

CASSA PER IL MEZZOGIORNO

(Relazione del Ministro per gli interventi straordinari nel Mezzogiorno)

**RELAZIONI SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLE LEGGI
A CARATTERE PLURIENNALE**

(ai sensi della legge 5 agosto 1978, n. 468, art. 15, 4° e 5° comma)

PAGINA BIANCA

INTERVENTO STRAORDINARIO NEL MEZZOGIORNO

RELAZIONE DEL MINISTRO PER GLI INTERVENTI STRAORDINARI
NEL MEZZOGIORNO SULLO STATO DI UTILIZZO DELLE RISORSE
ATTRIBUITE CON LE LEGGI PLURIENNALI DI SPESA ALL'INTERVENTO
STRAORDINARIO NEL MEZZOGIORNO. -

(ai sensi dell'art. 15, Legge n. 468/78)

=====

PAGINA BIANCA

I N D I C E

- Premessa

1. Dotazione e distribuzione di risorse da leggi pluriennali per impegni.
2. Utilizzo delle risorse per impegni
3. Trasferimenti
4. Risorse disponibili per impegni al 31.12.1985
5. Spesa

Sintesi dell'attività svolta nel 1° semestre 1986

PAGINA BIANCA

PREMESSA

Il presente rapporto è stato redatto per provvedere al l'annuale adempimento dell'art.15 della legge n.468 del 1978, che fa carico al Ministro per gli Interventi straordinari nel Mezzogiorno di inviare rapporti illustrativi dello stato di attuazione delle leggi pluriennali di spesa per il Mezzogiorno per la presentazione al Parlamento da parte del Ministro del Tesoro, di concerto con il Ministro del Bilancio, di una relazione previsionale e programmatica.

Il presente rapporto, predisposto sulla base degli elementi forniti dalla gestione Commissariale dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno, si riferisce al periodo 1° agosto 1984-31 dicembre 1985.

1) DOTAZIONE E DISTRIBUZIONE DI RISORSE ATTRIBUITE DA LEGGI PLURIENNALI PER IMPEGNI.

La Gestione Commissariale per la liquidazione usufruisce, per lo svolgimento delle proprie attività, di risorse attribuite per la quasi totalità da leggi pluriennali di spesa per un ammontare complessivo di 11.667,9 miliardi, provenienti da :

	(miliardi di lire)
- Legge 1.12.1983 n.651	10.896,5
- Legge 24-4-1980 n.146 art.29 (case lavoratori Abruzzo e Sicilia)	29,0
- Legge 27.12.1983 n.730 (FIO -Porto di Pozzallo)	42,5
- T.U.6.3.1978 n.218-Prestito Bankers Trust (Progetto Spec.n.36-itinerari turistico culturali)	149,9

IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

a riportare	11.117,9
- Altre risorse della cessata "Cassa"	
disponibili al 31 luglio 1984 di cui	
è stato autorizzato l'utilizzo dal	
CIPE	<u>550,0</u>
TOTALE	11.667,9

Questa somma è stata così ripartita per i diversi ambiti di intervento :

1) OPERE ED INTERVENTI PUBBLICI

a) Studi, perizie, revisione prezzi, progetti, gare, spese funzionamento	7.796,5
b) Ricerca scientifica	195,0
c) Ordinanze Zamberletti	5,0
d) Progetti prestati esteri	100,0
e) Assistenza tecnica e finanziaria per trasferimenti	200,0
f) Itinerari turistico culturali	149,9
g) FIO -Porto Pozzallo	<u>42,5</u>
TOTALE OPERE PUBBLICHE	8.488,9

2) INCENTIVI:

a) Industria, e infrastrutture connesse, agricoltura	2.645,0
b) Partecipazioni e conferimenti agli Enti collegati	500,0
c) Case lavorator	29,0
d) Studi MISM	5,0

TOTALE INCENTIVI	<u>3.179,0</u>
------------------------	----------------

TOTALE GENERALE	<u>11.667,9</u>
-----------------------	-----------------

IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

IMPEGNI PER INTERVENTI DALL'1.3.34 AL 31.12.35

(milioni di lire)

