

DECISIONE

PAGINA BIANCA

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE DEI CONTI
A SEZIONI RIUNITE IN SEDE GIURISDIZIONALE

composta dai seguenti Magistrati:

Presidente: dott. Eduardo GRECO

Presidenti di Sezione: prof. dott. Giuseppe CATALDI
dott. Eugenio CAMPBELL

Consiglieri: prof. dott. Antonio BENNATI
dott. Urio BAGNOLI
dott. Francesco VENTURA SIGNORETTI
dott. Pietro BAIOCCHI
dott. Giovanni SPAGNOLI (relatore)
dott. Aldo ANGIOI
prof. dott. Vittorio GUCCIONE

Primo referendario: prof. dott. Francesco GARRI

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1970 e dei conti ad esso allegati dell'Amministrazione dei monopoli di Stato, degli Archivi notarili, dell'Istituto agronomico per l'Oltremare, dell'Amministrazione del fondo per il culto, del Fondo di beneficenza e di religione nella città di Roma, dei Patrimoni riuniti ex economali, dell'Azienda nazionale autonoma delle strade, dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni, dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici, dell'Amministrazione delle ferrovie dello Stato, dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali, rendiconto generale e conti allegati presentati dal Ministro del tesoro.

Uditi nella pubblica udienza del giorno 24 luglio 1971 il relatore Consigliere dott. Giovanni Spagnoli ed il Pubblico Ministero, nella persona del Procuratore Generale dott. Fernando Chiesa.

FATTO

Il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1970 ed i conti ad esso allegati sono stati presentati alla Corte dei conti il 19 luglio 1971.

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Le risultanze del rendiconto generale e dei conti allegati sono le seguenti:

RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

COMPETENZA

Entrate accertate:

Titolo I. — Entrate tributarie	L.	10.252.014.546.231	
Titolo II. — Entrate extratributarie	»	743.863.602.356	
Totale titoli I e II	L.	10.995.878.148.587	L. 10.995.878.148.587
Spese correnti	»	10.873.084.340.271	
Differenza	L.	122.793.808.316	

Titolo III. — Entrate derivanti da alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e dal rimborso di crediti	»	257.940.947.555	
Totale titoli I, II e III	L.	11.253.819.096.142	L. 11.253.819.096.142
Accensione di prestiti	»	1.455.956.921.214	

Totale complessivo	L.	12.709.776.017.356	
------------------------------	----	--------------------	--

Spese impegnate:

Titolo I. — Spese correnti (o di funzionamento e mantenimento)	L.	10.873.084.340.271	
Titolo II. — Spese in conto capitale (o di investimento)	»	2.993.186.872.688	
Totale titoli I e II	L.	13.866.271.212.959	
Rimborso di prestiti	»	447.532.136.337	
Totale complessivo	L.	14.313.803.349.296	

RIEPILOGO:

<i>Totale complessivo entrate accertate</i>	L.	12.709.776.017.356	
<i>Totale complessivo spese impegnate</i>	»	14.313.803.349.296	
<i>Differenza finale</i>	L.	1.604.027.331.940	

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	1.346.372.792.363	
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	915.733.739.035	
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	2.262.106.531.398	

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	3.427.682.765.882
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	4.417.130.832.135
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	7.844.813.598.017
		<hr/> <hr/>

CONTI ALLEGATI:

1. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione dei monopoli di Stato:*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	189.634.316.386
Spese impegnate (ivi comprese lire 1.281.394.306, quale avanzo finanziario della gestione)	»	191.678.256.876
		<hr/>
Disavanzo	L.	2.043.940.490

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	6.526.835.895
Spese impegnate	»	4.146.676.313
		<hr/>
Avanzo	»	2.380.159.582
Accensione di prestiti	L.	—
Rimborso di prestiti	»	336.219.092
		<hr/>
Disavanzo	»	336.219.092
		<hr/>
Pareggio finale	L.	—
		<hr/> <hr/>

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	3.805.454.382
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	22.660.361.384
		<hr/>
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	26.465.815.766
		<hr/> <hr/>

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	17.470.779.796
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	4.585.836.486
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	22.056.616.282
		<hr/> <hr/>

