

CAMERA DEI DEPUTATI N. 1095

PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa dei Deputati CAPPUGI, PENAZZATO, COLOMBO VITTORINO,
CANESTRARI, AZIMONTI, CALVI, SABATINI

Presentata il 21 aprile 1959

Istituzione della «carriera di concetto dei contabili doganali» per i servizi di cassa, contabilità ed amministrazione nell'Amministrazione provinciale delle dogane

ONOREVOLI COLLEGHI! — La presente proposta di legge investe una parte della struttura di una delle più delicate branche dell'Amministrazione finanziaria e cioè quella delle dogane.

Un problema che, da anni, tiene in agitazione il personale della carriera esecutiva dell'Amministrazione provinciale delle dogane è quello del riconoscimento della superiore funzione di concetto che, per la natura e la complessità delle operazioni doganali, è nella quasi totalità, chiamato ad assolvere.

Nelle sue grandi linee, il servizio doganale si divide in due rami della medesima importanza. L'uno riguarda il servizio delle visite, che provvede alla verifica delle merci e classificazione di esse, all'applicazione dei tributi e alla liquidazione dei relativi documenti; tale servizio viene disimpegnato dal personale della carriera speciale direttiva e di concetto ed, in piccola parte, da quello della carriera esecutiva. L'altro, riguarda il servizio delle scritture che comprende tutti i servizi contabili, di cassa ed amministrativi, incluse funzioni vere e proprie di ragioneria. A detto servizio presta, in massima parte, la sua opera il personale della carriera esecutiva. Esso esplica, quindi, tutte le funzioni di concetto tecnico-contabili e cioè: cassiere

delle casse riscossioni, depositi, magazzini, ecc., nonché il servizio dell'Ufficio scritture delle dogane, contabilità ed appuramento dei documenti doganali, accettazione e registrazione delle dichiarazioni, emissione di manifesti, ecc.

Attraverso il servizio di cassa delle dogane, come è noto, viene assicurato allo Stato, un gettito annuale di oltre 100 miliardi, ed a circa 500 miliardi si aggira il movimento dei depositi a garanzia delle merci in transito ed in temporanea importazione; ciò pone nel giusto rilievo l'importanza e la delicatezza del servizio di cassa devoluto, nella quasi totalità, al personale della carriera esecutiva che l'assolve egregiamente.

L'accettazione delle dichiarazioni, affidata pure al suddetto personale, richiede una perfetta conoscenza della legge e del regolamento doganale, delle leggi inerenti al servizio dei trasporti delle merci, per l'esame delle lettere di vettura e delle polizze di carico, conoscenza delle leggi e delle disposizioni di carattere economico valutario, sanitario e fitopatologico, in vigore nel territorio dello Stato, che colpiscono le merci all'importazione ed alla esportazione.

Il personale della carriera esecutiva è pure chiamato a dirigere dogane di 5ª e 6ª

classe assolvendo tutti i compiti demandati a dette dogane dall'accettazione, all'accertamento, alla riscossione dei tributi. Poiché alcune di queste dogane hanno funzione di «principalità» esso deve anche trattare il contenzioso tributario.

Si rileva che alcune Amministrazioni, tenuto conto dell'assoluta identità delle funzioni esplicate da funzionari appartenenti a carriere diverse, hanno provveduto a sanare il danno derivante da tale palese ingiustizia con i provvedimenti che qui appresso si accennano brevemente:

1°) Decreto legislativo 18 marzo 1948, n. 376: Istituzione di un ruolo transitorio di gruppo *B* nell'Amministrazione provinciale delle poste e delle telecomunicazioni nel quale vennero inquadrati i funzionari di gruppo *C* che esercitavano funzioni di concetto.

2°) Decreto legislativo 22 aprile 1948, n. 723: Istituzione di un ruolo di gruppo *B* nell'Amministrazione dei monopoli di Stato per l'inquadramento del personale di gruppo *B* e che espletava mansioni di concetto.

3°) Legge 24 dicembre 1949: Inquadramento nel ruolo dei cancellieri (gruppo *B*) di tutti gli aiutanti di cancelleria (gruppo *C*) per la identità delle funzioni con i cancellieri stessi.

