

APPENDICE PRIMA

I BILANCI DI COMPETENZA
DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

- A) *Il bilancio dello Stato. – B) I bilanci delle Aziende Autonome.*
C) *La finanza degli Enti locali e delle Regioni.*

PAGINA BIANCA

A) BILANCIO DELLO STATO

a) La gestione di competenza.

1. - Le previsioni iniziali dell'esercizio 1978 recavano un'eccedenza delle spese correnti sulle entrate tributarie ed extratributarie di miliardi 40,5 ed un disavanzo complessivo per l'insieme delle entrate e delle spese di miliardi 13.800,8.

Alla fine dell'esercizio, sulla base dei dati provvisori al momento disponibili, la gestione ha invece concluso — come mostra la tabella PA. 1 — con i due saldi rispettivamente attestati sui livelli negativi di miliardi 9.518,1 e 7.746,4.

Rispetto alle previsioni iniziali, essenzialmente in conseguenza dell'ampio ricorso al mercato dei capitali per la copertura di spese anche correnti, ivi comprese quelle per la finanza locale, il primo di tali saldi è peggiorato di 9.477,6 miliardi ed il secondo — per contro — è migliorato di 6.054,4 miliardi.

Le risultanze definitive dell'esercizio 1978 potranno, peraltro, discostarsi da quelle citate, verosimilmente in senso migliorativo, attesi i diversi ritmi che di solito caratterizzano le entrate e le spese in sede di rendiconto, per queste ultime essendo rilevanti — ed al momento non pienamente valutabili — sia le economie di consuntivo che gli impegni a calcolo.

I risultati provvisori della gestione di competenza 1978, raffrontati con quelli del consuntivo definitivo 1977 (cfr. Tabelle PA. 1 e 2), espongono forti peggioramenti nei saldi delle operazioni correnti (da — 4.679,4 a — 9.518,1 miliardi), finali (da — 17.873,3 a — 26.433,9

TABELLA PA. 1. - Andamento del bilancio dello Stato

(in milioni di lire)

ESERCIZI	Entrate tributarie e extra-tributarie	Spese correnti	Differenze	Entrate complessive	Spese complessive	Differenze
1967	8.409.434	7.376.875	+1.032.559	9.473.324	10.322.091	— 848.767
1968	9.309.748	8.487.492	+ 822.256	11.120.180	11.840.607	— 720.427
1969	10.012.785	10.088.129	— 75.344	12.563.386	13.932.700	— 1.369.314
1970	10.995.878	10.873.084	+ 122.794	12.709.776	14.313.803	— 1.604.027
1971	12.169.314	12.820.608	— 651.294	14.380.455	16.929.815	— 2.549.360
1972	13.366.591	14.461.538	—1.094.947	15.563.407	19.102.620	— 3.539.213
1973	15.257.716	17.650.681	—2.392.965	18.640.892	23.807.890	— 5.166.998
1974	19.634.190	23.178.144	—3.543.954	22.930.787	29.557.785	— 6.626.998
1975	23.850.632	28.656.067	—4.805.435	32.312.962	40.201.458	— 7.888.496
1976	35.808.991	35.923.341	— 114.350	38.537.328	48.540.836	—10.003.508
1977	44.086.717	48.766.090	—4.679.373	56.967.009	63.295.783	— 6.328.774
1978	55.030.345	64.548.467	—9.518.122	76.681.054	84.427.469	— 7.746.415

TABELLA PA. 2. - **Andamento del bilancio dello Stato secondo le operazioni finali e di indebitamento**

(in miliardi di lire)

ESERCIZI	Operazioni finali di bilancio			Operazioni di accensione e rimborso di prestiti			In complesso		
	Entrate	Spese	Differenze	Entrate	Spese	Differenze	Entrate	Spese	Differenze
1967	8.561,7	9.913,7	- 1.352,0	911,6	408,4	+ 503,2	9.473,3	10.322,1	- 848,8
1968	9.643,7	11.715,6	- 2.071,9	1.476,5	125,0	+ 1.351,5	11.120,2	11.840,6	- 720,4
1969	10.377,1	13.267,0	- 2.889,9	2.186,3	665,7	+ 1.520,6	12.563,4	13.932,7	- 1.369,3
1970	11.253,8	13.866,3	- 2.612,5	1.456,0	447,5	+ 1.008,5	12.709,8	14.313,8	- 1.604,0
1971	12.402,4	16.622,9	- 4.220,5	1.978,0	306,9	+ 1.671,1	14.380,4	16.929,8	- 2.549,4
1972	13.594,3	18.679,3	- 5.085,0	1.969,1	423,3	+ 1.545,8	15.563,4	19.102,6	- 3.539,2
1973	15.473,7	23.046,9	- 7.573,2	3.167,2	761,0	+ 2.406,2	18.640,9	23.807,9	- 5.167,0
1974	19.803,9	28.651,2	- 8.847,3	3.126,9	906,6	+ 2.220,3	22.930,8	29.557,8	- 6.627,0
1975	24.073,7	38.468,8	-14.395,1	8.239,3	1.732,7	+ 6.506,6	32.313,0	40.201,5	- 7.888,5
1976	35.935,4	46.984,9	-11.049,5	2.601,9	1.555,9	+ 1.046,0	38.537,3	48.540,8	-10.003,5
1977	44.283,9	62.157,2	-17.873,3	12.683,1	1.138,6	+11.544,5	56.967,0	63.295,8	- 6.328,8
1978	55.187,7	81.621,6	-26.433,9	21.493,4	2.805,9	+18.687,5	76.681,1	84.427,5	- 7.746,4

miliardi) e del disavanzo complessivo che passa dai 6.328,8 miliardi del 1977 ai 7.746,4 miliardi del 1978.

L'accresciuto squilibrio dei saldi intermedi si pone in relazione non soltanto con la progressione delle spese soprattutto correnti, quanto anche con la dinamica relativamente insufficiente delle entrate, in specie tributarie.

Va peraltro rilevato che il raffronto tra i dati contabili delle gestioni di competenza degli esercizi 1977 e 1978, e fra i saldi che ne risultano, non è indicativo del reale andamento di tali gestioni per la diversa incidenza che in esse hanno avuto talune operazioni concretanti consolidamenti debitori o meri giri contabili, quali quelle relative:

- all'integrazione dei fabbisogni pregressi del Fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera (legge 565/77), che ha interessato gli accertamenti per accensioni di prestiti e gli impegni per trasferimenti correnti del 1977 per 1.650 miliardi e del 1978 per 1.598 miliardi;

- al consolidamento dei debiti degli Enti mutualistici e dei Comuni verso gli ospedali (leggi 386/74 e 72/76), che hanno inciso per miliardi 219,2 nel 1977 dal lato delle entrate sulle accensioni di prestiti e da quello delle spese sugli impegni per trasferimenti correnti;

- alla riconversione industriale (legge 675/77) che hanno introdotto duplicazioni sia fra gli accertamenti correnti che fra gli impegni in conto capitale per il 1977 ed il 1978 rispettivamente per 600 e 1.000 miliardi;

- alla ricostruzione del Friuli, che ha inciso nel 1977 per 140 miliardi sia fra gli accertamenti correnti che fra gli impegni in conto capitale;

– al rilancio dell'economia (leggi 492 e 493/1975) che hanno comportato per il 1978 la contabilizzazione di movimenti figurativi fra le anticipazioni non produttive per miliardi 300 e fra gli accertamenti tributari per miliardi 384;

– ai versamenti al Fondo di solidarietà nazionale, che hanno riguardato per il 1978 le anticipazioni non produttive (miliardi 64) e gli accertamenti non tributari (miliardi 66).

– ai versamenti in Tesoreria connessi con il condono (miliardi 38) che hanno riguardato per il 1978 esclusivamente gli impegni per anticipazioni non produttive.

Al netto delle indicate operazioni il quadro di sintesi della gestione di competenza del bilancio statale per gli esercizi 1977 e 1978 si modifica, rispetto a quello esposto nelle tabelle PA. 1 e 2, come segue:

	1977	1978	Variazioni %
	(in miliardi di lire)		
Accertamenti tributari ed extratributari	43.346,7	53.580,3	+ 23,6
Impegni correnti	46.896,9	62.950,5	+ 34,2
SALDO ...	— 3.550,2	— 9.370,2	
Accertamenti finali	43.543,9	53.737,7	+ 23,4
Impegni finali	59.548,0	78.621,6	+ 32,0
SALDO ...	— 16.004,1	— 24.883,9	
Accertamenti complessivi	54.357,8	73.633,1	+ 35,5
Impegni complessivi	60.686,6	81.427,5	+ 34,2
SALDO ...	— 6.328,8	— 7.794,4	

Rispetto ai dati lordi, quelli netti evidenziano in particolare come fra i due esercizi a raffronto il processo di deterioramento sia stato in realtà più accentuato con riferimento sia al saldo delle operazioni correnti — peggiorato di miliardi 5.820 contro i 4.838,7 miliardi dei dati lordi — che a quello delle operazioni finali, elevatosi di miliardi 8.879,8 contro i 8.560,6 miliardi dei dati lordi.

Il disavanzo finanziario, vale a dire il saldo delle operazioni complessive, presenta per contro un peggioramento dello stesso ordine di grandezza tanto nei dati netti (da 6.328,8 miliardi del 1977 a 7.794,4 miliardi del 1978) che nei dati lordi (da 6.328,8 a 7.746,4 miliardi).

Nei successivi paragrafi le analisi degli accertamenti e degli impegni verranno comunque condotte sulla base delle risultanze lorde in coerenza con i dati presentati nelle Tabelle illustrative del testo e nelle tavole allegate.

2. — Dopo l'esame dei risultati di insieme della gestione 1978, nel presente paragrafo e in quelli successivi si procederà ad un'analisi sia delle entrate finali di bilancio, con particolare riguardo alle entrate tributarie, che delle spese finali classificate per funzioni.

Nella tabella PA. 3 le entrate per operazioni finali nel 1978 — con esclusione quindi di quelle derivanti da accensione di prestiti — sono distinte per titoli di bilancio e confrontate con quelle corrispondenti dell'esercizio precedente.

L'aumento di tali entrate (+ 10.903,8 miliardi, pari al 24,6 %) è derivato per miliardi 8.980,7 da entrate tributarie e per miliardi 1.975,3 da entrate extratributarie: ridotti per contro (— miliardi 52,2) gli introiti per alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti.

TABELLA PA. 3. - Entrate per operazioni finali di bilancio

TITOLI	Esercizio 1977		Esercizio 1978	
	Millardi di lire	Composizione percentuale	Millardi di lire	Composizione percentuale
Tit. I - Entrate tributarie.....	35.863,3	81,0	44.844,0	81,2
Tit. II - Entrate extra-tributarie.....	8.223,4	18,6	10.198,7	18,5
Tit. III - Entrate provenienti da alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e da rimborso di crediti	197,2	0,4	145,0	0,3
TOTALE ...	44.283,9	100,0	55.187,7	100,0

Rinviando al successivo paragrafo l'analisi dell'aumento delle entrate tributarie, va precisato che l'aumento di quelle extratributarie deriva soprattutto dai più elevati importi versati dagli Enti mutualistici per il finanziamento del Fondo nazionale ospedaliero (+ miliardi 995) o prelevati dal conto corrente di tesoreria dove affluiscono le risorse per la copertura degli oneri finanziari per il consolidamento dei debiti degli enti mutualistici (+ miliardi 135,4), dal rimborso da parte della Cassa DD.PP. dell'onere per interessi sostenuto dal Tesoro per le esigenze finanziarie della Cassa connesse alle anticipazioni corrisposte ai Comuni per la copertura dei disavanzi (miliardi 188), nonché dall'effetto netto dei prelevamenti dalla Tesoreria delle somme precedentemente acquisite con il ricorso al mercato per il finanziamento degli interventi previsti dalle leggi per la ristrutturazione e riconversione industriale (+ miliardi 400), per il rilancio dell'economia (+ miliardi 280,5) e per il terremoto nel Friuli (- miliardi 56,7). Consistente l'aumento anche dell'importo contabilizzato tra le entrate extratributarie, come somme residuali CEE (+ miliardi 155), delle risorse proprie CEE (+ miliardi 156,6). Ridotte per contro le retrocessioni di interessi su titoli in portafoglio presso la Banca d'Italia (- miliardi 282,7).

Quanto agli introiti per alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e rimborso crediti la riduzione si ricollega essenzialmente ai minori prelevamenti dalla Tesoreria per il Fondo di solidarietà nazionale (- miliardi 34).

3. - L'andamento delle entrate tributarie, distinte per categoria di incidenza delle singole imposte, risulta per gli esercizi dal 1974 al 1978 dalla tabella PA. 4, nella quale sono anche indicati la composizione percentuale relativamente al primo e all'ultimo esercizio, nonché l'indice di variazione del 1978 rispetto al 1974.

L'evoluzione delle singole categorie di imposte si presenta nettamente differenziata con evidenti riflessi sulle rispettive incidenze percentuali: è fortemente cresciuta nel quinquennio quella delle imposte dirette e corrispondentemente si è ridotta quella degli altri comparti.

Tale evoluzione va ricollegata sia alla forte progressività del tributo maggiore nel comparto diretto (IRPEF), cui si contrappone la natura « specifica » di molte imposte indirette, sia alla revisione in questi anni delle modalità di acquisizione di alcuni tributi: anche il 1978 ha registrato un consistente cumulo di introiti a seguito dell'introduzione dell'autotassazione e del versamento in acconto anche per l'ILOR e per l'anticipato versamento da parte degli Istituti di credito del maggior gettito derivante dagli aumenti di aliquota dell'imposta sostitutiva sugli interessi.

Nel successivo paragrafo, distintamente per ciascuna categoria di imposta e sulla base del raffronto con il precedente esercizio è condotta un'analisi delle principali cause delle variazioni intervenute.

TABELLA PA. 4. - Andamento dei tributi per categorie di incidenza

(in milioni di lire)

CATEGORIE	Esercizi					Indice 1978 (Esercizio 1974=100)	Composizioni percentuali	
	1974	1975	1976	1977	1978		1974	1978
Imposte sul reddito e sul patrimonio	6.340.962	8.014.670	11.707.315	16.171.307	21.550.215	339,9	34,0	48,0
Imposte sugli affari.....	1.280.297	1.392.107	1.822.452	2.396.920	2.915.060	227,7	6,9	6,5
Imposte sul movim. e scambio delle merci e dei servizi ^(a) ..	9.146.838	8.164.271	11.774.012	14.307.898	16.818.250	183,9	49,1	37,5
Imposte sui consumi	1.649.246	1.903.379	2.076.155	2.585.165	3.170.313	192,2	8,9	7,1
Lotto e lotterie	210.070	246.176	294.731	401.974	390.180	185,7	1,1	0,9
TOTALE ...	18.627.413	19.720.603	27.674.665	35.863.264	44.844.018	240,7	100,0	100,0

(a) È compreso l'intero importo dell'IVA in quanto dal 1976 la parte sulle importazioni non è distinta da quella sugli scambi interni; i risultati degli anni 1974 e 1975 sono stati pertanto modificati.

4. - L'aumento delle entrate tributarie rispetto al 1977 — 8.980,7 miliardi in termini assoluti e 25 % in termini relativi — è derivato dall'accrescimento sia dell'imposizione diretta (+ 5.378,9 miliardi) che di quella indiretta (+ 3.601,8 miliardi), come risulta dal prospetto della pagina seguente.

Le imposte dirette, il cui gettito si è accresciuto da 16.171,3 a 21.550,2 miliardi (+ 33,3 %) devono il loro incremento soprattutto ai ricordati fattori « anomali » che hanno favorito notevoli introiti per ILOR (+ miliardi 2.781,4) e imposta sostitutiva sugli interessi (+ miliardi 1.338,4) nonché ai riflessi sul gettito dell'IRPEF, e in particolare sulle ritenute da lavoro dipendente, della progressività delle aliquote che hanno più che compensato l'effetto riduttivo derivante dall'avvenuta introduzione nell'anno precedente dell'anticipo di imposta sui redditi non da lavoro dipendente consentendo per il tributo in esame un maggiore introito complessivo di 1.607,2 miliardi.

Maggiori gli accertamenti anche per i tributi minori e, in particolare, per la ritenuta di acconto o di imposta sugli utili distribuiti dalle persone giuridiche (+ miliardi 80,3) mentre ridotti risultano quelli per l'IRPEG (— miliardi 392) in relazione all'anticipo corrisposto per la prima volta nel 1977 che ha condizionato gli introiti per autotassazione nel 1978, e per i tributi soppressi (— miliardi 4,1).

Tra le imposte indirette, passate da 19.692 a 23.293,8 miliardi (+ 18,3 %), superiore al tasso medio la crescita delle imposte sui consumi (+ 22,6 %) in relazione soprattutto all'entrata a regime delle riscossioni per imposta sul gas metano per impieghi non industriali, introdotte nel corso del 1977 (il gettito accertato nel 1978 è risultato pari a miliardi 255,1 contro miliardi 82,6 nel 1977) e di quelle sugli affari (+ 21,6 %), principalmente per il maggior gettito accertato per imposte di registro, bollo e surrogatoria (+ miliardi 492,5) a seguito, anche, degli aumenti disposti con decreto-legge n. 216/78, convertito, con modificazioni, in legge 388/78.

Inferiore alla media, anche se rilevante in valore assoluto, la crescita delle imposte sullo scambio di merci e servizi (+ miliardi 2.510,3, pari al 17,5 %) a seguito, peraltro, della natura « specifica » dell'imposta sugli olii minerali.

	Esercizio 1977	Esercizio 1978	Variazioni	
			In termini assoluti	In termini %
	(in miliardi di lire)			
<i>Imposte dirette</i>	16.171,3	21.550,2	5.378,9	33,3
- IRPEF	10.097,9	11.705,1	1.607,2	15,9
- IRPEG	1.601,8	1.209,8	— 392,0	— 24,5
- ILOR	378,4	3.159,8	2.781,4	—
- Imposta sostitutiva sui redditi da capitale	2.741,7	4.080,1	1.338,4	48,8
- Tributi soppressi	979,1	935,0	— 44,1	— 4,5
- Tributi minori	372,4	460,4	+ 88,0	23,6
<i>Imposte indirette</i>	19.692,0	23.293,8	3.601,8	18,3
- Affari	2.396,9	2.915,1	518,2	21,6
- di cui:				
- registro bollo surrogatorie	1.978,5	2.471,0	492,5	24,9
- Scambio beni e servizi	14.307,9	16.818,2	2.510,3	17,5
di cui:				
- IVA	9.333,6	11.280,1	1.946,5	20,8
- Olii minerali	4.531,0	5.043,1	512,1	11,3
- Consumi	2.585,2	3.170,3	585,1	22,6
di cui:				
- tabacchi	1.318,3	1.511,0	192,7	14,6
- Lotto e lotterie	402,0	390,2	— 11,8	— 2,9
TOTALI ...	35.863,3	44.844,0	8.980,7	25,0

Infatti, in tale comparto, si è avuta una crescita senza dubbio rilevante dei due tributi maggiori: IVA e, appunto, imposta sugli olii minerali. Per la prima si è avuto un tasso di incremento del 20,8 %, superiore, cioè, al saggio di crescita del prodotto interno lordo alla cui evoluzione il gettito del tributo è essenzialmente collegato: tale incremento è stato peraltro favorito dall'intervenuta modifica dei termini per il versamento del tributo che ha favorito gli introiti del 1978.

Anche per l'imposta sugli olii minerali, il tasso di crescita (+ 11,3 %) va considerato senz'altro positivo in relazione alla ricordata natura « specifica » del tributo.

Quanto, infine, ai proventi del lotto e lotterie, scesi da 402 a 390,2 miliardi, la riduzione deriva dall'intervenuta soppressione del diritto speciale « pro Friuli » che nel 1977 aveva consentito introiti per miliardi 43,8 contro miliardi 5,2 nel 1978.

5. - Per quanto attiene alla spesa, i dati risultanti dalla classificazione funzionale per gli esercizi dal 1974 al 1978 sono riportati nella tabella PA. 5, unitamente al concorso percentuale di ciascuna voce funzionale al totale complessivo per il primo e l'ultimo esercizio, e all'indice di variazione del 1978 nei confronti del 1974. Gli stessi dati trovano poi analitico sviluppo, con riferimento alle funzioni di secondo grado in cui si articolano quelle primarie, nell'allegato PA. 4.

Nel loro complesso, le spese per operazioni finali di bilancio presentano, tra il 1977 e il 1978, un incremento di miliardi 19.464,4 pari al 31,3 %, che consegue ad una generalizzata lievitazione dei comparti.

TABELLA PA. 5. - Spese dello Stato secondo la classificazione funzionale

(in milioni di lire)

VOCI	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978	Indice 1978 (Esercizio 1974=100)	Composizione %	
							1974	1978
Amministrazione generale ..	1.300.980	1.191.208	1.434.091	1.706.380	2.453.030	188,6	4,5	3,0
Difesa nazionale	2.237.819	2.250.237	2.681.390	3.213.180	3.517.646	157,2	7,8	4,3
Giustizia	321.694	406.530	422.271	526.032	722.216	224,5	1,1	0,9
Sicurezza pubblica	1.045.370	1.079.917	1.237.422	1.576.707	1.900.701	181,8	3,6	2,3
Relazioni internazionali	835.105	951.041	1.168.130	1.768.444	2.268.075	271,6	2,9	2,8
Istruzione e cultura	4.512.423	5.366.380	6.504.397	8.656.880	9.672.782	214,4	15,8	11,8
Azione ed interventi nel cam- po delle abitazioni	264.462	390.881	824.011	1.215.610	1.072.790	405,6	1,0	1,3
Azione ed interventi nel cam- po sociale	5.096.506	7.403.610	9.372.752	13.586.751	15.124.174	296,8	17,8	18,5
Trasporti e comunicazioni .	2.927.640	3.438.497	4.194.722	4.935.338	5.528.830	188,8	10,2	6,8
Azione ed interventi nel cam- po economico	3.718.472	5.414.476	7.727.085	9.663.248	11.977.772	322,1	13,0	14,7
Interventi a favore della fi- nanza regionale e locale..	4.043.322	4.618.685	5.880.376	7.000.566	17.349.663	429,1	14,1	21,3
Oneri non ripartibili	2.347.413	5.957.339	5.538.269	8.308.062	10.033.938	427,4	8,2	12,3
TOTALE ...	28.651.206	38.468.801	46.984.916	62.157.198	81.621.617	284,9	100,0	100,0

Poco più dei quattro quinti di tale incremento, peraltro, derivano dalla dilatazione degli interventi a favore della finanza regionale e locale (+ miliardi 10.349,1 pari al 147,8 %) e di quelli nei settori economico (+ miliardi 2.314,6 pari al 24 %), degli oneri non ripartibili (+ miliardi 1.725,8 pari al 20,8 %) e degli interventi di carattere sociale (+ miliardi 1.537,4 pari all'11,3%).

Seguono poi gli interventi per l'istruzione e cultura (+ miliardi 1.015,9, pari all'11,7 %), per i trasporti e le comunicazioni (+ miliardi 593,5, pari al 12 %) e per le relazioni internazionali (+ miliardi 499,6, pari al 28,3 %).

Più contenuta, fatti salvi gli oneri per l'amministrazione generale (+ miliardi 746,6, pari al 43,8 %), è stata invece la crescita in volume degli interventi nei tradizionali settori istituzionali della difesa (+ miliardi 304,5, pari al 9,5 %), della sicurezza pubblica (+ miliardi 324,0, pari al 20,5 %) e della giustizia (+ miliardi 196,2, pari al 37,3 %).

L'azione nel campo delle abitazioni, infine, ha fatto registrare, dopo la ripresa del 1977, una flessione (— miliardi 142,8, pari all'11,7 %).

L'evoluzione delle spese destinate alle singole funzioni — con esclusione soltanto degli interventi per le abitazioni e per la finanza regionale e locale — è innanzitutto imputabile ad un *fattore comune*: la lievitazione degli oneri del personale in servizio.

Tali oneri si sono accresciuti nei due esercizi a raffronto di 1.746,4 miliardi (+ 16,5 %) essenzialmente in conseguenza — oltreché della loro evoluzione naturale — delle nuove

misure dell'indennità integrativa speciale corrisposte nel 1978, dell'adeguamento di alcune indennità spettanti alle forze di polizia ed al personale civile degli Istituti penitenziari (legge 505/78) ed, infine, della revisione dei trattamenti di missione (legge 417/78) e della remunerazione oraria del lavoro straordinario (legge 325/78).

	1977	1978	Variazioni
	(miliardi di lire)		
<i>Impegni per oneri di personale in servizio relativi alle funzioni</i>	<i>10.587,1</i>	<i>12.333,5</i>	<i>+ 1.746,4</i>
- Amministrazione generale	948,2	1.250,5	+ 302,3
- Difesa nazionale	1.176,6	1.245,4	+ 68,8
- Giustizia	328,6	480,0	+ 151,4
- Sicurezza pubblica	1.209,9	1.390,3	+ 180,4
- Relazioni internazionali	107,8	128,2	+ 20,4
- Istruzione e cultura	6.517,7	7.486,5	+ 968,8
- Interventi nel campo sociale	119,4	135,1	+ 15,7
- Trasporti e comunicazioni	44,2	55,6	+ 11,4
- Interventi nel campo economico	132,1	158,5	+ 26,4
- Oneri non ripartibili	2,6	3,4	+ 0,8

Un secondo fattore di crescita comune a molte funzioni è costituito dagli oneri per interessi, complessivamente accresciutisi di miliardi 2.509,6 (+ 37,7 %).

La ripartizione funzionale della crescita di tali oneri emerge dal prospetto successivo:

	1977	1978	Variazioni
	(miliardi di lire)		
<i>Impegni per oneri di interessi relativi alle funzioni</i>	<i>6.663,9</i>	<i>9.173,5</i>	<i>+ 2.509,6</i>
- Amministrazione generale	33,0	43,0	+ 10,0
- Istruzione e cultura	74,4	82,6	+ 8,2
- Interventi nel campo delle abitazioni	16,3	23,8	+ 7,5
- Interventi nel campo sociale	541,3	648,3	+ 107,0
- Trasporti e comunicazioni	1,3	1,6	+ 0,3
- Interventi nel campo economico	900,6	1.512,6	+ 612,0
- Interventi a favore delle finanze regionali e locale	82,5	553,3	+ 470,8
- Oneri non ripartibili	5.014,5	6.308,3	+ 1.293,8

Da rilevare che il forte incremento degli oneri per interessi incidenti sul settore dei non ripartibili trae in primo luogo motivo dal fatto che nel citato settore sono interamente compresi gli interessi sui debiti di tesoreria e fluttuanti, passati dai 4.121,4 miliardi impegnati nel 1977 ai 4.620,5 miliardi del 1978 (+ miliardi 499,1 pari al 12,1 %). La restante parte della crescita degli interessi del settore, vale a dire miliardi 794,7 (+ 88,9%), riguarda gravame di interessi per l'indebitamento patrimoniale non specificatamente attribuibili ai settori di pertinenza.

Una breve analisi delle restanti cause accrescitive di tipo *specifico*, vale a dire incidenti sui singoli settori, viene effettuata nel successivo paragrafo.

6. - le spese per l'Amministrazione generale (+ miliardi 746,6 nel complesso, di cui 312,3 attribuibili ai fattori comuni prima ricordati) devono la parte restante del loro incremento essenzialmente alle somme da erogare alla Cassa DD.PP. a copertura del previsto

sbilancio per il 1978 della gestione propria della Cassa stessa (+ miliardi 230), alle maggiori occorrenze del Provveditorato generale (+ miliardi 61), alle più elevate esigenze per la acquisizione di servizi (+ miliardi 102), quali — fra gli altri — quelli meccanografici, e infine all'accrescimento degli oneri per gli organi costituzionali dello Stato (miliardi 174,2 contro 158,6 del 1977).

L'accrescimento degli oneri per la *difesa* (+ miliardi 304,5 nel complesso), si pone in relazione — oltre che con i ricordati *fattori comuni* (+ miliardi 68,8) — essenzialmente con le decisioni di ammodernamento dei mezzi navali della Marina militare (legge 57/75), dell'esercito (legge 372/77) e dell'aeronautica (legge 38/77), nonché con le esigenze di potenziamento delle strutture difensive. Va rilevato che gli oneri di ammodernamento e potenziamento costituiscono, sotto il profilo economico, acquisti di beni e servizi, passati — con riferimento alla difesa nazionale — dai 1992 miliardi impegnati nel 1977 agli attuali 2.151.

L'incremento delle spese per la *giustizia* (+ miliardi 196,2) è dovuto oltretutto agli accennati *fattori comuni* (+ miliardi 151,4), essenzialmente al nuovo piano per l'edilizia degli Istituti di prevenzione e di pena (legge 404/77).

Gli oneri per la *sicurezza pubblica* si sono accresciuti da 1.576,7 a 1.900,7 miliardi sia per effetto dei *fattori comuni* (+ miliardi 180,4), sia in conseguenza dell'ammodernamento strutturale dei servizi di polizia (legge 413/77).

Le spese per l'*istruzione e cultura*, passate da 8.656,9 a 9.672,8 miliardi devono il loro complessivo incremento di 1.015,9 miliardi (+ 11,7 %) per gran parte ai *fattori comuni* ricordati (+ miliardi 977) — fra i quali di rilievo la prosecuzione del riordinamento dei ruoli del personale docente (legge 88/76) e la revisione dei trattamenti economici del personale non insegnante (legge 856/76) — e per la parte restante al contrapposto andamento di taluni fattori specifici, quali:

- il programma per l'edilizia scolastica (legge 413/74) ed i piani finanziari di intervento per l'edilizia scolastica (legge 412/75) e per quella universitaria (legge 50/76);
- i provvedimenti straordinari a sostegno delle attività musicali (legge 426/77);
- i maggiori contributi alle università ed al Consiglio Nazionale delle ricerche (miliardi 245 contro 150 del 1977).

Per gli interventi nel *campo sociale*, l'incremento rilevato — pari a miliardi 1.537,4 e riferibile per miliardi 122,7 ai *fattori comuni* ricordati — è la risultante di una forte crescita degli impegni di spesa per i settori dell'*igiene e sanità* (miliardi 6.900,2 contro i 5.200,6 del 1977), dell'*assistenza pubblica* (miliardi 577,3 contro 491,5 del 1977) e delle *pensioni e vitalizi di guerra* (miliardi 730 contro 630,3 del 1977) cui si è contrapposta la flessione delle assegnazioni a favore del comparto del *lavoro-previdenza* (miliardi 6.916,7 contro 7.264,3 del 1977.).

In relazione alla flessione fatta registrare dal lavoro e previdenza (— miliardi 347,6) si precisa che essa sostanzialmente deriva:

- dalle minori assegnazioni all'INPS a compensazione degli sgravi contributivi concessi alle imprese operanti nel Mezzogiorno ai sensi della legge 183/1976 (miliardi 1.241,3 contro 1.981,0 del 1977);

- dalle minori esigenze per il finanziamento del fondo sociale e dei regimi pensionistici dei lavoratori autonomi, passato nel complesso da miliardi 2.670 del 1977 a miliardi 2.617,5 nel 1978;

- dai più elevati oneri per gli sgravi contributivi disposti nel quadro delle misure rivolte al contenimento del costo del lavoro (miliardi 1.747,6 contro 1.420 del 1977);
- dalle nuove assegnazioni autorizzate dai provvedimenti per l'occupazione giovanile (+ miliardi 70).

Con riferimento per contro al notevole incremento segnato dagli impegni destinati al settore dell'igiene e sanità (+ miliardi 1.699,6) è sufficiente ricordare le disponibilità assegnate:

- per il finanziamento del fabbisogno di competenza 1978 del fondo nazionale per la assistenza ospedaliera (miliardi 4.957 contro 2.917 del 1977);
- per la copertura dei fabbisogni degli anni antecedenti il 1978 dello stesso FNAO (miliardi 1.598 contro 1.650 del 1977).

Le spese per i trasporti e le comunicazioni, passate da 4.935,3 a 5.528,8 miliardi, sono state scarsamente influenzate nella loro evoluzione accrescitiva dai più volte richiamati fattori comuni (+ miliardi 11,7) e pertanto il loro incremento è imputabile quasi totalmente a fattori specifici (+ miliardi 581,8).

Nell'ambito del settore, i comparti che hanno manifestato gli accrescimenti maggiori sono in particolare quelli dei trasporti ferroviari (miliardi 3.161,7 contro 2.730,4 del 1977) e delle poste e telecomunicazioni (miliardi 753,5 contro 517,4 del 1977).

Con riferimento ai trasporti ferroviari, le maggiori assegnazioni (+ miliardi 431,3 pari al 15,8 %) sono in gran parte imputabili alle più elevate contribuzioni destinate alla Azienda ferroviaria (+ miliardi 178,6) ed alle maggiori anticipazioni alla stessa concesse a copertura del deficit (miliardi 1.335,4 contro 1.013,1 del 1977).

Per le poste e telecomunicazioni, l'incremento (+ miliardi 236,1) è essenzialmente dovuto alla più elevata anticipazione a copertura del deficit d'esercizio dell'Azienda postale (miliardi 540,7 contro miliardi 289,4 del 1977).

