

ATTI PARLAMENTARI
LEGISLATURA IV

CAMERA DEI DEPUTATI ^{Doc. VII}
^{N. 5}

RELAZIONE GENERALE

SULLA

SITUAZIONE ECONOMICA DEL PAESE

(1966)

PRESENTATA DAL MINISTRO DEL BILANCIO
(PIERACCINI)

E

DAL MINISTRO DEL TESORO
(COLOMBO)

alla Presidenza il 31 marzo 1967

VOLUME PRIMO

ROMA - MCMLXVII

(6211874) Roma, 1967 - Istituto Poligrafico dello Stato P. V.

INDICE

PREMESSA	Pag.	5
----------------	------	---

VOLUME PRIMO

PARTE PRIMA

IL BILANCIO ECONOMICO NAZIONALE

Capitolo I. – LA FORMAZIONE DEL REDDITO:

A) Il prodotto lordo dell'agricoltura, foreste e pesca.....	Pag.	11
B) L'industria	»	26
C) Le attività terziarie	»	37
D) Il prodotto lordo nel settore privato	»	41
E) Il prodotto lordo della Pubblica Amministrazione	»	43
F) Il prodotto interno	»	44
G) Il reddito nazionale	»	45
H) Gli scambi con l'estero di merci e servizi e le risorse disponibili per usi interni	»	47

Capitolo II. – LA DISTRIBUZIONE DEL REDDITO E LA REDISTRIBUZIONE PER ATTO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE:

A) L'azione della Pubblica Amministrazione.....	»	49
B) L'andamento dell'occupazione e della disoccupazione	»	54
C) I redditi da lavoro dipendente	»	61
D) I trasferimenti di redditi a fini sociali	»	64

Capitolo III. – L'IMPIEGO DELLE RISORSE INTERNE:

A) I consumi	»	69
B) Gli investimenti lordi	»	79
C) Gli impieghi sociali	»	96

Capitolo IV. – IL BILANCIO ECONOMICO NAZIONALE	»	99
--	---	----

Capitolo V. – L'EVOLUZIONE DELLA CONGIUNTURA NEL 1966.....	»	105
--	---	-----

VOLUME SECONDO

PARTE SECONDA

SVILUPPO E ANALISI DEI PRINCIPALI ELEMENTI CONTENUTI
NEL BILANCIO ECONOMICO NAZIONALE

Capitolo I. – IL MOVIMENTO DEMOGRAFICO:

A) Il movimento della popolazione	Pag. 119
B) Il bilancio demografico nazionale e la popolazione in età attiva.....	» 123

Capitolo II. – L'OCCUPAZIONE, LA DISOCCUPAZIONE E L'AZIONE DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE NEL CAMPO DEL LAVORO E DELL'ISTRUZIONE:

A) L'occupazione e la disoccupazione	» 125
B) Gli iscritti nelle liste di collocamento	» 139
C) L'azione della Pubblica Amministrazione nel campo del lavoro:	
a) Gli interventi per alleviare la disoccupazione	» 145
b) Le assicurazioni sociali	» 150
c) La tutela del lavoro.....	» 151
D) Le retribuzioni dei lavoratori dipendenti	» 160
E) La preparazione delle nuove leve di lavoro:	
a) L'istruzione scolastica	» 166
b) L'apprendistato e la qualificazione professionale	» 172

Capitolo III. – IL MERCATO MONETARIO E FINANZIARIO:

A) La liquidità dell'economia	» 179
B) Gli impieghi del sistema creditizio	» 181
C) I depositi bancari e postali	» 184
D) Il mercato finanziario	» 185

Capitolo IV. – I PREZZI:

A) I prezzi sui mercati internazionali ed i prezzi delle materie prime di importazione	» 190
B) I prezzi ingrosso	» 193
C) I prezzi al consumo e il costo della vita	» 198

Capitolo V. – LA FINANZA PUBBLICA:

A) Il bilancio dello Stato.....	» 201
B) Il bilancio consolidato delle Aziende Autonome e il conto consolidato dello Stato e delle Aziende Autonome.....	» 210
C) La Tesoreria statale	» 214