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2. — *Conto consuntivo degli Archivi notarili.*

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate riscosse	L.	11.401.857.288	
Spese pagate	»	9.570.991.165	
			Avanzo L. 1.830.866.123

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate riscosse	L.	41.726.860	
Spese pagate	»	191.860.700	
			Disavanzo » 150.133.840
			Avanzo finale L. 1.680.732.283
			=====

3. — *Conto consuntivo dell'Istituto agronomico per l'Oltremare.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	163.484.540	
Spese impegnate (di cui lire 1.675.505 quale avanzo da versare al Tesoro dello Stato)	»	163.484.540	
			=====

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	6.300.000	
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	100.000	
			Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970 L. 6.400.000
			=====

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	20.269.510	
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	15.559.006	
			Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970 L. 35.828.516
			=====

4. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione del fondo per il culto.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	23.781.186.422	
Spese impegnate	»	21.511.188.422	
			Avanzo L. 2.269.998.000

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	23.522.205	
Spese impegnate	»	2.299.544.778	
			Disavanzo . . . L. 2.276.022.573
			Disavanzo finale . . . L. 6.024.573
			=====

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	1.131.431.861
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	37.539.916
		Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970 . . . L. 1.168.971.777
		=====

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	1.935.048.161
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	401.969.908
		Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970 . . . L. 2.337.018.069
		=====

5. — *Conto consuntivo del Fondo di beneficenza e di religione nella città di Roma.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	625.481.463
Spese impegnate	»	314.651.785
		Avanzo . . . L. 310.829.678

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	141.995
Spese impegnate	»	302.834.695
		Disavanzo . . . L. 302.692.700
		Avanzo finale . . . L. 8.136.978
		=====

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	1.151.557
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	128.563
		Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970 . . . L. 1.280.120
		=====

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	305.048.800
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	214.041.096
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	519.089.896
		<hr/> <hr/>

6. — *Conto consuntivo dei Patrimoni riuniti ex economali.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	390.000.862
Spese impegnate	»	370.586.782

Avanzo	L.	19.414.080
------------------	----	------------

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	121.842.051
Spese impegnate	»	186.123.025

Disavanzo	»	64.280.974
---------------------	---	------------

Accensione di prestiti	L.	—
Rimborso di prestiti	»	162.055

Disavanzo	»	162.055
---------------------	---	---------

Disavanzo finale	L.	45.028.949
----------------------------	----	------------

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	88.274.152
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	15.358.880
		<hr/>
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	103.633.032
		<hr/> <hr/>

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	280.105.139
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	73.309.551
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	353.414.690
		<hr/> <hr/>

7. — *Conto consuntivo dell'Azienda nazionale autonoma delle strade.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	110.025.714.544
Spese impegnate (di cui lire 3.616.070.456, quale avanzo di gestione)	»	106.210.655.878

Avanzo	L.	3.815.058.666
------------------	----	---------------

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1970	L.	238.397.489.313
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	195.728.600.879
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	434.126.090.192

=====

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	287.818.442.912
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	105.299.704.741
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	393.118.147.653

=====

9. — *Conto consuntivo dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	183.041.225.428
Spese impegnate (di cui lire 60.877.714.571 quale avanzo da versare al Tesoro dello Stato)	»	194.257.831.683

Disavanzo L. 11.216.606.255

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	59.768.638.253
Spese impegnate	»	45.934.638.253

Avanzo » 13.834.000.000

Accensione di prestiti	L.	—
Rimborso di prestiti	»	2.617.393.745

Disavanzo » 2.617.393.745

Pareggio finale . . . L. —

=====

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1970	L.	17.358.730.480
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	9.389.644.881

Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970 . . . L. 26.748.375.361

=====

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	195.637.483.010	
Spese impegnate	»	227.349.112.811	
			Disavanzo . . . L. 31.711.629.801
Accensione di prestiti	L.	32.000.000.000	
Rimborso di prestiti	»	4.103.428.865	
			Disavanzo . . . » 27.896.571.135
			Pareggio finale . . . L. —

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1970	L.	65.008.637.712
Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti	»	372.898.133.540
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	437.906.771.252

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	165.210.206.235
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	274.759.657.386
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	439.969.863.621

8. — Conto consuntivo dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni.

