

# CAMERA DEI DEPUTATI

N. 1737

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**BERNARDI GUIDO, ABBATE, ABETE, AIARDI, AMABILE, BALESTRACCI, BAMBI, BELUSSI, BISAGNO, BONFERRONI, BRICCOLA, BROCCA, CACCIA, CAPPELLI, CARLOTTO, CAROLI, CASATI, CERIONI, CITTERIO, CRISTOFORI, DELL'ANDRO, ERMINERO, FERRARI SILVESTRO, FIORET, FIORI GIOVANNINO, FORNASARI, GARAVAGLIA, LATTANZIO, MANCINI VINCENZO, MANNINO, MARABINI, MORO, PEZZATI, PUCCI, ROCELLI, RUBINO, RUSSO GIUSEPPE, SANESE, SCALIA, SILVESTRI, STEGAGNINI, TOMBESI, ZANFORLIN, ZARRO, ZURLO**

*Presentata il 21 maggio 1980*

### Ordinamento della professione di « statistico »

ONOREVOLI COLLEGHI! — 1) Numerosi sono i motivi per i quali s'impone una disciplina giuridica della professione di statistico, ma è sufficiente segnalare ed illustrarne alcuni di particolare rilievo.

Il primo e preminente motivo è determinato dalla stessa natura di tale professione quale oggi viene di fatto praticata. La professione di statistico, col progredire accelerato della statistica e cioè della scienza che ne costituisce la matrice, risulta caratterizzata da un contenuto di alta specializzazione che esige un impegno sempre più accentuato della preparazione e della responsabilità del professionista.

La statistica, infatti, che nel linguaggio scientifico si definisce come « metodologia per l'osservazione e l'interpretazione qualitativa e quantitativa dei fenomeni fisici, economici e sociali », all'atto della sua applicazione si presenta come uno strumento di diagnosi e di prognosi della realtà in movimento, che viene costruito dallo stes-

so specialista che dovrà utilizzarlo con il duplice criterio dell'aderenza alla realtà e della massima efficienza in vista dei problemi che si affrontano nella ricerca.

Il ricercatore, pertanto, scegliendo le unità da osservare, i caratteri da rilevare sugli oggetti osservati e i procedimenti da impiegare per elaborarli, deve avere costantemente presenti le finalità della ricerca, coordinando ad esse rigorosamente e coscienziosamente le scelte metodologiche e, quindi, impegnando non solo tutta la sua scienza ed esperienza, ma anche tutta la sua responsabilità. Talvolta anche una limitata correzione del piano di rilevazione o dei procedimenti metodologici per l'analisi e la sintesi dei risultati, può condurre un simile sensibilissimo strumento a risposte difformi e persino contrastanti. Inoltre è da considerare che codesta duttilità funzionale dello strumento statistico, non si manifesta soltanto nelle ricerche di ampie dimensioni, perché anzi si accentua proprio nelle ricerche di dimensioni limi-

tate — che sono quelle più utilizzate — nelle quali viene sottoposto ad osservazione un ridotto numero di casi con la conseguente implicazione, esplicita od implicita, della tecnica campionaria che colloca subito i problemi di metodo e d'interpretazione dei risultati ad un livello di analisi critica estremamente impegnativo sia della cultura e della formazione scientifica del ricercatore che della sua responsabilità professionale.

Ne consegue che la presentazione dello Statistico che progetta o dirige la ricerca, assume un accentuato carattere fiduciario nei confronti del committente il quale ovviamente attende quell'opportuno intervento legislativo che non solo definisca il grado di cultura e di formazione specifica necessaria per l'esercizio della professione di statistico, ma che inoltre stabilisca le condizioni necessarie perché l'esercizio di tale attività sia sottoposto alla disciplina di una appropriata deontologia professionale.

Il primo motivo, dunque, per il quale si impone la disciplina giuridica della professione di statistico, con l'istituzione dell'ordine professionale e del relativo albo, nasce da un'esigenza di tutela degli utilizzatori dei risultati delle indagini statistiche, siano essi enti pubblici o privati, e ciò nasce da un'esigenza di tutela della intera società.

Una seconda esigenza di disciplina giuridica, sorge dalla connessione della metodologia statistica — che, conviene ripeterlo, è il supporto scientifico della professione di statistico — con le altre numerose metodologie di analisi della realtà. Si hanno, infatti, una statistica demografica che innesta strumentalmente la metodologia statistica alle analisi demografiche, una statistica sociale che realizza il medesimo innesto strumentale alle analisi della ricerca sociale, una statistica sanitaria che nello stesso modo coordina la metodologia statistica con gli accertamenti delle scienze e delle arti sanitarie e così, analogamente, una statistica economica, una statistica finanziaria e fiscale, una statistica monetaria e bancaria, ed altre numerose consimili, da tempo definite nelle loro specifiche applicazioni o in corso di accelerata

nuova formazione, sia nel campo delle scienze umane come l'urbanistica e l'ecologia sia nelle vaste applicazioni interdisciplinari moderne che hanno per oggetto la programmazione economica e la disciplina del traffico e che assumono un'importanza sempre crescente.

Quando questi casi di collaborazione si verificano nel campo scientifico i tecnici e gli specialisti delle diverse discipline interessate si trovano generalmente, in condizioni di reciproco riconoscimento della loro specifica competenza; e ciò a prescindere dalla misura e dalla importanza dell'apporto che ciascuna disciplina potrà dare alla ricerca. Ma quando la collaborazione si svolge nel campo professionale, si determina subito una condizione di disparità tra i ricercatori, perché mentre alcuni tra loro esercitano una professione legalmente identificata e disciplinata, la professione dello statistico si presenta sguarnita di una definizione accolta dalle leggi.

In questi casi, è evidente, lo statistico, pur arrecando talvolta un apporto decisivo al lavoro comune, si trova in una condizione di inferiorità, con riflessi gravissimi non solo al momento di attribuire i compensi, ma anche al momento di definire le metodologie e le procedure da seguire, cosicché non è raro il caso che la stessa metodologia statistica venga alterata e ridotta di efficienza.

Infatti, avviene che la stessa statistica in quanto metodologia scientifica, viene considerata come una sorta di « terra di nessuno » aperta al possesso di chiunque, con la conseguenza che l'apporto da essa arrecato, viene frazionato e fatto proprio dalle altre professioni interessate alla ricerca, le quali tendono a ridurla, in parte o in tutto, al ruolo di un'appendice applicativa appartenente alle loro sfere di competenza.

Anche il committente della ricerca è portato ad attribuire l'incarico — specialmente se la ricerca è impegnativa — ad un professionista, scegliendolo tra i tecnici che debbono eseguirla in collaborazione ed investendolo, in tal modo, formalmente o di fatto, di una preminenza che non sempre corrisponde alla preminenza tecnica dell'apporto specifico che, nell'ambito della

sua propria competenza, il professionista prescelto è chiamato a conferire. Di conseguenza, lo statistico, in quanto privo di una identificazione giuridica della sua attività professionale, nella stragrande maggioranza dei casi, viene escluso dagli incarichi professionali anche se la ricerca è prevalentemente di natura statistica.

La situazione qui descritta si è ulteriormente aggravata negli anni più recenti, perché il numero delle professioni è aumentato, con il riconoscimento giuridico di attività professionali, come quelle dei biologi, che in precedenza erano considerate di natura esclusivamente scientifica o come quella dei dottori agronomi, che nei recenti progressi manifesta una crescente inclinazione alla ricerca non solo a livello nazionale ma, con l'impulso impresso dalla FAO, anche a livello mondiale.

La ricerca nel vasto campo della produzione agraria, infatti, non è più confinata nei laboratori annessi agli Istituti ed alle Cattedre universitarie come avveniva ancora negli anni precedenti al 1950, ma è stata trasferita decisamente nell'attività del professionista che all'atto di utilizzare i risultati della scienza nelle concrete applicazioni professionali, attraverso la ricerca localizzata, li adatta alle mutevoli condizioni ecologiche, sociali ed economiche quali si verificano difformemente nello spazio e nel tempo.

Ma codeste trasfusioni dalla ricerca scientifica alla ricerca di carattere applicativo orientata a fini pratici, non si presenta soltanto attraverso il riconoscimento giuridico di nuove professioni e cioè attraverso l'istituzione di Ordini e di Albi professionali che precedentemente non esistevano, ma si verifica anche — e in larga misura — attraverso la formazione di nuove branche o nuove specializzazioni applicative all'interno di talune professioni tradizionali, le quali, già da molti anni riconosciute e disciplinate, giuridicamente vedono in tal modo ampliare il loro campo di attività.

Tale ampliamento dell'area professionale disciplinata, si è verificato, ad esempio, attraverso il moltiplicarsi delle lauree specialistiche generate dai ceppi tradizio-

nali delle Facoltà di chimica e di ingegneria. Oggi si conferiscono lauree in « Chimica industriale » attraverso le quali, di diritto, i laureati sono ammessi agli esami di Stato già istituiti per i laureati in chimica, mentre il campo di attività professionale limitato in passato alle ricerche di laboratorio, poiché si estende alla progettazione di impianti industriali, include anche ricerche economiche e sociali.

Analogamente avviene per coloro che conseguono una delle numerose lauree specialistiche in ingegneria, le quali superati i limiti tradizionali che contenevano la professione dell'ingegnere nell'applicazione della meccanica e della fisica in generale, hanno raggiunto il settore chimico, nonché quello economico e organizzativo nei quali la progettazione è corredata di ampi gruppi di indagini dirette.

L'ampliamento del campo di attività di una professione già riconosciuta legalmente e, quindi, la nascita effettiva di una nuova branca professionale si verifica, in concreto, mediante semplici integrazioni delle norme sugli esami di Stato, emanate con decreto ministeriale e senza un intervento diretto del Parlamento.

Anche per questi motivi, dunque, aumenta la frequenza, seppure non si arriva alla generalizzazione assoluta, dei casi in cui lo Statistico viene chiamato a collaborare con tecnici professionisti che esercitano attività riconosciute e disciplinate per legge, perché è sempre la Statistica la migliore metodologia se non l'unico strumento efficace di ricerca nelle scienze applicate che includano problemi di inserimento delle tecniche nuove alla vita dell'uomo. Ne consegue la moltiplicazione di quelle forme di « collaborazione in condizioni di inferiorità » di cui si è già detto.

È evidente che per eliminare tale anomalia della legislazione professionale, non c'è altro mezzo che quello proposto con l'allegato schema di legge tendente a conferire anche allo Statistico quel ruolo di « professionista legalmente riconosciuto » che, in grande maggioranza, hanno già ottenuto i tecnici e i professionisti con i quali è chiamato a collaborare.

In conclusione, sono stati qui illustrati due rilevanti motivi che consigliano l'urgente intervento del legislatore per il riconoscimento e la disciplina della professione di statistico; il primo motivo ha origine dalla necessità di tutelare i diritti e gli interessi legittimi di coloro, enti o persone fisiche, che utilizzano le prestazioni professionali dello statistico e, più in generale, i diritti e gli interessi della collettività; il secondo motivo nasce dalla necessità giuridica e funzionale di porre il laureato in scienze statistiche nelle stesse condizioni di identificazione legale della sua attività professionale, nelle quali si trovano, già da molto tempo, gli altri professionisti con i quali lo statistico deve generalmente collaborare.

Come si nota, dunque, non si tratta solo di istituire una protezione della legge a favore dell'attività dello Statistico, ma anche del « riconoscimento » e della « definizione » del contenuto dell'attività stessa. Le limitate « esclusive » che vengono proposte riguardano soltanto particolari prestazioni dello Statistico, nelle quali è assolutamente preminente l'interesse dei singoli committenti e dell'intera collettività. In tutti gli altri casi, la definizione della professione non implica necessariamente che la ricerca statistica venga condotta « soltanto » dagli iscritti all'Albo degli statistici; chiunque potrà sempre affidare a chiunque la progettazione e l'esecuzione di indagini statistiche senza essere in alcun modo vincolato ad utilizzare uno Statistico appartenente all'Ordine professionale.

D'altra parte, l'istituzione dell'ordine degli statistici e la formazione del relativo « Albo professionale », costituiscono una indispensabile garanzia per tutti coloro che, invece, intendano affidare indagini statistiche a professionisti qualificati, ed, inoltre, sottoposti alla disciplina professionale che l'appartenenza all'Ordine impone.

2) Fin qui è stata illustrata la natura del problema che lo schema di provvedimento legislativo allegato alla presente relazione, propone di risolvere.

Occorre ora qualche cenno sulla dimensione del problema prospettato.

A questo scopo non è necessario illustrare diffusamente le crescenti applicazioni della statistica. La vastità, la numerosità e la frequenza di tali applicazioni sono ben note. Conviene, dunque, ricordare soltanto che ormai qualsiasi decisione di rilievo riguardante la condotta individuale o sociale, esige il supporto conoscitivo della documentazione statistica. Si può perfino affermare che le decisioni di rilievo prive di una convincente documentazione statistica, ancorché appoggiate da altre valide considerazioni, non sono ritenute, generalmente, obiettivamente documentate.

L'utilizzazione della statistica in scala crescente, dunque, risponde ad un interesse generale che nessuno potrebbe smentire e che da solo è sufficiente per conferire la dimensione di « problema sociale » al problema che è stato illustrato.

3) Sarebbe peraltro incoerente affermare che ogni decisione di rilievo deve essere documentata statisticamente, senza fornire almeno un dato convincente per documentare la necessità di disciplinare la professione di statistico. Si dispone soltanto dei risultati di un'indagine condotta in collaborazione da un gruppo di docenti delle università di Venezia e di Padova, sulla utilizzazione delle tecniche statistiche nelle aziende delle « Tre Venezie ». Ma i risultati di tale indagine non possono essere facilmente generalizzati, cosicché si impone l'utilizzazione di una documentazione indiretta quale è quella che si può ricostruire osservando lo sviluppo dell'insegnamento della statistica a livello universitario in Italia.

I laureati in scienze statistiche operanti in Italia sono, ormai da diversi anni, ben oltre duemila ed il loro numero è in continuo accelerato aumento in seguito alla recente istituzione, in alcune università, di nuove Facoltà di scienze statistiche e di nuovi corsi di laurea specifici.

L'insegnamento della statistica a livello universitario ha avuto inizio in Italia fin dai primi anni dell'unità nazionale, nelle facoltà di giurisprudenza — nei cui ordinamenti ha conservato per lungo tempo il ruolo di insegnamento fondamentale — ed

è stato poi largamente ampliato e frazionato in molteplici insegnamenti (statistica metodologica, statistica matematica, ecc.), ed integrato con numerose discipline applicative, negli istituti superiori di economia e commercio, trasformati in seguito in Facoltà e, successivamente ancora, nelle Facoltà di scienze politiche e sociali.

