

**ATTI PARLAMENTARI**

**VIII LEGISLATURA**

---

**CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XIV**

**n. 5**

**DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

**SUL**

**RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**

**PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1982**

**PRESENTATE ALLA PRESIDENZA IL 30 GIUGNO 1983**

**VOLUME I**

PAGINA BIANCA

**INDICE GENERALE**

PAGINA BIANCA

## INDICE DEL VOLUME PRIMO

|                 |      |    |
|-----------------|------|----|
| DECISIONE ..... | Pag. | 13 |
|-----------------|------|----|

## RELAZIONE

|                |   |    |
|----------------|---|----|
| PREMESSA ..... | » | 69 |
|----------------|---|----|

## Parte Prima

## DISCIPLINA ED ASPETTI GENERALI DELLA GESTIONE

## SEZIONE I

## DISCIPLINA NORMATIVA DELLA GESTIONE

|   |   |     |
|---|---|-----|
| Capitolo I. — <i>Bilancio ed ordinamento contabile</i> .....  | » | 81  |
| Capitolo II. — <i>Legislazione di spesa e mezzi di copertura</i> .....  | » | 105 |
| Elenco n. 1. — Leggi recanti oneri di bilancio pubblicate nel 1982 .....  | » | 117 |
| Elenco n. 2. — Leggi intervenute nel 1982 con copertura a carico dei fondi globali dello stesso anno, finanziato con accantonamenti destinati ad altre finalità (con l'indicazione degli accantonamenti utilizzati) ..... | » | 127 |
| Elenco n. 3. — Oneri del 1982 con copertura finanziaria riguardante totalmente o parzialmente l'esercizio 1981 .....  | » | 128 |
| Elenco n. 4. — Leggi di spesa con copertura finanziaria generica sul fondo speciale di parte corrente (capitolo 6856) .....   | » | 129 |
| Elenco n. 5. — Leggi di spesa con copertura finanziaria generica sul fondo speciale in conto capitale (capitolo 9001) .....   | » | 133 |
| Elenco n. 6. — Leggi di spesa coperte con accantonamenti a carico dei fondi speciali solo per il primo esercizio .....  | » | 136 |
| Elenco n. 7. — Elenco dei decreti legge relativi alla manovra di politica economica per il 1983 .....   | » | 143 |

## SEZIONE II

## ASPETTI FINANZIARI E PATRIMONIALI DELLA GESTIONE

Capitolo I. — *Considerazioni generali:*

|  |   |     |
|--|---|-----|
| 1. — Risultati d'insieme e differenziali ..... | » | 157 |
| 2. — Risultati differenziali .....             | » | 162 |
| 3. — Operazioni d'indebitamento .....          | » | 164 |

## LEGISLATURA VIII — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## TABELLE:

|   |      |     |
|---|------|-----|
| Risultati differenziali (dal 1977 al 1982).....   | Pag. | 167 |
| Entrate per titoli (dal 1976 al 1982).....  | »    | 168 |
| Spese per titoli (dal 1976 al 1982).....  | »    | 172 |
| Spese per Amministrazione: Analisi economica (totale generale con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente)..... | »    | 175 |
| Capitolo II. — <i>Gestione dell'entrata</i> .....   | »    | 177 |
| TABELLA: Entrate per categoria dal 1976 al 1982.....  | »    | 191 |
| Capitolo III. — <i>Gestione della spesa</i> :   |      |     |
| 1. — Premessa.....  | »    | 199 |
| 2. — Analisi economica.....   | »    | 205 |
| TABELLE:  |      |     |
| Titolo I. — <i>Spese correnti</i> .....   | »    | 221 |
| Titolo II. — <i>Spese in conto capitale</i> .....   | »    | 222 |
| Titoli 1 e 2 insieme.....   | »    | 223 |
| <i>Spese per categorie dal 1976 al 1982</i> .....   | »    | 224 |
| 3. — Analisi funzionale.....  | »    | 232 |
| TABELLA:  |      |     |
| Spese per sezioni dal 1976 al 1982.....   | »    | 243 |
| 4. — Gestione dei residui passivi.....  | »    | 251 |
| TABELLE:  |      |     |
| Situazione dei residui passivi al 31 dicembre 1982.....   | »    | 258 |
| Situazione dei residui di stanziamento al 31 dicembre 1982.....   | »    | 259 |
| Capitolo IV. — <i>Gestioni fuori bilancio</i> .....   | »    | 261 |
| Capitolo V. — <i>Gestioni del patrimonio</i> .....  | »    | 265 |
| Capitolo VI. — <i>Gestione delle aziende ad amministrazioni autonome</i> .....  | »    | 269 |
| TABELLE:  |      |     |
| Accertamenti ed impegni del 1982.....   | »    | 274 |
| Versamenti e pagamenti del 1982.....  | »    | 275 |
| Residui attivi al 31 dicembre 1982.....   | »    | 276 |
| Residui passivi al 31 dicembre 1982.....  | »    | 277 |

