole incrociate e cru <u>ci</u><br>puzzle |           |
|     |                               |   |           |
| 136 | Fotoeditivù                   | - Tutto puzzle                                | culturale |
|     |                               | - Parole mascherate puz <u>z</u><br>zle       | culturale |
| 137 | Europress                     | - Tutto enigmistica                           | culturale |
| 138 | Bresi S.p.A.                  | - La settimana enigmisti <u>i</u><br>ca       | culturale |
| 139 | Fiesta                        | - Relax                                       | culturale |
| 140 | Centroedizioni                | - Enigmistica 2000                            | culturale |
| 141 | Rizzoli Edito <u>r</u><br>e   | - Domenica quiz                               | culturale |
| 142 | Selemedia                     | - Cruciverba e passatempo                     | culturale |
| 143 | Associazione<br>Italia Nostra | - Bollettino Italia nostra                    | culturale |

(\*) Per i primi tre mesi 1981 la testata è "Parole incrociate" dall'1.4.1981 la testata diventa "Parole incrociate e crucipuzzle".

-----

In merito all'applicazione che è stata data all'art. 24 della legge n. 416, in ordine al riconoscimento dei "caratteri" richiesti per la concessione dei contributi, ritengo di dover fare qualche osservazione. In punto di fatto, va rilevato come la Commissione tecnica, prima (in sede di parere), e l'Amministrazione, poi (in sede di decisione), non abbiano incontrato grosse difficoltà nel valutare il contenuto di ogni pubblicazione, allorché hanno dovuto commisurarlo con il metro del carattere politico, sindacale, religioso, economico e sportivo singolarmente richiesti dalla legge; e ciò perché ciascuno dei suddetti aggettivi concettualmente delimita con sufficiente chiarezza quanto la norma stessa prescrive, cioè la particolare specificazione della "materia" dell'informazione resa dal periodico.

Ben maggiori sono state, invece, le difficoltà incontrate, allorché la Commissione predetta e l'Amministrazione si sono trovate a dover valutare pubblicazioni che, non avendo un contenuto a carattere politico, né sindacale, né religioso, né economico e neppure sportivo, potevano essere ammesse ai benefici solo se aventi un contenuto a "carattere culturale". Di fronte a siffatte ipotesi, che non possono essere definite marginali, data la frequenza con la quale si presentano, la norma dell'art. 24 sembra mostrare una fondamentale carenza di tecnica legislativa: quella di aver messo contemporaneamente a disposizione degli organi chiamati ad applicare il precetto normativo criteri non omogenei, tutti peraltro apparente-

mente posti dal legislatore sullo stesso piano. Infatti, il concetto del "carattere culturale" rientra in un ordine logico diverso da quello degli altri "caratteri" richiesti dall'art. 14: il "carattere culturale", cioè, è titolo attributivo di un grado di qualificazione, anzi di un "valore", mentre i caratteri politico, sindacale, ecc. sono indicativi non del livello di qualità del periodico, ma della "materia" alla quale si indirizza la pubblicazione. Qualcuno ha ritenuto di superare l'incongruenza con l'argomento che il "carattere culturale" ha valore "residuale" rispetto agli altri caratteri, nel senso che appartiene a tutti (sì, proprio a tutti) i periodici, in quanto questi, pur non avendo contenuto politico, sindacale, ecc., sono sempre e in ogni caso espressione della vita materiale, sociale e spirituale del popolo: il che basta ad integrare il concetto sociologico di cultura.

Cercherò di spiegare fra breve come la tesi provi troppo e, in realtà, travolga la logica giuridica della norma. Desidero prima, però, sottolineare che la nozione di cultura presenta, da qualunque parte la si consideri, enormi difficoltà di definizione e ciò anche perché trattasi di un concetto storicamente mobile, in quanto in stretto rapporto con il tipo e il grado di civiltà che ogni singola società è capace di esprimere: in altri termini, quello di cultura è un concetto che varia da epoca ad epoca e, nello stesso momento storico, da paese a paese.

Senza arrogarmi la pretesa, non avendone oltretutto la competenza, di addentrarmi in un tema così arduo,

ritengo però di rilevare quanto in questi ultimi decenni sia cambiato il significato comune di cultura, sicché, ad esempio, oggi appare limitativo il collegamento che, normalmente appena quarant'anni fa, si faceva tra lo stesso concetto e l'esercizio della lettura, mentre oggi l'avvento di nuove comunicazioni di massa allarga logicamente e necessariamente il discorso.

Inoltre, oggi si tende a smantellare l'antico carattere aristocratico della cultura, considerata come espressione pressoché esclusiva e patrimonio poco meno che riservato, se non di una élite di studiosi, certamente di un ordine di persone munite di un'istruzione superiore alla media. Ora, come è noto, al termine si dà un'accezione ben più vasta e generalizzata, per cui nel linguaggio sociologico, quasi esattamente come in quello etnologico, si parla di "cultura" come di un modo di essere, di pensare e di esprimersi dei diversi popoli e di tutti gli strati di ogni singola popolazione. In realtà, l'ansia di democrazia che contraddistingue la nostra epoca sta travisando il concetto di "cultura" che, invece, resta pur sempre, per definizione direi quasi, una manifestazione non di una casta chiusa, ma di una fascia aperta di cittadini, di quei cittadini, ma solo di quelli, che traggono dall'attenzione verso le esperienze spirituali e intellettuali del passato, e dalle sollecitazioni ugualmente spirituali e intellettuali del presente, motivo di crescita civile e morale.

E' mio convincimento che il legislatore del 1981 abbia inteso in modo assai vicino a questo che ora ho esposto il concetto di cultura, ponendosi in ogni caso in una

posizione assai lontana dalla tesi estensiva e generalizzante cui ho fatto cenno. Perché se è vero che gli ideali democratici della nostra Costituzione impongono uguaglianza di diritti e parità di condizioni tra i cittadini, non per questo essi comportano appiattimento di valori e di qualità. Al contrario, è insito nello spirito della carta fondamentale della Repubblica il concetto di progresso e di sviluppo; il che, poi, è dichiarato *expressis verbis* nell'art. 9, laddove si statuisce, appunto, che la "Repubblica promuove lo sviluppo della cultura".

Non si può negare che il legislatore del 1981, nel comprendere il carattere culturale tra le qualità richieste alle pubblicazioni per accedere ai contributi, ha inteso inserirsi nell'alveo della norma programmatica della Costituzione. Ma, in sede di attuazione della legge sull'editoria, per promuovere "lo sviluppo della cultura" è inevitabile privilegiare le testate che si muovono in questa direzione, occorre cioè procedere ad un esame che evidentemente non può concludersi con un generale e pressoché indiscriminato riconoscimento. Occorre, in altre parole, evitare di generalizzare il concetto di cultura sino a comprendervi ogni e qualsiasi atteggiamento del vivere umano. Ciò trova conferma nel fatto che altrimenti - e qui il discorso diventa più specificatamente tecnico-giuridico - non si spiegherebbe la ragione dell'indicazione degli altri "caratteri" che specificatamente sono stati previsti dalla norma. In altre parole, ove si fosse inteso dare al termine "culturale" il significato onnicomprensivo ad esso dato dai fautori della estensività della previsione normati-

va, la legge avrebbe richiesto la sussistenza solo del contenuto culturale e di nessun altro. Ma c'è di più. Il fatto che l'art. 24 richieda, appunto per il riconoscimento del "carattere" del contenuto, il parere di una speciale Commissione, esclude che il semplice esercizio dell'informazione da parte di un periodico attribuisca, da solo e automaticamente, alla pubblicazione "carattere culturale", essendo impensabile che il legislatore abbia voluto scomodare una qualificata Commissione per un parere in ogni caso ... inutile!

Conclusivamente, è mia opinione che la norma di cui al 5° comma dell'art. 24 debba essere letta nel senso che i contributi vadano in ogni caso concessi ai periodici il cui contenuto abbia carattere politico, sindacale, religioso, economico e sportivo; ove, poi, ci si trovi di fronte ad una pubblicazione che non rientri nelle species anzidette, allora il giudizio sulla idoneità ad accedere ai benefici dovrà essere dato secondo il criterio del valore culturale, inteso questo nel senso che succintamente ho delineato: cioè in relazione all'idoneità del periodico a costituire concretamente, per il lettore, a qualsiasi livello di istruzione questo sia, motivo di crescita civile, intellettuale e morale. Ciò, beninteso, secondo i valori tutelati dalla Costituzione, che, anche in questo caso, resta la fonte primaria dei principi che ispirano il nostro ordinamento giuridico.