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	549.861.870.917	
Spese impegnate	»	631.740.842.383	
			Disavanzo . . . L. 81.878.971.466

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	52.504.332.101	
Spese impegnate	»	42.351.485.459	
			Avanzo . . . » 10.152.846.642
Accensione di prestiti (di cui lire 72.189.536.141, quale ricavo di mutui da destinare a copertura del disavanzo della gestione)	L.	73.689.536.141	
Rimborso di prestiti	»	1.963.411.317	
			Avanzo . . . » 71.726.124.824
			Pareggio finale . . . L. —

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	118.150.906.453
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	72.850.367.549
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	191.001.274.002
		<hr/> <hr/>

10. — *Conto consuntivo dell'Amministrazione delle Ferrovie dello Stato.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	634.732.046.169
Spese impegnate	»	983.979.870.755
		<hr/>
Disavanzo	L.	349.247.824.586

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	156.957.774.669
Spese impegnate	»	279.560.698.682
		<hr/>
Disavanzo	»	122.602.924.013
Accensione di prestiti (di cui lire 339.715.000.000, quale ricavo dei pre- stiti da destinare a copertura del disa- vanzo della gestione)	L.	549.715.000.000
Rimborso di prestiti	»	77.864.251.401
		<hr/>
Avanzo	»	471.850.748.599

Gestioni speciali e autonome:

Entrate accertate	L.	1.638.680.146.984	»	—
Spese impegnate	»	1.638.680.146.984		
		<hr/>		
Pareggio finale	L.	—		
		<hr/> <hr/>		

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1970	L.	527.529.861.696
Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti	»	482.109.918.409
		<hr/>
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970	L.	1.009.639.780.105
		<hr/> <hr/>

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	612.286.022.712
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	412.148.175.070
		<hr/>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970	L.	1.024.434.197.782
		<hr/> <hr/>

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

11. — *Conto consuntivo dell'azienda di Stato per le foreste demaniali.*

COMPETENZA:

Titolo I. — Entrate e spese correnti:

Entrate accertate	L.	5.956.055.039	
Spese impegnate (di cui lire 75.000.000, quale parte del reddito netto da versare al Tesoro dello Stato ai sensi dell'articolo 13 della legge 5 gennaio 1933, n. 30 e successive modificazioni)	»	2.739.593.453	
			Avanzo . . . L. 3.216.461.586

Titolo II. — Entrate e spese in conto capitale:

Entrate accertate	L.	2.250.394.702	
Spese impegnate	»	5.466.856.288	
			Disavanzo . . . » 3.216.461.586
			Pareggio finale . . . L. —

RESIDUI:

Attivi:

Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto dell'esercizio 1970	L.	2.769.214.188
Somme rimaste da riscuotere e da versare in conto degli esercizi precedenti	»	413.533.961
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1970 . . .	L.	3.182.748.149

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1970	L.	5.380.491.726
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	»	22.338.578.216
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1970 . . .	L.	27.719.069.942

Con decreti del Presidente della Repubblica 3 febbraio 1970, n. 48; 4 maggio 1970, n. 314; 3 ottobre 1970, n. 787; 1° dicembre 1970, n. 935 e 16 dicembre 1970, n. 1062, sono stati disposti prelevamenti dal fondo di riserva per le spese impreviste (capitolo n. 3522 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro) a favore di alcuni capitoli degli stati di previsione della spesa dei Ministeri del tesoro, delle finanze, degli affari esteri, dell'interno, dei lavori pubblici, dei trasporti e dell'aviazione civile, della difesa, dell'agricoltura e delle foreste, dell'industria, del commercio e dell'artigianato, delle partecipazioni statali, della sanità, del turismo e dello spettacolo, per un complessivo ammontare di lire 7.179.756.000.

Rispetto alla previsione definitiva di competenza ed alla consistenza iniziale dei residui passivi si sono verificate le seguenti eccedenze di spesa, per complessive lire 111.526.049.038 (di cui lire 73.944.084.559 sulla competenza e lire 37.581.964.479 sui residui):

Ministero del tesoro.