Per quanto concerne gli interventi nel campo economico, passati da 9.663,2 a 11.977,8 miliardi con un incremento di miliardi 2.314,6 (di cui 638,4 sono dovuti ai ricordati fattori comuni), la crescita è la risultante: di una flessione delle assegnazioni destinate all'agricoltura (miliardi 1.116,3 contro 1.495,6 del 1977); di un forte aumento degli interventi a favore dell'industria (miliardi 5.452,3 contro 3.855,4 del 1977) e degli interventi plurisettoriali (miliardi 5.409,1 contro 4.312,3 del 1977).

Per l'agricoltura la flessione registrata (— miliardi 379,3) è in larga misura dovuta per un verso alla cessazione delle assegnazioni disposte dai provvedimenti per il rilancio della economia del 1975 e, per l'altro verso, alle minori esigenze per il finanziamento delle comunità montane e degli enti di riforma e di sviluppo, per i quali nel 1977 si erano dovute erogare somme consistenti a ripiano di deficit pregressi.

Per l'industria, il rilevante incremento verificatosi (+ miliardi 1.596,9 pari al 41,4 %) è dovuto essenzialmente:

- alle decisioni di rifinanziamento dei fondi di dotazione degli enti di gestione delle imprese a partecipazione statale (miliardi 1.987 contro 675 del 1977);
- alle maggiori disponibilità assegnate al Mediocredito centrale (miliardi 462 contro 117 del 1977) essenzialmente per l'aumento del fondo di dotazione (+ miliardi 200) e per il finanziamento delle esportazioni (+ miliardi 140);
- al maggiore contributo concesso al Comitato Nazionale per l'Energia Nucleare (miliardi 196,3 contro 154,4 del 1977);

- ai più ampi finanziamenti assentiti al settore dell'artigianato (miliardi 157,5 contro 123,5 del 1977);

- alle più elevate occorrenze per le imprese facenti parte del soppresso EGAM (miliardi 366 contro 198 del 1977).

A tali fattori accrescitivi ha fatto peraltro riscontro la mancata assegnazione di disponibilità al Fondo per la ristrutturazione e riconversione industriale, cui nel 1977 si erano destinati i 535 miliardi di competenza previsti dalla legge 675/77.

Quanto agli interventi non specificatamente attribuibili ai due precedenti settori, lo incremento rilevato (+ miliardi 1.096,8) è in larga parte derivato per un verso dalla lievitazione degli interessi (+ miliardi 612) e per l'altro verso:

- dalle più elevate assegnazioni alla Cassa per il Mezzogiorno, passate da 2.412 a 2.525,5 miliardi);

- dai nuovi o maggiori interventi di competenza del settore per le calamità naturali nel Friuli e nel Piemonte;

- dall'accresciuto contributo al Fondo di solidarietà nazionale per la regione siciliana (miliardi 281,5 contro 218,3 del 1977).

In relazione agli interventi a favore delle finanze *regionale e locale*, passati da 7.000,6 a 17.349,7 miliardi con un incremento di 10.349,1 miliardi, le principali cause dell'eccezionale espansione sono da individuare:

- per la finanza *regionale* (+ miliardi 2.451,8, pari al 70,3 %) nella crescita delle disponibilità assegnate al Fondo comune (miliardi 1.695 contro 1.069,7 del 1977), al Fondo per il finanziamento dei programmi regionali di sviluppo (miliardi 1.901,8 contro 796,1 del 1977) ed, infine, al Friuli per le esigenze della ricostruzione (miliardi 629,9 contro 50 del 1977);

- per la finanza *locale* (+ miliardi 7.897,3, pari al 224,9 %), per un verso alla decisione di accollare al bilancio statale l'intero fabbisogno per la copertura dei disavanzi economici delle Province e dei Comuni (+ miliardi 4.734) nonché la quota degli oneri per il servizio dei mutui contratti dagli stessi enti sino a tutto il 1977 (+ miliardi 2.110) e, per l'altro verso, alla lievitazione delle assegnazioni sostitutive dei tributi locali soppressi (miliardi 4.130,5 contro 3.449,7 del 1977).

Le spese per *oneri non ripartibili*, infine, passate da 8.308,1 a 10.033,9 miliardi, devono essenzialmente il loro incremento di miliardi 1.725,8 in parte ai ricordati fattori *comuni* (+ miliardi 1.294,6, pressochè interamente riferibili alla lievitazione degli oneri per interessi) e in parte alle maggiori occorrenze sia per le poste rettificative delle entrate (miliardi 834,8 contro 666,1 del 1977), sia per i trattamenti definitivi di quiescenza (miliardi 2.634,1 contro 2.126,6 del 1977).

7. - All'analisi delle entrate e delle spese sotto il profilo amministrativo e funzionale segue l'esame del bilancio secondo i criteri della classificazione economica.

Con riferimento al conto generale delle entrate e delle spese (Tabella PA. 6) che espone per gli esercizi 1977 e 1978 i risultati lordi della gestione di competenza del bilancio, si può innanzitutto rilevare che:

- il disavanzo delle transazioni correnti, già notevolmente accresciutosi nel 1977, si è nel 1978 più che raddoppiato (miliardi 9.525,2 contro 4.690,7 del 1977);

- il disavanzo complessivo, data l'eccezionale ampiezza assunta dal ricorso netto al mercato dei capitali, si è accresciuto in misura relativamente contenuta (miliardi 7.746,5 contro 6.328,8 del 1977).

TABELLA PA. 6. - Conto generale delle entrate e delle spese dello Stato

Accertamenti ed impegni

(in miliardi di lire)

IMPEGNI	1977	1978	ACCERTAMENTI	1977	1978
CONTO DELLE TRANSAZIONI CORRENTI					
Acquisto di beni e servizi ...	3.571,4	4.068,6	Entrate tributarie	35.863,2	44.844,0
Competenze in moneta ai dipendenti e pensionati	12.958,2	15.293,2	- Imposte sul reddito e sul patrimonio	16.171,3	21.550,2
Trasferimenti alle famiglie ...	1.177,0	1.399,6	- Altre imposte	19.691,9	23.293,8
Trasferimenti alle imprese ...	3.323,7	2.626,7	Proventi speciali	180,4	248,4
Altri trasferimenti	25.250,7	37.704,5	Vendita di beni e servizi	307,4	487,1
- Interessi	6.663,9	9.173,5	Trasferimenti dalle famiglie .	439,1	506,7
- Contributi ad altri enti pubblici	18.586,8	28.531,0	Trasferimenti dalle imprese .	36,2	40,5
Trasferimenti al Resto del Mondo	781,2	1.095,2	Trasferimenti da Enti pubblici	4.276,0	5.993,3
Ammortamenti	53,1	65,1	Trasferimenti dall'estero	254,0	503,1
Poste correttive e compensative delle entrate	1.650,8	2.295,6	Redditi da capitale	585,7	365,0
TOTALE impegni correnti.....	48.766,1	64.548,5	Poste compensative delle spese.	2.133,4	2.035,2
Avanzo a pareggio	—	—	TOTALE accertamenti correnti.	44.075,4	55.023,3
TOTALE a pareggio.....	48.766,1	64.548,5	Disavanzo a pareggio	4.690,7	9.525,2
			TOTALE a pareggio.....	48.766,1	64.548,5
CONTO CAPITALE					
Costituzione di capitali fissi .	1.117,9	1.005,3	Accensione di prestiti	12.683,1	21.493,4
Trasferimenti alle famiglie ...	24,7	72,5	Riscossione di crediti	145,3	89,7
Trasferimenti alle imprese ...	2.193,9	2.278,1	Trasferimenti dalle imprese .	0,6	0,7
Trasferimenti (contributi ad Enti pubblici)	5.975,1	7.207,6	Trasferimenti da Enti pubblici	2,9	3,1
Trasferimenti al Resto del Mondo	82,1	102,2	Ammortamenti	53,1	65,0
Partecipazioni azionarie e conferimenti	1.336,3	2.901,4	Vendita di beni capitali	6,6	5,8
Concessione di crediti e anticipazioni	2.661,1	3.506,0	TOTALE accertamenti in conto capitale	12.891,6	21.657,7
Rimborso di prestiti	1.138,6	2.805,9	Avanzo transazioni correnti ..	—	—
TOTALE impegni in conto capitale	14.529,7	19.879,0	Disavanzo a pareggio	6.328,8	7.746,5
Disavanzo transazioni correnti	4.690,7	9.525,2	TOTALE a pareggio.....	19.220,4	29.404,2
Avanzo a pareggio	—	—			
TOTALE a pareggio.....	19.220,4	29.404,2			
TOTALE					
Impegni	63.295,8	84.427,5	Accertamenti	56.967,0	76.681,0
Avanzo della gestione di competenza	—	—	Disavanzo della gestione di competenza.....	6.328,8	7.746,5

L'analisi delle singole categorie di entrata e di spesa consente di chiarire meglio la evoluzione riscontrata.

Nell'ambito delle transazioni correnti, lo sviluppo degli impegni di spesa — pari al 32,4 % contro il 35,7 % del 1977 — è essenzialmente da porre in relazione con tre gruppi di oneri e, precisamente, con quelli relativi al personale (+ miliardi 2.335, di cui 588,6 attinenti al personale in quiescenza), ai trasferimenti (+ miliardi 9.783,8) ed agli interessi (+ miliardi 2.509,6 pari al 37,7 %).

Le cause di lievitazione degli oneri del personale sono già state esposte in precedenza distintamente per il personale in servizio ed in quiescenza.

Qui mette conto precisare — e lo si fa nel successivo prospetto — come l'incremento della spesa del personale in servizio si ripartisca per principali categorie di personale.:

	1977	1978	Variazioni
	(in miliardi di lire)		
<i>Impegni di spesa per il personale in servizio</i>	10.587,1	12.333,5	+ 1.746,4
- Personale amministrativo e tecnico	2.509,7	2.891,7	+ 382,0
- Personale insegnante	5.454,3	6.359,8	+ 905,5
- Personale militare	852,8	944,0	+ 91,2
- Personale delle forze di polizia	1.532,2	1.879,8	+ 347,6
- Personale operativo	238,1	258,2	+ 20,1

La dilatazione dei trasferimenti — come risulta dal nuovo prospetto — è stata interamente provocata dai maggiori flussi: alle regioni (+ miliardi 2.785,2 pari al 38,4 %), ai comuni e province (+ miliardi 5.259,8 pari al 131,1 %), agli altri enti pubblici (+ miliardi 2.418) ed all'estero (+ miliardi 314). A tali incrementi si sono contrapposte le flessioni delle assegnazioni alle imprese private (— miliardi 801,6) ed agli enti mutuo-previdenziali (— miliardi 518,8).

	1977	1978	Differenze
	(in miliardi di lire)		
<i>Impegni per trasferimenti correnti a:</i>	23.868,7	33.652,5	+ 9.783,8
- Famiglie	1.177,0	1.399,6	+ 222,6
- Imprese	1.522,8	721,2	— 801,6
- Aziende autonome	1.800,9	1.905,5	+ 104,6
- Regioni	7.256,8	10.042,0	+ 2.785,2
- Province e Comuni	4.011,5	9.271,3	+ 5.259,8
- Enti previdenziali	6.597,2	6.078,4	— 518,8
- Altri enti pubblici	721,3	3.139,3	+ 2.418,0
- Estero	781,2	1.095,2	+ 314,0

La lievitazione dei trasferimenti correnti alle regioni è in larga misura correlata con le più ampie disponibilità assegnate al fondo comune regionale (+ miliardi 625,3 pari al 58,5 %) ed al fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera (+ miliardi 1.988) per il quale, in particolare, ad una lieve flessione dei mezzi fatti affluire a copertura di fabbisogni di anni precedenti (miliardi 1.598 contro 1.650 del 1977) ha fatto riscontro la forte crescita delle assegnazioni di competenza (miliardi 4.957 contro 2.917 del 1977).

La dilatazione delle somme trasferite ai comuni e province è derivata, oltretutto dalla crescita delle somme sostitutive dei tributi locali soppressi (+ miliardi 680,8 pari al 19,7 %), soprattutto dalla decisione di addossare al bilancio statale l'intero onere per la copertura dei disavanzi economici di competenza dei comuni e delle province (miliardi 4.733,8).

Anche per i mezzi posti a disposizione degli altri enti pubblici, la quota maggiore della rilevata crescita è da porsi in relazione con la decisione prima richiamata in ordine ai bilanci degli enti locali e più precisamente con l'ammontare di 2.110 miliardi assegnati dallo Stato alla Cassa DD.PP. per consentire a quest'ultima di far fronte agli oneri (per capitale e interessi connessi con l'estinzione dei mutui contratti da comuni e province negli esercizi antecedenti il 1978. La parte restante dell'incremento (+ miliardi 308) ha interessato per miliardi 199,7 gli enti dell'amministrazione centrale e per miliardi 108,3 quelli dell'amministrazione locale.

L'aumento delle contribuzioni destinate all'estero è interamente riferibile alle maggiori somme dovute alla CEE a titolo di integrazione delle « risorse proprie » della stessa (miliardi 911 contro 576 del 1977).

Con riferimento alle imprese, per le quali gli impegni per trasferimenti correnti sono diminuiti dai 1.522,8 miliardi del 1977 ai 721,2 miliardi del 1978, le cause della rilevante flessione possono in larga misura individuarsi:

- nello spostamento delle evoluzioni dei canoni RAI-TV dai trasferimenti correnti alle poste correttive e compensative delle entrate, data la titolarità dei canoni (— miliardi 268);
- nelle cessate assegnazioni per fronteggiare le esigenze straordinarie del soppresso EGAM (— miliardi 90);
- nelle minori esigenze di cassa della gestione finanziaria dell'AIMA (— miliardi 95);
- nelle minori occorrenze di finanziamento alle imprese di navigazione di preminente interesse nazionale (— miliardi 255).

La flessione delle assegnazioni al settore degli enti mutuo-previdenziali è la risultante di minori contribuzioni destinate all'INPS (miliardi 4.156,5 contro 4.917,2 del 1977) ed all'ENPAS (miliardi 60,4 contro 111,1) e di maggiori finanziamenti assentiti all'INAM ed alle altre casse mutue di malattia (miliardi 1.793,1 contro 1.534 del 1977).

Le cause specifiche del contrapposto andamento dei contributi statali ai bilanci degli enti previdenziali e mutualistici sono state già illustrate in precedenza.

La forte crescita degli interessi (+ miliardi 2.509,6 pari al 37,7 %) riguarda per i quattro quinti l'indebitamento patrimoniale e per la parte restante quello fluttuante, come mostra il successivo prospetto:

	1977	1978	Differenze
	(in miliardi di lire)		
<i>Impegni per interessi</i>	6.663,9	9.173,5	+ 2.509,6
- sul debito patrimoniale	2.542,5	4.553,0	+ 2.010,5
di cui: per mutui con il CREDIOP	894,4	1.072,7	+ 178,3
- sul debito fluttuante	4.121,4	4.620,5	+ 499,1
di cui: per B.O.T.	3.784,5	4.190,5	+ 406,0

Dal lato degli accertamenti di entrate correnti, il notevole incremento registrato (+ miliardi 10.947,9 pari al 24,8 %) è dovuto alla forte dinamica degli accertamenti tributari (+ miliardi 8.980,8 pari al 25 %), di quelli per trasferimenti da enti pubblici (+ miliardi

1.717,3 pari al 40,2 %) e di quelli per vendita di beni e servizi (+ miliardi 179,7 pari al 58,5 %).

La lievitazione dei trasferimenti dagli enti pubblici è essenzialmente dovuta:

– ai maggiori versamenti contributivi degli enti mutuo-previdenziali per il finanziamento del FNAO (miliardi 3.752 contro 2.759 del 1977) e per la copertura degli oneri sopportati per il consolidamento dei debiti verso gli ospedali (miliardi 852,3 contro 716,9 del 1977);

– ai maggiori prelevamenti dagli appositi conti di Tesoreria dei mezzi di copertura dei provvedimenti per il rilancio dell'economia (miliardi 384,1 contro 103,6) e per la ristrutturazione e riconversione industriale (miliardi 1.000 contro 600 del 1977).

8. – Per quanto riguarda il conto capitale, l'aumento degli impegni di spesa — passati, al netto dei rimborsi di prestiti, da 13.391,1 a 17.073,1 miliardi (+ miliardi 3.682 pari al 27,5 %) — ha interessato sia gli investimenti (+ miliardi 2.690,4 pari al 24,2 %) che le anticipazioni non produttive (+ miliardi 991,7), le quali peraltro devono la loro espansione per un verso alla partita duplicativa inerente il peculiare meccanismo di finanziamento previsto dal provvedimento per la ristrutturazione e riconversione industriale (legge 675/77: + miliardi 400) e, per l'altro verso, alle anticipazioni a copertura dei deficit delle Aziende ferroviarie e postali (miliardi 1.928,7 contro 1.302,5 del 1977).

Al rilevato incremento degli impegni per finalità di investimento hanno contribuito i trasferimenti di capitali (+ miliardi 1.384,6 pari al 16,7 %) e le partecipazioni azionarie e conferimenti (+ miliardi 1.565,1).

Nel prospetto che segue si analizzano i trasferimenti di capitali per principali soggetti destinatari.

	1977	1978	Differenze
	(in miliardi di lire)		
<i>Impegni per trasferimenti di capitali a:</i>	8.275,8	9.660,4	+ 1.384,6
– Famiglie	24,7	72,5	+ 47,8
– Imprese	1.643,6	1.700,9	+ 57,3
– Imprese autonome	550,3	577,2	+ 26,9
– Regioni	1.687,9	3.307,7	+ 1.619,8
– Comuni e Province	180,0	105,7	– 74,3
– Cassa Mezzogiorno	2.412,0	2.525,5	+ 113,5
– Altri enti pubblici	1.695,2	1.268,7	– 426,5
– Estero	82,1	102,2	+ 20,1

Ci si limita qui ad osservare — maggiori dettagli sono forniti nei successivi paragrafi, nei quali si analizzano le spese di investimento — che il complessivo incremento fatto registrare dai trasferimenti di capitali (+ miliardi 1.384,6) è esclusivamente attribuibile alle somme destinate alle regioni e più specificatamente alle maggiori assegnazioni al fondo per il finanziamento dei programmi regionali di sviluppo ed al Friuli per le esigenze della ricostruzione.

Gli accertamenti di entrata in conto capitale, infine, si ragguagliano a miliardi 21.657,7 — contro miliardi 12.891,6 del 1977 — quasi interamente in relazione al ricorso effettuato al mercato dei capitali.

9. – Gli impegni di spesa per investimenti — passati da 11.111 a 13.801,4 miliardi sono analizzati per settori di intervento nella tabella PA 7.

TABELLA PA. 7. - Impegni per spese di investimento

(in milioni di lire)

SETTORI	1974	1975	1976	1977	1978
Agricoltura	339.942	706.399	1.210.289	961.619	566.909
Industria	1.120.238	1.319.861	1.970.679	2.986.674	4.353.481
Trasporti e comunicazioni	554.562	792.515	953.891	1.057.684	1.128.690
Edilizia:					
- abitativa	227.548	327.229	718.771	1.081.521	876.668
- scolastica	51.849	264.716	322.374	503.420	114.318
- pubblica	57.843	72.615	245.663	133.596	275.031
- per il culto	8.615	8.945	9.730	10.721	9.595
Opere igieniche e sanitarie	84.990	80.795	98.701	83.852	45.024
Opere idrauliche	35.511	73.099	115.945	104.944	198.007
Ricerca scientifica	90.289	118.403	150.061	188.045	307.875
Fondo addestramento professionale dei lavoratori	28.385	24.885	25.385	20.385	28.385
Opere ed interventi non attribuibili a particolari settori:					
- a favore del Mezzogiorno	1.104.188	1.955.428	2.507.940	2.625.323	2.770.322
- per danni bellici e pubbliche calamità	90.376	103.895	415.177	264.761	912.215
- per opere ed interventi diversi	358.263	721.876	765.033	1.088.453	2.214.843
TOTALE ...	4.152.599	6.570.661	9.509.639	11.110.998	13.801.363

Il rilevato incremento delle spese d'investimento (+ miliardi 2.690,4) è soprattutto la risultante:

- di flessioni nei settori dell'agricoltura (- miliardi 394,7), dell'edilizia (- miliardi 453,6) e delle opere igienico-sanitarie (- miliardi 38,8);
- di aumenti nei restanti settori, aumenti di notevole entità per i comparti dell'industria (+ miliardi 1.366,8) e degli interventi plurisetoriali (+ miliardi 1.918,8).

TABELLA PA. 8. - Impegni per spese di investimento nel settore agricolo

(in milioni di lire)

VOCI	1974	1975	1976	1977	1978
Enti di riforma e di sviluppo	32.301	73.447	209.221	200.216	101.389
Trasformazioni e miglioramenti fondiari	186.351	364.146	529.252	428.118	232.587
Opere di bonifica	14.032	78.469	99.080	108.081	119.727
Sistemazione di territori montani e forestali ...	40.497	40.602	117.833	130.281	22.646
Zootecnia, caccia e pesca	11.464	27.175	113.807	26.573	49.426
Produzione agricola	52.297	122.220	101.756	48.010	15.794
Interventi per pubbliche calamità	—	340	39.340	20.340	25.340
TOTALE ...	339.942	706.399	1.210.289	961.619	566.909

TABELLA PA. 9 - Impegni per spese in investimento nel settore dell'industria

(in milioni di lire)

V O C I	Anno 1977	Anno 1978
1. - I.M.I.		
a) finanziamento a medie e piccole industrie in difficoltà economiche e finanziarie e per l'attuazione di programmi di riconversione e di trasformazione	750	—
b) aumento del patrimonio per sottoscrizione del capitale della società per azioni GEPI	72.000	72.000
2. - Mediocredito Centrale:		
a) aumento del fondo di dotazione	4.000	204.000
b) concorso negli interessi su operazioni di credito a favore delle medie e piccole imprese	16.962	22.000
c) fondo per finanziamento alle esportazioni con pagamento differito	95.000	235.000
d) fondo di garanzia per la copertura dei rischi di finanziamento del commercio	1.000	1.000
c) fondo per gli indennizzi in materia di assicurazione dei crediti alla esportazione	—	—
f) fondo rotazione concessione crediti ai Paesi in via di sviluppo ...	—	35.734
3. - Comitato nazionale per l'energia nucleare (C.N.E.N.)	154.380	196.350
4. - Artigianato:		
a) aumento del fondo di dotazione dell'Artigiancassa	56.000	50.000
b) fondo presso l'Artigiancassa per il pagamento di contributi in conto interessi su operazioni effettuate da appositi istituti	67.500	107.500
c) fondo centrale di garanzia presso l'Artigiancassa per le imprese danneggiate dagli eventi sismici del 1976	—	3.000
5. - Contributi negli interessi sui finanziamenti a favore delle medie e piccole imprese industriali e commerciali	326.705	214.407
6. - Fondo per la ristrutturazione e riconversione industriale	535.000	—
7. - Contributo all'Organizzazione europea di ricerche spaziali (E.S.R.O.)	40.935	55.000
8. - Partecipazioni al Centro europeo ricerche nucleari (C.E.R.N.), all'Agenzia internazionale dell'energia atomica (A.I.E.A.) ed al Laboratorio europeo di biologia molecolare	32.201	39.231
9. - Contributo nelle spese di ricerche e di investimenti della Comunità europea dell'energia atomica (EURATOM)	8.784	7.500
10. - Conferimenti ai fondi di dotazione:		
a) dell'I.R.I.	335.000	1.090.000
b) dell'E.N.I.	123.000	630.000
c) dell'E.F.I.M.	122.000	195.000
d) per l'E.G.A.M.	198.000	366.000
e) dell'E.F.I.M., E.N.I. e I.R.I. per la sottoscrizione del capitale della GEPI	72.000	72.000
f) dell'E.N.E.L.	500.000	500.000
g) dell'E.A.G.A.T.	23.000	—
11. - Comitato liquidazione ex Società EAGAT	—	7.000
12. - Conferimento di un fondo di dotazione alla Sezione autonoma di credito dell'ENAPI	—	—
13. - Partecipazione ai fondi speciali della Banca asiatica di sviluppo	4.855	—
14. - Oneri per la partecipazione dell'Italia all'Associazione internazionale per lo sviluppo (I.D.A.)	4.423	—
15. - Partecipazione all'aumento del capitale della Banca Internazionale per la ricostruzione e lo sviluppo	—	5.355
16. - Contributo al fondo africano di sviluppo	2.645	—

Segue: TABELLA PA. 9 - **Impegni per spese di investimento nel settore dell'industria**

(in milioni di lire)

V O C I	Anno 1977	Anno 1978
16bis - Istituto Poligrafico dello Stato: aumento fondo dotazione Istituto Enciclopedia Italiana	—	2.495
17. - Banca Nazionale del lavoro: conferimento al fondo di dotazione delle Sezioni del Credito alla cooperazione e del credito teatrale	15.000	31.000
17bis - B.E.I.: partecipazione al capitale	—	20.600
18. - Interventi a favore di imprese distrutte o danneggiate da pubbliche calamità	17.170	34.219
19. - Interventi nel settore dell'industria a cura della Cassa per il Mezzogiorno	113.500	123.530
20. - G.E.P.I.: interventi urgenti a favore di lavoratori di aziende in particolari condizioni	—	—
21. - Turismo e spettacolo	37.592	29.357
22. - Interventi per l'elettrificazione delle zone rurali e di comuni e frazioni ancora sprovvisti di energia elettrica	2.706	1.342
23. - Contributi sui finanziamenti a imprese editrici e stampatrici di giornali quotidiani	520	520
24. - Interventi minori	4.046	2.341
TOTALE ...	2.986.674	4.353.481

10. - Nei successivi paragrafi si passa all'esame analitico dei più importanti settori, cominciando dall'agricoltura (Tabella PA. 8).

La flessione fatta registrare dagli investimenti in agricoltura è essenzialmente dovuta:

- agli enti di riforma e di sviluppo (— miliardi 98,8), in larga misura per la cessazione delle occorrenze di ripiano di debiti pregressi che avevano gravato sugli impegni per il 1977;

- alle trasformazioni e miglioramenti fondiari (— miliardi 195,5), in connessione con la diminuzione degli interventi di competenza diretta dello Stato e con l'accentramento della maggior parte di quelli di competenza regionale nel fondo per i programmi regionali di sviluppo che — come è noto — è ricompreso tra le opere ed interventi diversi.

11. - L'ammontare degli impegni di spesa nel settore dell'industria, passato da 2.986,7 a 4.353,5 miliardi nei due esercizi a raffronto, è dettagliatamente analizzato nella tabella PA. 9.

12. - Per quanto riguarda il settore dei trasporti, gli impegni a favore del quale sono passati da 1.057,7 a 1.128,7 miliardi (+ 6,7 %), l'aumento di miliardi 71, è la risultante — come mostra la tabella PA. 10 — della crescita degli interventi per le opere stradali (+ miliardi 16,2), e per quelli ferroviari (+ miliardi 61,9) e della marina mercantile (+ miliardi 71,7), cui si sono contrapposte le flessioni verificatesi nei settori dei trasporti in connessione (— miliardi 68,2) e dell'aviazione civile (— miliardi 23).

13. - La successiva tabella PA. 11 analizza la composizione degli interventi di carattere organico nel Mezzogiorno, accresciutisi di 145 miliardi (+ 5,5 %).

TABELLA PA. 10. - Impegni per spese di investimento nel settore dei trasporti e delle comunicazioni

(in milioni di lire)

VOCI	1974	1975	1976	1977	1978
Opere stradali.....	290.804	279.467	363.057	413.592	429.796
Ferrovie dello Stato	90.330	179.868	146.549	159.744	221.612
1. Rimborso delle rate di ammortamento dei mutui	77.330	150.143	117.049	135.744	167.226
2. Nuove costruzioni ferroviarie	13.000	24.225	24.000	24.000	24.109
3. Sovvenzione alle FF.SS. per la costruzione di impianti	—	—	3.000	—	—
4. Opere nel Friuli-Venezia Giulia e Trieste.....	—	—	—	—	30.277
5. Collegamento Firenze (S. Maria Novella) - aeroporto	—	5.500	2.500	—	—
Trasporti in concessione.....	31.655	54.063	90.859	153.678	85.512
Costruzione e completamento di strade ferrate	31.655	54.063	90.859	153.678	85.512
Aviazione civile	40.247	148.170	100.069	94.553	71.596
1. Costruzione, completamento e ammodernamento di aeroporti civili.....	20.823	92.773	75.733	44.977	56.792
2. Servizi di assistenza al volo ed altri interventi.....	19.424	55.397	24.336	49.576	14.804
Marina mercantile	101.526	130.947	250.793	225.727	297.434
1. Costruzioni navali	43.399	55.758	116.916	107.464	128.101
2. Opere marittime e portuali	58.127	75.189	133.877	118.263	169.333
Telecomunicazioni	—	—	2.564	10.390	22.740
1. Esecuzione di impianti telefonici	—	—	—	—	—
2. Rimborso rate di ammortamento	—	—	2.564	10.390	22.740
TOTALE ...	554.562	792.515	953.891	1.057.684	1.128.690

TABELLA PA. 11. - Impegni per spese di investimento nel Mezzogiorno

(in milioni di lire)

TIPI DI INTERVENTO	1974	1975	1976	1977	1978
Somministrazioni alla Cassa per il Mezzogiorno	944.192	1.720.000	2.232.463	2.326.487	2.408.720
- per l'esecuzione di opere straordinarie di pubblico interesse nell'Italia Meridionale	916.200	1.692.000	2.204.463	2.298.487	2.402.220
- per l'esecuzione di opere straordinarie in Calabria	27.992	28.000	28.000	28.000	6.500
Contributo di solidarietà nazionale alla Regione Si- ciliana	119.191	159.163	194.527	218.326	281.532
Programma straordinario per la Rinascita economi- ca e sociale ed il riassetto agro-pastorale della Sardegna.....	38.000	65.500	68.000	68.000	68.000
Spese pubbliche straordinarie in Napoli	2.805	10.765	12.950	12.510	12.070
TOTALE GENERALE ...	1.104.188	1.955.428	2.507.940	2.625.323	2.770.322

TABELLA PA. 12. — Consistenza dei residui (a fine esercizio)

(in miliardi di lire)

E S E R C I Z I	Residui passivi		Residui attivi		Eccedenza passiva	
	Valori assoluti	Variazioni % rispetto all'anno precedente	Valori assoluti	Variazioni % rispetto all'anno precedente	Valori assoluti	Variazioni % rispetto all'anno precedente
1968	5.821	+ 12,6	1.930	+ 10,7	3.891	+ 13,6
1969	6.970	+ 19,7	1.785	— 7,5	5.185	+ 33,3
1970	7.845	+ 12,6	2.262	+ 26,7	5.583	+ 7,7
1971	8.692	+ 10,8	2.264	+ 0,1	6.428	+ 15,1
1972	10.702	+ 23,1	2.751	+ 21,5	7.951	+ 23,7
1973	11.020	+ 3,0	3.399	+ 23,6	7.621	— 4,2
1974	12.365	+ 12,2	3.790	+ 11,5	8.575	+ 12,5
1975	17.825	+ 44,1	3.814	+ 0,6	14.011	+ 63,4
1976	18.603	+ 4,4	5.356	+ 40,4	13.247	— 5,5
1977	19.460	+ 4,6	5.078	— 5,2	14.382	+ 8,6

b) *La gestione dei residui.*

14. — Nella tabella PA. 12 sono espone le consistenze dei residui e i relativi saldi al termine degli esercizi dal 1968 al 1977.

Al 31 dicembre 1977 i residui passivi sono pari a 19.460 miliardi di lire; quelli attivi a 5.078 miliardi.

Rispetto al 31 dicembre 1976 la variazione percentuale dei residui passivi è di + 4,6; quella dei residui attivi — 5,2.

Ne è conseguita una nuova crescita, dopo la flessione registrata nel 1976, dell'eccedenza passiva che a fine 1977 ha pertanto raggiunto il livello di 14.382 miliardi (+ 8,6 % rispetto al 1976).

15. — La consistenza totale dei residui attivi al 31 dicembre 1977 (miliardi 5.078) ha subito, nei confronti della situazione registrata a fine esercizio 1976, una riduzione di 278 miliardi (— 5,2 %). Miliardi 3.001, pari al 5,3 % degli accertamenti di competenza, sono rappresentati dai residui attivi di nuova formazione (Tabella PA. 13).

Nella tabella PA. 14 l'importo complessivo dei residui attivi è stato disaggregato per gruppi di entrate: ne risulta che della complessiva consistenza dei residui attivi a fine 1977, pari — come si è detto — a 5.078 miliardi, il 63,4 % riguarda il comparto tributario (53,3 % alla fine del 1976) ed il 36,2 % quello degli introiti non tributari (46,2 % alla fine del 1976).