Non dovrebbero essere comprese nel concetto, così inteso, di "valore culturale" quelle pubblicazioni il cui contenuto sia proiettato solamente ad un fine ricrea-



tivo; e ciò a meno che non si voglia ammettere che la pura e semplice "ricreazione" faccia parte della "cultura" di un popolo, conclusione, questa, che non mi sento di condividere. Per contro, però, non potrebbe negarsi il carattere culturale a quei giornali periodici il cui contenuto abbia sì finalità prioritariamente ricreative, ma che conseguano tale scopo con trattazioni di varia natura (umanistica, tecnico-scientifica, musicale, di c.d. attualità, di costume, ecc.), ma comunque idonee a promuovere concretamente, anche se occasionalmente, quella "crescita civile, intellettuale e morale" di cui ho già parlato.

-----

Una breve annotazione ritengo di dedicare alla applicazione dell'art. 23, 2° comma, del D.P.R. 27 aprile 1982, n. 268 (di attuazione della legge n. 416) che, come è noto, esclude dai benefici di legge i periodici editi in funzione di "catalogo di imprese, soggetti, prodotti, spettacoli e simili". Tale esclusione non presenta particolari motivi di dubbio circa l'adeguatezza dello strumento normativo adottato, dato che il precetto contenuto nel D.P.R. di attuazione appare sufficientemente aderente alla ratio che presiede alla legge di riforma. Qualche problema è insorto, invece, in merito all'identificazione delle pubblicazioni da definire come "cataloghi".

Sul punto, se non si vuole aprioristicamente negare alle parole il loro valore etimologico e quindi il loro proprio significato, si deve innanzi tutto considerare che il termine catalogo ha in sé il concetto di

scelta, come del resto la radice greca della parola sta ad indicare.

Tale "scelta" ha, nella specie, per espresso oggetto "imprese, soggetti, prodotti, spettacoli e altri" e, per implicito contenuto, possibili, futuri rapporti di natura commerciale. In tutta evidenza, quindi, l'art. 23 citato ha voluto escludere quei periodici la cui funzione sia pubblicitaria o promozionale. In questo senso, rientrano, ad esempio, nel termine "catalogo" le pubblicazioni attraverso le quali si attivano le cosiddette vendite per corrispondenza e le altre pubblicazioni di mera ed esclusiva propaganda di prodotti o di servizi.

Il discorso è diventato più complesso allorché si è dovuto valutare la natura delle c.d. riviste di moda e, in particolare, di quelle il cui contenuto è rappresentato dalla prevalente presentazione di "collezioni" o di serie di "modelli" firmati da noti stilisti.

E' stato da alcuni osservato che tali pubblicazioni appaiono preordinate al fine di promuovere l'acquisto da parte del lettore dei modelli in esse riprodotti, il che automaticamente, per quanto sopra detto, le fa rientrare nel genus dei "cataloghi".

A questa tesi è stato peraltro replicato che la funzione di gran lunga prevalente di queste riviste non è quella di favorire la vendita di singoli capi di moda (che - dato il tipo del prodotto - viene effettuato attraverso altri canali), bensì quello di fornire idee ed indirizzi a quella fascia di artigiani-sarti che, senza essere "creatori" di modelli, ne sono tuttavia digni-

tosissimi e talvolta raffinati riproduttori, in aderenza peraltro al gusto dei committenti, anch'essi lettori delle stesse riviste di moda. Inoltre, proprio dalle informazioni raccolte per il tramite di queste pubblicazioni i medesimi artigiani-sarti possono trarre lo spunto per soluzioni proprie ed originali. Di qui la funzione, senz'altro "culturale", di tali riviste, la cui esistenza trova la sua ragione non tanto (o non soltanto) nelle esigenze commerciali degli autori dei modelli pubblicati, quanto nell'interesse dei lettori di acquisire idee. Il messaggio contenuto nella pubblicazione, in altri termini, serve agli artigiani-sarti come elemento di stimolo della loro professione, mentre è necessario ai consumatori per mantenere aggiornato il loro gusto alla moda corrente.

Sotto questa prospettiva, viene da molti sostenuto che le riviste di moda non possono considerarsi "cataloghi".

Come si vede, trattasi di un problema interpretativo che offre al giurista seri motivi di meditazione e che - ne sono sicuro - l'Amministrazione non mancherà di approfondire con il massimo scrupolo possibile, beninteso esaminando caso per caso, anche per evitare che una distorta interpretazione della normativa vigente porti a risultati aberranti o contraddittori o in palese antinomia con lo spirito della legge.

Le mie funzioni non mi consentono, oggi, in assenza di pronunce dell'Amministrazione, di anticipare giudizi che potrebbero sembrare lesivi del potere di scelta spettante all'esecutivo. Ho l'obbligo tuttavia di segnalare al Parlamento che, in materia, ci si trova di fronte ad un nodo che rischia di attivare dannose e ritardanti vertenze.

#### D) CONTRIBUTI IN CONTO INTERESSI

Nel corso del semestre è stata disposta la concessione di sette contributi in conto interessi a carico dello Stato su finanziamenti destinati allo sviluppo del settore della stampa quotidiana e periodica.

Come è noto, gli artt. da 29 a 33 della legge per l'editoria prevedono il beneficio di cui trattasi a favore delle imprese editrici, stampatrici e di distribuzione, nonché delle agenzie di stampa, che assumano iniziative di ristrutturazione tecnico-produttiva e di sviluppo economico-produttivo. Con i sette contributi di cui trattasi, dei quali in verità solo quattro sono nuovi contributi, riguardando i restanti tre rideterminazioni di contributi già concessi, le imprese che hanno beneficiato delle provvidenze in parola assommano, complessivamente, a 51.

Fino ad oggi per nessuno dei finanziamenti ammessi a contributo è stato però possibile procedere alla liquidazione delle rate di contributo già maturate. Tale deprecabile situazione trova causa nel numero degli adempimenti procedurali che la legge impone in materia.

D'altro canto, non potranno nemmeno, almeno per il momento, essere disposte nuove concessioni, essendo pressochè esaurito lo stanziamento a tal fine costituito dall'art. 32 della legge n° 416. Il relativo rifinanziamento è però previsto nella legge finanziaria per il 1984.

I sette contributi hanno riguardato le seguenti imprese :

- Unione Tipografica U.T.E.T. S.p.A.: £ 1.758.500.000.= per la durata di anni 8 (comprensivo del finanziamento di £ 756.200.000.= già ammesso a contributo)
- A.G.I. Agenzia Giornalistica Italia S.p.A.: Lire 3.210.000.000.= per anni 8 (assorbe il precedente finanziamento di £ 2.646.113.600.= già ammesso a contributo)
- Editoriale Largo Consumo: £ 66.000.000.= per la durata di anni 3
- L'Ancora Società Cooperativa a r.l.: £ 60.000.000.= per anni 10 con la concessione della garanzia sussidiaria dello Stato
- S.I.P.I.S. Società Internazionale Promozione Iniziative in campo socio sanitario s.r.l.: £ 280.850.000.= per anni 10 con la concessione della garanzia sussidiaria dello Stato
- Casa Editrice Leo Olschki s.a.s.: £ 484.700.000.= per anni 10 (variazione del piano di investimenti già ammesso a contributo per £ 499.195.600)
- Istituto Geografico De Agostini Officine Grafiche S.p.A.: £ 6.972.600.000.= per anni 8.

CAPITOLO IV

## SITUAZIONI PARTICOLARI DI TESTATE E DI IMPRESE

## A) Questione "ROMA"

Nella mia precedente relazione ho riferito riguardo alla presentazione di un piano operativo al C.I.P. I. (Comitato dei ministri per il Coordinamento della Politica Industriale), da parte del Commissario preposto all'amministrazione straordinaria del gruppo "Flotta Lauro" ai sensi della legge 3 aprile 1979, n. 95, riguardante le grandi imprese in crisi. Il piano anzidetto prevedeva la vendita della testata e dei macchinari del quotidiano "Roma" di Napoli, alla s.r.l. Edisud, la quale ultima aveva in effetti acceduto a tutte le richieste avanzate dallo stesso Commissario, e precisamente :

- a) valutazione della testata in £. 500.000.000;
- b) valutazione dei macchinari in £. 300.000.000;
- c) fitto dei locali stabilito in £. 88.000.000 annui;
- d) assunzione di tutti gli ex dipendenti attualmente in cassa integrazione guadagni;
- e) incarichi di Vice Presidente del Consiglio di Amministrazione e di Presidente del Collegio sindacale affidati, rispettivamente, al Commissario ed a persona di sua fiducia.

Alla fine del mese di novembre 1983 pertanto la Edisud appariva nettamente favorita nella corsa all'attribuzione della più antica testata del Mezzogiorno d'Italia, rispetto all'altra concorrente, la s.p.a. SO.FI.E.

La soluzione della questione, che, per quanto sopra riferito, sembrava prossima si è però invece improvvisamente allontanata e complicata, causa il sopravvenuto

inaspettato intervento di un terzo concorrente, la s.p. a. G.I.E.M., la quale, proprio alla vigilia della presentazione del piano in questione al C.I.P.I. (dicembre 1973), ha chiesto telegraficamente di essere inserita nella trattativa.