Capitolo n. 2782: Pensioni ed assegni ai veterani delle campagne di guerra per l'indipendenza nazionale e loro vedove ed orfani e pensioni diverse: lire 34.383.860 nel conto della competenza;

Capitolo n. 2784: Assegno annuo vitalizio ai combattenti della guerra 1914-18 e delle guerre precedenti, insigniti dell'Ordine di Vittorio Veneto, lire 1.132.943.203 nel conto della competenza;

Capitolo n. 2931: Pensioni ed assegni di guerra, assegni di medaglia al valor militare ed altre indennità di guerra: lire 35.088.463.218 nel conto della competenza e lire 15.207.628.644 nel conto dei residui;

Capitolo n. 2932: Assegni vitalizi a favore dei perseguitati politici e razziali e dei loro familiari superstiti: lire 46.250.979 nel conto dei residui;

Capitolo n. 3241: Somme occorrenti per la regolazione contabile delle entrate erariali riscosse dalla Regione siciliana, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 26 luglio 1965, n. 1074: lire 5.538.672.853 nel conto della competenza;

Capitolo n. 3242: Somme occorrenti per la regolazione delle quote di entrate erariali devolute alla Regione sarda ai sensi dell'articolo 8 della legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3: lire 204.214.227 nel conto della competenza.

Ministero delle finanze.

Capitolo n. 1031: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 3.225.069.279 nel conto dei residui.

Ministero di grazia e giustizia.

Capitolo n. 1035: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 2.489.858.792 nel conto dei residui.

Ministero dell'interno.

Capitolo n. 1031: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 119.214.003 nel conto dei residui;

Capitolo n. 1431: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 2.102.740.415 nel conto dei residui.

Ministero della difesa.

Capitolo n. 1021: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 25.166.036.798 nel conto della competenza e lire 10.273.232.309 nel conto dei residui;

Capitolo n. 4021: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 6.779.370.400 nel conto della competenza e lire 3.095.511.048 nel conto dei residui.

Ministero dell'agricoltura e delle foreste.

Capitolo n. 1161: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 799.298.971 nel conto dei residui.

Ministero del lavoro e della previdenza sociale.

Capitolo n. 1045: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 188.252.836 nel conto dei residui.

Ministero della sanità.

Capitolo n. 1041: Pensioni ordinarie ed altri assegni fissi: lire 34.907.203 nel conto dei residui.

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Espressa avvertenza, contenuta in calce ai conti consuntivi della spesa dei Ministeri sopra indicati, precisa che per dette eccedenze sarà proposta sanatoria con apposita norma del disegno di legge di approvazione del rendiconto generale. Comunicazione in tal senso è anche contenuta nella nota del Ministro del tesoro n. 400338 del 19 luglio 1971, diretta alla Corte.

Il Pubblico Ministero, esposte varie considerazioni sullo svolgimento della gestione del bilancio dello Stato, ha concluso chiedendo che le Sezioni riunite vogliano dichiarare la regolarità del rendiconto generale e dei conti allegati per l'esercizio finanziario 1970, con esclusione dei capitoli nn. 2782, 2784, 2931, 2932, 3241 e 3242 del Ministero del tesoro; n. 1031 del Ministero delle finanze; n. 1035 del Ministero di grazia e giustizia; nn. 1031 e 1431 del Ministero dell'interno; nn. 1021 e 4021 del Ministero della difesa; n. 1161 del Ministero dell'agricoltura e delle foreste; n. 1045 del Ministero del lavoro e della previdenza sociale; n. 1041 del Ministero della sanità, per le eccedenze di spese ivi rilevate, per complessive lire 111.526.049.038.

DIRITTO

Ai fini del confronto dei risultati del rendiconto generale con le leggi del bilancio, è stata accertata la corrispondenza dei dati esposti nel conto del bilancio, rispetto alle entrate riscosse e versate, alle somme rimaste da riscuotere ed a quelle riscosse e non versate, con i dati contenuti nei riassunti generali trasmessi dalle competenti Ragionerie centrali, corredati, per quanto attiene ai versamenti, dalle attestazioni di benessere della Direzione generale del tesoro; è stata inoltre accertata la concordanza dei dati relativi alle spese ordinate e pagate durante l'esercizio, nelle singole partite e nelle risultanze complessive, con le scritture tenute o controllate dalla Corte; sono stati, da ultimo, accertati i residui passivi in base ai decreti ministeriali, emanati a norma dell'articolo 53 della legge e degli articoli 275, 452 e 480 del regolamento per la contabilità generale dello Stato.