Ma la Statistica ha assunto il carattere di settore culturale specializzato quando, nel 1926, è stata fondata, presso la Facoltà di scienze matematiche, fisiche e naturali dell'Università di Roma, la « scuola di scienze statistiche ed attuariali » che ha iniziato, in Italia, il conferimento delle lauree in scienze statistiche ed attuariali.

La formazione universitaria dello statistico in Italia, risultava però impostata, fin dalla apparizione della prima laurea in scienze statistiche, su una duplice preparazione e cioè su una preparazione metodologica di base, comune a tutte le applicazioni, e su una preparazione specifica e specialistica orientata verso una particolare applicazione della statistica. In altri termini, l'ordine degli studi universitari di uno statistico rifletteva, fin dalla sua prima impostazione, quel carattere strumentale della statistica nei confronti di tutte le scienze positive, che da molti anni era stato messo autorevolmente in luce in sede dottrinarìa (Messedaglia).

Era dunque da prevedere che si aprissero nuove scuole universitarie per estendere la preparazione nelle diverse applicazioni della statistica. Infatti nello stesso anno 1926 a seguito della istituzione della Facoltà di scienze politiche nell'Università di Roma, veniva aperto un Istituto di statistica il quale ben presto assunse il carattere di istituto inter-Facoltà perché, pur appartenendo alla Facoltà di scienze politiche, fu messo a disposizione anche degli studenti di giurisprudenza, della Scuola di geografia ed anche degli studenti iscritti alla scuola di scienze statistiche ed attuariali che, come si è detto, veniva contemporaneamente istituita presso la Facoltà di scienze matematiche, fisiche e naturali.

Dall'istituto di statistica della Facoltà di scienze politiche, nacque, poi, nel 1927, una scuola di statistica che per molti anni

ha conferito, dopo un solo biennio di studi universitari, un diploma in statistica apprezzato e ricercato da molti laureati in scienze politiche, in giurisprudenza e in economia e commercio, cosicché sull'esempio dell'Università di Roma, analoghe scuole di statistica sono state successivamente aperte presso la Facoltà di scienze politiche o di economia e commercio delle Università di Padova, di Bologna, di Milano, di Firenze, di Bari, di Messina e di Palermo. A partire dal 1927, dunque, si è avuto in Italia il contemporaneo rilascio di due titoli di studio a livello universitario qualificanti per la professione di statistico: un diploma di statistica, dopo un biennio di studi, da parte delle scuole di statistica istituite presso numerose università a corredo di lauree in scienze politiche ed in economia e commercio ed una laurea in scienze statistiche ed attuariali dalla « scuola di scienze statistiche ed attuariali » istituita nella sola Università di Roma presso la Facoltà di scienze matematiche, fisiche e naturali.

Ma codesta duplice struttura didattico-organizzativa degli studi statistici a livello universitario, va considerata come una forma di transizione che ha lentamente preparato e fatto maturare il rinnovamento avvenuto a partire dal 1963. Si tratta di rinnovamento che si può considerare imposto dalla evoluzione che gli studi e le applicazioni della statistica registravano non solo in Italia, ma in tutti i Paesi del mondo e che può considerarsi avvenuto in due successive fasi.

La prima fase è segnata dalla istituzione, nell'Università di Roma, nel 1936, delle Facoltà di scienze statistiche, demografiche ed attuariali (1) sorta con la fusione delle due suddette scuole (« scuola di scienze statistiche ed attuariali » e « scuola di statistica »).

La nuova Facoltà nella struttura dei suoi insegnamenti ha segnato un rinnovamento profondo non solo nel campo specifico dell'organizzazione didattica, ma soprattutto nella nuova impostazione scienti-

(1) Regio decreto 13 febbraio 1936, n. 466.

## VIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

fico-professionale della preparazione e della formazione degli statistici. Infatti, la Facoltà è stata, fin dall'inizio, organizzata per rilasciare tre titoli di studio e cioè: un diploma di statistica dopo un solo biennio di studi; dopo un quadriennio, non una sola laurea, ma due diverse lauree, e cioè una laurea in scienze statistiche ed attuariali ed una laurea in scienze statistiche e demografiche assolutamente nuova. La istituzione di tale nuova laurea in scienze statistiche ha rappresentato una importante innovazione didattica-scientifica e professionale, ed ha segnato l'inizio di un'autentica apertura verso ampie applicazioni della statistica alle moderne branche della scienza sociale, ed anche alle prestazioni di servizi professionali inerenti ai nuovi problemi della moderna umana società.

Il processo evolutivo degli studi statistici universitari è stato poi interrotto dalla guerra, e successivamente, dal rinnovamento pressoché completo del corpo dei docenti verificatosi tra il 1948 ed il 1953 per raggiunti limiti di età di quei docenti che avevano avviato l'evoluzione degli studi di statistica a livello universitario. Nel 1962 (2) si attua una riforma della Facoltà con l'istituzione di due corsi di laurea quadriennali, completamente distinti, quello per gli statistici attuari e quello per gli statistici demografi e quindi, con la eliminazione del primo biennio propedeutico comune.

Ed è codesta riforma che conferisce un ulteriore slancio alla apertura di nuovi corsi di laurea nelle scienze statistiche. Numerose scuole di statistica, nelle Università di Padova, Bologna e Palermo, riformano il loro ordine degli studi e si avviano, in gran parte, verso la trasformazione in Corsi di laurea o addirittura in Facoltà

Attualmente, infatti, è già in funzione da qualche anno (3) una Facoltà di scienze statistiche, demografiche ed attuariali nell'Università di studi di Padova come

(2) Decreto del Presidente della Repubblica 20 gennaio 1961, n. 101.

(3) Decreto del Presidente della Repubblica 25 maggio 1968, n. 850, e decreto del Presidente della Repubblica 27 settembre 1970, n. 835.

trasformazione ed ampliamento della preesistente scuola di statistica. Tale Facoltà è abilitata al rilascio di tre titoli di studio: il diploma in statistica, la laurea in scienze statistiche ed economiche, la laurea in scienze statistiche e demografiche. Pertanto con quella di Padova e di Roma sono due le Facoltà di scienze statistiche demografiche ed attuariali esistenti in Italia. Ma le lauree in scienze statistiche sono rilasciate anche da altre Università come a Bologna presso la Facoltà di economia e commercio (4), a Palermo ancora presso la Facoltà di economia e commercio (5) e a Siena presso la Facoltà di scienze economiche e bancarie (6).

Pertanto, riepilogando, i corsi di laurea attualmente riconosciuti dalle vigenti disposizioni sono tre:

Laurea in scienze statistiche ed attuariali;

Laurea in scienze statistiche e demografiche;

Laurea in scienze statistiche ed economiche;

che vengono seguiti presso le università di Bologna, Padova, Palermo, Roma, Siena; come dal quadro che segue:

Università	Corsi di laurea *
Bologna	{ Scienze statistiche e demografiche Scienze statistiche ed economiche
Padova	{ Scienze statistiche e demografiche Scienze statistiche ed economiche
Roma	{ Scienze statistiche ed attuariali Scienze statistiche e demografiche
Palermo	. Scienze statistiche ed economiche
Siena	. Scienze statistiche ed economiche

(4) Decreto del Presidente della Repubblica 10 settembre 1969, n. 664.

(5) Decreto del Presidente della Repubblica 15 ottobre 1969, n. 982.

(6) Decreto del Presidente della Repubblica 6 agosto 1970, n. 707.

\* Nel presente anno sono in atto le istituzioni di corsi di laurea in Scienze statistiche ed economiche presso le Università di Roma e di Bari ed in Scienze statistiche e demografiche presso l'Università di Messina.

Non può essere taciuto il fatto che presso i competenti Organi ministeriali sono all'approvazione corsi di laurea in scienze statistiche con nuove specializzazioni presso le stesse università sopra menzionate e sia presso altre università con le denominazioni già correnti.

Oltre alle lauree in scienze statistiche, che sono quelle che più interessano ai fini della presente descrizione, esistono poi i diplomi in statistica che, come già detto, vengono rilasciati dopo un corso di studi biennale. Attualmente sono 6 le università che hanno una scuola di statistica con struttura autonoma (Bari, Bologna, Firenze, Messina, Milano Università statale, Milano Università Sacro Cuore) e tre le università che hanno il corso di diploma aggregato a facoltà (Padova, Palermo e Roma). Il fare menzione del diploma di statistica ha una specifica giustificazione data dal fatto che quasi tutte le Università menzionate ancora non in grado di rilasciare la laurea hanno allo studio (o addirittura hanno avviato le pratiche) per la istituzione dei corsi quadriennali di laurea.

A questo si aggiunga che altre università, oltre quelle richiamate, hanno, in maniera analoga, progettato l'istituzione di corsi di diploma o di laurea per rilevare come sia elevato il fermento volto a stabilire un indirizzo didattico ad alto livello scientifico e professionale per la formazione di studiosi, tecnici e professionisti dotati di una nuova e moderna preparazione.

Stante questo notevole sviluppo numerico dei corsi di laurea in questi anni istituiti non si ritiene lontana dal vero l'ipotesi che nel giro di quattro o cinque anni il complesso dei laureati raggiungerà il livello del doppio dei laureati licenziati dalla sola Facoltà di scienze statistiche di Roma dall'epoca della sua istituzione fino alle soglie degli anni settanta, per oltre quaranta anni cioè.

Infine, dovendo trattare l'evoluzione subita negli anni recenti dall'insegnamento delle discipline statistiche non si può non rimarcare il fatto che numerosi corsi di specializzazione o di perfezionamento sono stati istituiti presso alcune università per fornire una preparazione specifica in deter-

minati settori. Si tratta dei corsi di specializzazione in statistica sociale, in ricerca operativa, in statistica sanitaria e del corso di perfezionamento in applicazioni meccanografiche ed elettroniche, istituiti presso la Facoltà di scienze statistiche di Roma, nonché della scuola di perfezionamento in statistica, calcolo delle probabilità e scienze attuariali presso l'Università Bocconi di Milano e la scuola di perfezionamento in scienze attuariali presso la Facoltà di economia e commercio di Torino. Ulteriori e più dettagliate informazioni potranno essere ricavate dall'esame degli Atti della tavola rotonda sull'insegnamento della statistica svoltosi a Frascati nel 1970 (7).

Non certamente in subordine si trovano poi le molteplici attività di alcuni organismi scientifici e professionali che affrontano quotidianamente l'oneroso problema degli studi per il progresso della conoscenza e quello dell'aggiornamento professionale. Essi affiancano e molto spesso stimolano l'istruzione pubblica fornendo materiale oggetto di mediazione, spunti da approfondire, studi da acquisire, nuove metodologie e nuove applicazioni delle tecniche statistiche.

È sufficiente ricordare brevemente le più significative.

Tra gli organismi di più antica data (ultraventennali perlomeno) sono:

la Società italiana di statistica (SIS);

la Società italiana di economia, demografia e statistica;

l'Istituto italiano degli attuari;

il Comitato italiano per lo studio dei problemi della popolazione (CISP).

Più recente è invece il Centro per la statistica sanitaria che si interessa di uno specifico settore applicativo della statistica.

(7) Tavola rotonda sull'insegnamento della statistica organizzata dall'Istituto di statistica e ricerca sociale « C. Gini » dell'Università degli studi di Roma con il finanziamento del Consiglio nazionale delle ricerche, svoltasi presso il Centro europeo dell'educazione di Frascati dal 4 al 6 giugno 1970. Gli atti sono stati pubblicati a cura della Società italiana di statistica.

Menzione a parte va fatta dell'Associazione nazionale laureati in scienze statistiche, fondata a Roma nel 1956 che ha fra gli scopi quello di curare i rapporti tra i laureati ed i docenti delle facoltà di provenienza, nonché quello di curare l'inserimento professionale dei suoi iscritti attraverso una politica di informazione e di sollecitazione delle autorità pubbliche e delle amministrazioni private potenzialmente sensibili alla utilizzazione di questi nuovi tecnici e, infine, quello di svolgere un'attività di aggiornamento sulla problematica della categoria.

4) Numerose sono le riviste di contenuto metodologico ed applicativo oggi esistenti in Italia. La Società italiana di statistica pubblica gli Atti delle riunioni scientifiche che si svolgono con cadenza biennale. La Società italiana di economia, demografia e statistica pubblica trimestralmente la rivista italiana di economia, demografia e statistica. L'Istituto italiano degli attuari ha come organo ufficiale la sua rivista. *Genus* è l'organo del Comitato italiano per lo studio dei problemi della popolazione. Si occupano, inoltre, di statistica sia metodologica che applicata le riviste « Statistica » a cura dell'università di Bologna, « Metron », la « Rivista di statistica applicata », la « Revue internationale de sociologie ».

Numerosissime sono, infine, le riviste di diversa provenienza (ISCO, Confindustria, Banche, Camere di commercio, ecc.) che trattano in maniera informativa la materia fornendo dati statistici sui principali fenomeni di specifico interesse.

5) Dal processo evolutivo, tuttora in rapida espansione, quale emerge dalle considerazioni ed osservazioni fin qui svolte esaminando sia gli aspetti professionali sia quelli formativi, risulta chiaro che la cultura moderna ha sempre più bisogno del corredo di valide e significative documentazioni e valutazioni statistiche e che quindi, anche tutte le forme di attività economica e sociale richiedono ormai ampie, continue ed efficienti prestazioni tec-

niche da parte di statistici culturalmente e professionalmente qualificati.

Giova ricordare, ad avallare le semplici constatazioni appena dette, che nel lontano 1836 il grande economista italiano Francesco Ferrara in un saggio apparso sul « Giornale di statistica » a cura della Direzione centrale di statistica della Sicilia affermava che « dirigere una cosa qualunque senza conoscere, oltre all'indole propria, lo stato di fatto è impossibile all'uomo; molto meno è poi da sperarlo quando si tratti della società, di questa macchina così complicata nella sua struttura, così enigmatica nelle sue funzioni, così energetica nei suoi movimenti » (8).

Lo stesso Ferrara aggiungeva che « la statistica esige uomini speciali nella sua parte direttiva; esige nella parte dell'esecuzione una scelta di mezzi e metodi che devono essere studiati nelle peculiari circostanze... » (9).

È sintomatico osservare come ben oltre un secolo fa, un eminente economista preconizzava i tempi mettendo correttamente a fuoco la funzione vitale della statistica nella economia produttiva di una nazione e la necessità di « uomini speciali » per la corretta utilizzazione del delicato strumento della metodologia disciplinare.

Queste lapidarie asserzioni siano di guida e stimolo per una più profonda meditazione sul tema.