Mi risulta che alcune delle parti interessate hanno ritenuto che all'intervento anzidetto dovesse essere attribuito carattere di mera azione di disturbo e, che, comunque, la proposta G.I.E.M. andasse subito rigettata in quanto essa prevedeva l'assunzione di soli 20 giornalisti e 40 poligrafici, invece dei 39 giornalisti e dei 117 poligrafici che sia la Edisud che la SO.FI.E. avevano già accettato di assumere.

Il Commissario decise invece di riaprire l'istruttoria suscitando, tra l'altro, le rimostanze della Cooperativa giornalisti, favorevole alla soluzione SO.FI.E. La nuova istruttoria si è protratta sino ai primi giorni di marzo, epoca nella quale il piano è stato presentato al C.I.P.I. con la richiesta di autorizzare lo stesso Commissario a valutare quale delle tre società concorrenti offrisse maggiori garanzie sia sotto il profilo finanziario che sotto quello editoriale.

Il piano doveva essere discusso dal C.I.P.I. nella riunione del 29 maggio u.s., ma ciò non è avvenuto. Allo stato dei fatti, comunque, appare ovvio arguire che, se il Roma riapparirà nelle edicole, ciò non potrà certamente avvenire, quanto meno, prima della stasi estiva.

Ulteriori lungaggini appaiono pericolose: esse possono favorire o ingenerare sfiducia ed indurre al di-

simpegno alcuni dei concorrenti, e sarebbe grave iattura se il disimpegno avvenisse proprio da parte dei concorrenti più seri e di più solida garanzia finanziaria. D'altra parte un ulteriore ritardo, oltre a comportare nuovi sacrifici per i lavoratori del giornale, non arresterebbe certo il processo di scadimento della testata.

La questione Roma si è mossa peraltro anche su altri versanti.

Con atto del 9 marzo 1984 la Cooperativa dei giornalisti del Roma ha citato il Commissario straordinario delle imprese dell'ex gruppo Lauro dinanzi al Tribunale di Napoli, chiedendo in via d'urgenza di essere immessa nel possesso dei locali e degli impianti in cui veniva pubblicato il quotidiano Roma, ed in via definitiva che il Tribunale dichiarasse l'avvenuto trasferimento alla Cooperativa medesima della proprietà della testata del quotidiano.

Con comparsa di intervento autonomo e ad adiuvandum del 3 aprile 1984, la S.O.F.I.E. s.p.a. ha chiesto al Tribunale di Napoli l'accoglimento delle richieste della Cooperativa Roma e, in subordine, il riconoscimento del diritto della stessa S.O.F.I.E. ad acquisire la testata del Roma e a riprenderne la pubblicazione alle condizioni già trattate con l'avv. Batini e con il dott. De Luca, succeduto quest'ultimo al primo nell'incarico di Commissario, e già trasmesse all'esame e all'approvazione del C.I.P.I.

Nell'intervento viene citato in premessa un "contratto per la ripresa delle pubblicazioni del quotidiano Roma" stipulato in data 2 aprile 1984 tra il dott. Gaeta-



no Angiolillo, quale legale rappresentante della SO.FI.E., ed il sig. Luigi Valletta, nella sua qualità di Presidente del consiglio di amministrazione della Soc. Coop. Roma a r.l., le cui clausole più significative sono le seguenti :

- la Cooperativa si impegna a cedere alla SO.FI.E. la proprietà della testata;
- la SO.FI.E. si impegna ad elevare il proprio capitale sociale in misura non inferiore alla somma di f. 2 miliardi, da versare interamente entro 60 giorni dal 2 aprile 1984;
- la ripresa della pubblicazione viene fissata improrogabilmente al 1° ottobre 1984;
- entro il termine di 60 giorni prima della ripresa della pubblicazione, la SO.FI.E. si obbliga ad acquisire contratti di pubblicità per un importo complessivo annuo non inferiore a 2 miliardi;
- la SO.FI.E. si obbliga a far pervenire lettera di assunzione ai giornalisti con decorrenza antecedente di sessanta giorni all'inizio della pubblicazione.

Allo stato attuale della definizione dei miei poteri e in pendenza dell'anzidetta vertenza, sulla quale l'unico abilitato a pronunciarsi è oggi il magistrato civile, non ritengo corretto esprimere giudizi; ed a tale comportamento che, in casi del genere, ho sempre ritenuto il più doveroso, intendo anche questa volta attenermi.

## B) La vicenda Rizzoli

Anche in questo semestre al quale ha riguardo la mia relazione non ho mancato di prestare la massima attenzione alla situazione della s.p.a. Rizzoli e, quindi, a quella della Editoriale Corriere della Sera.

Come nelle precedenti occasioni ho già avuto modo di affermare, l'importanza di questo gruppo editoriale è troppo rilevante nel settore al quale si volge la nostra cura per non essere fatto oggetto di una considerazione costante.

D'altro canto, le vicende delle quali quel gruppo è stato protagonista o, forse, ancor meglio, oggetto, sono esempi di quali appetiti e di quali lotte il mondo dell'editoria può divenire teatro e come esso stesso può divenire vittima di complesse e perniciose operazioni.

Delle dette vicende, com'è noto, ho dato ampia contezza nelle mie precedenti relazioni, informando il Parlamento di ogni evento o circostanza che potesse interessare il gruppo Rizzoli, e l'Editoriale "Corriere della Sera" in particolare.

Attualmente, perdurando la condizione di amministrazione controllata nella quale le società del gruppo Rizzoli ancora si trovano, veicoli della mia informazione sono le relazioni bimestrali che i commissari giudiziali, a termine di legge, sono tenuti a presentare.

Orbene, attualmente, le situazioni della Rizzoli e della Soc. Editoriale "Corriere della Sera" si presentano, come risulta dalle dette relazioni, con risultati che

si possono anche definire incoraggianti, tanto che ci si avvia, come riferiscono i commissari giudiziali, verso un'uscita delle imprese dall'amministrazione controllata.

Riferirò all'uopo, al fine di offrire un quadro chiaro, prima della Rizzoli s.p.a.; e, quindi, della Editoriale Corriere della Sera s.p.a.

Orbene, per quanto riguarda la Rizzoli, nel periodo cui si riferisce questa relazione, va segnalato che i risultati economici dei quali sino ad ora si dispone evidenziano, anzitutto, per l'esercizio 1983, una perdita di 10.544 milioni, che tiene conto delle seguenti poste straordinarie, positive e negative :

- poste positive:
  - lire 1.500 milioni per ulteriore accantonamento in riferimento alla posizione ICOA.
  - lire 3.592 milioni per imposte accomandanti Editoriale del Corriere della Sera.
- posta positiva:
  - lire 13.907 milioni per abbattimento di oneri finanziari da parte di istituto di credito.

Sempre per il 1983, poi, si osservano risultati positivi per la Divisione "Quotidiani", per la Divisione "Pubblicità" e per la Cartiera di Marzabotto, mentre si evidenziano, per la capo-gruppo, una perdita di esercizio di lire 34.961 milioni.

Per il gennaio 1984, poi, i dati consolidati del gruppo sono quelli che si rilevano dalle seguenti tabelle :

Tabella n. 1

CONTO ECONOMICO - RISULTATI ECONOMICI CONSOLIDATI A TUTTO DICEMBRE 1983

(milioni di lire)

| DIVISIONI                    | RISULTATO<br>GENN/NOVEM.<br>1983 | MESE DI<br>DICEMBRE | RISULTATO<br>GENN/DICEM.<br>1983 |
|------------------------------|----------------------------------|---------------------|----------------------------------|
| - LIBRI                      | (8.397)                          | (1.355)             | (9.752)                          |
| - PERIODICI                  | 1.424                            | 545                 | 1.969                            |
| - QUOTIDIANI                 | 43.598                           | (4.588)             | 39.010                           |
| - PUBBLICITA'                | 8.354                            | (110)               | 8.244                            |
| - CARTIERA                   | 6.942                            | 512                 | 7.454                            |
| <u>MARGINE OPERATIVO</u>     | 51.921                           | (4.995)             | 46.925                           |
| <u>ONERI FINANZIARI:</u>     |                                  |                     |                                  |
| - RIZZOLI EDITORE            | (36.623)                         | (1.918)             | (38.541)                         |
| - SOCIETA' GRUPPO            | (12.093)                         | (2.080)             | (14.175)                         |
| - CONTROLL. NON CONSOLID.    | (7.480)                          | (278)               | (7.758)                          |
| <u>INTERESSI DILAZIONATI</u> |                                  |                     |                                  |
| - FORNITORI - ENTI PREV.     | (5.326)                          | (484)               | (5.810)                          |
| <u>RISULTATO DI GESTIONE</u> | (9.603)                          | (9.756)             | (19.359)                         |
| - ACC.TO LODO ICOA           | --                               | (1.500)             | (1.500)                          |
| - ACC.TO IMPOSTE             | --                               | (3.592)             | (3.592)                          |
| - S.DO PARTITE STRAORD.      | --                               | --                  | --                               |
| - PLUSVAL. CESSIONI PART.    | --                               | --                  | --                               |
| - RISTORNO ONERI FINANZ.     | --                               | 13.907              | 13.907                           |
| <u>RISULTATO D'ESERCIZIO</u> | ➔ (9.603)                        | ➔ (941)             | ➔ (10.544)                       |

