

I N D I C E

del rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 1975

PAGINA BIANCA

I N D I C E

del rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 1975

Parte I - CONTO DEL BILANCIO

VOLUME I

Parte Prima — **Decisione della Corte dei Conti - Nota preliminare - Disegno di legge.**

Decisione della Corte dei Conti Pag. 3

Nota preliminare:

Capitolo I: La gestione di competenza:

| | | |
|---|---|----|
| 1. - Risultanze complessive | » | 25 |
| 2. - Entrata | » | 30 |
| 3. - Spesa | » | 36 |
| 3.1 - Analisi funzionale delle spese finali | » | 39 |
| 3.2 - Analisi economica delle spese finali | » | 50 |

Capitolo II: La gestione dei residui:

| | | |
|--|---|----|
| 1. - Situazione dei residui provenienti da esercizi precedenti | » | 59 |
| 2. - Rettifiche alla consistenza iniziale dei residui passivi | » | 61 |
| 3. - Risultati complessivi del conto dei residui al 31 dicembre 1975 | » | 62 |
| 4. - Analisi dei residui attivi | » | 63 |
| 5. - Analisi funzionale dei residui passivi | » | 63 |
| 6. - Analisi economica dei residui passivi | » | 68 |
| 7. - Peso effettivo dei residui | » | 73 |

Capitolo III: La gestione di cassa:

| | | |
|--|---|----|
| 1. - Risultanze complessive | » | 75 |
| 2. - Gli incassi per operazioni finali | » | 77 |
| 3. - I pagamenti per operazioni finali | » | 77 |

Gestioni fuori bilancio nell'ambito delle Amministrazioni dello Stato » 80

| | | |
|---|---|-----|
| - <i>Allegato A:</i> Sviluppo delle risultanze di consuntivo dell'entrata per l'esercizio 1975 | » | 83 |
| - <i>Allegato B:</i> Ripartizione per Ministeri delle risultanze di consuntivo della spesa per l'esercizio 1975 | » | 88 |
| - <i>Allegato C:</i> Consuntivo 1975 - Classificazione funzionale delle spese finali dello Stato | » | 90 |
| - <i>Allegato D:</i> Consuntivo 1975 - Classificazione economica delle spese finali dello Stato | » | 99 |
| - <i>Allegato E:</i> Classificazione economico-funzionale delle spese finali dello Stato nelle previsioni definitive 1975 | » | 109 |
| - <i>Allegato F:</i> Classificazione economico-funzionale delle spese finali dello Stato impegnate nel 1975 | » | 111 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | |
|---|----------|
| - <i>Allegato G</i> : Classificazione economico funzionale delle spese finali dello Stato pagate in conto competenza nel 1975 | Pag. 113 |
| - <i>Allegato H</i> : Sviluppo, per Ministeri e per voci funzionali, dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | » 115 |
| - <i>Allegato I</i> : Sviluppo, per Ministeri e per voci economiche, dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | » 121 |
| Disegno di legge di approvazione del rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio 1975 | » 133 |

Parte Seconda — **Note informative per il Parlamento in ordine alle osservazioni mosse dalla Corte dei conti sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1975.**

| | |
|---|----------|
| PREMESSA | Pag. 169 |
| A. - Osservazioni mosse dalla Corte dei conti in sede di « Decisione » | » 171 |
| 1. - Eccedenze di spesa | » 173 |
| 2. - Accertamento dei residui | » 180 |
| 3. - Assegnazioni alle Regioni a statuto ordinario per l'esercizio di funzioni delegate | » 188 |
| 4. - Disavanzo di gestione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato | » 192 |
| B. - Osservazioni mosse dalla Corte dei conti in sede di « Relazione » | » 193 |
| <i>Capitolo I</i> : Il bilancio di previsione | » 195 |
| 1. - Capitoli « per memoria » | » 195 |
| 2. - Emissione di buoni ordinari del tesoro e interessi sul debito flottante | » 196 |
| 3. - Pubblicazione della legge di bilancio | » 198 |
| 4. - Struttura del bilancio | » 199 |
| 5. - Classificazione della spesa | » 200 |
| 6. - Oneri latenti | » 203 |
| 7. - Riserva di spese per il Mezzogiorno | » 204 |
| <i>Capitolo II</i> : Legislazione di spesa e mezzi di copertura | » 207 |
| 1. - Copertura degli oneri per l'ammortamento dei mutui | » 207 |
| 2. - Utilizzo dei « fondi globali » | » 208 |
| 3. - Legge n. 64 del 1955 | » 209 |
| 4. - Copertura di spese continuative con imputazione a capitoli di bilancio | » 210 |
| 5. - Autorizzazione « a posteriori » ad effettuare lavoro straordinario | » 211 |
| <i>Capitolo III</i> : La gestione | » 213 |
| 1. - Tempi di presentazione del rendiconto | » 213 |
| 2. - Peggioramento del disavanzo di parte corrente | » 214 |
| 3. - Residui di stanziamento | » 215 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | |
|--|------|-----|
| 4. - Gestione delle entrate | Pag. | 216 |
| 5. - Conto del patrimonio | » | 217 |
| 6. - Gestione delle Aziende e delle Amministrazioni autonome | » | 218 |
| <i>Capitolo IV: Gestioni fuori bilancio</i> | » | 220 |
| <i>Capitolo V: Considerazioni sull'attività dell'Amministrazione dello Stato</i> | » | 224 |
| a) Organizzazione dei Servizi | » | 224 |
| b) Personale | » | 224 |
| 1. - Considerazioni generali | » | 224 |
| 2. - Perequazione retributiva | » | 225 |
| 3. - Chiarezza retributiva | » | 226 |
| 4. - Dati di gestione | » | 226 |
| 5. - Compensi per lavoro straordinario | » | 227 |
| 6. - Disciplina delle funzioni dirigenziali | » | 228 |
| 7. - Consistenza e reclutamento del personale dello Stato | » | 229 |
| 8. - Osservazioni varie | » | 229 |
| c) Attività contrattuale | » | 230 |
| d) Beni e servizi strumentali | » | 231 |
| 1. - Servizio automobilistico | » | 231 |
| 2. - Strumentazione elettronica e meccanografica | » | 231 |

VOLUME II

| | | |
|--|---|-----|
| — Risultati generali della gestione del bilancio 1975 | » | 5 |
| — Variazioni complessive in conto competenza apportate alle previsioni iniziali dell'esercizio 1975 | » | 21 |
| — Variazioni complessive, in conto residui, apportate alle previsioni iniziali dell'esercizio 1975 | » | 31 |
| — Variazioni, per capitoli, apportate alle previsioni iniziali dell'esercizio 1975, degli stati di previsione: | | |
| - dell'Entrata | » | 39 |
| - del Ministero dell'Agricoltura e delle foreste | » | 89 |
| - del Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica | » | 125 |
| - del Ministero del Commercio con l'estero | » | 133 |
| - del Ministero della Difesa | » | 141 |
| - del Ministero degli Affari Esteri | » | 253 |
| - del Ministero delle Finanze | » | 283 |
| - del Ministero di Grazia e Giustizia | » | 327 |
| - del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato | » | 345 |
| - del Ministero dell'Interno | » | 363 |
| - del Ministero dei Lavori Pubblici | » | 403 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | |
|--|------|-----|
| - del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale | Pag. | 425 |
| - del Ministero della Marina Mercantile | » | 439 |
| - del Ministero delle Partecipazioni statali | » | 451 |
| - del Ministero delle Poste e delle Telecomunicazioni | » | 461 |
| - del Ministero della Pubblica Istruzione | » | 465 |
| - del Ministero della Sanità | » | 499 |
| - del Ministero del Tesoro | » | 517 |
| - del Ministero dei Trasporti | » | 635 |
| - del Ministero del Turismo e dello Spettacolo | » | 653 |
| — Variazioni, per capitoli, apportate alle consistenze iniziali dei residui passivi: | | |
| - del Ministero dell'Agricoltura e delle foreste | » | 665 |
| - del Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica | » | 667 |
| - del Ministero del Commercio con l'estero | » | 669 |
| - del Ministero delle Difesa | » | 671 |
| - del Ministero degli Affari esteri | » | 673 |
| - del Ministero delle Finanze | » | 675 |
| - del Ministero dell'Industria, del Commercio dell'Artigianato | » | 677 |
| - del Ministero dell'Interno | » | 679 |
| - del Ministero dei Lavori pubblici | » | 683 |
| - del Ministero della Marina Mercantile | » | 685 |
| - del Ministero delle Partecipazioni statali | » | 687 |
| - del Ministero della Pubblica istruzione | » | 689 |
| - del Ministero della Sanità | » | 717 |
| - del Ministero del Tesoro | » | 720 |
| - del Ministero dei Trasporti | » | 753 |
| - del Ministero del Turismo e dello spettacolo | » | 755 |
| — Conto consuntivo dell'entrata per l'esercizio finanziario 1975 | » | 757 |

VOLUME III

| | | |
|--|------|-----|
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero dell'Agricoltura e delle foreste per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. | 3 |
| - <i>Appendice N. 1</i> : Rendiconto dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali per l'esercizio finanziario 1975: | | |
| a) <i>parte I</i> - Conto finanziario dell'entrata e della spesa | » | 159 |
| b) <i>prospetto N. 1</i> - Variazioni alle previsioni iniziali | » | 203 |
| c) <i>parte II</i> - Conto patrimoniale | » | 215 |
| - <i>Annesso N. 1</i> : Rendiconto dell'Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo « A.I.M.A » per l'esercizio finanziario 1975: | | |
| a) <i>parte I</i> - Conto finanziario dell'entrata e della spesa | » | 255 |
| b) <i>prospetto N. 1</i> - Variazioni alle previsioni iniziali | » | 293 |
| c) <i>parte II</i> - Conto patrimoniale | » | 301 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica per l'esercizio finanziario 1975 | » | 333 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero del Commercio con l'estero per l'esercizio finanziario 1975 | » | 363 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | |
|---|------|-----|
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero della Difesa per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. | 397 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero degli Affari Esteri per l'esercizio finanziario 1975 | » | 513 |
| — <i>Appendice N. 1</i> - Rendiconto dell'Istituto Agronomico per l'Oltremare per l'esercizio 1975: | | |
| a) <i>parte I</i> - Conto finanziario dell'entrata e della spesa | » | 595 |
| b) <i>prospetto N. 1</i> - Variazioni alle previsioni iniziali | » | 619 |
| c) <i>parte II</i> - Conto patrimoniale | » | 625 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero delle Finanze per l'esercizio finanziario 1975 | » | 661 |
| — <i>Allegato N. 1</i> - Somme che si portano in economia in quanto destinate a fronteggiare oneri relativi a provvedimenti legislativi non perfezionati in legge entro il 31 dicembre 1975 | » | 807 |
| — <i>Appendice N. 1</i> : Rendiconto dell'Amministrazione dei Monopoli di Stato per l'esercizio finanziario 1975: | | |
| a) <i>parte I</i> - Conto finanziario dell'entrata e della spesa | » | 809 |
| b) <i>prospetto N. 1</i> - Variazioni alle previsioni iniziali | » | 893 |
| c) <i>parte II</i> - Conto patrimoniale | » | 905 |

VOLUME IV

| | | |
|---|------|-----|
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero di Grazia e Giustizia per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. | 3 |
| — <i>Appendice N. 1</i> : Conto consuntivo dell'entrata e della spesa degli Archivi Notarili per l'esercizio 1975 e relative variazioni alle previsioni iniziali. | » | 59 |
| — <i>Annesso N. 2</i> : Conto consuntivo dell'entrata e della spesa della Cassa delle Ammende per l'esercizio 1975 e relative variazioni alle previsioni iniziali | » | 91 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato per l'esercizio finanziario 1975 | » | 121 |
| — Conto consuntivo della spesa del Ministero dell'Interno per l'esercizio finanziario 1975 | » | 199 |
| — <i>Appendice N. 1</i> : Conto consuntivo del Fondo per il Culto per l'esercizio finanziario 1975: | | |
| a) entrata e spesa | » | 309 |
| b) <i>prospetto N. 1</i> - Variazioni alle previsioni iniziali | » | 343 |
| c) <i>allegati N. 1 e N. 2</i> - Stato patrimoniale | » | 351 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | |
|---|----------|
| - <i>Appendice N. 2: Conto consuntivo del Fondo di Beneficenza e di Religione nella Città di Roma per l'esercizio finanziario 1975:</i> | |
| a) entrata e spesa | Pag. 362 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali</i> | » 393 |
| c) <i>allegato N. 1 - Stato patrimoniale</i> | » 399 |
| - <i>Appendice N. 3: Conto consuntivo dei Patrimoni riuniti ex economali per l'esercizio finanziario 1975:</i> | |
| a) entrata e spesa | » 410 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali</i> | » 439 |
| c) <i>allegato N. 1 - Stato patrimoniale</i> | » 445 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero dei Lavori Pubblici per l'esercizio finanziario 1975 | » 449 |
| - <i>Allegato N. 1: Prospetto dimostrativo delle assegnazioni disposte a favore degli uffici decentrati del Ministero dei Lavori Pubblici per il servizio di pronto soccorso in dipendenza di pubbliche calamità.</i> | » 625 |
| - <i>Appendice N. 1 - Rendiconto dell'Azienda Nazionale Autonoma delle Strade per l'esercizio 1975:</i> | |
| a) <i>parte I - Conto consuntivo dell'entrata e della spesa</i> | » 627 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali</i> | » 703 |
| c) <i>parte II - Rendiconto patrimoniale</i> | » 717 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale per l'esercizio finanziario 1975 | » 761 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero della Marina Mercantile per l'esercizio finanziario 1975 | » 817 |
| - <i>Annesso N. 1: Conto consuntivo dell'entrata e della spesa degli Uffici del Lavoro portuale per l'esercizio 1975</i> | » 879 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero delle Partecipazioni Statali per l'esercizio finanziario 1975 | » 905 |

VOLUME V

| | |
|---|--------|
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero delle Poste e delle Telecomunicazioni per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. 3 |
| - <i>Appendice N. 1: Rendiconto dell'Amministrazione delle Poste e delle Telecomunicazioni per l'esercizio 1975:</i> | |
| a) <i>parte I: Conto finanziario dell'entrata e della spesa.</i> | » 27 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali.</i> | » 133 |
| c) <i>allegato N. 1 - Conto economico</i> | » 169 |
| d) <i>parte II - Conto patrimoniale</i> | » 187 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | |
|---|----------|
| - <i>Appendice n. 2: Rendiconto dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici per l'esercizio 1975:</i> | |
| a) <i>parte I: Conto finanziario dell'entrata e della spesa</i> | Pag. 225 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali</i> | » 295 |
| c) <i>allegato N. 1 - Conto economico</i> | » 313 |
| d) <i>parte II - Conto patrimoniale</i> | » 317 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero della Pubblica Istruzione per l'esercizio finanziario 1975 | |
| | » 353 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero della Sanità per l'esercizio finanziario 1975 | |
| | » 492 |

VOLUME VI

| | |
|--|--------|
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero del Tesoro per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. 3 |
| - <i>Allegato N. 1: Somme che si portano in economia in quanto destinate a fronteggiare oneri relativi a provvedimenti non perfezionati in legge entro il 31 dicembre 1975</i> | » 315 |
| - <i>Annesso N. 1: Relazione sulla gestione del fondo per l'acquisto dei buoni del tesoro poliennali</i> | » 357 |
| - <i>Annesso N. 2: Elenco degli Enti sottoposti al controllo della Corte dei Conti</i> | » 369 |
| - <i>Annesso N. 3: Utilizzo delle somme accreditate dalla Commissione delle Comunità Europee per l'attuazione della politica agricola comune</i> | » 379 |

VOLUME VII

| | |
|--|--------|
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero dei Trasporti per l'esercizio finanziario 1975 | Pag. 3 |
| - <i>Annesso N. 1: Gestione governativa dei servizi pubblici di navigazione dei laghi Maggiore, di Garda e di Como per l'esercizio 1975.</i> | » 69 |
| - <i>Appendice N. 1: Conto consuntivo dell'Amministrazione delle Ferrovie dello Stato per l'esercizio 1975:</i> | |
| a) <i>parte I - Entrata e spesa.</i> | » 77 |
| b) <i>prospetto N. 1 - Variazioni alle previsioni iniziali</i> | » 161 |
| c) <i>allegati</i> | » 187 |
| - Conto consuntivo della spesa del Ministero del Turismo e dello Spettacolo per l'esercizio finanziario 1975 | |
| | » 263 |

VOLUME VIII

— Gestioni fuori bilancio nell'ambito delle Amministrazioni dello Stato . . . Pag. 3

* * *

Parte II - CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO

Veggasi volume unico a parte

PARTE PRIMA

Decisione della Corte dei conti - Nota preliminare - Disegno di legge

PAGINA BIANCA

DECISIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

A SEZIONI RIUNITE IN SEDE GIURISDIZIONALE

composta dai Magistrati:

Presidente ff.: dott. Eugenio CAMPBELL

Presidenti di Sezione: dott. Ettore COSTA
prof. dott. Antonio BENNATI
dott. Nicola VITAMORE

Consiglieri: dott. Francesco VENTURA SIGNORETTI
prof. dott. Salvatore BUSCEMA
prof. dott. Vittorio GUCCIONE (*Relatore*)
prof. dott. Francesco GARRI
dott. Francesco SERNIA
dott. Riccardo BONADONNA
dott. Girolamo CAIANIELLO

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1975 e dei conti ad esso allegati dell'Amministrazione dei Monopoli di Stato, degli Archivi notarili, dell'Istituto agronomico per l'Oltremare, dell'Amministrazione del Fondo per il culto, del Fondo di beneficenza e di religione nella città di Roma, dei Patrimoni riuniti ex economici, dell'Azienda nazionale autonoma delle strade, dell'Amministrazione delle poste e telecomunicazioni, dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici, dell'Amministrazione delle ferrovie dello Stato, dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali, rendiconto generale e conti allegati presentati dal Ministro del tesoro.

Uditi nella pubblica udienza del 24 luglio 1976 il relatore, Consigliere prof. dott. Vittorio Guccione, ed il Pubblico Ministero, nella persona del Procuratore Generale prof. dott. Mario Sinopoli.

FATTO

Il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1975 ed i conti ad esso allegati sono stati presentati alla Corte dei conti il 3 luglio 1976.

Le risultanze del rendiconto generale e dei conti allegati sono le seguenti:

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

*Competenza:**Entrate accertate:*

| | | | |
|---|----|--------------------|-----------------------|
| TITOLO I — <i>Entrate tributarie</i> | L. | 19.720.603.213.140 | |
| TITOLO II — <i>Entrate extratributarie</i> | » | 4.130.028.714.236 | |
| | | | |
| Totale titoli I e II | L. | 23.850.631.927.376 | L. 23.850.631.927.376 |
| Spese correnti | » | 28.656.067.097.415 | |
| | | | |
| Differenza | L. | 4.805.435.170.039 | |
| | | | |
| TITOLO III — <i>Entrate derivanti da alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e dal rimborso di crediti</i> | » | 223.057.827.819 | |
| | | | |
| Totale titoli I, II e III | L. | 24.073.689.755.195 | L. 24.073.689.755.195 |
| Accensione di prestiti | » | 8.239.272.376.115 | |
| | | | |
| Totale complessivo | L. | 32.312.962.131.310 | L. 32.312.962.131.310 |

Spese impegnate:

| | | | |
|--|----|--------------------|-----------------------|
| TITOLO I — <i>Spese correnti (o di funzionamento e mantenimento)</i> | L. | 28.656.067.097.415 | |
| TITOLO II — <i>Spese in conto capitale (o di investimento)</i> | » | 9.812.733.261.205 | |
| | | | |
| Totale titoli I e II | L. | 38.468.800.358.620 | L. 38.468.800.358.620 |
| Rimborso di prestiti | » | 1.732.657.258.473 | |
| | | | |
| Totale complessivo | L. | 40.201.457.617.093 | L. 40.201.457.617.093 |

RIEPILOGO:

| | | | |
|--|----|--------------------|----------------------|
| Totale complessivo entrate accertate | L. | 32.312.962.131.310 | |
| Totale complessivo spese impegnate | » | 40.201.457.617.093 | |
| | | | |
| Differenza finale | L. | 7.888.495.485.783 | L. 7.888.495.485.783 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Residui:

Attivi:

| | | |
|---|----|-------------------|
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 1.773.082.642.921 |
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti | » | 2.040.981.102.217 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 | L. | 3.814.063.745.138 |
| | | <hr/> <hr/> |

Passivi:

| | | |
|--|----|--------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 11.380.309.520.467 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti | » | 6.444.568.602.753 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | 17.824.878.123.220 |
| | | <hr/> <hr/> |

CONTI ALLEGATI1. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione dei Monopoli di Stato.**Competenza:*TITOLO I — *Entrate e spese correnti:*

| | | |
|-----------------------------|------|-----------------|
| Entrate accertate | L. | 402.768.232.194 |
| Spese impegnate | » | 425.496.932.867 |
| | | <hr/> |
| Differenza | L. — | 22.728.700.673 |

TITOLO II — *Entrate e spese in conto capitale:*

| | | |
|-----------------------------|-----|----------------|
| Entrate accertate | L. | 7.304.098.870 |
| Spese impegnate | » | 19.620.661.906 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » — | 12.316.563.036 |

| | | |
|----------------------------------|-----|----------------|
| Accensione di prestiti | L. | 35.484.688.614 |
| Rimborso di prestiti | » | 439.424.905 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » + | 35.045.263.709 |

Gestioni speciali:

| | | |
|----------------------|----|-------------|
| Entrate | L. | 116.401.898 |
| Spese | » | 116.401.898 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » | — |

Differenza complessiva L. —

Tra le entrate figura la somma di lire 35.484.688.614, quale ricavo di anticipazione a copertura del disavanzo finanziario (capitolo 601).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|---|-----------|-----------------------|
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 65.825.531.249 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti | » | 25.058.771.693 |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 90.884.302.942 |

Passivi:

| | | |
|--|-----------|-----------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 47.025.880.414 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti . | » | 22.164.373.073 |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 69.190.253.487 |

2. — *Conto consuntivo degli Archivi notarili.*TITOLO I — *Entrate e spese correnti:*

| | | |
|----------------------------|-------------|----------------------|
| Entrate riscosse | L. | 31.959.822.971 |
| Spese pagate | » | 25.291.223.363 |
| Differenza . . . | L. + | 6.668.599.608 |

TITOLO II — *Entrate e spese in conto capitale:*

| | | |
|-------------------------------------|-------------|----------------------|
| Entrate riscosse | L. | 3.540.834.643 |
| Spese pagate | » | 3.674.762.489 |
| Differenza . . . | » — | 133.927.846 |
| Differenza complessiva . . . | L. + | 6.534.671.762 |

3. — *Conto consuntivo dell'Istituto agronomico per l'oltremare.**Competenza:*TITOLO I — *Entrate e spese correnti:*

| | | |
|-----------------------------|----|-------------|
| Entrate accertate | L. | 208.644.510 |
| Spese impegnate | » | 208.644.510 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|--|----|-------------|
| Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 . . . | L. | 336.000 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti | » | — |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 336.000 |
| | | <hr/> <hr/> |

Passivi:

| | | |
|--|----|-------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 37.652.913 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti . . | » | 24.802.948 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 62.455.861 |
| | | <hr/> <hr/> |

4. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione del fondo per il culto.**Competenza:***TITOLO I — Entrate e spese correnti:**

| | | |
|-----------------------------|------|----------------|
| Entrate accertate | L. | 35.612.421.617 |
| Spese impegnate | » | 34.515.581.853 |
| | | <hr/> |
| Differenza . . . | L. + | 1.096.839.764 |

TITOLO II — Entrate e spese in conto capitale:

| | | |
|------------------------------|------|---------------|
| Entrate accertate | L. | 17.551.200 |
| Spese impegnate | » | 2.791.909.334 |
| | | <hr/> |
| Differenza . . . | » — | 2.774.358.134 |
| | | <hr/> |
| Differenza complessiva . . . | L. — | 1.677.518.370 |
| | | <hr/> <hr/> |

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|---|----|----------------|
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 3.019.518.518 |
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti | » | 8.047.141.220 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 11.066.659.738 |
| | | <hr/> <hr/> |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

| | | |
|--|----|-----------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 4.235.313.810 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti | » | 7.701.611.118 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | <u>11.936.924.928</u> |

5. — Conto consuntivo del Fondo di beneficenza e di religione nella città di Roma.

Competenza:

TITOLO I — Entrate e spese correnti:

| | | |
|-----------------------------|------|-------------|
| Entrate accertate | L. | 859.599.627 |
| Spese impegnate | » | 521.277.464 |
| | | <hr/> |
| Differenza | L. + | 338.322.163 |

TITOLO II — Entrate e spese in conto capitale:

| | | |
|----------------------------------|-------|-------------------|
| Entrate accertate | L. | 5.680.355 |
| Spese impegnate | » | 387.441.435 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » -- | 381.761.080 |
| | | <hr/> |
| Differenza complessiva | L. -- | <u>43.438.917</u> |

Residui:

Attivi:

| | | |
|---|----|--------------------|
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 59.938.636 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti | » | 138.244.975 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 | L. | <u>198.183.611</u> |

Passivi:

| | | |
|--|----|--------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 407.400.777 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti | » | 167.364.438 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | <u>574.765.215</u> |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TITOLO II — *Entrate e spese in conto capitale:*

| | | |
|----------------------------------|------------------------------|----------------------|
| Entrate accertate | L. 266.164.541.310 | |
| Spese impegnate | » 857.511.475.684 | |
| | <u>Differenza . . .</u> | L. — 591.346.934.374 |
| Accensione di prestiti | L. 600.000.000.000 | |
| Rimborso di prestiti | » 7.157.960.300 | |
| | <u>Differenza . . .</u> | » + 592.842.039.700 |
| | Differenza complessiva . . . | L. — |

Residui:

Attivi:

| | |
|--|--|
| Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 . . . | L. 612.115.620.968 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti | » 540.629.959.906 |
| | <u>Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . .</u> |
| | L. 1.152.745.580.874 |

Passivi:

| | |
|--|---|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. 653.804.709.811 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti . | » 315.120.583.450 |
| | <u>Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 . . .</u> |
| | L. 968.925.293.261 |

8. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni.**Competenza:*TITOLO I — *Entrate e spese correnti:*

| | |
|-----------------------------|-------------------------|
| Entrate accertate | L. 965.481.305.654 |
| Spese impegnate | » 1.467.885.827.254 |
| | <u>Differenza . . .</u> |
| | L. — 502.404.521.600 |

TITOLO II — *Entrate e spese in conto capitale:*

| | |
|----------------------------------|------------------------------|
| Entrate accertate | L. 176.188.024.782 |
| Spese impegnate | » 254.232.701.263 |
| | <u>Differenza . . .</u> |
| | » — 78.044.676.481 |
| Accensione di prestiti | L. 584.335.807.255 |
| Rimborso di prestiti | » 3.886.609.174 |
| | <u>Differenza . . .</u> |
| | » + 580.449.198.081 |
| | Differenza complessiva . . . |
| | L. — |

Tra le entrate figura la somma di lire 437.993.319.855, quale anticipazioni a copertura del disavanzo (capitolo 601).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|--|-----------|--------------------------|
| Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 . . . | L. | 1.047.142.132.327 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti | » | 539.168.612.459 |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 1.586.310.744.786 |

Passivi:

| | | |
|--|-----------|--------------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 757.067.916.748 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti . | » | 243.969.357.596 |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 1.001.037.274.344 |

9. — *Conto consuntivo dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici.**Competenza:***TITOLO I — Entrate e spese correnti:**

| | | |
|-----------------------------|-----------|-------------------------|
| Entrate accertate | L. | 378.737.131.386 |
| Spese impegnate | » | 395.680.193.186 |
| Differenza | L. | — 16.943.061.800 |

TITOLO II — Entrate e spese in conto capitale:

| | | |
|---|------------|-----------------------|
| Entrate accertate | L. | 136.307.397.247 |
| Spese impegnate | » | 129.919.745.847 |
| Differenza | » + | 6.387.651.400 |
| Accensione di prestiti | L. | 14.000.000.000 |
| Rimborso di prestiti | » | 3.444.589.600 |
| Differenza | » + | 10.555.410.400 |
| Differenza complessiva | L. | — |

Tra le spese figura la somma di lire 137.145.880.193, quale avanzo di gestione da versare al Tesoro (capitolo 253).

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|---|-----------|------------------------|
| Somme da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 | L. | 102.880.433.909 |
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti | » | 126.300.520.796 |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 . . . | L. | 229.180.954.705 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

| | | |
|--|----|------------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 280.874.466.946 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti . . | » | 147.928.594.242 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | <u>428.803.061.188</u> |

10. — Conto consuntivo dell'Amministrazione delle ferrovie dello Stato.*Competenza:***TITOLO I — Entrate e spese correnti:**

| | | |
|-----------------------------|----|-------------------|
| Entrate accertate | L. | 1.465.526.093.815 |
| Spese impegnate | » | 2.193.884.209.002 |
| | | <hr/> |
| Differenza | L. | — 728.358.115.187 |

TITOLO II — Entrate e spese in conto capitale:

| | | |
|----------------------------------|----|---------------------|
| Entrate accertate | L. | 406.408.809.179 |
| Spese impegnate | » | 691.657.547.433 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » | — 285.248.738.254 |
| Accensione di prestiti | L. | 1.247.713.274.775 |
| Rimborso di prestiti | » | 234.106.421.334 |
| | | <hr/> |
| Differenza | » | + 1.013.606.853.441 |
| | | <hr/> |
| Differenza complessiva | L. | <u>—</u> |

Tra le entrate figura la somma di lire 812.713.274.665 quale ricavo delle anticipazioni a copertura del disavanzo (capitolo 601).