La rilevata modifica intervenuta nel corso del 1977 nella composizione della consistenza dei residui attivi, e più precisamente la crescita dei residui tributari da 2.855 a 3.221 miliardi e la riduzione di quelli non tributari da 2.472 a 1.839 miliardi, trova essenzialmente spiegazione:

— per i residui di carattere tributario, nell'accrescimento delle somme da incassare per tributi soppressi, soprattutto ricchezza mobile e complementare;

TABELLA PA. 13. - Residui attivi di nuova formazione in valori assoluti ed in percentuale degli accertamenti di competenza

(in miliardi di lire)

E S E R C I Z.	Accertamenti di competenza	Residui attivi di nuova formazione	
		In valore assoluto	In percentuale degli accertamenti
1968	11.120	1.060	9,5
1969	12.563	887	7,1
1970	12.710	1.346	10,6
1971	14.380	1.388	9,7
1972	15.563	1.631	10,5
1973	18.641	2.046	11,0
1974	22.931	2.271	9,9
1975	32.313	1.773	5,5
1976	38.537	3.228	8,4
1977	56.967	3.001	5,3

— per i residui non tributari, nello smaltimento dei resti attivi delle categorie 9^a e 10^a solo parzialmente compensato dalla formazione di nuovi residui nell'ambito della categoria 11^a in larga misura riferibili alle ritenute sulle retribuzioni dei pubblici dipendenti ed agli oneri finanziari connessi con il consolidamento dei debiti delle mutue verso gli ospedali.

Da notare, relativamente alla diminuzione dei residui attivi nella categoria 9^a, che la medesima è dipesa dall'applicazione di quanto disposto dall'art. 13 del disegno di legge di approvazione del rendiconto generale per l'Amministrazione dello Stato per l'esercizio 1977. Detto articolo ha sanzionato l'eliminazione — a parziale compensazione delle perdite registrate dalla Cassa depositi e prestiti al 31 dicembre 1977 — del residuo attivo di 320,1 miliardi, concernente gli utili della Cassa degli anni 1973, 1974 e 1975, che avrebbero dovuto essere versati al Tesoro.

La diminuzione dei residui nella categoria decima è dovuta all'acquisizione dell'importo di circa 618 miliardi, relativo alla retrocessione da parte della Banca d'Italia dell'interesse, sui B.O.T. liberi nel suo portafoglio, eccedente il saggio corrisposto dalla medesima sui depositi vincolati speciali della riserva bancaria obbligatoria.

16. — Relativamente ai residui passivi, una prima analisi della consistenza accertata al 31 dicembre 1977 è offerta dalla suddivisione per Ministeri.

Da tale ripartizione (Tabella PA. 15) risulta che del complessivo volume di resti passivi esistenti alla fine del 1977 (miliardi 19.460) circa i quattro quinti riguardano i Dicasteri del Tesoro (24,3 %), dei Lavori Pubblici (19,1 %), del Lavoro (15,4 %), della Difesa (8,4 %), dell'Agricoltura e foreste (6,3 %) e dell'Industria (5,9 %).

17. — È proseguita nel 1977 la tendenza in atto da alcuni anni — salvo l'aumento registrati nel 1975; il cui carattere contingente e anomalo è stato illustrato nella Relazione

TABELLA PA. 14. - Residui attivi per gruppi di entrate

(in miliardi di lire)

E S E R C I Z I	Entrate tributarie		Entrate di natura non tributaria		Accensione di prestiti		TOTALE	
	Valori assoluti	Valori percentuali sul totale	Valori assoluti	Valori percentuali sul totale	Valori assoluti	Valori percentuali sul totale	Valori assoluti	%
1968.....	1.435	74,4	471	24,4	24	1,2	1.930	100
1969.....	1.358	76,1	425	23,8	2	0,1	1.785	100
1970.....	1.732	76,6	524	23,1	6	0,3	2.262	100
1971.....	1.897	83,8	351	15,5	16	0,7	2.264	100
1972.....	2.213	80,4	528	19,2	10	0,4	2.751	100
1973.....	2.779	81,8	609	17,9	11	0,3	3.399	100
1974.....	3.072	81,0	704	18,6	14	0,4	3.790	100
1975.....	2.865	75,1	872	22,9	77	2,0	3.814	100
1976.....	2.855	53,3	2.472	46,2	29	0,5	5.356	100
1977.....	3.221	63,4	1.839	36,2	18	0,4	5.078	100

economica per quell'anno — alla diminuzione del tasso di crescita dei residui passivi rapportati agli impegni di competenza.

Infatti, come risulta dalla tabella PA. 16, i residui passivi formati nel 1977, pari a miliardi 12.571, pur essendo maggiori in termini assoluti, rispetto al 1976, di miliardi 1.945, ragguagliati agli impegni di competenza hanno registrato una flessione di 2 punti percentuali, passando dal 21,9 % del 1976 al 19,9 % del 1977.

Le cause di formazione dei nuovi residui, che rappresentano il 64,6 % dell'intera consistenza al 31 dicembre 1977, sono di varia natura e comunque per lo più connesse alle caratteristiche del bilancio di competenza. Ciò risulta da un loro sia pur sintetico esame.

In primo luogo, si evidenzia un fattore ricorrente, che più degli altri ha inciso (miliardi di lire 2.504,2 complessivi) nella formazione dei nuovi residui. Si tratta del mancato completamento — in quanto iniziatosi ad esercizio inoltrato — dell'iter di alcune spese finanziate tramite il ricorso al mercato. Fra queste, rilievo particolare assumono: le spese inerenti il finanziamento straordinario nel Mezzogiorno (legge n. 183/1976), per miliardi 2.001; quelle per l'estinzione dei debiti degli enti mutualistici (legge n. 72/1976), per miliardi 219,2; quelle per il miglioramento dei trattamenti pensionistici (legge n. 485/1972), per miliardi 104 e le spese rivolte all'attuazione del programma di edilizia scolastica (legge n. 413/1974), per miliardi 87.

Ulteriori fattori che hanno concorso alla formazione dei nuovi resti sono da ricercarsi:

a) nelle anticipazioni a copertura dei disavanzi di gestione delle Ferrovie e delle Poste (miliardi 796);

b) nelle eccedenze di spesa verificatesi nel conto della competenza (miliardi 504,8).

Si ricorda, infine, che sono confluite interamente nel conto dei residui le maggiori spese (470 miliardi) recate dal terzo provvedimento legislativo di variazione al bilancio per il 1977 (legge n. 287/1978). Ciò in quanto l'esecutività del medesimo ha avuto luogo oltre la chiusura dell'esercizio.

18. - Della gestione dei residui passivi, un aspetto importante rimane quello inerente il processo di smaltimento, cioè la loro eliminazione per avvenuto pagamento o per intervenuta perenzione o riaccertamento.

TABELLA PA. 15. - Residui passivi al 31 dicembre 1977 distinti per Ministeri
(in miliardi di lire)

M I N I S T E R I	Consistenza	
	Valori assoluti	Valori percentuali
Tesoro	4.730	24,3
Finanze	954	4,9
Bilancio e programmazione economica	21	0,1
Grazia e giustizia	149	0,8
Affari esteri	84	0,4
Pubblica istruzione	1.057	5,4
Interno	518	2,7
Lavori pubblici	3.720	19,1
Trasporti	287	1,5
Poste e telecomunicazioni .....	..	..
Difesa	1.642	8,4
Agricoltura e foreste	1.219	6,3
Industria, commercio e artigianato	1.155	5,9
Lavoro e previdenza sociale	3.002	15,5
Commercio con l'estero	12	0,1
Marina mercantile	302	1,6
Partecipazioni statali	36	0,2
Sanità	407	2,1
Turismo e spettacolo	102	0,5
Beni culturali e ambientali	63	0,3
TOTALE ...	19.460	100,0

Tale processo è sintetizzato nella tabella PA. 17, dove sono riportati i resti passivi formati, in ogni esercizio, dal 1970 in poi nonché le rispettive quote, in valori assoluti e in percentuale, pagate o eliminate negli esercizi successivi.

TABELLA PA. 16. - Residui passivi di nuova formazione in valori assoluti ed in percentuale degli impegni di competenza
(in miliardi di lire)

E S E R C I Z I	Impegni di competenza	Residui passivi di nuova formazione	
		In valore assoluto	In percentuale degli impegni
1968	11.841	2.933	24,8
1969	13.933	3.215	23,1
1970	14.314	3.428	23,9
1971	16.930	3.937	23,3
1972	19.103	5.511	29,0
1973	23.808	5.220	21,9
1974	29.558	6.159	20,8
1975	40.201	11.380	28,3
1976	48.541	10.626	21,9
1977	63.296	12.571	19,9

TABELLA PA. 17. - **Processo di smaltimento dei residui passivi**

ESERCIZI	Residui di nuova formazione	Aliquote pagate o eliminate negli esercizi						
		1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
<i>A) in miliardi di lire</i>								
1970.....	3.428	1.890	511	228	244	138	105	191
1971.....	3.937	—	2.293	615	262	179	167	290
1972.....	5.511	—	—	3.605	931	431	126	250
1973.....	5.220	—	—	—	2.952	1.392	310	174
1974.....	6.159	—	—	—	—	3.503	1.578	602
1975.....	11.380	—	—	—	—	—	7.314	2.890
1976.....	10.626	—	—	—	—	—	—	6.493
1977.....	12.571	—	—	—	—	—	—	—
<i>B) in termini percentuali</i>								
1970.....	100	55,1	14,9	6,7	7,1	4,0	3,1	5,6
1971.....	100	—	58,2	15,6	6,7	4,5	4,2	7,4
1972.....	100	—	—	65,4	16,9	7,8	2,3	4,5
1973.....	100	—	—	—	56,6	26,7	5,9	3,3
1974.....	100	—	—	—	—	56,9	25,6	9,8
1975.....	100	—	—	—	—	—	64,3	25,4
1976.....	100	—	—	—	—	—	—	61,1
1977.....	100	—	—	—	—	—	—	—

Dalla tabella si evince che, nel 1977, lo smaltimento dei residui formati negli anni precedenti ammonta, complessivamente, a 10.890 miliardi di lire, dei quali 6.493 relativi a residui formati nel 1976: in termini percentuali lo smaltimento dei residui di nuova formazione è ammontato nel 1977 al 61,1 % contro il 64,3 % del 1976. Si è così interrotta nel 1977 la tendenza alla progressiva eliminazione nell'esercizio successivo dei residui formati in quello precedente, tendenza iniziata a partire dal 1970 e proseguita sino al 1976 senza soluzione di continuità.

Fenomeno inverso è invece avvenuto nel 1977 per lo smaltimento dei residui aventi anzianità superiore all'anno. A tale fenomeno hanno contribuito le innovazioni introdotte dalla legge 407 del 1977. Il provvedimento, infatti, disponendo l'estensione dell'istituto della perenzione amministrativa ai residui propri del conto capitale a partire dal quinto anno successivo alla loro formazione, ha consentito l'eliminazione dal conto resti di circa 951 miliardi di lire.

19. - Nelle tabelle PA. 18 e 19 il processo di smaltimento dei residui passivi è approfondito disaggregando — rispettivamente i valori assoluti e le relative percentuali — in riferimento ai titoli di bilancio.

Dalla tabella PA. 19, peraltro, è immediatamente rilevabile la battuta d'arresto, rispetto al 1976, nello smaltimento dei residui in conto capitale (28,9 contro 65,1 del 1976), anche se in buona misura compensata dalle più elevate percentuali inerenti alla parte corrente (78 contro 63,7 %) e al rimborso di prestiti (91,6 contro 41,7 %).

TABELLA PA. 18. - Processo di smaltimento dei residui passivi
per titoli di bilancio ed in valori assoluti

(in miliardi di lire)

ESERCIZI	Residui di nuova formazione	Aliquote pagate o eliminate negli esercizi						
		1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
1970								
Parte corrente	2.151	1.466	443	101	95	18	10	15
Conto capitale	1.203	363	60	125	148	118	95	176
Rimborso di prestiti	74	61	8	2	1	2	—	—
TOTALE ...	3.428	1.890	511	228	244	138	105	191
1971								
Parte corrente	2.485	—	1.809	447	106	61	41	20
Conto capitale	1.442	—	483	162	153	118	126	270
Rimborso di prestiti	10	—	1	6	3	—	—	—
TOTALE ...	3.937	—	2.293	615	262	179	167	290
1972								
Parte corrente	3.283	—	—	2.316	763	100	55	48
Conto capitale	2.211	—	—	1.280	163	328	71	202
Rimborso di prestiti	17	—	—	9	5	3	—	—
TOTALE ...	5.511	—	—	3.605	931	431	126	250
1973								
Parte corrente	3.485	—	—	—	2.248	951	180	46
Conto capitale	1.721	—	—	—	703	436	122	128
Rimborso di prestiti	14	—	—	—	1	5	8	—
TOTALE ...	5.220	—	—	—	2.952	1.392	310	174
1974								
Parte corrente	4.197	—	—	—	—	2.661	1.343	141
Conto capitale	1.948	—	—	—	—	842	225	457
Rimborso di prestiti	14	—	—	—	—	—	10	4
TOTALE ...	6.159	—	—	—	—	3.503	1.578	602
1975								
Parte corrente	6.081	—	—	—	—	—	3.876	1.970
Conto capitale	5.251	—	—	—	—	—	3.418	899
Rimborso di prestiti	48	—	—	—	—	—	20	21
TOTALE ...	11.380	—	—	—	—	—	7.314	2.890
1976								
Parte corrente	6.404	—	—	—	—	—	—	4.997
Conto capitale	3.783	—	—	—	—	—	—	1.094
Rimborso di prestiti	439	—	—	—	—	—	—	402
TOTALE ...	10.626	—	—	—	—	—	—	6.493

TABELLA PA. 19. - **Processo di smaltimento dei residui passivi
per titoli di bilancio in termini percentuali**

ESERCIZI	Residui di nuova formazione	Aliquote pagate o eliminate negli esercizi						
		1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
1970								
Parte corrente	100	68,2	20,6	4,7	4,4	0,8	0,5	0,7
Conto capitale	100	30,2	5,0	10,4	12,3	9,8	7,9	14,6
Rimborso di prestiti	100	82,4	10,8	2,7	1,4	2,7	—	—
TOTALE ...	100	55,1	14,9	6,7	7,1	4,0	3,1	5,6
1971								
Parte corrente	100	—	72,8	18,0	4,3	2,5	1,6	0,8
Conto capitale	100	—	33,5	11,2	10,6	8,2	8,7	18,7
Rimborso di prestiti	100	—	10,0	60,0	30,0	—	—	—
TOTALE ...	100	—	58,2	15,6	6,6	4,5	4,2	7,4
1972								
Parte corrente	100	—	—	70,5	23,2	3,0	1,7	1,5
Conto capitale	100	—	—	57,9	7,4	14,8	3,2	9,1
Rimborso di prestiti	100	—	—	52,9	29,4	17,6	—	—
TOTALE ...	100	—	—	65,4	16,9	7,8	2,3	4,5
1973								
Parte corrente	100	—	—	—	64,5	27,3	5,1	1,3
Conto capitale	100	—	—	—	40,8	25,3	7,1	7,4
Rimborso di prestiti	100	—	—	—	7,1	35,7	64,3	—
TOTALE ...	100	—	—	—	56,6	26,7	5,9	3,3
1974								
Parte corrente	100	—	—	—	—	63,4	32,0	3,4
Conto capitale	100	—	—	—	—	43,2	11,5	23,5
Rimborso di prestiti	100	—	—	—	—	—	71,4	28,6
TOTALE ...	100	—	—	—	—	56,9	25,6	9,8
1975								
Parte corrente	100	—	—	—	—	—	63,7	32,4
Conto capitale	100	—	—	—	—	—	65,1	17,1
Rimborso di prestiti	100	—	—	—	—	—	41,7	43,7
TOTALE ...	100	—	—	—	—	—	64,3	25,4
1976								
Parte corrente	100	—	—	—	—	—	—	78,0
Conto capitale	100	—	—	—	—	—	—	28,9
Rimborso di prestiti	100	—	—	—	—	—	—	91,6
TOTALE ...	100	—	—	—	—	—	—	61,1

20. — Nella tabella PA. 20 sono poste a confronto le consistenze dei resti passivi al termine di ogni esercizio, dal 1968 al 1977, con il complesso delle somme spendibili (impegni di competenza sommati alle consistenze dei residui passivi all'inizio di ciascun esercizio) negli stessi periodi.

Dal rapporto fra le due grandezze si nota agevolmente che il 1977 ha fatto registrare — a conferma della auspicata tendenza manifestatasi negli anni 1973 e 1974 — un ulteriore ridimensionamento percentuale nella consistenza dei residui, ridottasi dal 33,9 e 28 %, rispettivamente degli anni 1975 e 1976, al 23,8 % del 1977.

TABELLA PA. 20. — Residui passivi a fine esercizio rapportati al complesso delle somme spendibili

(in miliardi di lire)

ESERCIZI	Impegni di competenza 1	Residui all'inizio dell'esercizio 2	Totale somme spendibili 3	Residui alla fine dell'esercizio 4	Rapporto percentuale 5 = 4 : 3
1968	11.841	5.168	17.009	5.821	34,2
1969	13.933	5.821	19.754	6.970	35,3
1970	14.314	6.970	21.284	7.845	36,9
1971	16.930	7.845	24.775	8.692	35,1
1972	19.103	8.692	27.795	10.702	38,5
1973	23.808	10.702	34.510	11.020	31,9
1974	29.558	11.020	40.578	12.365	30,5
1975	40.201	12.365	52.566	17.825	33,9
1976	48.541	17.825	66.366	18.603	28,0
1977	63.296	18.603	81.899	19.460	23,8

21. — Come si può notare dalla tabella PA. 21 la complessiva consistenza dei residui passivi al 31 dicembre 1977, si suddivide — oltre che nei 53 miliardi per il rimborso di prestiti — in 9.898 e in 9.509 miliardi di lire, afferenti, rispettivamente, alla parte corrente e a quella in conto capitale.

La suddivisione di tali importi secondo le voci dell'analisi economica del bilancio, consente di attribuire, nell'ambito della parte corrente, le maggiori consistenze ai trasferimenti, con miliardi 5.931 (30,5 % del totale), all'acquisto di beni e servizi, con miliardi 2.073 (10,7 %) e alla categoria relativa al personale in attività di servizio, con miliardi 1.218 (6,3 %).

L'elevato importo dei residui per trasferimenti si pone in relazione con lo slittamento dei pagamenti all'INPS per sgravi contributivi a favore del Mezzogiorno (miliardi 1.981) e all'INAM, quale compenso delle misure di contenimento del costo del lavoro (miliardi 766). Riguardo agli acquisti di beni e servizi, sull'importo ha inciso sensibilmente l'avvio all'esecuzione delle varie autorizzazioni legislative afferenti l'ammodernamento e il potenziamento delle tre forze armate.

Fra i residui del conto capitale, le categorie che risultano interessate maggiormente sono quelle relative ai trasferimenti (miliardi 5.579, pari al 28,7 % del totale), alle opere dirette (miliardi 2.475, pari al 12,7 %) ed ai crediti per finalità non produttive (miliardi 1.193, pari al 6,1 %); per questi ultimi, in particolare, l'elevato ammontare del volume dei residui a fine 1977 è essenzialmente riferibile alle anticipazioni a copertura dei disavanzi delle Ferrovie e delle Poste.

TABELLA PA. 21. - Residui passivi a fine esercizio classificati per categorie economiche

(in miliardi di lire)

CATEGORIE	1973	1974	1975	1976	1977
<i>Parte corrente</i>	4.990	5.899	8.119	9.011	9.898
Personale in attività di servizio	847	630	910	1.048	1.218
Personale in quiescenza	100	145	241	116	77
Acquisto di beni e servizi	1.274	1.257	1.509	1.718	2.073
Ammortamenti	—	1	1	1	33
Trasferimenti	2.157	2.289	3.170	3.282	5.931
Interessi	276	666	1.718	2.659	312
Poste correttive e compensative delle entrate	336	911	570	175	237
Somme non attribuibili	—	—	—	12	17
<i>Conto capitale</i>	6.001	6.434	9.636	9.121	9.509
Beni e opere immobiliari a carico diretto dello Stato ..	1.755	1.591	1.864	2.159	2.321
Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	49	66	113	116	154
Trasferimenti	3.460	3.734	4.115	5.272	5.579
Partecipazioni azionarie e conferimenti	3	1	146	24	39
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità pro- duttive	144	59	179	131	223
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	590	983	3.219	1.419	1.193
<i>Rimborso di prestiti</i>	29	32	70	471	53
TOTALE COMPLESSIVO ...	11.020	12.365	17.825	18.603	19.460

I residui accertati per i trasferimenti in conto capitale, accentrati nei Ministeri dei lavori pubblici, dell'industria e del tesoro, riguardano, in particolare, i contributi alle imprese (miliardi 2.838), alle regioni (miliardi 1.032) e agli altri enti pubblici (miliardi 832). La consistenza dei resti per assegnazioni alle imprese è in larga misura riferibile ai contributi da erogare alle imprese operanti nei settori dell'edilizia abitativa e dell'industria: trattasi di contributi negli interessi sui mutui dalle stesse contratti con il sistema bancario, che possono erogarsi ovviamente solo in conformità delle scadenze dei relativi piani di ammortamento.

Il volume dei residui per trasferimenti alle regioni, per contro, è ampiamente influenzato dalla incompleta erogazione delle assegnazioni disposte con i noti provvedimenti per il rilancio dell'economia dell'autunno 1975 — le cui procedure di attuazione si sono rilevate più macchinose del previsto — e dalle somme da erogare a titolo di solidarietà nazionale alla regione siciliana.

Per quanto infine concerne i residui passivi per trasferimenti agli altri enti pubblici, notevole rilievo nel loro ambito ha assunto il mancato versamento nell'apposita contabilità speciale istituita presso la tesoreria delle disponibilità (miliardi 535) assegnate per il 1977 al Fondo per la ristrutturazione e riconversione industriale (legge 675/1977).

**TABELLA PA. 22. — Residui di stanziamento a fine esercizio
classificati per categorie economiche**
(in miliardi di lire)

C A T E G O R I E	1973	1974	1975	1976	1977
<i>Parte corrente</i>	419	484	763	907	998
Personale in attività di servizio	2	1	—	1	—
Personale in quiescenza	—	—	—	—	—
Acquisto di beni e servizi	150	147	270	376	496
Ammortamenti	—	—	—	—	—
Trasferimenti	267	272	434	471	465
Interessi	—	—	—	—	—
Poste correttive e compensative delle entrate .....	..	64	59	59	37
<i>Conto capitale</i>	2.732	2.499	5.095	3.512	3.485
Beni e opere immobiliari a carico diretto dello Stato	621	535	821	952	744
Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	10	19	53	72	124
Trasferimenti	1.379	1426	1.528	2.137	2.245
Partecipazioni azionarie e conferimenti	3	—	25	7	35
Concessioni di crediti ed anticipazioni per finalità produttive	133	52	172	125	193
Concessioni di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	586	467	2.496	219	144
<i>Rimborso di prestiti</i>	3	3	1	471	1
TOTALE COMPLESSIVO ...	3.154	2.986	5.859	4.890	4.484

Sui residui per opere dirette, attinenti quasi interamente ai Ministeri dei lavori pubblici e dell'agricoltura e foreste, hanno influito in misura determinante i noti fenomeni della complessità delle procedure e dei tempi tecnici di realizzazione.

22. — Come nelle precedenti relazioni, l'analisi sui residui passivi deve considerare — al fine di valutare l'ammontare dei residui veri e propri — la componente di quelli cosiddetti « impropri » o di « stanziamento ». Si tratta, com'è noto, di somme che non rappresentano ancora debiti verso terzi e che sono mantenute ai sensi dell'art. 36 della legge di contabilità e di altre particolari disposizioni legislative.

Tali residui, come risulta dalla tabella PA. 22, al termine dell'esercizio 1977 ammontano a miliardi 4.484 e rappresentano il 23 % della consistenza complessiva. Pure nel 1977, rispetto all'anno precedente, si è determinata una loro ulteriore riduzione, pari a 406 miliardi, che equivale a 8,3 punti percentuali.

Riguardando quelli di parte corrente (miliardi 998) e quelli di parte capitale (miliardi 3.485), si commisurano al 10,1 e al 36,6 % delle rispettive consistenze totali.

Anche per questo tipo di residui, gli aggregati di parte corrente più interessati risultano le spese per beni e servizi (miliardi 496), nonché i trasferimenti (miliardi 465). Egualmente, per la parte in conto capitale, maggiormente interessate appaiono le categorie dei trasferimenti (miliardi 2.245) e quelle delle opere dirette (miliardi 868).

B) IL BILANCIO CONSOLIDATO DELLE AZIENDE AUTONOME E IL CONTO CONSOLIDATO DELLO STATO E DELLE AZIENDE AUTONOME

23. – L'analisi del bilancio consolidato delle Aziende autonome in termini di competenza, prescindendo dai motivi di ordine contabile che hanno influenzato le risultanze di cassa, già esaminate nel secondo volume della presente Relazione, mostra, secondo i dati provvisori disponibili, un ulteriore deterioramento del disavanzo delle transazioni correnti e del saldo netto da finanziare (Tabella PA. 23).

In particolare il saldo netto da finanziare, quale risulta dalla differenza tra impegni e accertamenti al netto delle operazioni di indebitamento, risulta cresciuto da 1.991 miliardi nel 1977 a 3.567,5 miliardi nel 1978 con un incremento del 79,2 per cento.

Ciò ha comportato un'analogia crescita del saldo delle operazioni di indebitamento che, come è noto, rivestono nei bilanci delle Aziende una finalità puramente strumentale dovendo in via generale assicurare in fase di competenza l'equilibrio tra entrate e spese.

In concreto nel 1978 il ricorso al mercato finanziario ha visto, in particolare, accensioni di prestiti per 3.907,4 miliardi (2.255,9 miliardi nel 1977) cui si sono contrapposti rimborsi per miliardi 339,9 (264,9 miliardi nel 1977).

Tra i prestiti contratti nel 1978, 1.876,1 miliardi riguardano le anticipazioni concesse dallo Stato per la copertura del deficit delle Aziende ferroviaria (1.335,4 miliardi) e postale (540,7 miliardi) e 61,8 miliardi il disavanzo dell'Azienda dei Monopoli per il quale si prevede il ricorso a un'anticipazione da parte della Cassa DD.PP.

Analizzato nelle sue componenti, il saldo netto da finanziare risulta determinato per il 55,6 % dal disavanzo delle transazioni correnti, disavanzo salito da 1.406,9 miliardi nel 1977 a 1.984,6 miliardi nel 1978 a seguito del più accentuato ritmo di incremento degli impegni nei riguardi degli accertamenti (rispettivamente 16,2 e 9,9 %).

Gli impegni correnti sono in particolare passati da 6.900,2 a 8.021,3 miliardi con un aumento di 1.121,1 miliardi. Risultano in particolare accresciuti gli oneri per il personale (+ 722,3 miliardi pari a un aumento del 20,9 %), per acquisto di beni e servizi (+ 212,9, pari al 12 %), per ammortamenti (+ 156,9 miliardi pari a 16,9 %) e per interessi (+ 51,8 miliardi, pari all'11,3 %). Hanno soprattutto concorso a tali aumenti, per il personale, l'aumento dell'indennità integrativa speciale, l'evoluzione della situazione di fatto del personale, la corresponsione dei miglioramenti concessi per la chiusura del contratto 1976-1978, l'agganciamento delle pensioni alla dinamica salariale e alcuni provvedimenti di carattere particolare interessanti il personale delle varie Aziende; per l'acquisto di beni e servizi le maggiori esigenze manifestatesi soprattutto nelle Ferrovie, nelle Poste e nei Monopoli; per gli ammortamenti, le più elevate somme iscritte a riguardo nei bilanci delle Ferrovie, dei Telefoni e delle Poste; per gli interessi, i maggiori oneri gravanti sul bilancio delle Ferrovie e delle Poste.

Leggermente ridotti risultano per contro gli impegni per trasferimenti correnti (— miliardi 15,6) e per poste correttive e compensative delle entrate (— miliardi 7,2).

Per quanto riguarda le entrate correnti, esse sono passate da 5.493,3 miliardi nel 1977 a 6.036,7 miliardi nel 1978 con un aumento di 543,4 miliardi, pari al 9,9 %, interamente riferibile all'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi essendo risultati sostanzialmente invariati gli altri cespiti e in particolare i trasferimenti correnti dello Stato.

24. – Nel conto capitale le spese impegnate hanno registrato un aumento del 53,7 % passando da 2.347,8 a 3.607,7 miliardi mentre le entrate, salite da 3.754,7 a 5.592,3 miliardi, risultano cresciute del 48,9 per cento.

TABELLA PA. 23. - Conto consolidato delle entrate e delle spese delle Aziende Autonome

Accertamenti e impegni

(in miliardi di lire)

SPESE IMPEGNATE	1977	1978	ENTRATE ACCERTATE	1977	1978
CONTO DELLE TRANSAZIONI CORRENTI					
Competenze ai dipendenti e pensionati	3.450,9	4.173,2	Redditi patrimoniali	39,4	39,3
Acquisto di beni e servizi	1.780,7	1.993,6	Vendita di beni e servizi	3.947,9	4.491,4
Interessi su debiti	459,1	510,9	Trasferimenti	1.436,6	1.439,3
Trasferimenti	196,0	180,4	Poste compensative delle spese	69,4	66,7
Poste correttive e compensative delle entrate	86,8	79,6			
Ammortamenti	926,7	1.083,6			
			TOTALE accertamenti correnti ...	5.493,3	6.036,7
TOTALE impegni correnti ...	6.900,2	8.021,3	Disavanzo a pareggio	1.406,9	1.984,6
Avanzo a pareggio	—	—			
			TOTALE a pareggio ...	6.900,2	8.021,3
TOTALE a pareggio ...	6.900,2	8.021,3			
CONTO CAPITALE					
Costituzione di capitali fissi	1.967,4	3.066,9	Accensioni di prestiti	2.255,9	3.907,4
Trasferimenti	98,4	193,0	Trasferimenti	542,1	555,9
Concessione di crediti ed anticipazioni	0,1	—	Vendita di beni patrimoniali	13,0	30,9
Partecipazioni azionarie e conferimenti	6,0	2,0	Ammortamenti	933,6	1.092,5
Rimborso di prestiti	264,9	339,9	Rimborso di anticipazioni	0,1	—
Versamenti a costituzione fondi di riserva	11,0	5,9	Prelevamenti sui fondi di riserva ...	10,0	5,6
			TOTALE accertamenti in conto capitale	3.754,7	5.592,3
TOTALE impegni in conto capitale ...	2.347,8	3.607,7	Avanzo transazioni correnti	—	—
Disavanzo transazioni correnti	1.406,9	1.984,6	Disavanzo a pareggio	—	—
Avanzo a pareggio	—	—			
			TOTALE a pareggio ...	3.754,7	5.592,3
TOTALE a pareggio ...	3.754,7	5.592,3			
TOTALE					
IMPEGNI ...	9.248,0	11.629,0	ACCERTAMENTI ...	9.248,0	11.629,0
Avanzo gestione di competenza	—	—	Disavanzo gestione di competenza ...	—	—

TABELLA PA. 24. - Conto consolidato delle entrate e delle spese dello Stato e delle Aziende Autonome

Accertamenti e impegni
(in miliardi di lire)

SPESA IMPEGNATA	1977	1978	ENTRATE ACCERTATE	1977	1978
CONTO DELLE TRANSAZIONI CORRENTI					
Acquisto di beni e servizi	6.891,5	8.098,2	Entrate tributarie	35.863,2	44.844,0
Competenze in moneta ai dipendenti e pensionati	14.738,9	17.286,8	- imposte sul reddito e sul patrimonio	16.171,3	21.550,2
Trasferimenti alle famiglie	1.192,3	1.418,1	- altre imposte	19.691,9	23.293,8
Trasferimenti alle imprese	1.522,8	697,9	Proventi speciali	180,4	248,4
Altri trasferimenti	25.731,5	38.240,3	Vendita di beni e servizi	3.670,5	4.275,1
- interessi	7.118,0	9.676,6	Trasferimenti dalle famiglie	479,7	536,1
- contributi ad Enti pubblici ..	18.613,5	28.563,7	Trasferimenti dalle imprese	64,5	71,1
Trasferimenti al Resto del Mondo	782,3	1.096,7	Trasferimenti da Enti pubblici ..	4.291,8	6.005,7
Ammortamenti	979,8	1.148,7	Trasferimenti dal Resto del Mondo	254,0	503,1
Poste correttive e compensative delle entrate	1.737,6	2.375,2	Redditi da capitale	467,4	243,8
TOTALE impegni correnti ...	53.576,7	70.361,9	Poste corr. e comp. delle spese ..	2.202,8	2.101,9
Avanzo a pareggio	—	—	TOTALE accertamenti correnti ...	47.474,3	58.829,2
TOTALE a pareggio ...	53.576,7	70.361,9	DISAVANZO a pareggio ...	6.102,4	11.532,7
CONTO CAPITALE					
Costituzione di capitali fissi	3.085,2	4.072,1	Accensione di prestiti	13.663,6	23.524,7
Trasferimenti alle famiglie	24,7	72,5	Riscossione di crediti	145,4	89,7
Trasferimenti alle imprese	1.748,0	1.893,7	Trasferimenti dagli Enti territoriali	0,6	0,7
Altri trasferimenti (contributi ad Enti pubblici)	5.975,1	7.207,6	Trasferimenti dalle imprese	5,4	4,4
Trasferimenti al Resto del Mondo	82,1	102,2	Ammortamenti	986,7	1.157,5
Partecipazioni azionarie e conferimenti	1.342,3	2.903,4	Vendita di beni capitali	19,6	36,7
Concessione di crediti ed anticipazioni	1.385,8	1.629,9	Prelevamenti dai fondi di riserva	10,0	5,6
Rimborso di prestiti	1.403,5	3.145,8	TOTALE accertamenti in conto capitale ...	14.831,3	24.819,3
Costituzione dei fondi di riserva ..	11,0	5,9	Avanzo transazioni correnti	—	—
TOTALE impegni in conto capitale	15.057,7	21.033,1	DISAVANZO a pareggio ...	6.328,8	7.746,5
DISAVANZO transazioni correnti ...	6.102,4	11.532,7	TOTALE a pareggio ...	21.160,1	32.565,8
Avanzo a pareggio	—	—	TOTALE		
TOTALE a pareggio ...	21.160,1	32.565,8	IMPEGNI ...	68.634,4	91.395,0
			ACCERTAMENTI ...	62.305,6	83.648,5
			DISAVANZO gestione di competenza	6.328,8	7.746,5
Avanzo gestione di competenza ...	—	—			

Tra le spese, consistente, soprattutto, l'aumento della costituzione dei capitali fissi (+ 55,9 %) specie nell'ANAS, nelle Ferrovie e nei Telefoni e dei trasferimenti dell'ANAS per gli impegni assunti per la SARA; tra le entrate, la crescita del ricorso al mercato per la copertura dei disavanzi o il finanziamento di opere, e le risorse accantonate per ammortamenti.