N.B. I DATI TRA PARENTESI SONO NEGATIVI (PERDITE)

Tabella n. 2

CONTO ECONOMICO DISAGGREGATO PER DIVISIONI - PERIODO GENNAIO - DICEMBRE 1983

(milioni di lire)

|  | DIV.<br>LIBRI | DIV.<br>PERIOD. | DIV.<br>PUBBLIC | DIV.<br>QUOTID. | CARTIER<br>MARZAB. | ENTI<br>CENTR. | ELIMI<br>NAZIONI | TOTALE |          |
|--|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------------|----------------|------------------|--------|----------|
| RICAVI                                   | 101.114       | 263.084         | 67.703          | 433.448         | 84.670             | 6.780          | (4.727)          | 100%   | 952.072  |
| <u>COSTI</u>                             |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        |          |
| MATERIE PRIME                            | 17.941        | 71.488          | ==              | 66.332          | 42.311             | 446            | ==               | 21     | 198.518  |
| LAVORO                                   | 30.934        | 99.336          | 13.122          | 143.153         | 15.550             | 17.275         | ==               | 33,5   | 319.370  |
| ALTRI                                    | 46.820        | 67.251          | 41.386          | 169.290         | 15.787             | 15.554         | (4.727)          | 36,8   | 351.361  |
| AMMORTAMENTI                             | 872           | 5.111           | ==              | 8.609           | 3.078              | 802            | ==               | 1,9    | 18.472   |
| ACCANTONAMENTI                           | 5.417         | ==              | 2.972           | 10              | ==                 | ==             | ==               | 0,9    | 8.399    |
| <u>TOTALE COSTI</u>                      | 101.984       | 243.186         | 57.480          | 387.394         | 76.726             | 34.077         | (4.727)          | 94,1   | 896.120  |
| <u>1° RISULTATO</u>                      | (870)         | 19.898          | 10.223          | 46.054          | 7.944              | (27.297)       | ==               |        | 55.952   |
| RIPART. ENTI CENT                        | (8.882)       | (17.929)        | (1.979)         | (3.995)         | (490)              | 27.297         | ==               |        | (5.978)  |
| ONERI FINANZIARI                         | (800)         | ( 11)           | ==              | (7.756)         | (5.608)            | ==             | ==               |        | (14.175) |
| SOCIETA' GRUPPO                          | ==            | ==              | ==              | (3.049)         | ==                 | ==             | ==               |        | (3.049)  |
| IMPOSTE E TASSE                          |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        |          |
| <u>2° RISULTATO</u>                      | (10.552)      | 1.958           | 8.244           | 31.254          | 1.846              | ==             | ==               |        | 32.750   |
| - ONERI FINANZIARI<br>RIZZOLI            |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (38.541) |
| - ONERI FINANZIARI<br>CONTR. NON CONSOL. |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (7.758)  |
| - ACC. TO 5% PER<br>DILAZIONI            |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (5.810)  |
| <u>RISULTATO DI<br/>GESTIONE</u>         |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (19.359) |
| - ACC. TO LODO ICOR                      |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (1.500)  |
| - ACC. TO IMPOSTE                        |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (3.592)  |
| - ACC. TO IMPOSTE<br>CORSE               |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | ==       |
| - PLUSVALENZA<br>CESSIONI PART.          |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | ==       |
| - S. DO PARTITE<br>STRAORDIN.            |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | ==       |
| - RISTORNO ONERI<br>FINANZIARI           |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | 13.907   |
| <u>RISULTATO DI<br/>ESERCIZIO</u>        |               |                 |                 |                 |                    |                |                  |        | (10.544) |

N.B. I DATI TRA PARENTESI SONO NEGATIVI (PERDITE)

Tabella n. 3

RISULTATI ECONOMICI PEP SOCIETA' A TUTTO DICEMBRE 1983

(milioni di lire)

| SOCIETA'  | RISULTATO<br>GENN/NOVEM.<br>1983 | MESE DI<br>DICEMBRE | RISULTATO<br>GENN/DICEM.<br>1983 |
|---|----------------------------------|---------------------|----------------------------------|
| RIZZOLI EDITORE                                     | (30.107)                         | (2.887)             | (32.994)                         |
| CORRIERE/SERA                                       | 16.823                           | (2.635)             | 13.188                           |
| N.E.S.  | 7.976                            | (171)               | 7.805                            |
| EDI.ME  | 5.856                            | (2.155)             | 3.671                            |
| NOVISSIMA   | 669                              | (18)                | 651                              |
| S.E.T./O.T.E.                                       | 2.242                            | (460)               | 1.782                            |
| MILANO LIBRI  | 72                               | 57                  | 129                              |
| R.P.S.  | (315)                            | 15                  | (300)                            |
| LIBRERIA INTERNAZ.                                  | 63                               | 137                 | 200                              |
| PENTA   | (331)                            | (218)               | (549)                            |
| RIZZOLI ARTE  | (635)                            | 167                 | (468)                            |
| SANSONI   | (620)                            | (132)               | (752)                            |
| CARTIERA DI MARZABOTTO                              | 1.510                            | 336                 | 1.846                            |
| <u>TOTALE</u>                                       | 3.203                            | (9.994)             | (5.791)                          |
| - ONERI FINANZIARI RELAT.<br>A SOC. NON CONSOLIDATE | (7.480)                          | (278)               | (7.758)                          |
| <u>TOTALE MAPSONI</u>                               | (4.277)                          | (9.272)             | (13.549)                         |
| - ACC.TO SA FORNITORI                               | (3.808)                          | (346)               | (4.154)                          |
| - ACC.TO ENTI PREV.                                 | (1.518)                          | (138)               | (1.656)                          |
| <u>RISULTATO DI GESTIONE</u>                        | (9.603)                          | (9.756)             | (19.359)                         |
| - ACC.TO LODO ICOA                                  | ==                               | (1.500)             | (1.500)                          |
| - ACC.TO IMPOSTE                                    | ==                               | (2.592)             | (3.592)                          |
| - S.DO PARTITE STRAORD.                             | ==                               | ==                  | ==                               |
| - RISTORNO ONERI FINANZ.                            | ==                               | 13.907              | 13.907                           |
| <u>RISULTATO D'ESERCIZIO</u>                        | (9.603)                          | (941)               | (10.544)                         |

N.B. I DATI TRA PARENTESI SONO NEGATIVI (PERDITE)

Tali dati sono classificati per società e per classi di costi e ricavi. Essi mostrano una perdita di lire 3.880 milioni, che è stata spiegata, dagli organi della gestione, come connessa all'andamento proprio della stagione, specie per quanto riguarda la pubblicità. Anzi, in proposito, si fa notare che la perdita appare notevolmente contenuta rispetto alla previsione e ciò a seguito del realizzo di una notevole plusvalenza (lire 3.850 milioni) dovuta alla cessione della partecipazione.

La situazione finanziaria del Gruppo, a fine gennaio, registrava una disponibilità pari a lire 58,5 miliardi contro un preventivo di 56,6 miliardi. Inoltre, l'indebitamento totale formatosi nella Rizzoli Editore s.p.a. durante la procedura di Amministrazione controllata, era stimato, al 31 gennaio 1984, secondo i dati che risultano dal seguente prospetto :

|                        |               |         |
|------------------------|---------------|---------|
| Fornitori              | 18.000        | milioni |
| Autori e collaboratori | 2.675         | "       |
| Provvigioni pubblicità | 2.874         | "       |
| Provvigioni libri      | 240           | "       |
| Creditori diversi      | 750           | "       |
| Personale              | 6.623         | "       |
| Consociati             | <u>48.187</u> | "       |
|                        | 79.349        | "       |

Si osserva tuttavia che le poste passive vanno considerate alla luce della liquidità esistente e che è indicata in un ammontare di lire 86.127 milioni.

Con riguardo, poi, all'andamento più propriamente gestionale del gruppo, la relazione del commissario

giudiziale rileva, per l'anno 1983, una sostanziale conferma dei dati di vendita dell'anno precedente per quanto riguarda i periodici; una tendenza positiva per i quotidiani, ad eccezione del Corriere della Sera che, peraltro, ha progressivamente ridotto la contrazione diffusio-  
nale; una contrazione del 10% del fatturato per quanto riguarda i libri; un incremento del 12% per quanto riguar-  
dava la pubblicità.

Per il gennaio 1984, invece, la diffusione appariva in leggero calo per quanto riguardava il settore pe-  
riodici, sebbene essa apparisse in linea con le previsio-  
ni e si dimostrasse in crescita in riferimento ai mensili; per i quotidiani, si confermava la crescita della "Gazzet-  
ta dello Sport", mentre una contrazione del fatturato si rilevava nel settore libri.