SETTORI	I M P E G N I			
	Nuovi interven- ti	Per. suppl. e gare con offerta in aumento	Revisione prezzi (a)	Totale
PROGETTI SPECIALI				
Interventi per la formazione di capitale				
- Infrastrutture (b)	823.524	2.222.485	902.942	3.948.951
- Contributi in c/capitale	134.416	-	-6.661	127.755
- Trasferimenti (c)	27.000	-	-	27.000
Interventi creditizi per progetti speciali promozionali	53.971	- 33	- 1	53.937
TOTALE	1038.911	2.222.452	896.280	4.157.643
INDUSTRIA				
Interventi per la formazione di capitale				
- Aree e nuclei (d)	80.848	205.257	120.770	406.875
- Contributi in c/capitale	1.121.154	-	-	1.121.154
- Case lavoratori	3.774	-	-949	2.825
Contributi sugli interessi	791.330	-	-	791.330
Partecipazioni	174.592	-	-	174.592
TOTALE	2.171.698	205.257	119.821	2.496.776
ATTIVITA' REGIONALI ED ALTRI INTERVENTI				
Interventi per la formazione di capitale				
- Agricoltura				
. Infrastrutture	5.175	51.896	78.281	135.352
. Contributi in c/capitale	-	-4.742	-2.069	-6.811
- Turismo				
. Infrastrutture	-	6.851	19.478	26.329
. Contributi in c/capitale	-	- 527	-	-527
- Acquedotti e fognature	101	162.226	100.216	262.543
- Vie e mezzi di comunicazione	2.858	298.426	132.381	433.665
- Aree di particolare depressione	-	55.325	22.928	78.253
- Ospedali	97.858	123.391	48.021	269.270
- Varie (e)	98.149	7.954	7.065	113.168
Interventi creditizi				
- Credito agrario	-	-	-	-
- Credito ad iniziative turistiche ed alberghiere	21.434	25	-	21.459
Partecipazioni (f)	155.045	-	-	155.045
TOTALE	380.620	700.825	406.301	1.487.746
TOTALE GENERALE	3.591.229	3.128.534	1.422.402	6.142.165

(a) Al netto delle economie e degli accantonamenti.

(b) Compresi studi, gestione campi sperimentali e spese di personale per condotta lavori in gestione diretta.

(c) Trasferimento a IASM per progetto speciale itinerari turistico-culturali.

(d) Compresi studi e infrastrutture connesse ad iniziative munite di parere di conformità.

(e) Comprende: artigianato e pesca, edilizia scolastica, istruzione e qualificazione.

(f) Finam

IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Riporto	947,6	7.359,8	8.307,4
Utilizzo del fondo interventi creditizi	16,5	58,9	75,4
TOTALE GENERALE IMPEGNI	964,1	7.418,7	8.382,8

Come è noto il fondo interventi creditizi non fa parte delle assegnazioni dettagliate al paragrafo 1) e viene utilizzato per la concessione di mutui agevolati nel settore agricolo (progetti speciali promozionali) ed in quello turistico alberghiero (adeguamento parametri), secondo le disposizioni della delibera CIPE 20.12.84.

Dal 1° agosto 1984 al 31 dicembre 1985 risulta pertanto utilizzato per impegni il 71,2% delle risorse assegnate al "piano dei completamenti", al netto degli impegni per interventi creditizi.

3) ANALISI DEGLI IMPEGNI

Del totale di 8.382,8 miliardi di impegni assunti, 8.142,1 miliardi riguardano interventi e 240,7 miliardi spese di funzionamento.

L'analisi degli impegni per interventi è riportata nella Tab. che segue :

2) UTILIZZO DELLE RISORSE PER IMPEGNI.

Le risorse attribuite alla Gestione Commissariale sono state così utilizzate nel periodo 1-8-84/31.12.85 :

1) <u>Impegni per opere ed interventi pubblici</u>	(miliardi di lire)		
	1-8/31.12 1984	1985	Totale
a) Studi, perizie, revisione prezzi, progetti, gare, spese funzionamento	690,3	4.928,7	5.619,5
b) Ricerca scientifica	-	105,7	105,7
c) Ordinanze Zamberletti	-	0,5	0,5
d) Progetti prestati esteri	-	16,3	16,3
e) Assistenza tecnica e finanziaria per trasferimenti	-	-	-
f) Itinerari turistico-culturali	23,9	7,1	31,0
g) FIO -Porto Pozzallo	-	41,4	41,4
TOTALE OO.PP.....	714,7	5.099,7	5.814,4
2) <u>Impegni per incentivi</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>Totale</u>
a) Industria e infrastrutture connesse, agricoltura	232,9	1.830,3	2.063,2
b) Partecipazioni e conferimenti agli Enti collegati	-	424,8	424,8
c) Case lavoratori	-	3,8	3,8
d) Studi MISM	-	1,2	1,2
TOTALE INCENTIVI	232,9	2.260,1	2.493,0
TOTALE 1+2.....	947,6	7.359,8	8.307,4
	=====	=====	=====