Gestioni speciali e autonome:

| | | |
|-----------------------------|----|-------------------|
| Entrate accertate | L. | 3.547.273.628.577 |
| Spese impegnate | » | 3.547.273.628.577 |
| | | <hr/> |
| Differenza | L. | <u>—</u> |

Il disavanzo netto di dette gestioni, in lire 152.132.565.396 risulta dalla differenza tra entrate per contributo a copertura dei disavanzi di talune gestioni (capitoli 1035 e 1043) e versamento degli avanzi di altre (capitolo 1075).

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|--|----|--------------------------|
| Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 | L. | 1.151.230.930.777 |
| Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti . . | » | 340.235.518.946 |
| | | <hr/> |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 | L. | <u>1.491.466.449.723</u> |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

| | | |
|--|-----------|--------------------------|
| Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 1.312.554.341.970 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti | » | 564.029.238.367 |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | 1.876.583.580.337 |

11. — Conto consuntivo dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali.*Competenza:***TITOLO I — Entrate e spese correnti:**

| | | |
|-----------------------------|-------------|--------------------|
| Entrate accertate | L. | 3.733.877.790 |
| Spese impegnate | » | 3.355.016.105 |
| Differenza | L. + | 378.861.685 |

TITOLO II — Entrate e spese in conto capitale:

| | | |
|---|-------------|----------------------|
| Entrate accertate | L. | 109.992.720 |
| Spese impegnate | » | 3.211.131.872 |
| Differenza | » — | 3.101.139.152 |
| Differenza complessiva | L. — | 2.722.277.467 |

*Residui:***Attivi:**

| | | |
|---|-----------|----------------------|
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1975 | L. | 826.981.937 |
| Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti | » | 2.827.475.057 |
| Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1975 | L. | 3.654.456.994 |

Passivi:

| | | |
|--|-----------|-----------------------|
| Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1975 | L. | 1.580.556.782 |
| Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti | » | 15.207.954.166 |
| Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1975 | L. | 16.788.510.948 |

Con decreti del Presidente della Repubblica 13 maggio 1975, n. 186; 30 luglio 1975, n. 371; 7 novembre 1975, n. 594; 2 dicembre 1975, n. 642; sono stati disposti prelevamenti dal fondo di riserva per le spese impreviste (capitolo 6855 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro) a favore di alcuni capitoli degli stati di previsione della spesa di vari Ministeri per un complessivo ammontare di lire 7.944.245.000.

Risulta dal rendiconto che rispetto alla previsione definitiva di competenza ed alla consistenza dei residui passivi al 1° gennaio 1975 dei Ministeri del tesoro, delle finanze, di grazia e giustizia, della pubblica istruzione e del lavoro e previdenza sociale, si sono verificate le seguenti eccedenze:

Ministero del tesoro

— capitolo 4351: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi ecc., lire 108.261.271.016 nel conto dei residui:

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

— capitolo 4512: Pensioni ed assegni ai veterani delle campagne di guerra ecc., lire 2.412.796 nel conto dei residui;

— capitolo 4534: Somme occorrenti per la regolazione contabile delle entrate erariali riscosse dalla Regione siciliana, lire 100.812.559.479, nel conto della competenza;

— capitolo 4677: Interessi di buoni ordinari del tesoro, lire 1.056.728.744.000, nel conto della competenza;

— capitolo 4678: Interessi di somme versate in conto corrente con il Tesoro dello Stato: lire 30.005.901.000, nel conto della competenza;

Ministero delle finanze:

capitolo 6445: Spese per liti concernenti il contenzioso tributario ecc., lire 270.642.004, nel conto della competenza;

Ministero di grazia e giustizia:

capitolo 1589: Spese di giustizia ecc., lire 2.060.612.640, nel conto della competenza e lire 1.830.282.588, nel conto dei residui;

capitolo 2084: Fitto di locali e di terreni, lire 35, nel conto dei residui;

Ministero della pubblica istruzione:

capitolo 2001: Stipendi retribuzioni ecc. (scuola media), lire 81.013.949.000, nel conto della competenza;

capitolo 4001: Stipendi e retribuzioni ecc. (istruzione universitaria) lire 58.840.600.000, nel conto della competenza e lire 43.435.999.912, nel conto dei residui;

Ministero del lavoro e della previdenza sociale:

capitolo 2001: Stipendi e retribuzioni ecc., lire 537.280.040, nel conto dei residui;

capitolo 2501: Stipendi e retribuzioni ecc., lire 586.546.056, nel conto dei residui.

Espressa avvertenza, contenuta in calce ai conti consuntivi della spesa dei Ministeri sopraindicati, precisa che per dette eccedenze sarà proposta sanatoria con apposita norma del disegno di legge di approvazione del rendiconto generale. Comunicazione in tal senso è anche contenuta nella nota del Ministero del tesoro n. 142275 del 3 luglio 1976 diretta alla Corte.

Per effetto delle indicate eccedenze nella gestione di competenza dei singoli capitoli, sono parzialmente compensate dalle economie realizzate in altri capitoli, il totale generale della spesa impegnata nell'esercizio risulta superiore, per circa 670 miliardi, a quella autorizzata dalle previsioni definitive.

Inoltre, i decreti di accertamento residui relativi ai capitoli di seguito indicati non sono stati ad oggi visti e registrati dalla Corte, non essendo ancora esaurito il procedimento di controllo:

Ministero del tesoro:

capitoli 2960, 4511, 5391;

Ministero di grazia e giustizia:

capitolo 2085;

Ministero dell'interno:

capitoli 1292, 2602, 2621, 4297;

Ministero dei trasporti:

capitoli 1562, 1652, 1654, 2054, 2064;

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Ministero dell'agricoltura e delle foreste:

capitoli 3575, 7238, 7240, 7246, 7247, 7249, 7250, 7453, 7461, 7465, 7466, 7468, 7474, 7480, 7484, 7486, 7489, 7493, 7689, 7690, 7691, 7692, 7695, 7697, 7902, 7949, 8204, 8205, 8206, 8211, 8244, 8247, 8248, 8249, 8250;

Ministero dell'industria, commercio e artigianato:

capitoli 1091, 3533;

Ministero della sanità:

capitoli 4534, 4539;

Ministero del turismo e dello spettacolo

capitolo 1561;

Amministrazione dei monopoli di Stato:

capitoli 104, 106, 107, 110, 111, 112, 127, 131, 132, 133, 135, 136, 150, 151, 154, 191, 193, 194, 228, 229, 275, 512.

Per la gestione dei residui passivi il rendiconto, espone fra gli importi dei residui medesimi all'inizio dell'esercizio, anche quelli relativi a capitoli di spesa in ordine ai quali la decisione sul rendiconto generale per l'esercizio 1974, pronunciata nell'udienza del 24 luglio 1975, aveva escluso la dichiarazione di regolarità per non essere all'epoca pervenuti alla Corte, o, comunque, vistati dalla stessa i relativi decreti di accertamento. Tali decreti si sono poi perfezionati ed hanno acquistato efficacia nel corso dell'esercizio 1975.

Nel corso dell'esercizio 1975 sono stati assegnati fondi alle Regioni ad autonomia ordinaria per l'esercizio di funzioni delegate, a carico dei seguenti capitoli e per gli importi appresso indicati:

Ministero dell'agricoltura e foreste:

capitoli: 1577, lire 898.866.815; 7401, lire 1.641.000.000; 7406, lire 7.652.000.000; 7448, lire 19.590.000.000; 7449, lire 1.932.000.000; 7450, lire 2.837.500.000; 7453, lire 5.110.000.000; 7503, lire 20.100.000.000; 7504, lire 24.120.000.000;

Ministero dei lavori pubblici:

capitoli: 8222, lire 6.160.000.000; 8245, lire 150.000.000; 9010, lire 1.260.000.000; 9012, lire 13.000.000.000; 9013, lire 15.000.000.000; 9014, lire 400.000.000; 9015, lire 400.000.000; 9152, lire 3.000.000.000; 9155, lire 400.000.000; 9156, lire 2.000.000.000;

Ministero della sanità:

capitoli: 1533, lire 17.100.000; 4032, lire 50.000; 4033, lire 10.070.000; 4034, lire 177.400.000; 4038, lire 91.300.000; 4039, lire 839.600.000; 4040, lire 1.900.000.000; 4082, lire 3.300.000.000;

Ministero dei trasporti:

capitolo: 1652, lire 49.945.509.517.

Il Pubblico Ministero, nell'atto depositato il 17 luglio 1976 e successivamente in udienza, ha svolto alcune considerazioni sulla gestione e ha concluso chiedendo che le Sezioni riunite vogliano dichiarare la regolarità del rendiconto generale e dei conti allegati per l'esercizio finanziario 1975 salvo:

1) per le eccedenze di spesa verificatesi nei capitoli 4351; 4512; 4534; 4677 e 4688 del Ministero del tesoro; 6445 del Ministero delle finanze; 1589 e 2084 del Ministero di grazia

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

e giustizia; 2001 e 4011 del Ministero della pubblica istruzione; 2001 e 2501 del Ministero del lavoro e previdenza sociale;

2) per i residui dei capitoli indicati in narrativa in ordine ai quali non sono stati versati e registrati i corrispondenti decreti di accertamento;

3) per i seguenti capitoli, concernenti trasferimenti di somme alle Regioni ad autonomia ordinaria per l'esercizio di funzioni delegate dallo Stato nei limiti delle somme che sono state erogate: capitoli 1533, 4032, 4033, 4034, 4038, 4039, 4040 e 4082 (Ministero della sanità); 1652 (Ministero dei trasporti); 1577, 7401, 7406, 7445, 7448, 7450, 7453, 7503 e 7504 (Ministero dell'agricoltura e delle foreste); 8222, 8245, 9010, 9012, 9013, 9014, 9015, 9152, 9155, 9156 (Ministero dei lavori pubblici).

A quest'ultimo proposito il Pubblico Ministero ha riferito di aver chiesto, con apposita istanza ai sensi di legge, che nella competente sede giurisdizionale venga fissato ai Presidenti delle Regioni ad autonomia ordinaria, assegnatarie di fondi statali per l'esercizio di funzioni delegate dallo Stato, un termine per la rendicontazione delle somme trasferite a tale titolo;

4) Per il capitolo 601 dell'entrata del conto consuntivo dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato per l'importo di lire 35.488.688.614.

DIRITTO

Ai fini del confronto dei risultati del rendiconto generale con le leggi di bilancio, è stata accertata la corrispondenza dei dati esposti nel conto del bilancio, relativamente alle entrate riscosse e versate, alle somme rimaste da riscuotere ed a quelle riscosse e non versate, con i dati contenuti nei riassunti generali trasmessi dalle competenti Ragionerie centrali, corredata, per quanto attiene ai versamenti, dalle attestazioni di benessere della Direzione generale del tesoro; è stata inoltre accertata, salvo che per le eccedenze di cui si dirà appresso, la concordanza dei dati relativi alle spese ordinate e pagate durante l'esercizio, nelle singole partite e nelle risultanze complessive, con le scritture tenute o controllate dalla Corte; sono stati, da ultimo, accertati, salvo quanto appresso, i residui passivi in base ai decreti ministeriali emanati a norma dell'articolo 53 della legge e degli articoli 275 e 480 del regolamento per la contabilità generale dello Stato, vistati e registrati.

Agli stessi fini è stato accertato che i conti degli Archivi notarili, dell'Istituto agronomico per l'oltremare, dell'Amministrazione del fondo per il culto, del Fondo di beneficenza e di religione della città di Roma, dei Patrimoni riuniti ex economali, dell'Azienda nazionale autonoma delle strade, dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni, dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici, dell'Amministrazione delle ferrovie dello Stato, dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali, nonché, salvo quanto si dirà appresso, della Amministrazione dei monopoli di Stato; corrispondono, quanto all'entrata e quanto alle spese ordinate e pagate, ai prospetti riassuntivi prodotti dalle Amministrazioni medesime e alle scritture tenute o controllate dalla Corte; sono stati, altresì, accertati, salvo quanto appresso, i residui passivi in base ai decreti ministeriali emanati a norma dell'articolo 53 della legge e degli articoli 275, 452 e 480 del regolamento per la contabilità generale dello Stato, vistati e registrati.

Per l'Amministrazione dei monopoli di Stato nel conto consuntivo figura il capitolo 601 dell'entrata, non incluso nelle previsioni di competenza, così denominato « Ricavato delle anticipazioni effettuate dalla Cassa depositi e prestiti da destinare a copertura del disavanzo di gestione ». Tale capitolo reca un accertamento sulla competenza di lire 35.484.688.614 rimaste interamente da riscuotere; con nota in calce è indicato che sarà proposta la inserzione nella legge di approvazione del rendiconto generale dello Stato di apposita norma autorizzativa della concessione delle anticipazioni stesse.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

A parte la mancata iscrizione in bilancio di apposita previsione di competenza, il suindicato accertamento — come già affermato dalla Corte in analoga fattispecie nella decisione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1963-64 — non può ritenersi regolare mancando il titolo giuridico idoneo a far sorgere un effettivo credito dell'Amministrazione, solo in quanto tale configurabile come residuo attivo. Infatti a costituire detto titolo non è sufficiente la proposta autorizzazione a concedere le previste anticipazioni, occorrendo invece non solo che l'autorizzazione legislativa intervenga, ma che la Cassa depositi e prestiti effettivamente tali anticipazioni conceda.

Il conto consuntivo dell'Amministrazione dei monopoli di Stato, deve, quindi, ritenersi e dichiararsi chiuso con un disavanzo pari al suindicato accertamento.

Per quanto concerne le gestioni dei fondi posti a disposizione dei funzionari delegati, il confronto con le scritture della Corte dà atto delle legittimità delle aperture di credito e della definitiva situazione di esse alla chiusura dell'esercizio e non anche di quella della concreta utilizzazione dei fondi stessi, la quale viene successivamente accertata attraverso l'esame dei rendiconti amministrativi resi dai predetti funzionari.

In ordine alle gestioni delle Amministrazioni ed Aziende autonome, la natura successiva del controllo esercitato dalla Corte comporta che il raffronto dei dati ai fini del giudizio sia effettuato con le scritture tenute o controllate dalla Corte, mentre i singoli atti di gestione vengono sottoposti all'esame di legittimità anche in successivo momento.

Quanto ai prelevamenti dal fondo di riserva per le spese impreviste — per un ammontare di lire 7.944.245.000 — rilevano le Sezioni riunite che il Parlamento non si è ancora pronunciato sulla loro convalidazione, con che rimane incompiuto il procedimento previsto dall'articolo 42, ultimo comma, della legge per la contabilità generale dello Stato.

Per le eccedenze di spesa — premesso che queste sono emerse solo in sede di esame del rendiconto generale non essendo stati trasmessi, o in altri casi non essendo soggetti a controllo preventivo, gli atti relativi — deve notarsi come, anche nell'esercizio 1975, le cause che hanno concorso a determinarle — tenuto conto dell'oggetto dei capitoli indicati in narrativa — sono soltanto in parte riconducibili, come altre volte osservato per fattispecie analoghe, al vigente ordinamento contabile.

Un'attenta valutazione del fenomeno, invero, non può essere disgiunta da un più soddisfacente espletamento degli adempimenti propri dell'Amministrazione, a cominciare da quelli relativi all'adeguamento delle previsioni, tanto più che, nonostante le economie realizzate in altri capitoli, la spesa complessiva di bilancio ha superato di circa 670 miliardi quella definitivamente prevista.

In particolare, per quanto riguarda l'eccedenza verificatasi sul capitolo 4677 — del Ministero del tesoro ricordato che il Governo, disposta un'assegnazione di fondi, ai sensi dell'articolo 41 della legge di contabilità generale dello Stato, ha poi ritirato il provvedimento a seguito di rilievo istruttorio della Corte — non può comunque non considerarsi, come già rilevato lo scorso anno, che di un così elevato fabbisogno non si è tenuto conto, come pur si poteva, in sede di disegno di legge di variazione di bilancio, presentato il 29 dicembre 1974.

Non può, dunque, dichiararsi la regolarità della gestione degli anzidetti capitoli per la parte relativa alle riscontrate eccedenze.

Come indicato in narrativa i decreti di accertamento residui relativi a taluni capitoli non sono stati ad oggi vistati e registrati dalla Corte, non essendo ancora esaurito il procedimento di controllo, per cui la dichiarazione di regolarità non può al momento estendersi alle somme rimaste da pagare sui capitoli stessi e per gli importi indicati.

L'intervenuta pronuncia della Corte, con l'apposizione del visto, sui decreti di accertamento residui relativi ai capitoli per i quali la decisione sul rendiconto generale dello Stato dell'esercizio 1974 aveva escluso la dichiarazione di regolarità, rende ora regolare la ripresa dei residui nei corrispondenti capitoli, al 1° gennaio 1975, quale risulta dal rendiconto all'esame.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Per quanto attiene alla gestione dei fondi statali tenuta dalle Regioni a statuto ordinario nell'esercizio delle funzioni delegate, ai sensi dell'articolo 17, primo comma, lettera b), capoverso, della legge 16 maggio 1970, n. 281, il confronto con le scritture della Corte dà soltanto atto dei trasferimenti di fondi disposti dallo Stato a favore delle Regioni stesse. Ciò non esaurisce il controllo che alla Corte compete, ai sensi dell'articolo 100 della Costituzione, sulle spese erogate al detto titolo dagli organi regionali, trattandosi di gestione propria del bilancio dello Stato, donde le iniziative assunte dal Pubblico Ministero di cui è cenno in narrativa.

Al momento non risultano inviati dall'Amministrazione gli atti relativi alla gestione di detti conti per lo svolgimento del controllo da parte della Corte, onde non può procedersi alla dichiarazione di regolarità per i capitoli e per gli importi indicati in narrativa.

Le osservazioni della Corte intorno al modo con il quale le varie Amministrazioni si sono conformate alle discipline di ordine amministrativo e finanziario nonché le variazioni o le riforme ritenute opportune, sono contenute nella relazione unita alla presente decisione, ai sensi dell'articolo 41 del testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214.

P.Q.M.

La Corte dei conti a Sezioni riunite:

Visti gli articoli 100, comma secondo, e 103, comma secondo, della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934 n. 1214, e successive modificazioni;

Visto il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato, nonché il relativo regolamento approvato con il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, e successive modificazioni;

Vista la legge 21 dicembre 1974, n. 692 con la quale è stato autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1975;

Vista la legge 26 aprile 1975, n. 132, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1975;

Vista la legge 20 aprile 1976, n. 202 recante variazioni al bilancio di previsione dello Stato ed a quelli di Aziende ed amministrazioni autonome per l'anno finanziario 1975;

Udito il Pubblico Ministero;

Dichiara — salvi gli adempimenti di cui alla parte motiva — regolare, in conformità, delle proprie scritture e di quelle da essa controllate, il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1975; ed i conti ad esso allegati, tranne che per le eccedenze di spesa riscontrate nella gestione dei capitoli del Ministero del tesoro nn. 4351, 4512, 4534, 4677 e 4688; del Ministero di grazia e giustizia nn. 1589 e 2084; del Ministero della pubblica istruzione nn. 2001 e 4011; del Ministero del lavoro e della previdenza sociale nn. 2001 e 2501, nei conti della competenza e nei residui e per gli importi indicati in narrativa; tranne che per i residui esposti nei capitoli nn. 2960, 4511, 5391 del Ministero del tesoro; n. 2085 del Ministero di grazia e giustizia; nn. 1292, 2602, 2621 e 4297 del Ministero dell'interno; nn. 1562, 1652, 1654, 2054, e 2064 del Ministero dei trasporti; nn. 3575, 7238, 7240, 7246, 7247, 7249, 7250, 7453, 7461, 7465, 7466, 7468, 7474, 7480, 7484, 7486, 7489, 7493, 7689, 7690, 7691, 7692, 7695, 7697, 7902, 7949, 8204, 8205, 8206, 8211, 8244, 8247, 8248, 8249 e 8250 del Ministero dell'agricoltura e delle foreste; nn. 1091 e 3533 del Ministero dell'industria, commercio e artigianato; nn. 4534 e 4539 del Ministero della sanità; n. 1561 del Ministero del turismo e dello spettacolo; nn. 104, 106, 107, 110, 111, 112, 127, 131, 132, 133,

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

135, 136, 150, 151, 154, 171, 191, 193, 194, 228, 229, 275 e 512 dell'Amministrazione dei monopoli di Stato; tranne che per i capitoli nn. 1577, 7401, 7406, 7448, 7449, 7450, 7453, 7503 e 7504 del Ministero dell'agricoltura e delle foreste; nn. 8222, 8245, 9010, 9012, 9013, 9014, 9015, 9152, 9155 e 9156 del Ministero dei lavori pubblici; nn. 1533, 4032, 4033, 4034, 4038, 4039, 4040 e 4082 del Ministero della sanità; n. 1652 del Ministero dei trasporti e per gli importi indicati in narrativa; e tranne, infine, per l'accertamento di lire 35.484.688.614 compreso nel capitolo 601 del conto consuntivo della entrata dell'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato.

Ordina che i conti esaminati, muniti del visto della Corte, siano restituiti al Ministero del tesoro, per la successiva presentazione al Parlamento e che, a cura della Segreteria, copia della presente decisione, con unita relazione, sia trasmessa al Ministero del tesoro e sia inoltre comunicata ai Presidenti delle due Camere al Parlamento.

Così deciso in Roma, nella Camera di Consiglio del giorno 24 luglio 1976.

L'ESTENSORE

f.to Vittorio GUCCIONE

IL PRESIDENTE

f.to Eugenio CAMPBELL

La presente decisione è stata pubblicata nella stessa udienza di oggi 24 luglio 1976.

IL SEGRETARIO

f.to Vincenzo ROMANO

PAGINA BIANCA

NOTA PRELIMINARE

PAGINA BIANCA

CAPITOLO I

LA GESTIONE DI COMPETENZA

1. - RISULTANZE COMPLESSIVE

Le previsioni iniziali per l'anno finanziario 1975, approvate con legge n. 132 del 1975, recavano entrate per 23.201,1 miliardi e spese per 30.373,9 miliardi, con un disavanzo complessivo di 7.172,8 miliardi.

Le entrate si riferivano per 22.161,1 miliardi ad operazioni finali e per 1.040 miliardi ad accensioni di prestiti patrimoniali. Delle prime, quelle tributarie ed extra-tributarie, ammontavano a 22.101,7 miliardi.

Le spese riguardavano per 28.577,8 miliardi operazioni finali e per 1.796,1 miliardi rimborso di prestiti patrimoniali. Delle spese finali, 23.313 miliardi interessavano la parte corrente e 5.264,8 miliardi il conto capitale.

Dalla tabella n. 1, che sintetizza la gestione di competenza dell'esercizio in esame, si rileva che le previsioni iniziali, per effetto delle variazioni intervenute nel corso della gestione, sono venute a modificarsi dando luogo a previsioni definitive di entrata per 31.886 miliardi e di spesa per 39.532,7 miliardi, con un disavanzo complessivo di 7.646,7 miliardi, superiore di 473,9 miliardi a quello iniziale (+ 6,6 %).

L'incremento del disavanzo nella misura indicata è essenzialmente da attribuire:

- al provvedimento legislativo di variazione al bilancio (legge n. 202/76), che ha apportato variazioni in diminuzione alle previsioni di entrata per 1.240,6 miliardi e in aumento alle previsioni di spesa per 382,8 miliardi, con un aggravio complessivo di ben 1.623,4 miliardi;

- alle maggiori devoluzioni di quota parte dei canoni RAI a favore del Ministero delle poste, della stessa RAI e dell'Accademia di S. Cecilia, a seguito dell'andamento delle entrate (miliardi 63,7);

- al netto ricavo dell'emissione di buoni poliennali del Tesoro 9% con scadenza 1° aprile e 1° ottobre 1979 e 1° gennaio 1980, effettuata in base alla facoltà di cui all'art. 165 della legge di bilancio (miliardi 1.813,5);

- allo slittamento di oneri sulla gestione dell'esercizio in esame per effetto del meccanismo di cui alla legge n. 64 del 1955, a seguito del perfezionamento nel 1975 di provvedimenti legislativi finanziati con disponibilità reperite in precedenti esercizi (miliardi 240,8);

- alle assegnazioni disposte ai sensi dell'art. 41 - primo comma - del regio decreto n. 2440 del 1923, sulla contabilità generale dello Stato, per integrazione di stanziamenti relativi a restituzioni e rimborsi di imposte (miliardi 150) e a spese di personale (miliardi 209,3);

- alle maggiori entrate per pene pecuniari relative ad infrazioni valutarie, al netto dei compensi dovuti agli scopritori (miliardi 0,9).

Sempre in sede di previsioni definitive, le entrate per operazioni finali sono risultate di 23.665,9 miliardi, con una variazione positiva rispetto alle previsioni iniziali di 1.504,8 miliardi, mentre le spese finali hanno raggiunto i 37.765,9 miliardi, con un incremento

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 1. - Risultati complessivi della gestione di competenza.

| VOCI | Previsioni iniziali | Variazioni | Previsioni definitive | Accertamenti o impegni | Differenze tra previsioni definitive e accertamenti o impegni |
|---|---------------------|-------------|-----------------------|------------------------|---|
| | (milioni di lire) | | | | |
| ENTRATE: | | | | | |
| Tributarie | 20.391.185 | — 1.277.437 | 19.113.748 | 19.720.603 | + 606.855 |
| Extratributarie | 1.710.555 | + 2.624.000 | 4.334.555 | 4.130.029 | — 204.526 |
| Totale | 22.101.740 | + 1.346.563 | 23.448.303 | 23.850.632 | + 402.329 |
| Alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti | 59.332 | + 158.266 | 217.598 | 223.058 | + 5.460 |
| ENTRATE FINALI | 22.161.072 | + 1.504.829 | 23.665.901 | 24.073.690 | + 407.789 |
| Accensione di prestiti | 1.040.040 | + 7.180.108 | 8.220.148 | 8.239.272 | + 19.124 |
| IN COMPLESSO | 23.201.112 | + 8.684.937 | 31.886.049 | 32.312.962 | + 426.913 |
| SPESE: | | | | | |
| Correnti | 23.313.015 | + 4.471.832 | 27.784.847 | 28.656.067 | + 871.220 |
| In conto capitale | 5.264.793 | + 4.716.284 | 9.981.077 | 9.812.734 | — 168.343 |
| SPESE FINALI | 28.577.808 | + 9.188.116 | 37.765.924 | 38.468.801 | + 702.877 |
| Rimborso di prestiti | 1.796.096 | — 29.320 | 1.766.776 | 1.732.657 | — 34.119 |
| IN COMPLESSO | 30.373.904 | + 9.158.796 | 39.532.700 | 40.201.458 | + 668.758 |
| Risultati differenziali: | | | | | |
| Disavanzo operazioni correnti | — 1.211.275 | — 3.125.269 | — 4.336.544 | — 4.805.435 | — 468.891 |
| Saldo netto da finanziare | — 6.416.736 | — 7.683.287 | — 14.100.023 | — 14.395.111 | — 295.088 |
| Disavanzo complessivo | — 7.172.792 | — 473.859 | — 7.646.651 | — 7.888.496 | — 241.845 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ben più notevole di 9.188,1 miliardi. Pertanto, il saldo netto da finanziare, che individua l'entità del complessivo ricorso al mercato monetario e finanziario da parte dello Stato, è passato dagli iniziali 6.416,7 miliardi a 14.100 miliardi (+ 119,7 %).

Una rilevante espansione denuncia altresì il saldo negativo delle operazioni correnti, che nella attuale situazione riflette il volume di impegni correnti da coprire col ricorso all'indebitamento: dai 1.211,3 miliardi inizialmente previsti ai 4.336,5 miliardi delle previsioni definitive (+ 258 %).

La situazione precedentemente delineata si è modificata in senso negativo nella fase realizzativa della gestione di competenza.

Gli accertamenti di entrata, infatti, raggiungendo i 32.313 miliardi, con un incremento di 427 miliardi rispetto alle previsioni definitive, hanno evidenziato una espansione inferiore all'incremento (miliardi 668,8) verificatosi negli impegni di spesa, che si commisurano a 40.201,5 miliardi.

Pertanto il disavanzo complessivo della gestione si stabilisce in 7.888,5 miliardi con un peggioramento di 241,8 miliardi rispetto alla valutazione previsionale.

L'andamento della gestione si riflette anche sul saldo netto da finanziare; gli accertamenti di entrata per operazioni finali (miliardi 24.073,7) manifestano un aumento rispetto alle corrispondenti previsioni definitive più contenuto dell'analogo incremento degli impegni di spesa, che si stabiliscono in 38.468,8 miliardi. Il loro risultato differenziale si stabilisce in 14.395,1 miliardi con un aggravio di 295,1 miliardi.

In larga misura l'aggravio è da riferire alle operazioni correnti il cui disavanzo si stabilisce in sede di accertamenti e impegni in 4.805,4 miliardi.

La notata evoluzione è determinata da fattori diversi che hanno operato in senso opposto.

Dal lato dell'entrata, notevole risulta il sollievo che alla gestione di competenza è derivato dai maggiori accertamenti di carattere tributario (miliardi 606,9), dalle accensioni di prestiti (miliardi 19,1) e dalle entrate per alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti (miliardi 5,5), cui si è contrapposto il decremento delle entrate extratributarie (— miliardi 204,6).

Dal lato della spesa, hanno inciso in senso attenuativo le reali economie di gestione (miliardi 292,6), a fronte delle quali si sono verificate eccedenze di spesa in vari stati di previsione.