6) Ma proprio perché l'espansione delle applicazioni della statistica è crescente, la disciplina giuridica della professione di statistico va considerata come una questione di pubblico interesse. E ciò tanto più che si tratta di una professione che deve svolgersi nel quadro di rigorosi prin-

(8) Ulteriori autorevoli interventi sulla genesi e sulla utilizzazione della statistica sono pubblicati in « Opere complete di Francesco Ferrara », Roma 1955. Interessanti richiami sugli stessi argomenti sono in « Dal censimento dell'unità ai censimenti del centenario », a cura di Roberto Fracassi, Istituto centrale di statistica, Roma 1961.

(9) FRANCESCO FERRARA, *Cenno sulla migliore maniera di formare uffici statistici*, in « Opere complete di Francesco Ferrara », Roma 1955.



cipi deontologici, in quanto chi dirige o progetta un'indagine, deve rispondere non solo della veridicità dei dati ma anche della coerenza delle deduzioni con le ipotesi assunte e con le stime e le valutazioni di cui occorre di solito servirsi nelle ricerche statistiche. In queste condizioni il ricercatore statistico professionista deve essere non solo un competente ma anche un « garante », del buon uso di una metodologia che può prestarsi ad alterazioni arbitrarie dei risultati cosicché s'impone l'intervento del legislatore per la emanazione di quelle norme con le quali si è provveduto, in analoghi casi, alla disciplina giuridica delle professioni.

7) Il progetto di legge sulla istituzione dell'ordinamento professionale dello statistico, è diviso in sette titoli:

Titolo I: Oggetto della professione;

Titolo II: Dell'Albo;

Titolo III: Diritti e doveri dello statistico;

Titolo IV: Consiglio dell'Ordine;

Titolo V: Consiglio nazionale degli statistici;

Titolo VI: Dell'assemblea degli iscritti - Elezioni - Ricorsi;

Titolo VII: Disposizioni transitorie e finali.

Nella sua struttura e nell'argomentazione dei vari articoli la proposta di legge sulla professione di statistico ricalca lo schema delle leggi istitutive di altri recenti ordini professionali quali la legge 3 febbraio 1963, n. 112, disposizioni per la tutela del titolo e della professione di geologo; legge 24 maggio 1967, n. 396, ordinamento della professione di biologo; la legge 28 marzo 1968, n. 434, ordinamento della professione di perito agrario.

#### TITOLO I — OGGETTO DELLA PROFESSIONE.

Nell'articolo 1 viene specificato che il titolo di Dottore statistico spetta al professionista in possesso della laurea in

scienze statistiche (10) che abbia superato l'esame di Stato per l'abilitazione professionale. L'esercizio della professione è, poi, subordinato all'iscrizione nell'Albo degli statistici.

Nell'articolo 2 si definisce l'oggetto della professione. Esso consta di quattro parti. Nel primo comma si chiarisce che formano oggetto dell'attività professionale degli statistici le prestazioni relative alla impostazione, alla elaborazione ed alla interpretazione di studi e di ricerche di carattere statistico su fenomeni di qualsiasi natura.

Pur non essendo espressamente richiamate nel testo della proposta di legge, sono fatte salve le competenze esclusive di altri Ordinamenti professionali. Così di casi — esempio più evidente di possibile sovrapposizione di competenze — di quelle analisi statistico-attuariali che vengono fatte con tecnica statistica ma che sono utilizzate ai fini dell'approntamento dei bilanci tecnici degli istituti assicurativi, di competenza esclusiva degli iscritti all'Ordine degli attuari. Parimenti, non rientrano nel settore di competenza degli statistici la raccolta e la elaborazione dei dati contabili che le aziende sono tenute ad effettuare per i bilanci ed ai fini fiscali e tributari, di pertinenza, questi, dei commercialisti e dei periti commerciali. Viceversa, sono di competenza degli statistici quelle operazioni effettuate sui dati aziendali (produzione, giacenze, vendite, per genere, territorio, rappresentanze, ecc.) che possono portare alla conoscenza della posizione aziendale sul mercato, ovvero quelle indagini comunemente note come ri-

(10) Ricordiamo che le lauree in scienze statistiche hanno diverse denominazioni. Esse attualmente sono: laurea in scienze statistiche ed attuariali, laurea in scienze statistiche e demografiche, laurea in scienze statistiche ed economiche. Sono allo studio altre specializzazioni. Per non precludere la possibilità di accesso nell'Ordine professionale a quei laureati in possesso di un titolo di studio avente come ceppo originario sempre le scienze statistiche, ma per settore specifico di competenza qualche altra denominazione, si usa la dizione di lauree in scienze statistiche, che comprende le attuali specializzazioni e quelle che saranno istituite.

cerche di mercato condotte con le tecniche campionarie tendenti a dare allo *staff* dirigenziale di un'azienda la base conoscitiva per una programmazione della propria produzione o per l'introduzione di nuovi prodotti.

Nella seconda parte dell'articolo 2 vengono riportate in via generica le fasi di intervento dello Statistico che vanno da quella iniziale di ideazione e progettazione di uno studio o ricerca, a quella di tutte le operazioni per l'esecuzione del lavoro, per arrivare a quella finale relativa alla intavolazione dei dati, all'integrazione, comparazione ed interpolazione per l'eliminazione delle imperfezioni del materiale, e all'analisi metodologica mediante scelta di opportuni parametri statistici.

L'intervento dello Statistico si deve considerare cessato con le elaborazioni e conclusioni metodologiche sull'indagine svolta senza entrare nel merito delle competenze del settore in cui l'analisi è stata effettuata e senza, soprattutto, dover esprimere pareri sulla opportunità di prendere certe decisioni. A titolo esemplificativo: una ricerca sull'efficacia di un certo farmaco su un dato gruppo di pazienti, condotta con tecnica probabilistica, si esaurisce con l'analisi delle risultanze, con l'accettazione o il rifiuto delle ipotesi di lavoro secondo i livelli di attendibilità stabiliti. Quale deve essere l'interpretazione da un punto di vista medico e biologico è un fatto che esula dal campo dell'attività del professionista che non necessariamente deve essere in grado di esprimersi compiutamente su un settore non di sua specifica competenza. Analogamente: una analisi di mercato, condotta con una ricerca campionaria, si limita, da un punto di vista statistico, alla esposizione dei dati ottenuti, alla determinazione degli errori e quindi del livello di attendibilità. All'interrogativo « quali decisioni prendere a seguito di tali conclusioni? » lo statistico non è tenuto a rispondere a meno che non sia espressamente richiesto nel contratto di prestazione d'opera. Ciò infatti esula dalle competenze di molte attività professionali (si pensi al radiologo che fa

una diagnosi ma non dà una terapia avverso un certo fatto patologico osservato; si pensi al biologo che fa un'analisi chimica sulle urine, sull'espettorato o su parti di tessuti umani; si pensi, ancora, al chimico che effettua l'analisi di certi campioni di vino o di olio adulterati. Il biologo ed il chimico terminano il loro intervento con la esposizione delle loro conclusioni. Saranno poi altri professionisti quali il medico ed il giudice, a valutare i risultati esposti.

Nella terza parte dell'articolo 2 sono riportate in dettaglio le attività professionali dello statistico. Molte delle voci riportate sono sufficientemente esplicite tanto da non meritare alcuna nota chiarificatrice. Tuttavia è bene specificare che nella lettera *b*), laddove si parla di impostazione metodologica delle ricerche di mercato si intende che l'intervento dello statistico è previsto in tutti quei casi in cui ci siano da effettuare ed elaborare valutazioni quantitative. Sono escluse, ad esempio, la conduzione di ricerche motivazionali di pertinenza dello psicologo o la determinazione dei messaggi pubblicitari di pertinenza di tecnici della pubblicità, mentre sono appannaggio dello statistico eventuali elaborazioni sulla significatività delle ricerche motivazionali ovvero valutazioni sull'efficacia del mezzo pubblicitario adottato.

In quanto alla lettera *d*) relativo alla sperimentazione farmacologica, medica e biologica, va sottolineato che molto spesso vengono immessi alla vendita al pubblico nuovi medicinali, ovvero vengono adottate terapie senza che esse abbiano una convalida sperimentale determinata attraverso opportuni *test* di significatività nei piccoli campioni. È sufficiente richiamare alla mente i terribili casi di distrofia provocati in tutto il mondo dal talidomide per mettere in evidenza come da una sperimentazione superficiale possono derivare ai singoli ed alla collettività danni irreparabili.

Nella lettera *g*) si fa menzione all'approntamento di schemi di estrazione a sorte e delle procedure di sorteggio condotte con tecniche probabilistiche. Lo sta-

tistico deve intervenire e dare il suo parere tecnico sulla procedura adottata al fine di assicurare una perfetta aleatorietà del sorteggio tenendo conto dei fattori in gioco. Si pensi ad esempio alle estrazioni casuali dei partecipanti alle lotterie nazionali oppure alle estrazioni per l'assegnazione di alloggi nelle cooperative edilizie dove si deve tener conto di un certo numero di elementi.

Alla lettera *h*) si accenna alla utilizzazione di opportuni indici legati alla svalutazione della moneta quando siano implicati l'acquisizione od il mutamento di diritti reali. Tale è il caso di certi contratti di affitto o contratti di appalto che recano clausole di rivalutazione dei prezzi o dei costi in funzione appunto del diminuito potere di acquisto della moneta attraverso il tempo. È ovvio che i criteri di applicazione di questo principio presuppongono un rigorismo tecnico nella scelta degli indici al fine di eliminare sperequazioni nel godimento dei diritti reali spettanti ad un singolo o ad una collettività.

Nella quarta ed ultima parte dell'articolo 2 si chiarisce che l'elencazione di cui al terzo comma non è limitativa ma essenzialmente esemplificativa e che quindi non sono pregiudicate altre attività che rientrano nel settore di competenza dello statistico.

L'articolo 3 tratta le competenze esclusive dello statistico che intervengono in una serie di casi riportati alle lettere *a*), *b*) e *c*). Infatti, fermo rimanendo il principio generale che ogni attività professionale può essere svolta personalmente senza l'intervento del professionista, nel caso si chieda un supporto responsabile è necessario il lavoro del professionista. Nessuno può impedire al singolo individuo che ha il mal di denti di prendere un antidolorifico. Ma quando lo stesso individuo desidera una diagnosi qualificata del proprio male deve far ricorso ad un medico professionista che, in funzione della sua preparazione specifica, si assume la responsabilità di una diagnosi e di una terapia adeguate al caso. L'intervento del medico è garanzia per la collettività che certe funzioni sono attribuite a persone com-

petenti e non a semplici guaritori e dispensatori di esorcismi. In maniera del tutto analoga il singolo può procedere alla raccolta ed alla elaborazione di dati od informazioni, ma quando si presuppone che le stesse operazioni siano condotte in maniera responsabile e competente è necessario l'intervento esclusivo del professionista.

Nella fattispecie, un elemento di primo piano è costituito dal segreto professionale che vincola l'esecutore di un lavoro statistico e che garantisce l'interesse, la riservatezza e la personalità di ogni singola unità oggetto della ricerca.

Più specificamente, per quanto riguarda la lettera *a*) dell'articolo 3, l'esclusiva presenza dello statistico è richiesta in occasione di perizie ordinate dalla magistratura o da enti pubblici o quando sorga la necessità di decidere avverso ricorsi o controversie presso Organi dello Stato o di Enti pubblici in quanto gli elementi caratterizzanti della figura del professionista (competenza specifica, rigorismo tecnico e segreto professionale) sono sicura garanzia per la magistratura e per gli altri Organi della pubblica amministrazione della corretta interpretazione dei fatti obiettivi.

Il segreto professionale è il punto di forza della lettera *b*). Troppo spesso, infatti, attività commerciali nascondono sotto discutibilissime indagini statistiche, effettuate tramite personale non adeguato al compito, fini propagandistici che infastidiscono il pubblico e gettano discredito sulle scienze statistiche. Questo criticabile comportamento prende molto spesso l'avvio da indagini campionarie, reali o manifeste tali, nelle quali non viene salvaguardata la riservatezza dell'intervistato in quanto le informazioni fornite in buona fede sono poi di base per successive « azioni promozionali » nelle quali si sollecitano individualmente i soggetti a seconda delle risposte date. Tutto ciò crea sfiducia nelle ricerche statistiche e sollecita gli intervistati a fornire informazioni non veritiere. Lo statistico invece si rende garante di questa riservatezza individuale (definita amabilmente dagli inglesi *privacy*) impe-

dendo che si possano mettere in relazione risultanze con i singoli interpellati. Egli è tenuto perciò a determinare le tecniche di raccolta e di elaborazione delle informazioni statistiche, i criteri di classificazione, di aggregazione e di elaborazione dei risultati, le forme di pubblicazione e comunicazione dei risultati stessi in modo tale che opportuni provvedimenti tecnici vengano le operazioni menzionate con la garanzia della tutela del segreto statistico.

Nella lettera c) dell'articolo 3 sono riportati alcuni punti per i quali specificamente si richiede l'intervento esclusivo dello statistico. Al primo punto si fa riferimento a quei casi in cui risultanze statistiche, generalmente rilevate su un ristretto numero di casi, vengono con un procedimento di ingerenza, generalizzate alla intera collettività e sono poi portate al dominio pubblico sotto la veste di resoconti di attività economica, sociale o politica sullo sviluppo e sul comportamento di fenomeni demografici, sociali, economici e politici.

A volte vengono prese iniziative legislative o normative, a carattere globale o locale, per formulare od annullare provvedimenti prendendo lo spunto da dati statistici sulla cui attendibilità e significato il legislatore non è competente a giudicare. Tali dati, poi, risultano il più delle volte osservati sotto ottiche diverse o faziose, che distorcono la reale portata dei problemi e portano ad una interpretazione dei fatti e ad un giudizio di propedeuticità il più delle volte distorto se non addirittura errato. Anche in merito alle applicazioni delle norme giuridiche, laddove si tende al riconoscimento o al disconoscimento di certi diritti sulla base di informazioni statistiche che possono avallare usi e consuetudini, troppo spesso vengono adottati criteri interpretativi che prescindono da un certo rigorismo metodologico. Si pensi alla determinazione del criterio di « morale corrente » che nella sua accezione giuridica consente un vastissimo campo interpretativo proprio per la mancanza di una idea quantificata sulle tendenze della collettività in fatto di comportamento.

Questi ed analoghi temi sono l'oggetto dei numeri da 2 a 5 della lettera c).