## APPENDICE STATISTICA ALLA PARTE PRIMA

|  |   |     |
|--|---|-----|
| Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1977-1982 (secondo l'analisi economica).....  | » | 281 |
| Tavole di smaltimento degli stanziamenti di bilancio relativi al periodo 1977-1982 (secondo l'analisi funzionale)..... | » | 289 |
| Consuntivo di cassa per l'esercizio 1982 (secondo l'analisi economica).....  | » | 295 |

|   |      |     |
|---|------|-----|
| TABELLA A1. — Spesa dello Stato per il 1982, secondo l'analisi economica (con percentuali di variazione rispetto all'esercizio precedente) .....  | Pag. | 319 |
| TABELLA A2. — Spesa dello Stato per il 1982, secondo l'analisi economica (con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore) .....            | »    | 345 |
| TABELLA B1. — Spesa dello Stato per il 1982, secondo l'analisi funzionale (con percentuali di variazioni rispetto all'esercizio precedente) ..... | »    | 371 |
| TABELLA B2. — Spesa dello Stato per il 1982, secondo l'analisi funzionale (con percentuali di incidenza sull'aggregato superiore) .....           | »    | 421 |

### Parte Seconda

#### CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO

##### SEZIONE I

##### CONSIDERAZIONI GENERALI

|   |   |     |
|---|---|-----|
| Capitolo I. — <i>Attività normative del Governo</i> .....   | » | 475 |
| Capitolo II. — <i>Organizzazione della Pubblica amministrazione:</i>  |   |     |
| 1. — Premessa .....   | » | 479 |
| 2. — Tendenze e prospettive nell'organizzazione dei pubblici poteri .....   | » | 482 |
| 2. — La situazione degli uffici statali. Le tecniche di amministrazione .....   | » | 496 |
| Capitolo III. — <i>Personale:</i>   |   |     |
| 1. — Considerazioni generali .....  | » | 501 |
| 2. — L'attuazione della legge 11 luglio 1980, n. 312 .....  | » | 504 |
| 3. — Il trattamento economico .....   | » | 509 |
| 4. — Situazione del personale e reclutamento — Spesa .....  | » | 521 |
| Capitolo IV. — <i>Attività contrattuale</i> .....   | » | 529 |
| ALLEGATO AL I VOLUME:   |   |     |
| Relazione in corso d'esercizio sull'andamento delle economie di bilancio nel quadriennio 1978-1981, redatte a richiesta del Presidente della Camera dei Deputati con lettera dell'8 luglio 1982 ..... | » | 555 |

#### INDICE DEL VOLUME SECONDO (Parte Prima)

##### SEZIONE II

##### CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

|   |      |    |
|---|------|----|
| Capitolo I. — <i>Presidenza del Consiglio dei ministri:</i>             |      |    |
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | Pag. | 11 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio .....                                      | »    | 22 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | »    | 28 |
| 4. — Attività istituzionale .....                                       | »    | 40 |