Queste ultime, per le quali viene poposta sanatoria con l'art. 12 del disegno di legge di approvazione del rendiconto generale per l'esercizio 1975, ascendono a 1.329,7 miliardi per la parte relativa alla gestione di competenza e riguardano:

— gli interessi sui buoni ordinari del Tesoro: 1.056,7 miliardi. L'eccedenza si ricollega sia agli accresciuti livelli dei tassi di interesse, sia alla concreta entità delle operazioni intervenute nel corso dell'esercizio;

— gli stipendi di alcune categorie di personale del Ministero della pubblica istruzione: 139,8 miliardi. Trattasi della spesa per il personale insegnante della scuola media lievitata oltre ogni previsione a causa del sensibile divario tra organici e situazione di fatto del personale insegnante, nonché delle spese per il personale docente e non docente delle Università, sulla quale hanno influito le ricostruzioni di carriera e gli inquadramenti disposti da taluni provvedimenti legislativi che hanno richiesto tempi di definizione piuttosto lunghi per la loro corretta applicazione. Peraltro il meccanismo di impegno su base decentrata non ha consentito l'approntamento in tempo utile dei necessari adeguamenti di stanziamento;

— gli interessi sulle somme versate in conto corrente col tesoro dello Stato: 30 miliardi. L'eccedenza si riferisce essenzialmente agli interessi sui conti correnti intrattenuti con la Cassa depositi e prestiti per la gestione del risparmio postale;

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 2. - *Economie, eccedenze e disponibilità acquisite.*

| MINISTERI | Economie | Disponibilità acquisite (legge 27 febbraio 1955, n. 64) | Totale | Eccedenze | Differenza |
|--|-------------------|---|----------------|------------------|------------------|
| | 1 | 2 | 3 = 1 + 2 | 4 | 5 = 3 - 4 |
| | (milioni di lire) | | | | |
| <i>Spese correnti:</i> | | | | | |
| Tesoro | 82.223 | 179.144 | 261.367 | 1.187.547 | + 926.180 |
| Finanze | 135.776 | 160 | 135.936 | 271 | - 135.665 |
| Bilancio e progr. economica | 779 | — | 779 | — | - 779 |
| Grazia e giustizia | 12.389 | — | 12.389 | 2.060 | - 10.329 |
| Affari esteri | 605 | — | 605 | — | - 605 |
| Pubblica istruzione | 2.237 | — | 2.237 | 139.854 | + 137.617 |
| Interno | 10.831 | — | 10.831 | — | - 10.831 |
| Lavori pubblici | 3.202 | — | 3.202 | — | - 3.202 |
| Trasporti | 1.150 | — | 1.150 | — | - 1.150 |
| Poste e telecomunicazioni | 67 | — | 67 | — | - 67 |
| Difesa | 13.954 | — | 13.954 | — | - 13.954 |
| Agricoltura e foreste | 5.551 | — | 5.551 | — | - 5.551 |
| Industria, commercio e artigianato | 761 | — | 761 | — | - 761 |
| Lavoro e previdenza sociale | 1.836 | — | 1.836 | — | - 1.836 |
| Commercio con l'estero | 1.842 | — | 1.842 | — | - 1.842 |
| Marina mercantile | 1.374 | — | 1.374 | — | - 1.374 |
| Partecipazioni statali | 128 | — | 128 | — | - 128 |
| Sanità | 4.145 | — | 4.145 | — | - 4.145 |
| Turismo e spettacolo | 358 | — | 358 | — | - 358 |
| TOTALE | 279.208 | 179.304 | 458.512 | 1.329.732 | + 871.220 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue: TABELLA N. 2

| MINISTERI | Economie | Disponibilità acquisite (legge 27 febbraio 1955, n. 64) | Totale | Eccedenze | Differenza |
|--|----------|---|-----------|-----------|------------|
| | 1 | 2 | 3 = 1 + 2 | 4 | 5 = 3 - 4 |
| (milioni di lire) | | | | | |
| <i>Spese in conto capitale:</i> | | | | | |
| Tesoro | 936 | 156.040 | 156.976 | — | — 156.976 |
| Finanze | 110 | — | 110 | — | — 110 |
| Lavori pubblici | 1.623 | — | 1.623 | — | — 1.623 |
| Trasporti | 30 | — | 30 | — | — 30 |
| Difesa | 3 | — | 3 | — | — 3 |
| Agricoltura e foreste | 8.918 | — | 8.918 | — | — 8.918 |
| Industria, commercio e artigianato | 10 | — | 10 | — | — 10 |
| Commercio con l'estero | 95 | — | 95 | — | — 95 |
| Marina mercantile | 542 | — | 542 | — | — 542 |
| Turismo e spettacolo | 37 | — | 37 | — | — 37 |
| TOTALE | 12.304 | 156.040 | 168.344 | — | — 168.344 |
| TOTALE SPESE FINALI | 291.512 | 335.344 | 626.856 | 1.329.732 | + 702.876 |
| <i>Rimborso di prestiti:</i> | | | | | |
| Tesoro | 1.119 | 33.000 | 34.119 | — | — 34.119 |
| TOTALE | 1.119 | 33.000 | 34.119 | — | — 34.119 |
| IN COMPLESSO | 292.631 | 368.344 | 660.975 | 1.329.732 | + 668.757 |

— le regolazioni contabili delle entrate erariali riscosse dalla Regione siciliana: 100,8 miliardi. L'eccedenza ha carattere formale in quanto si tratta di partita rettificativa dell'entrata, al cui volume — definibile solo ad esercizio chiuso — essa si ragguaglia;

— le spese di giustizia e quelle per liti: 2,8 miliardi. Il particolare meccanismo di tali spese — normalmente fronteggiate con i fondi della riscossione — non consente un tempestivo adeguamento degli stanziamenti alle effettive occorrenze.

Peraltro, l'esercizio in esame è venuto ad alleggerirsi, ai sensi della legge n. 64 del 1955, di oneri derivanti da provvedimenti finanziati a carico di disponibilità di bilancio, non perfezionati in legge entro il 31 dicembre 1975, per complessivi 368,2 miliardi. Consi-

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

derando l'avvenuto slittamento sulla gestione degli oneri derivanti da provvedimenti legislativi perfezionati nel 1975 e finanziati con disponibilità di esercizi precedenti, la legge n. 64 ha inciso sul disavanzo complessivo della gestione di competenza in senso migliorativo per 127,4 miliardi.

Le economie, le disponibilità acquisite ai sensi della legge n. 64 del 1955 e le eccedenze di spesa, distintamente per Ministeri, per titoli di spesa e per rimborso di prestiti, risultano dalla tabella n. 2.

2. - ENTRATA

Le previsioni definitive di entrata per l'esercizio 1975 si sono stabilite, come si è già accennato, in complessivi 31.886 miliardi, con una variazione in aumento rispetto alle previsioni iniziali di 8.648,9 miliardi, da attribuire in primo luogo alle accensioni di prestiti patrimoniali in relazione all'introito dei mutui contratti nel corso della gestione per il finanziamento di vari interventi (miliardi 7.180,1).

Significativi incrementi si sono verificati, altresì, nelle entrate extratributarie (miliardi 2.624) e in quelle per alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti (miliardi 158,3) mentre una notevole flessione ha caratterizzato le entrate tributarie (— miliardi 1.277,4).

Gli accertamenti corrispondenti sono ammontati a 32.313 miliardi, con una lieve espansione rispetto alle previsioni definitive (miliardi 426,9, pari all'1,3%). In particolare l'espansione ha interessato le entrate tributarie per 606,9 miliardi, le accensioni di prestiti per 19,1 miliardi e il titolo III per 5,5 miliardi, mentre una contrazione si nota nelle entrate extratributarie (— miliardi 204,6).

Nella tabella n. 3 viene dato conto di tali risultanze; maggiori dettagli sono invece esposti nell'allegato A.

2.1. - ENTRATE TRIBUTARIE.

Come si rileva dalla tabella n. 3, per i cespiti tributari si è accertato un introito complessivo di 19.720,6 miliardi, pari al 61% delle entrate statali, rispetto ad una previsione iniziale di 20.391,2 miliardi e definitiva di 19.113,7 miliardi.

Senza dubbio significativa appare la brusca riduzione dell'abituale incidenza di tale comparto sul complesso delle entrate statali, passata dall'81,2% del 1974 al notato 61%. Il fenomeno va essenzialmente riferito all'inusitato ricorso ad accensioni di prestiti patrimoniali, il cui peso è salito, rispetto al precedente esercizio, dal 13,6 al 25,5%, nonché alla lievitazione delle entrate extratributarie, passate dal 4,4% al 12,8%.

Va, inoltre, notato che, con il provvedimento legislativo di variazione al bilancio, sono stati attribuiti alle singole categorie di competenza i « proventi fiscali vari » derivanti dai decreti-legge emanati il 6 luglio 1974 sulla cosiddetta « stretta fiscale », (dd. ll. nn. 251 - 254 - 258 - 259 e 260).

Tali risultanze vanno tuttavia meglio precisate con riferimento alle singole categorie di tributi.

2.1.1. - *Imposte sul patrimonio e sul reddito.*

Le previsioni iniziali di tale aggregato, che individua le imposte dirette nel nostro sistema tributario, sono state aumentate dalla legge di variazione al bilancio (miliardi 1.794,4) nonché dall'applicazione delle norme sul condono fiscale (legge n. 823/73: miliardi

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 3. - *Analisi delle entrate.*

| ENTRATE | PREVISIONI INIZIALI | Variazioni | PREVISIONI DEFINITIVE | | ACCERTAMENTI | |
|---|---------------------|-------------|-----------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|
| | | | Valori assoluti | Composizione percentuale | Valori assoluti | Composizione percentuale |
| (milioni di lire) | | | | | | |
| <i>Tributarie:</i> | | | | | | |
| Imposte sul patrimonio e sul reddito | 5.500.000 | + 1.890.245 | 7.390.245 | 23,2 | 8.014.670 | 24,8 |
| Tasse e imposte sugli affari | 6.530.022 | - 2.253.387 | 4.276.635 | 13,4 | 4.299.505 | 13,3 |
| Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane | 5.511.033 | + 688.205 | 6.199.238 | 19,4 | 6.114.238 | 18,9 |
| Monopoli | 1.206.010 | - 182.000 | 1.024.010 | 3,2 | 1.046.014 | 3,2 |
| Lotto, lotterie ed altre attività di giuoco | 220.120 | + 3.500 | 223.620 | 0,7 | 246.176 | 0,8 |
| Proventi fiscali vari | 1.424.000 | - 1.424.000 | — | — | — | — |
| TOTALE | 20.391.185 | - 1.277.437 | 19.113.748 | 59,9 | 19.720.603 | 61,0 |
| <i>Extratributarie</i> | 1.710.555 | + 2.624.000 | 4.334.555 | 13,6 | 4.130.029 | 12,8 |
| TOTALE | 22.101.740 | + 1.346.563 | 23.448.303 | 73,5 | 23.850.632 | 73,8 |
| <i>Alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti</i> | 59.332 | + 158.266 | 217.598 | 0,7 | 223.058 | 0,7 |
| ENTRATE FINALI | 22.161.072 | + 1.504.829 | 23.665.901 | 74,2 | 24.073.690 | 74,5 |
| <i>Accensione di prestiti</i> | 1.040.040 | + 7.180.108 | 8.220.148 | 25,8 | 8.239.272 | 25,5 |
| IN COMPLESSO | 23.201.112 | + 8.684.937 | 31.886.049 | 100,0 | 32.312.962 | 100,0 |

81,3) e dalle recenti modifiche alla disciplina delle imposte sui redditi e sulle successioni (legge n. 576/75: miliardi 14,5).

Tra le principali variazioni introdotte per adeguare le previsioni al concreto andamento della gestione, sono da ricordare l'aumento delle imposte sul reddito delle persone fisiche (miliardi 725) e delle persone giuridiche (miliardi 460), delle ritenute sugli interessi, premi, ecc. sui depositi a risparmio e in conto corrente (miliardi 170), dell'imposta locale sui redditi (miliardi 105), nonché degli arretrati delle abolite imposte sui redditi (miliardi 376,4).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

In sede di accertamento, le imposte dirette hanno ulteriormente migliorato il previsto gettito, giungendo a 8.014,7 miliardi, circa un quarto di tutte le entrate statali e oltre il 40 % delle entrate tributarie.

In particolare, l'imposta sul reddito delle persone fisiche ha dato luogo a ben 4.185,1 miliardi di accertamenti, più della metà dell'aggregato, confermandosi nettamente come principale cespite del nostro sistema tributario.

Seguono gli accertamenti per le ritenute d'acconto o di imposta sugli interessi, premi ed altri frutti erogati sui depositi bancari e postali (miliardi 1.033,3), l'imposta sul reddito delle persone giuridiche (miliardi 650,8) e l'imposta locale sui redditi (miliardi 269,9.)

Gli accertamenti per i tributi del precedente sistema tributario, relativi a redditi di esercizi pregressi, sono ammontati complessivamente a 1.597,4 miliardi, con netta prevalenza per le imposte di ricchezza mobile e complementare (miliardi 1.081,3).

2.1.2. — *Tasse e imposte sugli affari.*

Per tali tributi, si è passati da una previsione iniziale di 6.530 miliardi ad una definitiva di 4.276,6 miliardi, pari al 13,4 % delle entrate statali.

La diminuzione ha riguardato essenzialmente l'imposta sul valore aggiunto sugli scambi interni (— miliardi 2.590) in relazione al concreto andamento del gettito del tributo, cui ha fatto parzialmente fronte l'aumento delle previsioni relative all'imposte di registro e di bollo (miliardi 205), ai canoni RAI (miliardi 105) e alle tasse automobilistiche (miliardi 30).

Nella fase realizzativa della gestione, gli accertamenti presentavano una lieve espansione rispetto alle previsioni, stabilendosi in 4.299,5 miliardi, pari al 13,3 % del totale.

Il gettito dell'imposta sul valore aggiunto, per la parte relativa agli scambi interni, pur presentando una lievitazione rispetto alle previsioni definitive, ha continuato ad essere insoddisfacente (miliardi 2.339 rispetto ai 2.295,3 del 1974), soprattutto se si tiene conto dell'intervenuto aumento del livello generale dei prezzi.

Tra gli altri tributi, hanno contribuito al gettito dell'aggregato, fra l'altro, le imposte di registro (miliardi 554,6) e di bollo (miliardi 443,5), i canoni RAI-TV (miliardi 272,4), le tasse sulle concessioni governative (miliardi 190,2), le tasse automobilistiche (miliardi 180,1) e le imposte in surrogazione del registro e del bollo (miliardi 123,7).

2.1.3. — *Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane.*

La previsione iniziale di 5.511 miliardi è stata modificata in via definitiva in 6.199,2 miliardi, pari al 19,4 % del totale, per effetto degli aumenti recati dal provvedimento legislativo di variazione al bilancio, concernente soprattutto l'imposta di fabbricazione sugli olii minerali (miliardi 630) e l'imposta sul valore aggiunto relativo alle importazioni (miliardi 104).

Gli accertamenti di tale aggregato si sono stabiliti ad un livello di 6.114,2 miliardi, pari al 18,9 % delle entrate.

Tale andamento è originato da un'evoluzione diversa e contrapposta dei singoli cespiti.

Fra l'altro, si sono avuti maggiori accertamenti nel gettito dell'imposta sul valore aggiunto relativa alle importazioni (miliardi 36,4), mentre una flessione nel gettito previsto si è verificata per l'imposta di fabbricazione sugli olii minerali e loro derivati, a seguito soprattutto della contrazione dei consumi dopo i vari aumenti del carico fiscale (— miliardi 81,8).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

In valori assoluti, al gettito di tali imposte hanno concorso, soprattutto, l'imposta sul valore aggiunto relativa alle importazioni (miliardi 2.636,4), l'imposta di fabbricazione sugli olii minerali e loro derivati (miliardi 2.898,2), l'imposta di fabbricazione sugli spiriti (miliardi 89,8), quella sul caffè (miliardi 97,2) e sui gas incondensabili (miliardi 97,5), le sovrimposte di confine (miliardi 59,3) e l'imposta sull'energia elettrica (miliardi 68).

2.1.4. - *Monopoli.*

Le previsioni definitive di tali tributi si sono stabilite in 1.024 miliardi, pari al 3,2 % del totale delle entrate previste, per effetto della diminuzione recata al previsto gettito della imposta sul consumo dei tabacchi dal provvedimento legislativo di variazione al bilancio (— miliardi 182).

Gli accertamenti sono risultati di 1.046 miliardi con un aumento di 22 miliardi, riferibile essenzialmente ai proventi delle imposte sugli apparecchi di accensione e sui fiammiferi (miliardi 14,2).

Il gettito dell'imposta sul consumo dei tabacchi è stato di 1.007,7 miliardi mentre l'imposta di fabbricazione sui fiammiferi e il bollo sugli apparecchi di accensione hanno dato luogo a 38,2 miliardi di accertamenti.

2.1.5. - *Lotto, lotterie ed altre attività di giuoco.*

Con un lieve aumento rispetto alla iniziale si presenta la previsione in sede definitiva: 223,6 miliardi, pari allo 0,8 % del totale.

In sede di accertamento, il gettito ne è risultato lievemente superiore (miliardi 246,2).

Vi concorrono, fra l'altro, i proventi del lotto (miliardi 219,7) e la quota del 40 % dell'imposta sui giuochi di abilità e sui concorsi pronostici (miliardi 17,4).

2.2. - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE.

Valutate inizialmente in 1.710,6 miliardi, le entrate in parola hanno avuto integrazioni nel corso dell'esercizio, giungendo ad una previsione definitiva di 4.334,6 miliardi, pari al 13,6 % del totale.

Gli accertamenti si sono stabiliti in 4.130 miliardi (12,8 %), con una diminuzione di 204,6 miliardi.

Qui di seguito, viene fatto cenno dell'evoluzione delle singole categorie di cespiti.

2.2.1. - *Proventi speciali.*

Da una previsione iniziale di 143,1 miliardi, i proventi speciali sono passati ad una previsione definitiva di 172,1 miliardi, soprattutto per il contributo INPS al fondo per gli asili nido di cui alla legge n. 1044 del 1971 (miliardi 29).

L'accertamento si è rivelato notevolmente inferiore, giungendo a 139,6 miliardi. Vi concorrono, fra l'altro, il saldo dei conti con la Banca d'Italia per l'imposta di bollo sulla circolazione di biglietti, vaglia e assegni bancari liberi (miliardi 21,3); il già citato contributo INPS (miliardi 29,8); le entrate derivanti da tributi speciali riscossi per i servizi resi dal Ministero delle finanze e da devolvere, per il 30 %, ai fondi di previdenza del personale (miliardi 19,6); i diritti catastali e di scritturato (miliardi 15,4); le tasse portuali (miliardi 14,7); i diritti per visita sanitaria del bestiame (miliardi 13,4); i diritti di cancelleria e segreteria giudiziaria (miliardi 6,8).

2.2.2. - *Proventi di servizi pubblici minori.*

Previsti inizialmente in 237,2 miliardi, tali cespiti si sono stabiliti in via definitiva in 298,1 miliardi per effetto di varie integrazioni, tra le quali le entrate eventuali e diverse

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

del Ministero del tesoro (miliardi 40) e i proventi della casa da giuoco di Campione d'Italia (miliardi 9,7).

I relativi accertamenti sono risultati di 260,7 miliardi e riguardano, principalmente, le entrate eventuali e diverse dei Ministeri (miliardi 97,8); la partecipazione dello Stato agli utili di gestione della Banca d'Italia e gli interessi attivi sul conto corrente per il servizio di tesoreria provinciale (miliardi 23,6); le multe, ammende e sanzioni amministrative (miliardi 50,3); le oblazioni e condanne per contravvenzioni al codice della strada (miliardi 26,6); le somme versate da terzi per servizi resi dal personale (miliardi 24,4); i proventi della casa da giuoco di Campione d'Italia (miliardi 9,7).

2.2.3. - *Proventi di beni dello Stato.*

La previsione iniziale dell'aggregato, valutata in 32,7 miliardi, è rimasta invariata in sede definitiva.

Gli accertamenti si sono rivelati di poco inferiori, precisamente di 32,2 miliardi. Le poste di maggior rilievo si riferiscono ai proventi delle acque pubbliche e delle pertinenze idrauliche (miliardi 11,4), ai redditi di terreni e fabbricati (miliardi 39), ai proventi delle concessioni di spiagge marittime (miliardi 5,2) e ai diritti erariali sui permessi di ricerca e coltivazione di miniere e cave (miliardi 6,5).

2.2.4. - *Prodotti netti di aziende autonome e utili di gestione.*

Previsti inizialmente in 207,5 miliardi, queste entrate sono rimaste inalterate in sede di previsione definitiva, dando luogo ad accertamenti per 281,8 miliardi.

Principalmente, esse si riferiscono all'avanzo di gestione dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici (miliardi 137,1), alla quota di 8/10 degli utili netti della gestione propria della Cassa depositi e prestiti (miliardi 137,9) e agli utili della gestione dei buoni postali fruttiferi (miliardi 18,1).

2.2.5. - *Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro.*

La previsione iniziale di 6,9 miliardi è stata integrata nel corso della gestione, stabilendosi in via definitiva in 49,8 miliardi. Gli accertamenti (miliardi 47,3) riguardano, soprattutto, gli interessi sui buoni ordinari del tesoro posseduti dalla Banca d'Italia eccedenti il saggio di interesse corrisposto sui depositi costituenti la riserva bancaria obbligatoria.

2.2.6. - *Ricuperi, rimborsi e contributi.*

La previsione iniziale di 683,1 miliardi è stata integrata notevolmente, giungendo in via definitiva a 3.173,4 miliardi.

Le maggiori integrazioni si riferiscono alle somme prelevate dall'apposito conto corrente di tesoreria da destinare alla copertura degli oneri derivanti dalle operazioni finanziarie effettuate per l'estinzione dei debiti degli enti mutualistici nei confronti degli ospedali (miliardi 246,6), alle somme prelevate dal conto corrente di tesoreria acceso alle somme residuali in relazione al regime delle risorse proprie (miliardi 159) e, soprattutto, alle somme destinate al finanziamento del fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera (miliardi 2.025).

L'accertamento è risultato inferiore alle previsioni, stabilendosi in 2.965,6 miliardi. Esso riguarda, soprattutto, le predette somme destinate al fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera (miliardi 2.161,4); i prelevamenti dai cennati conti correnti di tesoreria (miliardi 405,6); le ritenute su stipendi, aggi, paghe, retribuzioni e pensioni (miliardi 157,8); il concorso dei Paesi della NATO per le infrastrutture militari (miliardi 37,4); le entrate eventuali e diverse dei Ministeri (miliardi 84,9); le anticipazioni e saldi dovuti da enti e privati per le spese del Ministero della difesa (miliardi 39,5).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2.2.7. - *Partite che si compensano nella spesa.*

Dagli iniziali 400,1 miliardi, le partite compensative sono passate a 401 miliardi nelle previsioni definitive e a 402,8 miliardi negli accertamenti.

Si riferiscono sostanzialmente alle somme riscosse per conto della Comunità economica europea in relazione alla parziale attuazione del regime delle risorse proprie (miliardi 366,4), nonché alle rifusioni delle somme anticipate dal Ministero della difesa per provvedere a momentanee deficienze di cassa degli enti militari (miliardi 28).

2.3. - ALIENAZIONE E AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RIMBORSO DI CREDITI.

A fronte di una previsione iniziale di 59,3 miliardi, si è avuta una previsione definitiva di 217,6 miliardi, a causa, soprattutto, delle integrazioni relative ai prelevamenti dai conti correnti: di tesoreria intestati: « Conto speciale per il ripiano delle gestioni mutualistiche e per l'avvio della riforma sanitaria » (miliardi 100), « Fondo di solidarietà nazionale » (miliardi 47,8) e « Ministero del tesoro - Interventi straordinari per il porto di Palermo » (miliardi 7).

L'accertamento è risultato di 223,1 miliardi, in gran parte relativi, oltre che ai predetti prelevamenti, anche a rimborsi di varie anticipazioni e alla partita contabile per ammortamento di beni patrimoniali.

2.4. - ACCENSIONE DI PRESTITI.

Le entrate per accensione di prestiti patrimoniali, inizialmente previste in 1.040 miliardi sono passate nelle previsioni definitive, per effetto delle variazioni intervenute nel corso dell'esercizio, a 8.220,1 miliardi, con una variazione in più, quindi, di 7.180,1 miliardi.

La variazione è scaturita essenzialmente:

- dall'emissione di buoni poliennali del tesoro 9% con scadenza 1° aprile 1979, 1° ottobre 1979 e 1° gennaio 1980 (miliardi 3.372,5);

- dall'emissione di speciali certificati di credito per provvedere alle esigenze di cassa della gestione finanziaria dell'AIMA (miliardi 35), per il finanziamento del contributo addizionale dell'Italia al capitale dell'Associazione internazionale per lo sviluppo - I.D.A. (miliardi 58,8), per l'estinzione dei debiti delle mutue nei confronti degli ospedali (legge n. 386/74: miliardi 952) e per il parziale finanziamento degli interventi urgenti per l'economia (leggi nn. 492 e 493/75: miliardi 400);

- dall'emissione di quote del prestito redimibile per l'edilizia scolastica (legge n. 413/74: miliardi 174,2);

- dai mutui contratti, in forza di particolari disposizioni legislative, col Consorzio di credito per le opere pubbliche (miliardi 2.187,6).

Tale ultima variazione riguarda: la costruzione di abitazioni per lavoratori agricoli dipendenti (legge n. 1676/60: miliardi 40); l'aumento dei fondi di dotazione dell'IRI (legge n. 547/71: miliardi 220), dell'ENI (legge n. 586/71: miliardi 40); dell'Ente cinema (legge n. 814/71: miliardi 16), dell'EGAM (legge n. 69/73: miliardi 93), dell'EFIM (legge n. 243/73: miliardi 30); dell'EAGAT (legge n. 244/73: miliardi 6); dell'ENEL (legge n. 253/73: miliardi 50) e dell'Artigiancassa (legge n. 524/75: miliardi 30); l'aumento del capitale della GEPI (leggi n. 59/74 e n. 394/75: miliardi 114); il finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 160); gli interventi urgenti per gli aeroporti (legge

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

n. 825/73: miliardi 111); i provvedimenti urgenti per la zootecnia (legge n. 118/74: miliardi 60); gli interventi straordinari nel Mezzogiorno (leggi n. 371/74 e n. 853/71: miliardi 877); il finanziamento del fondo per la ricerca applicata (legge n. 652/74: miliardi 40); gli interventi in favore delle medie e piccole imprese industriali in difficoltà (legge n. 403/75: miliardi 30); i programmi regionali di sviluppo (leggi di bilancio 1974 e 1975: miliardi 240); gli interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 30).

Gli accertamenti delle accensioni di prestiti sono stati di 8.239,3 miliardi, superiori alle previsioni di 19,1 miliardi per effetto, fra l'altro, dell'emissione di monete metalliche (miliardi 19).

3. - SPESA

Come si è visto, le previsioni definitive di spesa per l'esercizio 1975, stabilitesi nell'importo di 39.532,7 miliardi, presentano, rispetto alle corrispondenti previsioni iniziali, un aumento netto di 9.158,8 miliardi, da attribuire, in primo luogo, alle spese finanziate col ricorso al mercato dei capitali, in relazione a quanto previsto dalle relative norme legislative.