D) La Cassa Depositi e Prestiti	Pag. 223
E) I bilanci economici consolidati della Pubblica Finanza:	
a) I bilanci dell'Amministrazione Centrale.....	» 227
b) I bilanci dell'Amministrazione Locale.....	» 234
 <i>Capitolo VI. – IL COMMERCIO CON L'ESTERO E LA BILANCIA DEI PAGAMENTI:</i>	
A) Lo scambio di merci	» 249
B) La bilancia generale dei pagamenti correnti	» 267
C) La bilancia valutaria dei pagamenti	» 271
 <i>Appendice prima. – I BILANCI DI COMPETENZA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE:</i>	
A) Il bilancio dello Stato:	
a) La gestione di competenza	» 279
b) La gestione dei residui	» 295
B) I bilanci delle Aziende autonome.....	» 298
C) La finanza degli Enti locali	» 300
 <i>Appendice seconda. – LE ASSICURAZIONI SOCIALI OBBLIGATORIE E GLI ALTRI TRATTAMENTI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI GESTITI DAGLI ENTI DI PREVIDENZA E DI ASSISTENZA SOCIALE:</i>	
A) Parte Generale	» 315
B) L'assicurazione obbligatoria di invalidità vecchiaia e superstiti	» 318
C) L'assicurazione contro le malattie – L'assicurazione contro la tubercolosi e la tutela economica delle lavoratrici madri	» 334
D) L'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali	» 344
E) L'assicurazione obbligatoria contro la disoccupazione involontaria, l'integrazione guadagni agli operai dell'industria, gli assegni familiari e le case per i lavoratori	» 350
F) I trattamenti previdenziali e assistenziali vari	» 357
G) L'attività internazionale.....	» 367
H) La situazione finanziaria degli enti di previdenza e di assistenza sociale....	» 368
 <i>Appendice terza. – RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI OPERE PORTUALI.....</i>	
	» 383
 <i>Appendice quarta. – LA BILANCIA DEI PAGAMENTI</i>	
	» 397
 <i>Appendice quinta. – ELENCO DEI PRINCIPALI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DI NATURA ECONOMICA, FINANZIARIA E SOCIALE, PUBBLICATI NELLA « GAZZETTA UFFICIALE » DAL 1° GENNAIO AL 31 DICEMBRE 1966</i>	
	» 433
ALLEGATI STATISTICI	» 449
INDICI	» 577

PAGINA BIANCA

LA RELAZIONE GENERALE sulla situazione economica del Paese indica, con le sue analisi, che il 1966 è stato un anno positivo per il sistema economico italiano.

1. — *La domanda interna, per consumi e per investimenti, si è allargata a ritmo consistente, permettendo una soddisfacente espansione dell'attività produttiva in un contesto di sostanziale stabilità di prezzi.*

Il reddito nazionale lordo è aumentato, nei confronti del 1965, nella misura del 5,5 % in termini reali e del 7,9 % in termini monetari. È risultata pertanto confermata ed anche superata la previsione formulata nella « Relazione previsionale e programmatica » presentata nello scorso settembre. È risultato soprattutto confermato che il sistema economico italiano si è riportato su quelle linee di più accentuato sviluppo, consone con la capacità produttiva del sistema e considerate necessarie, e insieme sufficienti, per assicurare quel superamento degli squilibri settoriali e territoriali e quel miglioramento generale del livello di vita, cui tende l'azione di governo e al cui conseguimento è volto il Programma di sviluppo economico.

2. — *Le risorse globali di cui il paese ha potuto disporre nel 1966 hanno raggiunto — in valore — il consistente ammontare di 44.699 miliardi di lire correnti, superando del 9 % in termini monetari, e del 6,7% — ove si elimini la variazione prezzi — la corrispondente cifra di un anno prima. Di esse 38.397 miliardi corrispondono al valore dei beni e servizi prodotti dal paese — cioè al reddito nazionale — e 6.302 al valore delle importazioni di beni, servizi e redditi dei fattori.*

Dette risorse sono state destinate per 29.771 miliardi a consumi, per 7.532 a investimenti e per 7.396 a esportazioni. Nei confronti del 1965 — e sempre eliminata la variazione dei prezzi — i consumi sono aumentati del 5,3%, gli investimenti del 6,1%, le esportazioni del 12,5%. Per la prima volta dal 1963 tutte le componenti della domanda si sono presentate in espansione.