4°) Legge 15 maggio 1954, n. 270: Istituzione del «servizio autonomo di cassa» di gruppo *B* negli Uffici del registro, prescrivente il conferimento dei posti pure al personale di gruppo *C* degli Uffici del registro che esercitavano le funzioni di cassiere.

5°) Legge 31 ottobre 1955, n. 1053: Soppressione del ruolo dei disegnatori di gruppo *C* del Corpo del Genio civile e istituzione di un ruolo di disegnatori di gruppo *B* col conseguente inquadramento in esso del personale del soppresso ruolo di gruppo *C*

con i gradi e l'anzianità che avevano nel ruolo di provenienza.

6°) Legge 21 ottobre 1957, n. 1680: Soppressione del ruolo organico degli ufficiali idraulici (carriera del personale esecutivo) ed istituzione del ruolo organico degli ufficiali idraulici (carriera del personale di concetto) dell'Amministrazione dei lavori pubblici.

7°) Legge 20 febbraio 1958, n. 98: Istituzione del ruolo della carriera di concetto — segretari di polizia — presso l'Amministrazione di pubblica sicurezza col conseguente inquadramento degli aiutanti di polizia (gruppo *C*).

Si osserva inoltre che la Direzione generale delle dogane e imposte indirette ebbe ad esprimere più volte parere favorevole all'inquadramento in un ruolo della carriera di concetto del personale della carriera esecutiva delle dogane, come risulta:

1°) dalla nota 18550 del 23 novembre 1925 diretta al Governatorato di Roma;

2°) dalla relazione annessa al progetto di riforma dell'anno 1948;

3°) dal parere espresso alla proposta di legge n. 1781 di iniziativa parlamentare per il gruppo *C* dell'U. T. I. F. da estendersi al gruppo *C* delle dogane;

4°) con la presentazione di un progetto di legge, nel febbraio 1958, dal Ministro per le finanze tuttora all'esame dei competenti Dicasteri.

Si è pertanto predisposto il presente provvedimento, che non aumenta l'organico dell'attuale ruolo esecutivo, poiché mantiene complessivamente nei ruoli nuovi (concetto ed esecutivo) 900 posti, quanti sono quelli del ruolo della carriera esecutiva.

Il provvedimento, oltre a sanare una ingiusta e mortificante posizione morale del personale interessato, determinerà indubbiamente un migliore andamento dei servizi nell'Amministrazione doganale.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

Il Ministro per le finanze è autorizzato ad affidare, nell'Amministrazione provinciale delle dogane, i servizi di cui al successivo articolo 2 ad appositi funzionari denominati contabili, entro i limiti del ruolo organico, che, a termini dell'articolo 3, è per tali funzionari istituito.

ART. 2.

Sono affidati ai contabili doganali:

- a) i servizi di cassa e contabilità;
- b) i servizi delle scritture doganali;
- c) i servizi di statistica.

Al personale contabile possono essere affidati la reggenza delle dogane di 4^a, 5^a e 6^a classe e tutti gli altri servizi che saranno stabiliti dagli ordinamenti dell'Amministrazione.

ART. 3.

Per i servizi previsti dall'articolo 2 viene istituito un ruolo di contabili doganali, di cui alla tabella A, allegato n. 2.

ART. 4.

La nomina ai posti di qualifica iniziale del ruolo istituito con il precedente articolo 3 ha luogo a seguito di pubblici concorsi, fra candidati provvisti del diploma di ragioniere e perito commerciale secondo il programma di cui all'allegato n. 1. Non sono ammessi titoli di studio equipollenti.

Un terzo dei posti messi a concorso è riservato al personale della carriera esecutiva dell'Amministrazione provinciale delle dogane.

La Commissione esaminatrice per i concorsi di ammissione alla carriera del personale contabile sarà composta allo stesso modo di quella prevista per la nomina a vice ispettore.

ART. 5.

Nella prima attuazione della presente legge il numero complessivo dei posti di cui alla tabella A dell'allegato n. 2 è conferito al personale della carriera esecutiva dell'Amministrazione provinciale delle dogane appresso indicato, che ne faccia domanda entro

tre mesi dalla data di entrata in vigore della legge medesima:

1°) al personale provvisto del titolo di studio di scuola media di secondo grado;

2°) al personale in servizio nelle dogane da data anteriore al 1° dicembre 1923 (personale della soppressa seconda categoria dell'ordinamento gerarchico anteriore a quello previsto dal regio decreto 11 gennaio 1923, n. 2395);

3°) al personale che abbia svolto per almeno due anni, anche se in più periodi, le funzioni di cui all'articolo 2 o, comunque, di carriera superiore.