Agli stessi fini, è stato accertato che i conti dell'Amministrazione dei Monopoli di Stato, degli Archivi notarili, dell'Istituto agronomico per l'Oltremare, dell'Amministrazione del Fondo per il culto, del Fondo di beneficenza e religione nella città di Roma, dei Patrimoni riuniti ex economici, dell'Azienda nazionale autonoma delle strade, dell'Amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni, dell'Azienda di Stato per i servizi telefonici, dell'Amministrazione delle ferrovie dello Stato, dell'Azienda di Stato per le foreste demaniali, corrispondono, quanto all'entrata, ai prospetti riassuntivi prodotti dalle Amministrazioni medesime e, quanto alle spese, alle scritture tenute o controllate dalla Corte; sono stati altresì accertati i residui passivi in base ai decreti ministeriali emanati a norma dell'articolo 53 della legge e degli articoli 275, 452 e 480 del regolamento per la contabilità generale dello Stato.

Per quanto concerne le gestioni dei fondi posti a disposizione dei funzionari delegati, il confronto con le scritture della Corte dà atto della legittimità delle aperture di credito e non di quella della concreta utilizzazione dei fondi stessi la quale viene in successivo momento accertata attraverso l'esame dei rendiconti amministrativi resi dai predetti funzionari delegati.

Per quanto attiene poi al riscontro delle gestioni delle Amministrazioni ed Aziende autonome, la natura successiva del controllo esercitato dalla Corte comporta che il raffronto dei dati ai fini del giudizio sia effettuato con le scritture tenute o controllate dalla Corte, mentre i singoli atti di gestione vengono sottoposti all'esame di legittimità anche in successivo momento.

Per quanto attiene alle eccedenze di spesa, rispetto alle previsioni della competenza ed alla consistenza iniziale dei residui passivi (capitoli 2782, 2784, 2931, 2932, 3241 e 3242 del Ministero del tesoro; n. 1031 del Ministero delle finanze; n. 1035 del Ministero di grazia e giustizia; nn. 1031 e 1431 del Ministero dell'interno; nn. 1021 e 4021 del Ministero della difesa; n. 1161 del Ministero dell'agricoltura e delle foreste; n. 1045 del Ministero del lavoro e della previdenza sociale; n. 1041 del Ministero della sanità) è da rilevare come le varie cause che hanno concorso a determinare il fenomeno, non certamente tutte riconducibili al vigente sistema normativo, richiedano un'attenta

LEGISLATURA V - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

valutazione ai fini delle determinazioni dell'organo legislativo, attesa anche l'entità delle eccedenze le quali, inoltre, hanno interessato per la prima volta il settore dei residui.

Non può, pertanto, dichiararsi la regolarità della gestione degli anzidetti capitoli per la parte relativa alle riscontrate eccedenze.

Quanto ai prelevamenti dal fondo di riserva per le spese impreviste — per un ammontare di lire 7.179.756.000 — disposti con decreti del Presidente della Repubblica, rilevano le Sezioni che il Parlamento non si è ancora pronunciato sulla convalidazione dei decreti del Presidente della Repubblica 3 ottobre 1970, n. 787; 1 dicembre 1970, n. 935 e 16 dicembre 1970, n. 1062 — per un complessivo ammontare di lire 4.983.531.000 — con che rimane incompiuto il procedimento previsto dall'articolo 42, ultimo comma, della legge per la contabilità generale dello Stato.

