

# CAMERA DEI DEPUTATI

N. 1947

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**BASSANINI, CICCHITTO, MANCINI GIACOMO, CRESCO,  
FERRARI MARTE**

*Presentata il 31 luglio 1980*

Norme per garantire l'esercizio del diritto di elettorato attivo ai cittadini con ridotte o impedito capacità motorie

ONOREVOLI COLLEGHI! — La presente proposta di legge ha lo scopo di favorire l'esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini che per qualsiasi causa si trovino, temporaneamente o permanentemente, in una situazione di ridotte o impedito capacità motorie.

L'articolo 48 della Costituzione recita: « Il diritto di voto non può essere limitato se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o in casi di indegnità morale indicati dalla legge ».

Il testo unico delle leggi per l'elezione della Camera dei deputati aggiunge e precisa: « L'esercizio del voto è un obbligo al quale nessun cittadino può sottrarsi senza venir meno ad un suo preciso dovere verso il Paese... ».

È indubbio che la Costituzione e le leggi elettorali definiscono l'esercizio del voto come un diritto-dovere che deve essere garantito in tutte le fasi della sua espressione nella massima libertà; di conseguenza, è compito dello Stato rimuovere

tutti gli ostacoli che possono limitarlo o comunque condizionarne l'esercizio (articolo 3 capoverso Costituzione), cosicché l'eventuale astensione sia frutto di libera scelta o di cause di forza maggiore.

Stabilito che un *handicap* motorio non può costituire una causa di forza maggiore per giustificare l'impedimento all'esercizio del voto, è necessario che lo Stato garantisca a tutti i cittadini, che si trovino in circostanze di difficoltà o di infermità, il diritto di partecipare alla vita politica almeno in quanto elettori.

L'attuale legislazione in materia prevede particolari disposizioni per i degenti in ospedali o case di cura e una specifica norma per i ciechi, gli amputati delle mani, gli affetti da paralisi o da analoghe infermità che hanno facoltà di votare nel luogo di ricovero o mediante l'assistenza di un accompagnatore volontariamente scelto.

Si tratta tuttavia di norme o circoscritte ad una situazione contingente, come la

## VIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

degenza ospedaliera, o limitate alla fase tecnica dell'esercizio di voto mediante la assistenza di un altro elettore.

Non è invece prevista alcuna facilitazione per garantire il diritto elettorale a coloro che non hanno possibilità di recarsi autonomamente al seggio o per gravi difficoltà motorie o perché il medesimo è inaccessibile a causa della presenza di barriere architettoniche.

Si ritiene per lo più, erroneamente, che il problema che abbiamo delineato riguarda una minoranza trascurabile di cittadini e sia circoscritto alla categoria degli handicappati. Al contrario si tratta di situazioni o realtà che coinvolgono una vastissima fascia di popolazione.

Si consideri per esempio la condizione fisica delle gestanti, le difficoltà dei cardiopatici, degli asmatici, le limitazioni motorie degli anziani, degli infermi dell'apparato locomotore o per malattie al sistema nervoso centrale, il grande numero dei traumatizzati temporanei per infortuni di lavoro, di traffico, di sport e molti altri ancora che non rientrano nella comune accezione di *handicap*. È stato calcolato, con buona approssimazione — in analogia con altri paesi con condizioni socio-economiche simili alle nostre — che il numero delle persone con limitate o impedito capacità motorie, di carattere permanente o temporaneo, ammonta a circa 10 milioni, numero che, per la dinamica della vita contemporanea, è destinato ad aumentare (vedi ad esempio il fenomeno dell'invecchiamento della popolazione).

In altri termini si può ritenere che una persona su cinque, cioè circa il 20 per cento della popolazione nazionale, si trovi in condizioni di difficoltà motorie.

Questo fenomeno, che ha trovato recenti soluzioni nella legislazione per l'eliminazione delle barriere architettoniche e per facilitare la vita di relazione e l'integrazione sociale degli handicappati fisici, non ha invece avuto alcun riscontro nelle leggi elettorali.

Si può quindi affermare che il comportamento nei giorni di votazione dei cittadini con impedito o ridotte capacità mo-

torie sia caratterizzato da un sensibile « astensionismo coatto » e comunque che il loro diritto-dovere all'esercizio di voto non sia sufficientemente garantito, sia dal punto di vista oggettivo sia dal punto di vista formale.

A tale carenza infatti si supplisce — parzialmente — o mediante l'intervento, più o meno spontaneo, di familiari o amici o con iniziative private tradizionalmente assunte da gruppi parapolitici o da singoli candidati alle elezioni.

Nel caso che non si verifichino le condizioni per esercitare il voto si configura un difetto di garanzie costituzionali, nel caso che si realizzi tale diritto con interventi surrettizi si può ritenere verificabile un inquinamento della libertà di voto in quanto il soggetto viene condotto al seggio elettorale da persone che possono svolgere tale compito con scopi predeterminati. È comunque evidente che la situazione di dipendenza fisica dell'elettore handicappato rispetto a chi offre il proprio accompagnamento comporta una rilevante influenza psicologica e quindi un condizionamento oggettivo.

Si tratta quindi di un problema di vaste dimensioni sociali, politiche e giuridiche che influisce negativamente sulla dignità e l'uguaglianza di numerosi cittadini davanti alla legge.

Occorre quindi che in occasione di tutte le consultazioni elettorali venga istituito a cura dei comuni un servizio di trasporto con accompagnamento per tutti i cittadini che abbiano difficoltà a raggiungere i seggi elettorali a causa di documentate infermità motorie e che venga concessa loro la facoltà di votare, su richiesta, in sezioni elettorali prive di barriere architettoniche.

Tale servizio, in quanto pubblico e gratuito corrisponde non soltanto alla esigenza di garantire l'attuazione dell'articolo 48 della Costituzione, ma anche all'impegno politico e morale di sottrarre gli elettori « handicappati » ad ogni possibile condizionamento, anche di natura psicologica, durante ogni periodo elettorale e nella fase dell'esercizio di voto.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ARTICOLO UNICO.

In occasione di tutte le consultazioni elettorali politiche e amministrative, compresi i *referendum*, per garantire l'esercizio del diritto elettorale attivo, i comuni istituiscono un servizio di trasporto al seggio elettorale con ritorno all'abitazione per i cittadini con ridotte o impedito capacità motorie che ne facciano richiesta all'Unità sanitaria locale competente per territorio, nel periodo compreso fra il quindicesimo e il settimo giorno antecedente la data delle elezioni, allegando la relativa certificazione medica.

Detto servizio prevede, ove necessario, l'accompagnamento con personale paramedico.

I cittadini di cui al primo comma hanno inoltre facoltà di votare, su loro richiesta, in sezioni o seggi elettorali privi di barriere architettoniche o comunque più facilmente accessibili, nell'ambito del proprio comune e comunque della circoscrizione a cui sono assegnati.

In questo caso essi possono esercitare il diritto di voto in qualsiasi sezione elettorale della circoscrizione, in sovrannumero agli elettori iscritti nella relativa lista; essi sono iscritti, a cura del presidente, in calce alla lista della sezione e di essi è presa nota nel verbale.

Il servizio di cui ai commi precedenti è svolto dalle Unità sanitarie locali. Degli oneri relativi si terrà conto ai fini della determinazione del fondo sanitario nazionale, ai sensi dell'articolo 51 della legge 23 dicembre 1978, n. 833.