

INDICE

RELAZIONE DELLA QUARTA SOTTOCOMMISSIONE « ENTI PUBBLICI NON TERRITORIALI »

	<i>Pa g</i>
RELAZIONE DELLA SOTTOCOMMISSIONE PER LO STUDIO DEGLI ENTI PUBBLICI NON TERRITORIALI	9
I.	
<i>Determinazione dei compiti della Sottocommissione.</i>	9
1. — Dubbi sul carattere costituzionale della materia affidata alla Sottocommissione.	9
2. — Limiti del lavoro d'inchiesta compiuto dalla Sottocom- missione	10
3. — Esclusione di indagini relative alle future funzioni dello Stato	12
4. — Esclusione di un'indagine sull'organizzazione delle varie branche di servizi pubblici	13
5. — Carattere giuridico-formale del mandato affidato alla Sot- tocommissione	13
II.	
<i>Il problema della definizione dell'ente pubblico</i>	14
6. — Valore della lagnanza circa l'eccessivo numero degli enti pubblici	14
7. — Vari significati del problema della definizione dell'ente pubblico	15
8. — Il problema della definizione dell'ente pubblico come problema interpretativo.	16
9. — Proposta circa l'obbligatorietà della dichiarazione for- male di pubblicità	18
10. — Conseguenze giuridiche della natura pubblica dell'ente.	21
11. — Attribuzione all'ente pubblico di ulteriori poteri. Eser- cizio privato di pubbliche funzioni	24
12. — Distinzione fra poteri pubblici e analoghi poteri privati.	25
13. — Criteri determinanti della dichiarazione di pubblicità dell'ente	26

III.

	<i>Pag.</i>
<i>Proposta concernente l'istituzione di una categoria di enti d'interesse pubblico</i>	27
14. — Enti dichiarati pubblici ai fini di controllo	27
15. — Utilità di una categoria di enti d'interesse pubblico.	29
16. — Disciplina degli enti d'interesse pubblico	31
17. — Rapporti fra la categoria degli enti d'interesse pubblico e le analoghe denominazioni dell'attuale legislazione.	33

IV.

<i>Disposizioni generali sugli enti pubblici e d'interesse pubblico.</i>	35
18. — L'organizzazione degli enti pubblici e d'interesse pubblico	35
19. — Proposta concernente il trattamento dei dipendenti degli enti pubblici	36
20. — Controllo parlamentare sulla finanza degli enti pubblici.	38
21. — Enti pubblici e amministrativi dello Stato con personalità giuridica.	39

V.

<i>Forme dell'intervento dello Stato nell'economia</i>	40
22. — Varie forme di gestione pubblica d'impresе	40
23. — Azionariato di Stato	41
24. — Aziende pubbliche industriali	42
25. — Forme della socializzazione d'impresе	43

VI.

<i>Esempi di applicazione dei criteri esposti nella presente relazione.</i>	44
26. — Enti economici	44
27. — Enti scientifici e culturali.	44
28. — Istituzioni d'assistenza e beneficenza	45
29. — Enti prevenzionistici	46
30. — Enti previdenziali a contributo obbligatorio.	46
31. — Enti edilizi	47

VII.

<i>Conclusione.</i>	47
32. — Proposte circa l'ulteriore svolgimento dei lavori in materia	47

ALLEGATI.

	<i>Pag.</i>
Allegato n. 1. — RELAZIONE DEL COMMISSARIO G. VETRANO SUGLI STABILIMENTI PUBBLICI DI UTILITÀ PUBBLICA.	48
Allegato n. 2. — RELAZIONE DEL COMMISSARIO C. PETROCCHI SUI CONSORZI DI BONIFICA INTEGRALE.	58
1. — <i>Disposizioni sui consorzi di bonifica</i>	58
2. — <i>Disposizioni sui consorzi di miglioramento fondiario</i>	59
3. — <i>Disposizioni comuni</i>	60
4. — <i>Natura giuridica dei consorzi di bonifica integrale</i>	60
Allegato n. 3. — RELAZIONE DEL COMMISSARIO P. DUCCESCHI SUI CONSORZI FRA ENTI PUBBLICI E IN PARTICOLARE SUI CONSORZI FRA COMUNI	62
Allegato n. 4. — RELAZIONE DEL COMMISSARIO G. CATALDI SULL'ORGANIZZAZIONE PUBBLICA DELL'ECONOMIA E I PIU' RECENTI SUOI INDIRIZZI	67
I.	
<i>L'amministrazione pubblica dell'economia</i>	67
1. — <i>L'Amministrazione pubblica dell'economia</i>	67
2. — <i>Le cause che determinano l'intervento dello Stato nel campo dell'economia e fine di questo intervento</i>	68
3. — <i>Natura dell'attività economica pubblica e forme di esercizio di attività economiche pubbliche</i>	71
4. — <i>L'espansione dell'economia pubblica; la nazionalizzazione, la socializzazione, i consigli di gestione</i>	74
II.	
<i>I controlli economici o di merito dello Stato sull'attività privata</i>	80
5. — <i>Il regime amministrativo delle attività economiche private</i>	80
6. — <i>Il controllo di merito sull'attività privata e gli altri controlli</i>	84
III.	
<i>L'intervento statale nell'attività degli enti e società d'importanza nazionale o sovvenzionate dallo Stato</i>	88
7. — <i>Gli enti e società d'interesse o d'importanza nazionale secondo il diritto positivo</i>	88
8. — <i>Natura giuridica degli enti e società d'interesse e d'importanza nazionale</i>	91

