

**DECISIONE E RELAZIONE SUL RENDICONTO
GENERALE DELLA REGIONE SICILIANA PER
L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1985**

PAGINA BIANCA

I N D I C E G E N E R A L E

D E C I S I O N E.....pag. 119

R E L A Z I O N E....." 131

Parte prima: DISCIPLINA NORMATIVA DELLA GESTIONE

1.1 - NORMATIVA CONTABILE....." 133

1.2 - IL BILANCIO DI PREVISIONE....." 135

1.3 - APERTURE DI CREDITO E RENDICONTI....." 137

1.4 - LEGISLAZIONE DI SPESA....." 140

Parte seconda: ASPETTI FINANZIARI E PATRIMONIALI
DELLA GESTIONE

2.1 - RISULTATI DIFFERENZIALI....." 145

2.2 - GESTIONE DELLE ENTRATE....." 149

2.2.1 - Gestione di competenza....." 149

2.2.2 - Gestione dei residui attivi....." 158

2.2.3 - Vigilanza sulle entrate....." 160

2.3 - GESTIONE DELLE SPESE....." 164

2.3.1 - Gestione di competenza....." 164

2.3.2 - Gestione dei residui passivi....." 167

2.4 - GESTIONE DEL PATRIMONIO....." 181

2.4.1 - Il conto generale del patrimonio....." 181

Parte terza: CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITA' DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE

3.1	- CONSIDERAZIONI GENERALI.....	pag. 187
3.1.1	- Organizzazione.....	" 187
3.1.2	- Normativa sui lavori pubblici.....	" 195
3.1.3	- Normativa antimafia.....	" 203
3.1.4	- Personale in servizio.....	" 204
3.1.5	- Personale in quiescenza.....	" 227
3.2	- PRESIDENZA DELLA REGIONE.....	" 232
3.2.1	- Attività istituzionale.....	" 232
3.3	- ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE.....	" 244
3.3.1	- Considerazioni generali.....	" 244
3.3.2	- Attività istituzionale.....	" 249
3.3.3	- Azienda delle foreste demaniali della Regione siciliana.....	" 259
3.4	- ASSESSORATO DEI BENI CULTURALI E AMBIENTALI E DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE.....	" 262
3.4.1	- Considerazioni generali.....	" 262
3.4.2	- Attività istituzionale.....	" 263
3.5	- ASSESSORATO DEL BILANCIO E DELLE FINANZE.....	" 272
3.5.1	- Attività istituzionale.....	" 272
3.6	- ASSESSORATO DELLA COOPERAZIONE, DEL COMMERCIO, DELL'ARTIGIANATO E DELLA PESCA.....	" 279
3.6.1	- Considerazioni generali.....	" 279
3.6.2	- Attività istituzionale.....	" 285

LEGISLATURA IX — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

3.7	- ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI.....	pag.	299
3.7.1	- Attività istituzionale.....	"	299
3.8	- ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA.....	"	307
3.8.1	- Considerazioni generali.....	"	307
3.8.2	- Attività istituzionale.....	"	310
3.9	- ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI.....	"	329
3.9.1	- Considerazioni generali.....	"	329
3.9.2	- Attività istituzionale.....	"	336
3.10	- ASSESSORATO DEL LAVORO, DELLA PREVIDENZA SOCIALE, DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE E DELL'EMIGRAZIONE..	"	355
3.10.1	- Attività istituzionale.....	"	355
3.11	- ASSESSORATO DELLA SANITA'.....	"	363
3.11.1	- Considerazioni generali.....	"	363
3.11.2	- Attività istituzionale.....	"	368
3.12	- ASSESSORATO DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE.....	"	377
3.12.1	- Considerazioni generali.....	"	377
3.12.2	- Attività istituzionale.....	"	379
3.13	- ASSESSORATO DEL TURISMO, DELLE COMUNICAZIONI E DEI TRASPORTI.....	"	388
3.13.1	- Attività istituzionale.....	"	388