Tali spese, che ammontano a 5.366,5 miliardi, si riferiscono ai seguenti interventi:

- costruzioni di abitazioni per lavoratori agricoli dipendenti (legge n. 1676/60: miliardi 40);
- finanziamento degli interventi di mercato svolti dall'AIMA (legge n. 144/71: miliardi 35);
- aumento del fondo di dotazione dell'IRI (legge n. 547/71: miliardi 220);
- aumento del fondo di dotazione dell'ENI (legge n. 586/71: miliardi 40);
- aumento del fondo di dotazione dell'Ente cinema (legge n. 814/71: miliardi 16);
- finanziamento della Cassa per il Mezzogiorno per il quinquennio 1971-75 (leggi n. 853/71 e n. 371/74: miliardi 877);
- aumento del capitale dell'Azienda tabacchi italiani - ATI - (legge n. 30/73: miliardi 0,5);
- attività e disciplina dell'EGAM (legge n. 69/73: miliardi 93);
- interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 30);
- aumento del fondo di dotazione dell'EFIM (legge n. 243/73: miliardi 30);
- aumento del fondo di dotazione dell'EAGAT (legge n. 244/73: miliardi 6);
- conferimento di un fondo di dotazione all'ENEL (legge n. 253/73: miliardi 50);
- finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 160);
- interventi urgenti e indispensabili da attuare negli aeroporti aperti al traffico aereo civile (legge n. 825/73: miliardi 111);
- aumento del capitale della GEPI (leggi n. 59/74 e n. 394/75: miliardi 114);
- provvedimenti urgenti per la zootecnia (legge n. 118/74: miliardi 60);
- estinzione dei debiti degli enti mutualistici nei confronti degli enti ospedalieri (legge n. 386/74: miliardi 952);
- interventi nell'edilizia scolastica (legge n. 413/74: miliardi 174,2);
- integrazione del fondo per la ricerca applicata (legge n. 652/74: miliardi 40);
- integrazione del fondo per il finanziamento dei programmi regionali di sviluppo (art. 47 legge di bilancio 1974 e art. 50 legge di bilancio 1975: miliardi 240);
- finanziamento a piccole e medie imprese industriali in difficoltà (legge n. 403/75: miliardi 30);
- provvedimenti per il rilancio dell'economia (leggi nn. 492 e 493/75 di conversione, con modifiche, dei decreti-legge nn. 376 e 377: miliardi 1.877,5);
- aumento del fondo di dotazione dell'Artigianocassa (legge n. 524/75: miliardi 30);
- partecipazione dell'Italia al capitale dell'IDA (leggi di variazione al bilancio 1975: miliardi 58,8);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

— spese di emissione e di collocamento dei buoni del tesoro poliennali 9 % con scadenza 1° aprile 1979, 1° ottobre 1979 e 1° gennaio 1980 (legge di bilancio n. 132/75, art. 165: miliardi 81,5);

In secondo luogo, sono da ricordare le maggiori spese finanziate con altre entrate (miliardi 2.803,8) tra le quali si citano:

— le riassegnazioni al Ministero della difesa delle somme versate in entrata da enti e privati per servizi o prestazioni rese dallo stesso Ministero (regio-decreto n. 263/28 e legge n. 1958/32: miliardi 38);

— le riassegnazioni a fronte dei versamenti effettuati dal contabile del portafoglio dello Stato (legge n. 193/51: miliardi 2,3);

— la devoluzione a favore di manifestazioni teatrali e musicali all'interno e all'estero finanziate con il canone dovuto dalla RAI (decreto presidenziale n. 180/52: miliardi 3,9);

— l'utilizzo a favore dell'edilizia abitativa, delle somme ricavate dalla vendita di alloggi (decreto presidenziale n. 2/59: miliardi 1,2);

— l'acquisto e la costruzione di immobili per rappresentanze diplomatiche e consolari finanziati con l'alienazione di beni patrimoniali all'estero (legge n. 1024/69: miliardi 1,2);

— gli interventi per pubbliche calamità mediante utilizzo del fondo di solidarietà nazionale (legge n. 364/70: miliardi 47,8);

— il finanziamento del piano quinquennale per gli asili nido comunali mediante contributo dell'INPS e di altri enti previdenziali (legge n. 1044/71: miliardi 28,9);

— le riassegnazioni delle somme derivanti dalla vendita di beni fuori uso (legge n. 1103/71: miliardi 4,9);

— i contributi alle Comunità europee finanziate con prelevamenti dal conto corrente di tesoreria: « Ministero del tesoro » — somme residuali in relazione al regime delle risorse proprie » (decreto presidenziale n. 1128/71: miliardi 159);

— le assegnazioni ai fondi di previdenza del personale dell'Amministrazione delle finanze finanziate con quote dei proventi contravvenzionali, pene pecuniari e recuperi di imposte (decreto presidenziale n. 633/72 e leggi n. 734/73 e n. 610/30: miliardi 4);

— le opere e gli interventi finanziati con i proventi della casa da gioco di Campione d'Italia (legge n. 637/73: miliardi 9,7);

— i versamenti al conto corrente di tesoreria « Conto speciale per l'acquisizione dei proventi derivanti dal condono fiscale » (legge n. 823/73: miliardi 89,9);

— gli interventi straordinari per il porto di Palermo finanziati con prelevamento dell'apposito conto corrente di tesoreria (legge n. 845/73: miliardi 7);

— le somme destinate al fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera derivanti dai prescritti versamenti da parte di casse mutue, enti e amministrazioni, compreso il prelevamento dall'apposito conto corrente di tesoreria (miliardi 2.025), nonché gli oneri derivanti dalle operazioni finanziarie effettuate per l'estinzione dei debiti degli enti mutualistici nei confronti degli ospedali in applicazione della legge n. 386 del 1974 (miliardi 246,6);

— gli interventi per il credito agrario finanziati con le somme esistenti sui capitoli del Ministero dell'agricoltura e delle foreste per annualità relative e limiti di impegno iscritto in applicazione di leggi emanate prima del 31 dicembre 1973 (legge n. 125/75: miliardi 13,2);

— l'integrazione dei fondi per l'assistenza sanitaria ai mutilati e invalidi civili, prelevata dal conto corrente di tesoreria « Conto speciale per il ripiano delle gestioni mutualistiche e l'avvio della riforma sanitaria » (legge n. 165/75: miliardi 100);

— l'aumento delle dotazioni per il potenziamento dei mezzi di repressione del contrabbando, finanziato con le maggiori entrate del lotto (legge n. 406/75: miliardi 3,5);

— i compensi speciali e quelli per lavoro straordinario del personale del Ministero delle finanze finanziati con le maggiori entrate per ritenute di acconto o di imposta su interessi, premi, ecc. (legge n. 576/75: miliardi 14,5);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Ulteriore aggravio è derivato, inoltre, dalle maggiori spese fisse e obbligatorie fronteggiate ai sensi dell'art. 41, primo comma, della legge di contabilità (miliardi 359,3) nonché dalla maggiore devoluzione di quota parte dei canoni di abbonamenti alla radio e alla televisione, in relazione all'andamento delle entrate (miliardi 63,7) delle quali si è fatto cenno.

Da ricordare, ancora, l'aumento netto di spese stabilito con il provvedimento legislativo di variazione al bilancio (legge n. 202/76: miliardi 382,8).

Infine, aumenti di spesa sono derivati dal concretamento, a carico della gestione in esame, di oneri recati da provvedimenti legislativi perfezionati nel 1975 finanziati con disponibilità reperite in precedenti esercizi (miliardi 240,8). Tra questi si citano:

- l'attribuzione delle indennità di rischio, di maneggio valori di cassa, meccanografica e di servizio notturno al personale statale (decreto presidenziale n. 146/75, in applicazione dell'art. 4 della legge n. 734/73: miliardi 12);

- i finanziamenti alle piccole e medie imprese (legge n. 713/74: miliardi 8);

- la partecipazione al Fondo africano di sviluppo (legge n. 880/74: miliardi 3,8);

- l'integrazione del fondo per l'assicurazione crediti all'esportazione (legge n. 30/75: miliardi 20);

- il contributo all'Istituto nazionale di fisica nucleare (legge n. 32/74: miliardi 9);

- gli interventi a favore della gestione governativa delle ferrovie calabro-lucane (legge n. 53/75: miliardi 2);

- il contributo straordinario alla ferrovia circumvesuviana (legge n. 54/75: miliardi 1,4);

- le sovvenzioni comunitarie al carbon coke (legge n. 71/75: miliardi 1,3);

- l'attuazione delle direttive comunitarie in campo agricolo (legge n. 153/75: miliardi 48,5);

- le provvidenze per l'editoria (legge n. 172/75: miliardi 2,9);

- le ultime provvidenze per le zone colpite dal terremoto del 1962 (legge n. 183/75: miliardi 5);

- il contributo speciale alla regione Friuli-Venezia Giulia (legge n. 196/75: miliardi 10);

- le agevolazioni dei finanziamenti all'esportazione (legge n. 208/75: miliardi 25);

- gli indennizzi a persone fisiche e giuridiche italiane danneggiate in Estremo Oriente nell'ultimo conflitto (legge n. 294/75: miliardi 3,7);

- la soppressione dell'Ente nazionale distribuzione soccorsi in Italia - ENDSI - (legge n. 383/75: miliardi 1);

- i provvedimenti per assicurare il regolare funzionamento dei servizi doganali (legge n. 389/75: miliardi 3);

- le opere urgenti di sistemazione idraulica nel bacino dell'Adige e nel tronco medio-inferiore del Po (legge n. 506/75: miliardi 15,9);

- l'aumento della dotazione per la costruzione della nuova sede dell'archivio di Stato di Firenze (legge n. 521/75: miliardi 1);

- il contributo al programma dell'O.N.U. per lo sviluppo - U.N.P.D. - (legge n. 563/75 miliardi 6,8);

- il completamento di infrastrutture agricole e di opere di bonifica di interesse nazionale (legge n. 633/75: miliardi 35);

- il contributo all'Ente di sviluppo in Sardegna - ETFAS - (decreto presidenziale n. 480/75: miliardi 21).

A fronte di tali previsioni definitive si sono verificati impegni per 40.201,5 miliardi, 668,8 miliardi in più, da riferire alle già accennate eccedenze di spesa (miliardi 1.329,7) non del tutto compensate dalle reali economie di gestione (miliardi 292,6) e dalle disponibilità acquisite ai sensi della legge n. 64 del 1955 (miliardi 368,3).

La ripartizione per Ministeri e per titoli di bilancio delle previsioni iniziali e definitive, nonché degli impegni e dei pagamenti, è esposta nell'allegato B.

La classificazione economico-funzionale delle previsioni definitive delle spese finali è invece riportata nell'allegato E.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Prima di passare ad un esame particolare delle spese per operazioni finali, sembra opportuno un cenno alle spese per rimborso di prestiti, che individuano operazioni aventi carattere strumentale rispetto alle altre.

Dagli iniziali 1.796,1 miliardi, il rimborso in prestiti è passato ad una previsione definitiva di 1.766,8 miliardi, dando luogo ad impegni per 1.732,7 miliardi, riguardanti principalmente il rimborso di buoni del Tesoro poliennali (miliardi 1.035), dei mutui contratti col consorzio di credito per le opere pubbliche (miliardi 386,7), di certificati di credito (miliardi 200,2) e del prestito per l'edilizia scolastica (miliardi 82).

Dal loro canto, gli impegni per operazioni finali hanno raggiunto i 38.468,8 miliardi e concernono per 28.656,1 miliardi la parte corrente e per 9.812,7 miliardi il conto capitale.

Nell'allegato F, tali impegni vengono riassunti per voci funzionali ed economiche.

Dell'evoluzione delle spese finali qui di seguito viene fornita una panoramica prima sotto il profilo funzionale e poi sotto quello economico.

3.1. - ANALISI FUNZIONALE DELLE SPESE FINALI.

La gestione di competenza delle spese correnti ed in conto capitale, ripartite per voci funzionali, è sintetizzata nella tabella n. 4. Ulteriore analisi di tali spese nell'ambito delle singole sezioni viene effettuata nell'allegato C.

TABELLA N. 4. - *Analisi funzionale delle spese finali.*

| FUNZIONI | PREVISIONI INIZIALI | | Variazioni | PREVISIONI DEFINITIVE | IMPEGNI | |
|---|---------------------|--------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|--------------------------|
| | Valori assoluti | Composizione percentuale | | | Valori assoluti | Composizione percentuale |
| (milioni di lire) | | | | | | |
| Amministrazione generale . . | 1.224.921 | 4,3 | + 32.096 | 1.257.017 | 1.191.208 | 3,1 |
| Difesa nazionale | 2.059.687 | 7,2 | + 219.823 | 2.279.510 | 2.250.237 | 5,8 |
| Giustizia | 310.561 | 1,1 | + 106.343 | 416.904 | 406.530 | 1,1 |
| Sicurezza pubblica | 876.209 | 3,1 | + 213.020 | 1.089.229 | 1.079.917 | 2,8 |
| Relazioni internazionali . . | 783.079 | 2,7 | + 188.359 | 971.438 | 951.041 | 2,5 |
| Istruzione e cultura | 4.420.103 | 15,5 | + 847.039 | 5.267.142 | 5.366.380 | 14,0 |
| Azione ed interventi nel campo delle abitazioni | 280.885 | 1,0 | + 117.551 | 398.436 | 390.881 | 1,0 |
| Azione ed interventi nel campo sociale | 3.899.102 | 13,6 | + 3.517.999 | 7.417.101 | 7.403.610 | 19,2 |
| Trasporti e comunicazioni . | 3.121.376 | 10,9 | + 320.975 | 3.442.351 | 3.438.497 | 8,9 |
| Azione ed interventi nel campo economico | 2.726.091 | 9,5 | + 2.709.971 | 5.436.062 | 5.414.476 | 14,1 |
| Interventi a favore della finanza regionale e locale . | 4.141.551 | 14,5 | + 399.341 | 4.540.892 | 4.618.685 | 12,0 |
| Oneri non ripartibili | 4.734.243 | 16,6 | + 515.599 | 5.249.842 | 5.957.339 | 15,5 |
| TOTALE | 28.577.808 | 100,0 | + 9.188.116 | 37.765.924 | 38.468.801 | 100,0 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Per un più compiuto raffronto tra i dati esposti nella tabella, va tenuto presente che i fondi di riserva e speciali, inclusi in sede di previsioni iniziali tra gli oneri non ripartibili, con appositi provvedimenti di variazione sono stati attribuiti per la maggior parte alle funzioni di competenza in sede di previsioni definitive.

Si ricorda, al riguardo, che tali accantonamenti, ammontati inizialmente a complessivi 2.096,7 miliardi, si riferivano:

- ai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese impreviste (miliardi 210);
- al fondo per le occorrenze relative al territorio di Trieste (miliardi 9,7);
- al fondo da ripartire per la corresponsione della nuova misura dell'indennità integrativa speciale al personale (miliardi 225);
- al fondo da ripartire per l'elevazione dei limiti mensili di orario e di spesa per il lavoro straordinario (miliardi 7);
- al fondo da ripartire per le regolazioni finanziarie varie (miliardi 2,5);
- al fondo da ripartire per l'adeguamento dell'organico del Magistrato delle acque di Venezia, nonché per l'istituzione di vari uffici a Venezia e nel Veneto (miliardi 0,4);
- al fondo da ripartire per la corresponsione delle indennità di rischio, di maneggio valori di cassa, meccanografica e di servizio notturno, sulla base dell'allora emanando regolamento di attuazione delle norme di cui all'art. 4 della legge n. 734 del 1973 (miliardi 6);
- alle somme accantonate per far fronte ad oneri recati da provvedimenti legislativi in corso (miliardi 1.601,9);
- alle somme da versare in entrata a titolo di ammortamento di beni patrimoniali (miliardi 34,2).

Nonostante la cennata redistribuzione, le previsioni definitive degli oneri non ripartibili segnano un aumento di 515,6 miliardi, soprattutto per i versamenti sugli appositi conti correnti di tesoreria degli importi accantonati per i provvedimenti per il rilancio dell'economia, da attribuire successivamente alle sezioni di competenza (leggi nn. 492/75 e 493/75: miliardi 1.856,8).

Anche le altre voci funzionali mostrano aumenti; quelli più significativi riguardano gli interventi in campo sociale (miliardi 3.518) ed economico (miliardi 2.710), l'istruzione e cultura (miliardi 847), gli interventi a favore della finanza regionale e locale (miliardi 399,3) e i trasporti e comunicazioni (miliardi 321).

La descritta evoluzione è dovuta anche alla nuova disciplina dell'indennità integrativa speciale e delle quote di aggiunta di famiglia di cui alla legge n. 364 del 1975, che ha disposto la parziale copertura dei maggiori oneri derivanti dalla sua applicazione per l'anno 1975 mediante l'utilizzo dello stanziamento di 150 miliardi inizialmente destinato al pagamento degli interessi e provvigioni alla Banca d'Italia sui depositi vincolati a sollievo della circolazione, ora posti a carico dello stesso istituto di emissione. La conseguente ripartizione della cennata dotazione ha influenzato, in maniera più o meno accentuata, tutte le funzioni.

Altro provvedimento di carattere generale è stato il regolamento di attuazione dell'art. 4 della legge n. 734 del 1973, che disciplina le indennità di rischio, di cassa, meccanografica e notturna per il personale statale. Approvato con decreto presidenziale n. 146 del 1975, il regolamento ha comportato un onere complessivo a carico del 1975 di 21,5 miliardi, cui si è fatto fronte per 6 miliardi mediante l'utilizzo dell'accennato fondo da ripartire, per 12 miliardi con disponibilità reperite in esercizi precedenti a norma della legge n. 64 del 1975 e per i restanti 3,5 miliardi a carico del fondo da ripartire per provvedimenti legislativi in corso, a norma della legge n. 613 del 1975.

Il concretamento della gestione in impegni di spesa è avvenuto con una differenza in più rispetto alle previsioni definitive di 702,9 miliardi.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Si ritrovano in testa gli interventi in campo sociale (miliardi 7.403,6), gli oneri non ripartibili (miliardi 5.957,3), gli interventi in campo economico (miliardi 5.414,5), l'istruzione e cultura (miliardi 5.366,4), gli interventi a favore della finanza regionale e locale (miliardi 4.618,7) e i trasporti e comunicazioni (miliardi 3.438,5).

Seguono le spese per la difesa nazionale (miliardi 2.250,2), per l'amministrazione generale (miliardi 1.191,2), per la sicurezza pubblica (miliardi 1.079,9), per le relazioni internazionali (miliardi 951), per la giustizia (miliardi 406,5) e, infine, gli interventi nel settore delle abitazioni (miliardi 390,8).

Le singole voci funzionali vengono qui di seguito analizzate.

3.1.1. - Amministrazione generale.

Previsti inizialmente in 1.244,9 miliardi, gli oneri compresi in questa funzione si sono stabiliti nelle previsioni definitive in 1.257 miliardi, con un aumento di 32,1 miliardi (+ 2,6 %) da riferire, essenzialmente, oltre che alla attribuzione di parte degli accantonamenti già compresi negli oneri non ripartibili e a provvedimenti di carattere generale, a nuovi provvedimenti intervenuti nel corso della gestione.

Tra i primi si citano i prelevamenti dai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese impreviste, a norma degli artt. 40 e 42 della legge di contabilità (miliardi 19,2); i maggiori oneri per l'aumento dell'indennità integrativa speciale, a norma della legge n. 324 del 1959 (miliardi 19,2), per l'elevazione dei limiti mensili di orario e di spesa per il lavoro straordinario (miliardi 2,3) e per le indennità previste nel citato D.P.R. n. 146 del 1975 (miliardi 1,3).

Dal suo canto, il provvedimento che modifica la disciplina dell'indennità integrativa speciale e delle quote di aggiunta di famiglia ha inciso sulla funzione in senso diminutivo per 138 miliardi, risultanti da aumenti per 12 miliardi e dalla diminuzione di 150 miliardi per l'utilizzo del richiamato stanziamento inizialmente destinato al pagamento degli interessi e provvigioni alla Banca d'Italia;

Tra i secondi, i più significativi, in senso accrescitivo, appaiono:

- le assegnazioni ai fondi di previdenza del personale delle Amministrazioni finanziarie di quota parte dei proventi contravvenzionali, delle pene pecuniarie e dei recuperi (decreto presidenziale n. 633/72 e legge n. 734/73: miliardi 4);

- l'aumento dell'indennità di istituto al personale della guardia di finanza (legge n. 135/75: miliardi 33,1);

- i provvedimenti diretti ad assicurare il regolare funzionamento dei servizi doganali (legge n. 389/75: miliardi 4,7);

- l'aumento degli stanziamenti per la repressione del contrabbando (legge n. 406/75: miliardi 3,5);

- gli oneri derivanti dal ricorso al mercato finanziario per reperire i mezzi destinati ai provvedimenti per la ripresa economica (legge n. 492/75: miliardi 15,8);

- l'attribuzione di compensi speciali e l'aumento del compenso per lavoro straordinario al personale delle finanze (legge n. 576/75: miliardi 14).

Hanno concorso, altresì, a determinare l'indicato incremento gli oneri per l'emissione di buoni poliennali del tesoro (miliardi 36,5) e la legge di variazione al bilancio n. 202 del 1976 (miliardi 17,8).

Da ricordare, infine, la riduzione di miliardi 11,2 per trasferimento di spese ad altre funzioni in relazione allo svolgimento delle elezioni amministrative.

Gli impegni di spesa cui hanno dato luogo tali previsioni definitive sono ammontati a 1.191,2 miliardi, pari al 3,1 % della spesa finale.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

La spesa impegnata riguarda per 252,1 miliardi i servizi per gli *organi costituzionali* e i *servizi generali* dello Stato, tra cui gli importi più rilevanti concernono le Assemblee legislative (114,5 miliardi, comprensivi del finanziamento statale ai partiti politici), i servizi dell'Amministrazione dell'interno (miliardi 58,2), la Presidenza del Consiglio dei Ministri (miliardi 24,8), la Corte dei conti (miliardi 20,6); i *servizi finanziari* (miliardi 663,4), nel cui ambito si citano i servizi della Guardia di finanza (miliardi 239,5), quelli generali (miliardi 80,2), le tasse e imposte indirette sugli affari (miliardi 91,7), le imposte dirette (miliardi 66,2); i *servizi del tesoro e del bilancio* (miliardi 228,3), tra i quali si pongono in evidenza i servizi centrali (miliardi 53,3), quelli del Provveditorato generale dello Stato (miliardi 68,5), della Ragioneria generale dello Stato (miliardi 34) e i servizi speciali ed uffici esterni (miliardi 32); ed, infine, le spese per gli *affari del culto* (miliardi 47,4).

3.1.2. - Difesa nazionale.

Gli oneri di che trattasi hanno raggiunto nelle previsioni definitive l'importo di miliardi 2.279,5, con un aumento di 219,8 miliardi rispetto a quelli iniziali (+ 10,7%), dovuto, oltre che ai prelevamenti dal fondo di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 36,3), alla legge di variazione al bilancio (miliardi 34,4) e all'aumento dell'indennità integrativa speciale e delle quote di aggiunta di famiglia al personale (leggi n. 324/59 e 364/75: miliardi 42,2), anche alla cennata regolamentazione di indennità particolari (D.P.R. n. 146/75 e legge 613/75: miliardi 3,9), nonché alle riassegnazioni di fondi affluiti in entrata sulla base delle norme contabili degli istituti ed enti militari (leggi n. 263/28 e n. 1958/32: miliardi 37,6).

Hanno, altresì, inciso in senso accrescitivo, tra l'altro, i seguenti oneri derivanti da provvedimenti di contenuto particolare:

- le riassegnazioni delle differenze sulle operazioni valutarie effettuate tramite il servizio del portafoglio dello Stato (legge n. 193/51: miliardi 2);
- le riassegnazioni delle somme ricavate dalla vendita di beni fuori uso (legge n. 1103/71: miliardi 4,4);
- la nuova disciplina degli organici dei sottufficiali in servizio permanente effettivo (legge n. 14/75: miliardi 4);
- il piano pluriennale di costruzione e ammodernamento dei mezzi navali della marina militare (legge n. 57/75: miliardi 30);
- le nuove norme sul servizio di leva (legge n. 191/75: miliardi 3).

Infine, un maggiore onere è derivato dal trasferimento dei corrispondenti capitoli di altri Dicasteri della somma di 21,6 miliardi per integrare la dotazione inizialmente prevista per trattamenti provvisori di pensione non pagabili a mezzo di ruoli di spesa fissa.

A fronte di tali previsioni, gli impegni sono ammontati a 2.250,2 miliardi, pari al 5,8% del totale.

In termini compositivi, gli impegni in argomento riguardano:

- per 1.002,7 miliardi le *spese comuni* alle tre Armi, tra le quali assumono rilevanza preminente i servizi generali e il personale (miliardi 382,1), i servizi di commissariato (miliardi 228,9), la motorizzazione e i combustibili (miliardi 170,1), i servizi speciali (miliardi 77,1) e i lavori, il demanio e i materiali del genio (miliardi 77,1);
- per 451,3 miliardi gli oneri per l'*esercito*, riferibili soprattutto al personale (miliardi 293,2), alle armi ed armamenti terrestri (miliardi 111,4) e al potenziamento (miliardi 35,9);
- per 255,6 miliardi le spese per la *marina*, da attribuire principalmente al personale (miliardi 106,4), alle costruzioni, armi ed armamento navale (miliardi 98,3) e al potenziamento (miliardi 44,1);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

— per 540,6 miliardi le spese proprie dell'*aeronautica*, dovute per la maggior parte alle costruzioni, armi e armamento aeronautico e spaziale (miliardi 237,2), al personale (miliardi 199,8) e al potenziamento (miliardi 64,6).

3.1.3. — *Giustizia.*

Le previsioni definitive di tale funzione sono ammontate a 416,9 miliardi, con un incremento di 106,3 miliardi rispetto alle previsioni iniziali (+ 34,2 %).

La variazione accrescitiva è da riferire, soprattutto, alle spese fronteggiate ai sensi dell'art. 41, 1° comma, della legge di contabilità (miliardi 53,5) e alle spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 3,6) nonché all'aumento dell'indennità integrativa speciale e dei carichi fondiari (miliardi 7,4) e alla legge di variazione al bilancio per l'anno finanziario 1975 (miliardi 3).

Hanno, inoltre, concorso a determinare la notata evoluzione accrescitiva:

- l'aumento dell'indennità di istituto agli agenti di custodia (legge n. 135/75: miliardi 8,9);
- le nuove norme sull'ordinamento penitenziario (legge n. 354/75: miliardi 24,2);
- i miglioramenti ai trattamenti di quiescenza degli ufficiali giudiziari (legge n. 586/75: miliardi 1,4);
- i maggiori oneri per pensioni provvisorie (miliardi 2,7).

La spesa impegnata è ammontata, per la funzione in esame, a 406,5 miliardi, pari all'1,1 % del totale delle spese finali.

Concorrono alla formazione di tale importo le spese per l'Amministrazione giudiziaria (miliardi 227,6) e per gli istituti di prevenzione e pena (miliardi 168), nonché le spese comuni (miliardi 10,9).

3.1.4. — *Sicurezza pubblica.*

Le occorrenze per la sicurezza pubblica sono ammontate, nelle previsioni definitive, a 1.089,2 miliardi, con un incremento di 213 miliardi (+ 24,3 %), alla cui formazione hanno contribuito, tra l'altro, i prelevamenti dai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese imprevedute (miliardi 23,8), l'aumento dell'indennità integrativa speciale (miliardi 38,8), la legge di variazione al bilancio (miliardi 11,1), la nuova disciplina delle indennità particolari (miliardi 12,3), nonché alcuni provvedimenti di carattere specifico concernenti:

- l'aumento dell'indennità di istituto alle forze di polizia e ai carabinieri (legge n. 135/75: miliardi 106,1);
- il premio di arruolamento a carabinieri e guardie di pubblica sicurezza (legge n. 205/75: miliardi 4,3);
- gli oneri per lo svolgimento delle elezioni amministrative, trasferiti dalla funzione « Amministrazione generale », ove erano accantonati in apposito fondo (art. 24 della legge di bilancio: miliardi 10,8).

Di tali previsioni definitive risultano impegnati 1.079,9 miliardi, pari al 2,8 % delle spese finali.

I servizi della pubblica sicurezza ne risultano interessati per 497,4 miliardi, quelli dei carabinieri per 474,1 miliardi, i servizi antincendi per 84,3 miliardi e le spese promiscue per i restanti 24,1 miliardi.

3.1.5. - *Relazioni internazionali.*

Previste inizialmente in 783,1 miliardi, le spese comprese in questa funzione sono giunte nelle previsioni definitive a 971,4 miliardi, con un aumento di 188,3 miliardi (+ 24 %), da riferire essenzialmente ai prelevamenti dai fondi per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese imprevedute (miliardi 5,6), al finanziamento delle Comunità europee in relazione al regime delle risorse proprie, ai sensi della legge n. 1185 del 1970 (miliardi 159), all'aumento degli interventi per la cooperazione tecnica con i Paesi in via di sviluppo (legge n. 195/75: miliardi 5), al contributo al programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo - UNPD - (legge n. 563/75: miliardi 10,4) e al programma per l'acquisto e la costruzione di immobili da adibire a sedi diplomatiche e consolari (legge n. 1024/69: miliardi 1,2).

Quasi tutta la spesa prevista risulta impegnata alla fine della gestione: 951 miliardi, pari al 2,5 % delle spese finali. Gli impegni riguardano i servizi generali e le altre spese diverse (miliardi 34,2), le rappresentanze all'estero (miliardi 71,5), l'assistenza tecnica e la cooperazione con i Paesi in via di sviluppo (miliardi 16,2) e la partecipazione alle Comunità europee (miliardi 793,6) e ad altri organismi internazionali (miliardi 35,5).

3.1.6. - *Istruzione e cultura.*

Per tale funzione le previsioni definitive di bilancio ammontano a 5.267,1 miliardi, con un aumento rispetto alle previsioni iniziali di 847 miliardi (+ 19,2 %). Tale incremento è da attribuire da un lato a provvedimenti interessanti la generalità delle funzioni e dall'altro a provvedimenti di carattere particolare.

Tra i primi hanno inciso in maniera significativa i prelevamenti dal fondo di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese imprevedute (miliardi 24,6), l'aumento e la nuova disciplina della indennità integrativa speciale al personale statale in servizio ed in quiescenza (miliardi 125,9), il provvedimento legislativo di variazione al bilancio (miliardi 177,7), essenzialmente per le maggiori esigenze dell'istruzione tecnica, i corsi abilitanti e la fornitura gratuita dei libri di testo per l'istruzione elementare (miliardi 72,3) e le maggiori devoluzioni dei canoni RAI (miliardi 101,6).

Queste ultime sono state, peraltro, incrementate anche in applicazione dell'art. 41, 2° comma, della legge di contabilità in relazione all'andamento delle entrate (miliardi 63,7).

Da ricordare, ancora, l'attribuzione di indennità particolari in applicazione del più volte citato D.P.R. n. 146 del 1975 (miliardi 3,2) e i maggiori oneri di personale disposto ai sensi dell'art. 41, 1° comma, della legge di contabilità (miliardi 150).

Tra i secondi appare opportuno citare:

- il decreto del Presidente della Repubblica n. 1034 del 1960, riguardante la convenzione stipulata tra il Ministero delle poste e la RAI, in base alla quale viene devoluta a favore di manifestazioni teatrali e musicali parte del canone versato dalla società concessionaria (miliardi 3,8);

- la legge n. 171 del 1973, sugli interventi per la salvaguardia di Venezia (miliardi 16);

- la legge n. 413 del 1974, concernente il rifinanziamento delle opere di edilizia scolastica (miliardi 166,6);

- la legge n. 32 del 1975, che ha stabilito la concessione all'Istituto nazionale di fisica nucleare di un contributo annuo (miliardi 21);

- la legge n. 176 del 1975, sulla prevenzione antifurto e antincendio delle opere d'arte (miliardi 2);

- la legge n. 328 del 1975, sull'edilizia universitaria (miliardi 50);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- la legge n. 410 del 1975, relativa agli interventi a favore delle attività teatrali di prosa (miliardi 2);
- la legge n. 412 del 1975, recante nuove norme sull'edilizia scolastica e un piano finanziario di interventi (miliardi 20);
- la legge n. 529 del 1975, che dispone un intervento straordinario a favore delle attività musicali (miliardi 14).