25. - A conclusione di quanto precedentemente esposto, va rilevato che il bilancio consolidato dello Stato e delle Aziende autonome (Tabella PA. 24) ha chiuso nel 1978 con un disavanzo di 7.746,5 miliardi, superiore di 1.417,7 miliardi (+ 22,4 %) a quello del 1977 (6.328,8 miliardi).

Tale incremento del disavanzo complessivo si è verificato nonostante la maggiore entità del ricorso al mercato che ha visto nel 1978 accensioni di prestiti per 23.524,7 miliardi (13.663,6 miliardi nel 1977) e rimborsi per 3.145,8 miliardi (1.403,5 miliardi nel 1977). Infatti, al netto delle operazioni di indebitamento il saldo da finanziare risulta cresciuto da 18.588,9 miliardi per il 1977 a 28.125,4 miliardi per il 1978 (51,3 %).

In particolare per le transazioni di parte corrente il disavanzo sale dai 6.102,4 miliardi del 1977 agli 11.532,7 miliardi per il 1978 a seguito di tassi di incremento delle entrate e delle spese pari rispettivamente al 23,9 % e al 31,3 per cento.

L'andamento delle entrate correnti è da ricollegare in massima parte, oltreché all'evoluzione delle entrate tributarie, all'aumento dei proventi speciali e per vendita di beni e servizi, dei trasferimenti dagli Enti pubblici, dall'estero e dalle famiglie, aumento in parte compensato dalla riduzione dei redditi di capitale e delle poste correttive e compensative delle spese.

Tra le spese correnti, superiore alla media risulta l'aumento dei trasferimenti agli Enti pubblici (+ 53,5 %) e all'estero (+ 40,2 %), delle poste correttive e compensative delle entrate (+ 36,7 %) e degli interessi (+ 35,9 %); inferiore quello per trasferimenti alle famiglie (+ 18,9 %), delle spese per acquisto di beni e servizi (+ 17,5 %), di personale (+ 17,3 %) e per ammortamenti (+ 17,2 %).

Per quanto riguarda il conto capitale, a parte le rilevate variazioni nelle operazioni di indebitamento, di rilievo, tra le spese e l'aumento degli impegni per partecipazioni azionarie e conferimenti (+ 116,3 %), per costituzione di capitali fissi (+ 32 %), per trasferimenti agli Enti pubblici (+ 20,6 %), per concessione di crediti e anticipazioni (+ 17,6 %) e trasferimenti alle imprese (+ 8,3 %) e, tra le entrate, le maggiori somme accantonate per ammortamenti (+ 17,3 %) e i minori importi accertati per riscossione di crediti (- 38,3 %). Scarsamente significative le altre variazioni.

C) LA FINANZA DEGLI ENTI LOCALI

Considerazioni generali.

26. - Il 1978 ha rappresentato per la finanza locale — attraverso il raggiungimento dell'equilibrio dei bilanci — una vera e propria svolta.

Fino al 1977 la finanza locale era stata infatti caratterizzata da un notevole, persistente squilibrio tra le entrate e le spese correnti dovuto al più accentuato ritmo di espansione delle seconde rispetto al tasso d'incremento delle prime. I comuni e le province non potendo

TABELLA PA. 25. - Conto consolidato delle entrate e spese

(in miliardi)

ANNI	Regioni			Province		
	Entrate	Spese	Saldo	Entrate	Spese	Saldo
						<i>Accertamenti</i>
<i>Parte Corrente:</i>						
1974.....	2.210,9	1.298,2	+ 912,7	762,6	1.216,4	— 453,8
1975 (a).....	5.137,2	4.303,3	+ 833,9	792,8	1.372,6	— 579,8
1976 (a).....	6.453,0	5.069,8	+ 1.383,2	864,6	1.600,9	— 736,3
1977 (a).....	7.976,0	6.462,3	+ 1.513,7	971,0	1.797,9	— 826,9
1978 (b).....	12.092,7	9.250,3	+ 2.842,4	2.028,8	1.963,8	+ 65,0
<i>Conto Capitale:</i>						
1974.....	664,1	1.620,7	— 956,6	98,3	298,2	— 199,9
1975 (a).....	807,9	2.077,1	— 1.269,2	79,5	257,9	— 178,4
1976 (a).....	2.218,6	3.579,7	— 1.361,1	85,7	290,1	— 204,4
1977 (a).....	2.335,9	3.724,3	— 1.388,4	106,1	295,2	— 189,1
1978 (b).....	3.629,1	6.268,6	— 2.639,5	123,1	349,7	— 226,6
<i>Accensione e rimborso di prestiti:</i>						
1974.....	180,7	20,2	+ 160,5	915,3	270,0	+ 645,3
1975 (a).....	460,1	136,0	+ 324,1	1.207,1	441,1	+ 766,0
1976 (a).....	279,4	56,5	+ 222,9	1.507,2	607,8	+ 899,4
1977 (a).....	223,6	34,5	+ 189,1	1.575,2	666,4	+ 908,8
1978 (b).....	310,7	108,2	+ 202,5	278,3	103,4	+ 174,9
<i>Contabilità speciali:</i>						
1974.....	254,5	254,5	—	530,8	530,8	—
1975 (a).....	483,0	483,0	—	525,9	525,9	—
1976 (a).....	589,6	589,6	—	549,6	549,6	—
1977 (a).....	815,6	815,6	—	834,8	834,8	—
1978 (b).....	1.173,2	1.173,2	—	1.031,5	1.031,5	—

(a) Dati provvisori. - (b) Dati stimati.

per operazioni finali delle Regioni, Province e Comuni

di lire)

C o m u n i			Conto consolidato			Regioni a Statuto ordinario		
Entrate	Spese	Saldo	Entrate	Spese	Saldo	Entrate	Spese	Saldo
3.083,2	4.922,1	— 1.838,9	5.952,7	7.332,7	— 1.380,0	1.153,8	883,9	+ 269,9
3.495,9	5.814,5	— 2.318,6	9.353,4	11.417,9	— 2.064,5	3.623,2	3.420,1	+ 203,1
4.127,7	6.958,8	— 2.831,1	11.267,2	13.451,4	— 2.184,2	4.454,5	3.989,4	+ 465,1
5.015,9	8.322,5	— 3.306,6	13.730,7	16.350,5	— 2.619,8	5.576,8	5.108,0	+ 468,8
9.605,2	9.200,9	+ 404,3	23.476,3	20.164,6	+ 3.311,7	8.655,2	7.610,2	+ 1.045,0
547,0	2.036,7	— 1.489,7	1.090,1	3.736,3	— 2.646,2	462,0	815,3	— 353,3
847,6	2.073,4	— 1.225,8	1.365,4	4.038,8	— 2.673,4	550,2	1.164,4	— 614,2
1.236,4	2.225,0	— 988,6	2.845,1	5.399,2	— 2.554,1	1.390,1	2.049,7	— 659,6
1.456,5	2.422,9	— 966,4	3.186,2	5.730,1	— 2.543,9	1.367,2	1.974,5	— 607,3
1.608,9	2.814,5	— 1.205,6	4.604,0	8.675,7	— 4.071,7	2.237,4	3.426,7	— 1.189,3
6.097,6	2.798,5	+ 3.299,1	7.193,6	3.088,7	+ 4.104,9	98,7	1,0	+ 97,7
6.980,9	3.407,5	+ 3.573,4	8.648,1	3.984,6	+ 4.663,5	389,4	97,0	+ 292,4
8.559,7	4.450,7	+ 4.109,0	10.346,3	5.115,0	+ 5.231,3	241,8	49,7	+ 192,1
9.275,2	3.655,5	+ 5.619,7	11.074,0	4.356,4	+ 6.717,6	206,8	28,3	+ 178,5
1.853,0	944,6	+ 908,4	2.442,0	1.156,2	+ 1.285,8	260,1	49,5	+ 210,6
2.978,2	2.978,2	—	3.892,1	3.892,1	—	240,8	240,8	—
3.576,6	3.576,6	—	4.778,6	4.778,6	—	467,0	467,0	—
3.766,1	3.766,1	—	5.081,6	5.081,6	—	558,3	558,3	—
5.227,4	5.227,4	—	6.877,8	6.877,8	—	789,4	789,4	—
6.523,5	6.523,5	—	8.728,2	8.728,2	—	1.151,1	1.151,1	—

TABELLA PA. 26. — **Bilancio consolidato delle Regioni, Province e Comuni**
Accertamenti e impegni
 (in miliardi di lire)

ESERCIZI	Operazioni finali di bilancio			Assunzione e rimborso di prestiti			In complesso			Contabilità Speciali
	Entrate	Spese	Differenze	Entrate	Spese	Differenze	Entrate	Spese	Differenze	
1974 ...	7.042,8	11.069,0	- 4.026,2	7.193,6	3.088,7	+ 4.104,9	14.236,4	14.157,7	+ 78,7	3.892,1
1975 ^(a) ...	10.718,8	15.456,7	- 4.737,9	8.648,1	3.984,6	+ 4.663,5	19.366,9	19.441,3	- 74,4	4.778,6
1976 ^(a) ...	14.112,3	18.850,6	- 4.738,3	10.346,3	5.115,0	+ 5.231,3	24.458,6	23.965,6	+ 493,0	5.081,6
1977 ^(a) ...	16.916,9	22.080,6	- 5.163,7	11.074,0	4.356,4	+ 6.717,6	27.990,9	26.437,0	+ 1.553,9	6.877,8
1978 ^(b) ...	28.080,3	28.840,3	- 760,0	2.442,0	1.156,2	+ 1.285,8	30.522,3	29.996,5	+ 525,8	8.728,2

(a) Dati provvisori.
 (b) Dati stimati.

coprire interamente le spese correnti con le risorse disponibili, si erano trovati ad assumere annualmente gravosi mutui per ripianare il disavanzo del bilancio, con evidenti riflessi negativi sul bilancio stesso e con un assorbimento di mezzi finanziari che altrimenti avrebbero potuto essere destinati a spese di investimento. Di fatto la politica dell'indebitamento per il finanziamento delle spese correnti, iniziata sotto la spinta della necessità nell'immediato dopoguerra ma prolungatasi poi negli anni, ha costituito proprio una delle principali cause del dissesto degli enti locali, soprattutto nel recente passato in conseguenza anche del fortissimo rincaro del costo del denaro.

Il grado di deterioramento della finanza locale imponeva di bloccare il processo di autoalimentazione dell'indebitamento e di riaffermare il principio del pareggio del bilancio. Un primo passo in tal senso è stato compiuto con il decreto-legge 17 gennaio 1977, n. 2, convertito con modificazioni nella legge 17 marzo 1977, n. 62, col quale è stato attuato il consolidamento dei debiti a breve termine (comprese le anticipazioni di tesoreria e le esposizioni a breve delle aziende di trasporto, nonché gli interessi maturati e non regolati) dalle province e dai comuni verso il sistema bancario, con la loro trasformazione in un debito decennale verso la Cassa depositi e prestiti, sollevandoli dall'onere dei pesanti interessi passivi prima gravanti sui loro bilanci.

Successivamente, in attesa dell'avvio della riforma della finanza locale, sono state adottate dal 1° gennaio 1978 — con il decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito con modificazioni nella legge n. 43/1978 — misure di notevole portata economica e giuridica intese a superare quei fattori di squilibrio a cui si è fatto riferimento. Si tratta di un insieme di misure urgenti che, nel garantire una sufficiente capacità di spesa agli enti locali, sono anche tese a consentire la realizzazione di alcuni presupposti indispensabili per la attuazione di una generale riforma della finanza locale.

Esse riguardano in particolare:

- l'abolizione del sistema dei mutui a pareggio dei disavanzi economici;
- il trasferimento a carico dello Stato delle rate di ammortamento dei mutui autorizzati per il ripiano dei bilanci a tutto l'esercizio 1977, comprese quelle conseguenti al consolidamento di cui al decreto-legge 17 gennaio 1977, n. 2;
- la controllata espansione, per il 1978, della spesa corrente, entro prefissati limiti percentuali;

TABELLA PA. 27. - **Dinamica complessiva dei residui di bilancio delle Regioni, Province e Comuni**
(in milioni di lire)

ANNI	Parte corrente		Conto capitale		Accensione e rimborso prestiti		Contabilità speciali		TOTALE	
	Residui della competenza	Residui riscossi o pagati	Residui della competenza	Residui riscossi o pagati	Residui della competenza	Residui riscossi o pagati	Residui della competenza	Residui riscossi o pagati	Residui della competenza	Residui riscossi o pagati
Attivi										
1973...	1.079.118	706.804	536.837	162.044	3.687.885	1.446.202	871.244	441.859	6.175.084	2.756.909
1974...	1.402.733	838.183	975.623	310.862	4.429.754	2.449.772	1.085.077	732.863	7.893.187	4.331.680
1975...	2.443.395	1.197.255	946.851	496.928	4.732.196	2.919.201	1.044.245	1.133.035	9.166.687	5.746.419
1976...	2.760.800	1.588.649	1.842.033	936.839	6.079.260	2.406.008	1.126.006	883.334	11.808.099	5.814.830
1977...	3.465.414	2.396.249	2.335.722	1.042.112	5.406.177	2.977.089	1.354.715	1.148.636	12.562.028	7.564.086
Passivi										
1973...	2.320.795	976.281	2.449.824	776.610	1.511.028	918.688	779.124	485.214	7.060.771	3.156.793
1974...	2.870.830	1.429.793	3.162.433	1.207.147	1.371.583	1.268.047	925.585	774.011	8.330.431	4.678.998
1975...	3.149.669	1.724.797	2.934.980	1.040.551	2.423.818	1.577.302	1.279.676	1.058.363	9.788.143	5.401.013
1976...	4.273.294	2.210.547	4.335.034	1.650.663	3.079.042	1.985.820	894.038	738.815	12.581.408	6.585.845
1977...	4.932.197	2.668.988	4.285.976	2.671.053	1.881.794	1.464.978	783.368	910.828	11.883.335	7.715.847

- la proroga del divieto di disporre nuove assunzioni di personale, nei termini già previsti per l'anno 1977 dal decreto-legge n. 2 del 1977;

- l'assegnazione agli enti locali, sempre per il 1978, di anticipazioni bimestrali e di erogazioni a conguaglio per assicurare, con le prime, l'ordinato svolgimento della gestione di cassa e, con le seconde, il totale finanziamento delle spese correnti non coperte con le entrate proprie.

Gli enti locali, inoltre, liberati dai pesantissimi oneri per debiti pregressi e superato definitivamente il sistema dei mutui, hanno l'obbligo di rispettare rigorosamente il principio del pareggio del bilancio, cardine di quello che dovrà essere il regime definitivo della finanza locale, impostato sul prefinanziamento degli enti stessi nell'ambito di quella quota delle entrate pubbliche destinabile alla finanza locale nel quadro della programmazione nazionale. Fra gli obiettivi primari perseguiti dalla legge 43/1978 vi è infatti quello di acquisire gli elementi utili per un'esatta valutazione della situazione reale della finanza locale allo scopo di poter programmare, su basi certe, la politica di intervento nello specifico settore, in armonia col principio dell'unità della finanza pubblica.

27. - I mezzi per conseguire tali obiettivi sono costituiti dai *conti consuntivi* del 1976 e 1977 e dalla *certificazione* attraverso la quale i comuni e le province devono dimostrare di quanto hanno bisogno per assicurare il pareggio del bilancio 1978. Purtroppo, il ritardo col quale è stata emanata la legge (27 febbraio 1978), la difficoltà di interpretazione delle varie norme, il lungo iter procedurale per l'approvazione dei conti consuntivi e dei bilanci di previsione, nonché la scarsa sollecitudine nella trasmissione degli atti non hanno ancora consentito di disporre di dati significativi al riguardo.

Sulla base della cennata certificazione, si può tuttavia ritenere che l'ammontare complessivo dei trasferimenti a carico dello Stato a pareggio dei bilanci 1978 dei comuni e delle province si aggirerà intorno ai 5.400 miliardi, di cui 3.290 miliardi corrisposti come anti-

TABELLA PA. 28. - **Situazione complessiva dei residui delle Regioni, Province e Comuni**

(in milioni di lire)

ANNI	Rimasti da riscuotere o da pagare al 1° gennaio	Gestione d'esercizio				Residui della competenza	Rimasti da riscuotere o da pagare al 31 dicembre (6+3)
		Riscossi o pagati	Da riscuotere o da pagare	Totale (2+3)	Differenze (a) (4-1)		
	1	2	3	4	5	6	7
<i>Attivi</i>							
1973.....	10.417.039	2.756.910	7.041.619	9.798.529	- 618.510	6.175.084	13.216.703
1974.....	13.216.703	4.331.680	8.002.322	12.334.002	- 882.701	7.893.187	15.895.509
1975.....	15.895.509	5.746.422	10.252.972	15.999.394	+ 103.885	9.166.687	19.419.659
1976.....	19.419.659	5.814.831	12.089.482	17.904.313	-1.515.346	11.808.098	23.897.580
1977.....	23.897.580	7.564.085	13.504.728	21.068.813	-2.828.767	12.562.028	26.066.756
<i>Passivi</i>							
1973.....	10.641.156	3.156.793	6.834.017	9.990.810	- 650.346	7.060.771	13.894.788
1974.....	13.894.788	4.678.998	8.243.377	12.922.375	- 972.413	8.330.431	16.573.808
1975.....	16.573.808	5.401.013	10.374.408	15.775.421	- 798.387	9.788.142	20.162.550
1976.....	20.162.550	6.585.845	12.571.882	19.157.727	-1.004.823	12.581.409	25.153.291
1977.....	25.153.291	7.715.847	15.879.624	23.595.471	-1.557.820	11.883.335	27.762.959

(a) Maggiori o minori accertamenti o impegni

cipazioni bimestrali e 2.110 miliardi corrisposti o da corrispondere a conguaglio in applicazione dell'art. 11 della cennata normativa.

28. - Quanto alle poste di bilancio delle Regioni e degli enti locali territoriali, province e comuni, esse registrano a loro volta, nel 1978, una ulteriore espansione, attestandosi, al netto delle contabilità speciali, su livelli di oltre 30 mila miliardi (Tabella PA.26). È tuttavia da ricordare che, con il trasferimento alle regioni dal 1° gennaio 1978, a norma del D. P. R. 24 luglio 1977, n. 616, delle funzioni amministrative nelle materie indicate nell'art. 117 della Costituzione ancora esercitate dagli organi centrali e periferici dello Stato e da enti pubblici nazionali ed interregionali; con la delega alle stesse regioni dell'esercizio di funzioni amministrative a norma dell'art. 118 della Costituzione e con l'attribuzione a province e comuni di altre funzioni amministrative, oltre quelle loro spettanti — si è fortemente allargato il campo operativo della finanza locale.

I dati a disposizione, nella loro prima determinazione provvisoria, non forniscono comunque ancora un quadro pienamente definito della portata finanziaria di questo ulteriore ampliamento di funzioni; né è possibile valutare appieno l'aspetto dinamico degli ultimi anni di alcune poste di bilancio e dei bilanci nel loro complesso, anche a seguito degli interventi a favore della finanza locale che hanno portato ai già ricordati decreti legge 17 gennaio 1977, n. 2 e 29 dicembre 1977, n. 946.

29. - Ciò premesso, nel 1978 è stato raggiunto — come sottolineato all'inizio del paragrafo — l'auspicato equilibrio nei bilanci dei comuni e delle province, ponendo un freno a quel continuo e progressivo deterioramento dei bilanci in questione che aveva portato il deficit di parte corrente alla notevole cifra di 4.133 miliardi nel 1977, cioè ad un valore pari a circa il 70 % delle entrate di parte corrente di comuni e province.

L'ampliamento e una crescente qualificazione delle funzioni loro affidate, i problemi posti dal progressivo inurbamento della popolazione, che ha ingigantito le esigenze dei grandi comuni per il funzionamento dei servizi, per i nuovi investimenti richiesti e per i cospicui interventi finanziari a favore delle aziende municipalizzate, specialmente di quelle di trasporto, avevano d'altronde implicato una espansione delle spese cui era stato sempre più difficile provvedere con il sistema tributario proprio, costituito da pochi tributi non correlati alla evoluzione del sistema e delle strutture economiche e dei consumi del Paese. Vi si era aggiunto, quale ulteriore motivo di aggravio dei bilanci — specie dal 1973 in poi, posto il notevole aumento dei costi del denaro — il sistema di indebitamento per il finanziamento delle spese correnti trasformatosi ormai in un vero e proprio processo autoalimentantesi.

In attesa dell'avvio della riforma della finanza locale, fatto questo pienamente affermato anche nel più ampio quadro programmatico della legge finanziaria, sono state pertanto adottate dal 1° gennaio 1978, con il già ricordato decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito nella legge 27 febbraio 1978, n. 43, misure di notevole portata finanziaria e giuridica che hanno portato all'equilibrio fra entrate e spese nei bilanci dei comuni e delle province.

Per effetto dei suddetti provvedimenti, la situazione debitoria degli enti locali al 1° gennaio 1978 (Allegato PA/12) registra un calo del 62,6 %. Scompaiono i debiti ad integrazione di bilancio, che al 1° gennaio 1977 risultavano pari a 12.357 miliardi; le anticipazioni provvisorie scendono da 4.778 miliardi a 845 miliardi; in aumento, invece, risultano i debiti per esecuzione di opere pubbliche, che da 5.749 miliardi al 1°/1/77 passano a 6.944 miliardi al 1°/1/78, e i debiti per altri scopi (da 604 miliardi a 999 miliardi).

30. — Sempre grazie ai citati provvedimenti, i residui di nuova formazione hanno presentato, fra il 1976 e il 1977, un più contenuto aumento per quelli attivi e una flessione per quelli passivi. Gli interventi adottati con decreto-legge 17 gennaio 1977, n. 2, fra cui principalmente il consolidamento dei prestiti a breve verso il sistema bancario e delle esposizioni per morosità verso la Cassa depositi e prestiti, hanno permesso infatti una considerevole diminuzione dei residui attivi per accensione di prestiti e dei residui passivi relativi al rimborso di prestiti (Tabella PA. 27).

Per converso, risulta sempre elevata la tendenza espansiva dell'attività di smaltimento sia dei residui attivi, la cui riscossione è aumentata del 30 %, sia di quelli passivi, i cui pagamenti sono aumentati del 17 %. Il volume dei residui a fine 1977, pur essendo aumentato — il che è una conseguenza logica del sistema — ha registrato pertanto un tasso di incremento notevolmente modesto rispetto ad altri anni: meno del 10 %, contro valori sempre superiori al 20 % nel periodo precedente.

In complesso i residui attivi di nuova formazione si sono cifrati nel 1977 in 12.562 miliardi, con un aumento rispetto all'anno precedente di appena 754 miliardi, pari al 6,4 %. Tale aumento è la risultante fra il saldo positivo di 1.427 miliardi per il complesso delle partite correnti, in conto capitale e delle contabilità speciali e il saldo negativo di 673 miliardi per le accensioni di prestiti.

I residui passivi di nuova formazione ammontano a loro volta, nel 1977, a 11.883 miliardi, registrando addirittura una flessione rispetto all'anno precedente. A questa diminuzione contribuiscono i residui in conto capitale, delle contabilità speciali, ma soprattutto quelli relativi al rimborso di prestiti, scesi da 3.079 miliardi nel 1976 a 1.882 miliardi nel 1977; e ciò è anche una diretta conseguenza del consolidamento dei mutui pregressi che ha annullato gran parte delle partite in dare in sospeso.

In definitiva, a fine 1977 il volume complessivo dei residui delle Amministrazioni regionali, provinciali e comunali (Tabella PA.28) era pari a 26.067 miliardi, per quelli attivi, e a 27.763 miliardi, per quelli passivi.

La Finanza delle Regioni.

31. — Con il trasferimento dal 1° gennaio 1978 alle Regioni a statuto ordinario — disposto con D. P. R. 24 luglio 1977, n. 616, in attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975, n. 382 — delle funzioni amministrative indicate nell'art. 117 della Costituzione ancora esercitate dagli organi centrali e periferici dello Stato — funzioni che riguardano i seguenti settori organici: ordinamento e organizzazione amministrativa; servizi sociali; sviluppo economico; assetto e utilizzazione del territorio — si è andato delineando in modo definitivo il campo operativo delle Regioni.

Queste nuove funzioni, hanno portato ad una consistente dilatazione delle spese, a fronte delle quali lo stesso provvedimento — artt. 127, 128, 129 e 130 — ha garantito peraltro i necessari mezzi di finanziamento.

I bilanci delle Regioni nel loro complesso e delle province autonome di Trento e Bolzano hanno registrato nel 1978 un sostanziale pareggio tra entrate e spese finali: il disavanzo in conto capitale, pari a 2.639 miliardi, è più che coperto dall'avanzo di parte corrente, pari a 2.842 miliardi (Tabella PA.25).

Le entrate finali delle Regioni — stando ai dati provvisori disponibili — sono ammontate nel 1978 a 15.722 miliardi con un incremento del 52,2 % rispetto all'anno precedente. Pressappoco identico risulta l'aumento delle spese finali (52,3 %), passate da 10.186 miliardi nel 1977 a 15.519 miliardi.

Al di là di queste risultanze globali mancano peraltro ancora dati, sia pure provvisori, che consentano specifiche analisi per il 1978. Ci si limiterà, pertanto, ad alcune considerazioni relative alla struttura dei conti per il 1977, che riflettono la situazione precedente al trasferimento delle nuove funzioni a partire dal 1° gennaio 1978, disposta con il già citato D. P. R. n. 616.

In tale anno le spese correnti delle Regioni e delle due province autonome, sono continuate ad aumentare a tasso piuttosto elevato (+ 27,5 %). Fra le varie voci di spesa hanno mantenuto un peso rilevante i trasferimenti agli enti pubblici (4.948 miliardi, pari al 76,6 % della spesa totale del 1977), costituiti in larga misura da erogazioni agli ospedali per l'assistenza ospedaliera. È da notare che, a partire da quest'anno, tali enti sono stati considerati anche in contabilità nazionale tra gli enti pubblici e pertanto i loro conti sono stati consolidati con il conto delle Amministrazioni locali.

Le spese in conto capitale sono aumentate fra il 1976 e il 1977 da 3.580 a 3.724 miliardi. Circa il 62 % di queste spese (2.309 miliardi) è destinato a trasferimenti, di cui la sottovoce più importante è costituita dai trasferimenti agli enti pubblici (1.498 miliardi). Gli investimenti diretti in opere pubbliche, anche se in progressivo aumento, assorbono ancora una quota modesta: 678 miliardi, pari al 18,2 %. L'altra voce di rilievo è costituita dalle concessioni di crediti e anticipazioni, con 381 miliardi, mentre le spese per partecipazioni azionarie e conferimenti hanno una certa consistenza solo per le Regioni a statuto speciale e per le due province autonome.

L'accentuato incremento delle entrate correnti (passate da 6.453 miliardi nel 1976 a 7.976 miliardi nel 1977) è dovuto al notevole flusso dei trasferimenti dello Stato in rapporto alle funzioni delegate e alle quote di compartecipazione ai tributi erariali.

TABELLA PA. 29. - Spese delle Regioni a statuto ordinario - secondo la classificazione funzionale
Impegni
(in miliardi di lire)

V O C I	1974		1975 (a)		1976 (a)		1977 (a)	
	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale
Amministrazione generale	213,6	14,6	267,2	4,9	288,8	9,3	354,0	18,8
Sicurezza pubblica	—	—	0,1	—	0,1	—	—	—
Istruzione cultura e ricerca scientifica	154,5	41,3	210,6	68,4	253,7	104,9	354,6	194,8
Interventi nel campo delle abitazioni	0,4	3,0	1,8	15,3	0,7	19,9	0,6	6,3
Interventi nel campo sociale	254,1	81,4	2.602,1	164,2	3.059,5	402,1	3.892,8	319,6
- Lavoro e cooperazione	24,9	0,7	27,4	—	23,6	0,7	8,3	—
- Igiene e sanità	123,8	35,3	130,0	71,5	139,7	250,9	173,3	225,7
- Assistenza pubblica	103,8	43,4	155,7	91,8	181,5	118,0	161,2	32,0
- Fondo assistenza ospedaliera (legge 386 del 1974)	—	—	2.288,5	—	2.714,4	31,0	3.550,0	59,4
- Altri	1,6	2,0	0,5	0,9	0,3	1,5	—	2,5
Interventi nel campo economico ...	230,3	586,8	328,1	800,1	357,9	1.234,7	486,7	1.021,2
- Agricoltura	62,3	283,1	93,0	332,6	63,6	493,9	118,8	508,6
- Industria, commercio, turismo .	42,9	37,9	53,5	70,6	46,2	77,8	48,7	62,3
- Sviluppo economico	42,7	231,6	43,0	344,1	32,6	528,5	75,5	361,5
- Trasporti e comunicazioni	82,4	34,2	138,6	52,8	215,5	134,5	243,7	88,8
Oneri non ripartibili	31,0	88,2	10,2	111,5	28,7	278,8	19,3	413,8
Rimborso di prestiti	—	1,0	—	97,0	—	49,7	—	28,3
TOTALE	883,9	816,3	3.420,1	1.261,4	3.989,4	2.099,4	5.108,0	2.002,8

(a) Dati provvisori.

Le entrate di competenza del Fondo nazionale ospedaliero nel 1977 ammontano a 4.232 miliardi, di cui 623 per le Regioni a statuto speciale e 3.610 miliardi per le Regioni a statuto ordinario. Le destinazioni per gli scopi di istituto sono così ripartite: 3.715 miliardi, pari all'87,2 %, per trasferimenti agli enti ospedalieri per spese correnti, 386 miliardi per quota alle cliniche ed istituti convenzionati, mentre cifre molto modeste sono destinate per rimborsi assistenza indiretta, per investimenti e per scopi vari.

32. - Passando ai singoli gruppi degli enti territoriali, i bilanci delle Regioni a statuto ordinario (Tabella PA. 31) hanno registrato anche nel 1977 un consistente avanzo di parte corrente, pari a 469 miliardi. In particolare, le entrate correnti hanno raggiunto la cifra di 5.577 miliardi e le spese correnti quella di 5.108 miliardi.

In quanto alle entrate e spese in conto capitale, registrano ambedue una leggera flessione. Le prime scendono da 1.390 a 1.367 miliardi e le seconde da 2.050 a 1.975 miliardi. Quest'ultime registrano un calo dei trasferimenti (da 1.473 a 1.337 miliardi), mentre le altre voci segnano aumenti, di una certa consistenza per le partecipazioni azionarie e i conferimenti e del tutto irrilevante per gli investimenti diretti in opere pubbliche, saliti da 299 miliardi nel 1976 a 306 miliardi.

