

ATTI PARLAMENTARI
LEGISLATURA V

CAMERA DEI DEPUTATI ^{Doc. XIV}
^{n. 5}

DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

SUL

RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1969

PRESENTATE ALLA PRESIDENZA DELLA CAMERA DEI DEPUTATI

il 28 luglio 1970

PAGINA BIANCA

INDICE

DECISIONE	<i>Pag.</i> 13
----------------------------	----------------

RELAZIONE

Premessa	<i>Pag.</i> 31
---------------------------	----------------

PARTE PRIMA

LA DISCIPLINA NORMATIVA DELLA GESTIONE

CAPITOLO I.

IL BILANCIO DI PREVISIONE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	<i>Pag.</i> 35
2. — <i>Classificazione della spesa</i>	» 36
3. — <i>Capitoli di spesa</i>	» 36
4. — <i>Rapporti fra stanziamenti e norme sostanziali</i>	» 36
5. — <i>Variazioni al bilancio</i>	» 37
6. — <i>Oneri latenti</i>	» 38

CAPITOLO II.

COPERTURA DI NUOVE O MAGGIORI SPESE	<i>Pag.</i> 39
--	----------------

PARTE SECONDA

ASPETTI FINANZIARI E PATRIMONIALI DELLA GESTIONE

SEZIONE I.

LA GESTIONE DEL BILANCIO E DEL PATRIMONIO DELLO STATO

CAPITOLO I.

CONFRONTO GLOBALE FRA LE PREVISIONI DEFINITIVE E GLI ACCERTAMENTI ED IMPEGNI

A) <i>Previsioni iniziali e loro variazioni</i>	<i>Pag.</i> 45
B) <i>Accertamenti ed impegni</i>	» 46
C) <i>Incassi e pagamenti in conto competenza e in conto residui</i>	» 47

CAPITOLO II.

GESTIONE DELLE ENTRATE Pag. 48

CAPITOLO III.

GESTIONE DELLE SPESE Pag. 49

CAPITOLO IV.

GESTIONE DEI RESIDUI Pag. 55

CAPITOLO V.

GESTIONE DEL PATRIMONIO

1. — *Considerazioni generali* Pag. 60
2. — *Situazione generale del patrimonio* » 60
3. — *Situazione finanziaria* » 62

SEZIONE II.

GESTIONI SPECIALI

CAPITOLO I.

GESTIONE DELLE AZIENDE ED AMMINISTRAZIONI AUTONOME

1. — *Premessa* Pag. 63
2. — *Previsioni ed accertamenti di entrata* » 63
3. — *Previsioni ed impegni di spesa* » 70
4. — *Accertamenti di entrata e impegni di spesa.* » 70
5. — *Gestione dei residui* » 70

CAPITOLO II.

GESTIONI FUORI BILANCIO ED ALTRE PARTICOLARI Pag. 77

CAPITOLO III.

GARANZIA DEI CREDITI ALL'ESPORTAZIONE Pag. 77

PARTE TERZA.

CONSIDERAZIONI SULL'ATTIVITÀ DELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

CAPITOLO I.

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI ED UFFICI COLLEGATI

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 81
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 82
3. — <i>Attività della Presidenza del Consiglio</i>	» 83
4. — <i>Commissariato del Governo nella Regione Friuli-Venezia Giulia</i>	» 83

CAPITOLO II.

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 84
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 93
3. — <i>Gestioni per l'approvvigionamento dei prodotti agricoli ed alimentari</i>	» 93
4. — <i>Riforma fondiaria ed enti di sviluppo</i>	» 107
5. — <i>Considerazioni sull'attività dell'Amministrazione</i>	» 110
6. — <i>Economia montana e foreste</i>	» 112

CAPITOLO III.

AZIENDA DI STATO PER LE FORESTE DEMANIALI

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 115
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 115
3. — <i>Attività dell'Azienda</i>	» 116

CAPITOLO IV.