A fronte delle previsioni definitive summenzionate, risultano assunti impegni per 5.366,4 miliardi (pari al 14 % delle spese finali) superiori di 99,3 miliardi rispetto alle previsioni definitive, causa le eccedenze di spesa di cui si è fatto cenno e che hanno riguardato l'istruzione secondaria di 1° grado e le università.

La spesa impegnata, analizzata per aggregati omogenei, è destinata:

- per 4.340,3 miliardi alle *spese per l'insegnamento*. Nel suo ambito, particolare importanza rivestono le spese per l'istruzione elementare (miliardi 1.317,3), per l'istruzione secondaria di 1° grado (miliardi 1.190,8), per l'istruzione universitaria (miliardi 661,9), tecnica e professionale (miliardi 571,9), classica, scientifica e magistrale (miliardi 250,6), per l'educazione fisica (miliardi 133,4) e per la scuola materna (miliardi 122,8);
- per 567,7 miliardi alle *altre spese per l'istruzione*, relative, soprattutto, all'edilizia scolastica e universitaria (miliardi 343,9) e alle spese comuni (miliardi 167,3);
- per 458,4 miliardi alle *informazioni e cultura*, erogati essenzialmente a favore della radiotelevisone (miliardi 272,7), delle antichità e belle arti (miliardi 83,3) e del teatro, di enti lirici e istituzioni musicali (miliardi 63,5).

3.1.7. - Azione ed interventi nel campo delle abitazioni.

Per questa funzione, le previsioni definitive hanno raggiunto un ammontare di 398,4 miliardi, incrementandosi in tal modo rispetto alle previsioni iniziali di un importo pari a 117,6 miliardi (+ 41,9 %).

L'aumento è da attribuire, soprattutto, ad interventi di carattere particolare, tra i quali sembra opportuno porre in evidenza:

- le norme sulla cessione in proprietà degli alloggi di tipo popolare ed economico (D.P.R. n. 2/59: miliardi 1,2);
- il piano per la costruzione di abitazioni per lavoratori agricoli dipendenti (legge n. 1676/60: miliardi 40);
- gli interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 1);
- i contributi trentacinquennali a favore dell'edilizia abitativa (legge n. 7/75: miliardi 15);
- gli interventi straordinari di emergenza a favore dell'attività edilizia (legge n. 166/75: miliardi 50);
- le ulteriori provvidenze per la ricostruzione e la rinascita economica delle zone terremotate dell'agosto 1962 (legge n. 183/75: miliardi 9,1).

Ha agito in senso accrescitivo anche la legge di variazione al bilancio (miliardi 1,3).

L'ammontare delle somme impegnate per la funzione in esame (miliardi 390,9) si ragguaglia all'1 % del totale delle spese finali.

Di tali impegni, gli importi più significativi riguardano:

- *l'edilizia sovvenzionata* (miliardi 302,5), essenzialmente composta dagli interventi per l'edilizia economica e popolare (miliardi 273) e dell'annualità dovuta alla GESCAL (miliardi 26);
- *l'edilizia per i sinistrati e i profughi* (miliardi 23,5);
- *l'edilizia per altre particolare categorie* (miliardi 64,9).

3.1.8. — *Azione ed interventi nel campo sociale.*

Le previsioni definitive degli oneri compresi in tale funzione sono ammontate a 7.417,1 miliardi, con un notevolissimo incremento rispetto alle previsioni iniziali (+ 90,2 %).

Oltre ai prelevamenti dai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese impreviste (miliardi 66,4), ai maggiori oneri per l'indennità integrativa speciale (miliardi 3,9) e all'attribuzione di quota parte del fondo per le esigenze del territorio di Trieste (miliardi 1,3), hanno concorso a determinare il rilevato aumento:

— il piano quinquennale per l'istituzione di asili-nido comunali con il concorso dello Stato (legge n. 1044/71: miliardi 28,9);

— gli interventi assistenziali finanziati con i proventi della casa da giuoco di Campione d'Italia (legge n. 637/73: miliardi 9,7);

— l'estinzione dei debiti degli enti mutualistici nei confronti degli enti ospedalieri e il finanziamento del fondo nazionale ospedaliero (legge n. 386/74: miliardi 3.223,6);

— le modifiche al trattamento economico e normativo vigente in materia di pensioni di guerra (legge n. 45/75: miliardi 16);

— il miglioramento dei trattamenti pensionistici e il loro collegamento con la dinamica salariale (legge n. 160/75: miliardi 55);

— l'integrazione dei fondi per l'assistenza sanitaria a favore dei mutilati e invalidi civili (legge n. 165/75: miliardi 100);

— la proroga delle disposizioni sull'assistenza dei profughi di guerra e rimpatriati (legge n. 356/75: miliardi 1);

— la soppressione dell'Ente nazionale distribuzione soccorsi in Italia — ENDSI (legge n. 383/75: miliardi 1);

— l'istituzione dei consultori familiari (legge n. 405/75: miliardi 5);

— gli ulteriori interventi a favore delle popolazioni colpite dal colera nel 1973 (legge n. 485/75 e decreto-legge n. 604/75: miliardi 4,5).

La legge di variazione al bilancio per l'anno 1975 ha agito, invece, in senso riduttivo (— miliardi 2).

Gli impegni per questa sezione (7.403,6 miliardi, pari al 19,2 % delle spese finali) si distribuiscono come segue:

— 125,1 miliardi nel settore del *lavoro*, per la maggior parte riguardanti interventi a favore dell'occupazione (miliardi 69,6), dell'orientamento e addestramento professionale (miliardi 25,9) e dell'emigrazione (miliardi 19,8);

— 3.519,7 miliardi per la *previdenza sociale*, con destinazione prioritaria a favore del « fondo sociale » istituito presso l'INPS (miliardi 1.887,1), delle casse mutue malattia (miliardi 1.061,6) e della cassa unica assegni familiari (miliardi 146,4);

— 411 miliardi per l'*assistenza pubblica*, che riguarda, in particolare, gli inabili al lavoro, gli indigenti, i mutilati e gli invalidi per servizio (miliardi 124,9), la maternità, l'infanzia e i minori (miliardi 105,5) e i sordomuti e i ciechi (miliardi 94,6);

— 2.807,7 miliardi devoluti per interventi nel settore dell'*igiene e sanità*, ove le spese più rilevanti riguardano l'assistenza sanitaria e ospedaliera (miliardi 2.560,3), l'igiene pubblica e le malattie sociali (miliardi 142,6) e le opere igieniche e sanitarie (miliardi 51,2);

— infine, 540,1 miliardi per i servizi delle *pensioni di guerra*.

3.1.9. — *Trasporti e comunicazioni.*

Gli interventi nel settore dei trasporti danno luogo a previsioni definitive per miliardi 3.442,4, superiori di 321 miliardi alle previsioni iniziali (+ 10,2 %).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tale aumento è dovuto, oltre che alla legge di variazione al bilancio per l'anno 1975 (miliardi 113,5), essenzialmente a seguito del maggior disavanzo delle ferrovie, nonché alla nuova disciplina dell'indennità integrativa speciale e delle aggiunte di famiglia (miliardi 51,3), anche ai provvedimenti di carattere particolare, tra i quali:

- gli interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 5);
- gli interventi urgenti e indispensabili negli aeroporti aperti al traffico aereo civile (legge n. 825/73: miliardi 111);
- gli interventi per il porto di Palermo (legge n. 845/73: miliardi 7);
- i miglioramenti economici al personale postelegrafonico (legge n. 370/74: miliardi 1,7);
- la ristrutturazione dei servizi marittimi di preminente interesse nazionale (legge n. 684/74: miliardi 4);
- l'ammodernamento e il potenziamento dei servizi di trasporto esercitati dalla gestione governativa delle ferrovie calabro-lucane (legge n. 53/75: miliardi 4);
- il contributo straordinario della ferrovia circumvesuviana (legge n. 54/75: miliardi 1,4);
- l'esecuzione di studi e ricerche per la produzione di aeromobili per percorsi internazionali (legge n. 184/75: miliardi 10);
- i provvedimenti per il rilancio dell'economia (legge n. 493/75: miliardi 5).

Le somme impegnate per la funzione in esame ammontano a 3.438,5 miliardi e si raggugliano all'8,9% delle spese finali.

Gli importi più significativi degli impegni assunti riguardano:

- i *trasporti ferroviari e metropolitane* per 1.854,2 miliardi, che comprendono l'anticipazione a copertura del disavanzo ferroviario (miliardi 834,3) e le diverse erogazioni alla azienda ferroviaria previste dalle vigenti norme, tra le quali rilevanti appaiono le compensazioni finanziarie di oneri relativi agli obblighi di servizio pubblico (miliardi 291,2), il contributo al fondo pensioni (miliardi 137,9) e la normalizzazione dei conti ai sensi delle norme comunitarie (miliardi 374,9);
- la *viabilità* per 447,5 miliardi, relativi soprattutto ai contributi all'ANAS per le spese di funzionamento (miliardi 157,5) e per opere (miliardi 232,9);
- le *poste e telecomunicazioni* per 437,7 miliardi, in gran parte attinenti all'anticipazione all'azienda postale a copertura del disavanzo di gestione (miliardi 407,7);
- la *motorizzazione e i trasporti in concessione* per 275,7 miliardi;
- la *marina mercantile* per 256,8 miliardi;
- l'*aviazione civile* per 165 miliardi.

3.1.10. - Azioni ed interventi nel campo economico.

Le previsioni definitive della funzione in esame ammontano a 5.436,1 miliardi, con un aumento, rispetto alle corrispondenti previsioni iniziali, di 2.710 miliardi (+ 99,4%).

L'incremento suddetto va attribuito in parte alle allocazioni di quote dei fondi già considerati negli oneri non ripartibili ed a provvedimenti di carattere generale ed in parte a provvedimenti di carattere particolare.

Tra i primi vanno citati: i prelevamenti dai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per le spese imprevedute (miliardi 11,5); l'aumento dell'indennità integrativa speciale al personale statale in servizio ed in quiescenza (miliardi 4); la quota-parte del fondo destinato alle esigenze del territorio di Trieste (miliardi 8) e il provvedimento di variazione al bilancio (miliardi 45,6).

Tra i provvedimenti di carattere particolare vanno citati per la loro rilevanza:

- gli interventi a favore delle zone colpite da calamità naturali, effettuati mediante prelevamento dal conto corrente di tesoreria intestato al Fondo di solidarietà nazionale (legge n. 364/70: miliardi 47,8);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- il finanziamento degli interventi di mercato svolti dall'AIMA (legge n. 144/71: miliardi 35);
- gli aumenti di fondi di dotazione e di capitali sociali, per complessivi 619,5 miliardi. Trattasi, in particolare, dei fondi di dotazione dell'Ente nazionale idrocarburi (miliardi 40), dell'EFIM (miliardi 30), dell'Ente nazionale per l'energia elettrica (miliardi 50), dell'EGAM (miliardi 93), dell'Istituto per la ricostruzione industriale (miliardi 220), dell'Ente cinema (miliardi 16), dell'Azienda tabacchi italiani (miliardi 0,5), dell'EAGAT (miliardi 6), della Artigiancassa, compreso l'aumento del « fondo interessi » (miliardi 50) e della GEPI (miliardi 114);
- il finanziamento della Cassa per il Mezzogiorno per il quinquennio 1971-75 (leggi n. 853/71 e n. 371/74: miliardi 877);
- gli interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 8);
- il finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 60);
- le somme da versare al conto corrente infruttifero di tesoreria denominato: « Conto speciale per l'acquisizione dei proventi derivanti dal condono fiscale » (legge n. 823/73: miliardi 89,9);
- l'attuazione del regolamento CEE n. 2511 del dicembre 1969 relativo al miglioramento della produzione e la commercializzazione nel settore degli agrumi (legge n. 317/74: miliardi 30);
- l'ulteriore finanziamento del fondo speciale destinato alla ricerca applicata (legge n. 652/74: miliardi 40);
- gli interventi a favore di piccole e medie imprese (legge n. 713/74: miliardi 91);
- l'apporto al Fondo africano di sviluppo (legge n. 880/74: miliardi 6,3);
- l'integrazione del fondo per l'assicurazione dei crediti all'esportazione (legge n. 30/75: miliardi 20);
- le norme integrative per la difesa dei boschi dagli incendi (legge n. 47/75: miliardi 1);
- le sovvenzioni a favore del carbon coke (legge n. 71/75: miliardi 1,9);
- il finanziamento delle comunità montane (legge n. 72/75: miliardi 40);
- le misure urgenti per il credito all'agricoltura (legge n. 125/75: miliardi 88,2);
- l'aumento dell'indennità di istituto al personale del Corpo forestale dello Stato (legge n. 135/75: miliardi 2,9);
- l'attuazione delle direttive comunitarie per la riforma dell'agricoltura (legge n. 153/75: miliardi 143,4);
- le provvidenze per l'editoria (legge n. 172/75: miliardi 19);
- il potenziamento e la razionalizzazione della attività promozionale dell'*export* italiano (legge n. 185/75: miliardi 5);
- gli ulteriori provvedimenti per accelerare la ricostruzione della zona del Belice (legge n. 206/75: miliardi 10);
- le agevolazioni per il finanziamento delle esportazioni (legge n. 208/75: miliardi 100);
- il versamento al fondo speciale per la ricerca applicata destinato allo sviluppo della elettronica applicata alle telecomunicazioni e all'informatica (legge n. 227/75: miliardi 10);
- il rifinanziamento degli interventi a favore dell'industria e dell'artigianato tessili (legge n. 228/75: miliardi 6);
- gli interventi a favore delle imprese e delle piccole e medie industrie (leggi nn. 230 e 231/75: miliardi 41);
- gli interventi a favore delle piccole e medie imprese in difficoltà economiche e finanziarie (legge n. 403/75: miliardi 31,5);
- le provvidenze a favore delle industrie del pomodoro (legge n. 484/75: miliardi 19);
- l'esecuzione di opere urgenti di sistemazione idraulica nel bacino dell'Adige e nel tronco medio-inferiore del Po (legge n. 506/75: miliardi 45);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- il credito agevolato al commercio (legge n. 517/75: miliardi 5);
- i provvedimenti urgenti per la vitivinicoltura (legge n. 611/75: miliardi 15);
- il completamento di infrastrutture agricole e di opere di bonifica di interesse nazionale (legge n. 633/75: miliardi 90);
- il contributo all'Ente di sviluppo in Sardegna -ETFAS (D.P.R. n. 480/75: miliardi 31,8).

Gli impegni assunti in corrispondenza delle suindicate previsioni definitive ammontano a 5.414,5 miliardi, pari al 14,1 % delle spese finali, e si ripartiscono come segue:

- 90,4 miliardi alle *opere idrauliche*;
- 907,4 miliardi all'*agricoltura e alimentazione*, nel cui ambito particolare importanza rivestono le opere di bonifica e di miglioramento fondiario (miliardi 517,1), gli interventi a favore dell'agricoltura (miliardi 208,6), dell'economia montana e forestale (miliardi 75,9) e le opere comuni (miliardi 74,5);
- 1.427,1 miliardi all'*industria, commercio e artigianato*, con prevalenza per gli interventi a favore dell'industria (miliardi 909,9), delle fonti di energia (miliardi 122,5), del commercio con l'estero (miliardi 99,2), delle miniere (miliardi 95,9) e del turismo e della cinematografia (miliardi 72,7);
- 2.989,6 miliardi agli *interventi plurisettoriali*, tra i quali balzano in evidenza gli interventi a favore del Mezzogiorno (miliardi 2.006,6) e gli interessi e spese sui mutui contratti per gli interventi economici (miliardi 599,6).

3.1.11. - *Interventi a favore della finanza regionale e locale.*

Le previsioni definitive sono ammontate, per la funzione in esame, a 4.540,9 miliardi superando di 399,3 miliardi le previsioni iniziali.

Tale aumento dipende per miliardi 1,4 da prelevamenti dal fondo di riserva per spese obbligatorie e d'ordine e per la rimanente parte da provvedimenti particolari tra i quali sembra opportuno menzionare:

- le norme per il finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 100);
- i provvedimenti urgenti per la zootecnia (legge n. 118/74: miliardi 60);
- il finanziamento del fondo regionale di sviluppo (legge di bilancio n. 24/74, art. 47 e n. 132/75, art. 44: miliardi 240);
- il contributo speciale alla regione Friuli-Venezia Giulia (legge n. 196/75: miliardi 20).

Viceversa, in senso riduttivo ha agito il provvedimento legislativo di variazione al bilancio (— miliardi 17,4).

L'ammontare delle somme impegnate, per questa funzione, è pari a 4.618,7 miliardi e rappresenta il 12 % delle spese finali. Si è quindi verificata una eccedenza di 77,8 miliardi rispetto alle previsioni definitive, dovuta alla regolazione contabile delle entrate spettanti alla Regione siciliana.

Tali impegni riguardano per 1.983,2 miliardi gli *interventi a favore della finanza regionale* e per 2.635,5 miliardi quelli *a favore di comuni e province*.

Tra i primi, sono da ricordare il fondo comune da ripartire (miliardi 588,6), il finanziamento dei programmi regionali di sviluppo (miliardi 654,5), le regolazioni contabili con le regioni siciliana e sarda (miliardi 443,8) e le somme attribuite in sostituzione delle soppresse compartecipazioni a tributi erariali (miliardi 146,3).

Tra i secondi, notevoli appaiono le somme attribuite in sostituzione di compartecipazioni e di tributi soppressi (miliardi 2.490,9) e gli interventi per il ripiano dei disavanzi (miliardi 93,4).

3.1.12. - *Oneri non ripartibili.*

Per effetto dell'attribuzione alle funzioni di competenza, nel corso della gestione, dei fondi inizialmente indivisi e degli accantonamenti previsti a copertura degli oneri derivanti da provvedimenti perfezionati in legge nel 1975, le spese allocate in questa funzione hanno subito una flessione, tuttavia largamente compensata dalle somme versate sui conti correnti infruttiferi di tesoreria relativi agli interventi per il rilancio dell'economia.

Pertanto, le previsioni definitive dell'aggregato si stabiliscono in 5.249,8 miliardi, con un aumento netto di 515,6 miliardi, essenzialmente da riferire, da un lato, ai prelievi dai seguenti fondi:

- spese obbligatorie e d'ordine (— miliardi 200);
- spese impreviste (— miliardi 10);
- indennità integrativa speciale (— miliardi 225);
- elevazione dei limiti mensili di orario e di spesa per il lavoro straordinario (— miliardi 4,9);
- disciplina di indennità particolari (— miliardi 6);
- regolazioni finanziarie varie (— miliardi 2,5);
- esigenze del territorio di Trieste (— miliardi 9,7);
- provvedimenti legislativi in corso (— miliardi 1.226,2); e, dall'altro, agli aumenti nelle previsioni per restituzioni di imposte, sulla base dell'art. 41 della legge di contabilità (miliardi 150), per la legge di variazione al bilancio (miliardi 33), per l'emissione dei buoni poliennali del Tesoro (miliardi 45), nonché per i cennati versamenti ai conti di tesoreria (miliardi 1.861,8) e per le modifiche alla disciplina dell'indennità integrativa speciale, per quanto concerne il personale in quiescenza (miliardi 28,5).

La gestione di competenza si è concretata per tali spese in 5.957,3 miliardi di impegni, pari al 15,5 % delle spese finali.

Gli oneri più importanti risultano:

- gli *interessi di debiti* (miliardi 1.912,7), che presentano una eccedenza netta sulle previsioni definitive di 1.086 miliardi da riferire alle già notate partite per interessi sui buoni ordinari del tesoro e sulle somme versate in conto corrente col Tesoro;
- le spese per la liquidazione degli *oneri di guerra e per l'esecuzione del trattato di pace* (miliardi 40);
- le *poste rettificative delle entrate* (miliardi 864,4), riguardanti per 787,6 miliardi le restituzioni e rimborsi di imposta e per 75 miliardi le vincite al lotto;
- gli *ammortamenti* di beni patrimoniali (miliardi 35,3);
- i versamenti ai *detti conti di tesoreria* (miliardi 1.861,8).

3.2. - ANALISI ECONOMICA DELLE SPESE FINALI.

Sotto il profilo della classificazione economica (tabella n. 5) le previsioni definitive di spese finali evidenziano un ammontare di 37.765,9 miliardi, con un incremento di 9.188,1 miliardi, pari al 32,2 %.

In particolare, per le spese correnti la previsione iniziale di 23.313 miliardi è stata rettificata nel corso della gestione in 27.784,8 miliardi (+ miliardi 4.471,8, pari al 19,2 %) mentre le spese in conto capitale sono passate dagli iniziali 5.264,8 a 9.981,1 miliardi, con un aumento di 4.716,3 miliardi.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 5. - Analisi economica delle spese finali.

| AGGREGATI ECONOMICI | PREVISIONI INIZIALI | | Variazioni | PREVISIONI DEFINITIVE | IMPEGNI | | |
|--|---------------------|--------------------------|------------|-----------------------|-------------------|--------------------------|--------------|
| | Valori assoluti | Composizione percentuale | | | Valori assoluti | Composizione percentuale | |
| (milioni di lire) | | | | | | | |
| SPESE CORRENTI | 23.313.015 | 81,6 | + | 4.471.832 | 27.784.847 | 28.656.067 | 74,5 |
| I. - CONSUMI PUBBLICI | 9.273.348 | 32,4 | + | 1.369.968 | 10.643.316 | 10.651.587 | 27,7 |
| - Personale | 7.207.710 | 25,2 | + | 962.960 | 8.170.670 | 8.256.472 | 21,5 |
| a) in servizio (cat. II) | 6.057.537 | 21,2 | + | 790.847 | 6.848.384 | 6.935.812 | 18,0 |
| b) in quiescenza (cat. III) | 1.150.173 | 4,0 | + | 172.113 | 1.322.286 | 1.320.660 | 3,5 |
| - Beni e servizi | 2.065.638 | 7,2 | + | 407.008 | 2.472.646 | 2.395.115 | 6,2 |
| a) organi costituzionali (cat. I) | 125.153 | 0,4 | + | 3.314 | 128.467 | 128.467 | 0,3 |
| b) acquisto di beni e servizi (cat. IV) | 1.906.290 | 6,7 | + | 402.542 | 2.308.832 | 2.231.301 | 5,8 |
| c) ammortamenti (cat. VIII) | 34.195 | 0,1 | + | 1.152 | 35.347 | 35.347 | 0,1 |
| 2. - TRASFERIMENTI DI REDDITI | 11.763.500 | 41,2 | + | 3.853.541 | 15.617.041 | 16.721.643 | 43,5 |
| - Trasferimenti correnti (cat. V) | 10.023.201 | 35,1 | + | 3.598.163 | 13.621.364 | 13.640.926 | 35,5 |
| - Interessi (cat. VI) | 1.740.299 | 6,1 | + | 255.378 | 1.995.677 | 3.080.717 | 8,0 |
| 3. - ALTRE | 2.276.167 | 8,0 | - | 751.677 | 1.524.490 | 1.282.837 | 3,3 |
| - Poste correttive e compensative (cat. VII) | 1.147.669 | 4,0 | + | 159.637 | 1.307.306 | 1.252.623 | 3,2 |
| - Non attribuibili (cat. IX) | 1.128.498 | 4,0 | - | 911.314 | 217.184 | 30.214 | 0,1 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE | 5.264.793 | 18,4 | + | 4.716.284 | 9.981.077 | 9.812.734 | 25,5 |
| 1. - INVESTIMENTI | 3.133.572 | 11,0 | + | 3.448.540 | 6.582.112 | 6.570.661 | 17,1 |
| - Diretti | 315.837 | 1,1 | + | 545.638 | 861.475 | 861.246 | 2,2 |
| a) Beni e opere immobiliari (cat. X) | 278.086 | 1,0 | + | 499.360 | 777.446 | 777.335 | 2,0 |
| b) Beni mobili, macchine ecc. (cat. XI) | 37.751 | 0,1 | + | 46.278 | 84.029 | 83.911 | 0,2 |
| - Indiretti (cat. XII) | 2.744.355 | 9,6 | + | 2.001.713 | 4.746.068 | 4.734.886 | 12,3 |
| - Finanziari | 73.380 | 0,3 | + | 901.189 | 974.569 | 974.529 | 2,5 |
| a) partecipazioni e conferimenti (cat. XIII) | 16.440 | 0,1 | + | 688.334 | 704.774 | 704.774 | 1,8 |
| b) anticipazioni produttive (cat. XIV) | 56.940 | 0,2 | + | 212.855 | 269.795 | 269.755 | 0,7 |
| 2. - ALTRE | 2.131.221 | 7,4 | + | 1.267.744 | 3.398.965 | 3.242.073 | 8,4 |
| - Anticipazioni non produttive (cat. XV) | 1.157.408 | 4,0 | + | 2.084.704 | 3.242.112 | 3.242.073 | 8,4 |
| - Non attribuibili (cat. XVI) | 973.813 | 3,4 | - | 816.960 | 156.853 | — | — |
| TOTALE | 28.577.808 | 100,0 | + | 9.188.116 | 37.765.924 | 38.468.801 | 100,0 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

La parte corrente ha dato luogo a 28.656,1 miliardi di impegni, pari al 74,5 % del totale. Dal suo canto, il conto capitale è stato interessato da 9.812,7 miliardi di impegni, pari al 25,5 %.

Con riferimento agli aggregati economici, le cennate risultanze vanno qui di seguito precisate. Ulteriori analisi di tali risultanze vengono effettuate nell'allegato D.

3.2.1. - Consumi pubblici.

I consumi pubblici individuano, essenzialmente, le spese di funzionamento dell'apparato statale, essendovi compresi gli oneri per il personale, sia in servizio che in quiescenza, nonché i beni e servizi acquistati dall'Amministrazione per il proprio uso, le somme iscritte a titolo di ammortamento dei beni patrimoniali e le spese per gli organi costituzionali.

La previsione iniziale, formulata in 9.273,3 miliardi, pari al 32,4 % delle spese finali, è stata determinata in via definitiva in 10.643,3 miliardi, con un incremento di 1.370 miliardi.

Per tali spese, gli impegni si sono ragguagliati a 10.651,6 miliardi, pari al 27,7 % del totale.

In particolare, si è avuta la seguente evoluzione:

Spese di personale: la previsione iniziale di 7.207,7 miliardi è stata rettificata in 8.170,6 miliardi (+ 13,4 %).

Le integrazioni hanno interessato essenzialmente le spese per il personale in servizio (+ miliardi 790,8) e marginalmente quelle per il personale in quiescenza (+ miliardi 172,1).

Per il personale in attività di servizio, l'incremento trova motivazione soprattutto nei seguenti provvedimenti:

- maggiori spese, soprattutto, nel settore dell'insegnamento, disposto ai sensi dell'art. 41, 1° comma, della legge di contabilità (miliardi 209,3);

- maggiori spese coperte ai sensi degli artt. 40 e 42 della legge di contabilità mediante prelevamenti dai fondi di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine e per quelle imprevedute (miliardi 52);

- aumento dell'indennità integrativa speciale, con prelevamento dall'apposito fondo (miliardi 176), e nuova disciplina della medesima e dell'aggiunta di famiglia, ai sensi della legge n. 364 del 1975 (miliardi 59,7);

- riassegnazioni di fondi al Ministero della difesa (legge n. 263/28: miliardi 3,1);

- attribuzione di quota parte del fondo per l'attuazione del decreto delegato sullo stato giuridico del personale della scuola primaria e secondaria (legge n. 477/73: miliardi 42);

- attribuzione delle indennità di rischio, di maneggio valori di cassa, meccanografica e di servizio notturno al personale dello Stato (D.P.R. n. 146/75 e legge n. 613/75: miliardi 15,5, oltre ai 6 miliardi già allocati nella categoria in apposito fondo);

- nuova disciplina degli organici dei sottufficiali in S.P.E. dell'esercito (legge n. 14/75: miliardi 4);

- aumento dell'indennità di istituto per le forze di polizia e per gli altri corpi armati (legge n. 135/75: miliardi 151);

- norme sul servizio di leva (legge n. 191/75: miliardi 3);

- premio di arruolamento per i corpi di polizia ed altri corpi armati (legge n. 205/75: miliardi 6);

- provvedimenti intesi ad assicurare il regolare funzionamento dei servizi doganali (legge n. 389/75: miliardi 4,7);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

– indennità e compensi speciali al personale delle finanze (legge n. 576/75: miliardi 14);
– maggiori occorrenze per le elezioni amministrative, finanziate con l'attuazione di quota parte dell'apposito fondo allocato inizialmente tra le somme non attribuibili (legge di bilancio, art. 24: miliardi 8,2).

Infine, ha agito in senso espansivo anche il provvedimento legislativo di variazione al bilancio (legge n. 202/76: miliardi 39).

Per il personale in quiescenza, hanno comportato maggiori oneri, soprattutto, le assegnazioni prelevate dal fondo di riserva per le spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 33,7); l'aumento e la nuova disciplina dell'indennità integrativa speciale (miliardi 84,2) e le nuove disposizioni sulle pensioni privilegiate ordinarie (legge n. 361/75: miliardi 2,2) e il miglioramento del trattamento di quiescenza per gli appartenenti ai corpi di polizia (legge n. 572/75: miliardi 51) e per gli ufficiali giudiziari (legge n. 586/75: miliardi 1,4).

In relazione alle riportate previsioni definitive, gli impegni sono risultati di miliardi 6.935,8 per il personale in servizio e di miliardi 1.320,7 per quello in quiescenza.

Gli impegni per il personale in servizio riguardano per 0,7 miliardi i *Ministri e Sottosegretari di Stato*; per 867 miliardi gli *impiegati amministrativi e tecnici*; per 2,2 miliardi i *magistrati*; per 1.235,1 miliardi il personale *insegnante della scuola primaria*; per 48,3 miliardi gli *insegnanti della scuola secondaria*; per 6 miliardi gli *insegnanti delle università*; per 183,5 miliardi gli *operai*; per 606,3 miliardi i *militari delle tre forze armate*; per 1.082,5 miliardi i *militari dei corpi di polizia e degli altri corpi armati*; infine, per 2.904 miliardi capitoli promiscui concernenti soprattutto magistrati e insegnanti della scuola media e delle università.