L'inquadramento nel ruolo dei contabili doganali non è consentito per una qualifica con coefficiente di stipendio superiore a quello corrispondente alla qualifica posseduta nella carriera di provenienza, fatta eccezione per le seguenti qualifiche:

a) contabile principale, alla quale possono aspirare gli attuali ufficiali superiori di dogana con almeno tre anni di anzianità nella qualifica;

b) vice contabile, alla quale possono aspirare gli attuali ufficiali aggiunti di dogana con almeno sette anni di effettivo servizio nella qualifica, ridotti a cinque se in possesso del titolo di studio di cui al n. 1°) del precedente comma; e con almeno nove anni di effettivo servizio per i provenienti dal ruolo aggiunto, ivi compreso quello prestato nel ruolo speciale transitorio ed in qualità di diurnista di terza categoria.

Il personale prescelto è collocato nelle varie qualifiche del ruolo dei contabili doganali secondo una graduatoria di merito formata dal Consiglio di amministrazione in base all'esame dei titoli, all'anzianità di servizio, ai precedenti di carriera, alle qualifiche riportate e ad ogni altro elemento di valutazione e di idoneità allo inquadramento nell'anzidetto ruolo.

ART. 6.

Il personale indicato al precedente articolo 5 che in sede di prima applicazione della presente legge è inquadrato nel ruolo dei contabili doganali, conserva per intero, a tutti gli effetti, le anzianità di qualifica e di servizio possedute nel ruolo di provenienza. In caso di insufficienza di posti, è inquadrato, a domanda, nella qualifica immediatamente inferiore.

Il personale che comunque non venga inquadrato nel ruolo dei contabili doganali, resterà nella carriera esecutiva, ove occorra anche in soprannumero, con graduale assorbimento nelle successive vacanze.

ART. 7.

Per un periodo di cinque anni dall'entrata in vigore della presente legge, sono sospese le norme di cui all'articolo 176 del decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e la promozione a primo contabile si consegue mediante scrutinio per merito comparativo al quale sono ammessi gli impiegati dello stesso ruolo che abbiano compiuto, complessivamente, 15 anni di effettivo servizio nella carriera esecutiva, nel ruolo aggiunto e nel ruolo speciale transitorio.

ART. 8.

L'organico delle dogane di cui al quadro 48/B allegato al decreto del Presidente della Repubblica 11 gennaio 1956, n. 16, è sostituito dalla tabella B, allegato n. 2 alla presente legge.

ART. 9.

All'onere derivante dall'applicazione della presente legge sarà fatto fronte mediante corrispondente riduzione del fondo iscritto nel capitolo n. 493 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio finanziario 1958-59.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

ALLEGATO N. 1.

PROGRAMMA PER L'ESAME DI CONCORSO PER VICE-CONTABILE
NELLE DOGANE

Prove scritte.

- Parte I. — Nozioni di diritto civile e di diritto amministrativo.
» II. — Principi di economia politica e scienza delle finanze.
» III. — Nozioni sull'Amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato.

Prove orali.

Le materie delle prove scritte.

Nozioni generali sui servizi dell'Amministrazione finanziaria con particolare riguardo a quelle dell'Amministrazione delle dogane.

Elementi di statistica.

ALLEGATO N. 2.

TABELLA A.

Carriera di concetto dei contabili doganali.

Coefficiente		Posti
—		—
402	Contabili principali	N. 40
325	Primi contabili	» 80
271	Contabili	» 120
229	Contabili aggiunti }	» 300
202	Vice-contabili }	
		N. 540
		=====

TABELLA B.

Carriera esecutiva delle dogane.

Coefficiente		Posti
—		—
325	Ufficiali superiori	N. 15
271	Ufficiali capi	» 40
229	Primi ufficiali	» 70
202	Ufficiali	» 85
180	Ufficiali aggiunti	» 150
		N. 360
		=====