Un discorso più approfondito merita, viceversa, il punto 6 della stessa lettera c). In esso si dice espressamente che l'intervento dello statistico è richiesto in esclusiva quando i dati ottenuti da un'indagine « vengono utilizzati, attraverso canali di informazione pubblica o privata, in modo da influenzare la pubblica opinione ». Troppo spesso leggiamo sulla stampa quotidiana o periodica i risultati di certe indagini che le redazioni di giornali o periodici fanno con fini prettamente articolistici. Tali indagini sono fatte su un ristrettissimo numero di casi, senza seguire nessun criterio metodologico. Vengono portate all'attenzione del pubblico cifre e considerazioni, emergenti da un campione errato in partenza con margini di errore sconsigliabili, che vengono interpretate con l'enfasi tipica del giornalista in modo da influenzare l'opinione pubblica. Un ordinamento della professione di statistico presuppone anche che cessino questi abusi che contribuiscono a gettare discredito e sfiducia su una materia che è invece alla base conoscitiva di ogni fenomeno.

Premesso nei commi precedenti in quali casi è necessario e imprescindibile l'intervento dello statistico, nell'ultimo comma dell'articolo 3 viene fatta menzione di come si concretizza tale esclusiva professionale: le relazioni conclusive che accompagnano i lavori e che rendono noti i risultati delle indagini statistiche ed i criteri tecnici seguiti per l'approntamento e l'esecuzione del lavoro in accordo con il principio della tutela del segreto professionale a salvaguardia degli interessi della popolazione dei soggetti statistici.

## TITOLO II — DELL'ALBO.

L'articolo 4 tratta della obbligatorietà dell'iscrizione nell'Albo che concerne in particolare i capi degli uffici di statistica nella pubblica amministrazione. A tale riguardo viene fatto riferimento al regio decreto-legge 24 marzo 1930, n. 436, convertito in legge 18 dicembre 1930, n. 1748,

che istituiva la figura del Capo ufficio di statistica, persona qualificata nella mansione affidata in quanto in possesso di apposita abilitazione nelle discipline statistiche. L'articolo in oggetto vuole consentire l'ammissione *de jure* dei Capi ufficio di statistica che rientrano nei termini legislativi sopra ricordati. Contemporaneamente, entro due anni dall'entrata in vigore della legge che si propone, le Amministrazioni statali, parastatali e territoriali dovranno fare in modo che a capo degli Uffici di statistica sia chiamato uno statista iscritto all'Albo degli statistici. Questi provvedimenti hanno il duplice scopo di riconoscere il valido lavoro svolto dai Capi ufficio di statistica nella pubblica amministrazione dando a questi la possibilità di essere iscritti in un Ordine professionale proprio in virtù di un'attività svolta da anni all'insegna di quelle discipline statistiche che si vogliono salvaguardare e valorizzare, e di responsabilizzare le amministrazioni pubbliche nel senso di dotare i propri uffici di statistica di personale adeguato e cioè di statistici iscritti all'Ordine.

Nell'ultimo comma dell'articolo 4 vengono abrogate le norme del regio decreto-legge 24 marzo 1930, n. 436, convertito in legge 18 dicembre 1930, n. 1748, con la sola eccezione dell'obbligo da parte delle Amministrazioni statali, parastatali e territoriali di assegnare agli uffici di statistica esistenti o che verranno istituiti funzioni organicamente distinte da quelle degli altri servizi.

Questo articolo 4 fornisce il pretesto per dare qualche informazione sull'abilitazione delle discipline statistiche istituita anch'essa nel lontano 1930. Tale abilitazione viene conseguita dopo aver superato un apposito esame di Stato.

In epoca non lontana sono state avanzate due proposte di legge per il riconoscimento di questa abilitazione: la prima porta il n. 3273 della Camera dei deputati ed è stata presentata alla Camera il 1° luglio 1966 dai deputati Alba, Formale, Leone Raffaele, Buttè; la seconda anche essa presentata alla Camera dei deputati porta il n. 2391 ed ha la data del 20 mar-

zo 1970. L'iniziativa di quest'ultima è stata dei deputati Maggioni e Miotti Carli Amalia. Entrambe le proposte erano volte in termini sostanzialmente identici al riconoscimento dell'abilitazione nelle discipline statistiche come abilitazione all'esercizio della libera professione di statistico. Questa possibilità era riservata, nell'intenzione dei proponenti, ai laureati in scienze statistiche e demografiche, ai laureati in scienze statistiche ed attuariali ovvero ad altri laureati purché in possesso del diploma in statistica.

Con il progetto di legge sulla istituzione dell'Ordine professionale di statistico si vuole superare questa impostazione del tutto parziale del problema. Infatti in primo luogo si faceva riferimento alle sole lauree in scienze statistiche e demografiche ed in scienze statistiche ed attuariali trascurando quelle in scienze statistiche ed economiche. In un secondo luogo si proponeva il riconoscimento di una abilitazione quale abilitazione all'esercizio di una libera professione che in realtà giuridicamente ancora non esiste.

L'impostazione, viceversa, che è stata data alla categoria interessata è per molti versi avveniristica e precorre i tempi nel senso che certe difficoltà tipiche dello esercizio di una libera professione nei tempi odierni sono state affrontate ed hanno portato ad una identificazione non già della « libera professione » ma della « professione ». Infatti non può trascurarsi il fatto che lo statista per poter operare ha bisogno di un supporto tecnico e documentaristico non indifferente tale cioè che difficilmente può essere costituito dal singolo. Si pensi alla mole degli annuari e delle fonti statistiche che devono essere sempre a disposizione per ogni lavoro statistico, e si pensi alle attrezzature di calcolo che possono andare dai piccoli calcolatori da tavolo ai grandi elaboratori elettronici con elevate potenzialità. Questo fa sì che individualmente non è facile reperire i mezzi per poter lavorare in maniera autonoma.

La grande maggioranza dei laureati in scienze statistiche svolge la professione alle dipendenze di enti od amministrazioni

ni. Ecco quindi il bisogno di rivedere il concetto di prestazione professionale. Quando si parla di libera professione si ha in mente un modo di operare in maniera autonoma esplicando le proprie capacità nel settore di competenza, mettendo a disposizione le proprie energie intellettuali. Il termine « libero » sta ad indentificare solo i termini del rapporto tra prestazione di opera e committente e non già in qualità dell'opera stessa fornita dal professionista. Anche il laureato alle dipendenze di un ente o di una impresa privata è un « professionista » in quanto dedica la sua capacità e la sua preparazione allo svolgimento di certi compiti che gli vengono impartiti e da lui si presuppone che emerga un lavoro con la stessa validità di quello svolto da un « libero professionista ». Ciò che cambia il rapporto con il « datore di lavoro » che ha un carattere continuativo, non forfettario, soggetto a numerosi vincoli di natura legislativa in merito al lavoro subordinato che è garantito da certe forme previdenziali ed assistenziali. Il libero professionista, viceversa, con il ricavato del proprio impegno deve remunerare il lavoro, il capitale impiegato e provvedere da solo alla copertura di certi rischi di natura sanitaria, previdenziale, assicurativa e così di seguito. Come si vede, la dicotomia menzionata non deve influenzare la qualità del lavoro prestato dallo statistico in quanto il professionista (sia libero che dipendente) è un tecnico che utilizza la sua capacità organizzativa, le conoscenze metodologiche, la propria esperienza professionale per svolgere certi incarichi. Alla luce di queste considerazioni, l'Ordinamento della professione di statistico di cui all'allegato testo è inteso a riconoscere e tutelare l'opera dello statistico indipendentemente dal rapporto giuridico esistente con il committente la opera stessa. L'adesione all'Ordine professionale è, poi, la sicura garanzia che tale opera è svolta secondo certi canoni tecnici sulla base di opportune conoscenze metodologiche e con l'obiettività che la deontologia professionale presuppone.

Per tali motivi nell'ordinamento professionale di statistico non viene fatta men-

zione all'elenco speciale che è invece previsto per altre professioni orientate esclusivamente verso la libera professione, elenco nel quale sono relegati quegli iscritti che lavorano alle dipendenze di amministrazioni pubbliche o private con un rapporto di impiego stabile. Questa posizione ha ingenerato attraverso il tempo la convinzione che esistono due categorie di professionisti: quelli iscritti nell'elenco principale e quelli iscritti nell'elenco speciale. Gli statistici chiedono di essere considerati tutti alla pari e non essere tra loro divisi in due gironi.

L'articolo 5 definisce i requisiti formali per l'iscrizione nell'Albo. Al punto a) viene richiesta la cittadinanza italiana ma non la residenza in Italia in quanto numerosi laureati in scienze statistiche lavorano e risiedono all'estero ma sono ugualmente interessati all'adesione all'Ordine professionale. Inoltre sono ammessi anche i cittadini stranieri purché con lo Stato di appartenenza esista il trattamento reciproco; ciò in considerazione del fatto che i corsi di laurea in statistica sono frequentati da non pochi stranieri.

Alla lettera d) dello stesso articolo 5 si ritiene imprescindibile il possesso della laurea in scienze statistiche in una delle sue specializzazioni, attuali o future. Non viene ammessa l'equipollenza con altre lauree anche se in forma generica e specifica possa farsi riferimento alle discipline statistiche in quanto si presuppone che i laureati aderenti all'Ordine provengano tutti da una stessa matrice: le scienze statistiche. Solo queste sono propedeutiche allo svolgimento di qualsiasi tema nei settori più diversi. La specializzazione (nelle discipline demografiche, attuariali, economiche, sociali, ecc.) è solo un'applicazione specifica di dette metodologie statistiche.

Nel secondo comma dell'articolo 5 si accenna alla possibilità di iscriversi, anche senza il possesso della laurea e dell'abilitazione all'esercizio della professione, i professori universitari (ordinari, straordinari, associati) ed i liberi docenti, nelle materie del gruppo metodologico ed applicativo che saranno riconosciute di volta

in volta dal Consiglio nazionale degli statistici.

Nel terzo comma dell'articolo 5 è stata annullata la possibilità di iscrizione simultanea in più Albi degli statistici qualora vengano istituiti due o più ordini degli statistici. Non essendo stabiliti vincoli legati alla residenza o al domicilio professionale, lo statistico è libero di scegliersi l'Ordine che crede opportuno.

L'articolo 6 dà le indicazioni sulle modalità di iscrizione nell'Albo, sulla documentazione da presentare e sulle tasse da versare.

L'articolo 7 sancisce la possibilità di iscrizione da parte dello statistico anche ad altri Ordini professionali, diversi dallo statistico, come ad esempio l'Ordine degli attuari, l'Ordine dei commercialisti, ecc.

Nell'articolo 8 sono stabiliti i casi dei quali si procede alla cancellazione dallo Albo professionale che può avvenire d'ufficio da parte del Consiglio dell'ordine o su richiesta di parte tramite l'intervento del pubblico ministero. Non è stato espressamente menzionato fra le cause della cancellazione il decesso in quanto nella lettera b) del primo comma è implicito che in tale *status* si perde la cittadinanza ed il godimento dei diritti civili. Si provvede altresì alla cancellazione dall'albo di quegli iscritti entrativi a far parte in quanto docenti universitari per i quali la qualifica accademica viene a decadere a qualsiasi titolo. Unica eccezione prevista riguarda i professori universitari in pensione.

L'articolo 9 relativo alla tenuta ed all'aggiornamento dell'Albo merita qualche chiarimento. In primo luogo va fatto rilevare che sono previsti due tipi di Albo: quello tenuto dal Consiglio dell'Ordine e quello nazionale tenuto dal Consiglio nazionale degli statistici. I due Albi sono coincidenti nel caso di un solo Ordine mentre sono distinti quando siano istituiti più Ordini. L'Albo predisposto dal Consiglio dell'Ordine infatti ha valore territoriale entro i limiti di competenza del Consiglio stesso. Esso contiene due tipi di registrazione: la prima cronologica secondo l'ordine di iscrizione, la seconda alfabetica.

Il Consiglio dell'Ordine cura la revisione annuale dell'Albo nelle sue due registrazioni e ne invia copia al Consiglio nazionale degli statistici per la formazione dell'Albo nazionale. Questo è diviso in tre sezioni: nella prima sono tutti gli iscritti nel semplice ordine alfabetico con a fianco l'Ordine di appartenenza ed il numero di iscrizione nell'Ordine. Nella seconda parte gli iscritti sono inseriti in ordine cronologico di iscrizione all'Albo nazionale. Nell'ultima parte, divisa in tanti gruppi quanti sono gli Ordini professionali, gli statistici sono ordinati secondo la progressione nell'Albo nazionale. Questa costituzione dell'Albo dell'Ordine e dell'Albo nazionale in più sezioni ha una precisa motivazione per stabilire alcuni diritti dei professionisti. A titolo esemplificativo, qualora si verifici un trasferimento da un Ordine ad un altro, l'anzianità di iscrizione deve essere rispettata e perciò si provvederà ad inserire lo statistico nella graduatoria del nuovo Ordine con l'anzianità globale maturata e non a partire dalla data di accettazione del trasferimento. Ovviamente nessun problema sussiste per quanto riguarda l'Albo nazionale in quanto il trasferimento implica solo l'inserimento del nominativo nella graduatoria di un Ordine piuttosto che di un altro. Nel caso ipotetico di uno statistico che abbia 15 anni di anzianità di iscrizione nell'Ordine di Roma, qualora egli si trasferisca all'Ordine di Milano, nell'Albo di Roma verrà ovviamente cancellato e verrà inserito nella graduatoria dell'Albo di Milano con 15 anni di anzianità. Nell'Albo nazionale, infine, la graduatoria di anzianità rimane immutata, cambierà solamente l'ubicazione dello statistico che non sarà più menzionato nella sezione relativa all'Ordine di Roma bensì in quella dello Ordine di Milano.

### TITOLO III — DIRITTI E DOVERI DELLO STATISTICO.

Dei diritti dello statistico al rimborso delle spese e al pagamento degli onorari fa menzione l'articolo 10. Le tariffe e le

sue modificazioni sono predisposte dal Consiglio nazionale, sentito il parere del Consiglio dell'Ordine, e sono presentate al Ministero di grazia e giustizia per la ratifica.

Il diritto all'esercizio della professione non ha limitazioni territoriali in quanto un iscritto in un Ordine può esercitare anche in una sede che non rientra nella competenza dell'Ordine di appartenenza.

Per salvaguardare il diritto della Magistratura di costituire l'elenco dei propri periti in ogni sede generalmente secondo il criterio della disponibilità *in loco*, particolari vincoli potrebbero successivamente essere necessario mettere a cura del Consiglio dell'Ordine, nel senso di limitare l'eccessiva mobilità dei periti. Nel caso sorgano controversie, il Consiglio dell'Ordine competente è quello di appartenenza dell'iscritto. Il dettaglio della casistica possibile sarà meglio specificato nel regolamento di applicazione della legge istitutiva dell'Ordinamento professionale.