Il personale in quiescenza, dal suo canto, è interessato per 1.165,5 miliardi da pensioni pagabili con ruoli di spesa fissa, per 140,8 miliardi da trattamenti provvisori di pensione, per 3,8 miliardi da indennità una tantum e similari e per 10,5 miliardi da altri trattamenti di quiescenza.

Beni e servizi: la previsione iniziale di 2.065,6 miliardi ha dato luogo a previsioni definitive per 2.472,6 miliardi (+ 19,7 %).

Gli organi costituzionali sono passati da 125,2 miliardi a 128,5 miliardi, a causa del provvedimento di variazione al bilancio e di prelevamenti dal fondo per spese obbligatorie e d'ordine.

L'acquisto di beni e servizi, dal suo canto, ha visto passare le previsioni dagli iniziali 1.906,3 miliardi a 2.308,8 miliardi, oltre che per le assegnazioni di spese obbligatorie e impreviste, a norma degli artt. 40 e 42 della legge di contabilità (miliardi 11,9) e per quelle stabilite con la legge di variazione al bilancio (miliardi 99,7), anche per altri provvedimenti particolari, tra i quali vanno evidenziati:

- le assegnazioni di fondi al Ministero della difesa, sulla base delle leggi n. 263 del 1928 e n. 1958 del 1932 (miliardi 42,8);
- le spese per differenze di cambio sulle operazioni in valuta estera compiute tramite il portafoglio dello Stato, disciplinate dalla legge n. 193 del 1951 (miliardi 1,9);
- l'utilizzo del fondo a disposizione del Ministero dell'interno, di cui alla legge n. 1001 del 1969 (miliardi 2,5);
- l'utilizzo del fondo per l'attuazione della riforma tributaria, di cui alla legge n. 825 del 1971 (miliardi 8);
- le riassegnazioni di somme introitate per vendita di beni fuori uso, in base alla legge n. 1103 del 1971 (miliardi 4,9);
- le spese di emissione dei prestiti assunti per il finanziamento delle opere di edilizia scolastica (legge n. 413/74: miliardi 2,1) e degli interventi per il rilancio dell'economia (legge n. 492/75: miliardi 15,8);
- le spese, finanziate con quota parte dell'apposito fondo, per l'attuazione dei decreti delegati per la scuola (legge n. 477/75: miliardi 1);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

— la costruzione e l'ammodernamento dei mezzi navali della marina militare (legge n. 57/75: miliardi 30);

— l'attuazione delle direttive CEE per la riforma dell'agricoltura (legge n. 153/75: miliardi 1,9);

— l'assegnazione straordinaria per l'integrazione dei fondi per l'assistenza sanitaria dei mutilati e invalidi civili (legge n. 165/75: miliardi 100);

— le spese per la prevenzione dei furti e degli incendi delle opere d'arte (legge 176/75: miliardi 1,5);

— l'aumento del finanziamento previsto per la cooperazione tecnica con i Paesi in via di sviluppo (legge n. 195/75: miliardi 5);

— le spese per l'attuazione del nuovo ordinamento penitenziario (legge n. 354/75: miliardi 24,2);

— l'aumento delle spese per la repressione del contrabbando (legge n. 406/75: miliardi 3,5);

— le maggiori spese per le elezioni amministrative (miliardi 6,5) e per l'emissione dei buoni poliennali del tesoro (miliardi 36,5) previste dalla legge di bilancio.

Anche le spese per ammortamenti hanno avuto una lieve integrazione con la legge di variazione al bilancio (miliardi 1,2).

Nella fase realizzativa, gli oneri per beni e servizi hanno evidenziato impegni per 2.395,1 miliardi complessivi, pari al 6,2 % del totale, così ripartiti: 128,5 miliardi per gli organi costituzionali, 2.231,3 miliardi per l'acquisto di beni e servizi e 35,3 miliardi per gli ammortamenti.

Nell'ambito delle spese per acquisto di beni e servizi la prevalenza è da attribuire ai beni durevoli e di consumo (miliardi 1.500,9), con particolare evidenza per armi, materiale bellico e infrastrutture militari (miliardi 819,2), per alimentari, calzature, vestiario e articoli tessili (miliardi 244,2), e per casermaggio, equipaggiamento e attrezzature militari (miliardi 111,2).

Seguono l'acquisto di servizi (miliardi 392,7), le spese per locali e opere immobiliari (miliardi 90,9), per i servizi meccanografici ed elettronici (miliardi 46,1) e per beni e servizi diversi (miliardi 200,7).

3.2.2. - *Trasferimenti di redditi.*

La previsione iniziale di 11.763,5 miliardi è stata rettificata in 15.617, con un incremento di 3.853,5 miliardi (+ 32,8 %).

L'aumento è da riferire per la maggior parte ai *trasferimenti correnti*, passati da 10.023,2 a 13.621,4 miliardi e, in misura minore, agli interessi, passati da 1.740,3 a 1.995,7 miliardi.

Oltre alle assegnazioni di spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 71,6) e a quelle recate dalla legge di variazione al bilancio (miliardi 140,4), hanno concorso alla rilevata espansione dei trasferimenti correnti:

— le riassegnazioni e l'utilizzo del fondo a disposizione del Ministero della difesa (legge n. 263/28: miliardi 4,3);

— la maggiore devoluzione di quota parte dei canoni RAI-TV, in relazione all'andamento delle entrate (legge n. 857/75: miliardi 63,7);

— le devoluzioni a favore di manifestazioni teatrali e musicali finanziate con quota parte del canone corrisposto dalla RAI in base al decreto presidenziale n. 1034 del 1960 (miliardi 3,9);

— le assegnazioni per regolazione finanziarie varie prelevate dall'apposito fondo speciale, istituito con legge n. 975 del 1969 (miliardi 2,5);

— il finanziamento degli interventi di mercato svolti dall'AIMA (legge n. 144 del 1971: miliardi 35);

— le erogazioni in relazione al piano quinquennale per l'istituzione di asili nido comunali, di cui alla legge n. 1044 del 1971 (miliardi 28,9);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- le assegnazioni per le esigenze del territorio di Trieste prelevate dall'apposito fondo, sulla base della legge n. 1114 del 1971 (miliardi 2,5);
- le devoluzioni alle Comunità europee, in relazione all'attuazione del regime delle risorse proprie (D.P.R. n. 1128/71: miliardi 159);
- l'attribuzione ai fondi di previdenza del personale finanziario di quota parte delle pene pecuniarie, contravvenzioni e recuperi di imposta (D.P.R. n. 633/72 e legge n. 734/75: miliardi 4);
- l'erogazione all'Azienda postale per far fronte agli oneri derivanti dal miglioramento del trattamento economico del personale (legge n. 370/74: miliardi 1,7);
- il finanziamento del fondo nazionale ospedaliero, da ripartire fra le regioni, e le erogazioni agli enti mutualistici per il ripiano dei debiti da essi contratti con gli ospedali (legge n. 386/74: miliardi 2.977);
- i miglioramenti dei trattamenti pensionistici di guerra (legge n. 45/75: miliardi 16);
- le sovvenzioni per il carbone coke (legge n. 71/75: miliardi 1,9);
- i contributi per la riforma dell'agricoltura prevista dalle norme comunitarie (legge n. 153/75: miliardi 34,8);
- i miglioramenti dei trattamenti pensionistici a favore di mutilati e invalidi civili, ciechi civili e sordomuti (legge n. 160/75: miliardi 55);
- le provvidenze per l'editoria (legge n. 172/75: miliardi 17);
- il potenziamento dell'attività promozionale dell'export italiano (legge n. 185/75: miliardi 5,7);
- gli indennizzi ai danneggiati dalla guerra in Estremo Oriente (legge n. 294/75: miliardi 3,7);
- le provvidenze a favore dei profughi di guerra e assimilati (legge n. 356/75: miliardi 1);
- la soppressione dell'ENDSI (legge n. 383/75: miliardi 1);
- l'istituzione dei consultori familiari (legge n. 405/75: miliardi 5);
- gli interventi a favore dell'attività teatrale di prosa (legge n. 410/75: miliardi 1,5);
- l'accordo finanziario ed economico con San Marino (legge n. 433/75: miliardi 1,1);
- le provvidenze per le industrie del settore del pomodoro (legge n. 484/75: miliardi 19);
- l'intervento a favore delle attività musicali (legge n. 529/75: miliardi 14);
- il contributo all'U.N.D.P. - programma ONU per lo sviluppo (legge n. 563/75: miliardi 10,4);
- le provvidenze a favore dei superstiti dei caduti dei corpi di polizia (legge n. 624/75: miliardi 1).

Viceversa, una rivalutazione netta di 96 miliardi ha apportato la legge n. 364 del 1975, recante la nuova disciplina dell'indennità integrativa speciale, per effetto essenzialmente della soppressione della erogazione inizialmente prevista a favore della Banca d'Italia (miliardi 150) e delle contestuali sovvenzioni alle Aziende autonome per la copertura dei nuovi oneri (miliardi 53,7).

Per quanto concerne gli *interessi*, la variazione è dovuta essenzialmente agli oneri derivanti dalle operazioni finanziarie effettuate per l'estinzione dei debiti degli enti mutualistici nei confronti degli ospedali (legge n. 386/74: miliardi 246,6), per il finanziamento delle opere di edilizia scolastica (legge n. 413/74: miliardi 15,1) e degli interventi a favore delle piccole e medie imprese industriali in difficoltà (legge n. 403/75: miliardi 1,5), nonché per l'emissione dei buoni poliennali del tesoro (legge di bilancio, art. 165: miliardi 45).

A tali aumenti si è contrapposta la flessione stabilita con legge di variazione al bilancio (— miliardi 54,4).

Gli impegni dell'aggregato sono ammontati a 16.721,6 miliardi, pari al 43,5 % della spesa finale.

I trasferimenti correnti ne costituiscono la parte prevalente: 13.640,9 miliardi, destinati oltre la metà agli *enti territoriali* (miliardi 6.660,6), soprattutto, sotto forma di compartecipazioni e di somme sostitutive.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Seguono gli *enti previdenziali* (miliardi 3.170,2), le *Aziende autonome* a ciclo produttivo (miliardi 1.018,7), le *famiglie e istituzioni sociali* (miliardi 1.001,4), le *imprese* (miliardi 700,9), gli altri *enti pubblici* (miliardi 548) e il resto del mondo (miliardi 541,1).

Gli impegni per interessi (miliardi 3.080,7) evidenziano una eccedenza di 1.086,7 miliardi, di cui si è già accennato.

Riguardano il *debito patrimoniale* per 1.400 miliardi e i *debiti di tesoreria* per 1.680,7 miliardi.

3.3.3. — Altre.

La previsione delle altre spese di parte corrente, nel corso della gestione, è passata da 2.276,2 a 1.524,5 miliardi, con una flessione di 751,7 miliardi (— 33 %).

Nel loro ambito, diversa è stata l'evoluzione delle due componenti. Le *poste correttive e compensative* delle entrate hanno evidenziato un incremento di 159,6 miliardi, stabilendosi, in via definitiva, in 1.307,3 miliardi.

Hanno determinato tale aumento, essenzialmente, le assegnazioni disposte per restituzioni e rimborsi di imposte indirette a norma dell'art. 41 della legge di contabilità (miliardi 150), il provvedimento legislativo di variazione al bilancio (miliardi 2,1), le assegnazioni per reintegro di capitoli di spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 5,8).

Le *somme non attribuibili* hanno subito, invece, una riduzione di 911,3 miliardi, ragguagliandosi, in via definitiva, a 217,2 miliardi, a causa dei prelievi dai vari fondi speciali approntati per la copertura di spese recate da provvedimenti perfezionatisi nel corso dell'esercizio.

Quanto agli impegni, essi sono risultati pari a 1.282,8 miliardi, da riferire per 1.252,6 miliardi alle poste correttive e compensative e per 30,2 miliardi alle somme non attribuibili.

Da notare che, per le somme non attribuibili, la differenza tra impegni e previsioni definitive non individua interamente reali economie di gestione, essendo per 179,1 miliardi da riferire ad accantonamenti conservati, ai sensi della legge n. 64 del 1955, per la copertura di provvedimenti legislativi non perfezionati entro il 31 dicembre 1975.

3.3.4. — Investimenti.

Le previsioni definitive di tale aggregato, che compendia le spese in conto capitale, al netto delle anticipazioni per finalità non produttive e delle somme non attribuibili, sono ammontate a 6.582,1 miliardi, con un aumento di 3.448,5 miliardi rispetto alle previsioni iniziali (+ 110 %).

Vi hanno contribuito in varia misura tutti i tipi di interventi.

Gli *investimenti diretti* sono passati da 315,8 a 861,5 miliardi, a causa, soprattutto, dei seguenti interventi:

- opere finanziate con prelievo dal fondo di solidarietà nazionale (legge n. 364/70: miliardi 10);
- utilizzo del fondo per il territorio di Trieste (legge n. 1114/71: miliardi 7,2);
- interventi per la salvaguardia di Venezia (legge n. 171/73: miliardi 29);
- finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 19);
- interventi urgenti negli aeroporti aperti al traffico aereo civile (legge n. 825/73: miliardi 110,5);
- interventi per il porto di Palermo (legge n. 845/73: miliardi 7);
- misure per il miglioramento della produzione e della commercializzazione degli agrumi, in attuazione di norme comunitarie (legge n. 317/74: miliardi 30);
- opere di edilizia scolastica (leggi n. 413/74 e n. 412/75: miliardi 169,4);
- interventi a favore della gestione governativa delle ferrovie calabro-lucane (legge n. 53/75: miliardi 4);
- finanziamento delle comunità montane (legge n. 72/75: miliardi 3,3);
- studi, ricerche, progettazione ed avviamento alla produzione di aeromobili per percorsi internazionali (legge n. 184/75: miliardi 10);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- ricostruzione dei comuni della Sicilia colpiti dal terremoto del gennaio 1968 (legge n. 206/75: miliardi 10);
- opere urgenti di sistemazione idraulica nel bacino dell'Adige e nel tronco medio-inferiore del Po (legge n. 506/75: miliardi 45);
- infrastrutture agricole e opere di bonifica di interesse nazionale (legge n. 633/75: miliardi 90).

Quanto agli *investimenti indiretti*, attuati mediante trasferimenti di capitale ad altri operatori economici, l'ammontare delle previsioni definitive resta stabilito in 4.746,1 miliardi, con un aumento di 2.001,7 miliardi rispetto alle previsioni iniziali (+ 72,9 %).

Le principali motivazioni dell'incremento, oltre alle assegnazioni per spese obbligatorie e d'ordine (miliardi 3,3), risultano essere:

- le norme per la costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli (legge n. 1676/60: miliardi 40);
- le spese per fronteggiare eccezionali calamità atmosferiche finanziate, con prelevamento dal fondo di solidarietà nazionale (legge n. 364/70: miliardi 37,8);
- interventi nel settore degli aeroporti (legge n. 111/71: miliardi 5,5);
- il finanziamento della Cassa per il Mezzogiorno per il quinquennio 1971-1975 (leggi n. 853/71 e n. 371/74: miliardi 877);
- il finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 125);
- le spese per opere pubbliche finanziate con i proventi della casa da giuoco di Campione d'Italia (legge n. 637/73: miliardi 9,7);
- provvedimenti urgenti per la zootecnia (legge n. 118/74: miliardi 60);
- ristrutturazione dei servizi marittimi di preminente interesse nazionale (legge n. 684/74: miliardi 4);
- finanziamenti a favore delle piccole e medie imprese (legge n. 713/74: miliardi 76);
- finanziamento dei programmi regionali di sviluppo (leggi di bilancio 1974 e 1975: miliardi 240);
- contributi trentacinquennali a favore dell'edilizia residenziale (legge n. 7/75: miliardi 15);
- contributo all'Istituto nazionale di fisica nucleare (legge n. 32/75: miliardi 21);
- finanziamento delle comunità montane (legge n. 72/75: miliardi 36);
- credito all'agricoltura (legge n. 125/75: miliardi 68,2);
- attuazione delle direttive CEE sulla riforma dell'agricoltura (legge n. 153/75: miliardi 60,7);
- interventi di emergenza per l'attività edilizia (legge 166/75: miliardi 50);
- provvidenze per l'editoria (legge n. 172/75: miliardi 2);
- ulteriori interventi per la ricostruzione delle zone terremotate dell'agosto 1962 (legge n. 183/75: miliardi 9);
- contributo speciale alla regione Friuli-Venezia Giulia (legge 196/75: miliardi 20);
- agevolazione dei finanziamenti all'esportazione (legge n. 208/75: miliardi 100);
- ristrutturazione dell'industria e dell'artigianato tessile (legge n. 228/75: miliardi 6);
- agevolazioni creditizie per la ristrutturazione di imprese (legge 230/75: miliardi 16) e per finanziamenti alle piccole e medie industrie (legge n. 231/75: miliardi 25);
- edilizia universitaria (legge n. 328/75: miliardi 50);
- ulteriori interventi a favore delle zone colpite dall'infezione colerica del 1973 (legge n. 485/75: miliardi 3);
- contributo alle ferrovie Nord-Milano, circumvesuviana, cumana e circumflegrea (legge n. 493/75: miliardi 5);
- credito agevolato al commercio (legge n. 517/75: miliardi 5);
- aumento del fondo interessi istituito presso l'Artigiancassa (legge n. 524/75: miliardi 20);

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- provvedimenti urgenti per la vitivinicoltura (legge n. 611/75: miliardi 15);
- contributo all'Ente di sviluppo in Sardegna - ETFAS (D.P.R. n. 480/75: miliardi 31,8).

In senso riduttivo hanno agito, per contro, la legge di variazione al bilancio (— miliardi 11,5) e la legge n. 30 del 1975, che ha disposto l'integrazione del fondo credito all'esportazione mediante riduzione del previsto contributo di solidarietà nazionale alla Sicilia (— miliardi 30).

Dal loro canto, gli *investimenti finanziari*, attuati mediante partecipazioni, conferimenti e anticipazioni produttive, hanno raggiunto, in via definitiva, una previsione di 974,6 miliardi, con un aumento di 901,2 miliardi.

Vi hanno concorso, soprattutto, gli aumenti dei fondi di dotazione, dei patrimoni e dei capitali sociali di imprese a partecipazione statale e di istituti internazionali, per complessivi 688,3 miliardi; trattasi in particolare degli apporti all'IRI (legge n. 547/71: miliardi 220); all'ENI (legge n. 586/71: miliardi 40); all'EFIM (legge n. 243/73: miliardi 30); all'ENEL (legge n. 253/73: miliardi 50); alla GEPI (leggi n. 59/74 e n. 394/75: miliardi 11,4); all'Ente cinema (legge n. 814/71: miliardi 16); all'A.T.I. (legge n. 30/73: miliardi 0,5); all'EGAM (legge n. 69/73: miliardi 93); all'EAGAT (legge n. 244/73: miliardi 6); alla Sezione speciale per il credito alla cooperazione (legge n. 713/74: miliardi 15) e alla Sezione autonoma per il credito teatrale (legge n. 410/75: miliardi 0,5) istituite presso la Banca nazionale del lavoro; al Fondo africano di sviluppo (legge n. 880/74: miliardi 6,3) e all'Artigiancassa (legge n. 524/75: miliardi 30).

Altri incrementi sono derivati dalle anticipazioni al fondo per lo sviluppo della meccanizzazione e al fondo di rotazione per lo sviluppo della zootecnia (leggi nn. 512/73 e 125/75: miliardi 36), ai fondi per la ricerca applicata (leggi nn. 652/74 e 227/75: miliardi 50) e per l'assicurazione dei crediti alla esportazione (legge n. 30/75: miliardi 50), alla Sezione speciale del fondo di rotazione per l'acquisto e la gestione dei terreni (legge n. 153/75: miliardi 46) e all'Istituto mobiliare italiano per finanziamenti ad imprese in difficoltà (legge n. 403/75: miliardi 30).

Nella fase realizzativa della gestione di competenza, le spese per investimenti hanno dato luogo a 6.570,7 miliardi di impegni, pari al 17,1 % del totale, così ripartiti: 861,2 miliardi per investimenti diretti, 4.734,9 per investimenti indiretti e 974,5 per quelli finanziari.

In particolare, i trasferimenti in conto capitale sono stati destinati per 1.872,5 miliardi agli *enti pubblici dell'Amministrazione centrale*, con netta prevalenza della Cassa per il Mezzogiorno (miliardi 1.692); per 1.066,1 miliardi alle *imprese*; per 990,3 miliardi agli *enti territoriali*; per 420,4 miliardi alle *Aziende autonome*, con assoluta preminenza per quella ferroviaria (miliardi 414,9); per 318,2 miliardi agli *enti pubblici dell'Amministrazione locale*; per 58,4 miliardi *all'estero*; infine, per 9 miliardi alle *famiglie e istituzioni sociali*.

3.3.5. - Altre.

Le altre spese in conto capitale sono passate, in sede previsionale, da 2.131,2 a 3.399 miliardi, con un aumento di 1.267,8 miliardi (59,5 %).

L'aumento è concentrato nelle *anticipazioni per finalità non produttive* ed è dovuto quasi esclusivamente ai versamenti sugli appositi conti correnti di tesoreria delle somme reperite sul mercato dei capitali per il finanziamento dei provvedimenti per il rilancio dell'economia (leggi nn. 492 e 493/75: miliardi 1.861,8), nonché alla maggiore anticipazione alle ferrovie a copertura del disavanzo di gestione (legge di variazione al bilancio: miliardi 133).

A tale aumento si è contrapposta la flessione delle *somme non attribuibili*, in relazione all'avvenuto utilizzo di parte del fondo per provvedimenti legislativi in corso.

Gli impegni dell'aggregato sono risultati di 3.242,1 miliardi, tutti relativi ad anticipazioni.

Da notare che dell'importo non impegnato delle somme non attribuibili, 156 miliardi sono stati accantonati per la copertura di provvedimenti non perfezionati entro la fine dell'esercizio, ai sensi della legge n. 64 del 1955.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CAPITOLO II

LA GESTIONE DEI RESIDUI

1. - SITUAZIONE DEI RESIDUI PROVENIENTI DA ESERCIZI PRECEDENTI

Il conto dei residui provenienti da esercizi precedenti presentava al 1° gennaio 1975 un'eccedenza passiva di 8.574,7 miliardi, così risultante:

| | | |
|-----------------------------|---------|------------------|
| residui passivi | milioni | 12.365.065 |
| residui attivi | » | 3.790.314 |
| eccedenza passiva | | <u>8.574.751</u> |

Nel corso dell'esercizio in esame, tale situazione è venuta a modificarsi per effetto delle variazioni e dei riaccertamenti operati per i residui predetti.

| | Consistenza al 1° gennaio 1975 | Accertati al 31 dicembre 1975 (milioni di lire) | Differenze |
|-----------------------------|--------------------------------------|--|-----------------|
| residui passivi | 12.365.065 | 12.110.186 | — 254.879 |
| residui attivi | 3.790.314 | 3.623.501 | — 166.813 |
| eccedenza passiva | | <u>8.486.685</u> | <u>— 88.066</u> |

Per i residui passivi, la diminuzione di 254,9 miliardi è stata determinata dai fattori seguenti:

| | (milioni di lire) |
|--|-------------------|
| economie verificatesi nella gestione dei residui | — 352.879 |
| somme perente agli effetti amministrativi | — 56.194 |
| somme eliminate per intervenuta prescrizione | — 460 |
| variazioni in aumento per eccedenze di spese | + 154.654 |
| | <u>— 254.879</u> |

Le variazioni in aumento per eccedenze di spese (miliardi 154,7) — per le quali, con l'articolo 12 del disegno di legge di approvazione del rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1975, viene proposta sanatoria — concernono principalmente:

— le pensioni ordinarie pagabili a mezzo ruoli di spesa fissa (miliardi 108,3) a proposito delle quali è da sottolineare che, nonostante l'innovazione introdotta in bilancio a decorrere dal 1975 (mediante l'unificazione in un solo capitolo di tutte le pensioni), il particolare meccanismo di pagamento decentrato ed i non uniformi criteri di imputazione seguiti portano ad erogazioni il cui volume viene conosciuto solo ad esercizio largamente concluso, per cui non è consentito il tempestivo adeguamento delle dotazioni;

— le spese per il personale dell'istruzione universitaria (miliardi 43,4) lievitate anche nei residui a causa delle ricostruzioni di carriera e degli inquadramenti del personale docente e non docente conseguente ai vari provvedimenti legislativi in materia che hanno richiesto tempi di applicazione piuttosto lunghi.

Di valore compensativo sono risultate invece, nel complesso, le variazioni operate ai sensi dei decreti ministeriali di trasferimento di parte dei residui per trattamenti di quiescenza di ciascun Dicastero al capitolo del Ministero del tesoro istituito per le pensioni

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

pagabili con ruoli di spesa fissa, nonché dei residui dei Dicasteri del tesoro e della pubblica istruzione, relativi a spese ora di competenza del nuovo Ministero dei beni culturali e ambientali, alla apposita rubrica istituita per il 1975 nello stato di previsione della spesa dello stesso Dicastero del tesoro.

Le predette variazioni risultano, suddivise per Ministeri, come dalla tabella n. 6.

TABELLA N. 6. - *Variazioni ai residui provenienti da esercizi precedenti.*

| MINISTERI | Economie realizzate nella gestione dei residui | ELIMINAZIONI | | Totale delle diminuzioni | Variazioni in aumento per eccedenze di spesa | Trasferimento di residui | Variazioni nette |
|---|--|-------------------------------|------------------------------|--------------------------|--|--------------------------|------------------|
| | | per perenzione amministrativa | per intervenuta prescrizione | | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4=1+2+3 | 5 | 6 | 7 |
| (milioni di lire) | | | | | | | |
| Tesoro | 65.545 | 2.406 | 417 | 68.368 | 108.264 | + 148.489 | + 188.385 |
| Finanze | 80.460 | 9.843 | .. | 90.303 | — | — 2.969 | — 93.272 |
| Bilancio e programmazione economica | 79 | 27 | 40 | 146 | — | — 67 | — 213 |
| Grazia e giustizia . | 1.790 | 4.645 | 3 | 6.438 | 1.830 | — | — 4.608 |
| Affari esteri | 2.383 | 1.071 | — | 3.454 | — | — 277 | — 3.731 |
| Pubblica istruzione | 52.227 | 4.260 | — | 56.487 | 43.436 | — 81.051 | — 94.102 |
| Interno | 2.382 | 1.511 | .. | 3.893 | — | — 2.482 | — 6.375 |
| Lavori pubblici . . . | 13.588 | 1.548 | — | 15.136 | — | — 2.819 | — 17.955 |
| Trasporti | 986 | 2.998 | .. | 3.984 | — | — 353 | — 4.337 |
| Poste e telecomunicazioni | 12 | — | — | 12 | — | — | — 12 |
| Difesa | 9.713 | 3.852 | .. | 13.565 | — | — 45.312 | — 58.877 |
| Agricoltura e foreste | 62.131 | 1.723 | .. | 63.854 | — | — 11.086 | — 74.940 |
| Industria, commercio e artigianato | 807 | 46 | — | 853 | — | — 280 | — 1.133 |
| Lavoro e previdenza sociale | 47.718 | 17.517 | — | 65.235 | 1.124 | — | — 64.111 |
| Commercio estero . . . | 4.593 | 2.565 | — | 7.158 | — | — 292 | — 7.450 |
| Marina mercantile . . . | 3.067 | 84 | — | 3.151 | — | — 608 | — 3.759 |
| Partecipazioni statali | 66 | .. | — | 66 | — | — 38 | — 104 |
| Sanità | 3.363 | 1.537 | — | 4.900 | — | — 754 | — 5.654 |
| Turismo e spettacolo | 1.969 | 561 | — | 2.530 | — | — 101 | — 2.631 |
| | 352.879 | 56.194 | 460 | 409.533 | 154.654 | — | — 254.879 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2. - RETTIFICHE ALLA CONSISTENZA INIZIALE DEI RESIDUI PASSIVI

Le variazioni esposte nella colonna 6 della precedente tabella n. 6 attengono, come accennato, al trasferimento di residui relativi a pensioni pagabili a mezzo ruoli di spesa fissa ed a spese passate alla competenza del Ministero dei beni culturali e ambientali.

Riguardate per voci funzionali, tali variazioni hanno modificato la consistenza a fine 1974 come segue:

| | (milioni di lire) |
|---|-------------------|
| — Amministrazione generale | — 6.176 |
| — Difesa nazionale | — 7.224 |
| — Sicurezza pubblica | — 40.251 |
| — Relazioni internazionali | — 276 |
| — Istruzione e cultura | — 47.324 |
| — Azione e interventi nel campo sociale | — 754 |
| — Trasporti e comunicazioni | — 960 |
| — Azione e interventi nel campo economico | — 14.615 |
| — Oneri non ripartibili | + 117.580 |

Sotto il profilo economico, le categorie interessate da tali variazioni sono le seguenti:

| | (milioni di lire) |
|---|-------------------|
| — Personale in attività di servizio | + 1.362 |
| — Acquisto di beni e servizi | — 1.361 |
| — Trasferimenti correnti | — 1 |

Peraltro, a seguito di scissioni e riclassificazioni di capitoli, altre rettifiche hanno concorso a modificare la consistenza dei residui alla fine dell'esercizio precedente, procurando movimenti compensativi tra le varie sezioni e categorie di bilancio.