	- <u>DOCUMENTO DI SINTESI</u>	"	405

INDICE DELLE TAVOLE

<u>TAV.</u>	1 - Leggi recanti oneri finanziari promulgate nel 1985	pag. 142-144
"	2 - Risultati differenziali	" 148
"	3 - Entrate per titoli	" 153-156
"	4 - Struttura delle entrate accertate	" 157
"	5 - Spese per titoli	" 169-171
"	6 - Analisi economica della spesa impegnata	" 172
"	7 - Analisi funzionale della spesa impegnata	" 173
"	8 - Struttura delle spese per amministrazioni	" 174-177
"	9 - Residui passivi	" 178-180
"	10 - Conto generale del patrimonio	" 185-186
"	11 - Concorsi banditi nell'anno 1985	" 209
"	12 - Situazione numerica del personale	" 211-219
"	13 - Spese per il personale in servizio	" 220-221
"	14 - Spese per il personale in quiescenza	" 229
"	14 bis Indice della distribuzione per settori dei progetti approvati ex lege n. 37/78	" 241
"	14 ter Distribuzione per settori dei progetti approvati ex lege n. 37/78	" 242
"	15 - Programmi di edilizia scolastica	" 270
"	16 - Situazione delle anticipazioni	" 276
"	17 - Interventi in favore delle cooperative edilizie	" 286
"	18 - Modalità di scelta del contraente	" 331
"	19 - Ripartizione somme ex lege n. 30/85	" 353
"	20 - Sussidi a sindacati e patronati	" 356
"	21 - Andamento della spesa sanitaria corrente	" 373
"	22 - Situazione del movimento turistico	" 390-397

DECISIONE

PAGINA BIANCA

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

In nome del popolo italiano

LA CORTE DEI CONTI

a Sezioni riunite per la Regione siciliana, composta dai Magistrati:

dott. Rocco	TINNIRELLO	- Presidente
" Adalberto	ZOCCA	- Presidente di sezione
" Giovanni	GUCCIONE	- Consigliere
" Giuseppe	CELI	- Consigliere
" Gerlando	MORREALE	- Consigliere
" Francesco	IRACI	- Consigliere
" Luciano	PAGLIARO	- Consigliere-Relatore

ha pronunciato la seguente

D E C I S I O N E

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione siciliana per l'esercizio finanziario 1985 e sul conto dell'Azienda delle foreste demaniali della Regione ad esso allegato.

Uditi, nella pubblica udienza del 26 giugno 1986, il relatore, Consigliere Luciano PAGLIARO, ed il Pubblico Ministero, nella persona del Vice Procuratore Generale Aurelio GRASSI;

Visti gli articoli 100, secondo comma, e 103, secondo comma, della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Visto il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato, nonché il relativo regolamento approvato con il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, e successive modificazioni;

Visto il decreto legislativo 6 maggio 1948, n. 655, istitutivo delle Sezioni della Corte dei conti per la Regione siciliana;

Vista la legge regionale 8 luglio 1977, n. 47, e successive modificazioni;

Vista la legge 5 agosto 1978, n. 468;

Vista la legge regionale 29/4/1985, n. 22, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per il 1985;

F A T T O

Il rendiconto generale della Regione siciliana per l'esercizio finanziario 1985, costituito dal conto del bilancio e dal conto generale

del patrimonio, ed il rendiconto allegato dell'Azienda delle foreste demaniali, sono stati presentati alla Corte dei conti nei termini di legge.

Le risultanze del conto del bilancio e del conto allegato sono le seguenti:

CONTO DEL BILANCIO

COMPETENZA

=====

Entrate accertate:

Titolo I - Entrate tributarie	£.	4.631.832.413.803
Titolo II - Entrate extra-tributarie	" "	6.725.003.222.077
Totale titoli I e II	"	11.356.835.635.880
 Titolo III - Alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti (di cui rimborso di crediti £. 101.369.397.314)	£.	102.058.774.284
 Totale entrate finali accertate (Titoli I, II e III)	£.	11.458.894.410.164
 Titolo IV - Accensione di prestiti	£.	---
 TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE ACCERTATE	£.	11.458.894.410.164

Spese impegnate:

Titolo I - Spese correnti (o di funzionamento e mantenimento)	£.	5.599.570.141.138
Titolo II - Spese in conto capitale (o di investimento) (di cui operazioni finanziarie £. 274.267.359.973)	£.	5.358.936.820.583
Totale spese impegnate finali (Titoli I e II)	£.	10.958.506.961.721
Titolo III - Rimborso di prestiti		---
TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE IMPEGNATE	£.	10.958.506.961.721

Risultati differenziali:
=====

Entrate tributarie ed extra-tributarie	£.	11.356.836.635.880
Spese correnti (-)	£.	5.599.570.141.138
Risparmio pubblico	£.	5.757.266.494.742
Entrate finali	£.	11.458.894.410.164
Spese finali (-)	£.	10.958.506.961.721
Saldo netto da impiegare	£.	500.387.448.443
Entrate finali nette	£.	11.357.525.012.850
Spese finali nette	£.	10.684.339.601.748
Accreditamento netto	£.	673.185.411.102
Entrate finali	£.	11.458.894.410.164
Spese complessive (-)	£.	10.958.506.961.721
Avanzo finanziario	£.	500.387.448.443
Entrate complessive	£.	11.458.894.410.164
Spese complessive (-)	£.	10.958.506.961.721
Differenza	£.	500.387.448.443

Residui
=====Attivi:

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1985	f.	2.407.748.581.906
Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti	f.	1.212.387.650.964
Somme riscosse e non versate fino alla chiusura dell'esercizio 1985	f.	3.212.796.683.752
Totale dei residui attivi al 31/12/1985	f.	6.832.932.916.622