AZIENDA DI STATO PER GLI INTERVENTI NEL MERCATO AGRICOLO

1. — <i>Premessa</i>	Pag. 117
2. — <i>Considerazioni sulla gestione</i>	» 118
3. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 119
4. — <i>Interventi</i>	» 119

CAPITOLO V.

MINISTERO DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 121
2. — <i>Personale</i>	» 122
3. — <i>Utilizzazione di estranei</i>	» 123

CAPITOLO VI.

MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 124
2. — <i>Organizzazione amministrativa e personale</i>	» 124
3. — <i>Attività e interventi finanziari</i>	» 125

CAPITOLO VII.

MINISTERO DELLA DIFESA

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 126
2. — <i>Il sistema di contabilità speciale ed il fondo scorta</i>	» 126
3. — <i>Organizzazione e personale:</i>	
a) <i>Organizzazione dei servizi</i>	» 127
b) <i>Personale militare</i>	» 128
c) <i>Personale civile</i>	» 129
d) <i>Trattamento economico</i>	» 130
4. — <i>Attività dell'Amministrazione:</i>	
a) <i>Acquisto di beni e servizi</i>	» 130
b) <i>Acquisti all'estero</i>	» 131
c) <i>Impegni a carico degli esercizi successivi</i>	» 131
d) <i>Ricerca scientifica ed applicata</i>	» 131
e) <i>Gestioni fuori bilancio</i>	» 132

CAPITOLO VIII.

MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 132
2. — <i>Organizzazione dei servizi e personale</i>	» 133
3. — <i>Interventi finanziari e altre attività</i>	» 134

CAPITOLO IX.

MINISTERO DELLE FINANZE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 135
2. — <i>Organizzazione dei servizi e personale</i>	» 137

CAPITOLO X.

AMMINISTRAZIONE AUTONOMA DEI MONOPOLI DI STATO

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 138
2. — <i>Organizzazione dei servizi e personale</i>	» 139
3. — <i>Attività contrattuale</i>	» 140

CAPITOLO XI.

MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA

1. — <i>Amministrazione giudiziaria</i>	Pag. 141
2. — <i>Organizzazione e personale degli Istituti di prevenzione e pena</i>	» 142
3. — <i>Mantenimento dei detenuti e rieducazione dei minori</i>	» 142
4. — <i>Edilizia giudiziaria e carceraria</i>	» 143

CAPITOLO XII.

AMMINISTRAZIONE DEGLI ARCHIVI NOTARILI	Pag. 143
--	----------

CAPITOLO XIII.

MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO

1. — <i>Organizzazione e personale</i>	Pag. 144
2. — <i>Interventi finanziari e altre attività:</i>	
a) <i>Industria</i>	» 144
b) <i>Commercio</i>	» 145
c) <i>Altre attività</i>	» 146

CAPITOLO XIV.

MINISTERO DELL'INTERNO

1. — <i>Aspetti particolari della gestione</i>	Pag. 146
2. — <i>Organizzazione dei servizi e personale</i>	» 147
3. — <i>Acquisto di beni e servizi</i>	» 149
4. — <i>Assistenza pubblica ed altri interventi finanziari</i>	» 150
5. — <i>Amministrazione per le attività assistenziali italiane ed internazionali</i>	» 151
6. — <i>Spese in conto capitale</i>	» 153

CAPITOLO XV.

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 153
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 175

3. — <i>Rapporti fra interventi statali e regionali</i>	Pag. 175
4. — <i>Osservazioni generali in tema di esecuzione di opere pubbliche</i>	» 177
5. — <i>Attività dell'Amministrazione dei lavori pubblici:</i>	
a) <i>Premessa</i>	» 181
b) <i>Urbanistica</i>	» 181
c) <i>Viabilità statale e non statale</i>	» 182
d) <i>Nuove costruzioni ferroviarie</i>	» 182
e) <i>Opere marittime, idrauliche e opere a difesa del suolo</i>	» 183
f) <i>Edilizia scolastica</i>	» 183
g) <i>Edilizia abitativa</i>	» 183
h) <i>Edilizia pubblica varia ed opere a tutela del patrimonio storico ed artistico</i>	» 185
i) <i>Opere igieniche e sanitarie</i>	» 185
l) <i>Opere in dipendenza di pubbliche calamità naturali e danni bellici</i>	» 185

CAPITOLO XVI.