Complessivamente, tali ultime variazioni e quelle precedentemente descritte hanno interessato le seguenti sezioni e categorie:

SEZIONI:

| | (milioni di lire) |
|--|-------------------|
| — Amministrazione generale | — 6.449 |
| — Difesa nazionale | — 7.224 |
| — Giustizia | + 3.300 |
| — Sicurezza pubblica | — 40.251 |
| — Relazioni internazionali | — 1.039 |
| — Istruzione e cultura | — 37.748 |
| — Azione e interventi nel campo delle abitazioni | + 7 |
| — Azione e interventi nel campo sociale | — 2.581 |
| — Trasporti e comunicazioni | + 446 |
| — Azione e interventi nel campo economico | — 19.474 |
| — Interventi a favore della finanza regionale e locale | — 5.079 |
| — Oneri non ripartibili | + 116.092 |

CATEGORIE:

| | |
|---|----------|
| — Personale in attività di servizio | + 17.597 |
| — Acquisto di beni e servizi | — 18.776 |
| — Trasferimenti correnti | + 2.874 |
| — Poste correttive e compensative delle entrate | + 22 |
| — Trasferimenti in conto capitale | — 1.717 |

Pertanto, l'analisi nei successivi paragrafi verrà condotta sulla base delle consistenze così rettificata sia sotto il profilo funzionale che sotto l'aspetto economico.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

3. - RISULTATI COMPLESSIVI DEL CONTO DEI RESIDUI AL 31 DICEMBRE 1975

Durante il 1975, dei predetti residui passivi e attivi provenienti dai precedenti esercizi vennero, rispettivamente, pagati 5.665,6 miliardi e versati 1.582,5 miliardi, di talché i residui medesimi al 31 dicembre 1975 vengono a risultare in:

| | | |
|-----------------------------------|---------|-------------------|
| residui passivi | milioni | 6.444.568 |
| residui attivi | » | 2.040.981 |
| | | 4.403.587 |
| con un'eccedenza passiva di . . . | | milioni 4.403.587 |

Aggiungendo a tali residui le somme rimaste da pagare e quelle rimaste da riscuotere e da versare sulla gestione di competenza, nei rispettivi importi di 11.380,3 miliardi e di 1.773,1 miliardi, la consistenza dei residui al 31 dicembre 1975 si stabilisce come segue:

| | Residui provenienti da esercizi precedenti | Residui lasciati dalla gestione di competenza (milioni di lire) | Totale |
|---------------------------|---|---|------------|
| residui passivi | 6.444.568 | 11.380.310 | 17.824.878 |
| residui attivi | 2.040.981 | 1.773.083 | 3.814.064 |
| eccedenza passiva . . . | | 9.607.227 | 14.010.814 |

Rispetto all'inizio dell'esercizio, l'eccedenza passiva presenta un nuovo consistente aumento di 5.436,1 miliardi, dovuta ad una maggiore espansione del volume dei residui passivi (+ 44,2 %) rispetto a quello dei residui attivi (+ 0,6 %), come risulta dal prospetto che segue:

| | Consistenza dei residui al 1° gennaio 1975 | Consistenza dei residui al 31 dicembre 1975 | Differenze |
|---------------------------|---|--|-------------|
| (milioni di lire) | | | |
| residui passivi | 12.365.065 | 17.824.878 | + 5.459.813 |
| residui attivi | 3.790.314 | 3.814.064 | + 23.750 |
| eccedenza passiva . . . | | 14.010.814 | + 5.436.063 |

In particolare, tale aumento risulta dovuto, soprattutto, alla crescita, rispetto alle risultanze del precedente esercizio, dei residui passivi di nuova formazione (+ 84,8 %) più che all'andamento del processo di smaltimento di quelli provenienti da esercizi precedenti, la cui consistenza finale è cresciuta soltanto del 3,8 %.

Al riguardo, sembra opportuno soffermarsi sulle principali cause che hanno determinato il notato aumento dei resti di nuova formazione.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

In primo luogo, è da ricordare il provvedimento legislativo di variazione al bilancio per il 1975 (legge n. 202/76). Divenuto esecutivo con la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del 12 maggio 1976, ad esercizio abbondantemente chiuso, il provvedimento in parola ha comportato l'integrale trasferimento nel conto dei residui delle maggiori spese recate, per un importo lordo di 622,7 miliardi.

La principale causa dell'aumento dei residui va, peraltro, individuata in alcune spese finanziate col ricorso all'indebitamento patrimoniale, limitatamente agli oneri la cui copertura — condizionata dalla concreta situazione del mercato finanziario — è potuta avvenire soltanto sul finire dell'esercizio mediante la contrazione dei relativi mutui, con la conseguente impossibilità di conclusione dell'iter dell'intera spesa fino alla fase del pagamento.

Trattasi, in particolare, di spese per complessivi 2.702 miliardi, relative ai provvedimenti per il rilancio dell'economia (leggi nn. 492 e 493/75: miliardi 1.861,7); ai finanziamenti al fondo regionale di sviluppo (leggi di bilancio 1974 e 1975: miliardi 200); alle opere di edilizia scolastica (legge n. 413/74: miliardi 174); al finanziamento dell'attività agricola (legge n. 512/73: miliardi 160); agli interventi urgenti negli aeroporti aperti al traffico aereo civile (legge n. 825/73: miliardi 111); ai conferimenti a favore della GEPI (legge n. 394/75: miliardi 48) e dell'Artigiancassa (legge n. 524/75: miliardi 30); all'integrazione del fondo di rotazione per la ricerca applicata (legge n. 652/74: miliardi 40); agli interventi per la salvaguardia di Venezia (legge 171/73: miliardi 30); all'anticipazione all'IMI per finanziamento alle imprese in difficoltà (legge n. 403/75: miliardi 27,3); agli interventi di mercato svolti dall'AIMA (legge n. 144/71: miliardi 20).

Inoltre, sono affluite in conto resti gran parte delle partite relative alle eccedenze verificatesi nel conto della competenza, di cui si è detto nel capitolo I, per un importo complessivo di 1.327,3 miliardi.

Di rilievo, infine, i residui, per 438,3 miliardi, originati dalle anticipazioni a copertura dei disavanzi di gestione delle ferrovie e delle poste, il cui pagamento ha avuto luogo solo in parte.

4. — ANALISI DEI RESIDUI ATTIVI

L'indicata consistenza dei residui attivi al 31 dicembre 1975 attiene per 75,1% alle entrate tributarie, per il 22,1% a quelle extratributarie, per lo 0,8% al titolo III e per il 2% alle accensioni di prestiti.

L'evoluzione dei residui attivi, per effetto della gestione 1975, è sintetizzata nella tabella n. 7.

Da notare che nella consistenza iniziale dei residui si è tenuto conto della variazione di 4.838 milioni passati dalla categoria III delle entrate tributarie alla categoria XII delle entrate extratributarie per effetto della nuova collocazione dei capitoli relativi alla gestione delle « risorse proprie » delle Comunità europee, stabilita con la legge di bilancio per il 1975.

5. — ANALISI FUNZIONALE DEI RESIDUI PASSIVI

Sotto il profilo funzionale, la tabella n. 8 evidenzia come la consistenza complessiva dei residui attiene, soprattutto, agli oneri non ripartibili, in relazione ai citati provvedimenti per la ripresa economica (miliardi 4.390,9, pari al 24,6% del totale), alle spese per interventi nel campo economico (miliardi 2.933,9, pari al 16,5% del totale), a quelle nei settori

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 7. - Riepilogo dei residui attivi al 31 dicembre 1975.

| CATEGORIE | RESIDUI PROVENIENTI DA ESERCIZI PRECEDENTI | | | | | Residui di nuova formazione (competenza dell'esercizio 1975) | TOTALE residui al 31 dicembre 1975 |
|--|--|------------------|-------------------------------|------------------|--|--|------------------------------------|
| | Consistenza al 1° gennaio 1975 | Variazioni | Accertati al 31 dicembre 1975 | Versati nel 1975 | Rimasti da riscuotere e da versare al 31-12-75 | | |
| | 1 | 2 | 3=1±2 | 4 | 5 | | |
| TITOLO I | | | | | | | |
| ENTRATE TRIBUTARIE (milioni di lire) | | | | | | | |
| Cat. I. - Imposte sul patrimonio e sul reddito | 1.350.010 | - 94.982 | 1.255.028 | 416.225 | 838.803 | 781.993 | 1.620.796 |
| Cat. II. - Tasse ed imposte sugli affari . . | 940.869 | - 44.389 | 896.480 | 395.148 | 501.332 | 214.761 | 716.093 |
| Cat. III. - Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane | 581.214 | - 12.624 | 568.590 | 337.516 | 231.074 | 82.376 | 313.450 |
| Cat. IV. - Monopoli . | 29.575 | + 196 | 29.771 | 27.741 | 2.030 | 31.067 | 33.097 |
| Cat. V. - Lotto, lotterie ed altre attività di giuoco | 165.778 | + 1.473 | 167.251 | 51.720 | 115.531 | 66.521 | 182.052 |
| TOTALE TITOLO I . . | 3.067.446 | - 150.326 | 2.917.120 | 1.228.350 | 1.688.770 | 1.176.718 | 2.865.488 |
| TITOLO II | | | | | | | |
| ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | | | | | | | |
| Cat. VI. - Proventi speciali | 7.295 | + 13 | 7.308 | 3.438 | 3.870 | 2.280 | 6.150 |
| Cat. VII - Proventi di servizi pubblici minori | 135.148 | - 10.861 | 124.287 | 78.734 | 45.553 | 46.805 | 92.358 |
| Cat. VIII - Proventi dei beni dello Stato . . . | 9.432 | - 1.853 | 7.579 | 2.633 | 4.946 | 2.441 | 7.387 |
| Cat. IX - Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestioni | 306.178 | - 28.734 | 277.444 | 97.045 | 180.399 | 288.776 | 458.285 |
| Cat. X - Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro . . | 4.791 | - 846 | 3.945 | 789 | 3.156 | 41.077 | 44.233 |
| Cat. XI - Ricuperi, rimborsi e contributi . | 175.069 | + 25.657 | 200.726 | 130.868 | 69.858 | 112.183 | 182.041 |
| Cat. XII - Partite che si compensano nella spesa | 43.861 | + 427 | 44.288 | 33.232 | 11.056 | 40.255 | 51.311 |
| TOTALE TITOLO II . . | 681.774 | - 16.197 | 665.577 | 346.739 | 318.838 | 522.927 | 841.765 |
| TITOLO III | | | | | | | |
| ALIENAZIONE ED AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RIMBORSO DI CREDITI | | | | | | | |
| Cat. XIII - Vendita di beni immobili ed affrancazione di canoni | 535 | + 14 | 549 | 517 | 32 | 75 | 107 |
| Cat. XIV - Ammortamento di beni patrimoniali | 518 | - | 518 | 518 | - | - | - |
| Cat. XV - Rimborsamento di anticipazioni e di crediti vari del Tesoro | 25.600 | - 324 | 25.276 | 6.291 | 18.985 | 10.944 | 29.929 |
| TOTALE TITOLO III . . | 26.653 | - 310 | 26.343 | 7.326 | 19.017 | 11.019 | 30.036 |
| TOTALE TITOLI I, II e III | 3.775.873 | - 166.833 | 3.609.040 | 1.582.415 | 2.026.625 | 1.710.664 | 3.737.289 |
| ACCENSIONE DI PRESTITI | 14.441 | + 20 | 14.461 | 105 | 14.356 | 62.419 | 76.775 |
| IN COMPLESSO . . . | 3.790.314 | - 166.813 | 3.623.501 | 1.582.520 | 2.040.981 | 1.773.083 | 3.814.064 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 8. - *Consistenza dei residui passivi.*

| SEZIONI | Al 1° gennaio 1975 | | Al 31 dicembre 1975 | |
|---|--------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|
| | In milioni di lire | In % degli impegni 1974 | In milioni di lire | In % degli impegni 1975 |
| SEZIONE I. — <i>Amministrazione generale</i> | 623.609 | 47,9 | 419.762 | 35,2 |
| SEZIONE II. — <i>Difesa nazionale</i> | 866.389 | 38,7 | 1.010.493 | 44,9 |
| SEZIONE III. — <i>Giustizia</i> | 160.122 | 49,8 | 231.751 | 57,- |
| SEZIONE IV. — <i>Sicurezza pubblica</i> | 144.102 | 13,8 | 172.778 | 16,- |
| SEZIONE V. — <i>Relazioni internazionali</i> | 55.183 | 6,6 | 64.448 | 6,8 |
| SEZIONE VI. — <i>Istruzione e cultura</i> | 1.603.868 | 35,5 | 2.030.963 | 37,8 |
| SEZIONE VII. — <i>Azione ed interventi nel campo delle abitazioni</i> | 705.252 | 266,7 | 927.651 | 237,3 |
| SEZIONE VIII. — <i>Azione ed interventi nel campo sociale</i> | 1.053.261 | 20,7 | 1.990.202 | 26,9 |
| SEZIONE IX. — <i>Trasporti e comunicazioni</i> | 1.866.749 | 63,8 | 2.201.545 | 64,- |
| SEZIONE X. — <i>Azione ed interventi nel campo economico</i> | 2.463.249 | 66,2 | 2.933.944 | 54,2 |
| SEZIONE XI. — <i>Interventi a favore della finanza regionale e locale</i> | 1.079.379 | 26,7 | 1.380.982 | 29,9 |
| SEZIONE XII. — <i>Oneri non ripartibili</i> | 1.712.244 | 72,9 | 4.390.924 | 73,7 |
| TOTALE | 12.333.407 | 43,- | 17.755.443 | 46,2 |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 31.658 | 3,5 | 69.435 | 4,- |
| IN COMPLESSO | 12.365.065 | 41,8 | 17.824.878 | 44,3 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 9. — *Riepilogo dei residui passivi al 31 dicembre 1975, classificati per voci funzionali.*
(milioni di lire)

| SEZIONI | RESIDUI PROVENIENTI DA ESERCIZI PRECEDENTI | | | | | | Residui di nuova formazione (competenza dell'esercizio 1975) | Totale residui al 31 dicembre 1975 | |
|---|--|------------|-------------------------------|-----------------|---------------------------------------|------------|--|------------------------------------|-----------|
| | Consistenza al 1° gennaio 1975 | Variazioni | Accertati al 31 dicembre 1975 | Pagati nel 1975 | Rimasti da pagare al 31 dicembre 1975 | 6 | | | 7 = 5 + 6 |
| | | | | | | | | | |
| SEZIONE I. — <i>Amministrazione generale.</i> | 623.609 | — | 579.502 | 419.478 | 160.024 | 259.738 | 419.762 | | |
| SEZIONE II. — <i>Difesa nazionale</i> | 866.389 | — | 853.424 | 534.132 | 319.292 | 691.201 | 1.010.493 | | |
| SEZIONE III. — <i>Giustizia</i> | 160.122 | — | 153.973 | 50.233 | 103.740 | 128.011 | 231.751 | | |
| SEZIONE IV. — <i>Sicurezza pubblica</i> | 144.102 | — | 140.783 | 101.163 | 39.620 | 133.158 | 172.778 | | |
| SEZIONE V. — <i>Relazioni internazionali.</i> | 55.183 | — | 53.556 | 34.930 | 18.626 | 45.822 | 64.448 | | |
| SEZIONE VI. — <i>Istruzione e cultura</i> | 1.603.868 | — | 1.584.310 | 642.943 | 941.367 | 1.089.596 | 2.030.963 | | |
| SEZIONE VII. — <i>Azione e interventi nel campo delle abitazioni</i> | 705.252 | — | 699.475 | 23.616 | 675.859 | 251.792 | 927.651 | | |
| SEZIONE VIII. — <i>Azione ed interventi nel campo sociale</i> | 1.053.261 | — | 974.401 | 407.761 | 566.640 | 1.423.562 | 1.990.202 | | |
| SEZIONE IX. — <i>Trasporti e comunicazioni</i> | 1.866.749 | — | 1.838.463 | 884.417 | 954.046 | 1.247.499 | 2.201.545 | | |
| SEZIONE X. — <i>Azione ed interventi nel campo economico</i> | 2.463.249 | — | 2.379.723 | 893.619 | 1.486.104 | 1.447.840 | 2.933.944 | | |
| SEZIONE XI. — <i>Interventi a favore della finanza regionale e locale</i> | 1.079.379 | — | 1.042.215 | 842.973 | 199.242 | 1.181.740 | 1.380.982 | | |
| SEZIONE XII. — <i>Oneri non ripartibili</i> | 1.712.244 | + | 1.778.864 | 820.338 | 958.526 | 3.432.398 | 4.390.924 | | |
| | 12.333.407 | — | 12.078.689 | 5.655.603 | 6.423.086 | 11.332.357 | 17.755.443 | | |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 31.658 | — | 31.497 | 10.015 | 21.482 | 47.953 | 69.435 | | |
| IN COMPLESSO | 12.365.065 | — | 12.110.186 | 5.665.618 | 6.444.568 | 11.380.310 | 17.824.878 | | |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 10. — *Residui passivi di nuova formazione.*

| SEZIONI | dell'esercizio 1974 | | dell'esercizio 1975 | |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | In milioni di lire | In % degli impegni | In milioni di lire | In % degli impegni |
| SEZIONE I. — <i>Amministrazione generale</i> . | 357.199 | 27,5 | 259.738 | 21,8 |
| SEZIONE II. — <i>Difesa nazionale</i> | 543.151 | 24,3 | 691.201 | 30,7 |
| SEZIONE III. — <i>Giustizia</i> | 61.359 | 19,1 | 128.011 | 31,5 |
| SEZIONE IV. — <i>Sicurezza pubblica</i> | 140.119 | 13,4 | 133.158 | 12,3 |
| SEZIONE V. — <i>Relazioni internazionali</i> . | 43.733 | 5,2 | 45.822 | 4,8 |
| SEZIONE VI. — <i>Istruzione e cultura</i> | 506.923 | 11,2 | 1.089.596 | 20,3 |
| SEZIONE VII. — <i>Azione ed interventi nel campo delle abitazioni</i> | 143.059 | 54,1 | 251.792 | 64,4 |
| SEZIONE VIII. — <i>Azione ed interventi nel campo sociale</i> | 468.236 | 9,2 | 1.423.562 | 19,2 |
| SEZIONE IX. — <i>Trasporti e comunicazioni.</i> | 776.235 | 26,5 | 1.247.499 | 36,3 |
| SEZIONE X. — <i>Azione ed interventi nel campo economico</i> | 932.878 | 25,1 | 1.447.840 | 26,7 |
| SEZIONE XI. — <i>Interventi a favore della finanza regionale e locale</i> | 894.034 | 22,1 | 1.181.740 | 25,6 |
| SEZIONE XII. — <i>Oneri non ripartibili</i> . . | 1.278.224 | 54,5 | 3.432.398 | 57,6 |
| TOTALE | 6.145.150 | 21,4 | 11.332.357 | 29,5 |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 13.953 | 1,5 | 47.953 | 2,7 |
| IN COMPLESSO | 6.159.103 | 20,8 | 11.380.310 | 28,3 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

dell'istruzione e cultura (miliardi 2.030,9, pari all'11,4 %) e dei trasporti e comunicazioni (miliardi 2.201,5 pari al 12,4 %), agli interventi nel campo sociale (miliardi 1.990,2, pari all'11,2 %), a quelli a favore della finanza regionale e locale (miliardi 1.381, pari al 7,7 %), alle spese per la difesa (miliardi 1.010,5, pari al 5,7 %). Seguono quelle per interventi nel campo delle abitazioni (miliardi 927,6, pari al 5,2 %), per l'amministrazione generale (miliardi 419,8, pari al 2,4 %) e via via tutte le altre funzioni.

Nei confronti del precedente esercizio si ha un aumento di 5.459,8 miliardi nella consistenza dei residui, che interessa soprattutto gli oneri non ripartibili in relazione alle già citate partite concernenti sia i versamenti ai conti correnti infruttiferi di tesoreria, per il finanziamento dei provvedimenti per il rilancio dell'economia, sia le eccedenze per interessi di debiti pubblici, per i quali le note difficoltà tecniche di determinazione dell'onere effettivo hanno assunto nel 1975 maggiore rilevanza, in relazione al più accentuato ricorso a mezzi di tesoreria per la copertura del disavanzo di bilancio.

La tabella n. 9 riporta la consistenza dei residui al 31 dicembre 1975, con distinto riferimento ai residui provenienti da esercizi precedenti - di cui espone anche lo sviluppo gestionale - e a quelli di nuova formazione.

Con particolare riferimento a questi ultimi (vedi anche tabella n. 10), può rilevarsi come hanno soprattutto concorso alla formazione dei nuovi residui, gli oneri non ripartibili (miliardi 3.432,4, pari al 30,2 % del totale) le spese per interventi nel campo economico (miliardi 1.447,8, pari al 12,7 %), nel campo sociale (miliardi 1.423,6, pari al 12,5 %), e nel settore dei trasporti e comunicazioni (miliardi 1.247,5, pari all'11 %), la finanza regionale e locale (miliardi 1.181,7, pari al 10,4 %) e l'istruzione e cultura (miliardi 1.089,6, pari al 9,6 %).

Valutando la formazione di nuovi residui in relazione all'ammontare delle spese di competenza può rilevarsi, sempre dalla tabella n. 10, come a fronte di un grado medio di formazione dei nuovi residui pari al 28,3 %, tale livello sia risultato maggiore per l'azione e interventi nel campo delle abitazioni (64,4 %), per gli oneri non ripartibili (57,6 %), per i trasporti e comunicazioni (36,3 %), per la giustizia (31,5 %) e per la difesa nazionale (30,7 %).

6. - ANALISI ECONOMICA DEI RESIDUI PASSIVI

Sotto il profilo economico, la tabella n. 11 evidenzia come la consistenza dei residui interessi per il 54 % le spese in conto capitale, per il 45,6 % quelle correnti e per lo 0,4 % il rimborso di prestiti.

Tra le spese correnti presentano una più elevata consistenza di residui i trasferimenti (39 % del totale), gli interessi (21,2 %), l'acquisto di beni e servizi (18,5 %), e le spese per il personale in servizio (11,2 %).

Tra le spese in conto capitale, la consistenza dei residui è notevole, soprattutto, per i trasferimenti (42,7 % del totale) e per la concessione di crediti e anticipazioni per finalità non produttive (33,4 %). In quest'ultimo caso, la consistenza dei residui è strettamente legata, oltre che al ritmo dei pagamenti in conto delle anticipazioni a copertura dei deficit delle Aziende ferroviaria e postale, soprattutto, ai versamenti ai conti correnti di tesoreria già richiamati.

Nei confronti del precedente esercizio, si ha, come si è già visto nell'analisi funzionale, un aumento di 5.459,8 miliardi relativo per 2.218,3 miliardi a spese di parte corrente, per 3.203,7 miliardi a spese in conto capitale e per 37,8 miliardi a rimborso di prestiti.

Nell'ambito delle spese correnti, l'aumento interessa, soprattutto, gli interessi, specie quelli, come si è visto, sui buoni ordinari del tesoro e sullo scoperto di conto corrente del

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 11. - *Consistenza dei residui passivi.*

| CATEGORIE | Al 1° gennaio 1975 | | Al 31 dicembre 1975 | |
|--|--------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|
| | In milioni di lire | In % degli impegni 1974 | In milioni di lire | In % degli impegni 1975 |
| TITOLO I. — SPESE CORRENTI | | | | |
| CATEGORIA I. — <i>Servizi degli organi costituzionali dello Stato</i> | 350 | 0,3 | 2.350 | 1,8 |
| CATEGORIA II. — <i>Personale in attività di servizio</i> | 647.382 | 11,- | 910.681 | 13,1 |
| CATEGORIA III. — <i>Personale in quiescenza.</i> | 144.773 | 13,6 | 241.157 | 18,3 |
| CATEGORIA IV. — <i>Acquisto di beni e servizi</i> | 1.233.030 | 67,9 | 1.498.430 | 67,1 |
| CATEGORIA V. — <i>Trasferimenti</i> | 2.292.087 | 20,5 | 3.169.515 | 23,2 |
| CATEGORIA VI. — <i>Interessi</i> | 666.432 | 38,5 | 1.717.858 | 55,8 |
| CATEGORIA VII. — <i>Poste correttive e compensative delle entrate</i> | 911.086 | 69,4 | 570.407 | 45,5 |
| CATEGORIA VIII. — <i>Ammortamenti</i> | 518 | 1,9 | 1.151 | 3,3 |
| CATEGORIA IX. — <i>Somme non attribuibili.</i> | 5.664 | 21,4 | 8.046 | 26,6 |
| TOTALE TITOLO I | 5.901.322 | 25,5 | 8.119.595 | 28,3 |
| TITOLO II. — SPESE IN CONTO CAPITALE | | | | |
| CATEGORIA X. — <i>Beni ed opere immobiliari a carico diretto dello Stato</i> | 1.590.519 | 475,5 | 1.863.856 | 239,8 |
| CATEGORIA XI. — <i>Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato</i> | 65.455 | 179,6 | 113.200 | 134,9 |
| CATEGORIA XII. — <i>Trasferimenti</i> | 3.732.148 | 126,6 | 4.114.933 | 86,9 |
| CATEGORIA XIII. — <i>Partecipazioni azionarie e conferimenti</i> | 1.384 | 0,3 | 145.355 | 20,6 |
| CATEGORIA XIV. — <i>Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive</i> . | 59.165 | 18,3 | 179.246 | 66,4 |
| CATEGORIA XV. — <i>Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive</i> | 983.414 | 74,5 | 3.219.258 | 99,3 |
| CATEGORIA XVI. — <i>Somme non attribuibili</i> | — | — | — | — |
| TOTALE TITOLO II | 6.432.085 | 117,5 | 9.635.848 | 98,2 |
| TOTALE TITOLO I e II | 12.333.407 | 43,- | 17.755.443 | 46,2 |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 31.658 | 3,5 | 69.435 | 4,- |
| IN COMPLESSO | 12.365.065 | 41,8 | 17.824.878 | 44,3 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 12. — *Riepilogo dei residui passivi al 31 dicembre 1975, classificati per voci economiche*
(milioni di lire)

| CATEGORIE | RESIDUI PROVENIENTI DA ESERCIZI PRECEDENTI | | | | | | Residui di nuova formazione (competenza dell'esercizio 1975) | Totale residui al 31 dicembre 1975 | |
|---|--|----------------|-------------------------------|------------------|---------------------------------------|------------------|--|------------------------------------|-----------|
| | Consistenza al 1° gennaio 1975 | Variazioni | Accertati al 31 dicembre 1975 | Pagati nel 1975 | Rimasti da pagare al 31 dicembre 1975 | 6 | | | 7 = 5 + 6 |
| | | | | | | | | | |
| TITOLO I. — SPESE CORRENTI | | | | | | | | | |
| CATEGORIA I. — <i>Servizi degli Organi costituzionali dello Stato</i> | 350 | — | 350 | 350 | — | 2.350 | 2.350 | | |
| CATEGORIA II. — <i>Personale in attività di servizio</i> | 647.382 | 30.487 | 616.895 | 472.514 | 144.381 | 766.300 | 910.681 | | |
| CATEGORIA III. — <i>Personale in quiescenza</i> | 144.773 | 107.346 | 252.119 | 240.858 | 11.261 | 229.896 | 241.157 | | |
| CATEGORIA IV. — <i>Acquisto di beni e servizi</i> | 1.233.029 | 40.188 | 1.192.841 | 735.806 | 457.035 | 1.041.395 | 1.498.430 | | |
| CATEGORIA V. — <i>Trasferimenti</i> | 2.292.087 | 188.905 | 2.103.182 | 1.621.209 | 481.973 | 2.687.542 | 3.169.515 | | |
| CATEGORIA VI. — <i>Interessi</i> | 666.432 | 1.591 | 664.841 | 206.899 | 457.942 | 1.259.916 | 1.717.858 | | |
| CATEGORIA VII. — <i>Poste correttive e compensative delle entrate</i> | 911.086 | 42.122 | 868.964 | 384.903 | 484.061 | 86.346 | 570.407 | | |
| CATEGORIA VIII. — <i>Ammortamenti</i> | 518 | — | 518 | 518 | — | 1.151 | 1.151 | | |
| CATEGORIA IX. — <i>Somme non attribuite</i> | 5.665 | 416 | 5.249 | 3.574 | 1.675 | 6.371 | 8.046 | | |
| TOTALE TITOLO I | 5.901.322 | 196.363 | 5.704.959 | 3.666.631 | 2.038.328 | 6.081.267 | 8.119.595 | | |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue: TABELLA N. 12.

| CATEGORIE | RESIDUI PROVENIENTI DA ESERCIZI PRECEDENTI (milioni di lire) | | | | | | Residui di nuova formazione (competenza dell'esercizio 1975) | Totale residui al 31 dicembre 1975 |
|---|---|------------|-------------------------------|------------------|---------------------------------------|-------------------|--|------------------------------------|
| | Consistenza al 1° gennaio 1975 | Variazioni | Accertati al 31 dicembre 1975 | Pagati nel 1975 | Rimasti da pagare al 31 dicembre 1975 | 6 | | |
| | 1 | 2 | 3 = 1 ± 2 | 4 | 5 | 6 | 7 = 5 + 6 | |
| TITOLO II. — SPESE IN CONTO CAPITALE | | | | | | | | |
| CATEGORIA X. — Beni ed opere immobiliari a carico diretto dello Stato | 1.590.519 | — | 1.580.633 | 386.754 | 1.193.879 | 669.977 | 1.863.856 | |
| CATEGORIA XI. — Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato | 65.454 | — | 64.742 | 26.037 | 38.705 | 74.495 | 113.200 | |
| CATEGORIA XII. — Trasferimenti | 3.732.148 | — | 3.703.959 | 1.048.864 | 2.655.095 | 1.459.838 | 4.114.933 | |
| CATEGORIA XIII. — Partecipazioni azionarie e conferimenti | 1.384 | — | 999 | 999 | — | 145.355 | 145.355 | |
| CATEGORIA XIV. — Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive | 59.165 | — | 59.165 | 20.054 | 39.111 | 140.135 | 179.246 | |
| CATEGORIA XV. — Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive | 983.415 | — | 964.232 | 506.264 | 457.968 | 2.761.290 | 3.219.258 | |
| TOTALE TITOLO II | 6.432.085 | — | 6.373.730 | 1.988.972 | 4.384.758 | 5.251.090 | 9.635.848 | |
| TOTALE TITOLI I e II | 12.333.407 | — | 12.078.689 | 5.655.603 | 6.423.086 | 11.332.357 | 17.755.443 | |
| RIMBORSO DI PRESTITI | 31.658 | — | 31.497 | 10.015 | 21.482 | 47.953 | 69.435 | |
| IN COMPLESSO | 12.365.065 | — | 12.110.186 | 5.665.618 | 6.444.568 | 11.380.310 | 17.824.878 | |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 13. — *Residui passivi di nuova formazione.*

| CATEGORIE | dell'esercizio 1974 | | dell'esercizio 1975 | |
|--|---------------------|--------------------|---------------------|--------------------|
| | In milioni di lire | In % degli impegni | In milioni di lire | In % degli impegni |
| TITOLO I. — SPESE CORRENTI | | | | |
| CATEGORIA I. — <i>Servizi degli organi costituzionali dello Stato</i> | 350 | 0,3 | 2.350 | 1,8 |
| CATEGORIA II. — <i>Personale in attività di servizio</i> | 466.906 | 7,9 | 766.300 | 11,- |
| CATEGORIA III. — <i>Personale in quiescenza.</i> | 127.014 | 12,- | 229.896 | 17,5 |
| CATEGORIA IV. — <i>Acquisto di beni e servizi</i> | 751.692 | 41,4 | 1.041.395 | 46,7 |
| CATEGORIA V. — <i>Trasferimenti</i> | 1.571.048 | 14,1 | 2.687.542 | 19,7 |
| CATEGORIA VI. — <i>Interessi</i> | 522.623 | 30,2 | 1.259.916 | 40,9 |
| CATEGORIA VII. — <i>Poste correttive e compensative delle entrate</i> | 751.531 | 57,3 | 86.346 | 6,9 |
| CATEGORIA VIII. — <i>Ammortamenti</i> . . . | 518 | 1,9 | 1.151 | 3,3 |
| CATEGORIA IX. — <i>Somme non attribuibili.</i> | 4.910 | 18,6 | 6.371 | 21,1 |
| TOTALE TITOLO I . . . | 4.196.592 | 18,1 | 6.081.267 | 21,2 |
| TITOLO II. — SPESE IN CONTO CAPITALE | | | | |
| CATEGORIA X. — <i>Beni ed opere immobiliari a carico diretto dello Stato</i> | 258.113 | 77,2 | 669.977 | 86,2 |
| CATEGORIA XI. — <i>Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato</i> | 24.961 | 68,5 | 74.495 | 88,8 |
| CATEGORIA XII. — <i>Trasferimenti</i> | 1.138.060 | 38,6 | 1.459.838 | 30,8 |
| CATEGORIA XIII. — <i>Partecipazioni azionarie e conferimenti</i> | 1.236 | 0,2 | 145.355 | 20,6 |
| CATEGORIA XIV. — <i>Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive</i> . | 16.257 | 5,- | 140.135 | 51,9 |
| CATEGORIA XV. — <i>Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive</i> | 509.931 | 38,6 | 2.761.290 | 85,2 |
| CATEGORIA XVI. — <i>Somme non attribuibili</i> | — | — | — | — |
| TOTALE TITOLO II . . . | 1.948.558 | 35,6 | 5.251.090 | 53,5 |
| TOTALE TITOLI I e II . . . | 6.145.150 | 21,4 | 11.332.357 | 29,5 |
| RIMBORSO DI PRESTITI . . . | 13.953 | 1,5 | 47.953 | 2,7 |
| IN COMPLESSO . . . | 6.159.103 | 20,8 | 11.380.310 | 28,3 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tesoro, e i trasferimenti correnti, specie quelli relativi alle devoluzioni varie agli enti territoriali.

