

## INDICE

AVVERTENZA . . . . .	Pag. 5
----------------------	--------

### RELAZIONE DELLA SOTTOCOMMISSIONE “ AUTONOMIE LOCALI ”

RELAZIONE DELLA SOTTOCOMMISSIONE PER LO STUDIO DELLE AUTONOMIE LOCALI . . . . .	9
<i>Allegato n. 1.</i> — Questionario relativo allo studio delle autonomie locali e all'assetto amministrativo degli enti locali . . . . .	64
<i>Allegato n. 2.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo I del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	73
<i>Allegato n. 3.</i> — Relazione sulle risposte date ai paragrafi II, III, IV, V, del questionario relativo alle autonomie locali . . . . .	83
<i>Allegato n. 4.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo VI del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	106
<i>Allegato n. 5.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo VII del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	120
<i>Allegato n. 6.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo VIII del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	134
<i>Allegato n. 7.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo IX del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	144
<i>Allegato n. 8.</i> — Relazione sulle risposte date al paragrafo X del questionario relativo alle autonomie locali. . . . .	158

RELAZIONE DELLA SOTTOCOMMISSIONE  
 “ PROBLEMA DELLA REGIONE ”

RELAZIONE SUL PROBLEMA DELLA REGIONE.

	<i>Pag.</i>
<i>Premessa.</i> . . . . .	165
<i>Sezione I.</i>	
LO SVILUPPO STORICO DELLE TENDENZE REGIONALISTICHE. . . . .	171
I. <i>Le tendenze federalistiche nel Risorgimento</i> . . . . .	171
II. <i>La concezione unitaria di G. Mazzini e il suo pensiero sull'autonomia locale.</i> . . . . .	176
III. <i>Le proposte d'istituzione della regione subito dopo la formazione dell'unità</i> . . . . .	182
IV. <i>La regione negli scritti politici e amministrativi del secolo scorso</i> . . . . .	191
V. <i>Il movimento regionalistico dopo la prima guerra mondiale</i>	203
<i>Sezione II.</i>	
IL MOVIMENTO REGIONALISTICO NEL PERIODO ATTUALE . . . . .	217
I. <i>Le concezioni federalistiche</i> . . . . .	219
II. <i>Le tendenze dirette all'autonomia amministrativa della regione.</i> . . . . .	227
III. <i>Manifestazioni contrarie al decentramento regionale</i> . . . . .	252
<i>Sezione III.</i>	
LA REGIONE NEL PROGETTO DELLA COMMISSIONE PER LA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE SOTTOCOMMISSIONE PER LA REGIONE. . . . .	257
I. <i>Le tendenze della Sottocommissione. L'attuazione graduale della riforma</i> . . . . .	257
II. <i>La fisionomia della regione nello schema della Sottocommissione</i> . . . . .	260
III. <i>Gli organi della regione</i> . . . . .	263
IV. <i>Le attribuzioni della regione in materia legislativa</i> . . . . .	264
V. <i>Le altre attribuzioni della regione</i> . . . . .	270
VI. <i>I controlli sulla regione</i> . . . . .	273
VII. <i>I mezzi finanziari della regione.</i> . . . . .	275

## Sezione IV.

## SCHEMI DI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI ELABORATI DALLA COMMISSIONE PER LA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE. Pag.

- I. *Schema di provvedimento sull'istituzione delle Consulte regionali.* . . . . . 277
- II. *Schema di provvedimento sull'istituzione dell'ente regione* 280
- Principale bibliografia.* . . . . . 298

## RESOCONTO DEI LAVORI DELLA SOTTOCOMMISSIONE

## "AMMINISTRAZIONE LOCALE"

*Premessa.* . . . . . 301

## I.

IL TERRITORIO DEL COMUNE . . . . . 307

- I. *Osservazioni sui precedenti legislativi relativi all'argomento* 307
- II. *Le variazioni del territorio comunale: se debbono essere stabilite con legge o con atto del Governo. Soluzioni adottate dalla Sottocommissione.* . . . . . 311
- III. *Frazioni con bilancio separato* . . . . . 314

## II.

GLI ORGANI ISTITUZIONALI DEL COMUNE . . . . . 315

- I. *Il corpo elettorale* . . . . . 315
- II. *Il Consiglio, la giunta, il sindaco. Composizione, attribuzioni, funzionamento. Capacità ed incompatibilità. Disposizioni penali.* . . . . . 316
- III. *Ordinamento delle città capoluogo* . . . . . 320

## III.

GLI ORGANI BUROCRATICI DEL COMUNE . . . . . 321

- I. *Lo stato giuridico dei segretari comunali: assunzioni, possibilità di scambio di segretari tra Comuni, riduzione del periodo di prova, promozioni, divieto di iscrizione ai partiti politici.* . . . . . 321
- II. *Funzioni ispettive del segretario comunale. Istituzione di corsi di cultura teorico-pratici per segretari comunali* . . . 326

