

# CAMERA DEI DEPUTATI

IX LEGISLATURA

Doc. XIV  
N. 4

## DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1985

*Comunicata alla Presidenza il 27 giugno 1986*

VOLUME I

ROMA - ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - 1986

Le Sezioni riunite della Corte (pres. Pietranera, est. Bonadonna, p.m. Capiello) hanno dichiarato regolare il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1985 nell'udienza del 26 giugno 1986, sospendendo peraltro il giudizio relativamente al conto del patrimonio, tardivamente presentato e con l'esclusione di diversi capitoli del conto del bilancio e dei conti ad esso allegati.

In connessione con il giudizio annuale sul rendiconto, le Sezioni riunite predispongono e presentano al Parlamento una relazione sugli andamenti gestori dell'esercizio che esamina, accanto agli aspetti normativi e finanziari della gestione, i profili generali dell'attività amministrativa (organizzazione, gestione del personale, contratti) scendendo all'analisi delle problematiche gestorie e organizzative delle singole amministrazioni.

La relazione della Corte si articola come segue:

Volume I : a) *Disciplina ed aspetti generali della gestione* (bilancio ed ordinamento contabile; legislazione di spesa e mezzi di copertura; aspetti finanziari della gestione dell'entrata e delle spese; gestioni fuori bilancio; gestione del patrimonio; gestione delle aziende autonome). L'analisi gestoria é accompagnata da prospetti e tabelle elaborati dal sistema informativo Corte dei Conti - R.G.S., nonché dal C.E.D., Servizio relazioni al Parlamento della Corte stessa.

b) *Considerazioni generali sull'attività dell'amministrazione dello Stato* (attività normativa del Governo; profili dell'organizzazione; gestione del personale; attività contrattuale; ricerca scientifica).

Volume II/1 e II/2 : *Considerazioni sull'attività delle singole amministrazioni e coordinamento della finanza pubblica;*

Volume III : *Decisioni e relazioni sul conto del patrimonio, sui rendiconti generali delle Regioni ad autonomia speciale e delle Provincie autonome, sugli Istituti di previdenza;*

Volume IV - ANNESSO - *Documento di sintesi;*

Volume V - ANNESSO - *Referto specifico.*

## INDICE DEL VOLUME PRIMO

<i>DECISIONE</i> .....	<i>Pag.</i> 3
<i>RELAZIONE</i> — <i>PREMESSA</i> .....	» 33

### Parte prima

#### DISCIPLINA ED ASPETTI GENERALI DELLA GESTIONE

##### SEZIONE I

###### DISCIPLINA NORMATIVA DELLA GESTIONE

Capitolo I. — <i>Bilancio e ordinamento contabile</i> .....	<i>Pag.</i> 39
Capitolo II. — <i>Legislazione di spesa e mezzi di copertura</i> .....	» 53
Elenco n. 1. — <i>Leggi recanti oneri di bilancio pubblicate nel 1985</i> .....	» 59
Elenco n. 2. — <i>Leggi intervenute nell'anno 1985 con copertura a carico dei fondi globali dello stesso anno, finanziate con accantonamenti destinati ad altre finalità</i> .....	» 69
Elenco n. 3. — <i>Oneri del 1985 con copertura finanziaria riguardante totalmente o parzialmente l'esercizio 1984</i> .....	» 72
Elenco n. 4. — <i>Leggi intervenute nell'anno 1985 con copertura a carico del capitolo 6805 ovvero della categoria VI (interessi) del bilancio triennale (quantificazione dell'onere solo per l'anno 1985)</i> .....	» 73

##### SEZIONE II

###### ASPETTI FINANZIARI E PATRIMONIALI DELLA GESTIONE

Capitolo I. — <i>Considerazioni generali:</i>	
1. — <i>Valutazioni d'insieme e considerazioni preliminari</i> .....	<i>Pag.</i> 79
2. — <i>Risultati d'insieme e differenziali</i> .....	» 85
3. — <i>Situazione dell'indebitamento</i> .....	» 87

###### TABELLE:

Risultati differenziali (dal 1979 al 1984).....	» 89
Serie storiche delle entrate per titoli.....	» 90
Serie storiche delle spese per titoli.....	» 94
Spese per amministrazione: analisi economica.....	» 97

Capitolo II. — *Gestione dell'entrata:*

1. — Considerazioni generali.....	Pag. 99
2. — Analisi della previsione ed andamenti della gestione.....	» 102
3. — Entrate tributarie-imposizione diretta (Categoria I).....	» 104
4. — Entrate tributarie-imposizione indiretta (Categorie II e III) e proventi dei monopoli e del lotto.....	» 104
5. — Entrate extra-tributarie.....	» 107
6. — Gestione dei residui.....	» 110
7. — Vigilanza della Corte .....	» 111

## TABELLE:

Analisi storiche entrate.....	» 112
-------------------------------	-------

Capitolo III. — *Gestione della spesa:*

1. — Premessa.....	» 193
2. — Analisi economica.....	» 196

## TABELLE:

Titolo I. — <i>Spese correnti</i> .....	» 204
Titolo II. — <i>Spese in conto capitale</i> .....	» 205
Titoli I. e II. ....	» 206
Totale di bilancio: serie storiche delle spese per categorie .....	» 207
3. — Analisi funzionale.....	» 215