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1985	f.	4.434.434.942.392
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	f.	2.068.747.863.023
Totale dei residui passivi al 31/12/1985	f.	6.503.182.805.415

CONTO CONSUNTIVO DELL'AZIENDA DELLE FORESTE
DEMANIALI DELLA REGIONE SICILIANACOMPETENZA
=====

Titolo I - Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	f.	71.729.198.840
Spese impegnate	f.	<u>32.939.166.979</u>
Avanzo di parte corrente	f.	38.590.031.861

Titolo II- Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	f.	---
Spese impegnate	f.	<u>35.661.107.317</u>
Disavanzo in conto capitale	f.	35.661.107.317

LEGISLATURA IX — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Riepilogo:

Entrate accertate	£	71.729.198.840
Spese impegnate	£	<u>68.600.274.296</u>
Avanzo complessivo	£	3.128.924.544

RESIDUI
=====

Attivi:	Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1985	£	2.649.425
	Somme da riscuotere in conto degli esercizi precedenti	£	1.033.153.320
	Totale dei residui attivi al 31/12/1985	£	1.035.802.745
Passivi:	Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1985	£	51.575.293.217
	Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	£	12.209.538.303
	Totale dei residui passivi al 31/12/1985	£	63.784.831.520

Tra i residui attivi (Capp. 1199, 1399 e 1409) risulta conservata la somma di £ 12.464.730.497 relativa a pregressi rapporti finanziari tra Stato e Regione per gli esercizi dal 1946 al 1965, tuttora non definiti.

Per i decreti di accertamento dei residui passivi relativi alla Presidenza della Regione e a tutti gli Assessorati regionali, ad eccezione di quello relativo alle spese in conto capitale dell'Assessorato del Bilancio e delle Finanze, non si è ancora esaurito il procedimento di controllo.

Le decisioni di queste Sezioni riunite sui rendiconti generali per

gli esercizi finanziari 1981, 1982, 1983 e 1984 hanno sospeso la dichiarazione di regolarità in merito al conto generale del patrimonio, essendo gli stessi carenti di idonea documentazione di riscontro. Tale documentazione non è stata ancora fornita. Anche il conto del patrimonio per l'esercizio 1985 è privo di documentazione di supporto.

Il Pubblico Ministero, con l'atto depositato il 14 giugno 1986 ha chiesto che le Sezioni regionali riunite vogliano sciogliere la riserva formulata nella decisione 26 giugno 1985 sul rendiconto generale della Regione per l'esercizio 1984 per i residui passivi concernenti gli Assessorati regionali della Cooperazione Commercio Artigianato e Pesca, Enti Locali, Lavori Pubblici, Industria, Territorio e Ambiente, in quanto il procedimento di controllo sui decreti di accertamento dei residui al 31 dicembre 1984 si è concluso con l'ammissione al visto dei decreti stessi; il P.M. ha chiesto inoltre di dichiarare la regolarità del rendiconto generale e del conto ad esso allegato per l'esercizio 1985, tranne che:

- per la conservazione tra i residui attivi della somma relativa a pregressi rapporti finanziari tra Stato e Regione;
- per i residui passivi al 31/12/1985 riguardanti tutti i rami dell'Amministrazione, eccezion fatta per le spese in conto capitale dell'Assessorato Bilancio e Finanze, in quanto i relativi decreti non sono stati ancora ammessi al visto della Corte;
- per il conto generale del patrimonio.

All'udienza di discussione il P.M., nel confermare le suddette conclusioni, ha, altresì, chiesto che venga sciolta la riserva formulata

nella decisione del 26/6/1985 in ordine ai residui passivi dell'Assessorato del Bilancio e delle Finanze, in quanto il procedimento di controllo sul decreto di accertamento dei residui al 31/12/1984 si è concluso con l'ammissione al visto del decreto stesso.

D I R I T T O

Ai fini del confronto dei risultati del conto del bilancio son le leggi di bilancio, è stata accertata la corrispondenza dei dati ivi esposti - relativamente alle entrate riscosse e versate, alle somme rimaste da riscuotere (ad eccezione della somma di lire 12.464.730.497 relativa a rapporti finanziari pregressi tra Stato e Regione non ancora definiti) ed a quelle riscosse e non versate - con i dati contenuti nei riassunti generali trasmessi dall'Assessorato del Bilancio e delle Finanze. Le verifiche concernenti la gestione delle entrate sono state effettuate, in conformità dell'art. 39 del testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, esclusivamente su documenti riassuntivi forniti dall'Amministrazione, sicchè entro tali limiti - e con esclusione della somma di lire 12.464.730.497 iscritta tra i residui attivi - si è pervenuti all'accertamento di concordanza.