TABELLA PA. 30. - Conto delle entrate e delle spese delle Regioni in
Accertamenti
(in miliardi)

I M P E G N I	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976/1975	1977/1976
<i>Conto delle</i>						
Competenze ai dipend. e pensionati	359,0	404,8	434,4	548,6	+ 7,3	+ 26,3
Acquisto di beni e servizi	180,9	235,1	326,6	360,3	+ 38,9	+ 10,3
Ammortamenti	1,3	1,6	1,8	1,7	- 12,5	- 5,6
Trasferimenti correnti	702,7	3.615,8	4.258,0	5.497,6	+ 17,8	+ 29,1
- alle famiglie	223,6	270,6	300,9	345,6	+ 11,2	+ 14,9
- alle imprese	45,9	112,8	136,0	204,1	+ 20,6	+ 50,1
- agli enti pubblici	433,2	3.232,4	3.821,1	4.947,9	+ 18,2	+ 29,5
Interessi	18,9	20,6	17,2	25,9	- 16,5	+ 50,6
Poste correttive e compen. delle entrate	35,4	25,4	31,8	28,2	+ 25,2	- 11,3
TOTALE SPESE CORRENTI	1.298,2	4.303,3	5.069,8	6.462,3	+ 17,8	+ 27,5
AVANZO	912,7	833,9	1.383,2	1.513,7	+ 65,9	+ 9,7
TOTALE A PAREGGIO	2.210,9	5.137,2	6.453,0	7.976,0	+ 25,6	+ 23,6
<i>Conto</i>						
Investimenti diretti in opere pubbliche.. . . .	208,6	228,3	518,4	678,3	+ 27,1	+ 30,8
Mobili, attrezzature ecc.	13,3	7,4	14,4	10,7	+ 94,6	- 25,7
Trasferimenti	1.130,6	1.417,5	2.427,2	2.309,2	+ 71,2	- 4,9
- alle famiglie	55,8	82,2	91,9	116,2	+ 11,8	+ 26,4
- alle imprese	545,3	570,4	764,7	694,9	+ 34,1	- 9,1
- agli enti pubblici	529,5	764,9	1.570,6	1.498,1	+ 105,3	- 4,6
Concessione di crediti e anticip.	122,0	232,3	365,6	381,1	+ 57,4	+ 4,2
Partecipazioni azionarie e conferimenti.. . . .	146,2	191,6	254,1	345,0	+ 32,6	+ 35,8
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	1.620,7	2.077,1	3.579,7	3.724,3	+ 72,3	+ 4,0
AVANZO	-	-	-	-	-	-
TOTALE A PAREGGIO	1.620,7	2.077,1	3.579,7	3.724,3	+ 72,3	+ 4,0
<i>T o t</i>						
IMPEGNI	2.918,9	6.380,4	8.649,5	10.186,6	+ 35,6	+ 17,8
Avanzo tra entrate e spese finali	-	-	22,1	125,3	-	+ 467,0
Rimborso di prestiti	20,0	136,0	56,5	34,5	- 58,5	- 38,9

(a) Dati provvisori.

complesso e delle Province autonome - secondo la classificazione economica

e impegni

di lire)

ACCERTAMENTI	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976/1975	1977/1976
<i>transazioni correnti</i>						
Entrate tributarie	185,6	209,8	229,4	230,4	+ 9,3	+ 0,4
- imposte sul reddito e patrim.	43,5	58,5	69,2	62,8	+ 18,3	- 9,2
- imposte indirette	142,1	151,3	160,2	167,6	+ 5,9	+ 4,6
Rendite patrimoniali	112,2	110,9	152,1	206,1	+ 37,2	+ 35,5
Vendita di beni e servizi	18,8	19,6	26,8	38,6	+ 36,7	+ 44,0
Trasferimenti	1.721,6	4.774,3	6.001,9	7.460,3	+ 25,7	+ 24,3
- dallo Stato	1.693,8	4.740,3	5.944,8	7.397,2	+ 25,4	+ 24,4
- da enti pubblici	10,1	14,6	50,8	51,7	+ 247,9	+ 1,8
- dalle famiglie	17,7	19,4	6,3	11,4	- 67,5	+ 81,0
- dalle imprese	—	—	—	—	—	—
Poste correttive e compen. delle uscite .	172,7	22,6	42,8	40,6	+ 89,4	- 5,1
TOTALE ENTRATE CORRENTI ...	2.210,9	5.137,2	6.453,0	7.976,0	+ 25,6	+ 23,6
DISAVANZO	—	—	—	—	—	—
TOTALE A PAREGGIO	2.210,9	5.137,2	6.453,0	7.976,0	+ 25,6	+ 23,6
<i>capitale</i>						
Riscossione di crediti	134,9	270,5	431,4	412,1	+ 59,5	- 4,5
Trasferimenti	524,1	534,1	1.781,1	1.920,6	+ 233,5	+ 7,8
- dallo Stato	523,7	533,7	1.780,2	1.909,2	+ 233,6	+ 7,2
- da enti pubblici	0,4	0,4	0,9	11,4	+ 125,0	+ 1.166,7
- dalle imprese	—	—	—	—	—	—
Altre entrate	3,6	1,5	4,3	1,3	+ 186,7	- 69,8
Ammortamenti	1,5	1,8	1,8	1,9	—	+ 5,6
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE .	664,1	807,9	2.218,6	2.335,9	+ 174,6	+ 5,3
DISAVANZO	956,6	1.269,2	1.361,1	1.388,4	+ 7,2	+ 2,0
TOTALE A PAREGGIO	1.620,7	2.077,1	3.579,7	3.724,3	+ 72,3	+ 4,0
<i>ale</i>						
ACCERTAMENTI ...	2.875,0	5.945,1	8.671,6	10.311,9	+ 45,9	+ 18,9
Disavanzo tra entrate e spese finali	43,9	435,3	—	—	—	—
Accensione di prestiti	180,7	460,1	279,4	223,6	- 39,3	- 20,0

TABELLA PA. 31. - Conto delle entrate e delle spese delle

Accertamenti

(in miliardi)

I M P E G N I	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976/1975	1977/1976
<i>Conto delle</i>						
Competenze ai dipend. e pensionati	209,0	230,6	246,2	292,7	+ 6,8	+ 18,9
Acquisto di beni e servizi	124,0	163,7	212,5	248,4	+ 29,8	+ 16,9
Ammortamenti . . . . .	..	0,1	0,3	0,1	+ 200,0	- 66,7
Trasferimenti correnti	525,6	3.018,7	3.498,6	4.538,6	+ 15,9	+ 29,7
- alle famiglie	145,8	185,5	179,6	209,4	- 3,2	+ 16,6
- alle imprese	42,7	108,6	124,7	174,9	+ 14,8	+ 40,3
- agli enti pubblici	337,1	2.724,6	3.194,3	4.154,3	+ 17,2	+ 30,1
Interessi	1,0	1,9	11,5	16,9	+ 505,3	+ 47,0
Poste correttive e compen. delle entrate .	24,3	5,1	20,3	11,3	+ 298,0	- 44,3
TOTALE SPESE CORRENTI	883,9	3.420,1	3.989,4	5.108,0	+ 16,6	+ 28,0
AVANZO	269,9	203,1	465,1	468,8	+ 129,0	+ 0,8
TOTALE A PAREGGIO	1.153,8	3.623,2	4.454,5	5.576,8	+ 22,9	+ 25,2
<i>Conto</i>						
Investimenti diretti in opere pubbliche..	106,1	158,4	299,4	305,6	+ 89,0	+ 2,1
Mobili, attrezzature ecc.	4,4	3,9	4,9	3,8	+ 25,6	- 22,4
Trasferimenti	664,8	877,0	1.472,9	1.337,3	+ 67,9	- 9,2
- alle famiglie	0,2	1,9	0,9	1,2	- 52,6	+ 33,3
- alle imprese	280,0	340,8	432,1	350,3	+ 26,8	- 18,9
- agli enti pubblici	384,6	534,3	1.039,9	985,8	+ 94,6	- 5,2
Concessione di crediti e anticip.	17,0	102,3	220,6	241,5	+ 115,6	+ 9,5
Partecipazioni azionarie e conferimenti..	23,0	22,8	51,9	86,3	+ 127,6	+ 66,3
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	815,3	1.164,4	2.049,7	1.974,5	+ 76,0	- 3,7
AVANZO	-	-	-	-	-	-
TOTALE A PAREGGIO	815,3	1.164,4	2.049,7	1.974,5	+ 76,0	- 3,7
<i>T o t</i>						
IMPEGNI	1.699,2	4.584,5	6.039,1	7.082,5	+ 31,7	+ 17,3
Avanzo tra entrate e spese finali	-	-	-	-	-	-
Rimborso di prestiti	1,0	97,0	49,7	28,3	- 48,8	- 43,1

(a) Dati provvisori.

Regioni a statuto ordinario - secondo la classificazione economica

e impegni

di lire)

ACCERTAMENTI	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976 / 1975	1977 / 1976
<i>transazioni correnti</i>						
Entrate tributarie	181,6	206,1	225,9	223,9	+ 9,6	- 0,9
- imposte sul reddito e patrim.	43,5	58,5	69,2	62,8	+ 18,3	- 9,2
- imposte indirette	138,1	147,6	156,7	161,1	+ 6,2	+ 2,8
Rendite patrimoniali	64,6	75,6	101,0	119,6	+ 33,6	+ 18,4
Vendita di beni e servizi	6,5	4,8	9,5	21,4	+ 97,9	+ 125,3
Trasferimenti	863,2	3.323,1	4.089,0	5.196,1	+ 23,0	+ 27,1
- dallo Stato	858,5	3.316,7	4.067,7	5.164,7	+ 22,6	+ 27,0
- da enti pubblici	4,5	4,2	20,3	26,4	+ 383,3	+ 30,0
- dalle famiglie	0,2	2,2	1,0	5,0	- 54,5	+ 400,0
- dalle imprese	—	—	—	—	—	—
Poste correttive e compen. delle uscite .	37,9	13,6	29,1	15,8	+ 114,0	- 45,7
TOTALE ENTRATE CORRENTI ...	1.153,8	3.623,2	4.454,5	5.576,8	+ 22,9	+ 25,2
DISAVANZO	—	—	—	—	—	—
TOTALE A PAREGGIO	1.153,8	3.623,2	4.454,5	5.576,8	+ 22,9	+ 25,2
<i>capitale</i>						
Riscossione di crediti	16,5	101,9	258,7	251,0	+ 153,9	- 3,0
Trasferimenti	445,5	448,2	1.131,3	1.116,1	+ 152,4	- 1,3
- dallo Stato	445,5	448,2	1.131,3	1.108,3	+ 152,4	- 2,0
- da enti pubblici	—	—	—	7,8	—	—
- dalle imprese	—	—	—	..	—	—
Altre entrate .....	..	..	..	..	—	—
Ammortamenti .....	..	0,1	0,1	0,1	—	—
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE ...	462,0	550,2	1.390,1	1.367,2	+ 152,7	- 1,6
DISAVANZO	353,3	614,2	659,6	607,3	+ 7,4	- 7,9
TOTALE A PAREGGIO	815,3	1.164,4	2.049,7	1.974,5	+ 76,0	- 3,7
<i>a l e</i>						
ACCERTAMENTI ...	1.615,8	4.173,4	5.844,6	6.944,0	+ 40,0	+ 18,8
Disavanzo tra entrate e spese finali	83,4	411,1	194,5	138,5	- 52,7	- 28,8
Accensione di prestiti	98,7	389,4	241,8	206,8	- 37,9	- 14,5

TABELLA PA. 32. - Entrate correnti delle Regioni a statuto ordinario

Accertamenti
(in miliardi di lire)

VOCI	ANNI			
	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)
Tributi propri	182,4	201,3	225,9	223,1
- ILOR	41,6	54,4	69,2	61,8
- Imposta regionale sulle concessioni statali di beni del demanio e del patrimonio indispon.	0,1	0,1	0,1	0,1
- Tasse sulle concessioni regionali	3,8	6,8	5,8	6,9
- Tassa regionale di circolazione sui veicoli ed autoscafi.	136,9	140,0	150,8	154,3
- Tassa regionale per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche	—	—	—	—
Quote di tributi statali devoluti alle regioni	570,1	627,9	808,6	1.104,4
Trasferimento di fondi dallo stato anche in rapporto alle funzioni delegate	287,6	2.693,6	3.259,1	4.061,1
- Fondo assistenza ospedaliera	—	2.329,7	2.743,0	3.609,7
- Funzioni delegate	128,5	193,2	175,1	199,0
- Altri trasferimenti ed assegnazioni statali	159,1	170,7	341,0	252,4
Rendite patrimoniali e prestazione di servizi	113,7	100,4	160,9	188,2
- Rendite patrimoniali	64,6	75,6	101,0	117,9
- Proventi di servizi dalla regione	6,5	4,8	9,5	12,8
- Altre entrate	42,6	20,0	50,4	57,5
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.153,8	3.623,2	4.454,5	5.576,8

(a) Dati provvisori.

Il disavanzo in conto capitale, pari nel 1977 a 607 miliardi, è stato finanziato in massima parte con l'avanzo delle partite correnti e, per la parte residuale, con l'accensione di nuovi prestiti (207 miliardi).

La ripartizione per funzioni delle spese correnti delle Regioni a statuto ordinario (Tabella PA.29) vede al primo posto, con 3.893 miliardi, gli interventi nel campo sociale; seguono, con cifre di gran lunga inferiori, gli interventi nel campo economico con 487 miliardi, l'istruzione, cultura e ricerca scientifica con 355 miliardi, e l'amministrazione generale con 354 miliardi. Del tutto irrilevanti risultano gli interventi nel campo delle abitazioni e della sicurezza pubblica.

La gran massa di interventi nel campo sociale trae le disponibilità dagli stanziamenti forniti dal fondo ospedaliero, di cui al D. L. 8 luglio 1974, n. 264, convertito in legge 17 agosto 1974, n. 386. Circa il 96 % delle spese per interventi nel campo sociale sono state infatti destinate al settore igiene e sanità, per il finanziamento della spesa ospedaliera. Quanto agli interventi nel campo economico, essi risultano relativamente modesti e distribuiti fra i vari settori di intervento, con preponderanza per i trasporti e per l'agricoltura.

TABELLA PA. 33. - Spese delle Regioni a statuto speciale e Province autonome secondo la classificazione funzionale

Impegni
(in miliardi di lire)

VOCI	1974		1975		1976		1977 (a)	
	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale
Amministrazione generale	121,0	10,2	145,0	15,7	173,7	20,7	189,9	21,5
Sicurezza pubblica	2,5	—	2,9	—	3,4	0,2	3,3	0,1
Istruzione, cultura e ricerca scientifica...	69,3	18,1	82,3	26,0	100,6	59,1	150,6	85,6
Interventi nel campo delle abitazioni	0,5	47,3	0,4	110,2	1,3	213,4	1,1	183,4
Interventi nel campo sociale	103,4	67,6	511,8	108,5	649,9	162,8	819,1	149,3
- Lavoro e cooperazione	1,6	6,4	10,6	9,0	21,8	11,2	22,0	14,5
- Igiene e sanità	15,3	25,8	12,2	68,2	18,5	105,3	34,0	84,1
- Assistenza pubblica	82,4	24,3	88,7	25,3	114,7	33,7	117,9	30,1
- Fondo assistenza ospedaliera (legge 386 del 1974)	—	—	395,4	—	488,0	3,6	636,1	16,5
- Altri	4,1	11,1	4,9	6,0	6,9	9,0	9,1	4,1
Interventi nel campo economico	91,2	528,5	103,8	473,8	137,5	832,3	165,6	997,1
- Agricoltura	46,4	280,0	43,1	230,5	66,9	393,7	80,6	445,7
- Industria, commercio, turismo	20,9	166,9	29,4	123,1	34,6	258,8	37,3	283,4
- Sviluppo economico	15,4	64,4	11,6	100,6	14,9	108,3	17,4	205,0
- Trasporti	8,5	17,2	19,7	19,6	21,1	71,5	30,3	63,0
Oneri non ripartibili	26,4	133,7	37,0	178,5	14,0	241,5	24,7	312,8
Rimborsi di prestiti	—	19,0	—	39,0	—	6,8	—	6,2
TOTALE ...	414,3	824,4	883,2	951,7	1.080,4	1.536,8	1.354,3	1.756,0

(a) Dati provvisori.

Le spese in conto capitale, pari nel 1977 a 2.003 miliardi, risultano in gran parte destinate ad interventi nel campo economico (1.021 miliardi) e nel campo sociale (320 miliardi). Per quanto riguarda i settori economici, i maggiori interventi risultano destinati all'agricoltura, mediante contributi per la trasformazione fondiaria, e allo sviluppo economico, nel quale sono compresi gli investimenti in opere pubbliche. Modeste risultano, invece, le somme destinate ai trasporti (89 miliardi) e al settore industria, commercio e turismo (62 miliardi).

Le entrate correnti delle Regioni a statuto ordinario (Tabella PA.32) sono salite nel 1977 a 5.577 miliardi, con un aumento del 25,2 % rispetto all'anno precedente. Il maggior contributo all'aumento è dovuto alle quote di tributi devoluti dallo Stato e ai trasferimenti di fondi dallo Stato anche in rapporto alle funzioni delegate, di cui la massima parte (3.610 miliardi su un totale di 4.061 miliardi) è destinata, come già ricordato, al finanziamento della spesa ospedaliera.

Più in particolare, le entrate correnti del 1977 sono risultate così costituite: tributi propri 223 miliardi, pari al 4 %; quote di tributi statali devoluti 1.104 miliardi, pari al 20 %

TABELLA PA. 34. - Conto delle entrate e delle spese delle Regioni a statuto

Accertamenti

(in miliardi)

I M P E G N I	1974	1975	1976	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976/1975	1977/1976
<i>Conto delle</i>						
Competenze ai dipend. e pensionati	150,0	174,2	188,2	255,9	+ 8,0	+ 36,0
Acquisto di beni e servizi	56,9	71,4	114,1	111,9	+ 59,8	- 1,9
Ammortamenti	1,3	1,5	1,5	1,6	-	+ 6,7
Trasferimenti correnti	177,1	597,1	759,4	959,0	+ 27,2	+ 26,3
- alle famiglie	77,8	85,1	121,3	136,2	+ 42,5	+ 12,3
- alle imprese	3,2	4,2	11,3	29,2	+ 169,0	+ 158,4
- agli enti pubblici	96,1	507,8	626,8	793,6	+ 23,4	+ 26,6
Interessi	17,9	18,7	5,7	9,0	- 69,5	+ 57,9
Poste correttive e compen. delle entrate	11,1	20,3	11,5	16,9	- 43,3	+ 47,0
TOTALE SPESE CORRENTI	414,3	883,2	1.080,4	1.354,3	+ 22,3	+ 25,4
AVANZO	642,8	630,8	918,1	1.044,9	+ 45,5	+ 13,8
TOTALE A PAREGGIO	1.057,1	1.514,0	1.998,5	2.399,2	+ 32,0	+ 20,1
<i>Conto</i>						
Investimenti diretti in opere pubbliche	102,5	69,9	219,0	372,7	+ 213,3	+ 70,2
Mobili, attrezzature ecc.	8,9	3,5	9,5	6,9	+ 171,4	- 27,4
Trasferimenti	465,8	540,5	954,3	971,9	+ 76,6	+ 1,8
- alle famiglie	55,6	80,3	91,0	115,0	+ 13,3	+ 26,4
- alle imprese	265,3	229,6	332,6	344,6	+ 44,9	+ 3,6
- agli enti pubblici	144,9	230,6	530,7	512,3	+ 130,1	- 3,5
Concessione di crediti e anticip.	105,0	130,0	145,0	139,6	+ 11,5	- 3,7
Partecipazioni azionarie e conferimenti	123,2	168,8	202,2	258,7	+ 19,8	+ 27,9
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	805,4	912,7	1.530,0	1.749,8	+ 67,6	+ 14,4
AVANZO	-	-	-	-	-	-
TOTALE A PAREGGIO	805,4	912,7	1.530,0	1.749,8	+ 67,6	+ 14,4
<i>T o t</i>						
IMPEGNI	1.219,7	1.795,9	2.610,4	3.104,1	+ 45,4	+ 18,9
Avanzo tra entrate e spese finali	39,5	-	216,6	263,8	-	+ 21,8
Rimborso di prestiti	19,0	39,0	6,8	6,2	- 82,6	- 8,8

(a) Dati provvisori.

speciale e Province autonome - secondo la classificazione economica

e impegni
di lire)

ACCERTAMENTI	1974	1975	1976	1977 (a)	Variazioni percentuali	
					1976/1975	1977/1976
<i>transazioni correnti</i>						
Entrate tributarie	4,0	3,7	3,5	6,5	- 5,4	+ 85,7
- imposte sul reddito e patrim.	-	-	-	-	-	-
- imposte indirette	4,0	3,7	3,5	6,5	- 5,4	+ 85,7
Rendite patrimoniali	47,6	35,3	51,1	86,5	+ 44,8	+ 69,3
Vendita di beni e servizi	12,3	14,8	17,3	17,2	+ 16,9	- 0,6
Trasferimenti	858,4	1.451,2	1.912,9	2.264,2	+ 31,8	+ 18,4
- dallo Stato	835,3	1.423,6	1.877,1	2.232,5	+ 31,9	+ 18,9
- da enti pubblici	5,6	10,4	30,5	25,3	+ 193,3	- 17,0
- dalle famiglie	17,5	17,2	5,3	6,4	- 69,2	+ 20,8
- dalle imprese	-	-	-	-	-	-
Poste correttive e compen. delle uscite .	134,8	9,0	13,7	24,8	+ 52,2	+ 81,0
TOTALE ENTRATE CORRENTI ...	1.057,1	1.514,0	1.998,5	2.399,2	+ 32,0	+ 20,1
DISAVANZO	-	-	-	-	-	-
TOTALE A PAREGGIO	1.057,1	1.514,0	1.998,5	2.399,2	+ 32,0	+ 20,1
<i>capitale</i>						
Riscossione di crediti	118,4	168,6	172,7	161,1	+ 2,4	- 6,7
Trasferimenti	78,6	85,9	649,8	804,5	+ 656,5	+ 23,8
- dallo Stato	78,2	85,5	648,9	800,9	+ 658,9	+ 23,4
- da enti pubblici	0,4	0,4	0,9	3,6	+ 125,0	+ 300,0
- dalle imprese	-	-	-	-	-	-
Altre entrate	3,6	1,5	4,3	1,3	+ 186,7	- 69,8
Ammortamenti	1,5	1,7	1,7	1,8	-	+ 5,9
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE ...	202,1	257,7	828,5	968,7	+ 221,5	+ 16,9
DISAVANZO	603,3	655,0	701,5	781,1	+ 7,1	+ 11,3
TOTALE A PAREGGIO	805,4	912,7	1.530,0	1.749,8	+ 67,6	+ 14,4
<i>ale</i>						
ACCERTAMENTI ...	1.259,2	1.771,7	2.827,0	3.367,9	+ 59,6	+ 19,1
Disavanzo tra entrate e spese finali	-	24,2	-	-	-	-
Accensione di prestiti	82,0	70,7	37,6	16,8	- 46,8	- 55,3

trasferimenti di fondi dallo Stato 4.061 miliardi, pari al 73 %; rendite patrimoniali e prestazioni di servizi 188 miliardi, pari al 3 %.

33. - I bilanci delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano (Tabella PA.34) hanno presentato, anche nel 1977, un forte avanzo di parte corrente (1.045 miliardi) posto che le entrate correnti hanno toccato i 2.399 miliardi mentre le spese si sono attestate su un livello poco superiore alla metà (1.354 miliardi).

Nel conto capitale si è registrato, anche nel 1977, un forte disavanzo, dovuto al notevole volume delle spese, che hanno raggiunto la cifra di 1.750 miliardi.

Ancora relativamente contenute risultano le spese per investimenti diretti in opere pubbliche, anche se negli ultimi due anni si è avuta una forte espansione dopo la tendenza decrescente registrata nel 1975. La parte più consistente è sempre destinata ai trasferimenti (972 miliardi, pari al 55,5 % del totale), fra cui le quote più cospicue vanno agli enti pubblici (512 miliardi) e alle imprese (345 miliardi). Notevoli risultano anche gli interventi per concessioni di crediti e anticipazioni e per partecipazioni azionarie e conferimenti, mentre del tutto irrilevante è rimasta la spesa destinata all'acquisto di mobili ed attrezzature.

Su un piano più analitico, le spese correnti delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome, pari nel 1977 — come già detto — a 1.354 miliardi, sono risultate così

TABELLA PA. 35. - **Entrate correnti delle Regioni a statuto speciale e Province autonome**
Accertamenti
 (in miliardi di lire)

VOCI	ANNI			
	1974	1975	1976	1977 (a)
<i>Tributi propri</i>	4,0	3,7	3,5	6,5
<i>Compartecipazioni</i>	656,4	797,3	1.060,3	1.333,3
- Alle imposte sul reddito e sul patrimonio	276,8	344,6	449,5	630,6
- Alle tasse e alle imposte sugli affari	277,8	336,6	468,2	553,1
- Alle imposte sulla produzione e sui consumi	59,0	66,5	77,0	65,1
- Ai proventi dei prodotti dei monopoli	42,8	49,6	65,6	84,5
<i>Trasferimenti di fondi dallo Stato</i>	178,9	626,3	816,8	899,2
- Fondo assistenza ospedaliera	—	400,4	518,0	622,8
- Altri trasferimenti ed assegnazioni statali	178,9	225,9	298,8	276,4
<i>Rendite patrimoniali e prestazioni di servizi</i>	217,8	86,7	117,9	160,2
- Rendite patrimoniali	47,6	35,3	51,1	86,5
- Proventi di servizi dalla Regione	12,3	14,8	17,3	17,4
- Altre entrate	157,9	36,6	49,5	56,3
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.057,1	1.514,0	1.998,5	2.399,2

(a) Dati provvisori.

ripartite per funzioni (Tabella PA.33): 819 miliardi per interventi nel campo sociale, 166 miliardi per interventi nel campo economico, 190 miliardi per l'amministrazione generale e 151 miliardi per istruzione, cultura e ricerca scientifica. Circa i tre quarti delle spese per interventi nel campo sociale (636 miliardi su 819) rappresentano disponibilità acquisite mediante gli stanziamenti del fondo ospedaliero (legge 17 agosto 1974, n. 386) e destinate ad interventi nel settore igiene e sanità.

Le spese in conto capitale, pari nel 1977 a 1.756 miliardi, risultano principalmente destinate ad interventi nel campo economico (997 miliardi), nel campo delle abitazioni (183 miliardi) e nel campo sociale (149 miliardi).

I maggiori interventi nel campo economico riguardano l'agricoltura (446 miliardi) mediante la concessione di contributi per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli; seguono gli interventi nel settore industria, commercio e turismo (283 miliardi) e quelli per lo sviluppo economico (205 miliardi), nel quale sono compresi gli investimenti in opere pubbliche.

Gli interventi nel campo delle abitazioni sono stati destinati in parte a contributi per la realizzazione di infrastrutture, nel quadro dei piani dell'edilizia economica e popolare.

Le entrate correnti delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome (Tabella PA.35) hanno continuato a registrare una espansione accentuata: fra il 1976 e il 1977 l'aumento è stato di 401 miliardi, pari al 20 %. La forte dinamica espansiva è sempre assicurata dalle compartecipazioni ai tributi erariali (1.333 miliardi nel 1977, con un aumento del 25,8 % rispetto all'anno precedente); contenuto risulta, invece, l'aumento dei trasferimenti di fondi dallo Stato (899 miliardi nel 1977, con un aumento del 10 % rispetto all'anno precedente). Poco consistente risulta il gettito delle rendite patrimoniali e delle prestazioni di servizi (160 miliardi, pari al 6,7 %), mentre il gettito dei tributi propri è restato su valori irrilevanti (6,5 miliardi).

Le compartecipazioni, pari come detto sopra a 1.333 miliardi, sono costituite: da 631 miliardi per quote sulle imposte sul reddito e sul patrimonio, da 553 miliardi per quote sulle tasse ed imposte sugli affari, da 65 miliardi per quote sulle imposte sulla produzione e sui consumi e da 84 miliardi da quote sui proventi di monopoli. I trasferimenti di fondi dallo Stato, a loro volta, sono costituiti da 623 miliardi per il fondo assistenza ospedaliera e da 276 miliardi per altri trasferimenti ed assegnazioni statali.

34. - Per la prima volta, quest'anno, vengono pubblicati i conti degli ospedali pubblici suddivisi in ospedali generali e specializzati ed ospedali psichiatrici. L'arco temporale abbraccia il periodo 1975-1977, essendo ancora in corso l'indagine relativa al 1978.

Dall'esame dei conti risulta un andamento tendenzialmente volto al pareggio, il che sembra contrastare con le informazioni disponibili sui forti disavanzi di questi enti. Per gli ospedali generali e specializzati, infatti, il disavanzo — misurato come differenza tra totale entrate e totale spese escluso il rimborso e l'accensione di prestiti — passa da 138 a 234 miliardi; gli ospedali psichiatrici passano da un sostanziale pareggio a un disavanzo di 12 miliardi.

Al riguardo è tuttavia da rilevare come, sui conti degli ospedali, le entrate derivanti da trasferimenti da enti pubblici (Regioni e Province) sono accertate sulla base degli impegni di spesa per l'erogazione del servizio. Tali accertamenti, pertanto, non tengono conto dei corrispondenti impegni di spesa degli enti pubblici erogatori, che sono invece commisurati alle disponibilità derivanti dalle risorse provenienti dallo Stato e al presumibile finanziamento integrativo deciso per far fronte alle necessità più urgenti.

Dall'analisi dei conti degli ospedali generali e specializzati (Tabella PA. 36) risulta che nel 1977 le spese correnti sono aumentate del 19 %, contro il 15 % del 1976. Detto ammontare,

TABELLA PA. 36. - Conto delle entrate e delle spese degli ospedali generali e specializzati - secondo la classificazione economica
(in miliardi di lire)

I M P E G N I	1975	1976	1977 (a)	A C C E R T A M E N T I		1975	1976	1977 (a)	Variazioni % 1977/76	Variazioni % 1977/76
Conto delle transazioni correnti										
Spese della gestione ospedaliera e ambulatoriale	3.283,3	3.781,3	4.482,6	+ 18,5	Entrate della gestione ospedaliera e ambulatoriale	3.138,4	3.629,4	4.242,8	+ 16,9	
- retribuzioni al personale e oneri sociali	2.119,1	2.455,8	2.932,6	+ 19,4	- dalle Regioni	2.889,2	3.340,0	3.892,0	+ 16,5	
- acquisto di beni e servizi	1.033,8	1.213,5	1.423,3	+ 17,3	- da altri Enti pubblici	21,9	15,1	19,9	+ 31,8	
di cui medicinali e altro materiale sanitario	421,9	525,3	607,7	+ 15,7	- da privati paganti	42,4	44,9	48,9	+ 8,9	
- interessi passivi	130,4	112,0	126,7	+ 13,1	- per prestazioni ambulatoriali	184,9	229,4	282,0	+ 22,9	
Trasferimenti correnti	36,1	50,5	73,9	+ 46,3	Proventi diversi	15,5	25,2	23,9	- 5,2	
Spese della gestione patrimoniale	5,9	6,0	7,8	+ 30,0	Trasferimenti correnti	92,4	83,8	74,9	- 10,6	
Restituzioni e rimborsi vari	10,2	7,7	11,2	+ 45,5	- da Enti pubblici	91,8	83,1	73,9	- 11,1	
					- da privati	0,6	0,7	1,0	+ 42,9	
					Proventi della gestione patrimoniale	11,3	8,5	8,0	- 5,9	
					Recuperi compensativi delle uscite	54,9	55,1	63,1	+ 14,5	
SPESE CORRENTI	3.335,5	3.845,5	4.575,5	+ 19,0	ENTRATE CORRENTI	3.312,5	3.802,0	4.412,7	+ 16,1	
Conto capitale										
Acquisto di beni patrimoniali	3,1	3,4	5,0	+ 47,1	Vendita di immobili e mobili	19,3	26,2	24,0	- 8,4	
Acquisto di immobilizzazioni tecniche	258,8	344,6	342,1	- 0,7	Trasferimenti in c/capitale	128,1	185,0	251,8	+ 36,1	
Estinzione di debiti e mutui passivi a meno di 18 mesi	8,3	10,3	13,1	+ 27,2	- dalle Regioni	104,4	147,9	206,4	+ 39,6	
Estinzione di debiti e mutui passivi a più di 18 mesi	36,6	18,3	26,1	+ 42,6	- da altri Enti pubblici	22,9	34,9	41,9	+ 20,1	
					- da privati	0,8	2,2	3,5	+ 59,1	
SPESE IN CONTO CAPITALE	306,8	376,6	386,3	+ 2,6	Accensione di debiti e mutui passivi a meno di 18 mesi	9,1	11,6	11,6	---	
PARTITE DI GIRO E CONTAB. SPECIALI	994,3	1.092,7	1.199,3	+ 9,8	Accensione di debiti e mutui passivi a più di 18 mesi	111,1	109,6	52,1	- 52,5	
					ENTRATE IN CONTO CAPITALE	267,6	332,4	339,5	+ 2,1	
TOTALE GENERALE	4.636,6	5.314,8	6.161,1	+ 15,9	PARTITE DI GIRO E CONTAB. SPECIALI	994,3	1.092,7	1.199,3	+ 9,8	
					TOTALE GENERALE	4.574,4	5.227,1	5.951,5	+ 13,9	

N. B. - Il presente conto si riferisce agli Enti ospedalieri, alle Cliniche ed agli Istituti universitari di ricovero e cura, agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, nonché alle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) che svolgono attività sanitarie.
(a) Dati provvisori.