Capitolo II. — *Ministero dell'agricoltura e delle foreste:*

|   |      |    |
|---|------|----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | Pag. | 49 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio .....                                      | »    | 59 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | »    | 66 |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                   | »    | 72 |
| 5. — Attività istituzionale .....                                       | »    | 74 |

Capitolo III. — *Gestione della soppressa Azienda per le foreste demaniali:*

|   |   |    |
|---|---|----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | » | 91 |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | » | 93 |
| 3. — Attività istituzionale .....                                       | » | 94 |

Capitolo IV. — *Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo:*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti contabili e finanziari della gestione ..... | » | 99  |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                                   | » | 112 |
| 3. — Attività istituzionale .....   | » | 114 |

Capitolo V. — *Ministero per i beni culturali ed ambientali:*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | » | 135 |
| 2. — Gestioni speciali .....  | » | 143 |
| 3. — Gestioni fuori bilancio .....                                      | » | 144 |
| 4. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | » | 146 |
| 5. — Attività istituzionale .....                                       | » | 151 |

Capitolo VI. — *Ministero del bilancio e della programmazione economica:*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali .....                | » | 157 |
| 2. — Aspetti finanziari .....                     | » | 160 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale ..... | » | 170 |
| 4. — Attività istituzionale .....                 | » | 177 |

Capitolo VII. — *Ministero del commercio con l'estero:*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | » | 183 |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | » | 194 |
| 3. — Attività istituzionale .....                                       | » | 199 |

Capitolo VIII. — *Ministero della difesa:*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione ..... | » | 215 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio .....                                      | » | 225 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                       | » | 227 |
| 4. — Attività contrattuale .....  | » | 237 |
| 5. — I servizi ad economia .....  | » | 244 |
| 6. — L'ammodernamento ed il potenziamento dei mezzi della Difesa .....  | » | 245 |
| 7. — Ricerca scientifica .....  | » | 247 |
| 8. — Protezione civile .....  | » | 249 |
| 9. — Servitù militare .....   | » | 251 |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| ALLEGATO (relazione in corso di esercizio) ..... | » | 252 |
|--|---|-----|



Capitolo IX. — *Ministero degli affari esteri:*

|   |          |
|---|----------|
| 1. — Aspetti finanziari della gestione.....       | Pag. 309 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                 | » 316    |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale ..... | » 328    |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....             | » 338    |
| 5. — Attività istituzionale .....                 | » 339    |

|   |       |
|---|-------|
| ALLEGATO (relazione in corso di esercizio)..... | » 358 |
|---|-------|

Capitolo X. — *Ministero delle finanze:*

|  |       |
|--|-------|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » 427 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » 434 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » 438 |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                  | » 456 |
| 5. — Attività istituzionale .....                                      | » 460 |

Capitolo XI. — *Amministrazione autonoma dei monopoli dello Stato:*

|  |       |
|--|-------|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » 469 |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » 485 |

Capitolo XII. — *Ministero di grazia e giustizia:*

|  |       |
|--|-------|
| 1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione ..... | » 507 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » 523 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » 524 |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                  | » 530 |
| 5. — Edilizia giudiziaria e penitenziaria.....                         | » 535 |
| 6. — Amministrazione degli archivi notarili .....                      | » 537 |

Capitolo XIII. — *Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato:*

|  |       |
|--|-------|
| 1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione ..... | » 539 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » 552 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » 562 |
| 4. — Attività istituzionale .....                                      | » 573 |

Capitolo XIV. — *Ministero dell'interno:*

|   |       |
|---|-------|
| 1. — Considerazioni generali.....                 | » 631 |
| 2. — Aspetti finanziari della gestione.....       | » 632 |
| 3. — Gestioni fuori bilancio.....                 | » 639 |
| 4. — Organizzazione dei servizi e personale ..... | » 641 |
| 5. — Beni e servizi strumentali .....             | » 660 |
| 6. — Attività ed interventi finanziari .....      | » 669 |