3. — La domanda interna si è allargata, fra il 1965 e il 1966, del 5,4 %, cioè in misura non dissimile da quella del prodotto nazionale. A differenza del 1965, il ruolo di sostegno delle esportazioni ai fini dello sviluppo produttivo non si è presentato determinante. Tenuto conto del contemporaneo incremento delle importazioni (+ 13,4 % in termini reali) l'anno si è chiuso con un saldo di esportazioni nette poco dissimile da quello del 1965.

La spesa per consumi privati è risultata nel 1966 pari a 24.214 miliardi di lire, con un aumento monetario dell'8,9 % e reale del 5,7 % rispetto all'anno prima. L'espansione si è tradotta in un apprezzabile miglioramento, quantitativo e qualitativo, della dieta degli italiani e, più in generale, del loro livello di vita.

Gli investimenti lordi totali effettuati nell'anno hanno presentato un aumento sul 1965 dell'8 % in termini monetari e — come già rilevato in precedenza — del 6,1 % in termini reali; questo maggior volume di investimenti è risultato tanto da una accresciuta consistenza di investimenti fissi, quanto da una variazione positiva nel livello delle scorte, connessa con lo sviluppo dell'attività produttiva.

Settorialmente, sono aumentati — sempre in termini reali — del 9,9 % gli investimenti nell'industria, del 2,2 % quelli nell'agricoltura, del 5,4 % quelli della Pubblica Amministrazione, del 7,5 % quelli del commercio, credito, assicurazioni e servizi. Sono risultati quasi pari a quelli del 1965 gli investimenti in abitazioni, ancora in regresso nella prima parte dell'anno, e quelli nei trasporti e comunicazioni, peraltro già consistentemente accresciutisi nel 1965. Complessivamente, il volume degli investimenti fissi lordi è risultato incrementato del 3,7 per cento.

4. — Gli impieghi sociali del reddito, pari al complesso dei consumi pubblici — cioè all'insieme dei beni e servizi forniti dalla Pubblica Amministrazione alla collettività — e degli investimenti sociali (questi ultimi già considerati nelle cifre globali degli investimenti sopra riportate) hanno utilizzato risorse per 9.119 miliardi, con un aumento sull'anno prima del 6,9 % in valore e del 3,6 % in quantità. Nel loro ambito, 5.557 miliardi rappresentano il valore dei consumi pubblici.

5. — Lo sviluppo della domanda ha trovato contropartita, come già ricordato, in una consistente espansione dell'attività produttiva, espansione che sarebbe anche risultata maggiore, ove un andamento meteorologico negativo non avesse contrastato la produzione agraria e avversato, in ispecie nell'ultima parte dell'anno, le attività all'aperto.

Il prodotto lordo del settore primario — pari in valore a 4.225 miliardi di lire — ha pertanto potuto conseguire solo aumenti contenuti: + 0,7 % in termini monetari, + 0,5 % in termini reali.

Le attività industriali globalmente considerate hanno visto salire il loro prodotto lordo a 13.536 miliardi, con un incremento sul 1965 del 9,4 % in termini monetari e dell'8 % in

termini reali. Al loro interno, e sempre in termini reali, del 9,7% si è accresciuto il prodotto dell'industria in senso stretto, e nella sia pur contenuta misura dello 0,3% quello delle attività di costruzione.

L'attività di costruzione sembra aver esaurito nel 1966 la fase di rallentamento ed accennare ai primi spunti di ripresa: esitanti ancora, sufficienti tuttavia a portare il prodotto dell'anno su una consistenza leggermente superiore a quella del 1965.