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.

TABELLA PA. 37 - Conto delle entrate e delle spese degli ospedali psichiatrici - secondo la classificazione economica
(miliardi di lire)

I M P E G N I	1975	1976	1977 (a)	Variazioni % 1977/76	A C C E R T A M E N T I			Variazioni % 1977/76
					1975	1976	1977 (a)	
Conto delle transazioni correnti								
Spese della gestione ospedaliera e ambulatoriale	314,4	364,5	419,9	+ 15,2	290,6	321,9	356,2	+ 10,7
- retribuzioni al personale e oneri sociali	211,7	243,2	283,2	+ 16,4	250,3	283,9	315,9	+ 11,3
- acquisto di beni e servizi	88,6	102,8	111,2	+ 8,2	33,1	28,0	29,3	+ 4,6
di cui medicinali e altro materiale sanitario	9,5	10,2	10,7	+ 4,9	6,5	8,5	9,3	+ 9,4
- interessi passivi	14,1	18,5	25,5	+ 37,8	0,7	1,5	1,7	+ 13,3
Trasferimenti correnti	0,9	1,1	1,4	+ 27,3	4,1	2,5	1,7	- 32,0
Spese della gestione patrimoniale	0,8	1,2	1,4	+ 16,7	21,8	40,0	50,7	+ 26,8
Restituzioni e rimborsi vari	0,7	0,5	0,7	+ 40,0	21,6	39,9	50,5	+ 26,6
					0,2	0,1	0,2	+ 100,0
					4,0	2,6	1,9	- 26,9
					3,7	5,2	4,2	- 19,2
SPESE CORRENTI ...	316,8	367,3	423,4	+ 15,3	324,2	372,2	414,7	+ 11,4
Conto capitale								
Acquisto di beni patrimoniali ...	0,4	0,6	0,6	-	2,2	0,2	0,3	+ 50,0
Acquisto di immobilizzazioni tecniche	7,3	12,5	3,8	- 69,6	0,1	2,7	0,9	- 66,7
Estinzione di debiti e mutui passivi a meno di 18 mesi	2,4	0,3	1,0	+ 233,3	0,1	1,0	0,3	- 70,0
Estinzione di debiti e mutui passivi a più di 18 mesi	1,0	0,7	0,4	- 42,9	2,8	0,5	0,9	+ 80,0
SPESE IN CONTO CAPITALE ...	11,1	14,1	5,8	- 58,9	2,1	4,2	1,4	- 66,7
PARTITE DI GIRO E CONTAB. SPECIALI	47,0	63,9	60,1	- 6,0	47,0	63,9	60,1	- 6,0
TOTALE GENERALE ...	374,9	445,3	489,3	+ 9,9	378,4	443,7	478,3	+ 7,8

(a) Dati provvisori.

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.

pari in valore assoluto a 4.575 miliardi, è dovuto per 2.933 miliardi a spese di personale (+ 19,4 %) e per 1.423 miliardi a spese per l'acquisto di beni e servizi (+ 17,3 %). Nell'ambito di questa posta, più modesta è stata la crescita dell'acquisto di medicinali e materiale sanitario (+ 15,7 %). Gli interessi passivi si sono commisurati a 127 miliardi con un aumento del 13,1 %.

Stazionarie, dopo il considerevole aumento (+ 33,2 %) del 1976, sono risultate le erogazioni per l'acquisto di immobilizzazioni tecniche, commisurate a 342 miliardi.

Dal lato degli introiti si rileva un aumento nelle prestazioni ambulatoriali, passate da 229 a 282 miliardi con un aumento del 22,9 per cento.

Per quanto riguarda gli ospedali psichiatrici (Tabella PA. 37) si registra nel 1977 un aumento contenuto delle spese correnti (15,3 %). Ad esso hanno contribuito le retribuzioni al personale, passate da 243 a 283 miliardi, con un aumento del 16,4 % e le spese per acquisto di beni e servizi, sviluppatesi solamente dell'8,2 %. In netta flessione risultano le spese per acquisto di immobilizzazioni tecniche.

La finanza delle Province.

35. – I bilanci delle Province (Tabella PA. 39) registrano per la prima volta, nel 1978, l'auspicato pareggio delle partite correnti. Come detto in precedenza, tale pareggio si è realizzato in virtù delle misure, di notevole portata economica e giuridica, prese in attesa dell'avvio della riforma della finanza locale con i decreti-legge 17 gennaio 1977, n. 2 e 29 dicembre 1977, n. 946.

Con ultimo provvedimento, riguardante interventi sia a favore delle province che dei comuni, è stato, in primo luogo, posto il vincolo del pareggio di bilancio e il divieto di ricorrere a qualsiasi forma di indebitamento, ad eccezione dei mutui per investimento. Inoltre sono state disposte una serie di misure atte, per un verso ad assicurare una maggiore entrata, attraverso l'aumento delle aliquote e delle tariffe dei cespiti propri tributari ed extratributari e una più consistente attribuzione di somme in sostituzione dei tributi soppressi; e per altro verso a contenere la lievitazione delle spese entro certi limiti, imponendo una certa programmazione per le nuove assunzioni di personale. Inoltre, si è trattato degli interventi di natura finanziaria più risolutivi, è stato disposto il consolidamento delle esposizioni debitorie a breve assunte in precedenza, il trasferimento al bilancio dello Stato delle quote di ammortamento dei mutui a breve e lungo termine per il ripiano dei disavanzi economici e l'erogazione di somme da parte del Ministero dell'Interno per il pareggio comunque dei bilanci.

Le spese correnti delle Province nel 1978 ammontano a 1.964 miliardi e registrano un aumento piuttosto contenuto (9,2 %). Ciò è da mettere in relazione alle misure di cui al decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946 che ha previsto un limite di aumento per certe voci e il trasferimento a carico del bilancio dello Stato di parte degli interessi passivi.

Le entrate correnti, invece, in considerazione degli interventi disposti sono passate da 971 miliardi nel 1977 a 2.029 miliardi nel 1978. Tale aumento è dovuto essenzialmente ai trasferimenti disposti dallo Stato, saliti da 682 miliardi nel 1977 a 1.699 miliardi nel 1978. Le transazioni correnti chiudono nel 1978 con un avanzo di 65 miliardi.

Le spese in conto capitale registrano una discreta espansione (+ 18,5 %), conseguente al notevole aumento degli investimenti diretti in opere pubbliche passati da 231 a 276 miliardi.

In virtù del trasferimento allo Stato delle rate di ammortamento relative ai mutui assunti per il ripiano dei disavanzi economici dei bilanci e delle notevoli contribuzioni dello

TABELLA PA. 38. - Spese delle Province - secondo la classificazione funzionale

Impegni

(in miliardi di lire)

VOCI	1974		1975 (a)		1976 (a)		1977 (a)		1978 (b)	
	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale
Amministrazione generale	142,2	8,5	161,4	6,7	180,2	13,2	206,9	8,4	245,3	9,4
- Servizi generali	139,2	0,8	157,4	1,8	176,5	2,3	202,9	6,1	240,1	6,7
- Oneri patrimoniali	3,0	7,7	4,0	4,9	3,7	10,9	4,0	2,3	5,2	2,7
Istruzione e cultura	142,0	112,0	164,8	62,0	196,8	93,1	239,0	98,1	293,7	99,6
Interventi nel campo delle abitazioni	0,9	2,7	1,5	1,9	1,6	1,0	1,9	0,8	2,1	0,9
Interventi nel campo sociale	493,1	30,1	542,0	19,9	619,7	19,7	704,7	21,1	857,6	23,6
- Igiene e sanità	403,8	26,5	451,8	11,3	519,6	14,1	602,0	17,5	738,9	19,7
- Assistenza pubblica	89,3	3,6	90,2	8,6	100,1	5,6	102,7	3,6	118,7	3,9
Interventi nel campo economico	259,9	123,9	286,9	134,3	327,8	132,5	383,6	134,6	476,2	180,4
- Agricoltura	22,3	8,5	19,9	4,9	17,5	4,0	21,9	17,3	22,4	18,3
- Trasporti e comunicazioni	225,3	99,9	252,8	126,2	294,3	125,2	342,2	109,7	444,6	154,8
- Industria, commercio, turismo	8,1	6,1	5,6	2,1	5,3	1,7	5,1	1,6	6,9	1,8
- Altre	4,2	9,4	8,6	1,1	10,7	1,6	14,4	6,0	2,3	5,5
Oneri non ripartibili	178,3	21,0	216,0	33,1	274,8	30,6	261,8	32,1	88,9	35,8
- Interessi attivi su anticipazioni di cassa	67,4	—	95,7	—	118,7	—	82,6	—	52,6	—
- Interessi passivi su mutui per ripiano disavanzo economico	74,5	—	92,6	—	123,2	—	147,6	—	—	—
- Restituzioni d'imposte	5,0	—	6,1	—	12,4	—	8,4	—	9,8	—
- Altre	31,4	21,0	21,6	33,1	20,5	30,6	23,2	32,1	26,5	35,8
Rimborso di prestiti	—	270,0	—	441,1	—	607,8	—	666,4	—	103,4
TOTALE.....	1.216,4	568,2	1.372,6	699,0	1.600,9	897,9	1.797,9	961,5	1.963,8	453,1

(a) Dati provvisori. - (b) Dati stimati.

TABELLA PA. 39. - Conto delle entrate e delle spese

Accertamenti

(in miliardi)

I M P E G N I	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)	Variazioni percentuali	
						1977/76	1978/77
<i>Conto delle</i>							
Competenze ai dipend. e pensionati	358,9	415,3	476,2	562,4	679,4	+ 18,1	+ 20,8
Acquisto di beni e servizi	280,5	297,2	337,5	397,7	458,5	+ 17,8	+ 15,3
Ammortamenti	4,0	4,4	4,2	4,2	4,4	—	+ 4,8
Trasferimenti correnti	329,7	361,5	406,1	453,8	557,6	+ 11,7	+ 22,9
- alle famiglie	228,2	248,2	286,7	328,3	380,8	+ 14,5	+ 16,0
- alle imprese	9,6	14,3	12,9	16,0	19,5	+ 24,0	+ 21,9
- agli enti pubblici	91,9	99,0	106,5	109,5	157,3	+ 2,8	+ 43,6
Interessi	204,8	252,8	320,0	318,5	193,7	— 0,5	— 39,2
Poste correttive e compensative delle entrate	38,5	41,4	56,9	61,3	70,2	+ 7,7	+ 14,5
TOTALE SPESE CORRENTI ...	1.216,4	1.372,6	1.600,9	1.797,9	1.963,8	+ 12,3	+ 9,2
AVANZO	—	—	—	—	65,0	—	—
TOTALE A PAREGGIO	1.216,4	1.372,6	1.600,9	1.797,9	2.028,8	+ 12,3	+ 12,8
<i>Conto</i>							
Investimenti diretti in opere pubbliche..	246,5	198,4	232,1	230,8	275,7	— 0,6	+ 19,4
Mobili, attrezzature ecc.	9,4	14,0	14,2	15,0	17,2	+ 5,6	+ 14,7
Trasferimenti	11,9	7,4	7,4	12,4	14,5	+ 67,6	+ 16,9
- alle famiglie	0,7	0,4	0,9	0,7	1,0	— 22,2	+ 42,9
- alle imprese	—	—	—	—	—	—	—
- agli enti pubblici	11,2	7,0	6,5	11,7	13,5	+ 80,0	+ 15,4
Concessione di crediti e anticip.	7,9	30,7	28,7	31,5	35,2	+ 9,8	+ 11,7
Partecipazioni azionarie e conferimenti..	22,5	7,4	7,7	5,5	7,1	— 28,6	+ 29,1
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE ...	298,2	257,9	290,1	295,2	349,7	+ 1,8	+ 18,5
AVANZO	—	—	—	—	—	—	—
TOTALE A PAREGGIO.....	298,2	257,9	290,1	295,2	349,7	+ 1,8	+ 18,5
<i>T o t</i>							
IMPEGNI...	1.514,6	1.630,5	1.891,0	2.093,1	2.313,5	+ 10,7	+ 10,5
Avanzo tra entrate e spese finali	—	—	—	—	—	—	—
Rimborso di prestiti	270,0	441,1	607,8	666,4	103,4	+ 9,6	— 84,5

(a) Dati provvisori. - (b) Dati stimati.

delle Province - secondo la classificazione economica

e impegni

di lire)

ACCERTAMENTI	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)	Variazioni percentuali	
						1977 / 76	1978 / 77
<i>transazioni correnti</i>							
Entrate tributarie	42,1	73,7	49,3	47,9	45,2	- 2,8	- 5,6
- imposte sul reddito e patrim.	42,1	73,7	49,3	47,9	45,2	- 2,8	- 5,6
- imposte indirette	—	—	—	—	—	—	—
Rendite patrimoniali	14,8	16,9	19,1	25,7	29,5	+ 34,6	+ 14,8
Vendita di beni e servizi	2,1	2,2	3,7	4,3	4,8	+ 16,2	+ 11,6
Trasferimenti	669,7	658,7	743,0	830,7	1.876,9	+ 11,8	+ 125,9
- dallo Stato	573,8	534,2	611,7	681,9	1.699,0	+ 11,5	+ 149,2
- da enti pubblici	52,6	78,2	80,9	94,0	115,6	+ 16,2	+ 23,0
- dalle famiglie	43,3	46,3	50,4	54,8	62,3	+ 8,7	+ 13,7
- dalle imprese	—	—	—	—	—	—	—
Poste correttive e compensative delle uscite	-33,9	41,3	49,5	62,4	72,4	+ 26,1	+ 16,0
TOTALE ENTRATE CORRENTI ...	762,6	792,8	864,6	971,0	2.028,8	+ 12,3	+ 108,9
DISAVANZO	453,8	579,8	736,3	826,9	—	+ 12,3	—
TOTALE A PAREGGIO	1.216,4	1.372,6	1.600,9	1.797,9	2.028,8	+ 12,3	+ 12,8
<i>capitale</i>							
Riscossione di crediti	32,4	26,4	19,4	61,5	55,8	+ 217,0	- 9,3
Trasferimenti	59,6	43,9	56,3	36,3	56,9	- 35,5	+ 56,7
- dallo Stato	37,1	17,9	25,0	9,1	12,3	- 63,6	+ 35,2
- da enti pubblici	22,5	22,2	25,1	26,3	40,6	+ 4,8	+ 54,4
- dalle imprese .....	..	3,8	6,2	0,9	4,0	- 85,5	+ 344,4
Altre entrate	2,0	5,0	5,4	4,4	6,2	- 18,5	+ 40,9
Ammortamenti	4,3	4,2	4,6	3,9	4,2	- 15,2	+ 7,7
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE ...	98,3	79,5	85,7	106,1	123,1	+ 23,8	+ 16,0
DISAVANZO	199,9	178,4	204,4	189,1	206,6	- 7,5	+ 9,3
TOTALE A PAREGGIO	298,2	257,9	290,1	295,2	329,7	+ 1,8	+ 11,7
<i>a l e</i>							
ACCERTAMENTI ...	860,9	872,3	950,3	1.077,1	2.151,9	+ 13,3	+ 99,8
Disavanzo tra entrate e spese finali	653,7	758,2	940,7	1.016,0	141,6	+ 8,0	- 86,1
Accensione di prestiti	915,3	1.207,1	1.507,2	1.575,2	278,3	+ 4,5	- 82,3

TABELLA PA. 40. - Entrate correnti delle Province

Accertamenti

(in miliardi di lire)

V O C I	A n n i				
	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)
<i>Tributi</i>	42,1	73,7	49,3	47,9	45,2
Sovrimposta terreni	0,8	8,3	5,3	3,2	2,1
Sovrimposta fabbricati	8,2	26,6	15,5	8,4	5,0
Addizionale imp. industrie, comm. arti e professioni ..	30,3	36,6	25,0	31,7	32,2
Contributi di miglioria	0,1	—	—	—	—
Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche	1,9	2,2	3,5	4,6	5,9
Altri tributi	0,8	—	—	—	—
<i>Compartecipazioni e attribuzione di somme</i>	504,4	443,9	525,2	590,0	663,2
Attribuzione di somme per abolizione di:					
- tributi indiretti e relative compartecipazioni	355,3	289,8	351,4	373,0	435,7
- tributi diretti e relative compartecipazioni	149,1	154,1	173,8	217,0	227,5
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE ...	546,5	517,6	574,5	637,9	708,4
<i>Entrate extra-tributarie</i>	216,1	275,2	290,1	333,1	1.320,4
Contributi	107,5	138,6	169,0	187,5	1.167,5
Rendite patrimoniali	14,8	16,9	19,1	25,7	29,5
Altre	93,8	119,7	102,0	119,9	123,4
TOTALE GENERALE ...	762,6	792,8	864,6	971,0	2.028,8

(a) Dati provvisori - (b) Dati stimati.

Stato per il pareggio dei bilanci stessi si sono considerevolmente contenute le voci relative al rimborso e all'accensione di prestiti. I rimborsi scendono da 666 miliardi nel 1977 a 103 miliardi nel 1978; le accensioni di prestiti da 1.575 miliardi nel 1977 a 278 miliardi nel 1978.

36. - Le spese correnti delle Province nel 1978 sono ripartite come segue per funzioni (Tabella PA. 38): 858 miliardi per interventi nel campo sociale, 476 miliardi per interventi nel campo economico, 294 miliardi per istruzione e cultura, e 245 miliardi per l'amministrazione generale.

Circa l'86 % delle spese per interventi nel campo sociale (739 miliardi su 858) è stato destinato al settore igiene e sanità ed ha riguardato in massima parte spese per il funzionamento dei laboratori di profilassi e degli ospedali psichiatrici. Nel quadro degli interventi nel campo economico, più del 94 % delle spese è stato destinato al settore trasporti e comunicazioni, riguardando soprattutto spese per la manutenzione delle strade provinciali. Notevole risulta anche l'impegno delle Province nel settore dell'istruzione e della cultura.

Le spese in conto capitale — al netto del rimborso dei prestiti — sono ammontate nel 1978 a 350 miliardi, destinati prevalentemente ad investimenti nel settore dei trasporti e comunicazioni (155 miliardi) e al settore istruzione e cultura (100 miliardi).

37. — Le entrate correnti delle Province nel 1978 ammontano a 2.029 miliardi (Tabella PA. 40). Il grande balzo rispetto all'anno precedente (971 miliardi) è assicurato dagli speciali contributi dello Stato passati a 1.168 miliardi contro 188 miliardi nel 1977. In quanto alle altre voci di entrata, le compartecipazioni e le attribuzioni di somme in sostituzione dei tributi soppressi ammontano a 663 miliardi con un aumento del 12,4 % rispetto all'anno precedente, mentre i tributi propri restano pressappoco stazionari con un importo del tutto irrilevante (45 miliardi).

La finanza dei Comuni.

38. — Come per i bilanci delle Province anche per i Comuni nel 1978 si realizza l'auspicato pareggio. Le motivazioni di questo risultato sono le stesse già illustrate nel paragrafo riguardante la finanza delle Province.

Le spese correnti nel 1978 ammontano a 9.252 miliardi con un incremento del 10,6 % rispetto all'anno precedente. Il contenimento nella lievitazione delle spese è connesso sia ai limiti imposti dal D. L. 29 dicembre 1977, n. 946 che al trasferimento a carico del bilancio dello Stato di buona parte degli interessi passivi, scesi da 1.480 nel 1977 a 729 miliardi nel 1978 (Tabella PA. 41).

Le spese in conto capitale hanno toccato, nel 1978, l'ammontare di 2.814 miliardi con un tasso d'incremento quasi doppio rispetto all'anno precedente (16,1 %). Poco meno del 70 % di queste spese è destinato ad investimenti diretti in opere pubbliche, altre voci di rilievo sono costituite da partecipazioni azionarie e conferimenti con 469 miliardi, da concessioni di crediti e anticipazioni con 315 miliardi e da mobili e attrezzature con 103 miliardi.

39. — Sotto il profilo analitico i 9.252 miliardi di spesa corrente dei Comuni nel 1978 sono risultati così ripartiti per funzioni (Tabella PA. 42): 2.591 miliardi per interventi nel campo sociale, 1.805 miliardi per l'amministrazione generale, 1.830 miliardi per interventi nel campo economico, 1.525 miliardi per l'istruzione e la cultura, 383 miliardi per la sicurezza pubblica. Vi si aggiungono 1.034 miliardi per oneri non ripartibili costituiti, per una buona percentuale, da interessi passivi su anticipazioni di cassa (396 miliardi).

Su 2.591 miliardi per interventi nel campo sociale, 2.008 miliardi risultano destinati al settore igiene e sanità, settore che raggruppa una serie numerosa di servizi sociali, come le condotte mediche e gli uffici di igiene, i servizi veterinari ed i macelli, la nettezza urbana, ecc. L'altro settore del campo sociale, e cioè l'assistenza sociale, ha assorbito 583 miliardi destinati all'assistenza agli inabili, ai sordomuti, ecc.

Nel campo economico la maggior parte degli interventi (1.507 miliardi, pari all'82 % del totale) è stata destinata al settore del trasporto e delle comunicazioni ed ha riguardato principalmente spese per la manutenzione delle reti stradali e contribuzioni alle aziende municipalizzate di trasporto a copertura del disavanzo di gestione.

Le spese per interventi nei settori dell'industria, del commercio e del turismo, pur risultando in aumento, hanno inciso con una partecipazione modesta (75 miliardi).

Le spese in conto capitale nel 1978 ammontano a 3.756 miliardi. Con il consolidamento dei prestiti a breve, la quota destinata al rimborso dei prestiti è scesa ad un livello contenuto:

TABELLA PA. 41. - Conto delle entrate e dell

Acce

(in

I M P E G N I	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)	Variazioni perc	
						1977 / 76	
Coi							
Competenze ai dipend. e pensionati	1.619,8	1.836,5	2.198,4	2.676,3	3.315,7	+ 21,7	
Acquisto di beni e servizi	1.352,1	1.664,6	1.930,8	2.446,4	2.820,7	+ 26,7	
Ammortamenti	12,9	13,2	13,6	14,6	15,0	+ 7,4	
Trasferimenti correnti	883,4	1.052,0	1.262,1	1.531,6	2.089,3	+ 21,4	
- alle famiglie	245,6	280,7	308,6	333,9	387,2	+ 8,2	
- alle imprese	484,5	623,1	686,3	888,9	1.305,7	+ 29,5	
- agli enti pubblici	153,3	148,2	267,2	308,8	396,4	+ 15,6	
Interessi	933,0	1.117,3	1.406,0	1.480,4	729,3	+ 5,3	
Poste correttive e compensative delle entrate	142,5	158,9	188,4	216,7	282,1	+ 15,0	
TOTALE SPESE CORRENTI ...	4.943,7	5.842,5	6.999,3	8.366,0	9.252,1	+ 19,5	
AVANZO	—	—	—	—	404,3	—	
TOTALE A PAREGGIO	4.943,7	5.842,5	6.999,3	8.366,0	9.656,4	+ 19,5	
Investimenti diretti in opere pubbliche..	1.578,1	1.553,3	1.507,8	1.644,2	1.907,9	+ 9,0	
Mobili, attrezzature ecc.	29,7	32,5	118,0	91,6	103,2	- 22,4	
Trasferimenti	19,2	22,9	17,9	13,1	19,5	- 26,8	
- alle famiglie	3,2	—	4,0	—	4,0	—	
- alle imprese	—	—	—	—	—	—	
- agli enti pubblici	16,0	22,9	13,9	13,1	15,5	- 5,8	
Concessione di crediti e anticip.....	78,0	89,5	168,9	243,4	315,0	+ 44,1	
Partecipazioni azionarie e conferimenti..	331,7	375,2	412,4	430,6	468,9	+ 4,4	
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE....	2.036,7	2.073,4	2.225,0	2.422,9	2.814,5	+ 8,9	
AVANZO	—	—	—	—	—	—	
TOTALE A PAREGGIO	2.036,7	2.073,4	2.225,0	2.422,9	2.814,5	+ 8,9	
IMPEGNI...	6.980,4	7.915,9	9.224,3	10.788,9	12.066,6	+ 17,0	
Avanzo tra entrate e spese finali.....	—	—	—	—	—	—	
Rimborso di prestiti	2.798,5	3.407,5	4.450,7	3.655,5	944,6	- 17,9	

(a) Dati provvisori. (b) Dati stimati.

dei Comuni - secondo la classificazione economica

e impegni

di lire)

ACCERTAMENTI	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)	Variazioni percentuali	
						1977/76	1978/77
<i>transazioni correnti</i>							
Entrate tributarie	419,7	579,5	641,4	763,7	981,8	+ 19,1	+ 28,6
- imposte sul reddito e patrim.	380,6	549,0	627,4	745,4	961,3	+ 18,8	+ 29,0
- imposte indirette	39,1	30,5	14,0	18,3	20,5	+ 30,7	+ 12,0
Rendite patrimoniali	186,3	201,6	215,6	363,1	357,2	+ 68,4	- 1,6
Vendita di beni e servizi	253,6	296,0	407,9	429,9	485,7	+ 5,4	+ 13,0
Trasferimenti	2.135,6	2.309,0	2.746,7	3.289,3	7.552,4	+ 19,8	+ 129,6
- dallo Stato	1.944,9	2.102,4	2.497,6	3.030,4	7.231,6	+ 21,3	+ 138,6
- da enti pubblici	58,3	89,8	116,2	115,3	157,2	- 0,8	+ 36,3
- dalle famiglie	132,4	116,8	132,9	143,6	163,6	+ 8,1	+ 13,9
- dalle imprese	—	—	—	—	—	—	—
Poste correttive e compensative delle uscite	109,6	137,8	156,6	213,4	279,3	+ 36,3	+ 30,9
TOTALE ENTRATE CORRENTI ...	3.104,8	3.523,9	4.168,2	5.059,4	9.656,4	+ 21,4	+ 90,9
DISAVANZO	1.838,9	2.318,6	2.831,1	3.306,6	—	+ 16,8	—
TOTALE A PAREGGIO	4.943,7	5.842,5	6.999,3	8.366,0	9.656,4	+ 19,5	+ 15,4
<i>capitale</i>							
Riscossione di crediti	115,3	160,5	232,2	238,5	327,4	+ 2,7	+ 37,3
Trasferimenti	361,2	605,9	915,7	1.121,2	1.180,0	+ 22,4	+ 5,2
- dallo Stato	147,3	185,5	257,7	313,4	333,1	+ 21,6	+ 6,3
- da enti pubblici	193,4	388,8	621,3	768,2	806,6	+ 23,6	+ 5,0
- dalle imprese	20,5	31,6	36,7	39,6	40,3	+ 7,9	+ 1,8
Altre entrate	51,3	61,2	67,3	68,4	72,5	+ 1,6	+ 6,0
Ammortamenti	19,2	20,0	21,2	28,4	29,0	+ 34,0	+ 2,1
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE ...	547,0	847,6	1.236,4	1.456,5	1.608,9	+ 17,8	+ 10,5
DISAVANZO	1.489,7	1.225,8	988,6	966,4	1.105,6	- 2,3	+ 14,4
TOTALE A PAREGGIO	2.036,7	2.073,4	2.225,0	2.422,9	2.814,5	+ 8,9	+ 16,2
<i>ale</i>							
ACCERTAMENTI ...	3.651,8	4.371,5	5.404,6	6.515,9	11.265,3	+ 20,6	+ 72,9
Disavanzo tra entrate e spese finali	3.328,6	3.544,4	3.819,7	4.273,0	701,3	+ 11,9	- 83,6
Accensione di prestiti	6.097,6	6.980,9	8.559,7	9.275,2	1.853,0	+ 8,4	- 80,0

TABELLA P.A. 42. - Spese dei Comuni - secondo la classificazione funzionale

Impegni

(in miliardi di lire)

V O C I	1974		1975 (a)		1976 (a)		1977 (a)		1978 (b)	
	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale	Parte corrente	Conto capitale
Amministrazione generale	986,1	104,2	1.136,9	107,8	1.204,8	131,5	1.534,6	162,1	1.804,6	181,4
- Servizi generali	959,1	10,0	1.109,3	9,8	1.178,5	13,7	1.455,4	11,7	1.738,9	12,5
- Oneri patrimoniali	27,0	94,2	27,6	98,0	26,3	117,8	79,2	150,4	65,7	168,9
Difesa	0,8	0,6	0,9	0,5	1,1	0,5	1,5	—	1,8	—
Giustizia	15,2	9,3	19,0	7,6	25,7	5,5	31,9	5,3	37,9	5,9
Sicurezza pubblica	199,5	3,5	230,5	5,2	273,6	3,5	322,9	2,5	383,4	3,4
Istruzione e cultura	677,3	468,3	742,3	376,9	958,5	440,0	1.221,4	579,2	1.525,1	685,8
Interventi nel campo delle abitazioni	23,2	164,4	25,5	177,0	28,0	212,6	36,5	208,2	43,3	257,6
Interventi nel campo sociale	1.265,0	627,9	1.411,2	642,6	1.823,7	528,2	2.152,4	495,2	2.591,5	586,8
- Igiene e sanità	915,0	606,5	1.073,7	613,5	1.500,9	508,6	1.349,4	471,8	2.008,4	560,9
- Assistenza pubblica	350,0	21,4	337,5	29,1	322,8	19,6	803,0	23,4	583,1	25,9
Interventi nel campo economico	873,1	545,9	1.080,3	629,3	1.226,2	685,9	1.478,4	693,6	1.830,3	778,0
- Agricoltura	3,5	1,8	2,7	0,5	3,7	2,8	1,8	1,2	2,6	1,5
- Trasporti e comunicazioni	633,3	275,5	773,8	335,7	917,2	328,9	1.200,3	467,4	1.506,7	491,2
- Industria, commercio, turismo	56,9	57,7	49,0	34,8	77,2	60,1	66,3	120,2	75,3	80,7
- Altre	179,4	210,9	254,8	258,3	228,1	294,1	210,0	104,8	245,7	204,6
Oneri non ripartibili	903,5	112,6	1.195,9	126,4	1.457,7	217,3	1.586,4	276,8	1.034,2	312,6
- Interessi passivi su anticipazioni di cassa	266,6	—	334,3	—	478,1	—	430,5	—	396,5	—
- Interessi passivi su mutui per ripiano disavanzo economico	388,8	—	520,6	—	626,3	—	687,1	—	—	—
- Restituzioni d'imposte	27,0	—	34,5	—	36,8	—	29,0	—	32,6	—
- Altre	221,1	112,6	306,5	126,4	316,5	217,3	439,8	276,8	605,1	312,6
Rimborso di prestiti	—	2.798,5	—	3.407,5	—	4.450,7	—	3.655,5	—	944,6
TOTALE	4.943,7	4.835,2	5.842,5	5.480,8	6.999,3	6.675,7	8.366,0	6.078,4	9.252,1	3.756,1

(a) Dati provvisori. - (b) Dati stimati.

TABELLA PA. 43. - Entrate correnti dei Comuni

Accertamenti
(in miliardi di lire)

VOCI	Anni				
	1974	1975 (a)	1976 (a)	1977 (a)	1978 (b)
Tributi	419,7	579,5	641,4	763,7	981,8
Sovrimposta terreni	4,8	3,1	1,5	0,7	0,5
Sovrimposta fabbricati	7,6	8,7	5,2	4,9	5,3
Imposta sulle industrie e di patente ...	77,7	76,6	33,2	21,2	18,4
Imposta di famiglia e valore locativo ...	90,9	82,1	39,8	22,4	20,1
Imposta di consumo	39,1	30,5	14,0	5,0	3,8
Incremento valori immobili	59,1	110,6	184,3	325,3	398,7
Imposta sui cani	3,7	5,2	5,8	7,5	9,5
Imposta sulla pubblicità	23,7	33,6	36,9	42,4	65,7
Tassa sulle insegne	3,4	2,9	1,5	2,8	3,3
Tassa per la raccolta dei rifiuti urbani	70,2	85,7	104,0	115,6	230,8
Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche .	19,8	24,1	24,7	26,7	35,8
Altri tributi	19,7	116,4	190,5	189,2	189,9
Compartecipazioni e attribuzione di somme...	1.748,5	1.891,5	2.271,7	2.639,7	3.027,0
Attribuzione di somme per abolizione di:					
- tributi indiretti e relative comparteci- pazioni	1.011,7	1.257,7	1.521,5	1.779,5	2.043,3
- tributi diretti e relative comparteci- pazioni	736,8	633,8	750,2	860,2	983,7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE....	2.168,2	2.471,0	2.913,1	3.403,4	4.008,8
Entrate extra-tributarie.....	936,6	1.052,9	1.255,1	1.656,0	5.647,6
Rendite patrimoniali e utili servizi mu- nicipali	177,5	201,6	215,6	363,1	357,2
Contributi dello Stato ed altri Enti pubblici	197,4	224,0	345,4	515,7	4.459,9
Altre entrate	561,7	627,3	694,1	777,2	830,5
TOTALE GENERALE ...	3.104,8	3.523,9	4.168,2	5.059,4	9.656,4

(a) Dati provvisori - (b) Dati stimati

945 miliardi, contro 4.451 miliardi del 1976 e 3.655 del 1977. Le spese destinate ad investimenti (2.499 miliardi) si sono ripartite principalmente tra i seguenti settori: interventi nel campo economico con 778 miliardi, interventi nel campo sociale con 587 miliardi, istruzione e cultura con 686 miliardi e interventi nel campo delle abitazioni con 258 miliardi.