Nell'articolo 11 è sancito che lo Statistico deve esercitare la professione con dignità e decoro ed è tenuto al segreto professionale.

L'articolo 12 stabilisce i diversi tipi di procedimenti disciplinari che si possono istituire nei confronti degli Statistici colpevoli di abuso o mancanza nell'esercizio della professione.

L'articolo 13 definisce i casi di avvertimento. La censura (articolo 14), la sospensione dall'Albo (articolo 15) e la radiazione (articolo 16) completano il complesso dei provvedimenti disciplinari. Lo articolo 17 regola il rapporto esistente tra procedimento disciplinare e giudizio penale.

Nell'articolo 18 sono stabilite le competenze territoriali in merito ai giudizi disciplinari e le competenze gerarchiche nel caso in cui l'incolpato è membro del Consiglio dell'Ordine o del Consiglio nazionale.

Nell'articolo 19 si fa menzione delle procedure da adottare per la notifica, accertamento e l'infrazione del carico disci-

plinare, contemplando anche il caso di irreperibilità dell'incolpato.

I casi di reinscrizione per i cancellati ed i radiati sono previsti dall'articolo 20.

#### TITOLO IV CONSIGLIO DELL'ORDINE.

Con l'articolo 21, relativo alla composizione e sede del Consiglio dell'Ordine, Istituzione di altri Ordini, fusione di due o più Ordini, si apre il titolo IV della proposta di legge. In merito a tale articolo le cose più importanti da mettere in evidenza sono:

a) il numero dei Consiglieri è di nove qualunque sia il numero degli iscritti;

b) il Consiglio dell'Ordine dura in carica due anni dalla data di elezione e non già dalla data di insediamento;

c) le cariche vengono stabilite in seno al Consiglio dell'Ordine;

d) il Consiglio dell'Ordine ha sede in Roma.

Nel secondo comma si fa cenno alla possibilità di costituire altri Ordini quando almeno cento iscritti ne facciano la richiesta al Consiglio nazionale. Cento è il limite che viene stabilito quale sufficiente per il funzionamento di un Ordine. Qualora gli iscritti ad un Ordine scendano al di sotto di tale livello, il Consiglio nazionale può ordinare la fusione di detto Ordine con altri. Il Ministro di grazia e giustizia ratifica la fusione.

L'articolo 22 stabilisce le funzioni del Consiglio dell'Ordine e del suo presidente.

Nell'articolo 23 invece sono fissati i criteri per le convocazioni del Consiglio dell'Ordine.

Il Consiglio dell'Ordine quando non è in grado di funzionare può essere sciolto. In tal caso viene nominato un commissario con la funzione di indire nuove elezioni e per il disbrigo degli affari correnti. Tutto ciò è menzionato nell'articolo 24.



## TITOLO V

## CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI STATISTICI.

Il Consiglio nazionale degli Statistici è composto di nove membri (articolo 25) salvo il caso che vengano istituiti più Ordini. In tale evenienza si applicano le disposizioni previste dal decreto luogotenenziale 23 novembre 1944, n. 382, relativo alla composizione dei Consigli nazionali. Nell'articolo 26 sono fissati i compiti del Consiglio nazionale e del suo presidente.

## TITOLO VI

DELL'ASSEMBLEA DEGLI ISCRITTI -  
ELEZIONI - RICORSI.

La convocazione dell'Assemblea degli iscritti viene curata dal Consiglio dell'Ordine in via ordinaria una volta all'anno ed in via straordinaria secondo le modalità stabilite dall'articolo 27. La comunicazione scritta, quando il numero degli Statistici appartenenti all'Ordine supera le 500 unità, può essere sostituita con la pubblicazione dell'avviso su almeno uno dei quotidiani locali e, su almeno uno dei quotidiani economici nazionali per due volte consecutive.

Le modalità per lo svolgimento della Assemblea degli iscritti sono chiarite nell'articolo 28.

Gli articoli 29, 30 e 31 concernono rispettivamente l'elettorato, le elezioni al Consiglio dell'Ordine e le elezioni al Consiglio nazionale. Per quanto concerne queste ultime in particolare si stabilisce (articolo 31) che presso gli Ordini si procede alla nomina dei rappresentanti del Consiglio nazionale secondo un criterio di proporzionalità legato al numero degli iscritti in ciascun Ordine con un *quorum* di almeno un rappresentante per Ordine.

Poiché le votazioni per la nomina dei consiglieri sia nel Consiglio dell'Ordine sia nel Consiglio nazionale rivestono una rilevante importanza, il numero dei votanti non può essere inferiore ad un quinto degli iscritti, in seconda convocazione (articolo 32). Qualora non si raggiunga il

*quorum* previsto, a distanza di un mese dovrà essere effettuata un'altra ed ultima convocazione straordinaria. Qualora non si raggiunga nemmeno in questo caso la rappresentanza prescritta, si apre un procedimento a carico del Consiglio dell'Ordine a cura del Consiglio nazionale.

Sulle operazioni di voto e di scrutinio è esplicito l'articolo 33. Nell'articolo 34 sono fissate, poi, le modalità per la comunicazione agli interessati della elezione, per l'accettazione della carica e per l'opzione nel caso di nomina e per il Consiglio dell'Ordine e per il Consiglio nazionale.

Si prevede la sostituzione di un membro eletto nei casi previsti dall'articolo 35 con il candidato che risulta primo nella graduatoria dei non eletti. Qualora la graduatoria non consenta di ricoprire il numero dei posti vacanti, è necessario effettuare elezioni suppletive con l'intesa che il nuovo eletto, indipendentemente dalla data di nomina, rimarrà in carica come gli altri colleghi già insediati.

Gli articoli 36, 37 e 38 che dettano le norme sul modo di operare di fronte ad un ricorso avverso le deliberazioni del Consiglio dell'Ordine ed in materia elettorale sono sufficientemente espliciti.

## TITOLO VII

## DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI.

L'articolo 39 fissa i criteri per l'iscrizione nell'Albo in sede di prima formazione. Possono, cioè, presentare domanda i laureati in scienze statistiche che abbiano una pratica professionale di almeno due anni (anche non continuativi) dopo il conseguimento della laurea. Sono ammessi senza formalità ma solo su semplice esibizione della domanda e dei documenti di rito i laureati in scienze statistiche o altri laureati indicati nel decreto del Capo del Governo del 13 febbraio 1931 che abbiano già conseguito l'abilitazione nelle discipline statistiche.

Sono ammessi *ope legis* gli iscritti all'Ordine degli Attuari che ne facciano domanda.

Infine, volendo riconoscere l'opera anonima che molti validi autodidatti e seri professionisti hanno svolto da anni nel settore statistico, ancorché sprovvisti dello specifico titolo di studio, in via transitoria viene consentita l'iscrizione a chi esplica la funzione di statistico in un ente pubblico e anche a tutti coloro che dimostrino di esercitare lodevolmente da almeno 10 anni (anche non continuativi) la professione di Statistico e di avere cultura adeguata per l'esercizio della professione. Per coloro che rientrano in questo caso è previsto che la certificazione dell'esercizio per 10 anni avvenga con la presentazione di documenti, attestati, titoli, mentre la competenza professionale viene accertata in un colloquio.

Nell'articolo 40 è detto che, in sede di prima formazione dell'Albo, gli interessati aventi titolo devono presentare domanda, corredata dalla documentazione richiesta, ad un'apposita Commissione (articolo 42) nominata dal Ministro di grazia e giustizia. A coloro che faranno pervenire la domanda entro 2 mesi dall'entrata in vigore della legge, sarà riconosciuta la stessa anzianità di iscrizione sia nell'Albo dell'Ordine che nell'Albo nazionale.

La Commissione è tenuta all'aggiornamento dell'Albo (articolo 41) fino a quando non sarà insediato il primo Consiglio dell'Ordine.

L'articolo 42 chiarisce la composizione ed il funzionamento della Commissione esaminatrice delle domande di iscrizione. Essa ha sede presso il Ministero di grazia e giustizia ed è composta di otto membri scelti tra i rappresentanti della categoria iscritti all'Associazione nazionale laureati in scienze statistiche, tra persone di riconosciuta competenza nelle attività che formano oggetto della professione di Statistico, tra titolari di cattedra universitaria nelle discipline di natura statistica (metodologia od applicativa). La scelta di questi membri mentre da un lato deve essere intesa ad assicurare la rappresentanza delle forze culturali interessate, dall'altro deve evitare che ricada su componenti che hanno interessi o motivazioni particolaristiche come ad esempio iscritti

ad altri Ordini professionali. Sarebbe auspicabile che i membri di questa Commissione provenissero tutti dall'Associazione laureati in scienze statistiche in quanto fra gli aderenti al sodalizio non mancano validissimi rappresentanti sia di cattedratici sia di persone con notevole esperienza professionale. Ciò costituirebbe inoltre un giusto riconoscimento all'Associazione nazionale laureati in scienze statistiche che per prima e da anni ha sentito profondamente il problema della valorizzazione di una professione e di una disciplina per molti versi emarginate.

La Commissione è presieduta da un magistrato d'appello con diritto di voto ed ha come segretario, senza diritto di voto, un magistrato o un cancelliere del Ministero di grazia e giustizia.

Interessante e nuova è la procedura istituita per l'esame delle domande di iscrizione. Ogni richiesta, corredata dei documenti necessari, viene mandata all'esame separato di due distinti membri della Commissione i quali stendono relazioni separate. La Commissione, sentite le conclusioni delle due relazioni, decide sulla ammissibilità del candidato. Il carico delle domande da esaminare viene ripartito tra gli otto membri della Commissione in materia uniforme e perfettamente aleatoria, in modo da evitare, cioè, che agli stessi due membri siano assegnate per lo esame le stesse domande di ammissione. Questa procedura dovrebbe consentire una pressoché perfetta obiettività di giudizio in quanto si dovrebbe ovviare l'inconveniente delle pressioni individuali essendo il parere di merito avanzato da due distinte voci. Ovviamente i tempi di esame raddoppiano rispetto alla soluzione dell'istruttoria di una domanda per membro di Commissione, ma il beneficio di una serena ed obiettiva valutazione compensa ampiamente questo lieve inconveniente a tutto vantaggio dell'insieme dei professionisti Statistici i quali, una volta insediati nell'Ordine, dovranno essere i seri rappresentanti di una categoria di sicuro avvenire e di grande responsabilità.

La parte restante dell'articolo stabilisce i termini operativi per il funziona-

mento della Commissione ivi comprendendo anche le modalità per la prima formazione dell'Albo.

Qualora un candidato veda rifiutata la domanda di iscrizione nell'Albo degli statistici, può ricorrere ad una Commissione di appello entro 30 giorni dalla data di notifica del rigetto della domanda. L'articolo 43 infatti stabilisce che gli interessati possono avanzare ricorso ad un'apposita Commissione composta in totale da undici membri, presieduta da un magistrato d'appello. Analogamente alla precedente, le funzioni di segretario sono affidate a magistrati o funzionari del Ministero di grazia e giustizia. Ovviamente, è implicito che i componenti di questa seconda Commissione dovranno essere distinti dai membri della precedente Commissione d'esame.

Una volta terminato l'esame delle domande e formato l'Albo degli iscritti, entro un mese dalla data di deposito dello Albo, il Ministro di grazia e giustizia no-

mina un Commissario straordinario con l'incarico di svolgere le pratiche occorrenti per la convocazione della prima Assemblea degli iscritti e le elezioni del Consiglio dell'Ordine e del Consiglio nazionale. È questo il contenuto dell'articolo 44 che tratta inoltre del modo di operare del Commissario nei riguardi delle convocazioni e dello svolgimento delle votazioni.

Nell'articolo 45 è stabilito in maniera perentoria ed inderogabile che le norme transitorie in merito alla iscrizione dei possessori della abilitazione nelle discipline statistiche, degli iscritti nell'Ordine degli attuari e di coloro che, non in possesso del prescritto titolo di studio hanno almeno dieci anni di attività professionale documentabile, hanno una validità che in nessun caso può eccedere un anno a decorrere dalla data di pubblicazione della legge in esame.

Infine nell'articolo 46 è stabilito in sei mesi il termine entro cui dovranno essere emanate le norme regolamentari per il funzionamento dell'Ordine.

## PROPOSTA DI LEGGE

### TITOLO I

#### OGGETTO DELLA PROFESSIONE

##### ART. 1.

*(Titolo professionale).*

Il titolo di statistico spetta a coloro che si trovano nelle condizioni indicate nel successivo articolo 5.

Per l'esercizio della professione di statistico è obbligatoria l'iscrizione nell'albo.

##### ART. 2.

*(Oggetto della professione).*

Formano oggetto dell'attività professionale dello statistico le prestazioni relative alla impostazione, alla elaborazione ed alla interpretazione di studi e ricerche di carattere statistico su fenomeni di qualsiasi natura.

In via generica l'attività dello statistico consiste nella ideazione, nella progettazione e nella direzione di tutti i procedimenti e di tutte le operazioni, anche se condotte con ausiliari meccanografici ed elettronici, che riguardano: l'approntamento del piano delle ricerche; la rilevazione sia totale che campionaria; la verifica, lo spoglio e la classificazione delle informazioni statistiche raccolte; la costruzione e l'intavolazione dei dati e la identificazione delle variabili, ivi comprese tutte le operazioni inerenti alla integrazione, comparazione ed interpolazione per l'eliminazione delle imperfezioni del materiale; ogni analisi metodologica su collettivi di qualsiasi specie, comunque rappresentati, relativi ad aggregati totali o parziali; ogni sintesi di informazioni statistiche, di dati e di distribuzioni di dati mediante scelta di opportuni parametri statistici.

In particolare formano oggetto dell'attività di statistico:

a) le funzioni di perito, di consulente tecnico e di arbitro in ordine alle competenze professionali;

b) l'impostazione metodologica delle ricerche di *marketing*;

c) le indagini campionarie di qualsiasi natura;

d) la progettazione e la elaborazione di piani sperimentali nel campo farmacologico, medico e biologico;

e) le ricerche relative alla programmazione, per la parte riguardante i supporti statistici, sia essa globale, settoriale, territoriale o aziendale;

f) le previsioni di qualsiasi natura che implicino l'impiego di tecniche statistiche e probabilistiche;

g) l'approntamento di schemi di estrazione a sorte e delle procedure di sorteggio;

h) l'utilizzazione di opportuni indici legati alla svalutazione della moneta, quando sia implicata l'acquisizione o il mutamento di diritti reali.

L'elencazione del precedente comma non pregiudica l'esercizio di ogni altra attività rientrante nel settore di competenza degli statistici.

