

**ATTI PARLAMENTARI**

**IX LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XXXV**

**n. 11**

## **RELAZIONE**

sulla stima del fabbisogno di cassa  
del settore pubblico per l'anno 1986

*(art. 30 della legge 5 agosto 1978, n. 468)*

**Presentata dal Ministro del tesoro**

**(GORIA)**

---

**Presentata alla Presidenza l'11 aprile 1986**

---

PAGINA BIANCA

## INDICE

## PARTE PRIMA

## UNA POLITICA PER L'OCCUPAZIONE ED IL RISANAMENTO

Capitolo	I — LA DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI E LO SCHEMA DELLO SVILUPPO . . . .	Pag.	9
Capitolo	II — MIGLIORARE LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA ECONOMICO E MODIFICARE IL RAPPORTO SVILUPPO-OCCUPAZIONE . . . . .	»	18
	2.1. Miglioramento della competitività . . . . .	»	18
	2.2. La politica industriale . . . . .	»	21
	2.3. La politica del lavoro . . . . .	»	23
Capitolo	III — RISANAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA . . . . .	»	27
	3.1. Gli obiettivi di rientro per la finanza pubblica . . . . .	»	27
	3.2. Gli indirizzi di carattere generale per la definizione degli interventi . . . . .	»	32
	3.3. Il bilancio dello Stato . . . . .	»	34
	3.4. Il sistema della previdenza . . . . .	»	45
	3.5. Le Aziende autonome . . . . .	»	50
	3.6. L'insieme delle spese correnti . . . . .	»	52
	3.7. La gestione del debito pubblico . . . . .	»	53
	3.8. I beni demaniali e patrimoniali dello Stato . . . . .	»	57
Capitolo	IV — LE MODIFICHE ISTITUZIONALI . . . . .	»	61
	4.1. Ripensamento della legge n. 468 del 1978 . . . . .	»	61
	4.2. La «legge di programmazione finanziaria» . . . . .	»	62
	4.3. Il contenuto della legge finanziaria . . . . .	»	63
	4.4. Introduzione della «clausola di indisponibilità dei fondi globali» . . . . .	»	65
	4.5. Adeguamento dei regolamenti parlamentari . . . . .	»	65

## PARTE SECONDA

RISULTATI DELLA GESTIONE DI CASSA 1985  
E STIMA DEL FABBISOGNO DI CASSA PER L'ANNO 1986

Capitolo	V — IL BILANCIO DELLO STATO . . . . .	»	69
	5.1. I risultati della gestione di cassa del bilancio statale per il 1985 . . . . .	»	69
	5.1.1. Risultati di sintesi . . . . .	»	69

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

5.1.2. Analisi degli incassi .....	Pag.	73
5.1.3. Analisi dei pagamenti .....	»	80
5.1.4. Raffronto risultati-stime .....	»	85
5.2. Le disponibilità del bilancio statale per l'anno 1986.....	»	90
5.2.1. Il volume dei residui presunti all'inizio dell'esercizio .....	»	91
5.2.2. Le previsioni iniziali di competenza .....	»	95
5.2.3. Le masse acquisibili e spendibili .....	»	105
5.3. Le autorizzazioni di cassa del bilancio statale 1986 e le relative stime .....	»	106
5.3.1. Quadro di sintesi delle autorizzazioni e delle stime .....	»	106
5.3.2. Analisi delle stime di incasso .....	»	114
5.3.3. Analisi delle stime di pagamento.....	»	118
Capitolo VI — LA GESTIONE COMPLESSIVA DI TESORERIA NEL 1985 E LE PREVISIONI PER IL 1986 .....	»	126
Capitolo VII — IL CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEL SETTORE STATALE 1985 .....	»	146
7.1. I risultati del 1985 e le stime per il 1986.....	»	146
7.2. Le modalità di copertura del fabbisogno 1985 .....	»	156
Capitolo VIII — ELEMENTI DI INFORMAZIONE SU TALUNI DEGLI ENTI ESTERNI AL SETTORE STATALE: RISULTATI 1985 E STIME 1986 .....	»	160
8.1. Le Regioni .....	»	160
8.2. I Comuni e le Province .....	»	164
8.3. Le unità sanitarie locali .....	»	168
8.4. Gli enti previdenziali .....	»	171
8.5. Gli altri enti pubblici non economici .....	»	179
8.6. L'ENEL.....	»	182
8.7. Indicazioni sul fabbisogno del settore pubblico allargato .....	»	187
Capitolo IX — I FLUSSI FINANZIARI (a cura della Banca d'Italia).....	»	189
9.1. Credito e attività finanziarie nel 1985 .....	»	189
9.2. I flussi finanziari nel 1986 .....	»	194
<b>ALLEGATI</b>		
Tavola A/1 — Quadri di costruzione del conto consolidato di cassa del settore statale .....	»	201
— risultati del triennio 1983-1985.....	»	203
— stime per l'anno 1986 .....	»	209
Tavola A/2 — Analisi economica delle somme spendibili e delle stime dei pagamenti del bilancio statale 1986 a raffronto con i pagamenti effettuati nel precedente quadriennio .....	»	211