Le osservazioni della Corte intorno al modo col quale le varie Amministrazioni si sono conformate alle discipline di ordine amministrativo o finanziario, nonché le variazioni o le riforme ritenute opportune, sono contenute nella relazione unita alla presente decisione, ai sensi dell'articolo 41 del testo unico di leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

P. Q. M.

La Corte dei conti a Sezioni riunite;
visti gli articoli 100, comma secondo, e 103, comma secondo, della Costituzione;
visto il testo unico di leggi sulla Corte dei conti approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

visto il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato, nonché il relativo regolamento approvato con il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, e successive modificazioni;

vista la legge 24 dicembre 1969, n. 986 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dello Stato per l'esercizio finanziario 1970;

viste le leggi 26 maggio 1970, n. 322 e 8 maggio 1971, n. 258, recanti variazioni al bilancio di previsione dello Stato ed a quelli di alcune Aziende ed amministrazioni autonome per l'esercizio finanziario 1970;

sulle conformi requisitorie del Pubblico Ministero; dichiara — salvi gli adempimenti, di cui in parte motiva — regolare, in conformità delle proprie scritture e di quelle da essa controllate, il rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 1970 ed i conti ad esso allegati, tranne che per le eccedenze di spesa, per complessive lire 111.526.049.038 (lire 73.944.084.559 sulla competenza e lire 37.581.964.479 sui residui), di cui ai capitoli 2782, 2784, 2931, 2932, 3241 e 3242 del Ministero del tesoro; n. 1031 del Ministero delle finanze; n. 1035 del Ministero di grazia e giustizia; nn. 1031 e 1431 del Ministero dell'interno; nn. 1021 e 4021 del Ministero della difesa; n. 1161 del Ministero dell'agricoltura e delle foreste; n. 1045 del Ministero del lavoro e della previdenza sociale; n. 1041 del Ministero della sanità.

Ordina che i conti esaminati muniti del visto della Corte siano restituiti al Ministro del tesoro per la successiva presentazione al Parlamento e che, a cura della Segreteria, la presente decisione, con l'unita relazione, sia trasmessa al Ministro del tesoro e sia inoltre comunicata ai Presidenti delle due Camere del Parlamento.

Così deciso in Roma nella Camera di Consiglio del giorno 24 luglio 1971.

L'ESTENSORE
f.to Giovanni SPAGNOLI

IL PRESIDENTE
f.to Eduardo GRECO

La presente decisione è stata pubblicata nella stessa udienza di oggi 24 luglio 1971.

IL SEGRETARIO
f.to Vincenzo ROMANO

PAGINA BIANCA

RELAZIONE

PAGINA BIANCA

PREMESSA

La struttura ed i criteri espositivi della presente relazione non si discostano da quelli adottati negli scorsi anni. Anche nel contenuto, le osservazioni formulate rinnovano, di frequente, quelle già espresse nel passato, il che è connesso talora alla natura medesima dei fenomeni considerati (non sempre suscettibili di evoluzione nell'arco di tempo annuale in cui la Corte è periodicamente chiamata a pronunciarsi), talaltra alla varia misura dell'attenzione che nelle competenti sedi viene dedicata ai rilievi dell'Organo di controllo.

D'altro canto, la possibilità, per la Corte, di acquisire elementi idonei ad un maggiore approfondimento dell'esame dei comportamenti amministrativi, e loro concreti risultati, la cui valutazione è oggetto essenziale della relazione, risente, in maniera determinante, dei principi che informano il sistema e le procedure del controllo.

Le esigenze di un opportuno adeguamento di tali sistemi e procedure al carattere oggi assunto dall'organizzazione e dall'attività amministrativa e dalle forme dell'intervento finanziario pubblico, sono ben presenti anche alla Corte.

A tali esigenze, che non possono, in particolare, valutarsi senza tener conto della sopravvenuta attuazione dell'ordinamento regionale, si riferiscono iniziative assunte all'interno della Corte stessa con la costituzione, disposta da apposite ordinanze presidenziali, di gruppi di studio composti di magistrati, per l'elaborazione di proposte su materie che vanno dalla riforma dell'attività e dei procedimenti di controllo in generale, alla definizione dei compiti della Corte in ordine alla gestione del bilancio, alle prospettive di una nuova disciplina dello stesso ordinamento della Magistratura di controllo.

L'Istituto intende, in tal modo, recare un contributo all'aggiornamento della normativa vigente, per un miglior esercizio delle proprie funzioni, dal quale non mancherà di derivare vantaggio anche al sindacato parlamentare sull'attività dell'Esecutivo.

PAGINA BIANCA