### ART. 3.

*(Competenze esclusive dello statistico).*

Le attività indicate nel precedente articolo 2 sono attribuite alla competenza esclusiva del dottore statistico quando le operazioni da seguire:

a) formino oggetto di perizie ordinate dalla magistratura o da enti pubblici o siano richieste, anche nell'interesse di privati, per decidere ricorsi o controversie presso organi dello Stato e di enti pubblici o, comunque, siano soggette al giuramento del perito;

b) comportino la raccolta e la elaborazione di informazioni sulla cui fonte, individuale o collettiva, sia prescritta per legge o regolamento, la tutela del segreto o, comunque, quando tale tutela venga dichiarata dall'ente pubblico o privato che promuove l'indagine il quale ne assume l'impegno nell'interesse di coloro che sono oggetto delle rilevazioni allo scopo di indurli a sottoporsi all'indagine partecipando con veridiche informazioni. In tali casi, la determinazione delle tecniche di raccolta e di elaborazione delle informazioni statistiche, dei criteri di classificazione, di aggregazione e di elaborazione dei risultati nonché delle forme della loro pubblicazione e comunicazione, spetta al dottore statistico il quale deve introdurre norme e provvedimenti tecnici che conferiscano alle operazioni caratteri compatibili con la suddetta tutela del segreto;

c) mirino ad ottenere risultati statistici:

1) che debbano o possano essere generalizzati a collettività nell'interesse pubblico o privato o costituiscano un resoconto di attività economica, sociale, politica, di sviluppo o di comportamento di fenomeni demografici, sociali, economici e politici;

2) che servano a giustificare, formare od annullare provvedimenti di carattere normativo o di politica economica a livello nazionale, provinciale o locale in genere;

3) che vengano utilizzati come presupposti di proposte o di applicazioni di norme giuridiche;

4) che tendano a definire diritti — in assenza di una precisa normativa — o che tendano a mutarli o disconoscerli sia nell'ambito del diritto pubblico che di quello privato;

5) connessi alla esigenza di giudicare in merito alla giustizia e alla correttezza dell'applicazione di norme, convenzioni o decisioni di qualsiasi tipo e natura nell'interesse di collettività sociali;

6) che vengano utilizzati, attraverso canali di informazione pubblica o privata, in modo da influenzare la pubblica opinione.

Nei casi previsti dal precedente comma e nell'ambito delle competenze professionali dello statistico previste dall'articolo 2 le relazioni conclusive che accompagnano i lavori devono essere firmate da uno statistico e devono contenere i procedimenti adottati ed i criteri tecnici seguiti per l'approntamento e l'esecuzione del lavoro.

## TITOLO II

### DELL'ALBO

#### ART. 4.

*(Obbligatorietà dell'iscrizione nell'albo).*

I capi degli uffici di statistica delle amministrazioni statali, parastatali e territoriali che, alla data dell'entrata in vigore della presente legge, si trovino nelle condizioni previste dal regio decreto-legge 24 marzo 1930, n. 436, convertito in legge 18 dicembre 1930, n. 1748, sono iscritti d'ufficio nell'albo.

A partire dalla data dell'entrata in vigore della presente legge i capi degli uffici di statistica delle amministrazioni statali, parastatali e territoriali devono essere in possesso del titolo professionale stabilito nel precedente articolo 1 e devono essere iscritti nell'albo. Le amministrazioni interessate provvederanno entro due anni alla realizzazione di quanto esposto.

Sono abrogate le norme di cui al regio decreto-legge 24 marzo 1930, n. 436, convertito in legge 18 dicembre 1930, n. 1748, fatto salvo l'obbligo da parte delle amministrazioni statali, parastatali e territoriali di assegnare agli uffici di statistica esistenti o che verranno istituiti funzioni organicamente distinte da quelle degli altri servizi.

## ART. 5.

*(Requisiti per l'iscrizione nell'albo).*

Per essere iscritti nell'albo è necessario:

a) essere cittadino italiano o italiano appartenente ai territori non politicamente uniti all'Italia ovvero cittadino di uno Stato con il quale esista trattamento di reciprocità;

b) godere dei diritti civili;

c) essere di specchiata condotta morale;

d) essere in possesso della laurea in scienze statistiche in una delle sue varie specializzazioni. Non sono ammesse equipollenze con altri tipi di laurea anche se nel titolo siano riportati in forma generica o specifica riferimenti alle scienze statistiche;

e) essere abilitato all'esercizio della professione di statistico.

Possono essere iscritti, indipendentemente dal possesso dei requisiti di cui alle lettere d) ed e), i professori universitari ordinari, straordinari, associati delle università statali o equiparate e i liberi docenti confermati nelle materie del gruppo statistico metodologico od applicativo. Sull'elenco delle materie ammesse decide il Consiglio nazionale degli statistici sentito il parere del consiglio dell'ordine.

Non è consentita la contemporanea iscrizione in più albi nel caso della istituzione di più ordini ai sensi dell'articolo 21, secondo comma.

Non è ammesso il trasferimento dell'iscrizione quando il richiedente è sottoposto a procedimento penale o disciplinare ovvero è sospeso dall'albo.

## ART. 6.

*(Modalità di iscrizione nell'albo).*

Per l'iscrizione nell'albo l'interessato inoltra domanda al consiglio dell'ordine allegando il documento attestante l'abilitazione all'esercizio della professione, del-



la tassa di concessione governativa nella misura prevista dalle vigenti disposizioni per le iscrizioni negli albi professionali.

Per l'accertamento della data e del luogo di nascita, nonché dei requisiti di cui alle lettere *a)*, *b)*, *c)* dell'articolo 5 il consiglio dell'ordine provvede di ufficio a norma degli articoli 2 e 4 del decreto del Presidente della Repubblica 2 agosto 1957, n. 678.

I pubblici impiegati di cui all'articolo 4 comprovano i requisiti di cui alle lettere *a)*, *b)*, *c)* dell'articolo 5 mediante certificazione dell'amministrazione da cui dipendono attestante la loro qualifica.

I professori ordinari, straordinari e aggregati, i liberi docenti confermati, ai fini dell'iscrizione nell'albo, producono un certificato della competente amministrazione da cui risulti la loro qualifica e la materia di insegnamento.

Per i cittadini stranieri, la esistenza del trattamento di reciprocità è comprovata, a cura degli interessati, con attestazione del Ministero degli affari esteri.

#### ART. 7.

*(Compatibilità con altri albi professionali).*

L'iscrizione nell'albo degli statistici è compatibile con quella in altri albi professionali.

#### ART. 8.

*(Cancellazione dall'albo).*

Il consiglio dell'ordine, di ufficio o su richiesta del pubblico ministero, pronuncia la cancellazione dall'albo:

- a)* nei casi di rinuncia dell'iscritto;
- b)* quando sia venuto a mancare uno dei requisiti di cui alle lettere *a)*, *b)*, *c)* dell'articolo 5;
- c)* nei casi di morosità ed irreperibilità per un periodo superiore ai due anni;
- d)* quando siano venuti a mancare per qualunque causa i requisiti previsti nel secondo comma dell'articolo 5 relati-

vo alla iscrizione dei professori universitari e liberi docenti che per raggiunti limiti di età si trovino in trattamento di quiescenza.

Nei casi elencati alle lettere *b)* e *c)* del comma precedente il Consiglio dell'ordine pronuncia la cancellazione dopo aver sentito l'interessato, quando ciò sia possibile. Nel caso di irreperibilità dell'interessato, le comunicazioni avvengono mediante affissione del provvedimento per dieci giorni nella sede del Consiglio dell'ordine e nell'albo del comune dell'ultima residenza nota dell'interessato.

#### ART. 9.

*(Tenuta e aggiornamento dell'albo).*

Il Consiglio dell'ordine provvede alla tenuta dell'albo e alla revisione di esso al principio di ogni anno.

La registrazione nell'albo degli statistici contiene il cognome ed il nome, la data ed il luogo di nascita, la residenza e l'indirizzo dell'iscritto, la data di iscrizione ed il titolo in base al quale è avvenuta.

L'albo deve contenere un elenco progressivo secondo l'anzianità di iscrizione ed un elenco alfabetico di tutti gli iscritti che riporta il numero d'ordine di iscrizione.

Il Consiglio dell'ordine trasmette copia dell'albo al Consiglio nazionale degli statistici che provvede alla stesura dell'albo nazionale.

L'albo nazionale deve contenere:

*a)* l'elenco alfabetico di tutti gli iscritti con specificato l'ordine di appartenenza ed il numero dell'iscrizione all'ordine;

*b)* l'elenco progressivo di tutti gli iscritti secondo l'anzianità di iscrizione nell'albo nazionale;

*c)* l'elenco diviso in tante sezioni quanti sono gli ordini. In ogni sezione gli statistici sono classificati secondo la progressione di iscrizione nell'albo nazionale.

## TITOLO III

## DIRITTI E DOVERI DELLO STATISTICO

## ART. 10.

*(Diritti dello statistico  
- Tariffa professionale).*

Lo statistico ha diritto al pagamento degli onorari per l'attività professionale svolta, nella misura stabilita dalla tariffa professionale. Egli ha diritto inoltre al rimborso delle spese sostenute per l'opera svolta.

La tariffa professionale degli onorari e delle indennità ed i criteri per il rimborso delle spese agli statistici sono stabiliti con decreto del Ministro di grazia e giustizia, su proposta del Consiglio nazionale degli statistici.

Lo statistico ha diritto ad esercitare la professione in tutto il territorio dello Stato anche nel caso che si verifichino le condizioni previste nel successivo articolo 21, quarto comma, relative alla costituzione di più ordini.

## ART. 11.

*(Doveri dello statistico).*

Lo statistico deve esercitare la professione con dignità e decoro ed è tenuto al segreto professionale.

## ART. 12.

*(Procedimento disciplinare).*

Lo statistico colpevole di abuso o mancanza nell'esercizio della professione è soggetto alle seguenti sanzioni disciplinari:

- 1) l'avvertimento;
- 2) la censura;
- 3) la sospensione dall'esercizio professionale per un periodo non inferiore ad un mese e non superiore a due anni;
- 4) la radiazione.

Oltre i casi di sospensione previsti dal codice penale, importano la sospensione dall'esercizio professionale:

a) l'emissione di un mandato o di un ordine di cattura;

b) la morosità per oltre un anno nel pagamento dei contributi dovuti all'ordine.

Nell'ipotesi della lettera a) del precedente comma la sospensione non è soggetta a limiti di tempo.

Il Consiglio dell'ordine provvede alla sospensione di quell'iscritto nei confronti del quale è stato emesso mandato o ordine di cattura. Se il Consiglio non ritiene opportuno pronunciare la sospensione deve informare il procuratore della Repubblica del competente tribunale con rapporto motivato.

La sospensione per morosità è revocata con provvedimento del presidente del Consiglio dell'ordine, quando l'iscritto dimostra di aver corrisposto le somme dovute.

#### ART. 13.

(Avvertimento).

L'avvertimento consiste nel rilievo della trasgressione commessa e nel richiamo dello statuto all'osservanza dei suoi doveri; esso è inflitto nei casi di abuso o di mancanza di lieve entità ed è comunicato all'interessato dal presidente del Consiglio dell'ordine. Il relativo processo verbale è sottoscritto dal presidente e dal segretario.

Entro i dieci giorni successivi all'avvenuta comunicazione l'interessato può chiedere di essere sottoposto a procedimento disciplinare.

#### ART. 14.

(Censura).

La censura consiste nel biasimo formale per la trasgressione commessa ed è inflitta nei casi di abuso o di mancanza di non lieve entità, ma che non ledono il decoro o la dignità professionale.

La censura è disposta con deliberazione del Consiglio dell'ordine.

## ART. 15.

(*Sospensione dall'albo*  
- *Sospensione cautelare*).

La sospensione dall'albo può essere inflitta nei casi di lesione della dignità e del decoro professionale; essa è disposta con deliberazione del Consiglio dell'ordine.

Oltre ai casi di sospensione previsti dal codice penale, importano di diritto la sospensione dall'albo:

a) l'interdizione dai pubblici uffici per una durata non superiore a tre anni;

b) il ricovero in un manicomio giudiziario fuori dei casi previsti nell'articolo seguente; il ricovero in una casa di cura e di custodia; l'applicazione di una misura di sicurezza non detentiva prevista dall'articolo 215, comma terzo, numeri 1, 2, 3 del codice penale;

c) l'emissione di un mandato od ordine di cattura;

d) l'applicazione provvisoria di una pena accessoria o di una misura di sicurezza ordinata dal giudice a norma degli articoli 140 e 206 del codice penale.

Nei casi di cui al precedente comma la sospensione è immediatamente esecutiva nonostante ricorso e non è soggetta al limite di durata stabilito dall'articolo 10.

## ART. 16.

(*Radiazione*).

La radiazione dall'albo professionale può essere disposta quando l'iscritto riporta con sentenza irrevocabile condanna alla reclusione per un delitto non colposo, ovvero quando con la sua condotta ha gravemente compromesso la propria reputazione e la dignità professionale.

Importano di diritto la radiazione dall'albo:

a) la condanna, con sentenza irrevocabile, per delitto non colposo alla pena della reclusione non inferiore a tre anni;

b) l'interdizione dai pubblici uffici perpetua o di durata superiore ai tre anni

e l'interdizione dalla professione per la uguale durata;

c) il ricovero in un manicomio giudiziario nei casi indicati nell'articolo 222, comma secondo, del codice penale, o l'assegnazione ad una casa di lavoro o ad una casa di cura e di custodia.

La radiazione viene promossa dal Consiglio dell'ordine che entro dieci giorni dalla relativa deliberazione trasmette al Consiglio degli statistici gli atti e la documentazione. Il Consiglio nazionale, esaminata la documentazione, ratifica la decisione del Consiglio dell'ordine. In caso di disaccordo il Consiglio nazionale apre un nuovo dibattito, udito l'interessato e dopo aver nominato un consigliere relatore.

Avvenuta la sentenza definitiva di radiazione il Consiglio dell'Ordine competente ed il Consiglio nazionale degli statistici provvedono alla cancellazione dello Statistico sottoposto a procedimento disciplinare rispettivamente dall'albo di appartenenza e dall'albo nazionale.

#### ART. 17.

*(Rapporto tra procedimento disciplinare e giudizio penale - Fatti costituenti reato).*

Lo statistico sottoposto a procedimento penale per delitto non colposo anche se definito in sede istruttoria, è sottoposto, quando non è stato radiato a norma dell'articolo precedente, a procedimento disciplinare per il medesimo fatto, sempre che non intervenga sentenza di proscioglimento perché il fatto non sussiste o perché l'imputato non lo ha commesso.