Capitolo XV. — *Ministero dei lavori pubblici:*

|  |       |
|--|-------|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » 683 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » 690 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » 693 |
| 4. — Attività contrattuale .....                                       | » 697 |
| 5. — Altri profili di attività istituzionale .....                     | » 706 |

**INDICE DEL VOLUME SECONDO (Parte Seconda)****Capitolo XVI. — Azienda nazionale autonoma delle strade (ANAS)**

|  |      |    |
|--|------|----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | Pag. | 11 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | »    | 14 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | »    | 16 |
| 4. — Attività contrattuale .....                                       | »    | 18 |
| 5. — Profili di attività istituzionale .....                           | »    | 22 |

**Capitolo XVII. — Ministero del lavoro e della previdenza sociale:**

|  |   |    |
|--|---|----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » | 33 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » | 43 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » | 57 |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                  | » | 63 |
| 5. — Attività istituzionale .....                                      | » | 64 |

**Capitolo XVIII. — Ministero della marina mercantile:**

|  |   |    |
|--|---|----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » | 69 |
| 2. — Gestioni fuori bilancio.....                                      | » | 74 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » | 81 |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                  | » | 87 |
| 5. — Attività istituzionale .....                                      | » | 88 |

**Capitolo XIX. — Ministero delle partecipazioni statali:**

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali.....                 | » | 109 |
| 2. — Aspetti finanziari della gestione.....       | » | 114 |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale ..... | » | 123 |

**Capitolo XX. — Ministero delle poste e delle telecomunicazioni .....** » 139**Capitolo XXI. — Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni:**

|  |   |     |
|--|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » | 147 |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » | 159 |
| 3. — Interventi finanziari e beni strumentali .....                    | » | 166 |

**Capitolo XXII. — Azienda di Stato per i servizi telefonici:**

|  |   |     |
|--|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione..... | » | 175 |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                      | » | 182 |
| 3. — Interventi finanziari e beni strumentali .....                    | » | 189 |

**Capitolo XXIII. — Ministero della pubblica istruzione:**

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. — Considerazioni generali.....   | » | 199 |
| 2. — Aspetti finanziari .....   | » | 201 |
| 3. — Gestioni fuori bilancio.....   | » | 216 |
| 4. — Organizzazione dei servizi (Amministrazione centrale e periferica) ... | » | 218 |

## LEGISLATURA VIII — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

|   |          |
|---|----------|
| 5. — Personale .....  | Pag. 227 |
| 6. — Beni strumentali .....   | » 244    |
| 7. — Attività istituzionale .....   | » 250    |
| <br>Capitolo XXIV. — <i>Ministero della sanità:</i>                       |          |
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione .....   | » 265    |
| 2. — Gestioni fuori bilancio .....  | » 273    |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                         | » 274    |
| 4. — Beni e servizi strumentali .....                                     | » 281    |
| 5. — Attività di studio, indagine e ricerca .....                         | » 284    |
| 6. — Istituto superiore di sanità .....                                   | » 288    |
| <br>Capitolo XXV. — <i>Ministero del tesoro:</i>                          |          |
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione .....   | » 293    |
| 2. — Gestioni fuori bilancio .....  | » 304    |
| 3. — Organizzazione dei servizi e personale .....                         | » 306    |
| 4. — Attività contrattuale .....  | » 320    |
| 5. — Settori di attività .....  | » 326    |
| <br>Capitolo XXVI. — <i>Ministero dei trasporti:</i>                      |          |
| 1. — Considerazioni generali e aspetti finanziari della gestione .....    | » 355    |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                         | » 363    |
| 3. — Attività contrattuale .....  | » 375    |
| 4. — Settori di attività .....  | » 378    |
| <br>Capitolo XXVII. — <i>Azienda autonoma delle ferrovie dello Stato:</i> |          |
| 1. — Considerazioni generali ed aspetti finanziari della gestione .....   | » 397    |
| 2. — Organizzazione dei servizi e personale .....                         | » 413    |
| 3. — Attività contrattuale .....  | » 419    |
| APPENDICE AL CAPITOLO .....   | » 432    |
| <br>Capitolo XXVIII. — <i>Ministero del turismo e dello spettacolo:</i>   |          |
| 1. — Considerazioni generali .....  | » 437    |
| 2. — Aspetti finanziari della gestione .....                              | » 438    |
| 3. — Gestioni fuori bilancio .....  | » 443    |
| 4. — Organizzazione dei servizi e personale .....                         | » 444    |
| 5. — Attività nei settori di intervento .....                             | » 446    |