Il prodotto lordo delle attività terziarie è ammontato nel 1966 a 11.670 miliardi, con un aumento dell'8% in valore e del 4,8% in termini reali. Quello della Pubblica Amministrazione, infine, si è accresciuto del 7,8% in valore e del 4,1% in quantità, toccando i 4.333 miliardi.

6. – I più elevati livelli produttivi si sono riflessi positivamente sull'occupazione: in un primo tempo, attraverso una progressiva normalizzazione degli orari di lavoro e una ristrutturazione qualitativa dell'occupazione stessa; sul finire dell'anno, anche attraverso un aumento assoluto nel numero degli occupati.

I dati medi annui non riflettono ancora tale aumento, segnando anzi qualche flessione. Ove si assuma tuttavia, in mancanza di dati relativi al dicembre, la rilevazione condotta dall'Istat nel gennaio 1967, si constata che la consistenza degli occupati a gennaio 1967 era superiore di 320 mila unità a quella del gennaio 1966. La maggiore occupazione riguarda per 266 mila unità i lavoratori dipendenti dell'industria.

L'andamento dell'occupazione e il miglioramento dei livelli retributivi hanno determinato un aumento del 7,5% nei redditi da lavoro dipendente, complessivamente saliti a 18.491 miliardi di lire.

7. – La variazione intervenuta nel livello generale dei prezzi — pari, per quanto riguarda il complesso dei beni e servizi prodotti e nel confronto fra medie annue, al 2,3% — è la più contenuta che sia stata registrata dopo il 1960.

8. — Benchè anche nel 1966 non siano mancate le ombre — e non si può dimenticare, in questo quadro, la prova cui è stato sottoposto il Paese con le drammatiche alluvioni d'autunno — e benchè l'affievolimento della congiuntura internazionale abbia indebolito il sostegno aggiuntivo alla espansione rappresentato dalle esportazioni, i risultati complessivi dell'anno segnano un consistente progresso per il Paese. Le prospettive economiche per il 1967 ne risultano positivamente rafforzate.

* * *

Illustrati così brevemente i principali dati, contenuti nella presente Relazione, è da avvertire ancora che la Relazione Generale sulla situazione economica del Paese per il 1966, diciottesima della serie, mantiene sostanzialmente lo schema della precedente, anche se rin-

novata nelle sue parti e ulteriormente arricchita nelle sue analisi. La Relazione, come per lo scorso anno, è impostata secondo la schematica del Programma di sviluppo economico per il quinquennio 1966-1970.

Più precisamente il Capitolo III della prima parte, relativo all'utilizzo delle risorse, contiene una analisi degli impieghi sociali del reddito, con riguardo non soltanto ai consumi pubblici ma anche agli investimenti sociali.

Maggiori analisi sono state altresì rese possibili, con riguardo all'occupazione, ai redditi da lavoro dipendente, alla struttura degli investimenti, in relazione ai continui approfondimenti apportati dall'Istituto Centrale di Statistica.

Anche quest'anno, a chiusura della prima parte della Relazione — dedicata, come di consueto, al « Bilancio Economico Nazionale » — è stato posto un capitolo inteso ad illustrare le caratteristiche della congiuntura economica dell'anno, allo scopo di meglio porre in luce, accanto alle risultanze di consuntivo dell'anno decorso, l'evoluzione congiunturale del sistema economico italiano nel più recente periodo.

Alla seconda parte è rimandata l'analisi di quegli aspetti dell'andamento economico italiano che, pur concorrendo a determinare il bilancio economico nazionale, sono tuttavia legati ad esso in via meno immediata. E come già nelle precedenti Relazioni, si è cercato di alleggerire la stesura del documento, rinviando agli « Allegati Statistici » le analisi più minuziose dei singoli fenomeni.

V'è, infine, da segnalare l'introduzione in apposita appendice, secondo il dettato legislativo, della « Relazione sullo stato di attuazione del Programma di opere portuali » predisposta dal Ministero dei Lavori Pubblici.

La relazione è completata da un indice analitico dei principali argomenti trattati.