1) <u>Opere ed interventi pubblici</u>	(miliardi di lire)	
- Previsti nei programmi autorizzati dal MISM :		
. Progetti pubblicati sulla G.U. del 6.4.85	773,1	
. Progetti di ricerca scientifica	105,7	
. Progetti finanziati con prestiti esteri (2)	47,4	926,2
- Programma FIO/84-Porto di Pozzallo		41,4
- Studi, predisposizione piani interventi zone terremotate, spese condotta lavori in gestione diretta		<u>41,1</u>
Totale 1)		1.008,7

(1) Data direttiva MISM di attuazione delibera CIPE 20.12.84.

(2) Compreso programma stralcio del progetto speciale itinerari turistico-culturale.

2) Incentivi

- Industria :		
. Contributi in c/ capitale	1.121,2	
. Contributi in c./interessi	791,3	
. Infrastrutture connesse a impianti industriali	30,4	
. Case lavoratori	3,8	1.946,7
- Agricoltura :		
. Contributi in c/capitale	134,4	
. Credito agevolato	54,0	188,4
- Turismo adeguamento parametri		
		21,4
- Partecipazione alle Società Finanziarie		
		329,7
- Conferimento IASM e FORMEZ		
		95,1
- Studi MISM		
		<u>1,2</u>
		2.582,5
TOTALE GENERALE		3.591,2
		=====

Opere ed interventi a carattere pubblico costituiscono il 28,1% del totale impegni per nuovi interventi; il rimanente 71,9% è andato ad incentivi, partecipazioni e conferimenti, infrastrutture industriali direttamente connesse ad impianti industriali e cioè a quell'ambito dell'intervento straordinario che trova ancora ampio spazio nelle previsioni della nuova disciplina organica di cui alla legge n.64 del 1986.

3) TRASFERIMENTI.

Oltre alle attività di impegno per l'attuazione del piano dei completamenti, alla Gestione Commissariale per la liquidazione competente in base alla legge n.775 del 1984 il trasferimento di fondi ad altre Amministrazioni, nel quadro delle attività della cessata Cassa.

La situazione dei fondi disponibili per queste finalità al 31 luglio 1984 e la movimentazione da detta data al 31 dicembre 1985, possono essere così sintetizzate:

	<u>T R A S F E R I M E N T I</u>		
	(miliardi di lire)		
	Disponibilità 31.7.84	Acquisizione 1.8.84/31.12.85	Trasferimen- 1.8.84/31.12
-Da fondi ex Cassa			
. <u>Ministro Prot. Civile</u>	352,3	-	352,3
. Regioni	100,0	-	-
. Università	20,0	-	9,7
Totale	472,3	-	362,0
- <u>Da Fondi FESR in quota</u>			
. Regioni	645,7	1.076,2	109,6
. <u>Metanizzazione</u>	434,6	273,7	248,6
. I.R.I.	4,1	-	1,9
. <u>Ministero Trasporti</u>	64,9	7,5	13,1
. <u>Ricostruzione zone terremotate 1980</u>	180,3	234,2	100,8
- <u>Da fondi FESR fuori quota</u>	8,5	-	7,5
Totale da fondi FESR	1.338,1	1.591,6	481,5
Totale trasferimenti	1.810,4	1.591,6	843,5
	=====	=====	=====

Vi è stata pertanto, nel periodo considerato 1° agosto 1984-31 dicembre 1985, una cospicua acquisizione da parte del FESR di risorse da destinare ad altre Amministrazioni, pari a circa il 45% del totale dei contributi concessi a dette Amministrazioni a tutto il 1985.