AZIENDA NAZIONALE AUTONOMA DELLE STRADE (ANAS)

1. — <i>Considerazioni generali sulla gestione</i>	Pag. 187
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 199
3. — <i>Esecuzione di lavori stradali e autostradali</i>	» 199

CAPITOLO XVII.

MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 204
2. — <i>Gestione degli stanziamenti assegnati all'Ispettorato del lavoro</i>	» 205
3. — <i>Addestramento professionale dei lavoratori.</i>	» 205
4. — <i>Previdenza e assistenza</i>	» 207

CAPITOLO XVIII.

MINISTERO DELLA MARINA MERCANTILE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 208
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 208
3. — <i>Navigazione sovvenzionata:</i>	
a) <i>Servizi marittimi di preminente interesse nazionale</i>	» 209
b) <i>Servizi marittimi di interesse locale</i>	» 210
4. — <i>Demanio marittimo</i>	» 210
5. — <i>Pesca marittima</i>	» 211
6. — <i>Costruzioni navali</i>	» 211
7. — <i>Credito navale</i>	» 212
8. — <i>Altri interventi dell'Amministrazione</i>	» 212
9. — <i>Consumitivi dei bilanci speciali degli Uffici del lavoro portuale</i>	» 212

CAPITOLO XIX.

MINISTERO DELLE PARTECIPAZIONI STATALI

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 213
2. — <i>Attività istituzionale</i>	» 213
3. — <i>Riflessi della gestione sulla situazione patrimoniale</i>	» 215

CAPITOLO XX.

MINISTERO DELLE POSTE E DELLE TELECOMUNICAZIONI	Pag. 215
---	----------

CAPITOLO XXI.

AMMINISTRAZIONE DELLE POSTE E DEI TELEGRAFI

1. — <i>Organizzazione e personale</i>	Pag. 215
2. — <i>Attività dell'Amministrazione:</i>	
a) <i>Considerazioni sulla gestione</i>	» 216
b) <i>Attuazione del programma economico nazionale e interventi pluriennali e straordinari</i>	» 217
c) <i>Contributi vari</i>	» 218

CAPITOLO XXII.

AZIENDA DI STATO PER I SERVIZI TELEFONICI

1. — <i>Organizzazione e personale</i>	Pag. 218
2. — <i>Attività dell'Azienda</i>	» 218

CAPITOLO XXIII.

MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 220
2. — <i>Personale insegnante e non insegnante</i>	» 221
3. — <i>Spese per l'istruzione elementare e per l'istruzione tecnica e professionale</i>	» 222
4. — <i>Interventi finanziari</i>	» 223
5. — <i>Spese per l'istruzione universitaria ed edilizia universitaria</i>	» 225
6. — <i>Rendiconti delle università e degli istituti superiori d'istruzione</i>	» 226

CAPITOLO XXIV.

MINISTERO DELLA SANITÀ

1. — <i>Considerazioni generali e organizzazione dei servizi</i>	Pag. 230
2. — <i>Personale</i>	» 231

3. — <i>Attività dell'Amministrazione:</i>	
a) Contributi in favore dell'ONMI, della CRI e di Organismi internazionali	Pag. 231
b) Ospedali	» 232
c) Igiene pubblica	» 235
d) Malattie sociali	» 235
e) Igiene degli alimenti e della nutrizione.	» 236
f) Servizi veterinari	» 237
4. — <i>Borse di studio</i>	» 237
5. — <i>Istituto superiore di sanità</i>	» 237

CAPITOLO XXV.