Tali andamenti si sono confermati anche per i successivi periodi dell'anno in corso. I periodici Rizzo-  
li, infatti, manifestano, nel complesso, lievi flessioni rispetto al corrispondente periodo dell'anno precedente, ad eccezione dei periodici "Europeo" e "Bella". I periodici dell'Editoriale Corsera, invece, hanno mediamente tenu-  
to, secondo quanto riferisce il Commissario giudiziale, le posizioni del corrispondente periodo dell'anno prece-  
dente, sebbene un tale risultato si sia ottenuto con anda-  
menti diversi per le varie testate.

Per quanto riguarda i quotidiani, poi, i dati forniti dall'organo dell'amministrazione controllata met-  
tono in evidenza una leggera diminuzione della diffusio-  
ne del Corriere della Sera, che, tuttavia, dal commissario



giudiziale viene interpretata come una sostanziale tenuta; un incremento del "Corriere Medico"; un ulteriore miglioramento della "Gazzetta dello Sport" che si collocherebbe, secondo il detto commissario giudiziale, al primo posto tra i quotidiani nazionali; un calo de "Il Mattino", una leggera diminuzione de "Il Piccolo".

Nel periodo al quale ha riguardo la mia relazione le operazioni più rilevanti poste in essere dalla Amministrazione controllata nell'ambito del gruppo Rizzoli sono state le seguenti :

1) Cessione della partecipazione Edimoda, già detenuta dalla Rizzoli Editore s.p.a. al 90%. Tale cessione è avvenuta a favore del dr. Flavio Serachini, detentore del residuo 10% e titolare di un diritto di prelazione, per un corrispettivo di lire 6.100 milioni.

L'operazione ha generato, per il bilancio della Rizzoli, una plusvalenza di lire 3.850 milioni. Essa è stata impugnata da altro concorrente nell'acquisto (Gruppo Crochet) che, dopo l'esercizio del diritto di prelazione da parte del dr. Zucchini, aveva maggiorato la sua offerta. La società, tuttavia, ritenendo ormai conclusa la compravendita, ha disattesa la nuova offerta, dando peraltro luogo, da parte della società esclusa, ad una vertenza giudiziaria.

2) Transazione con la ICOA, con il pagamento, a favore di questa, della somma di lire 3 miliardi, dei quali 2 al momento dell'accordo, 650 milioni a 90 giorni, 350 milioni a 180 giorni.

La transazione poneva termine ad una lunga vertenza nel corso della quale era stato emanato anche un lodo arbitrale di condanna della Rizzoli per l'importo di lire 10.400 milioni. La transazione, pertanto, è ritenuta favorevole alla Rizzoli, anche per gli altri riflessi di gestione, quali il dissequestro di importi bloccati presso clienti, contabilizzazione chiara e definitiva del rapporto con la ICOA, rinuncia di questa alla pretesa dei 10,4 miliardi, ecc.

3) Accordo per il completamento del piano di ristrutturazione aziendale.

Un tale accordo prevede una riduzione degli organici di 602 unità suddivise in 6 giornalisti, 201 impiegati, 375 operai. Tale riduzione è stata attuata per 141 unità subito, mentre, per le residue 401 unità, si procederà in relazione all'attuazione del piano di investimenti industriali. In tal modo, le riduzioni di organico del gruppo ammontano complessivamente a 1.474 unità, mentre si prevedono riduzioni per altre 436 unità per effetto di altri accordi sindacali, ovvero utilizzando, anche contemporaneamente, il "turn over".

4) Liquidazione della Rizzoli Film e della Cineriz. Di tale operazione è stato incaricato lo studio del prof. avv. Agostino Gambino di Roma e le ipotesi più probabili, allo stato, sembrano essere quella di un concordato amichevole con i creditori attorno al 45%, con un residuo sacrificio richiesto alla capo-gruppo nell'ordine di lire 2 miliardi, nonché quella di una continua-

zione dell'attività di distribuzione cinematografica della Cineriz per il tramite di una nuova società.

5) Cessione della testata "Mare 2000".

Nel febbraio 1984 è stato raggiunto un accordo con la Perruzzo Periodici s.r.l. per la cessione della testata "Mare 2000" al prezzo di lire 160 milioni e con la concessione alla Rizzoli Editore della distribuzione della testata, nonché la concessione esclusiva della vendita di spazi pubblicitari.

6) Rapporti con le consociate.

Con riguardo a questi rapporti, sono stati riconosciuti alla concessionaria "Rizzoli" sconti nella misura del 17% per il "Corriere della Sera"; 27% per il Corriere Medico; 29% per le testate periodiche; mentre, con riguardo ai pagamenti dei relativi compensi, è prevista un'anticipazione degli stessi al giorno 1° del mese successivo, con la corresponsione di un interesse su base trimestrale ragguagliato a "prime rate" dell'Associazione Bancaria Italiana (ABI).

7) Programma d'uscita dall'Amministrazione controllata.

Nella sua ultima relazione bimestrale, il Commissario giudiziale riferisce di alcune fondamentali premesse previste per una eventuale uscita della Rizzoli Editore s.p.a. dall'amministrazione controllata. In proposito, l'amministratore giudiziale osserva che la stampa ha parlato di un "piano di uscita" dall'amministrazione controllata, laddove, come detto, trattasi più propria-

mente di premesse per un piano consistente, da un punto di vista organizzativo, nella costituzione di due nuove società, la "Editoriale Rizzoli s.p.a.", relativa ad attività di edizione, stampa e commercio di periodici e libri Rizzoli e la soc. "Concessionaria di pubblicità", alla quale dovrebbe essere affidata la vendita di spazi pubblicitari del Gruppo Rizzoli ed eventualmente di terzi. Lo stesso piano, inoltre, ipotizzerebbe, dal punto di vista finanziario, alcune rateazioni di debiti ed il calcolo del fabbisogno finanziario per l'uscita dall'Amministrazione controllata.

Con riguardo, in particolare, ad un tale fabbisogno, esso è indicato dall'amministratore giudiziale in lire 136,1 miliardi e, per le operazioni di copertura, sono ipotizzate o operazioni sul capitale, con l'immissione di nuovi capitali o conversione di crediti; ovvero cessione di partecipazioni, totali o parziali; ovvero, infine, interventi sui debiti, a mezzo di lunghe rateazioni o di tagli concordatari.

Per le altre società, infine, il "piano" non prevede ulteriori esborsi finanziari per rendere possibile la loro uscita dall'amministrazione controllata. E' rimesso, in sostanza, alle stesse società di provvedere, con i loro mezzi, alla copertura dei loro fabbisogni.

-----

Una esposizione riguardante la Rizzoli editore non può concludersi se non avendo una particolare considerazione per una componente di questo gruppo, la s.p.a.

"Editoriale Corriere della Sera", le cui vicende, come ho esposto nelle mie precedenti relazioni, tanta parte hanno avuto nella complessiva situazione dello stesso Gruppo.

Anzitutto devo far presente che, alla data del 9 agosto 1983, le 4.500.000 azioni rappresentanti il capitale sociale dell'Editoriale Corriere della Sera risultavano costituite in pegno dalla Rizzoli Editore :

- 1) n. 2.250.000 azioni a favore del nuovo Banco Ambrosiano, della Banca Cattolica del Veneto e del Credito Varesino;
- 2) n. 2.250.000 azioni a favore della Rothschild Bank AG. Zurigo.

La costituzione in pegno di queste azioni pone, proprio per questo caso, i problemi che al cap. I lett. B di questa relazione si sono esaminati. Ad essi, pertanto, non posso qui non fare espresso rinvio, avvertendo peraltro, che nel caso di specie, sono in attesa di ulteriori elementi conoscitivi.

Per quanto riguarda invece più propriamente lo andamento della gestione dell'Editoriale durante il periodo che si considera in questa relazione, si rileva che nel gennaio del corrente anno, seppure si era verificata una perdita (reddito operativo = -2.459 milioni), questa era inferiore a quella prevista (-3.594 milioni). Una tale tendenza, che dagli organi dell'amministrazione controllata è giudicata essenzialmente positiva, si confermava nei mesi successivi di questo primo semestre dell'anno e la spinta più decisiva al recupero era individuata dal

recupero nel settore dei quotidiani, il quale chiudeva, nei primi mesi dell'anno, con un reddito operativo di 899 milioni contro una previsione negativa di 327 milioni.

Anche per quanto riguardava i periodici il risultato dei primi mesi di quest'anno evidenzia, secondo quanto afferma il commissario giudiziale, una perdita inferiore alle previsioni: infatti, rispetto alle previste lire 2.076 milioni, il deficit è stato di lire 1.715 milioni. Nel complesso, in questo periodo, non solo si rileva una tendenza a perdite inferiori a quelle previste, ma, anzi, alla fine del primo bimestre dell'anno, la situazione relativa ai quotidiani registra un cambiamento di segno, in quanto, da una previsione di perdita di 1.292 milioni si è passati ad un utile di 1.437 milioni, mentre, nel settore periodici, si è avuta una minore perdita di lire 107 milioni.