**Parte Terza****COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA****Capitolo I:**

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 1. — Considerazioni generali ..... | » 461 |
|------------------------------------|-------|

|  |       |
|--|-------|
| Capitolo II. — <i>Le Regioni ad autonomia speciale</i> ..... | » 467 |
|--|-------|

## LEGISLATURA VIII — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Capitolo III. — *Le Regioni ad autonomia ordinaria:*

- |   |          |
|---|----------|
| 1. — Notazioni sui rapporti Stato-Regioni .....                           | Pag. 469 |
| 2. — Normativa finanziaria regionale .....                                | » 480    |
| 3. — Analisi degli interventi e della spesa nel settore del turismo ..... | » 510    |

Capitolo IV. — *La finanza locale e territoriale* .....

» 593

Capitolo V. — *Gli enti pubblici non territoriali:*

- |   |       |
|---|-------|
| 1. — Aspetti finanziari della gestione .....            | » 603 |
| 2. — Attività degli enti a vigilanza ministeriale ..... | » 604 |

Capitolo VI. — *Comunità europee:*

- |   |       |
|---|-------|
| 1. — Quadro comunitario e considerazioni generali sull'Amministrazione italiana degli interventi comunitari ..... | » 611 |
| 2. — Il bilancio comunitario .....  | » 618 |
| 3. — L'utilizzazione degli strumenti finanziari delle comunità .....  | » 622 |
| 4. — L'attuazione dei regolamenti e delle direttive comunitarie .....   | » 669 |
| 5. — I comportamenti contrari alle regole dei trattati .....  | » 671 |

**INDICE DEL VOLUME TERZO**

- |   |        |
|---|--------|
| — Decisione e relazione sul rendiconto generale della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 1982 .....  | Pag. 5 |
| — Decisione e relazione sul rendiconto generale della Regione Friuli-Venezia Giulia per l'esercizio finanziario 1982 .....  | » 225  |
| — Decisione e relazione sul rendiconto generale della Regione Trentino-Alto Adige per l'esercizio finanziario 1982 .....  | » 291  |
| — Decisione e relazione sul rendiconto generale della Provincia di Trento per l'esercizio finanziario 1982 .....  | » 323  |
| — Decisione e relazione sul rendiconto generale della Provincia di Bolzano per l'esercizio finanziario 1982 .....   | » 373  |
| — Stralcio della relazione sul Rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1982: Parte III (Coordinamento della finanza pubblica); Capitolo II: Le Regioni e le Province a statuto speciale ..... | » 417  |
| — Decisione e relazione sui rendiconti della Cassa depositi e prestiti e delle gestioni annesse per l'esercizio finanziario 1982 — Allegato (relazione in corso di esercizio) .....                               | » 435  |
| — Decisione e relazione sui rendiconti degli Istituti di previdenza per l'esercizio finanziario 1982 .....  | » 515  |

**INDICE DEL VOLUME QUARTO**

- |                            |        |
|----------------------------|--------|
| DOCUMENTO DI SINTESI ..... | Pag. 3 |
|----------------------------|--------|