Come per le spese correnti, anche per gli investimenti il maggior impegno dei Comuni è andato al settore igiene e sanità, con 561 miliardi. Notevoli sono stati anche gli investimenti destinati alla costruzione di nuove scuole (686 miliardi), gli interventi nel settore dei trasporti e comunicazioni (491 miliardi) e gli interventi nel campo delle abitazioni (258 miliardi), destinati alla realizzazione delle infrastrutture nei piani per l'edilizia economica e popolare e all'acquisizione di abitazioni per le famiglie meno abbienti.

40. – Le entrate correnti dei Comuni nel 1978 ammontano a 9.656 miliardi (Tabella PA. 43). Rispetto all'anno precedente (5.059 miliardi) si rileva pertanto un salto notevole, dovuto alle varie misure di cui al D. L. 29 dicembre 1977, n. 946. In particolare, la voce che registra il massimo aumento, passando da 516 a 4.460 miliardi, riguarda le contribuzioni dello Stato a pareggio dei bilanci previsto dall'art. 11 del D. L. suddetto. Quanto alle altre misure d'intervento, esse hanno inciso sulle attribuzioni di somme in sostituzione dei tributi soppressi, previste dall'art. 9, che sono passate da 3.403 nel 1977 a 4.009 miliardi nel 1978, e i tributi propri per i quali si avverte l'aumento connesso alle addizionali e alla revisione delle misure tariffarie previste dall'art. 14. In particolare, tale articolo prevede per il 1978 l'istituzione di una addizionale del 50 % dell'imposta sulla pubblicità, dell'80 % per i diritti sulle pubbliche affissioni, del 100 % per l'imposta sui cani, del 100 % per la tassa d'occupazione permanente e temporanea di spazi ed aree pubbliche. È previsto anche l'aumento del 100 % della tassa per la raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani. Infine, lo stesso art. 14 prevede una revisione dei diritti e proventi relativi alle entrate extratributarie riscosse a tariffa, quando l'ultima revisione della tariffa stessa sia entrata in applicazione prima del 31 dicembre 1974.

Gli effetti delle modifiche tariffarie suesposte dovrebbero essere avvertiti tra le rendite patrimoniali e gli utili dei servizi municipalizzati nei prossimi anni.

41. – I risultati economici di gestione 1978 delle maggiori aziende municipalizzate (Tabella PA. 44) mettono in evidenza un ulteriore aumento delle perdite, che da 1.022 miliardi nel 1977 salgono a 1.144 miliardi. La massima parte delle perdite (1.051 miliardi pari al 94,3 % del totale) è dovuta, come sempre, alle aziende di trasporto. In quanto alle altre aziende, perdite relativamente pesanti si avvertono per gli acquedotti, le centrali del latte e le aziende per il gas; quelle del settore elettrico, invece, registrano in complesso un certo utile (2,8 miliardi). Si ricorda che le perdite di gestione 1977 delle aziende di trasporto devono essere iscritte nei bilanci di previsione del 1978 dei comuni e delle province, la spesa corrente di queste aziende è stata di 1.820 miliardi nel 1978, con un incremento rispetto al 1977, del 9 per cento.

La situazione di bilancio del complesso delle aziende municipalizzate nel periodo 1975-1977 (Tabella PA. 46) registra un'accentuata situazione di squilibrio, con un disavanzo di parte corrente in progressivo aumento, da 825 miliardi nel 1975 a 1.103 miliardi nel 1977 con un incremento dell'8 % rispetto al 1976.

Le entrate per vendite di beni e servizi pur costituendo sempre una quota molto contenuta (inferiore al 50 %) delle spese correnti si sono accresciute del 28,7 %; queste ultime hanno raggiunto nel 1977 la cospicua cifra di 2.859 miliardi con un incremento del 23,0 %.

Fra queste spese la voce più importante è sempre rappresentata dagli oneri per il personale, che nel 1977 ammontano a 1.723 miliardi pari al 60 % del totale e che nel periodo 1975-1977 hanno registrato uno sviluppo superiore al 25 % l'anno.

Gli investimenti effettuati dalle aziende in impianti, macchinari e scorte, 265 miliardi nel 1977, presentano viceversa una tendenza evolutiva complessivamente modesta (5 % all'anno).

TABELLA PA. 44. - Risultati economici di gestione delle maggiori Aziende Municipalizzate ^(a)

Consuntivo 1978 ^(b)

SETTORE PRODUTTIVO	Numero dei servizi interpellati (c)	1978					
		Utile		Perdita		Pareggio	N. dei servizi che non hanno comunicato i dati
		N. servizi	Ammontare in miliardi di lire	N. servizi	Ammontare in miliardi di lire	N. servizi	
Acquedotti	38	4	0,2	16	35,2	17	1
Centrali latte	2	—	—	2	19,6	—	—
Elettrico	18	9	3,0	2	0,2	7	—
Gas	33	10	0,9	5	6,5	18	—
Trasporti	44	—	—	43	1.050,8	1	—
Vario	18	2	..	8	2,1	8	—
TOTALE ...	153	25	4,1	76	1.114,4	51	1

(a) A venti cioè oltre 400 dipendenti e/o 4 miliardi di impianti: esse rappresentano mediamente l'88%.
 (b) Dati provvisori.
 (c) Sono stati inoltre interpellati n. 16 servizi di igiene urbana relativamente ai quali, per la particolare natura di detto servizio, i dati non figurano in questo prospetto.

Le disponibilità finanziarie per detti investimenti sono dovute per circa un quarto ai conferimenti di capitali da parte dei Comuni, mentre il restante 75 % è dovuto a contributi degli enti e degli utenti, all'utilizzo del fondo ammortamenti ed a mutui e prefinanziamenti acquisiti direttamente dalle aziende.

Quanto ai diversi settori d'attività, la distribuzione degli investimenti nel 1977 registra i seguenti valori: trasporti 95 miliardi, settore elettrico 49 miliardi, acquedotti 48 miliardi e importi minori per gli altri settori.

Considerando la destinazione territoriale, i maggiori investimenti sono stati operati nel 1977 nel Lazio con 72 miliardi, in Lombardia con 68 miliardi, in Emilia Romagna con 34 miliardi e in Piemonte con 23 miliardi.

TABELLA PA. 45. - Risultati economici delle Aziende Municipalizzate ^(a)

SETTORI PRODUTTIVI	UTILE		PERDITA		Pareg- gio N.	Dipen- denti N.	UTILE		PERDITA		Pareg- gio N.	Dipen- denti N.
	N.	Ammontare (milioni di lire)	N.	Ammontare (milioni di lire)			N.	Ammontare (milioni di lire)	N.	Ammontare (milioni di lire)		
1 9 7 4							1 9 7 6					
Acqua	4	119	55	21.180	13	8.438	7	1.919	60	31.469	10	6.434
Centrale Latte ..	1	2	13	17.895	—	3.093	1	23	11	24.879	—	2.723
Elettricità	18	3.054	9	2.472	13	7.044	16	3.210	11	5.423	11	8.976
Farmacie	38	406	11	1.233	8	1.379	39	553	11	1.431	10	1.577
Gas	12	727	37	14.068	10	4.382	26	3.379	24	14.477	13	4.760
Nettezza Urb. ^(b) ..	—	—	—	—	—	16.779	—	—	—	—	—	16.867
Trasporti pubblici	—	—	89	588.944	—	90.596	—	—	100	991.109	—	99.135
Vari	5	198	30	2.967	9	697	4	214	30	3.566	11	818
1 9 7 5							1 9 7 7					
Acqua	6	1.261	58	27.780	10	8.245	7	1.802	59	39.354	12	6.472
Centrale Latte ..	—	—	13	22.169	—	3.168	1	24	9	15.682	—	2.251
Elettricità	20	4.533	6	1.515	13	7.046	23	5.457	6	1.602	10	8.797
Farmacie	31	518	16	1.864	13	1.554	38	767	10	751	8	1.390
Gas	4	264	51	25.621	8	4.999	25	3.707	26	17.304	17	4.618
Nettezza Urb. ^(b) ..	—	—	—	—	—	16.859	—	—	—	—	—	15.775
Trasporti pubblici	—	—	97	764.151	—	95.541	—	—	98	1.029.706	1	96.921
Vari	3	181	28	2.003	10	795	4	228	25	3.164	9	566

(a) Per le Aziende che svolgono la loro attività in più di un settore produttivo, i dati sono da considerarsi al netto di qualsiasi duplicazione.
 (b) Il risultato di gestione dei 56 servizi di N.U. non viene preso in considerazione in quanto gli introiti sono costituiti, quasi esclusivamente, dalla tassa che i comuni, a cui appartengono le aziende che svolgono il predetto servizio, istituiscono e riscuotono. I comuni stessi si impegnano pertanto a fornire alle relative Aziende i mezzi finanziari necessari per lo svolgimento di questa attività.

Fonte: « Annuario 1977 CISPTEL ».

TABELLA PA. 46. - Conto delle entrate e delle spese delle Aziende Municipalizzate
secondo la classificazione economica

(in miliardi di lire)

	1975	1976	1977 (a)
PARTE CORRENTE			
Entrate	1.100,2	1.307,0	1.755,7
Vendite di beni e servizi:			
- fatturato	743,8	862,5	1.109,0
- corrispettivi da enti pubblici	154,4	169,6	218,7
Trasferimenti:			
- contributi in c/esercizio	76,3	118,2	238,6
Altre:			
- altri proventi	64,5	93,7	105,3
- costi capitalizzati	61,2	63,0	84,1
Spese	1.924,9	2.324,6	2.859,0
Personale:			
- retribuzioni	723,5	853,0	1.088,3
- contributi ed altri oneri sociali	347,7	414,6	510,1
- quote di anzianità	75,9	113,9	125,5
Acquisto di beni e servizi:			
- materie prime e materiali	369,5	443,5	567,9
- prestazioni di terzi	56,7	77,7	82,8
- altri costi	160,2	200,4	218,4
Interessi:			
- sul capitale di dotazione	69,1	75,4	87,8
- sui mutui diretti	24,3	33,6	32,0
Ammortamenti e accantonamenti:			
- ammortamenti dell'anno	98,0	112,5	146,2
DISAVANZO DI PARTE CORRENTE	824,7	1.017,6	1.103,3
CONTO CAPITALE			
Entrate	237,0	244,6	264,9
Conferimento di capitali in dotazione	53,7	58,6	68,9
Contributi da parte di Enti diversi e da utenti	65,4	72,0	75,8
Mutui diretti e prefinanziamenti bancari	41,4	38,0	35,2
Utilizzo fondo ammortamenti	60,1	66,7	76,9
Utilizzo accantonamenti	16,4	9,3	8,1
Spese	237,0	244,6	264,9
Investimenti in impianti e macchinari	212,2	219,5	233,9
Scorte	24,8	25,1	31,0
FABBISOGNO COMPLESSIVO A CARICO DEGLI «ENTI MUNICIPALIZZATORI»			
A pareggio della parte corrente	824,7	1.017,6	1.103,3
Finanziamenti in conto capitale	53,7	58,6	68,9
TOTALE...	878,4	1.076,2	1.172,2

(a) Dati provvisori.

PAGINA BIANCA

Andamento delle operazioni proprie del bilancio dello Stato

(in miliardi di lire)

ESERCIZIO	Entrate	Spese	Avanzo (+) o disavanzo (-)	Percentuale delle spese rispetto alle entrate	Percentuale delle spese coperte da entrate	Percentuale del disavanzo rispetto all'ammontare delle spese
1972.....	13.594,3	18.679,3	— 5.085,0	137,4	72,8	27,2
1973.....	15.473,7	23.046,9	— 7.573,2	148,9	67,1	32,9
1974.....	19.803,9	28.651,2	— 8.847,3	144,7	69,1	30,9
1975.....	24.073,7	38.468,8	— 14.395,1	159,8	62,6	37,4
1976.....	35.935,4	46.984,9	— 11.049,5	130,7	76,5	23,5
1977.....	44.283,9	62.157,2	— 17.873,3	140,4	71,2	28,8
1978.....	55.187,7	81.621,6	— 26.433,9	147,9	67,6	32,4

**Composizione delle entrate del bilancio dello Stato e concorso percentuale
delle singole voci al totale**

(in milioni di lire)

ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA-TRIBUTARIE	Esercizio 1974		Esercizio 1975		Esercizio 1976		Esercizio 1977		Esercizio 1978	
	Importo	%	Importo	%	Importo	%	Importo	%	Importo	%
Entrate tributarie	18.627.413	94,9	19.720.603	82,7	27.674.665	77,3	35.863.264	81,3	44.844.018	81,5
Imposte sul patrimonio e sul reddito	6.340.962	32,3	8.014.670	33,6	11.707.315	32,7	16.171.307	36,7	21.550.215	39,2
Tasse e imposte sugli af- fari	4.967.096	25,3	6.935.906	29,1	10.109.087	28,2	12.480.688	28,2	15.003.568	27,3
Imposte sulla produzio- zione, consumi e do- gane	6.218.260	31,7	3.477.836	14,6	4.399.057	12,3	5.454.882	12,4	6.358.965	11,5
Monopoli	891.025	4,5	1.046.014	4,4	1.164.475	3,3	1.354.413	3,1	1.541.090	2,8
Lotto e lotterie	210.070	1,1	246.177	1,0	294.731	0,8	401.974	0,9	390.180	0,7
Entrate extra-tributarie	1.006.777	5,1	4.130.029	17,3	8.134.326	22,7	8.223.453	18,7	10.198.716	18,5
IN COMPLESSO ...	19.634.190	100,0	23.850.632	100,0	35.808.991	100,0	44.086.717	100,0	55.042.734	100,0

Analisi economica delle entrate tributarie dello Stato

Accertamenti

(in milioni di lire)

TRIBUTI	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
<i>Imposte sul patrimonio e sul reddito</i>	6 340 962	8 014.670	11.707.315	16.171 307	21.550.215
- Terreni	—	—	—	—	—
- Fabbricati	10.056	7.816	7.903	5.436	5.120
- Fabbricati di lusso	250	158	104	62	—
- Ricchezza mobile	1.589.104	759.923	444.198	365.549	368.435
- Complementare	391.327	321.380	239.086	209.967	219.911
- Società e obbligazioni	382.996	138.578	104.685	93.684	98.524
- Ritenuta sugli utili distribuiti dalle società	13.544	4.796	4.971	7.278	—
- Giochi di abilità e concorsi pronostici (35 %)	14.238	17.484	20.117	21.338	24.720
- Addizionale ordinaria 5 %	115.679	67.575	45.933	40.048	41.027
- Aumento addizionale 5 %	148.233	79.168	54.667	44.576	50.100
- Addizionale di cui alla legge 26 novem- bre 1955, n. 1177 (pro-Calabria).....	15.107	37	23	18	—
- Addizionale sulla complementare	341	296	931	28	—
- Addizionale di cui al decreto-legge 18 novembre 1966, n. 976 (pro-alluvionati)	3.159	2.176	1.603	1.525	1.100
- Proroga addizionale di cui al decreto- legge 18 novembre 1966, n. 976	347.768	198.032	124.220	92.635	84.780
- Imposta sul reddito delle persone fisiche	2.900.997	4.185.120	6.776.053	10.097.834	11.705.121
- Imposta sul reddito delle persone giu- ridiche	133.202	650.788	906.737	1.601.770	1.209.750
- Imposta locale sui redditi	105.032	269.898	484.495	378.438	3.159.820
- Imposta sostitutiva di cui ai nn. 3 e 4 del- l'art. 9 della legge 9 ottobre 1971, n. 825	30.961	1.033.309	2.151.280	2.741.709	4.080.120
- Ritenuta su utili distribuiti da persone giuridiche	54.416	105.240	106.847	129.826	210.170
- Ritenuta sui redditi non soggetti all'im- posta sostitutiva	—	—	51.099	65.542	81.070
- Condono	21.420	84.814	51.631	36.830	65.167
- Disponibilità valutarie o attività posse- dute all'estero	—	—	—	80.533	—
- Diverse	3.479	429	1.171	2.264	3.705
TOTALE imposte sul reddito...	6.281.309	7.927.017	11.577.754	16.016.890	21.408.640
- Successioni e donazioni.....	33.263	61.672	91.141	118.214	100.235
- Valore globale dell'asse ereditario.....	24.951	25.383	36.747	35.270	40.470
- Addizionale ordinaria 5 %	722	284	281	241	210
- Aumento addizionale 5 %	527	202	133	119	80
- Addizionale di cui al decreto-legge 18 novembre 1966, n. 976 (pro-alluvionati)	100	12	27	378	420
- Straordinaria progressiva sul patrimonio	90	100	1.232	195	160
TOTALE imposte sul patrimonio...	59.653	87.653	129.561	154.417	141.575

Analisi economica delle entrate tributarie dello Stato

Accertamenti

(in milioni di lire)

TRIBUTI	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
<i>Imposte sugli affari</i>	1.280.297	1.392.107	1.822.452	2.396.920	2.915.060
- Registro	523.209	554.624	818.085	922.725	1.190.130
- Bollo	382.597	443.541	547.357	856.721	1.029.760
- Bollo sui documenti di trasporto	106	2.363	14	226	—
- Surrogazione del registro e del bollo..	105.937	123.689	149.086	199.101	251.090
- Pubblicità	91	82	34	57	24
- Ipotecaria	66.988	61.175	85.682	95.328	104.706
- Addizionale ordinaria 5 % alle imposte di registro o ipotecaria	3.066	1.284	1.215	1.085	1.100
- Aumento dell'addizionale 5 % alle im- poste di registro e ipotecaria	2.010	704	737	687	920
- Giochi di abilità e concorsi pronostici (25 %)	8.840	10.860	12.336	13.220	15.410
- Concessioni governative	185.433	190.234	202.930	303.210	316.820
- Diritto speciale sui pedaggi autostradali	—	—	—	—	—
- Diverse	2.020	3.551	4.976	4.560	5.100
<i>Imposte sul movimento e scambio delle merci e dei servizi</i>	6.424.503	8.164.271	11.774.012	14.307.898	16.818.250
- Imposta sul valore aggiunto	2.295.310	4.975.365	7.066.437	9.333.560	11.280.110
- Imposta generale sull'entrata	698.869	11.454	82.321	26.458	3.120
- Imposta di congruaggio sui prodotti indu- striali importati	1.606	597	402	156	160
- Tasse automobilistiche	175.589	180.115	196.623	120.261	154.670
- Addizionale all'imposta di circolazione degli autoveicoli	14.944	15.443	16.762	12.995	15.040
- Olii minerali e loro derivati	2.493.675	2.898.173	3.626.748	4.531.041	5.043.140
- Dazi tariffa doganale comune	315.399	—	—	—	—
- Sovrimeposte di confine (esclusa quella sugli olii minerali)	50.479	43.965	50.824	63.689	73.170
- Sovrimeposta di confine sugli olii minerali	23.470	15.260	18.397	17.584	19.780
- Tassa cessione valuta	—	—	412.750	78.432	—
- Prelievi sui prodotti agricoli	40.030	—	—	—	—
- Dazi CECA e altri diritti doganali e ma- rittimi	18.875	16.326	24.016	23.419	22.040
- Diritti e importi compensativi	12.237	3.124	26.476	42.664	60.000
- Una tantum sui veicoli a motore 2ª... - Soprattassa Diesel	—	—	242.250	1.962	—
- Condono	59.663	3.583	930	285	35
- Una tantum sui veicoli a motore 1ª... - Imposta su registrazioni nel pubblico registro automobilistico	221.685	147	173	384	—
- Diverse	2.672	719	2.356	2.288	49.785
					2.100

Analisi economica delle entrate tributarie dello Stato

Accertamenti

(in milioni di lire)

T R I B U T I	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
<i>Imposte sui consumi</i>	4.371.581	1.903.379	2.076.155	2.585.165	3.170.313
- Imposta sul valore aggiunto sui beni importati.....	2.722.335	—	—	—	—
- Bollo sulle carte da gioco.....	—	—	—	—	—
- Canoni di abbonamento alla RAI-TV.	136.977	272.373	172.253	362.177	399.740
- Diritti erariali sui pubblici spettacoli..	69.689	72.651	74.410	80.277	71.665
- Tasse di pubblico insegnamento	12.409	12.070	14.742	14.093	16.983
- Spiriti	105.860	89.766	146.996	125.912	149.745
- Birra	39.000	29.676	46.602	58.682	76.100
- Zucchero	43.384	32.742	48.498	39.007	58.150
- Glucosio, maltosio e analoghe materie zuccherine.....	1.297	1.350	1.529	1.512	1.820
- Olii di semi, olii vegetali e olii e grassi animali	12.599	9.316	3.229	2.130	2.945
- Margarina	933	749	297	318	350
- Gas incondensabili	89.422	97.468	139.796	183.023	222.670
- Gas ed energia elettrica	67.830	68.014	66.983	80.053	90.890
- Addizionale all'imposta sull'energia elettrica posta a carico dell'ENEL	6.455	6.698	6.052	7.758	7.920
- Gas metano per autotrazione	—	2	15.285	32.951	55.135
- Surrogati del caffè	—	—	—	—	—
- Lampadine elettriche	—	—	—	—	—
- Filati di fibre tessili naturali e artificiali	—	—	—	—	—
- Proventi dalla vendita di denaturanti e dei contrassegni di Stato	31.740	26.031	31.950	28.914	34.920
- Caffè	97.655	97.175	104.659	91.130	111.120
- Cacao	7.503	5.639	6.775	5.362	5.970
- Banane	33.763	33.893	29.466	32.716	64.850
- Tabacchi	862.536	1.007.680	1.130.245	1.318.286	1.510.970
- Proventi vari del monopolio	28.324	38.196	34.065	35.756	30.120
- Diritti di licenza	1.816	1.754	1.727	1.618	2.100
- Gas metano per impieghi non industriali.....	—	—	—	82.573	255.140
- Diverse	54	136	596	917	1.010
<i>Lotto e lotterie</i>	210.070	246.176	294.731	401.974	390.180
- Lotto	190.780	219.874	258.851	331.800	354.210
- Imposta unica sui giuochi di abilità e sui concorsi pronostici (40 %)	14.147	17.363	19.738	21.213	25.890
- Proventi delle attività di giuoco	1.943	2.390	3.084	2.424	2.750
- Diritto speciale « Pro Friuli »	—	—	10.033	43.808	5.210
- Lotterie, relativa addizionale ed entrate eventuali diverse	3.200	6.549	3.025	2.729	2.120
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE...	18.627.413	19.720.603	27.674.665	35.863.264	44.844.018

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Ripartizione delle spese dello Stato secondo la classificazione funzionale

Impegni

(in milioni di lire)

VOCI	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
<i>Amministrazione generale:</i>					
Organi e servizi generali	254.148	252.126	333.996	308.426	410.430
Servizi finanziari	661.960	663.405	844.447	1.035.554	1.297.599
Servizi del tesoro e del bilancio	342.899	228.275	199.688	299.345	686.443
Culto	41.973	47.402	55.960	63.055	58.558
TOTALE amministrazione generale...	1.300.980	1.191.208	1.434.091	1.706.380	2.453.030
<i>Difesa nazionale:</i>					
Spese per la difesa	2.067.958	2.063.350	2.430.020	2.807.174	2.928.463
Potenziamento ed installazioni difensive ...	169.861	186.887	251.370	406.006	589.183
TOTALE difesa nazionale...	2.237.819	2.250.237	2.681.390	3.213.180	3.517.646
Giustizia	321.693	406.530	422.271	526.032	722.216
Sicurezza pubblica	1.045.370	1.079.917	1.237.422	1.576.707	1.900.701
Relazioni internazionali	835.105	951.041	1.168.130	1.768.444	2.268.075
<i>Istruzione e cultura:</i>					
Pubblica istruzione	4.258.246	4.908.030	6.105.375	8.017.396	8.973.788
Informazioni e cultura	254.177	458.350	399.022	639.484	698.994
TOTALE istruzione e cultura...	4.512.423	5.366.380	6.504.397	8.656.880	9.672.782
Azione ed interventi nel campo delle abitazioni	264.462	390.881	824.011	1.215.610	1.072.790
<i>Azione ed interventi nel campo sociale:</i>					
Lavoro e previdenza sociale	3.962.686	3.644.828	4.849.309	7.264.275	6.916.733
- Assistenza pubblica	289.885	410.975	606.087	491.515	577.261
- Igiene e sanità	337.854	2.807.695	3.370.705	5.200.612	6.900.172
- Pensioni di guerra e altri assegni vitalizi	506.081	540.112	546.651	630.349	730.008
TOTALE azione ed interventi nel campo sociale	5.096.506	7.403.610	9.372.752	13.586.751	15.124.174

Ripartizione delle spese dello Stato secondo la classificazione funzionale

Impegni

(in milioni di lire)

VOCI	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
Trasporti e comunicazioni	2.927.640	3.438.497	4.194.722	4.935.338	5.528.830
<i>Azione ed interventi nel campo economico:</i>					
- Agricoltura ed alimentazione	746.322	997.781	1.616.852	1.495.551	1.116.320
- Industria, commercio ed artigianato ...	1.399.702	1.427.134	2.067.890	3.855.390	5.452.323
Opere ed interventi non attribuibili a particolari settori	1.572.448	2.989.561	4.042.343	4.312.307	5.409.129
TOTALE azione ed interventi nel campo economico	3.718.472	5.414.476	7.727.085	9.663.248	11.977.772
<i>I interventi a favore della finanza regionale e locale:</i>					
Interventi a favore delle regioni	1.595.247	1.983.140	2.890.281	3.489.778	5.941.563
Interventi a favore di Province, Comuni ed altri enti locali	2.448.075	2.635.545	2.990.095	3.510.788	11.408.100
TOTALE interventi a favore della finanza regionale e locale	4.043.322	4.618.685	5.880.376	7.000.566	17.349.663
<i>Oneri non ripartibili:</i>					
Interessi di debiti	957.968	1.912.740	3.263.762	5.014.453	6.308.340
Poste rettificative delle entrate	1.273.819	864.364	399.705	666.067	834.828
Ammortamenti	27.789	35.347	40.330	53.084	65.043
Fondo acquisto buoni del tesoro	8.738	9.738	9.738	9.738	9.738
Oneri in dipendenza della guerra o altri diversi	79.100	3.135.150	1.824.734	2.564.720	2.815.989
TOTALE oneri non ripartibili...	2.347.414	5.957.339	5.538.269	8.308.062	10.033.938
IN COMPLESSO...	28.651.206	38.468.801	46.984.916	62.157.198	81.621.617

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Classificazione delle spese dello Stato secondo la destinazione economica

Impegni

(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
SPESE CORRENTI			
1. SPESE PER IL PERSONALE	9.980.561	12.958.219	15.293.185
1.1. Personale in servizio	8.362.585	10.587.058	12.333.505
a) Amministrativo e tecnico (compresi Ministri e Magistrati)	2.110.887	2.509.670	2.891.717
- assegni fissi	1.727.574	2.020.110	2.270.506
- competenze accessorie	165.325	251.244	329.861
- oneri previdenziali	217.988	238.316	291.350
b) Insegnante	4.100.973	5.454.291	6.359.837
- assegni fissi	3.593.633	4.795.665	5.625.987
- competenze accessorie	60.331	64.986	67.502
- oneri previdenziali	447.009	593.640	666.348
c) Militare	717.051	852.823	943.960
- assegni fissi	599.260	717.971	773.197
- competenze accessorie	49.072	53.777	80.657
- oneri previdenziali	68.719	81.075	90.106
d) Forze di polizia	1.221.806	1.532.175	1.879.806
- assegni fissi	1.057.366	1.325.376	1.617.016
- competenze accessorie	39.165	53.171	74.734
- oneri previdenziali	125.275	153.628	188.056
e) Operai	211.868	238.099	258.185
- assegni fissi	185.251	208.483	218.382
- competenze accessorie	6.581	7.255	13.263
- oneri previdenziali	20.036	22.361	26.540
1.2. Personale in quiescenza	1.617.976	2.371.161	2.959.680
- trattamenti definitivi	1.415.791	2.126.596	2.634.138
- trattamenti provvisori ed indennità una tantum e similari	202.185	244.565	325.542
2. ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	2.801.516	3.571.438	4.068.614
2.1. Acquisto beni durevoli	1.280.362	1.704.652	1.921.497
- mezzi di trasporto	40.134	44.050	54.555
- materiale bellico, infrastrutture ed attrezzature militari	1.094.334	1.457.131	1.633.624
- altri	145.894	203.471	233.318
2.2. Acquisto beni di consumo	728.749	913.370	1.049.667
- generi alimentari, calzature, vestiario ed articoli tessili	312.457	362.350	463.659
- combustibili, petrolio e derivati, energia elettrica	104.162	153.910	184.706
- altri	312.130	397.110	401.302
2.3. Acquisto di servizi	487.149	633.700	730.851
- meccanografici ed elettronici	67.913	98.642	156.081
- postali, telegrafici e telefonici	132.289	158.317	152.730
- aggi di riscossione e spese di accertamento delle entrate	20.134	26.707	44.504
- altri	266.813	350.034	377.536

Classificazione delle spese dello Stato secondo la destinazione economica

Impegni

(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
2.4. Spese per locali ed opere immobiliari	121.291	120.098	142.581
- fitti	52.966	48.269	51.851
- altre	68.325	71.829	90.730
2.5. Spese per beni demaniali e patrimoniali dello Stato	36.565	41.043	49.776
2.6. Servizi degli organi costituzionali dello Stato	147.400	158.575	174.242
3. AMMORTAMENTI	40.330	53.084	65.043
- beni mobili	24.179	32.569	39.234
- beni immobili	16.151	20.515	25.809
4. TRASFERIMENTI	17.375.387	23.868.669	33.652.487
4.1. Alle famiglie ed istituzioni sociali	1.048.924	1.177.000	1.399.563
- pensioni e vitalizi di guerra	544.894	628.594	728.060
- risarcimenti danni di guerra	12.390	12.391	15.527
- interventi assistenziali a favore dei dipendenti ed erogazioni dirette per assistenza gratuita	276.037	320.544	385.343
- contributi ad istituzioni sociali e private non aventi fini di lucro	215.603	215.471	270.633
4.2. Alle imprese	834.287	1.522.790	721.187
- AIMA	57.251	325.510	212.700
- imprese finanziarie	47.800	41.525	47.365
- altre	729.236	1.155.755	461.122
4.3. Alle Aziende autonome	1.476.242	1.800.905	1.905.519
- Ferrovie dello Stato	1.112.552	1.348.081	1.465.187
- Poste e Telecomunicazioni	141.651	190.581	100.798
- Telefoni di Stato	8.825	9.050	7.837
- ANAS	198.059	229.149	324.159
- Monopoli	14.815	23.484	7.378
- Foreste Demaniali	340	560	160
4.4. Alle Regioni	5.151.526	7.256.789	10.042.028
- Compartecipazioni ed attribuzioni sostitutive di imposta	1.207.320	1.420.517	1.359.060
- fondo comune regionale	846.245	1.069.696	1.694.992
- fondo nazionale assistenza ospedaliera (a)	2.909.000	4.567.000	6.555.000
- altre	188.961	199.576	432.976
4.5. Ai Comuni e Province	3.222.411	4.011.488	9.271.263
- Compartecipazioni ed attribuzioni sostitutive di imposte	2.930.267	3.449.697	4.130.536
- contributo per l'istruzione pubblica	200.151	250.300	250.300
- altre	91.993	311.491	(b) 4.890.427

(a) Di cui milioni 1.650.000 per l'anno 1977 ad integrazione dei fabbisogni del FNAO per gli anni 1975 e 1976 e milioni 1.598.000 per l'anno 1978 ad integrazione del fabbisogno FNAO per il 1977.

(b) Di cui milioni 4.733.708 a copertura dei disavanzi economici dei Comuni e delle Province per l'anno 1978.