Le conclusioni alle quali perviene, al termine delle sue prime relazioni di quest'anno, l'organo della amministrazione controllata, erano che vi sono elementi positivi che lasciano ben sperare nel risanamento dell'azienda.

Tali conclusioni sono state confermate nell'ultima delle relazioni presentata dal commissario giudiziale e della quale, sino a questo momento, ho avuto notizia solo dalla stampa. Secondo una tale fonte, l'andamento economico dei mesi di marzo ed aprile 1984 rileva un reddito netto di marzo ammontante a lire 2.494 milioni, superiore di lire 1.072 milioni alle previsioni; il reddito netto di aprile è pari a lire 2.708 milioni, su-

periore di lire 1.621 milioni a quello previsto. In tal modo, le aspettative per il primo quadrimestre sarebbero state superate dagli eccellenti risultati conseguiti, dal momento che l'utile netto sarebbe pari a lire 1.013 milioni, con un recupero di lire 5.287 milioni.

Inoltre, il conto economico progressivo, alla fine dei primi quattro mesi dell'anno in corso, presenterebbe un rafforzamento dell'area dei quotidiani e un andamento positivo anche dei periodici.

In questo contesto, inoltre, l'azienda si appresterebbe a realizzare ammodernamenti ed inserimenti di nuovi impianti che dovrebbero consentirle un salto di efficienza.

Tutto ciò, secondo il Commissario giudiziale, non lascerebbe dubbi sull'esistenza di condizioni affinché l'amministrazione controllata per l' "Editoriale Corriere della Sera" venga meno, anche se qualche preoccupazione potrebbe derivare dalla situazione della capogruppo e dai rapporti con questa esistenti in tema di contratti di pubblicità.

Non intendo qui riferire sulle voci che, ricorrentemente e da diverso tempo, circolano in merito al trasferimento della proprietà, o di quote di essa, a soggetti o a gruppi. Trattasi, spesso, di voci contraddittorie e comunque non controllabili. Assicuro, tuttavia che sarà mia cura esercitare la massima attenzione su tali vicende, specie qualora esse dovessero concretizzarsi in reali operazioni.

CAPITOLO V

## DISTRIBUZIONE E RIVENDITE DI GIORNALI

Tra le norme della legge n. 416 che hanno dato luogo a conflitto di interessi, e quindi all'apertura di vertenze giudiziarie, vi sono quelle contenute nei commi 4 e 5 dell'art. 14, con le quali si stabiliscono le condizioni per l'esercizio delle rivendite fisse di giornali.

Il punto di diritto su cui si incentrano tali vertenze riguarda l'identificazione delle condizioni di idoneità soggettiva ad essere titolari delle rivendite, essendo contestato da alcuni che la relativa autorizzazione comunale possa essere concessa solo a persone fisiche e non anche a persone giuridiche e, in particolare, a società cooperative.

Nella mia ultima relazione, mi sono limitato a rilevare come, sul punto, pur in assenza di una espressa previsione normativa, apparisse comunque meritevole di attenzione la tesi di alcune associazioni sindacali, secondo la quale un'interpretazione sistematica dell'art. 14, quarto comma, escluderebbe la legittimità della concessione a soggetti diversi da persone fisiche, ostandovi, da un lato, il principio normativamente sancito della possibilità dell'esercizio delle rivendite fisse "unicamente" da parte del titolare "o dei suoi familiari o parenti o affini in terzo grado" e, dall'altro, il divieto, u-



gualmente prescritto dalla legge, di affidamento di gestione a terzi. Né - aggiungevo - può escludersi che, in concreto, tale vietata ipotesi si possa verificare ove la titolarità di una generalità di punti di vendita fosse concessa ad un'unica persona giuridica, mentre risultava, invece, perfettamente in asse con la legge l'ipotesi che più persone fisiche, ciascuna delle quali concessionaria di un punto di vendita, si riunissero in forma cooperativa, ma dopo che singolarmente avessero ottenuto la concessione.

Nel lasso di tempo trascorso dall'ultima relazione, ho acquisito elementi conoscitivi sulla vicenda che ha dato origine a questa difformità di interpretazione, vicenda che vede divise diverse categorie portatrici di interessi economici divergenti: da un lato la Coop. CO.VE.S., titolare della concessione in uso di spazi interni delle stazioni delle FF.SS. e di alcune metropolitane, e dall'altro alcune associazioni sindacali di rivenditori di giornali. Tale vertenza ha assunto, in questi ultimi tempi, toni assai accesi, in relazione anche alla rilevante portata economica degli interessi che essa coinvolge. Le parti, che appaiono ben ferme nelle rispettive posizioni, hanno voluto prospettarmi le loro ragioni, sia in incontri diretti, sia attraverso dettagliati promemoria.

Mentre le associazioni sindacali dei giornalisti hanno insistito nelle tesi che ho appena riassunto, la Coop. CO.VE.S. ha da parte sua ribadito il proprio punto di vista, che, in sintesi, si riassume in tre affermazioni :

1) non sembra che l'art. 14 della legge n. 416 alteri l'am-

- bito delle competenze comunali, così come configurato dalla legge n. 426 del 1971 e dal relativo regolamento, per la cui normativa l'esercizio delle rivendite di stampa all'interno delle stazioni non soggiace ai poteri di pianificazione e autorizzazione dei Comuni;
- 2) l'attività di rivendita dei giornali all'interno delle stazioni è attività accessoria a quella principale di trasporto di persone e, pertanto, la relativa disciplina è legittimamente attribuibile alla competenza autonoma dell'ente pubblico che gestisce tale servizio di trasporto (nella specie: le FF.SS. e l'Aco-tral);
- 3) non pare che l'art. 14 citato vieti alle persone giuridiche l'esercizio - purché diretto (tramite, cioè, propri organi, dipendenti o soci) - delle rivendite di giornali.

Tali affermazioni sono sostenute da argomenti che principalmente si basano, per quanto riguarda il punto 1), sulla ratio della legge, identificata dalla CO.VE.S. nella "finalità di incrementare la diffusione e di realizzare l'economica gestione della distribuzione delle pubblicazioni"; per quanto riguarda il punto 2), sul contenuto giuridico degli atti di concessione da parte delle FF.SS., così come qualificati da alcune pronunce giurisdizionali; infine, per quanto riguarda il punto 3), su considerazioni di ordine tecnico-giuridico (i soci della cooperativa che direttamente gestiscono l'esercizio non sono "terzi" rispetto alla CO.VE.S.), nonché di ordine sistematico, pratico ed economico.

I rappresentanti della CO.VE.S., hanno inoltre insistito sul fatto che una interpretazione che escludesse la cooperativa dalla titolarità diretta dei punti di vendita esistenti nelle stazioni ferroviarie, oltre a determinare gravi contraccolpi di ordine occupazionale, inciderebbe in senso fortemente negativo sulla funzionalità del servizio, che oggi, grazie proprio alla CO.VE.S., viene assicurato in tutte le stazioni, anche quelle piccole. D'altronde, aggiungono i rappresentanti della stessa CO.VE.S., il legislatore del 1981, nell'introdurre le norme di cui al quarto e quinto comma dell'art. 14 della legge n. 416 ha voluto colpire il fenomeno del sub-appalto dei punti di vendita, non l'attività delle cooperative.

Ciò premesso, nell'esercizio di quelle che sono le mie funzioni, ho l'obbligo di significare al Parlamento che le argomentazioni della più volte menzionata CO.VE.S. possono inserirsi nel sistema di norme contenuto nello art. 14 della legge n. 416 solo facendo ricorso a non insignificanti forzature.

Innanzitutto, non sembra credibile che il legislatore del 1981 abbia voluto favorire una forma di gestione, di fatto monopolistica (e nessuna argomentazione può annullare questa verità), di quell'importantissimo gruppo di punti di rivendita che operano nelle stazioni ferroviarie e in quelle delle metropolitane; ancor di meno poi tale tesi appare credibile se si considera che essa, nei fatti, determinerebbe l'abdicazione da parte dell'autorità amministrativa al potere-dovere di stabilire il numero dei punti di vendita "in ragione della densità della popo-

lazione; del numero delle famiglie, delle caratteristiche urbanistiche e sociali di ogni zona o quartiere", così come previsto dal combinato disposto del 3° e 6° comma del citato art. 14. Infatti, il carattere globale della riforma, e quindi l'intento del legislatore del 1981 di dare una nuova e unitaria regolamentazione alla materia, la tassatività della previsione di deroga contenuta nel 9° comma dell'art. 14, unitamente alla mancanza di riferimenti espliciti o impliciti alla specifica normativa precedente, sono tutti elementi che inducono a ritenere superate precedenti disposizioni quali quelle della legge n. 426 del 1971; il che, fra l'altro, rende non conferente il ricorso a principi enunciati da pronunce giurisdizionali rese anteriormente alla legge n. 416. Né d'altronde vi è traccia, nella stessa legge n. 416, di un qualsiasi "favor" del legislatore nei confronti delle cooperative di rivendita: semmai, come ho ricordato, questo "favor" è chiaramente riconoscibile nei confronti delle conduzioni familiari. Il che, di per sé stesso, affievolisce il pregio della tesi secondo la quale la legge consentirebbe l'esercizio della rivendita da parte di soggetti diversi dalle persone fisiche. Per contro, va ricordato che l'art. 14 espressamente consente il ricorso alla collaborazione (ma non alla gestione) di terzi. Questa prudente deroga al principio della necessaria ricomposizione giuridica tra titolarità ed esercizio effettivo dell'attività di rivendita appare limitata alla gestione di ogni singola rivendita e non sembra invece di ampiezza tale da comprendere la gestione di una pluralità di punti

di vendita da parte di una persona giuridica. Vi osterebbe, per di più, la "ratio" rinvenibile nell'intero sistema della legge n. 416, intesa ad evitare forme di monopolio o di intermediazione non necessaria.