MINISTERO DEL TESORO

1. — <i>Premessa</i>	Pag. 238
2. — <i>Considerazioni sullo stato di previsione della spesa</i>	» 238
3. — <i>Residui passivi</i>	» 239
4. — <i>Conti correnti del Tesoro</i>	» 242
5. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 242
6. — <i>Acquisto di beni e servizi</i>	» 243
7. — <i>Contributi e conferimenti</i>	» 243
8. — <i>Pensioni di guerra</i>	» 244
9. — <i>Danni di guerra</i>	» 246
10. — <i>Interventi per pubbliche calamità</i>	» 247
11. — <i>Altre funzioni decentrate</i>	» 247

CAPITOLO XXVI.

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELL'AVIAZIONE CIVILE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 248
2. — <i>Organizzazione e personale</i>	» 248
3. — <i>Trasporti in concessione e gestioni governative dei pubblici servizi di trasporto</i>	» 249
4. — <i>Interventi per calamità naturali</i>	» 250

CAPITOLO XXVII.

AMMINISTRAZIONE DELLE FERROVIE DELLO STATO

1. — <i>Considerazioni sulla gestione</i>	Pag. 250
2. — <i>Personale</i>	» 255
3. — <i>Attività contrattuale</i>	» 255
4. — <i>Gestioni speciali</i>	» 255
5. — <i>Partecipazioni azionarie</i>	» 258

CAPITOLO XXVIII.

MINISTERO DEL TURISMO E DELLO SPETTACOLO

1. — <i>Servizi del teatro:</i>	
a) Enti autonomi lirici	Pag. 260
b) Attività teatrali di prosa	» 262
2. — <i>Servizi del turismo</i>	» 263

CAPITOLO XXIX.

CASSA DEL MEZZOGIORNO	Pag. 263
---------------------------------	----------

PARTE QUARTA

**CONSIDERAZIONI SULLA GESTIONE DELLA SPESA
SECONDO LE CLASSIFICAZIONI FUNZIONALE ED ECONOMICA**

<i>Premessa</i>	Pag. 269
---------------------------	----------

CAPITOLO I.

GESTIONE DELLA SPESA SOTTO IL PROFILO FUNZIONALE

1. — <i>Considerazioni generali</i>	Pag. 271
2. — <i>Esame delle singole Sezioni</i>	» 271

CAPITOLO II.

GESTIONE DELLA SPESA SOTTO IL PROFILO ECONOMICO

1. — <i>Organizzazione</i>	Pag. 279
2. — <i>Personale:</i>	
a) Impiegati civili dei Ministeri	» 280
b) Impiegati delle Amministrazioni ed Aziende autonome	» 288
c) Personale operaio	» 294
3. — <i>Reclutamento</i>	» 297
4. — <i>Trattamento economico:</i>	
a) Personale in servizio	» 297
b) Trattamento di quiescenza	» 299
5. — <i>Interventi assistenziali</i>	» 300
6. — <i>Utilizzazione di estranei</i>	» 300
7. — <i>Attività contrattuale</i>	» 301
8. — <i>Servizio automobilistico</i>	» 304
9. — <i>Meccanizzazione dei servizi</i>	» 305

PARTE QUINTA

COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA

Premessa *Pag.* 309

CAPITOLO I.

FINANZA DEGLI ENTI PUBBLICI ISTITUZIONALI

1. — *Premessa* *Pag.* 311
2. — *Enti assoggettati al controllo della Corte* » 311

CAPITOLO II.

FINANZA LOCALE TERRITORIALE *Pag.* 314

CAPITOLO III.

FINANZA REGIONALE

1. — *Regioni a statuto ordinario* *Pag.* 315
2. — *Considerazioni generali sulle regioni a statuto speciale:*
 a) Premessa » 316
 b) Bilanci di previsione e disciplina della gestione » 317
 c) Gestione della spesa » 317
 d) Organizzazione dei servizi e personale. » 319
 e) Attività e interventi finanziari » 319
 f) Enti regionali e partecipazioni » 320