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## INDICE DELLE TABELLE

Tabella n. 1. — Sviluppo e bilancia dei pagamenti al 1991 .....	Pag.	15
Tabella n. 2. — Ipotesi macroeconomiche 1987-1981 .....	»	28
Tabella n. 3. — Obiettivi di finanza pubblica .....	»	29
Tabella n. 4. — Spesa per interessi e fabbisogno complessivo .....	»	31
Tabella n. 5. — Bilancio dello Stato 1986-1988 .....	»	35
Tabella n. 6. — Spesa per il personale in servizio e in quiescenza .....	»	36
Tabella n. 7. — Trasferimenti correnti agli enti decentrati .....	»	39
Tabella n. 8. — Sostegno ai redditi delle famiglie .....	»	41
Tabella n. 9. — Prestazioni assistenziali dal 1983 al 1985 .....	»	43
Tabella n. 10. — Bilancio dello Stato: risultati di sintesi della gestione di cassa per il triennio 1983-1985 .....	»	71
Tabella n. 11. — Bilancio dello Stato: analisi degli incassi realizzati nel triennio 1983-1985 .....	»	74
Tabella n. 12. — Bilancio dello Stato: analisi dei pagamenti effettuati nel triennio 1983-1985 .....	»	81
Tabella n. 13. — Bilancio di cassa dello Stato per il 1985: raffronto risultati-stime .....	»	86
Tabella n. 14. — Bilancio dello Stato: residui attivi e passivi all'inizio del 1986 .....	»	92
Tabella n. 15. — Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle previsioni delle entrate e delle spese di competenza per l'anno 1986 .....	»	97
Tabella n. 16. — Bilancio dello Stato: analisi delle somme acquisibili nell'anno 1986 .....	»	107
Tabella n. 17. — Bilancio dello Stato: analisi delle somme spendibili nell'anno 1986 .....	»	108
Tabella n. 18. — Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle stime di cassa per il 1986 .....	»	110
Tabella n. 19. — Bilancio dello Stato: analisi delle stime degli incassi per l'anno 1986 .....	»	111
Tabella n. 20. — Bilancio dello Stato: analisi delle stime dei pagamenti per il 1986 .....	»	112
Tabella n. 21. — Bilancio dello Stato: quadro di sintesi della gestione di cassa 1985 (risultati) e 1986 (stime) .....	»	113
Tabella n. 22. — Bilancio dello Stato: analisi degli incassi realizzati nel 1985 e stimati per il 1986 .....	»	115
Tabella n. 23. — Bilancio dello Stato: analisi dei pagamenti effettuati nel 1985 e stimati per il 1986 .....	»	120
Tabella n. 24. — Bilancio dello Stato: raffronto tra le disponibilità di bilancio e le correlate stime di cassa per l'anno 1986 .....	»	125
Tabella n. 25. — Operazioni della gestione di tesoreria per i risultati del triennio 1983-1985 e le stime 1986 .....	»	137

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella n. 26. — Aziende autonome: conto consolidato di cassa per i risultati del triennio 1983-1985 e stime per l'anno 1986 .....	Pag.	138
Tabella n. 27. — Cassa per il Mezzogiorno: risultati di cassa per il triennio 1983-1985 e stime per il 1986 .....	»	139
Tabella n. 28. — Cassa depositi e prestiti: risultati di cassa per il triennio 1983-1985 e stime per il 1986 .....	»	140
Tabella n. 29. — Tesoreria-INPS: analisi delle operazioni effettuate nel triennio 1983-1985 e stimate per il 1986 .....	»	141
Tabella n. 30. — Tesoreria-Regioni: analisi delle operazioni effettuate nel triennio 1983-1985 e stimate per il 1986 .....	»	142
Tabella n. 31. — Tesoreria-Interessi sui BOT: analisi delle operazioni effettuate nel triennio 1983-1985 e stimate per il 1986 .....	»	143
Tabella n. 32. — Tesoreria: analisi delle altre operazioni effettuate nel triennio 1983-1985 e stimate per il 1986 .....	»	144
Tabella n. 33. — Fabbisogno della gestione del bilancio e della tesoreria per i risultati del triennio 1983-1985 e stime per il 1986 .....	»	145
Tabella n. 34. — Settore statale: conto consolidato di cassa per i risultati del triennio 1983-1985 e per le stime dell'anno 1986 .....	»	153
Tabella n. 35. — Rapporti al PIL delle principali poste del conto consolidato di cassa del settore statale: risultati 1983-1985 e stime per il 1986 .....	»	155
Tabella n. 36. — Settore statale: modalità di copertura del fabbisogno del settore statale per i risultati del triennio 1983-1985 .....	»	159
Tabella n. 37. — Regioni: conto consolidato di cassa per i risultati 1983-1985 .....	»	161
Tabella n. 38. — Comuni e Province: conto consolidato di cassa per i risultati 1983-1985 .....	»	165
Tabella n. 39. — Unità sanitarie locali: conto consolidato di cassa per i risultati 1983-1985 .....	»	169
Tabella n. 40. — Enti previdenziali: conto consolidato di cassa per i risultati 1984-1985 e le stime 1986 .....	»	175
Tabella n. 41. — Enti pubblici non economici: conto consolidato di cassa per i risultati di cassa 1984-1985 e le stime 1986 .....	»	180
Tabella n. 42. — ENEL: risultati 1983-1985 e stime 1986 .....	»	183
Tabella n. 43. — Flussi finanziari dal 1975 al 1986 .....	»	197