Se nel fatto oggetto del procedimento disciplinare il Consiglio dell'ordine ravvisa gli elementi di un reato, trasmette gli atti al procuratore della Repubblica presso il tribunale e sospende il procedimento.

#### ART. 18.

*(Prescrizione - Competenza).*

L'infrazione disciplinare si estingue per prescrizione in cinque anni.

Si osservano, in quanto applicabili, le norme di cui agli articoli 158, 159, 160, 161, del codice penale.

La competenza per il giudizio disciplinare spetta al Consiglio dell'ordine ove è iscritto l'incolpato.

Se l'incolpato è membro del consiglio dell'ordine la competenza per il giudizio disciplinare spetta al Consiglio nazionale degli statistici. Se l'incolpato è membro del Consiglio nazionale la competenza a procedere disciplinarmente spetta ad una apposita commissione disciplinare nominata dal Ministro di grazia e giustizia della quale non possono far parte i membri del Consiglio dell'ordine e nazionale. Il presidente del Consiglio nazionale in questo caso viene consultato senza diritto al voto. La Commissione disciplinare è formata da quattro elementi scelti tra gli iscritti nell'albo nazionale ed è presieduta da un magistrato d'appello.

#### ART. 19.

*(Notifica e accertamento  
del carico disciplinare).*

Il procedimento disciplinare a carico dello statistico è promosso d'ufficio attraverso i competenti organi (precedente articolo 18, quarto comma) ovvero su richiesta del procuratore della Repubblica presso il tribunale competente per territorio.

Nessuna sanzione disciplinare può essere inflitta senza la notifica all'incolpato dell'accusa mossagli, con l'invito a presentarsi in un termine che non può essere inferiore a dieci giorni, innanzi al Consiglio dell'ordine presso il quale l'incolpato risulta iscritto, per essere sentito nelle sue discolpe.

Il presidente del Consiglio dell'ordine, verificati sommariamente i fatti e raccolte le opportune informazioni, nomina un consigliere relatore e fissa la data della seduta per la discussione. L'incolpato può presentare per iscritto le proprie deduzioni.

Nella seduta di discussione il Consiglio dell'ordine, sentito il relatore e l'incolpa-

to, adotta le proprie decisioni. La deliberazione è notificata entro venti giorni all'interessato e al procuratore della Repubblica presso il tribunale competente.

In caso di assenza dell'incolpato, il Consiglio dell'ordine può egualmente adottare le decisioni, salvo che l'assenza non sia causata da un impedimento legittimo comunicato al Consiglio prima della seduta.

In caso di irreperibilità, le comunicazioni avvengono mediante l'affissione del provvedimento per dieci giorni nella sede del Consiglio dell'ordine e nell'albo del Comune dell'ultima residenza nota dell'interessato.

#### ART. 20.

*(Reiscrizione).*

Lo statistico cancellato dall'albo può chiedere la reiscrizione quando sono cessate le ragioni che avevano determinato la cancellazione.

Allo statistico reintegrato viene riconosciuta una anzianità con decorrenza dalla data della reiscrizione.

Lo statistico radiato dall'albo può esservi reinscritto purché siano trascorsi almeno tre anni dal provvedimento di radiazione e, se questo sia stato adottato a seguito di condanna penale, sia intervenuta riabilitazione. In ogni caso deve risultare che il radiato ha tenuto, dopo la radiazione, irreprensibile condotta.

Il radiato reinscritto nell'albo acquista l'anzianità della data della reiscrizione.

### TITOLO IV CONSIGLIO SUPERIORE

#### ART. 21.

*(Dell'ordine degli statistici — Istituzione di altri ordini — Fusione di due o più ordini — Composizione del Consiglio dell'ordine).*

L'ordine degli statistici ha personalità giuridica di diritto pubblico ed ha sede in Roma.



È ammessa la formazione di ulteriori ordini presso altre circoscrizioni territoriali quando almeno cento iscritti, in grado di assicurarne il funzionamento ne facciano richiesta al Consiglio nazionale degli statistici. La istituzione di nuovi ordini e dei relativi Consigli dell'ordine è ratificata con decreto del Ministro di grazia e giustizia.

Il Ministro di grazia e giustizia nomina un Commissario straordinario con l'incarico di provvedere alla prima formazione dell'albo ed alla convocazione per le elezioni.

Quando in un ordine il numero degli iscritti nell'albo scende al di sotto di cento, su richiesta del Consiglio nazionale degli statistici, il Ministro di grazia e giustizia dispone la fusione con altro Ordine.

Il Consiglio dell'ordine è composto di nove membri eletti tra gli iscritti nell'albo. Essi durano in carica due anni dalla data di elezione e sono rieleggibili.

Nella riunione di insediamento si procede alla nomina del presidente, del vice presidente, del segretario e del tesoriere.

#### ART. 22.

##### *(Attribuzioni del Consiglio dell'ordine e del suo presidente).*

Il Consiglio dell'ordine esercita le seguenti attribuzioni, oltre quelle demandategli da altre norme:

a) cura l'osservanza della legge professionale e di tutte le altre disposizioni concernenti la professione;

b) cura la tenuta dell'albo e provvede alle iscrizioni e cancellazioni; ne cura la revisione una volta l'anno;

c) vigila per la tutela del titolo professionale e svolge attività diretta alla repressione dell'esercizio abusivo della professione;

d) adotta provvedimenti disciplinari; dichiara decaduto dalla carica il consigliere dell'ordine che, senza giustificato motivo, non interviene a tre riunioni consecutive;

e) provvede, se richiesto, alla liquidazione degli onorari;

f) provvede alla amministrazione dei beni di pertinenza dell'ordine e compila annualmente il bilancio preventivo ed il conto consuntivo che, sentito il Consiglio nazionale degli statistici, devono essere portati all'approvazione dell'assemblea degli iscritti entro i primi quattro mesi dell'anno;

g) stabilisce entro i limiti strettamente necessari a coprire le spese per il funzionamento dell'Ordine, con deliberazione da approvarsi dal Ministro di grazia e giustizia, la misura del contributo annuale da corrispondersi da parte degli iscritti nell'albo, nonché della tassa per il rilascio dei certificati e dei pareri sulla liquidazione degli onorari;

h) designa, su richiesta, gli statistici chiamati a far parte di commissioni presso pubbliche amministrazioni, enti ed organizzazioni, anche di carattere locale;

i) designa gli statistici chiamati a comporre, in rappresentanza della categoria, la commissione degli esami di Stato per l'abilitazione all'esercizio professionale;

l) dispone la convocazione dell'assemblea;

m) cura il perfezionamento tecnico e culturale degli iscritti.

Il presidente ha la rappresentanza dell'ordine ed esercita le attribuzioni conferitegli dalla presente legge o da altre norme. Egli inoltre rilascia i certificati e le attestazioni relativi agli iscritti.

#### ART. 23.

*(Riunioni del Consiglio dell'ordine).*

Il Consiglio dell'ordine è convocato dal presidente ogni volta che egli lo ritenga opportuno o quando sia richiesto da almeno quattro membri, e comunque almeno una volta ogni sei mesi.

Per la validità delle adunanze del Consiglio dell'ordine occorre la presenza della maggioranza dei componenti.

Se il presidente o il vice presidente sono assenti o impediti, ne fa le veci il membro più anziano per iscrizione nell'Albo o, nel caso di pari anzianità, il più anziano per età.

I Consiglieri che senza giustificato motivo non intervengono per tre volte consecutive alle riunioni del Consiglio, decadono dalla carica.

Le deliberazioni vengono prese a maggioranza assoluta dei voti ed il presidente vota per ultimo. In caso di parità di voti, prevale il voto del presidente.

Il verbale della riunione è redatto dal segretario sotto la direzione del presidente e sottoscritto da entrambi.

#### ART. 24.

*(Scioglimento del Consiglio dell'ordine).*

Il Consiglio dell'ordine può essere sciolto su richiesta di un terzo dei consiglieri, di un quinto degli iscritti, dal presidente del Consiglio nazionale, ovvero dal procuratore della Repubblica presso il competente tribunale se non è in grado di funzionare, se, richiamato all'osservanza dei propri doveri, persiste nel violarli, ovvero se ricorrano altri gravi motivi.

In caso di scioglimento dell'ordine le sue funzioni sono esercitate da un commissario straordinario il quale dispone, entro novanta giorni dalla data di scioglimento, la convocazione dell'assemblea per l'elezione del nuovo Consiglio. Lo scioglimento del Consiglio dell'ordine e la nomina del commissario sono disposti con decreto del Ministro di grazia e giustizia, sentito il parere del Consiglio nazionale degli statistici.

Il commissario ha la facoltà di nominare un comitato, di non meno di due e non più di sei membri da scegliersi tra gli iscritti nell'albo, che lo coadiuva nell'esercizio delle sue funzioni.

Egli nomina inoltre un segretario tra gli iscritti all'albo.

TITOLO V  
CONSIGLIO NAZIONALE  
DEGLI STATISTICI

ART. 25.

*(Composizione e sede  
del Consiglio nazionale).*

Il Consiglio nazionale degli statistici è composto da nove membri eletti fra gli iscritti nell'albo nazionale. Essi durano in carica tre anni dalla data di elezione e sono rieleggibili. Qualora vengano costituiti più ordini, si applicano le norme previste dal decreto legislativo luogotenenziale 23 novembre 1944, n. 382.

Nella riunione di insediamento si procede alla nomina del presidente, del vice presidente, del segretario e del tesoriere.

Il Consiglio nazionale degli statistici ha sede presso il Ministero di grazia e giustizia.

ART. 26.

*(Attribuzioni del Consiglio nazionale  
degli statistici e del suo presidente).*

Il Consiglio nazionale degli statistici esercita le seguenti attribuzioni:

a) esprime pareri su progetti di legge e sui regolamenti che riguardano la professione dello Statistico, sentite le deduzioni del Consiglio dell'ordine;

b) esprime pareri sulla interpretazione della legge professionale e sui decreti e regolamenti che riguardano l'ordine degli statistici;

c) propone la costituzione di nuovi ordini;

d) propone la fusione di due o più ordini nei casi previsti dall'articolo 21;

e) esprime, su richiesta, il parere sullo scioglimento dei Consigli dell'ordine in merito alla radiazione dall'albo di un iscritto e in merito al bilancio preventivo e consultivo;

f) delibera sui ricorsi avverso le decisioni del Consiglio dell'ordine in merito alle domande di iscrizione o ad altra materia;

g) determina la misura del contributo entro i limiti strettamente necessari per il suo funzionamento con deliberazione del Ministero di grazia e giustizia da corrispondersi annualmente dagli iscritti per la spesa del proprio funzionamento;

h) designa gli statistici chiamati a far parte di commissioni od organizzazioni di carattere nazionale o internazionale;

i) coordina e promuove le attività degli ordini intese al perfezionamento tecnico e culturale degli iscritti.

Il Presidente del Consiglio nazionale degli statistici ha la rappresentanza di tutti gli iscritti a qualunque ordine appartengano.

## TITOLO VI

### DELL'ASSEMBLEA DEGLI ISCRITTI - ELEZIONI - RICORSI

#### ART. 27.

*(Svolgimento dell'assemblea degli iscritti).*

L'assemblea è convocata dal presidente del Consiglio dell'ordine una volta l'anno in via ordinaria per l'approvazione del bilancio del Consiglio dell'ordine.

In via straordinaria l'assemblea è convocata ogni qualvolta il presidente del Consiglio dell'ordine ne ravvisi la necessità.

La richiesta di convocazione dell'assemblea in seduta straordinaria può essere avanzata anche da due terzi dei consiglieri, o dal presidente del Consiglio nazionale ovvero da un quinto degli iscritti nell'ordine. In tali casi la richiesta, per iscritto, deve contenere l'indicazione degli argomenti da trattare. Il Presidente del Consiglio dell'ordine è tenuto a pre-

disporre la convocazione entro venti giorni. Se non vi provvede, l'assemblea è convocata dal pubblico ministero presso il tribunale il quale designa un iscritto nell'albo che la presiede.

L'avviso di convocazione è spedito a tutti gli iscritti, con la esclusione dei sospesi, per posta raccomandata o consegnata a mano con firma di ricezione almeno quindici giorni prima e deve contenere l'indicazione del giorno, dell'ora e del luogo dell'adunanza in prima e seconda convocazione e l'elenco delle materie da trattare. L'avviso è affisso, altresì, in modo visibile nella sede del Consiglio per la durata di detto termine. La seconda convocazione è fissata a non meno di cinque giorni dalla prima.

Ove il numero degli iscritti superi i 500 la comunicazione individuale può essere sostituita dalla pubblicazione su almeno uno dei quotidiani locali e su almeno uno dei quotidiani economici per due volte consecutive.

#### ART. 28.

*(Svolgimento dell'assemblea degli iscritti).*

L'assemblea è regolarmente costituita in prima convocazione con la presenza di almeno la metà più uno degli iscritti alla data di svolgimento della riunione.

In seconda convocazione si prescinde dal numero degli intervenuti.

L'assemblea delibera a maggioranza assoluta di voti.

Il presidente e il segretario del Consiglio dell'ordine sono anche, rispettivamente, presidente e segretario dell'assemblea. Tuttavia qualora un quinto dei presenti lo richieda, il presidente e il segretario sono nominati dall'assemblea.

#### ART. 29.

*(Elettorato).*

Sono elettori e possono essere eletti componenti del Consiglio dell'ordine e del Consiglio nazionale degli statistici tutti

gli iscritti nell'albo che non siano sospesi dall'esercizio della professione.

Gli eletti al Consiglio dell'ordine ed al Consiglio nazionale degli statistici sono rieleggibili.

ART. 30.

*(Elezione del Consiglio dell'ordine).*

L'elezione del Consiglio dell'ordine si effettua nei trenta giorni precedenti la scadenza del Consiglio in carica e la data è fissata dal presidente del Consiglio uscente.

Il Consiglio dell'ordine uscente rimane in carica fino all'insediamento del nuovo Consiglio.

Gli iscritti all'albo esercitano il diritto di voto presso il seggio istituito nella sede del Consiglio dell'ordine.

ART. 31.

*(Elezione del Consiglio nazionale degli statistici).*

L'elezione del Consiglio nazionale degli statistici si effettua nei trenta giorni precedenti la scadenza del consiglio in carica.

Il Consiglio nazionale degli statistici uscente rimane in carica fino all'insediamento del nuovo Consiglio.

Il presidente del Consiglio nazionale comunica, almeno sessanta giorni prima della scadenza del mandato, la data per le votazioni al Consiglio dell'ordine.