A complicare la situazione concorre poi il fatto che, con atto dell'11.8.1976 (atto che tutt'ora è in vigore), l'Amm.ne delle FF.SS. ha dato in concessione alla CO.VE.S., dietro corrispettivo di un canone, e "previa rilevazione delle attrezzature mobili e degli arredi dei chioschi e locali" già esistenti, "l'esercizio di rivendita al pubblico di libri, giornali, riviste, pubblicazioni periodiche, carte geografiche, cartoline illustrate, articoli di cancelleria e cartoleria e cuscini da viaggio, nelle stazioni della rete ferroviaria".

Evidentemente tale atto di concessione, contrariamente a quanto affermato dalla CO.VE.S., sembra presentare contenuti e modalità la cui legittimità va esaminata alla stregua delle disposizioni contenute nella sopravvenuta legge n. 416. Innanzi tutto, appare dubbio che il suddetto atto possa rientrare tra le "concessioni amministrative" ove si ritenga che l'oggetto ne sia "l'esercizio di rivendita al pubblico di libri e giornali ecc. nelle stazioni della rete ferroviaria", e ciò in quanto l' "esercizio di rivendita" non costituisce, almeno oggi, un diritto o un potere appartenente all'Amm.ne ferroviaria e che la stessa possa cioè esercitare "con personale proprio o a mezzo di altri operatori", come affermato nell'articolo 4 dell'atto in questione. Al più, potrebbe parlarsi di "autorizzazione amministrativa", mentre si rientrerebbe

nell'ipotesi di "concessione amministrativa" limitatamente alla facoltà concessa alla controparte di utilizzare spazi, locali e chioschi, di pertinenza demaniale, posti all'interno delle stazioni.

In definitiva, l'atto predetto sembra presentare caratteri misti, cioè, ad un tempo, di autorizzazione e di concessione, ed ha pertanto due distinti oggetti, uno per ogni tipo di rapporto che viene ad instaurare :

- 1) un rapporto riguardante l'utilizzazione di spazi, chioschi, locali, ecc. (oggetto del rapporto di concessione);
- 2) l'altro rapporto concernente la possibilità di esercitare, all'interno delle stazioni, la rivendita di giornali, riviste, ecc. (oggetto del rapporto di autorizzazione), ove beninteso la controparte sia munita della richiesta autorizzazione da parte della autorità comunale: in questo senso, appare corretta la clausola espressa all'art. 10 dell'atto in questione.

In definitiva, ai sensi della vigente normativa, i soggetti che intendono esercitare la rivendita di giornali e riviste all'interno delle stazioni devono essere titolari:

- a) di una autorizzazione alla rivendita, che deve essere rilasciata dall'autorità comunale, ai sensi dell'art. 14 della legge n. 416;
- b) di una autorizzazione ad esercitare tale rivendita all'interno delle stazioni, che può essere rilasciata dall'Amministrazione delle FF.SS.;
- c) di una concessione, sempre rilasciata dall'Amm.ne delle

FF.SS., avente ad oggetto l'utilizzazione di spazi, chioschi, locali, ecc.

Ciò premesso, ove si ritenga che il 4° e 5° comma dell'art. 14 escluda la possibilità di autorizzazioni alla rivendita in favore di persone giuridiche, l'atto, definito di concessione, dell'11 agosto 1976 deve ritenersi in contrasto con una norma non derogabile di legge e, pertanto, appare viziato da illegittimità a decorrere dal 22 agosto 1982, ai sensi del 5° comma citato.

Nel giungere ad una siffatta conclusione, viene spontaneo domandarsi se, nell'approntare l'art. 14 della legge n. 416, il legislatore del 1981 ignorasse completamente la particolare situazione dei punti di vendita allo interno delle stazioni ovvero, pur conoscendola, abbia con sapevolmente voluto sacrificare le strutture organizzative aventi forma di società e di cooperativa alla superiore esigenza di personalizzare l'atto di concessione, al fine di evitare intermediazioni gestorie.

E' una risposta, questa, che ovviamente non posso dare, in quanto gli atti preparatori e i verbali della discussione parlamentare tacciono al riguardo. Il mio avviso non può basarsi, quindi, che su un'attenta lettura della legge; il che, come ho debbo, può originare convinzioni ma non dare obiettive certezze.

A tutt'oggi, la situazione della vertenza non è giunta ad un punto di generalizzata rottura, ma ciò per il motivo del tutto contingente che parte delle amministrazioni comunali, anche a causa della ritardata emanazione dei provvedimenti-quadro, di competenza delle regioni, non

ha ancora effettuato gli adempimenti richiesti dal citato art. 14. Gli effetti del conflitto, però, non mancheranno di farsi presto sentire; anzi, ho avuto notizia che già si sono istaurati numerosi giudizi dinanzi ai diversi giudici territorialmente competenti, con pericolo di contrastanti pronunce e con gravi conseguenze sulla certezza dei rapporti giuridici. Per adesso, va sottolineato che l'esistenza di posizioni contrapposte oggi imbarazza non poco le regioni che devono ancora emanare le citate norme di massima; imbarazzerà ancor di più domani i comuni che dovranno effettuare la precisa scelta del titolare e che, pertanto, non potranno rifugiarsi in generiche indicazioni, così come è consentito al legislatore regionale.

Pertanto, se non si vuole attendere che la questione arrivi alla Suprema Corte di Cassazione per la definitiva pronuncia sul punto di diritto (ciò presumibilmente avverrebbe tra diversi anni), è necessario che il Parlamento esprima con urgenza una norma di valore interpretativo che sciolga il nodo alla radice.

Se ciò avverrà, e qualunque sia il segno della norma da emanare, si chiarirà una situazione che interessa, da una parte e dall'altra, migliaia di lavoratori: in mancanza, si avrà invece perdita di tempo e spreco di energie.



CAPITOLO VI

I POTERI DEL GARANTE DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULL'EDITORIA, IN RELAZIONE ALLE FUNZIONI ASSEGNATEGLI DALLA LEGGE: REALTA' E IPOTESI.

Non a caso quest'ultimo capitolo del presente documento è dedicato al rapporto esistente tra poteri attribuiti al Garante e funzioni a lui assegnate dalla legge, tema, questo, che già ho affrontato in passato, ma che, con il trascorrere del tempo, assume, giorno dopo giorno, spessore sempre più consistente.

Dico non a caso, perchè da sempre cerco di dare una risposta alla domanda che tanti si pongono e alla quale io non intendo certo sfuggire: cosa può fare in concreto il Garante dell'editoria per maggiormente contribuire a risolvere i problemi che si sono frapposti alla compiuta attuazione della legge di riforma?

Debbo innanzi tutto osservare che molti di tali problemi (in questa stessa relazione ne ho enumerati parecchi) di solito nascono da difficoltà di lettura dei testi legislativi, le cui disposizioni spesso danno luogo a difformi interpretazioni, con il conseguente insorgere di situazioni di "stallo" o addirittura con l'inevitabile sopravvenire di vertenze giudiziarie. Talvolta mi è capitato di poter intervenire tempestivamente; nella maggior parte dei casi, però, sono stato costretto, perchè non interpellato in tempo, ad assistere al verificar

si di siffatte situazioni, senza poter far nulla che potesse servire a superare il punto morto o ad allentare lo stato di attrito. Il che mi induce a pensare che forse sarebbe stato utile che la legge avesse a suo tempo previsto, in caso di incertezza nell'interpretazione di norme, il ricorso al parere del Garante, ovviamente con il rispetto di precise e rapide procedure. Ma quello che il legislatore non ha fatto in passato, lo potrebbe fare in un prossimo futuro, nella considerazione che un ritocco ai poteri attribuiti al Garante potrebbe sanare una situazione che, oggi, presenta innegabili elementi di squilibrio.