Tra le spese in conto capitale, risultano maggiori i residui per la concessione di crediti e anticipazioni per finalità non produttive, in relazione soprattutto, si è visto, alle partite contabili per i finanziamenti per il rilancio dell'economia e all'entità dei pagamenti in conto delle anticipazioni a copertura dei disavanzi delle Aziende ferroviaria e postale, e i trasferimenti in conto capitale, specie quelli per interventi nel campo economico e a favore della finanza regionale e locale.

La tabella n. 12 riporta per le voci economiche la consistenza dei residui al 31 dicembre 1975, con distinto riferimento ai residui provenienti da esercizi precedenti e a quelli di nuova formazione.

Con riferimento particolare a questi ultimi (vedi anche tabella n. 13) può notarsi come hanno, soprattutto, concorso alla formazione dei nuovi residui le spese correnti (miliardi 6.081,3, pari al 53,4 %) e in minor misura quelle in conto capitale (miliardi 5.251,1, pari al 46,1 %) e per rimborso prestiti (miliardi 47,9, pari allo 0,4 %).

Tra le spese correnti, rilevanti i nuovi residui per i trasferimenti (miliardi 2.687,5), per interessi (miliardi 1.259,9), e per acquisto di beni e servizi (miliardi 1.041,4).

Tra le spese in conto capitale assumono rilievo per consistenza di residui di nuova formazione, soprattutto, le concessioni di crediti e anticipazioni per finalità non produttive (miliardi 2.761,3) e i trasferimenti (miliardi 1.459,8).

Valutando la formazione di nuovi residui, in relazione all'ammontare delle spese di competenza, può rilevarsi, sempre dalla tabella n. 13, come a fronte di un grado medio di formazione di nuovi residui pari al 28,3 %, tale livello sia risultato maggiore per i beni mobili, macchine e attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato (88,8 %), per i beni ed opere immobiliari a carico diretto dello Stato (86,2 %), per le concessioni di crediti e anticipazioni non produttive (85,2 %) e produttive (51,9 %), per l'acquisto di beni e servizi (46,7 %), per gli interessi (40,9 %) e per il trasferimento in conto capitale (30,8 %).

7. - PESO EFFETTIVO DEI RESIDUI

Sul volume complessivo dei residui passivi incidono, tra l'altro, somme che in effetti non rappresentano debiti verso terzi, riguardando regolazioni contabili. Tra queste sono da considerare le somme relative al versamento in entrata delle ritenute erariali e della ritenuta tesoro operata sugli emolumenti dei dipendenti statali e le quote di entrate erariali devolute alle Regioni siciliana e sarda e dalle medesime riscosse direttamente.

Non rappresentano, del pari, ancora debiti verso terzi i cosiddetti residui di stanziamento, cioè le somme mantenute ai sensi dell'art. 36 della legge di contabilità o di altre particolari disposizioni legislative, ammontanti a 5.859,2 miliardi.

La ripartizione per Ministeri dei residui passivi al 31 dicembre 1975, con l'indicazione dei residui derivanti da impegni formali e dei residui di stanziamento, è esposta nella tabella n. 14.

Giusta il quarto comma dell'articolo 36 della legge di contabilità di Stato, i conti dei residui per Ministeri, al 31 dicembre 1975, con distinta indicazione dei residui di cui al secondo comma dell'articolo medesimo, già presentati alla Corte dei conti unitamente al rendiconto generale dello Stato da parificarsi dalla Corte medesima, sono allegati, oltre che al rendiconto generale, anche al bilancio di previsione.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Ai fini anzidetti, i conti dei residui al 31 dicembre 1975 sono quelli riportati negli stampati n. 203 allegato A e allegati da A/2 ad A/20 - Camera dei deputati, ai quali si fa rinvio.

TABELLA N. 14. - *Residui da impegni e residui di stanziamento.*

| MINISTERI | RESIDUI DA IMPEGNI | RESIDUI DI STANZIAMENTO | | | RESIDUI COMPLESSIVI |
|----------------------------------|-----------------------|--|--|-----------|------------------------|
| | | Provenienti dalla competenza 1975 | Provenienti da esercizi precedenti | Totale | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 = 2 + 3 | 5 = 1 + 4 |
| | | (milioni di lire) | | | |
| Tesoro | 4.125.187 | 2.355.324 | 524.356 | 2.879.680 | 7.004.867 |
| Finanze | 952.442 | 110.551 | 178.068 | 288.619 | 1.241.061 |
| Bilancio | 145.955 | 171.720 | 1.720 | 173.440 | 319.395 |
| Giustizia | 127.256 | 2.875 | 4.985 | 7.860 | 135.116 |
| Esteri | 60.512 | 8.309 | 1.920 | 10.229 | 70.741 |
| Istruzione | 840.389 | 5.642 | 20.386 | 26.028 | 866.417 |
| Interno | 300.730 | 27.710 | 12.944 | 40.654 | 341.384 |
| Lavori pubblici | 2.469.067 | 466.921 | 459.519 | 926.440 | 3.395.507 |
| Trasporti | 146.941 | 91.106 | 27.236 | 118.342 | 265.283 |
| Poste | 78 | — | — | — | 78 |
| Difesa | 897.373 | 222.392 | 35.477 | 257.869 | 1.155.242 |
| Agricoltura | 712.467 | 334.562 | 160.611 | 495.173 | 1.207.640 |
| Industria | 58.474 | 175.130 | 186.032 | 361.162 | 419.636 |
| Lavoro | 873.772 | — | — | — | 873.772 |
| Commercio estero | 16.894 | — | 473 | 473 | 17.367 |
| Marina mercantile | 45.509 | 37.235 | 15.628 | 52.863 | 98.372 |
| Partecipazioni statali | 34.555 | — | — | — | 34.555 |
| Sanità | 80.320 | 71.766 | 77.871 | 149.637 | 229.957 |
| Turismo | 77.804 | 37.618 | 33.066 | 70.684 | 148.488 |
| | 11.965.725 | 4.118.861 | 1.740.292 | 5.859.153 | 17.824.878 |

CAPITOLO III

LA GESTIONE DI CASSA

1. - RISULTANZE COMPLESSIVE

La gestione di competenza e quella dei residui, precedentemente delineate, concorrono entrambe a determinare i risultati della gestione di cassa che, per l'esercizio in esame, vengono evidenziati nella tabella n. 15.

In essa vengono altresì effettuati i raffronti con i corrispondenti dati di competenza, accertamenti e impegni, rispettivamente dal lato dell'entrata e da quello della spesa, e ciò al fine di fornire indicazioni, in termini di rapporti percentuali, sul grado di realizzazione globale delle decisioni di bilancio.

Per le entrate, gli incassi in conto competenza sono ammontati a 30.539,9 miliardi e quelli in conto resti a 1.582,5 miliardi: in complesso 32.122,4 miliardi, pari al 99,4 % degli accertamenti. Dal loro canto, le spese pagate sono ammontate a 28.821,1 miliardi in conto competenza e a 5.665,6 miliardi in conto resti, con un totale di 34.486,8 miliardi, pari all'85,8 % degli impegni.

Il *disavanzo complessivo*, stabilito in 7.888,5 miliardi nella fase di competenza, risulta pertanto di 2.364,4 miliardi nella fase di cassa; esso è da riferire esclusivamente alla gestione dei residui, conclusasi con un disavanzo di 4.083,1 miliardi, cui si è contrapposto un avanzo della gestione di competenza di 1.718,7 miliardi.

Alla copertura di tale disavanzo si è provveduto con operazioni di tesoreria.

Queste ultime hanno riguardato, essenzialmente, l'emissione di buoni ordinari del tesoro, al netto dei rimborsi (miliardi 6.990,9) e i saldi dei vari conti correnti fruttiferi con la Cassa depositi e prestiti concernenti anche le gestioni del risparmio postale (miliardi 1.132,9), mentre in senso riduttivo ha influito l'aumento dei crediti di tesoreria (— miliardi 5.857,6).

Più elevato si presenta il *saldo netto da finanziare*, differenziale tra le operazioni finali di bilancio, pari a 8.846,6 miliardi, che misura il complessivo ricorso dello Stato, in termini di cassa, al mercato monetario e finanziario. Esso è determinato da pagamenti per 32.792 miliardi (27.136,4 in conto competenza e 5.655,6 in conto resti) e da incassi per 23.945,4 miliardi (22.363 in conto competenza e 1.582,4 in conto resti) e risulta quindi riferibile per 4.773,4 miliardi alla gestione di competenza e per 4.073,2 miliardi a quella dei residui.

La differenza tra disavanzo complessivo e saldo netto da finanziare è coperta con operazioni di indebitamento patrimoniale, iscritte in bilancio.

Tali operazioni, per un importo netto di 6.482,3 miliardi, si riferiscono essenzialmente ad emissioni di speciali certificati di credito (miliardi 1.387) e di buoni poliennali del tesoro (miliardi 4.407,5), nonché a nuovi mutui contratti col Consorzio di credito per le opere pubbliche (miliardi 2.187,5), mentre in senso riduttivo hanno agito i rimborsi di prestiti patrimoniali per 1.694,7 miliardi.

Nell'ambito delle operazioni finali, infine, particolare rilievo riveste il *disavanzo delle operazioni correnti*, che misura la quota di spesa corrente non coperta con entrate tributarie ed extratributarie. Nella fase di cassa, esso risulta di 2.515,4 miliardi, discendendo da spese per 26.241,4 miliardi) dei quali 22.574,8 attribuibili alla competenza) e da corrispondenti entrate per 23.726,1 miliardi (di cui 22.151 riferibili alla competenza).

Data la loro rilevanza, le operazioni finali di bilancio qui di seguito vengono esaminate più da vicino, distintamente per l'entrata e per la spesa.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 15. - Risultati complessivi della gestione di cassa.

| VOCI | INCASSI O PAGAMENTI | | | ACCERTAMENTI O IMPEGNI | RAPPORTI % INC./ACC. PAG./IMP. |
|---|---------------------|------------------|-------------------|---------------------------|---|
| | competenza | residui | Totale | | |
| (milioni di lire) | | | | | |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 18.543.885 | 1.228.350 | 19.772.235 | 19.720.603 | 100,3 |
| Extratributarie | 3.607.102 | 346.739 | 3.953.841 | 4.130.029 | 95,7 |
| TOTALE . . . | 22.150.987 | 1.575.089 | 23.726.076 | 23.850.632 | 99,5 |
| Alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti | 212.039 | 7.326 | 219.365 | 223.058 | 98,3 |
| ENTRATE FINALI | 22.363.026 | 1.582.415 | 23.945.441 | 24.073.690 | 99,5 |
| Accensione di prestiti | 8.176.853 | 105 | 8.176.958 | 8.239.272 | 99,2 |
| IN COMPLESSO . . . | 30.539.879 | 1.582.520 | 32.122.399 | 32.312.962 | 99,4 |
| SPESE | | | | | |
| Correnti | 22.574.800 | 3.666.631 | 26.241.431 | 28.656.067 | 91,6 |
| In conto capitale | 4.561.644 | 1.988.972 | 6.550.616 | 9.812.734 | 66,8 |
| SPESE FINALI | 27.136.444 | 5.655.603 | 32.792.047 | 38.468.801 | 85,2 |
| Rimborso di prestiti | 1.684.704 | 10.015 | 1.694.719 | 1.732.657 | 97,8 |
| IN COMPLESSO . . . | 28.821.148 | 5.665.618 | 34.486.766 | 40.201.458 | 85,8 |
| <i>Risultati differenziali:</i> | | | | | |
| Disavanzo operazioni correnti . . . | — 423.813 | — 2.091.542 | — 2.515.355 | — 4.805.435 | — |
| Saldo netto da finanziare | — 4.773.418 | — 4.073.188 | — 8.846.606 | — 14.395.111 | — |
| Disavanzo complessivo | + 1.718.731 | — 4.083.098 | — 2.364.367 | — 7.888.496 | — |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2. - GLI INCASSI PER OPERAZIONI FINALI

Nella tabella n. 16, gli incassi per operazioni finali, in conto competenza e in conto resti, vengono raffrontati alle somme esigibili, determinate aggiungendo agli accertamenti di competenza i residui attivi accertati in conto degli anni precedenti.

Su un complesso di somme esigibili di 27.682,7 miliardi, la riscossione si è definita per 23.945,4 miliardi, pari all'86,5 %. La percentuale degli incassi è notevolmente più elevata nella gestione di competenza (92,9 %) che in quella dei residui (43,8 %).

In valore assoluto, l'aggregato di maggiore consistenza riguarda le entrate tributarie: su 22.637,7 miliardi esigibili, gli incassi risultano di 19.772,2 miliardi, pari all'87,3 %. Anche in questo caso, le riscossioni in conto competenza mostrano una incidenza sulle rispettive somme esigibili nettamente superiore all'analogo dato in conto resti: il 94 % contro il 42,1 %.

Tra le entrate tributarie, sono le imposte indirette a mostrare una più pronta esigibilità: in primo luogo i monopoli (96,9 %), seguiti dalle imposte sulla produzione, consumi e dogane (95,3 %) e dalle tasse e imposte sugli affari (86,2 %).

TABELLA N. 16. - Entrate finali - Somme esigibili e incassi.

| ENTRATE | SOMME ESIGIBILI | | | INCASSI | | | RAPPORTI incassi somme esigibili % |
|--|-----------------|-----------|-------------------|-----------------|-----------|------------|--|
| | compe- tenza | residui | Totali | compe- tenza | residui | Totali | |
| | | | (milioni di lire) | | | | |
| 1. - TRIBUTARIE: | 19.720.603 | 2.917.120 | 22.637.723 | 18.543.885 | 1.228.350 | 19.772.235 | 87,3 |
| - Imposte sul patrimonio e sul reddito | 8.014.670 | 1.255.028 | 9.269.698 | 7.232.677 | 416.225 | 7.648.902 | 82,5 |
| - Tasse e imposte sugli affari | 4.299.505 | 896.480 | 5.195.985 | 4.084.744 | 395.148 | 4.479.892 | 86,2 |
| - Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane . . | 6.114.238 | 568.590 | 6.682.828 | 6.031.862 | 337.516 | 6.369.378 | 95,3 |
| - Monopoli | 1.046.014 | 29.771 | 1.075.785 | 1.014.947 | 27.741 | 1.042.688 | 96,9 |
| - Lotto, lotterie ed altre atti- vità di giuoco | 246.176 | 167.251 | 413.427 | 179.655 | 51.720 | 231.375 | 56,- |
| 2. - EXTRA-TRIBUTARIE | 4.130.029 | 665.577 | 4.795.606 | 3.607.102 | 346.739 | 3.953.841 | 82,4 |
| 3. - ALIENAZIONE ED AMMORTA- MENTO DI BENI PATRIMO- NIALI E RIMBORSO DI CRE- DITI | 223.058 | 26.343 | 249.401 | 212.039 | 7.326 | 219.365 | 88,- |
| TOTALI | 24.073.690 | 3.609.040 | 27.682.730 | 22.363.026 | 1.582.415 | 23.945.441 | 86,5 |

3. - I PAGAMENTI PER OPERAZIONI FINALI

Le operazioni finali di bilancio hanno dato luogo a pagamenti per 32.792 miliardi, il 64,9 % delle corrispondenti somme spendibili, costituite dagli impegni di competenza e dai resti passivi accertati in conto dei precedenti esercizi.

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Anche in tal caso si nota una notevole diversificazione nelle incidenze dei pagamenti, ove si considerino separatamente la gestione di competenza e quella dei residui.

Per la prima, i pagamenti risultano di 27.136,4 miliardi, a fronte di una disponibilità di 38.468,8 miliardi, ragguagliandosi quindi al 70,5 %. I pagamenti in conto resti ammontano a 5.655,6 miliardi su una disponibilità di 12.078,7 miliardi, raggiungendo soltanto il 46,8 %.

I pagamenti per spese finali vengono raffrontati alle corrispondenti somme spendibili, distintamente per voci funzionali, nella tabella n. 17.

TABELLA N. 17. - Spese finali - Somme spendibili e pagamenti sotto l'aspetto funzionale.

| FUNZIONI | SOMME SPENDIBILI | | | PAGAMENTI | | | RAPPORTI pagamenti somme spendibili % |
|---|------------------|------------|-------------------|-----------------|-----------|------------|---|
| | compe- tenza | residui | TOTALI | compe- tenza | residui | TOTALI | |
| | | | (milioni di lire) | | | | |
| Amministrazione generale | 1.191.208 | 579.502 | 1.770.710 | 931.470 | 419.478 | 1.350.948 | 76,3 |
| Difesa nazionale | 2.250.237 | 853.423 | 3.103.660 | 1.559.036 | 534.132 | 2.093.168 | 67,4 |
| Giustizia | 406.530 | 153.974 | 560.504 | 278.519 | 50.233 | 328.752 | 58,7 |
| Sicurezza pubblica | 1.079.917 | 140.783 | 1.220.700 | 946.759 | 101.163 | 1.047.922 | 85,8 |
| Relazioni internazionali | 951.041 | 53.556 | 1.004.597 | 905.219 | 34.930 | 940.149 | 93,6 |
| Istruzione e cultura | 5.366.380 | 1.584.310 | 6.950.690 | 4.276.784 | 642.943 | 4.919.727 | 70,8 |
| Azione ed interventi nel campo delle abitazioni | 390.881 | 699.475 | 1.090.356 | 139.089 | 23.616 | 162.705 | 14,9 |
| Azione ed interventi nel campo sociale | 7.403.610 | 974.401 | 8.378.011 | 5.980.048 | 407.761 | 6.387.809 | 76,2 |
| Trasporti e comunicazioni | 3.438.497 | 1.838.463 | 5.276.960 | 2.190.998 | 884.417 | 3.075.415 | 58,3 |
| Azione ed interventi nel campo economico | 5.414.476 | 2.379.723 | 7.794.199 | 3.966.636 | 893.619 | 4.860.255 | 62,4 |
| Interventi a favore della finanza regionale e locale | 1.618.685 | 1.042.215 | 5.660.900 | 3.436.945 | 842.973 | 4.279.918 | 75,6 |
| Oneri non ripartibili | 5.957.339 | 1.778.864 | 7.736.203 | 2.524.941 | 820.338 | 3.345.279 | 43,2 |
| TOTALI | 38.468.801 | 12.078.689 | 50.547.490 | 27.136.444 | 5.655.603 | 32.792.047 | 64,9 |

Le funzioni che hanno mostrato un più alto grado di liquidità sotto il profilo della cassa sono le *relazioni internazionali*, col 93,6 % della rispettiva disponibilità e la *sicurezza pubblica*, con l'85,8 %. Seguono gli oneri per l'*amministrazione generale* (76,3 %), gli *interventi in campo sociale* (76,2 %), la *finanza regionale e locale* (75,6 %), l'*istruzione e cultura* (70,8 %) e la *difesa nazionale* (67,4 %), tutti al di sopra della media complessiva.

Ne sono al di sotto, invece, le spese per *interventi nel campo economico* (62,4 %), la *giustizia* (58,7 %), i *trasporti e comunicazioni* (58,3 %), gli *oneri non ripartibili* (43,2 %) e, infine, gli *interventi nel campo delle abitazioni* (14,9 %).

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Sotto il profilo economico, gli stessi dati vengono esposti nella tabella n. 18. Si nota che le spese correnti evidenziano un'incidenza dei pagamenti rispetto alle disponibilità del 76,4 % notevolmente più elevata di quella che si verifica per le spese in conto capitale (40,5 %).

TABELLA N. 18 - Spese finali - Somme spendibili e pagamenti sotto l'aspetto economico.

| AGGREGATI ECONOMICI | SOMME SPENDIBILI | | | PAGAMENTI | | | RAPPORTI pagamenti somme spendibili % |
|--|------------------|------------|-------------------|-----------------|-----------|------------|---|
| | compe- tenza | residui | TOTALI | compe- tenza | residui | TOTALI | |
| | | | (milioni di lire) | | | | |
| SPESE CORRENTI | 28.656.067 | 5.704.959 | 34.361.026 | 22.574.800 | 3.666.631 | 26.241.431 | 76,4 |
| 1. - Consumi pubblici | 10.651.587 | 2.062.724 | 12.714.311 | 8.610.495 | 1.450.046 | 10.060.541 | 79,1 |
| - Personale | 8.256.472 | 869.015 | 9.125.487 | 7.260.276 | 713.372 | 7.973.648 | 87,4 |
| a) in servizio (cat. II) | 6.935.812 | 616.895 | 7.552.707 | 6.169.512 | 472.514 | 6.642.026 | 87,9 |
| b) in quiescenza (cat. III) | 1.320.660 | 252.120 | 1.572.780 | 1.090.764 | 240.858 | 1.331.622 | 84,7 |
| - Beni e servizi | 2.395.115 | 1.193.709 | 3.588.824 | 1.350.219 | 736.674 | 2.086.893 | 58,1 |
| a) organi costituzionali (cat. I) | 128.467 | 350 | 128.817 | 126.117 | 350 | 126.467 | 98,2 |
| b) acquisto di beni e servizi (cat. IV) | 2.231.301 | 1.192.841 | 3.424.142 | 1.189.906 | 735.806 | 1.925.712 | 56,2 |
| c) ammortamenti (cat. VIII) | 35.347 | 518 | 35.865 | 34.196 | 518 | 34.714 | 96,8 |
| 2. - Trasferimenti di redditi | 16.721.643 | 2.768.022 | 19.489.665 | 12.774.185 | 1.828.108 | 14.602.293 | 74,9 |
| - Trasferimenti correnti (cat. V) | 13.640.926 | 2.103.181 | 15.744.107 | 10.953.384 | 1.621.209 | 12.574.593 | 79,9 |
| - Interessi (cat. VI) | 3.080.717 | 664.841 | 3.745.558 | 1.820.801 | 206.899 | 2.027.700 | 54,1 |
| 3. - Altre | 1.282.837 | 874.213 | 2.157.050 | 1.190.120 | 388.477 | 1.578.597 | 73,2 |
| - Poste correttive e compensative (cat. VII) | 1.252.623 | 868.964 | 2.121.587 | 1.166.277 | 384.903 | 1.551.180 | 73,1 |
| - Non attribuibili (cat. IX) | 30.214 | 5.249 | 35.463 | 23.843 | 3.574 | 27.417 | 77,3 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE | 9.812.734 | 6.373.730 | 16.186.464 | 4.561.644 | 1.988.972 | 6.550.616 | 40,5 |
| 1. - Investimenti | 6.570.661 | 5.409.498 | 11.980.159 | 4.080.861 | 1.482.708 | 5.563.569 | 46,4 |
| - Diretti | 861.246 | 1.645.375 | 2.506.621 | 116.774 | 412.791 | 529.565 | 21,1 |
| a) beni e opere immobiliari (cat. X) | 777.335 | 1.580.633 | 2.357.968 | 107.358 | 386.754 | 494.112 | 21,- |
| b) beni mobili, macchine ecc. (cat. XI) | 83.911 | 64.742 | 148.653 | 9.416 | 26.037 | 35.453 | 23,8 |
| - Indiretti (cat. XII) | 4.734.886 | 3.703.959 | 8.438.845 | 3.275.048 | 1.048.864 | 4.323.912 | 51,2 |
| - Finanziari | 974.529 | 60.164 | 1.034.693 | 689.039 | 21.053 | 710.092 | 68,6 |
| a) partecipazioni e conferimenti (cat. XIII) | 704.774 | 999 | 705.773 | 559.419 | 999 | 560.418 | 79,4 |
| b) anticipazioni produttive (cat. XIV) | 269.755 | 59.165 | 328.920 | 129.620 | 20.054 | 149.674 | 45,5 |
| 2. - Altre | 3.242.073 | 964.232 | 4.206.305 | 480.783 | 506.264 | 987.047 | 23,5 |
| - Anticipazioni non produttive (cat. XV) | 3.242.073 | 964.232 | 4.206.305 | 480.783 | 506.264 | 987.047 | 23,5 |
| - Non attribuibili (cat. XVI) | — | — | — | — | — | — | — |
| TOTALI | 38.468.801 | 12.078.689 | 50.547.490 | 27.136.444 | 5.655.603 | 32.792.047 | 64,9 |

LEGISLATURA VII - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

I pagamenti correnti si riferiscono per 22.574,8 miliardi alla gestione di competenza, su una disponibilità di 28.656,1 miliardi (78,8 %) e per 3.666,6 miliardi alla gestione dei residui, su una disponibilità di 5.705 miliardi (64,3 %).

Nell'ambito delle spese correnti, sono i *consumi pubblici*, col 79,1 %, ad esprimere il più elevato grado di liquidità, da riferire in misura più accentuata alle spese di personale (87,4 %).

Seguono i pagamenti per *trasferimenti di redditi*, col 74,9 % e le *altre spese correnti* col 73,2 %.

Tra le spese in conto capitale, a parte le *altre spese* con un'incidenza del 23,5 %, gli *investimenti* mostrano pagamenti per 5.563,6 miliardi su 11.980,2 miliardi di somme spendibili, con una incidenza del 46,4 %.

Vi concorrono per il 62,1 % i pagamenti in conto competenza (miliardi 4.080,9 su 6.570,7) e per il 27,4 % quelli in conto resti (miliardi 1.482,7 su 5.409,5).

Nel loro ambito, gli *investimenti diretti* risultano i meno liquidabili, con il 21,1 % di pagamenti rispetto alle disponibilità; per contro, gli *investimenti finanziari* denotano il grado di liquidità più elevato (68,6 %).

Nell'allegato G, i pagamenti per spese finali della gestione di competenza vengono riassunti per voci economico-funzionali.

* * *

GESTIONI FUORI BILANCIO NELL'AMBITO DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

In applicazione della legge n. 1041 del 1971, che, nel disciplinare le gestioni fuori bilancio nell'ambito delle Amministrazioni dello Stato, fa obbligo all'art. 9 - 4° comma - di allegare al rendiconto generale dello Stato i bilanci consuntivi o rendiconti annuali prescritti, nella parte III vengono riportate le risultanze delle gestioni di che trattasi per l'esercizio finanziario 1975.