E' stata, inoltre, accertata la corrispondenza dei dati relativi alle spese ordinate e pagate durante l'esercizio, nelle singole partite e nelle risultanze complessive, con le scritture tenute o controllate

dalla Corte, ad eccezione dei residui passivi relativi alla Presidenza della Regione ed agli Assessorati regionali dell'Agricoltura e Foreste, dei Beni Culturali e Ambientali e Pubblica Istruzione, del Bilancio e Finanze limitatamente alle spese correnti, della Cooperazione Commercio Artigianato e Pesca, degli Enti Locali, dell'Industria, dei Lavori Pubblici, del Lavoro Previdenza Sociale Formazione Professionale ed Emigrazione, del Territorio e Ambiente, del Turismo Comunicazioni^e Trasporti, i cui decreti non sono stati ancora ammessi al visto della Corte.

Agli stessi fini è stato accertato che il conto consuntivo dell'Azienda delle Foreste Demaniali della Regione siciliana corrisponde, quanto alle entrate e quanto alle spese ordinate e pagate, ai prospetti riassuntivi prodotti dall'Amministrazione regionale ed alle scritture tenute o controllate dalla Corte.

Il conto generale del patrimonio è privo, anche quest'anno, della necessaria documentazione per la verifica di concordanza, sicchè ogni pronuncia in merito deve essere sospesa.

Queste Sezioni Riunite, con la decisione sul Rendiconto Generale per l'esercizio finanziario 1984, non avevano pronunciato la dichiarazione di regolarità in ordine ai residui passivi concernenti la Presidenza della Regione e tutti gli Assessorati regionali. Poichè, nel frattempo, i decreti di conservazione dei residui relativi alla Presidenza della Regione e agli Assessorati regionali Bilancio e Finanze, Enti Locali, Lavori Pubblici, Territorio ed Ambiente, Industria, Cooperazione Commercio Artigianato e Pesca sono stati ammessi al visto della Corte, la dichiarazione di regolarità, su tale Rendiconto Generale deve essere

estesa anche a tali partite contabili.

Le valutazioni della Corte sull'andamento e sui risultati della gestione - nonché sui connessi comportamenti dell'Amministrazione - dalla legge riservate alla competenza di queste Sezioni Riunite sono contenute nella relazione unita alla presente decisione.

P. Q. M.

La Corte dei conti a Sezioni Riunite per la Regione siciliana sulla conforme richiesta del Pubblico Ministero, così come modificata nel corso dell'udienza:

dichiara regolare il conto del bilancio relativo all'esercizio finanziario 1984 per la parte riguardante i residui passivi relativi alla Presidenza della Regione e agli Assessorati regionali del Bilancio e delle Finanze, degli Enti Locali, dei Lavori Pubblici, dell'Industria, del Territorio e Ambiente, della Cooperazione, Commercio, Artigianato e Pesca;

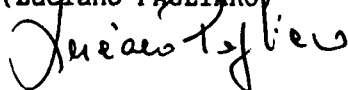
dichiara regolare, in conformità delle proprie scritture e di quelle da essa controllate, il conto del bilancio della Regione siciliana per l'esercizio finanziario 1985 e il conto allegato dall'Azienda delle Foreste Demaniali, con esclusione:

- della somma di lire 12.464.730.497 iscritta fra i residui attivi;
- dei residui passivi relativi alla Presidenza della Regione e degli Assessorati dell'Agricoltura e delle Foreste; dei Beni Culturali e Ambientali e della Pubblica Istruzione; del Bilancio e delle Finanze, limita-

- tamente alle spese correnti; della Cooperazione, del Commercio, dell'Artigianato e della Pesca; degli Enti Locali; dell'Industria; dei Lavori Pubblici; del Lavoro e della Previdenza Sociale, della Formazione Professionale e dell'Emigrazione; della Sanità; del Territorio e dell'Am-
delle
biente; del Turismo, delle Comunicazioni e dei Trasporti, i cui decreti non sono stati ancora ammessi al visto della Corte;
- sospende ogni pronuncia sul conto generale del patrimonio per il 1985;
 - ordina che i conti esaminati, muniti del visto della Corte, siano restituiti al Presidente della Regione per la successiva presentazione all'Assemblea Regionale e che, a cura della segreteria, copia della presente decisione, con l'unita relazione, sia trasmessa al Presidente della Regione per la successiva presentazione all'Assemblea Regionale.
- Così deciso in Palermo, nella Camera di Consiglio del 26 giugno 1986.

L'ESTENSORE

(Luciano PAGLIARO)



IL PRESIDENTE

(Rocco TINNIRELLO)

La presente decisione è stata pubblicata nella stessa udienza di oggi
26 giugno 1986.

IL SEGRETARIO

(Paola PULIATTI)



PAGINA BIANCA

RELAZIONE

PAGINA BIANCA