A questo riguardo, reputo opportuno ricordare come, nelle mie precedenti relazioni, mi sia soffermato sulle connotazioni che l'organo di garanzia che oggi impersono è venuto, nel tempo, ad assumere attraverso il pratico esercizio delle funzioni ad esso affidate, sia di quelle espressamente indicate dalla legge, come di quelle altre, che pur non menzionate, erano tuttavia da considerare implicitamente attribuibili al nuovo organo.

E' tuttora mia opinione che, proprio in queste funzioni non espressamente menzionate dalla legge sta la validità e la vitalità del nuovo strumento di garanzia, al quale non possono essere riconosciute solamente attribuzioni notarili o asettici compiti di vigilanza, ma anche l'esercizio di attività che, senza incidere, nella materia, sui poteri degli altri organi dello Stato o sui diritti dei privati, serva a rimuovere ostacoli e a dirimere contrasti che possano ritardare o impedire l'attua-

zione della legge. Già in passato, in questa sede di rapporto al Parlamento, ho parlato di interventi del Garante che fossero "utili o indispensabili per evitare vertenze e liti giudiziarie o, quanto meno, ritardi o incertezze". Infatti, ciò che è accaduto in questi primi anni di applicazione della riforma ha dimostrato come basti il ricorso all'autorità giudiziaria di uno qualsiasi dei soggetti interessati per bloccare i meccanismi della legge n° 416. Anzi, a questo riguardo va detto come la lentezza delle procedure giudiziarie di fatto vanifichi l'attuazione della legge stessa: ciò è apparso in tutta la sua evidenza in sede di attivazione delle procedure previste, in caso di sospensione o interruzione, per il passaggio della titolarità dell'impresa editrice alle cooperative giornalistiche: mi riferisco, fra l'altro, alle vicende del "Roma", di "Paese Sera" e del "Globo".

Nell'ultima relazione, quella del 30 novembre 1983, ho sottolineato che questa ricerca di maggiore spazio per la mia azione non può ovviamente prescindere dai poteri espressamente datimi dalla legge, ma ho anche ricordato come la stessa dottrina non consideri affatto questi limiti delle insuperabili colonne d'Ercole e, al contrario, riconosca che la novità dell'istituto e la marcata caratterizzazione politica che esso presenta offrono possibilità di un agile inserimento nella realtà politico-sociale in cui vive il momento dell'editoria. In dottrina, c'è stato chi ha osservato a suo tempo che sarebbe stata proprio la prassi a tracciare la linea d'azione del Garante. Orbene, proprio la prassi di quest'ultimo an

no ha spontaneamente offerto uno strumento di risoluzione che presenta indubbie caratteristiche di snellezza e di affidabilità. Intendo riferirmi allo strumento dello arbitrato che in un caso (la vicenda del "Roma" di Napoli) è stato chiesto, proprio al Garante, di utilizzare.

Nel sistema normativo della stampa non c'è nulla, oggi, che espressamente preveda che il Garante possa fare da "arbitro" o possa designare "arbitri", sempre nel rispetto delle regole del codice di procedura civile; ma non c'è neppure nulla che lo vieti. In questi mesi ho meditato sulla convenienza che, in sede di aggiustamento normativo, il legislatore possa espressamente prevedere, in via generale o in determinati casi, l'esercizio da parte del Garante di questa funzione di "arbitro". L'utilità del riconoscimento di tale funzione appare evidente: da un lato, consentirebbe la finalità di indicare ai privati, in modo esplicito e formalizzato, una via di risoluzione rapida e giusta di eventuali vertenze; dall'altro, eviterebbe, come qualcuno ha osservato, che il semplice ricorso alla carta bollata possa bloccare tutto un sistema garantistico faticosamente e puntigliosamente disegnato dalla legge. E ciò - come ho accennato - si è purtroppo puntualmente verificato. In effetti, anche in materia editoriale il ricorso alle vie di giustizia fa parte della fisiologia del sistema. Il protrarsi, però, per molti anni dell'iter dei giudizi, se è dannoso in ogni settore della vita sociale, è però letteralmente esiziale nel campo dell'editoria, dove gli strumenti destinati all'informazione (testate, macchinari, staff giornalistici, organizza-

zione, contratti pubblicitari, ecc.) sono beni di immediata deteriorabilità e la cui mancata utilizzazione anche per brevi periodi comporta il totale deperimento. Di qui la necessità di un rapido modo di risoluzione delle vertenze. Questo strumento, in via di pura ipotesi, potrebbe essere costituito dall'introduzione in via legislativa dell'arbitrato obbligatorio: ma non ignoro le perplessità espresse dalla dottrina e dalla giurisprudenza sull'ammissibilità costituzionale di tale istituto. La sua distinguibilità dalle giurisdizioni speciali, infatti, è stata affermata da alcuni autori solo in presenza di particolari condizioni, che, di volta in volta e con vari e non univoci argomenti, sono stati indicati nel titolo giuridico dell'organo che deve fungere da arbitro, nel carattere permanente o meno dell'organo, nella natura privata e non pubblica dell'organo che deve designare gli arbitri, nell'esistenza di exequatur dell'autorità giudiziaria e, infine, nell'assenza di esclusività.

Di fronte a tali dubbi, e pur nella consapevolezza che nel nostro ordinamento esistono non pochi casi di arbitrato obbligatorio, non ritengo di insistere per l'inserimento di un istituto così discusso in un sistema normativo, quale è quello dell'informazione, nel quale non mancano certo motivi per incertezze e perplessità.

Diverso discorso può farsi invece in merito all'ipotesi di introduzione, sempre attraverso un'apposita norma di legge, di una forma di tentativo di conciliazione, su cui nessun dubbio di natura costituzionale potrebbe sorgere, né sotto il profilo degli artt. 24 e 25 (tu-

tela giurisdizionale e giudice naturale), né sotto quello dell'art. 102 (divieto di istituzione di giudici speciali). Invero, si tratterebbe di introdurre nell'ordinamento, non un organo sostitutivo della giurisdizione ordinaria (alla cui pronuncia le parti potrebbero sempre fare poi ricorso), ma uno strumento di conciliazione che si collocherebbe in un momento anteriore al giudizio: in modo del tutto analogo, del resto, a quanto viene dalla legge demandato alle commissioni di conciliazione nelle controversie in materia di lavoro. Inoltre, il carattere di condizione di procedibilità da attribuire all'intervento conciliativo del Garante verrebbe a realizzare la finalità di offrire ai soggetti interessati un rapido strumento di accertamento, sia pure extragiudiziale, della volontà della legge, che verrebbe dichiarata da un organo che, per origine e collocazione, è al di sopra delle parti. Tale organo, inoltre, è, per definizione, "garante dell'attuazione della legge" e, come tale, per mandato legislativo impegnato ad assicurare, quale organo di supporto del Parlamento, la più corretta applicazione della disciplina sull'editoria: di qui la sua particolare, direi quasi istituzionale, idoneità, nonché la sua personale attitudine, tenuto conto della provenienza, ad esprimersi su vertenze nascenti da difformi, o comunque incerte, interpretazioni di norme.

L'esigenza poi che il tentativo di conciliazione sia esperito il più rapidamente possibile consiglia, ovviamente, l'adozione di una procedura snella e la fissazione di termini ragionevolmente ristretti, seguendo, ove pos

sibile, il modello legislativo dell'analogo tentativo di conciliazione previsto dalla legge nella materia delle controversie di lavoro.

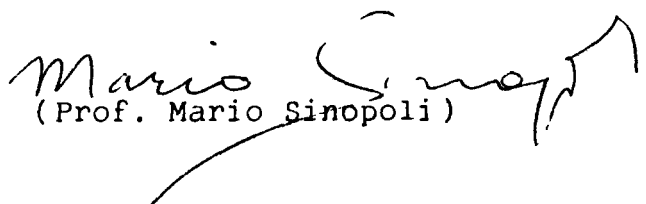
-----

La presente relazione ha assunto dimensioni assai maggiori di quelle precedenti, e ciò non solo a causa della più approfondita trattazione che alcuni argomenti hanno richiesto, ma anche per la mole dei dati relativi alla situazione delle imprese editoriali al 21 agosto 1981, termine ultimo - come è noto - entro il quale le imprese medesime dovevano provvedere ad adeguare il proprio assetto proprietario alle nuove prescrizioni introdotte dalla legge per l'editoria.

Consequentemente ritengo di rinviare alla prossima relazione semestrale la trattazione di alcuni argomenti (come quello riguardante la pubblicità di amministrazioni pubbliche) che, pur altrettanto rilevanti come mole, lo sono molto meno sotto il profilo dell'immediatezza dell'informazione da fornire al Parlamento.

A norma del secondo comma dell'art. 8 della legge n. 416, trasmetterò infine nei prossimi giorni al Parlamento un allegato alla presente relazione, recante le risultanze contabili afferenti alla pubblicità comunque effettuata sui giornali quotidiani e periodici dalle imprese concessionarie.

Roma, 31 maggio 1984

  
(Prof. Mario Sinopoli)