Classificazione delle spese dello Stato secondo la destinazione economica*Impegni*

(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
4.6. Agli Enti mutuo-previdenziali	4.330.431	6.597.141	6.078.363
- INPS	2.739.166	4.917.163	4.156.492
- ENPAS	45.815	111.112	60.442
- INAM e casse mutue malattie	1.514.546	1.533.977	1.793.112
- altri	30.904	34.889	68.317
4.7. Agli altri enti pubblici	752.990	721.320	3.139.344
- enti dell'amministrazione centrale	271.866	327.916	(a) 2.637.609
- enti dell'amministrazione locale	481.124	393.404	501.735
4.8. All'Estero	558.576	781.236	1.095.220
- contributo alla CEE	420.974	575.974	910.974
- altri	137.602	205.262	184.246
5. INTERESSI	4.701.449	6.663.874	9.173.520
- sul debito patrimoniale	1.980.207	2.542.502	4.553.020
- sul debito fluttuante	2.721.242	4.121.372	4.620.500
6. POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE DELLE ENTRATE	1.024.098	1.650.805	2.295.618
6.1. Restituzioni e rimborsi	314.131	564.861	713.575
- imposte dirette	111.450	346.935	496.101
- imposte indirette	202.681	217.926	217.474
6.2. Vincite al lotto	82.412	100.000	120.000
6.3. Risorse proprie CEE	530.799	876.822	1.079.000
6.4. Altre	96.756	109.122	383.043
TOTALE SPESE CORRENTI ...	35.923.341	48.766.089	64.548.467
SPESE IN CONTO CAPITALE			
8. INVESTIMENTI DIRETTI IN CAPITALI FISSI	1.028.835	1.117.952	1.005.343
- Agricoltura	154.688	155.845	208.582
- Trasporti	269.301	243.061	336.677
- Edilizia	309.807	481.890	369.845
- Altri	295.039	237.156	90.239
9. TRASFERIMENTI	7.044.557	8.275.838	9.660.442
9.1. Alle famiglie	9.730	24.721	72.495
9.2. Alle imprese	1.293.361	1.643.596	1.700.869
9.3. Alle Aziende autonome	480.633	550.319	577.227
- Ferrovie dello Stato	119.549	135.744	197.226
- ANAS	351.520	404.185	355.961
- Altri	9.564	10.390	24.040

(a) Di cui milioni 2.110.226 assegnati alla Cassa DD.PP. per la copertura delle rate di ammortamento dei mutui della finanza locale.

Classificazione delle spese dello Stato secondo la destinazione economica

Impegni
(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
9.4. Alle Regioni	1.728.706	1.687.886	3.307.750
- Fondo programmi regionali sviluppo ...	423.290	796.070	1.901.759
- Altri	1.305.416	891.816	1.405.991
9.5. Ai Comuni e Province	177.445	180.050	105.727
9.6. Agli altri Enti pubblici	3.262.185	4.107.177	3.794.122
- Cassa per il Mezzogiorno	2.266.014	2.411.987	2.525.500
- Cassa DD.PP.	365.000	625.000	600.000
- Comitato Nazionale Energia Nucleare ...	188.200	140.680	196.350
- Consiglio Nazionale Ricerche	115.000	149.950	245.000
- Fondo addestramento professionale lavoratori	25.385	20.385	28.385
- Università	64.458	93.458	125.000
- Fondo riconversione industriale	—	535.000	—
- Altri	238.128	130.717	73.887
9.7. All'estero	92.497	82.089	102.252
10. PARTECIPAZIONI E CONFERIMENTI	1.048.150	1.336.258	2.901.352
- Imprese a partecipazione statale	146.000	675.000	1.990.000
- Ente Nazionale Energia Elettrica	549.996	500.000	500.000
- Istituti internazionali	5.062	9.278	25.955
- Altri	347.092	151.980	385.397
11. CONCESSIONI DI CREDITI ED ANTICIPAZIONI PER FINALITÀ PRODUTTIVE	388.097	380.950	234.226
- Istituti ed aziende di credito	187.819	156.750	77.500
- Enti Pubblici	200.000	219.000	134.726
- Altri	278	5.200	22.000
12. CONCESSIONI DI CREDITI ED ANTICIPAZIONI PER FINALITÀ NON PRODUTTIVE	1.551.936	2.280.110	3.271.787
- Aziende autonome	1.135.258	1.302.493	1.928.740
- Altre	416.678	977.617	1.343.047
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE ...	11.061.575	13.391.108	17.073.150
TOTALE SPESE CORRENTI E IN CONTO CAPITALE ...	46.984.916	62.157.197	81.621.617
13. RIMBORSO DI PRESTITI	1.555.920	1.138.585	2.805.852
- Debito pubblico	1.050.556	612.112	1.908.081
- Altri debiti	505.364	526.473	897.771
TOTALE GENERALE ...	48.540.836	63.295.782	84.427.469

Ripartizione, all'interno ed all'estero, delle spese dello Stato

Impegni

(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
ALL'INTERNO					
Spese correnti	22.246.069	27.571.571	34.612.972	46.867.915	62.122.905
Spese per il personale	6.911.169	8.184.752	9.899.941	12.891.243	15.222.843
Acquisto di beni e servizi	1.854.072	2.271.542	2.665.362	3.402.688	3.892.394
Ammortamenti	27.789	35.347	40.330	53.084	65.043
Trasferimenti	10.413.140	13.097.324	16.816.811	23.087.433	32.557.267
Interessi	1.727.837	3.076.367	4.697.229	6.659.484	9.168.740
Poste correttive e compensative delle entrate	1.312.062	906.239	493.299	773.983	1.216.618
Spese in conto capitale	6.301.552	11.408.563	12.508.321	14.426.046	19.741.565
Beni e opere immobiliari a carico diretto dello Stato	331.996	776.085	970.636	1.040.118	973.715
Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	36.441	83.911	51.214	70.504	26.998
Trasferimenti	2.883.071	4.676.574	6.952.060	8.193.749	9.558.190
Partecipazioni azionarie e conferimenti ...	502.836	631.200	1.043.088	1.326.980	2.875.397
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive	323.257	269.755	388.097	380.950	234.226
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	1.320.463	3.242.073	1.551.936	2.280.110	3.271.787
Rimborso di prestiti	903.488	1.728.965	1.551.290	1.133.635	2.801.252
TOTALE COMPLESSIVO...	28.547.621	38.980.134	47.121.293	61.293.961	81.864.470
ALL'ESTERO					
Spese correnti	932.075	1.084.496	1.310.369	1.898.174	2.425.562
Spese per il personale	58.250	71.720	80.620	66.976	70.342
Acquisto di beni e servizi	101.320	118.440	136.154	168.750	176.220
Ammortamenti	—	—	—	—	—
Trasferimenti	768.142	543.602	558.576	781.236	1.095.220
Interessi	4.363	4.350	4.220	4.390	4.780
Poste correttive e compensative delle entrate	—	346.384	530.799	876.822	1.079.000

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Ripartizione, all'interno ed all'estero, delle spese dello Stato*Impegni*

(in milioni di lire)

VOCI ECONOMICHE	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
<i>Spese in conto capitale</i>	78.089	136.828	109.174	103.647	137.437
Beni e opere immobiliari a carico diretto dello Stato	2.520	1.250	4.500	5.000	2.500
Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	—	—	2.485	2.330	2.130
Trasferimenti	64.712	58.312	92.497	82.089	102.252
Partecipazioni azionarie e conferimenti ...	7.766	73.574	5.062	9.278	25.955
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive	—	—	—	—	—
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	—	—	—	—	—
Rimborso di prestiti	3.091	3.692	4.630	4.950	4.600
TOTALE COMPLESSIVO...	1.010.164	1.221.324	1.419.543	2.001.821	2.562.999
TOTALE					
<i>Spese correnti</i>	23.178.144	28.656.067	35.923.341	48.766.089	64.548.467
Spese per il personale	6.969.419	8.256.472	9.980.561	12.958.219	15.293.185
Acquisto di beni e servizi	1.955.392	2.389.982	2.801.516	3.571.438	4.068.614
Ammortamenti	27.789	35.347	40.330	53.084	65.043
Trasferimenti	11.181.282	13.640.926	17.375.387	23.868.669	33.652.487
Interessi	1.732.200	3.080.717	4.701.449	6.663.874	9.173.520
Poste correttive e compensative delle entrate	1.312.062	1.252.623	1.024.098	1.650.805	2.295.618
<i>Spese in conto capitale</i>	6.379.641	11.545.391	12.617.495	14.529.693	19.879.002
Beni e opere immobiliari a carico diretto dello Stato	334.516	777.335	975.136	1.045.118	976.215
Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	36.441	83.911	53.699	72.834	29.128
Trasferimenti	2.947.783	4.734.886	7.044.557	8.275.838	9.660.442
Partecipazioni azionarie e conferimenti ...	510.602	704.774	1.048.150	1.336.258	2.901.352
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive	323.257	269.755	388.097	380.950	234.226
Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	1.320.463	3.242.073	1.551.936	2.280.110	3.271.787
Rimborso di prestiti	906.579	1.732.657	1.555.920	1.138.585	2.805.852
TOTALE COMPLESSIVO...	29.557.785	40.201.458	48.540.836	63.295.782	84.427.469

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Spese dello Stato per finalità sociali

Impegni
(in milioni di lire)

CLASSIFICAZIONE PER MINISTERI ED ECONOMICA	Esercizio 1974	Esercizio 1975	Esercizio 1976	Esercizio 1977	Esercizio 1978
A) CLASSIFICAZIONE PER MINISTERI	(a) 4.952.502	(a) 7.065.488	8.832.686	13.172.316	14.655.859
Ministero del Tesoro	2.440.785	1.699.998	2.200.165	968.105	1.023.904
» delle Finanze	14.639	18.298	22.014	24.908	22.398
» del Bilan. e Program. Econ.	—	—	3	9	6
» di Grazia e Giustizia	7.866	9.294	10.948	15.940	9.581
» degli Affari Esteri	6.619	16.442	19.758	20.194	20.591
» della Pubblica Istruzione	171.588	186.692	271.869	288.380	331.777
» dell'Interno	170.707	257.395	301.519	557.750	382.087
» dei Trasp. e dell'Aviaz. Civile ..	229	237	5.139	1.993	4.329
» dei Lavori Pubblici	—	—	1.135	1.134	1.314
» della Difesa	2.414	2.486	17.940	26.121	29.656
» dell'Agricoltura e delle Foreste ..	—	—	711	986	919
» dell'Ind., Comm. e Artigianato ..	—	—	3.363	5.390	4.866
» del Lav. e della Previd. Sociale ..	1.884.936	2.092.975	2.849.326	6.437.312	5.899.286
» del Commercio con l'estero ..	—	—	26	56	25
» della Marina Mercantile ...	4.747	4.318	5.268	5.360	5.048
» delle Partecipazioni statali ...	—	—	2	2	3
» della Sanità	234.565	2.766.885	3.103.117	4.799.060	6.858.804
» del Turismo e dello Spettacolo ..	—	—	294	294	294
» per i Beni culturali e ambient.	—	—	20.089	19.322	60.971
B) CLASSIFICAZIONE ECONOMICA	4.952.502	7.065.488	8.832.686	13.172.316	14.655.859
<i>Acquisto di beni e servizi:</i>					
- beni durevoli, beni di consumo e servizi destinati a finalità sociali e ad integrare le erogazioni in denaro da parte dello Stato per assistenza gratuita	112.088	167.401	118.240	207.129	169.925
<i>Trasferimenti correnti:</i>					
- pensioni di guerra e vitalizi ai combattenti delle guerre 1914-18 e precedenti ..	500.760	535.760	544.894	628.594	728.060
- indennizzi e contrib. per danni di guerra ..	12.390	13.140	12.390	12.391	15.527
- interventi assistenziali a favore dei dipendenti statali	2.236	8.132	10.032	11.348	12.758
- erogazioni dirette dello Stato per assistenza gratuita	246.822	330.930	266.005	309.196	372.585
- contributi a istituzioni sociali e private non aventi fini di lucro	100.767	51.654	215.603	215.471	270.633
- contributi ad organismi previdenziali ..	3.720.919	3.170.436	4.330.431	6.597.097	6.067.670
- agli enti pubblici	144.021	188.226	236.073	266.841	290.772
- agli enti territoriali	77.255	2.562.077	3.057.471	4.887.546	6.683.200
- all'estero	6.859	13.232	16.162	16.318	16.344
<i>Trasferimenti in conto capitale:</i>					
- contributi al « Fondo addestramento professionale lavoratori » e ad alcune categorie di comuni per l'adattamento di locali destinati a scuole elementari rurali ..	28.385	24.500	25.385	20.385	28.385

(a) Comprensive anche delle spese relative ai Ministeri diversi.

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Conto generale delle spese e delle entrate delle singole Aziende Autonome dello Stato - Anno 1977

Accertamenti e impegni
(in miliardi di lire)

P A G A M E N T I	Foreste demaniali	M onopoli	A.N.A.S.	Ferrovie	Poste e Telecom	Telefoni	I N C A S S I										
							Foreste demaniali	M onopoli	A.N.A.S.	Ferrovie	Poste e Telecom	Telefoni					
Acquisto di beni e servizi	4,0	441,5	114,5	870,9	319,5	32,8	1,7	0,2	10,4	26,0	0,6	0,3					
Interessi su debiti	—	1,4	100,4	298,0	50,3	9,0	3,1	470,5	35,8	1.556,7	1.355,3	529,3					
Trasferimenti correnti	0,3	2,6	0,1	22,3	13,9	156,9	14,4	37,5	231,0	902,0	236,3	15,3					
Ammortamenti	..	8,0	1,3	390,0	240,2	287,1	0,6	32,1	—	—	152,8	36,6					
Poste correttive e compensative delle entrate	0,6	5,0	..	64,5	154,2	15,3	—	12,0	33,2	998,7	353,1	24,7					
Spese di personale	0,3	93,8	94,1	1.837,7	1.320,0	105,1	—	—	—	—	—	—					
Avanzo	14,6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—					
TOTALE a pareggio	19,8	552,3	310,4	3.483,4	2.098,1	606,2	19,8	552,3	310,4	3.483,4	2.098,1	606,2					
CONTO CAPITALE																	
Disavanzo conto corrente	—	12,0	33,2	998,7	353,1	24,7	14,6	—	—	—	—	—					
Costituzione di capitali fissi	16,6	40,5	505,0	746,8	369,6	289,0	—	45,7	251,0	1.436,1	493,2	30,0					
Trasferimenti	—	—	98,4	—	—	—	1,9	—	404,2	136,0	—	—					
Rimborso di prestiti	—	0,5	20,0	227,8	11,8	4,8	6,1	4,3	..	10,3	1,0	1,4					
Altre uscite	6,0	5,0	—	6,0	—	—	..	8,0	1,4	396,9	240,3	287,1					
Avanzo a pareggio	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—					
TOTALE a pareggio	22,6	58,0	656,6	1.979,3	734,5	318,5	22,6	58,0	656,6	1.979,3	734,5	318,5					
T O T A L E																	
Impegni	27,8	598,3	933,8	4.464,0	2.479,5	900,0	27,8	598,3	933,8	4.464,0	1.479,5	900,0					
Avanzo di competenza	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—					

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Conto generale delle spese e delle entrate delle singole Aziende Autonome dello Stato - Anno 1978

Accertamenti e impegni
(in miliardi di lire)

P A G A M E N T I	Foreste demanda- bili	Monopoli	A.N.A.S.	Ferrovie	Poste e Telecom.	Telefoni	I N C A S S I							Telefoni	Poste e Telecom.	Ferrovie	A.N.A.S.	Monopoli	Foreste demanda- bili	T E L E F O N I
							Foreste demanda- bili	Monopoli	A.N.A.S.	Ferrovie	Poste e Telecom.	Telefoni	Foreste demanda- bili								Monopoli	A.N.A.S.	Ferrovie	Poste e Telecom.	Telefoni
CONTO DELLE TRANSAZIONI CORRENTI																				
Acquisto di beni e servizi	4,1	490,3	130,1	943,7	387,9	40,7	Redditi patrimoniali	1,6	0,2	11,3	25,3	0,3								
Interessi su debiti	—	1,4	90,1	321,1	88,3	10,1	Vendita di beni e servizi	2,5	537,1	33,7	1.813,0	1.520,8	587,7							
Trasferimenti	0,2	3,7	0,1	23,7	20,4	132,4	Trasferimenti	12,5	27,4	326,4	904,2	154,6	14,2							
Ammortamenti .....	..	9,0	1,9	500,0	226,0	346,7	Poste compensative delle spese	1,0	30,9	0,2	—	127,8	34,5							
Poste correttive e compen- sative delle entrate	0,7	6,6	0,5	66,6	129,3	3,8	Disavanzo	—	39,3	—	1,408,2	563,9	28,7							
Spese di personale	0,3	123,9	105,8	2.295,6	1.515,8	131,7	TOTALE a pareggio	17,6	634,9	371,6	4.150,7	2.367,7	665,4							
Avanzo	12,3	—	43,1	—	—	—														
TOTALE a pareggio	17,6	634,9	371,6	4.150,7	2.367,7	665,4														
CONTO CAPITALE																				
Disavanzo conto corrente	—	39,3	—	1.408,2	563,9	28,7	Avanzo conto corrente ..	12,3	—	43,1	—	—	—							
Costituzione di capitali fissi	13,6	31,0	1.196,7	1.191,8	287,8	346,0	Accensione di prestiti	—	61,8	1.026,2	2.135,4	653,9	30,0							
Trasferimenti	—	—	193,0	—	—	—	Trasferimenti	1,3	—	356,0	197,3	—	1,4							
Rimborso prestiti	—	0,5	37,5	267,0	29,4	5,4	Altre entrate	—	5,0	..	27,5	1,2	2,8							
Altre uscite	—	5,0	—	2,1	—	0,8	Ammortamenti .....	..	9,0	1,9	508,9	226,0	346,7							
Avanzo a pareggio	—	—	—	—	—	—	Disavanzo a pareggio	—	—	—	—	—	—							
TOTALE a pareggio	13,6	75,8	1.427,2	2.869,1	881,1	380,9	TOTALE a pareggio	13,6	75,8	1.427,2	2.869,1	881,1	380,9							
T O T A L E																				
Impegni	18,9	671,4	1.755,7	5.611,6	2.684,9	1.017,6	Accertamenti	18,9	671,4	1.755,7	5.611,6	2.684,9	1.017,6							
Avanzo di competenza	—	—	—	—	—	—	Disavanzo di competenza ..	—	—	—	—	—	—							

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato.

Indebitamento a breve e lungo termine degli Enti locali per Ente finanziatore al 1° gennaio di ciascun anno

(in miliardi di lire)

Ente Finanziatore	Cassa Depositi e Prestiti	Variazioni %	Consorzio di credito per le OO.PP.	Variazioni %	Istituti di Previdenza (Tesoro)	Variazioni %	Altri Istituti finanziari	Variazioni %	TOTALE	Variazioni %	Prestiti obbligazionari	Variazioni %
A N N I												
1973	5.356	+ 12,7	1.154	+ 16,2	394	+ 4,8	3.786	+ 25,6	10.690	+ 17,0	194	+ 34,5
1974	6.241	+ 16,5	1.341	+ 16,2	396	+ 0,5	4.306	+ 13,7	12.284	+ 14,9	254	+ 30,9
1975	8.374	+ 34,2	1.555	+ 16,0	501	+ 26,5	5.674	+ 31,8	16.104	+ 31,1	264	+ 3,9
1976	10.200	+ 21,8	1.794	+ 15,4	789	+ 57,5	7.014	+ 23,6	19.797	+ 22,9	303	+ 14,8
1977	12.061	+ 18,2	1.919	+ 7,0	722	— 8,5	8.785	+ 25,2	23.487	+ 18,6	328	+ 8,3
1978	1.535	— 87,3	1.171	— 39,0	944	+ 30,8	5.137	— 41,5	8.787	— 62,6	313	+ 4,6

Fonte: Ministero del Tesoro, Ragioneria Generale e Istnt.

Situazione debitoria a breve e lungo termine degli Enti locali al 1° gennaio di ciascun anno

(in miliardi di lire)

A N N I	P R O V I N C I E		C O M U N I C A P O L U O G O		A L T R I C O M U N I		T O T A L E		P r e s t i t i o b b l i g a z i o n a r i	
	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %
1973.....	1.629,2	+ 19,6	6.281,5	+ 15,3	2.779,1	+ 19,6	10.689,8	+ 17,0	194,0	+ 34,5
1974.....	1.999,1	+ 22,7	6.912,0	+ 10,0	3.373,3	+ 21,4	12.284,4	+ 14,9	254,0	+ 30,9
1975.....	2.256,9	+ 12,9	8.657,9	+ 25,3	5.189,6	+ 53,8	16.104,4	+ 31,1	264,0	+ 3,9
1976.....	3.261,3	+ 44,5	10.390,5	+ 20,0	6.145,6	+ 18,4	19.797,4	+ 22,9	303,0	+ 14,8
1977.....	3.759,1	+ 15,3	12.872,8	+ 23,9	6.856,1	+ 11,6	23.488,0	+ 18,6	328,0	+ 8,3
1978.....	1.269,2	- 76,2	4.162,1	- 67,7	3.356,1	- 51,0	8.787,4	- 62,6	313,0	- 4,6

Fonte: Ministero del Tesoro, Ragioneria Generale e Istat.

**Situazione debitoria a breve e lungo termine degli Enti locali al 1° gennaio di ciascun anno
suddivisa per categoria di prestiti**

(in miliardi di lire)

A N N I	Integrazione bilanci		Esecuzione opere pubbliche		Altri scopi		Anticipazioni provvisorie		T O T A L E		Prestiti obbligazionari	
	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %	Importo	Variazioni %
1973	5.538,3	+ 13,4	3.387,9	+ 15,4	350,3	+ 35,1	1.413,3	+ 33,6	10.689,8	+ 17,0	194,0	+ 34,5
1974	6.403,1	+ 15,6	3.916,3	+ 15,6	376,7	+ 7,5	1.588,3	+ 12,4	12.284,4	+ 14,9	254,0	+ 30,9
1975	8.577,2	+ 34,0	4.274,4	+ 9,1	530,2	+ 40,7	2.722,6	+ 71,4	16.104,4	+ 31,1	264,0	+ 3,9
1976	10.622,0	+ 23,8	5.056,6	+ 18,3	518,5	- 2,2	3.600,3	+ 32,2	19.797,4	+ 22,9	303,0	+ 14,8
1977	12.357,1	+ 16,3	5.749,0	+ 13,7	603,8	+ 16,5	4.778,1	+ 32,7	23.488,0	+ 18,6	328,0	+ 8,3
1978	—	—100,0	6.944,3	+ 20,8	998,5	+ 65,4	844,6	- 82,3	8.787,4	- 62,6	313,0	- 4,6

Fonte: Ministero del Tesoro, Ragioneria Generale e Istat.

Dinamica dei residui attivi per titoli di bilancio delle Amministrazioni Regionali, Provinciali e Comunali

(in milioni di lire)

A N N I	Parte corrente		Conto capitale		Accensione e rimborso di prestiti		Contabilità speciali		T O T A L E	
	Residui della competenza	Residui riscossi	Residui della competenza	Residui riscossi	Residui della competenza	Residui riscossi	Residui della competenza	Residui riscossi	Residui della competenza	Residui riscossi
<i>Regioni a statuto ordinario</i>										
1973.....	82.204	—	69.497	—	3.100	—	40.152	—	194.953	—
1974.....	277.089	54.493	344.682	33.783	94.173	1.100	157.575	21.746	873.519	111.122
1975.....	928.323	328.024	211.140	107.145	284.231	36.747	236.646	70.191	1.660.340	542.107
1976.....	1.264.858	681.447	709.810	306.224	206.938	54.652	234.120	181.745	2.435.726	1.224.068
1977.....	1.376.165	921.780	556.524	350.793	178.618	49.097	330.704	268.533	2.442.011	1.590.203
<i>Regioni a statuto speciale e province autonome</i>										
1973.....	224.073	105.497	65.839	3.407	38.100	18.897	3.586	49.218	331.598	177.019
1974.....	341.805	181.627	158.378	83.370	82.000	11.543	7.295	3.147	589.478	279.687
1975.....	495.111	191.647	170.417	115.721	65.105	14.267	7.841	6.632	738.474	328.267
1976.....	431.678	372.844	603.585	194.050	37.555	—	20.427	7.111	1.093.245	574.005
1977.....	680.495	553.892	696.937	177.815	16.750	1	13.899	8.120	1.408.081	739.828
<i>Province</i>										
1973.....	186.652	162.796	75.622	29.411	594.110	292.430	147.144	65.627	1.003.578	550.264
1974.....	166.876	149.210	65.562	31.443	675.417	375.827	222.362	86.211	1.130.217	642.691
1975.....	133.434	129.370	66.958	40.414	894.540	524.055	244.915	151.875	1.339.847	845.714
1976.....	77.592	112.592	52.004	43.774	1.022.604	561.926	224.634	140.484	1.376.834	858.726
1977.....	141.768	188.726	57.829	50.240	870.814	679.507	214.768	144.489	1.285.179	1.062.962
<i>Comuni</i>										
1973.....	586.189	438.511	325.879	129.227	3.052.575	1.134.875	680.362	327.014	4.645.005	2.029.627
1974.....	616.963	452.853	407.001	162.266	3.578.164	2.061.302	697.845	621.759	5.299.973	3.298.180
1975.....	886.527	548.217	498.336	233.648	3.488.320	2.344.132	554.843	904.337	5.428.026	4.030.334
1976.....	986.672	421.767	476.633	392.841	4.812.163	1.789.430	626.825	553.994	6.902.293	3.158.032
1977.....	1.266.986	731.851	1.024.432	463.204	4.339.995	2.248.484	795.344	727.494	7.426.757	4.171.093

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.

Dinamica dei residui passivi per titoli di bilancio delle Amministrazioni Regionali, Provinciali e Comunali

(in milioni di lire)

A N N I	Parte corrente		Conto capitale		Accessione e rimborso di prestiti		Contabilità speciali		T O T A L E	
	Residui della competenza	Residui pagati	Residui della competenza	Residui pagati	Residui della competenza	Residui pagati	Residui della competenza	Residui pagati	Residui della competenza	Residui pagati
<i>Regioni a statuto ordinario</i>										
1973.....	416.002	—	288.833	16	—	18.579	—	723.430	—	—
1974.....	409.852	247.786	722.906	950	1.153	160.361	7.615	1.294.069	372.539	372.539
1975.....	703.712	313.333	894.121	24.576	—	168.625	102.525	1.790.984	719.527	719.527
1976.....	963.015	464.667	1.564.590	8.575	8.500	97.632	104.548	2.633.812	1.004.854	1.004.854
1977.....	1.118.514	584.593	1.235.874	763	25.047	86.044	53.404	2.441.195	1.453.032	1.453.032
<i>Regioni a statuto speciale e province autonome</i>										
1973.....	101.970	77.448	357.165	855	343	2.114	2.342	462.104	250.745	250.745
1974.....	114.201	85.510	485.377	1.015	856	1.743	1.982	602.336	371.368	371.368
1975.....	202.161	82.605	536.530	17.302	2.536	1.870	2.215	757.863	411.040	411.040
1976.....	272.485	161.135	941.526	—	106	9.131	1.618	1.223.142	522.685	522.685
1977.....	288.767	219.379	946.645	—	15.523	4.391	3.465	1.239.803	762.622	762.622
<i>Province</i>										
1973.....	443.067	254.214	261.334	136.427	105.956	95.649	62.579	936.477	530.206	530.206
1974.....	544.976	272.092	243.426	151.625	110.830	157.246	83.229	1.097.273	596.741	596.741
1975.....	627.777	395.142	291.254	125.022	94.254	142.805	109.494	1.186.858	767.265	767.265
1976.....	750.582	391.954	368.630	230.856	170.598	151.800	101.720	1.501.868	917.866	917.866
1977.....	721.372	456.985	178.132	504.888	336.906	160.821	83.257	1.565.213	1.073.026	1.073.026
<i>Comuni</i>										
1973.....	1.359.756	644.619	1.542.492	1.373.730	812.389	662.782	420.293	4.938.760	2.375.842	2.375.842
1974.....	1.801.801	824.405	1.710.724	677.552	1.155.208	606.235	681.185	5.336.753	3.338.350	3.338.350
1975.....	1.616.019	933.717	1.213.074	2.256.968	1.480.512	966.376	844.129	6.052.437	3.503.181	3.503.181
1976.....	2.287.212	1.192.791	1.460.289	2.839.611	1.806.616	635.475	530.929	7.222.587	4.140.440	4.140.440
1977.....	2.803.544	1.408.031	1.925.325	1.376.143	1.087.502	532.112	770.702	6.637.124	4.427.167	4.427.167

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.

Situazione dei residui attivi delle Amministrazioni Regionali, Provinciali e Comunali

(in milioni di lire)

A N N I	Rimasti da riscuotere al 1/1	GESTIONE D'ESERCIZIO				Residui della competenza	Rimasti da riscuotere al 31/12 (6+3)
		Riscossi	Da riscuotere	Totale (2+3)	Differenze (4-1)		
	1	2	3	4	5	6	7
<i>Regioni a statuto ordinario</i>							
1973.....	64.679	—	56.256	56.256	— 8.423	194.953	251.209
1974.....	251.209	111.122	146.170	257.292	+ 6.083	873.519	1.019.689
1975.....	1.019.689	542.107	396.063	938.170	— 81.519	1.660.340	2.056.403
1976.....	2.056.403	1.224.068	738.704	1.962.772	— 93.631	2.435.726	3.174.430
1977.....	3.174.430	1.590.203	1.324.034	2.914.237	— 260.193	2.442.011	3.766.045
<i>Regioni a statuto speciale e province autonome</i>							
1973.....	653.481	177.019	463.022	640.041	— 13.440	331.598	794.620
1974.....	794.620	279.687	502.781	782.468	— 12.152	589.478	1.092.259
1975.....	1.092.259	328.267	703.243	1.031.510	— 60.749	738.474	1.441.717
1976.....	1.441.717	574.005	834.498	1.408.503	— 33.214	1.093.245	1.927.743
1977.....	1.927.743	739.827	1.086.869	1.826.696	— 101.047	1.408.081	2.494.950
<i>Province</i>							
1973.....	1.858.139	550.264	1.206.583	1.756.847	— 101.292	1.003.528	2.210.111
1974.....	2.210.111	642.691	1.525.656	2.168.347	— 41.764	1.130.217	2.655.873
1975.....	2.655.873	845.714	1.591.864	2.437.578	— 218.295	1.339.847	2.931.711
1976.....	2.931.711	858.726	1.926.854	2.785.580	— 146.131	1.376.834	3.303.688
1977.....	3.303.688	1.062.962	1.747.606	2.810.568	— 493.120	1.285.179	3.032.785
<i>Comuni</i>							
1973.....	7.840.740	2.029.627	5.315.758	7.345.385	— 495.355	4.645.005	9.960.763
1974.....	9.960.763	3.298.180	5.827.715	9.125.895	— 834.868	5.299.973	11.127.688
1975.....	11.127.688	4.030.334	7.561.802	11.592.136	+ 464.448	5.428.026	12.989.828
1976.....	12.989.828	3.158.032	8.589.426	11.747.458	— 1.242.370	6.902.293	15.491.719
1977.....	15.491.719	4.171.093	9.346.219	13.517.312	— 1.974.407	7.426.757	16.772.976

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.

Situazione dei residui passivi delle Amministrazioni Regionali, Provinciali e Comunali

(in milioni di lire)

A N N I	Rimasti da pagare al 1/1	GESTIONE D'ESERCIZIO				Residui della competenza	Rimasti da pagare al 31/12 (6+3)
		Pagati	Da pagare	Totale (2+3)	Differenze (4-1)		
	1	2	3	4	5	6	7
<i>Regioni a statuto ordinario</i>							
1973.....	308.855	--	308.855	308.855	--	723.430	1.032.285
1974.....	1.032.285	372.539	643.482	1.016.021	-- 16.264	1.294.069	1.937.551
1975.....	1.937.551	719.527	1.162.380	1.881.907	-- 55.644	1.790.984	2.953.364
1976.....	2.953.364	1.004.854	1.426.277	2.431.131	-- 522.233	2.633.812	4.060.089
1977.....	4.060.089	1.453.032	2.103.075	3.556.107	-- 503.982	2.441.195	4.544.270
<i>Regioni a statuto speciale e province autonome</i>							
1973.....	902.003	250.745	618.378	869.123	-- 32.880	462.104	1.080.482
1974.....	1.080.482	371.368	678.242	1.049.610	-- 30.872	602.336	1.280.578
1975.....	1.280.578	411.040	809.360	1.220.400	-- 60.178	757.863	1.567.223
1976.....	1.567.223	522.685	945.603	1.468.288	-- 98.935	1.223.142	2.168.745
1977.....	2.168.745	762.622	1.155.706	1.918.328	-- 250.417	1.239.803	2.395.509
<i>Province</i>							
1973.....	1.716.489	530.206	1.071.425	1.601.631	-- 114.858	936.477	2.007.902
1974.....	2.007.902	596.741	1.327.332	1.924.073	-- 83.829	1.097.273	2.424.605
1975.....	2.424.605	767.265	1.449.073	2.216.338	-- 208.267	1.186.858	2.635.931
1976.....	2.635.931	917.866	1.674.429	2.592.295	-- 43.636	1.501.868	3.176.297
1977.....	3.176.297	1.073.026	1.725.431	2.798.457	-- 377.840	1.565.213	3.290.644
<i>Comuni</i>							
1973.....	7.713.809	2.375.842	4.835.359	7.211.201	-- 502.608	4.938.760	9.774.119
1974.....	9.774.119	3.338.350	5.594.321	8.932.671	-- 841.448	5.336.753	10.931.074
1975.....	10.931.074	3.503.181	6.953.595	10.456.776	-- 474.298	6.052.437	13.006.032
1976.....	13.006.032	4.140.440	8.525.573	12.666.013	-- 340.019	7.222.587	15.748.160
1977.....	15.748.160	4.427.167	10.895.412	15.322.579	-- 425.581	6.637.124	17.532.536

Fonte: Istituto Centrale di Statistica.