	<i>Pag.</i>
9. — Gli enti e le società sovvenzionate o finanziate dallo Stato secondo il diritto positivo	92
10. — Il controllo parlamentare su detti enti e società	98
IV.	
<i>L'esercizio pubblico di attività economiche</i>	102
11. — Le aziende autonome statali	102
12. — L'azionariato di Stato	105
13. — Partecipazione azionaria indiretta	109
14. — Conseguenze della partecipazione azionaria dello Stato.	111
15. — Gli enti economici	113
V.	
<i>Le nuove aziende pubbliche per la gestione di attività economiche nazionalizzate.</i>	118
16. — Le nuove aziende pubbliche statali	118
17. — Le aziende pubbliche non statali	124
18. — Le aziende miste	127
19. — Il collegamento, la pianificazione, il controllo	128
20. — Principi comuni alle aziende pubbliche.	130
Allegato n. 5. — RELAZIONE DEL COMMISSARIO G. CATALDI SULLE PRINCIPALI QUESTIONI RELATIVE AGLI ENTI PUBBLICI NON TERRITORIALI	
1. — <i>Necessità di una rassegna molto ampia di tutte le forme di interessamento da parte dello Stato nelle attività delle persone giuridiche.</i>	134
2. — <i>Gli elementi costitutivi della natura pubblica delle persone giuridiche. Rinvio.</i>	136
3. — <i>La molteplicità degli enti pubblici e la ripartizione delle funzioni pubbliche tra lo Stato e gli enti pubblici.</i>	137
4. — <i>Gli enti parastatali, di diritto pubblico e una eventuale categoria intermedia di enti</i>	139
5. — <i>Organi e aziende statali con personalità giuridica</i>	139
6. — <i>Alcune categorie di enti pubblici: le istituzioni di beneficenza e di assistenza</i>	141
7. — <i>Consorzi amministrativi</i>	142
<i>Bibliografia.</i>	145
Allegato n. 6. — GLI ENTI NON TERRITORIALI CONTROLLATI DALL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO.	
Premessa.	149
<i>Presidenza del Consiglio dei Ministri e dipendenti Commissariati e Sottosegretariati</i>	151
Enti controllati dalla Presidenza del Consiglio.	151
Enti controllati dall'Alto Commissariato per l'Alimentazione.	154

	<i>Pag.</i>
Enti controllati dall'Alto Commissariato per l'Igiene e la sanità pubblica	156
Enti controllati dal Sottosegretariato per la stampa, spettacoli e turismo	158
<i>Ministero dell'Aeronautica</i>	163
<i>Ministero degli Affari Esteri</i>	165
<i>Ministero dell'Africa</i>	167
<i>Ministero dell'Agricoltura e Foreste</i>	171
<i>Ministero dell'Assistenza post-bellica</i>	190
<i>Ministero del Commercio Estero</i>	193
<i>Ministero delle Finanze</i>	194
<i>Ministero di Grazia e Giustizia</i>	198
<i>Ministero della Guerra</i>	200
<i>Ministero dell'Industria e del Commercio</i>	203
<i>Ministero dell'Interno</i>	211
<i>Ministero dei Lavori Pubblici</i>	212
<i>Ministero del Lavoro e della Previdenza sociale</i>	217
<i>Ministero della Marina</i>	224
<i>Ministero delle Poste e Telecomunicazioni</i>	229
<i>Ministero della Pubblica Istruzione</i>	231
<i>Ministero del Tesoro</i>	264
<i>Ministero dei Trasporti</i>	287
<i>Appendice - Cenni statistici sulle istituzioni di assistenza e beneficenza</i>	289

RELAZIONE DELLA QUINTA SOTTOCOMMISSIONE
« ORGANIZZAZIONE SANITARIA »

RELAZIONE DELLA SOTTOCOMMISSIONE PER LO STUDIO DELL'ORGANIZZAZIONE SANITARIA	295
<i>Disposizioni riguardanti la salute pubblica nelle Costituzioni straniere</i>	296
<i>Proposizioni</i>	300
<i>Proposizione prima</i>	300
<i>Proposizione seconda</i>	303
<i>Proposizione terza</i>	305
<i>Proposizione quarta</i>	311
<i>Proposizione quinta</i>	316
<i>Conclusioni</i>	320