Ogni Consiglio dell'ordine provvede ad inviare ai propri iscritti una lettera raccomandata o per consegna a mano con firma di ricezione almeno quindici giorni prima della data delle votazioni, salvo quanto previsto dall'articolo 19, ultimo comma.

La seconda convocazione è fissata a non meno di cinque giorni dalla prima.

Gli iscritti esercitano il diritto di voto nel seggio istituito presso l'ordine di appartenenza.

Ogni ordine provvede alla elezione dei propri rappresentanti presso il Consiglio

nazionale degli statistici. In caso di parità di voti è preferito il più anziano per iscrizione nell'albo e, tra coloro che abbiano uguale anzianità di iscrizione, il più anziano per età. Il numero dei rappresentanti è proporzionale al numero degli iscritti in ciascun ordine ed è stabilito dal presidente del Consiglio nazionale uscente sulla base della situazione degli iscritti novanta giorni prima della data di elezione.

Ogni ordine ha almeno un rappresentante.

ART. 32.

(*Votanti*).

In prima convocazione il numero dei votanti non deve essere inferiore alla metà più uno degli iscritti alla data di svolgimento delle elezioni. In seconda convocazione il numero dei votanti non deve essere inferiore ad un quinto degli iscritti. Qualora anche in seconda convocazione non venga raggiunto il prescritto numero dei votanti, sarà indetta una nuova convocazione entro un mese dalla precedente. Se anche con la convocazione straordinaria non viene raggiunto il numero minimo di un quinto dei votanti, a cura del Consiglio nazionale si apre un procedimento a carico dell'ordine.

Lo statistico viene ammesso a votare previo accertamento della sua identità personale mediante l'esibizione di un documento di identificazione ovvero mediante il riconoscimento da parte di un componente del seggio.

ART. 33.

(*Scrutinio*).

Decorse sei ore dall'inizio delle operazioni di voto il presidente del seggio, dopo aver ammesso a votare gli elettori presenti nella sala, dichiara chiusa la votazione ed annota il numero dei votanti.

Sono considerate nulle le schede che contengono segni o indicazioni tali da far



temere in maniera inoppugnabile che l'elettore abbia voluto far riconoscere il proprio voto. Sono nulle le schede recanti un numero di voti eccedenti il numero di candidati da eleggere.

Sono nulli i voti, oltre al primo, per uno stesso candidato sulla stessa scheda.

Terminato lo spoglio delle schede il presidente di seggio forma, in base al numero dei voti riportati, la graduatoria dei candidati; in caso di parità di voti prevale il candidato più anziano per iscrizione e, tra coloro che abbiano uguale anzianità di iscrizione, il più anziano di età.

Il presidente del seggio provvede, quindi, alla proclamazione dei candidati eletti, secondo l'ordine della graduatoria.

Di tutte le operazioni relative allo svolgimento delle votazioni e all'espletamento dello scrutinio, viene redatto, a cura del segretario, verbale sottoscritto dal segretario medesimo e da tutti i membri del seggio.

#### ART. 34.

*(Accettazione della carica -  
Incompatibilità - Diritto di opzione).*

Entro cinque giorni dalla data delle votazioni il presidente del Consiglio dell'ordine comunica per lettera raccomandata agli interessati la nomina.

I membri eletti devono dare immediata comunicazione di accettazione o rinuncia della carica, e in ogni caso entro venti giorni dalla data delle votazioni mediante lettera raccomandata.

Qualora il candidato non risponda entro il termine suddetto, si intende che abbia rinunciato alla carica.

Nel caso di rinuncia o di mancata conferma il presidente del Consiglio dell'ordine invia analoga richiesta per lettera raccomandata al candidato che segue nella graduatoria dei candidati votati.

Il nuovo candidato deve rispondere entro venti giorni dalla data della lettera del presidente.

Nel caso il candidato non risponda, entro il termine, si intende che abbia rinunciato all'incarico.

La carica di membro del Consiglio nazionale degli statistici è incompatibile con quella di membro del Consiglio dell'ordine.

Qualora un membro del Consiglio nazionale degli statistici risulti eletto membro del Consiglio dell'ordine, o, in caso di contemporanea elezione, un candidato risulti eletto membro di ambedue gli organi, egli, entro cinque giorni dalla comunicazione della proclamazione, opta per una delle due cariche.

ART. 35.

*(Sostituzione).*

Si procede alla sostituzione dei candidati eletti nei seguenti casi:

- a) rinuncia o mancata conferma;
- b) cancellazione dall'albo;
- c) esercizio del diritto di opzione di cui all'articolo 34;
- d) dimissioni;
- e) accoglimento di un ricorso contro le elezioni.

I componenti che sono venuti a mancare per qualsiasi causa sono sostituiti da candidati compresi nella graduatoria che li seguono nell'ordine, purché abbiano riportato almeno tre voti preferenziali.

In caso di mancanza di tali candidati si procede ad elezioni suppletive.

ART. 36.

*(Ricorsi avverso le deliberazioni del Consiglio dell'ordine ed in materia elettorale).*

Le deliberazioni del Consiglio dell'ordine in materia di iscrizione o cancellazione o reinscrizione nell'albo e quelle in materia disciplinare nonché i risultati elettorali possono essere impugnati dagli interessati o dal procuratore della Repubblica presso il tribunale competente con ricorso al Consiglio nazionale degli statistici.

I ricorsi previsti dal comma precedente sono proposti entro il termine perentorio di trenta giorni dalla notificazione del provvedimento impugnato o della proclamazione degli eletti.

I ricorsi in materia elettorale non hanno effetto sospensivo. Il Consiglio nazionale ha tuttavia facoltà di sospendere la efficacia del provvedimento impugnato, annullarlo in tutto o in parte, modificarlo, riesaminare i fatti ed anche infliggere una sanzione disciplinare più grave.

In materia elettorale il Consiglio nazionale può annullare in tutto o in parte le elezioni, ordinando il rinnovo delle operazioni che ritiene necessarie.

ART. 37.

*(Annullamento delle elezioni di membri del Consiglio dell'ordine).*

Il Consiglio nazionale degli statistici, ove accolga un ricorso proposto entro trenta giorni dalla notificazione contro la elezione di singoli componenti del Consiglio dell'ordine, invita detto Consiglio a provvedere alla sostituzione.

Il Consiglio nazionale degli statistici ove accolga un ricorso che investa la elezione di tutto il Consiglio dell'ordine, provvede a darne immediata comunicazione al Consiglio stesso e al Ministero di grazia e giustizia. Il Ministro di grazia e giustizia nomina un commissario straordinario e trasmette copia del relativo decreto al Consiglio dell'ordine ed al commissario stesso.

Il commissario straordinario provvede alla convocazione degli elettori per il rinnovo del Consiglio con le modalità previste dalla presente legge, in quanto applicabili.

ART. 38.

*(Annullamento delle elezioni di membri del Consiglio nazionale degli statistici).*

La sezione specializzata, costituita presso il tribunale di Roma, ove accolga un ricorso proposto contro la elezione di sin-

goli componenti del Consiglio nazionale degli statistici, dispone affinché il Consiglio dell'ordine competente provveda alla sostituzione.

La sezione specializzata costituita presso il tribunale di Roma, ove accolga un ricorso che investa la elezione di tutto il Consiglio nazionale degli statistici provvede a darne immediata comunicazione al Consiglio nazionale degli statistici e al Ministero di grazia e giustizia che entro trenta giorni chiama per la sostituzione i candidati che seguono in ordine gli eletti, purché abbiano riportato almeno tre voti preferenziali. In mancanza di tali candidati il Ministero di grazia e giustizia invita il presidente del Consiglio dell'ordine ad indire elezioni suppletive.

Nei termini e con le modalità da stabilirsi in sede di regolamento saranno costituite le sezioni specializzate presso il tribunale di Roma e presso la Corte di appello di Roma incaricate di decidere in primo e secondo grado sulla impugnazione delle deliberazioni del Consiglio nazionale ivi comprese quelle in materia elettorale.

## TITOLO VII

### DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI

#### ART. 39.

*(Iscrizione nell'albo).*

Nella prima applicazione della presente legge per il periodo di anni due dalla data di entrata in vigore, e comunque fino a quando non saranno emanate le disposizioni sull'esame di Stato per l'abilitazione all'esercizio della professione di statistico, possono presentare domanda di iscrizione:

a) i laureati in scienze statistiche e demografiche, i laureati in scienze statistiche ed attuariali ed i laureati in scienze statistiche ed economiche che abbiano una effettiva pratica professionale svolta per un periodo non inferiore a due anni dopo il conseguimento della laurea;

b) gli abilitati nelle discipline statistiche purché in possesso della laurea in scienze statistiche e demografiche o della laurea in scienza statistiche ed attuariali o altra laurea prevista nel decreto del Capo del Governo del 13 febbraio 1931, concernente norme relative agli esami di stato per l'abilitazione delle discipline statistiche;

c) coloro i quali, alla data di entrata in vigore della presente legge, risultino iscritti nell'albo nazionale degli attuari;

d) coloro i quali esplicano la funzione di statistico da almeno cinque anni presso un ente pubblico e che, in possesso di un diploma di laurea, siano stati immessi nei relativi ruoli mediante concorso sostenendo un esame scritto ed orale di statistica;

e) coloro i quali dimostrino di esercitare lodevolmente, da almeno dieci anni, la professione di statistico o di avere cultura adeguata per l'esercizio della professione.

La pratica professionale deve essere dimostrata con titoli rilasciati da enti pubblici, da istituti universitari, da ditte o imprese private. La pratica professionale viene accertata da una apposita commissione giudicatrice, nei confronti di coloro che ricadono nei casi delle lettere d) ed e) sulla base dei titoli e con l'integrazione di un colloquio.

Gli iscritti all'albo ai sensi del presente articolo hanno diritto al titolo di statistico.

#### ART. 40.

*(Presentazione delle domande).*

Le domande, in carta legale, corredate dei documenti relativi alla pratica professionale (quando necessari), delle ricevute per la tassa per le concessioni governative e per la tassa di iscrizione nell'albo devono essere indirizzate dagli interessati alla commissione esaminatrice, istituita con le procedure stabilite nel seguente articolo 42, presso il Ministero di grazia e

giustizia. A coloro che abbiano presentato regolarmente la domanda entro due mesi dall'entrata in vigore della presente legge è riconosciuta la stessa anzianità di iscrizione.

ART. 41.

*(Prima formazione dell'albo professionale).*

La prima formazione dell'albo professionale degli statistici è compiuta dalla commissione di cui al successivo articolo 42, la quale provvede, altresì alla tenuta dell'albo nonché alle iscrizioni e cancellazioni fino all'insediamento del Consiglio dell'ordine.

ART. 42.

*(Commissione esaminatrice delle domande di iscrizione).*

La commissione preposta all'esame delle domande di iscrizione e alla tenuta dell'albo fino alla costituzione del primo Consiglio nazionale, è nominata con decreto del Ministro di grazia e giustizia.

La commissione ha sede presso il Ministero di grazia e giustizia ed è composta da un magistrato d'appello che la presiede e da otto membri scelti tra i rappresentanti della categoria, tra persone di riconosciuta competenza nelle attività che formano oggetto della professione di statistico, tra i titolari di cattedre universitarie limitatamente alle discipline con applicazione di indole statistica. Sono addetti all'ufficio di segreteria magistrati e cancellieri del Ministero di grazia e giustizia.

La domanda di iscrizione viene esaminata separatamente da due membri della commissione i quali stendono distinte relazioni. La commissione delibera con la presenza di almeno cinque membri ivi compresi i due relatori ed il presidente o chi ne fa le veci.

Le deliberazioni sono prese a maggioranza assoluta di voti ed il presidente vota per ultimo.

In caso di parità di voti prevale quello del presidente.

In caso di assenza o di impedimento del presidente della commissione ne fa le veci il membro presente più anziano per età.

La commissione, completata la formazione dell'albo lo deposita nei dieci giorni successivi, presso il Ministero di grazia e giustizia e provvede ad indire l'elezione del Consiglio dell'ordine e del Consiglio nazionale degli statistici nei modi stabiliti dal successivo articolo 44.

#### ART. 43.

*(Ricorsi avverso le deliberazioni in materia di prima formazione dell'albo).*

Le decisioni della commissione di cui all'articolo precedente sono impugnabili dall'interessato o dal procuratore della Repubblica presso il tribunale di Roma con ricorso ad una commissione straordinaria nel termine perentorio di trenta giorni dalla notificazione.

I ricorsi proposti dagli interessati debbono essere accompagnati dalla ricevuta del versamento della tassa prevista dall'articolo 1 del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 13 settembre 1946, n. 261.

La commissione straordinaria è composta da undici membri nominati dal Ministero di grazia e giustizia tra i rappresentanti della categoria, tra persone di riconosciuta competenza nelle attività che formano oggetto della professione di statistico, tra titolari di cattedre universitarie limitatamente alle discipline con applicazione di indole statistica. Presiede la commissione straordinaria un magistrato di appello.

Le mansioni di segreteria sono assolve da magistrati o funzionari del Ministero di grazia e giustizia.

La commissione straordinaria opera con le stesse modalità della commissione ordinaria come stabilito dal comma terzo, quarto, quinto e sesto dell'articolo 42.

La commissione straordinaria delibera con la presenza di almeno sette membri compreso il presidente o chi ne fa le veci.

## ART. 44.

*(Prima elezione del Consiglio dell'ordine e del Consiglio nazionale).*

Con decreto del Ministro di grazia e giustizia, è nominato, entro un mese dal deposito dell'albo, un commissario straordinario con l'incarico di indire, nei novanta giorni successivi, le elezioni del Consiglio dell'ordine e del Consiglio nazionale degli statistici. Si applicano le disposizioni di cui al precedente articolo 24, terzo e quarto comma. Il commissario straordinario convoca a Roma per le elezioni gli iscritti nell'albo mediante avviso spedito con raccomandata almeno quindici giorni prima, contenente l'indicazione del luogo, del giorno e dell'ora di inizio della votazione in prima e seconda convocazione.

Il commissario straordinario svolge le funzioni di presidente del seggio elettorale e nomina prima dell'inizio della votazione fra gli elettori presenti, un vice presidente, due scrutatori e un segretario.

Le elezioni si svolgono secondo le norme di cui agli articoli precedenti, in quanto applicabili.

## ART. 45.

*(Validità delle norme transitorie).*

Coloro che rientrano nei casi *b)*, *c)*, *d)* ed *e)* dell'articolo 39 debbono presentare domanda di iscrizione entro il termine perentorio di un anno dalla data di pubblicazione della presente legge.

## ART. 46.

*(Regolamento di esecuzione).*

Con successivo decreto, il Governo della Repubblica, nel termine di sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, provvede alla emanazione del relativo regolamento di esecuzione.