IV.		Pag.
LE FUNZIONI DEL COMUNE . . . . .		328
I. <i>Funzioni obbligatorie</i> . . . . .		328
II. <i>Funzioni facoltative</i> . . . . .		336
III. <i>Rilievi di carattere finanziario (rinvio)</i> . . . . .		338
IV. <i>La potestà regolamentare</i> . . . . .		340

## V.

CONTROLLI SUL COMUNE . . . . .		341
I. <i>Se l'esercizio del controllo sugli atti delle amministrazioni locali debba conservarsi allo Stato: organi a cui dovrebbe essere devoluto; il ripristino delle Sottoprefetture</i> . . . . .		341
II. <i>Vigilanza. Abolizione del visto di esecutorietà del Prefetto; efficacia delle deliberazioni e facoltà di annullamento da parte del Prefetto</i> . . . . .		345
III. <i>Tutela. Riduzione del suo campo di applicazione e sue diverse gradazioni. Semplificazione del documento contabile del bilancio</i> . . . . .		346

## ALLEGATI.

Allegato n. 1. — PRECEDENTI LEGISLATIVI PARLAMENTARI E POLITICI IN MATERIA DI AMMINISTRAZIONE LOCALE :		
I. <i>Precedenti storici, legislativi e parlamentari in materia di amministrazione locale sino alla fine della prima guerra mondiale</i> . . . . .		351
II. <i>Svolgimento della legislazione e del pensiero politico in tema di amministrazione locale dalla fine della prima guerra mondiale all'avvento del fascismo</i> . . . . .		369
III. <i>Legislazione relativa all'amministrazione locale durante il regime fascista</i> . . . . .		382
IV. <i>Sviluppo legislativo relativo all'amministrazione locale dopo il luglio 1943</i> . . . . .		399
V. <i>Nuove tendenze ed orientamenti politici in materia di amministrazione locale dopo la caduta del regime fascista</i> . . . . .		434
Allegato n. 2. — LE VARIAZIONI TERRITORIALI DEI COMUNI . . . . .		463
Allegato n. 3. — SCHEMA DI NORME SUGLI ORGANI ISTITUZIONALI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE . . . . .		469
Allegato n. 4. — L'ORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE CITTÀ CAPITALI DI STATO ( <i>Francia, Germania, Austria, Ungheria, Bulgaria, Danimarca, Svezia, Inghilterra, Portogallo, Stati Uniti d'America, Argentina</i> ) . . . . .		488

Allegato n. 5. — PROSPETTO DEI SERVIZI AMMINISTRATIVI SVOLTI DAI PRINCIPALI ENTI LOCALI ( <i>Comuni, Provincie, Istituzioni di assistenza e beneficenza</i> ) . . . . .	Pag. 510
Allegato n. 6. — ONERI GRAVANTI SUI COMUNI PER SERVIZI NON PROPRI O SOTTRATTI ALLA LORO GESTIONE. . . . .	522
Allegato n. 7. — PROSPETTO DEI CONTROLLI SUGLI ATTI DEGLI ENTI LOCALI: <i>Comuni</i> : controlli preventivi, successivi, sostituti- tivi — <i>Provincie</i> : controlli preventivi, successivi, sostitutivi	536
Allegato n. 8. — VIGILANZA E TUTELA SUGLI ENTI LOCALI. . . . .	551
Allegato n. 9. — LA RAPPRESENTANZA DEL GOVERNO ALLA PERI- FERIA :	
I. <i>Cenni storici sui rappresentanti locali del potere di governo in Italia sino all'unificazione.</i> . . . . .	559
II. <i>Svolgimento storico dell'istituto del Prefetto in Francia.</i> . . . .	559
III. <i>La rappresentanza del Governo alla periferia secondo le conclusioni della Commissione per la riforma dell'Ammi- nistrazione.</i> . . . . .	614
IV. <i>La rappresentanza del Governo alla periferia secondo il pen- siero della stampa quotidiana e periodica.</i> . . . . .	616
Allegato n. 10. — DEI CONSORZI FRA COMUNI E PROVINCE. . . . .	618
Allegato n. 11. — SULL'ORDINAMENTO DEL CIRCONDARIO :	
I. <i>Utilità di riesaminare, agli effetti del decentramento ammi- nistrativo, i soppressi circondari</i> . . . . .	631
II. <i>Sviluppo della legislazione italiana sul circondario fino alla sua estensione a tutto il territorio dello Stato.</i> . . . . .	634
III. <i>Movimento per la riforma della legislazione nel circondario fino alla sua abolizione.</i> . . . . .	637
Allegato n. 12. — I DIPENDENTI COMUNALI E PROVINCIALI. . . . .	641