4) RISORSE DISPONIBILI PER IMPEGNI AL 31.12.85

Le risorse ancora disponibili sulle assegnazioni attribuite alla Gestione Commissariale per la liquidazione al 31 dicembre 1985 risultano come segue :

1) <u>Opere ed interventi pubblici</u>	(miliardi di lire)
a) Studi, perizie, revisione prezzi, progetti, gare, spese funzionamento	2.177,0
b) Ricerca scientifica	89,3
c) Ordinanze Zamberletti	4,5
d) Progetti prestiti esteri	83,7
e) Assistenza tecnica e finanziaria per trasferimenti	200,0
f) Itinerari turistico culturali	118,9
g) FIO -Porto Pozzallo	1,1
Totale 1)	2.674,5
2) <u>Incentivi</u>	
a) Industria e infrastrutture connesse, agricoltura	581,8
b) Partecipazioni e conferimenti agli Enti collegati	75,2
c) Case lavoratori	25,2
d) Studi MISM	3,8
Totale 2)	686,0
TOTALE GENERALE	3.360,5
	=====

Come precisato in premessa il netto divario tra esigenze finanziarie per la liquidazione e dotazioni assegnate per questa finalità è tale che, così come dal confronto tra assegnazioni ed impegni non si può misurare lo stato di attuazione, anche il residuo disponibile non misura l'attività ancora da svolgere.

Alle risorse disponibili per impegni al 31.12.1985 vanno aggiunte quelle per trasferimenti ad altre Amministrazioni, che alla stessa data sono così composte:

(miliardi di lire)

TRASFERIMENTI

- da fondi ex Cassa

. Regioni (1)	100,0
. Università meridionali (2)	10,3

Totale da fondi ex Cassa 110,3

- da fondi FESR - in quota

. Regioni	1.612,3
. Metanizzazione	459,7
. IRI	2,2
. Ministero Trasporti	59,3
. Ricostruzione zone terremotate 1980	313,7

- da fondi FESR - fuori quota 1,0

Totale da fondi FESR 2.448,2

TOTALE TRASFERIMENTI 2.558,5

TOTALE GENERALE RISORSE A DISPOSIZIONE DELLA GESTIONE COMMISSARIALE 5.919,0

(1) Ex artt. 9-16 legge n.119 del 1981.

(2) Le somme ancora da trasferire riguardano le seguenti Università: Cassino 3.043 milioni, Reggio Calabria 4.776 milioni, Chieti 2.476 milioni pari ad un totale di 10.295 milioni.

5) SPESA

Con la messa in liquidazione della Cassa mentre è cessata l'attuazione del programma quinquennale, in termini di impegno delle risorse previste da leggi pluriennali di spesa, è proseguita invece l'attività di erogazione di queste ultime e di tutte le altre preordinate per l'intervento straordinario, secondo il principio di continuità voluto dalla legge n.775 del 1984. .

Allo stato attuale pertanto la spesa non può che essere esaminata sotto questo profilo, non limitato alle risorse del programma quinquennale ma riferito a tutto l'insieme di quelle attribuite al Mezzogiorno, ed avendo quindi riguardo al fatto che alla loro costituzione concorrono leggi pluriennali ed altre fonti (FESR, FEOAG, interessi e proventi, prestiti esteri per fondo di dotazione ecc.): in questa situazione si è dell'avviso che una relazione sulla spesa debba considerare non solo lo stato della spesa delle risorse attribuite ma soprattutto il residuo da erogare, onde misurare lo stato della liquidazione.

All'atto della messa in liquidazione erano stati attribuiti alla Cassa, per investimenti propri e per trasferimenti, 53.040 miliardi circa, ne erano stati impegnati 50.352 miliardi e spesi o trasferiti 36.730 miliardi al netto degli interventi creditizi, mentre le somme residue sono in corso di erogazione.

SINTESI DELLA ATTIVITA' SVOLTA
NEL 1° SEMESTRE 1986

Nel primo semestre 1986 l'attività di impegno si è svolta sostanzialmente attraverso l'utilizzo delle risorse ancora disponibili a fine esercizio 1985 nella misura di seguito indicata:

<u>Opere ed interventi</u>	<u>Impegni 1° semestre 1986 (1)</u>
<u>pubblici</u>	(miliardi di lire)
a) Studi, perizie, revisione prezzi, progetti, gr ^{ve} , spese funzionamento	1.189,3
b) Ricerca scientifica	1,0
c) Ordinanze Zamberletti	-
d) Progetti prestati esteri	5,6
e) Assistenza tecnica e finanziaria per trasferimenti	-
f) Itinerari turistico culturali	20,9
g) FIO -Porto Pozzallo	-
Totale	1.216,8
 <u>Incentivi</u>	
a) Industria e infrastrutture connesse, agricoltura	551,1
b) Partecipazioni e conferimenti agli Enti collegati	53,0
c) case lavoratori	-
d) studi MISM	0,6
Totale	604,7
TOTALE GENERALE	1.821,5

(1) Al lordo delle economie.

La spesa per interventi nel primo semestre 1986 è stata di
2.522,0 miliardi;