## TABELLE:

Totale di bilancio: serie storiche delle spese per sezioni.....	» 220
4. — Gestione dei residui.....	» 228

## TABELLE:

Residui passivi.....	» 229
Residui di stanziamento .....	» 230
Prospetti dei pagamenti (sulla competenza e sui residui, distinti per titolo di spese, con percentuali sul «tipo di spesa» e sul totale complessivo).....	» 231

Capitolo IV. — <i>Gestioni fuori bilancio</i> .....	» 249
---	-------

Capitolo V. — <i>Gestione del patrimonio</i> .....	» 259
--	-------

Capitolo VI. — <i>Gestione delle aziende autonome</i> .....	» 261
---	-------

## TABELLE:

Bilancio delle aziende autonome: analisi delle entrate per categorie.....	Pag. 263
Bilancio delle aziende autonome: analisi delle spese per categorie economiche	» 264
Amministrazioni ed aziende autonome (accertamenti ed impegni 1985).....	» 265
Amministrazioni ed aziende autonome (versamenti e pagamenti 1985).....	» 266
Amministrazioni ed aziende autonome (situazione dei residui alla fine del 1985)	» 267

## APPENDICE STATISTICA ALLA PARTE PRIMA

Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1980-1985 (secondo l'analisi economica).....	Pag. 271
Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1979-1984 (secondo l'analisi funzionale).....	» 279
Consuntivo di cassa relativo all'esercizio 1984 (secondo l'analisi economica).....	» 285
TABELLA A1. — Spese dello Stato per il 1984 secondo l'analisi economica (in milioni con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente).....	» 309
TABELLA A2. — Spese dello Stato per il 1984 secondo l'analisi economica (in milioni con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore; per i pagamenti, incidenze sulle somme spendibili).....	» 337
TABELLA B1. — Spese dello Stato per il 1984 secondo l'analisi funzionale (in milioni con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente).....	» 365
TABELLA B2. — Spese dello Stato per il 1984 secondo l'analisi funzionale (in milioni con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore, per i pagamenti, incidenze sulle somme spendibili).....	» 416

## Parte Seconda

## CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO

## SEZIONE I

## CONSIDERAZIONI GENERALI

Capitolo I. <i>Attività normativa del Governo</i> .....	Pag. 469
Capitolo II. — <i>Organizzazione della pubblica amministrazione:</i>	
1. — Considerazioni generali.....	» 473
2. — Tendenze e prospettive nell'organizzazione dei pubblici poteri.....	» 476
3. — La situazione degli uffici statali. Le tecniche di amministrazione.....	» 480

Capitolo III. — *Personale:*

1. — Considerazioni generali .....	Pag. 483
2. — L'attuazione della legge-quadro sul pubblico impiego .....	» 484
3. — L'attuazione della legge 11 luglio 1980, n. 312 .....	» 487
4. — L'occupazione giovanile .....	» 489
5. — Il trattamento economico .....	» 490
6. — Consistenza del personale - Reclutamento - Spesa .....	» 494
7. — Profili del trattamento di quiescenza .....	» 496
PROSPETTO 1 — Progetti finalizzati .....	» 498
PROSPETTO 2/3 — Spesa impegnata per prestazioni lavoro straordinario .....	» 499
TABELLA A. — Spese per equo indennizzo al personale civile e militare nel quinquennio 1981-1985 .....	» 500
TABELLA B. — Spese per equo indennizzo al personale civile e militare nel quinquennio 1980-1985 (spesa media per dipendente) .....	» 501
TABELLA C. — Dipendenti dei ministeri e delle aziende autonome, per amministrazione, categoria e posizione giuridica .....	» 502

Capitolo IV. — *Attività contrattuale:*

1. — Premessa .....	» 503
2. — I dati di consuntivo .....	» 503
3. — La programmazione degli interventi .....	» 506
4. — La progettazione delle opere .....	» 508
5. — I pareri .....	» 510
6. — La scelta del contraente .....	» 511
TABELLA A. — Spese contrattuali 1984 .....	» 504
TABELLA B. — Categoria IV .....	» 504
TABELLA C. — Categoria X .....	» 505
TABELLA D. — Categoria XI .....	» 505

Capitolo V. — *Ricerca scientifica pubblica*

*Parte prima:* Profili organizzativi .....

» 515

*Parte seconda:* Profili finanziari

PROSPETTO A. — Fondi espressamente destinati alla ricerca scientifica .....	» 520
PROSPETTO B. — Contributi ad Enti, Istituti, Associazioni in ambito nazionale .....	» 521
PROSPETTO C. — Spese per la cooperazione scientifica europea e internazionale .....	» 525
PROSPETTO D. — Spese espressamente destinate alla ricerca scientifica nel quinquennio 1980-1984 .....	» 528
TABELLE (dal n. 1 al n. 21) — Articolazione della spesa per amministrazione .....	» 533
PROSPETTO RIASSUNTIVO — Importi totali per amministrazioni .....	» 584