ATTI PARLAMENTARI
IX LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII
n. 1-quinquies

RELAZIONE

SULLO STATO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

(anni 1980-1981 e anno 1982)

*(articolo 30 della legge 28 ottobre 1970, n. 775
e articolo 16 della legge 29 marzo 1983, n. 93)*

presentata dal Presidente del Consiglio dei Ministri
(CRAXI)

e dal Ministro per la Funzione Pubblica
(GASPARI)

Presentata alla Presidenza il 28 aprile 1984

dal Ministro del Bilancio e della Programmazione Economica
(LONGO)

(Allegata, ai sensi dell'articolo 16 della legge 29 marzo 1983, n. 93, alla Relazione previsionale e programmatica per l'anno 1984)

TIPOGRAFIA DEL SENATO

PAGINA BIANCA

INDICE GENERALE

Relazione sullo stato della Pubblica Amministrazione (anni 1980-1981) ..... *Pag.* 5

PARERE DEL CONSIGLIO SUPERIORE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ..... » 7

PREMESSA ..... » 21

CAPITOLO I — *Struttura organizzativa* ..... » 27

1.1. — Variazioni ..... » 29

1.2. — La Dirigenza della Pubblica Amministrazione ..... » 40

1.2.1. Consistenza numerica ..... » 40

1.2.2. Attuazione del decreto del Presidente della Repubblica n. 748 del 1972 ..... » 43

1.2.3. Funzionamento degli Uffici ispettivi e degli Uffici Studi, organizzazione e metodo ..... » 45

1.2.4. Decentramento istituzionale e amministrativo » 50

1.2.5. Articolazione delle procedure che incidono sull'attività istituzionale ed eventuali proposte modificative, anche con riferimento ai tempi procedimentali interni e soprattutto esterni.... » 54

CAPITOLO II — *Situazione del personale* ..... » 81

2.1. — Situazione di diritto e di fatto degli organici ..... » 83

2.1.1. Organici di diritto ..... » 83

2.1.2. Presenti ..... » 86

2.2. — Assenteismo: entità, analisi delle cause e proposta per ridurre il fenomeno ..... » 99

CAPITOLO III — *Organizzazione del lavoro, costi e rendimento* ..... » 127

3.1. — Gestione del bilancio ..... » 129

3.2. — Produttività ..... » 137

3.3. — L'informatica nella Pubblica amministrazione..... » 149

CAPITOLO IV — *Nuove normative e loro applicabilità* ..... » 183

CAPITOLO V — *Rapporti con le regioni ed altri enti territoriali — Enti vigilati*... » 207

CAPITOLO VI — *Rapporti con enti internazionali, con particolare riferimento agli organi comunitari europei* ..... » 233

CAPITOLO VII — *Principali risultati conseguiti dalla Amministrazione* ..... » 265

CONSIDERAZIONI FINALI ..... » 395

LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA NEI DIVERSI COMPARTI DEL PUBBLICO IMPIEGO ..... » 403

Relazione sullo stato della pubblica amministrazione (Anno 1982) ..... *Pag.* 427

PARERE CONSIGLIO SUPERIORE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ..... » 429

PREMESSA ..... » 439

CAPITOLO I — *L'organizzazione della Pubblica Amministrazione* ..... » 443

1.1. — Le strutture ..... » 445

1.2. — Il personale ..... » 454

1.2.1. La dirigenza statale ..... » 454

1.2.2. Il personale statale in complesso ..... » 464

1.3. — Le tecnologie applicate all'organizzazione del lavoro nelle Amministrazioni statali ..... » 494

1.4. — Le procedure ..... » 500

1.5. — Nuove normative e loro applicabilità ..... » 502

CAPITOLO II — *Programmazione, produttività e costi della Pubblica Amministrazione* ..... » 511

2.1. — Il metodo della programmazione nella Pubblica Amministrazione ..... » 513

2.2. — La produttività nella Pubblica Amministrazione ..... » 520

2.3. — I costi della Pubblica Amministrazione ..... » 524

CAPITOLO III — *Valutazioni tecnico-politiche sull'attività svolta dalle Amministrazioni statali* ..... » 533

3.1. — Considerazioni generali ..... » 535

3.2. — Valutazioni tecnico-politiche ..... » 536

CAPITOLO IV — *Rapporti esterni* ..... » 577

4.1. — Rapporti con altre pubbliche Amministrazioni ..... » 579

4.2. — Rapporti con organismi comunitari ed internazionali » 582

CAPITOLO V — *I contratti di lavoro nel Pubblico Impiego* ..... » 585